



**FINANČNÉ RIADITEĽSTVO SLOVENSKEJ REPUBLIKY**  
Kancelária prezidenta, oddelenie právnych služieb  
Lazovná 63, 974 01 Banská Bystrica

---

Číslo: 167052/2023

Dátum: 04.04.2023

## TEST NEVYHNUTNOSTI

### Vec

#### Test nevyhnutnosti - záznam

Dňa 17.4.2019 vláda Slovenskej republiky Uznesením č. 181 schválila Pravidlá, ktorými sa pre štátne orgány upravujú transparentné zásady využívania právnych služieb advokátov zo strany štátu vrátane ich výberu a odmeňovania (ďalej len „Pravidlá“), v súlade s ktorými je povinné postupovať aj Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky (ďalej len „FR SR“).

FR SR považuje za potrebné zabezpečiť nasledovné právne služby advokáta:

- 1) Poskytovanie právneho poradenstva formou spracovania právnych analýz a konzultácií s možnosťou určenia ďalšieho postupu FR SR v oblastiach týkajúcich sa vybraných zmlúv o dodanie diela (informačného systému) a vybraných zmlúv o podpore prevádzky vybraných informačných systémov finančnej správy (ako aj ich dodatkov) a to najmä z pohľadu autorských práv a licenčných podmienok, ako aj z pohľadu všetkých ďalších sporných otázok vyplývajúcich z týchto zmlúv vrátane poskytovania právneho poradenstva pri prípadnom mimosúdnom urovaní a to aj využitím dostupnej judikatúry a odbornej literatúry. Uvedené FR SR potrebuje zabezpečiť z dôvodu, že keďže okrem skutočnosti, že už aktuálne sa v tejto veci vedie súdny spor, tak aj naďalej existuje zjavný náznak a vysoká pravdepodobnosť, že uvedená vec sa stane predmetom aj ďalších súdnych konaní.
- 2) Právne zastupovanie FR SR v súdnom konaní aktuálne vedenom na Okresnom súde Banská Bystrica, ako aj vo všetkých ďalších súdnych konaniach súvisiacich s predmetom právneho poradenstva poskytovaného podľa bodu 1.
- 3) Právne poradenstvo poskytované advokátom pri príprave uvedených súdnych konaní, ktoré zahŕňa okrem faktického zastupovania v súdnom konaní a právneho poradenstva aj spisovanie a podávanie všetkých podaní a dokumentov súvisiacich s týmto zastupovaním, vrátane podávania riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov proti rozhodnutiam vydaným v uvedených súdnych konaniach a zastupovanie FR SR pred súdom v každom konaní, v ktorom sa bude rozhodovať o podaných riadnych alebo mimoriadnych opravných prostriedkov, vrátane ústavnej sťažnosti a konania o nej

(body 1 až 3 ďalej spolu ako „predmet právnych služieb“).

Predpokladaný rozsah právnych služieb bude predložený advokátom v zmysle čl. 4 ods. 5 a ods. 9 Pravidiel.

Podľa čl. 2 ods. 1 Pravidiel využívanie právnych služieb advokáta je prípustné štátom len v prípade nevyhnutnosti a účelnosti; nevyhnutnosť a účelnosť využitia právnych služieb advokáta sa preukazuje na základe výsledku testu nevyhnutnosti a účelnosti (ďalej len „test nevyhnutnosti“).

Podľa čl. 3 ods. 1 Pravidiel testom nevyhnutnosti sa rozumie posudzovanie podmienok nevyhnutnosti a účelnosti využívania právnych služieb advokáta.

Podľa čl. 3 ods. 2 Pravidiel test nevyhnutnosti sa považuje za splnený, ak sú súčasne splnené tieto podmienky

- a) nedostatočná personálna kapacita alebo nedostatočná odbornosť personálnych kapacít, ak je personálna kapacita dostatočná,
- b) podstata právnej služby nespočíva vo vlastnej rozhodovacej činnosti alebo legislatívnej činnosti príslušného štátneho orgánu alebo v priamej súvislosti s ňou,
- c) významnosť predmetu právnej služby.

**Na základe uvedeného vykonal FR SR tento test nevyhnutnosti:**

**a) Posúdenie splnenia podmienky stanovenej čl. 3 ods. 2 písm. a) Pravidiel:**

Poskytovanie predmetu právnych služieb patrí v zmysle čl. 16 Organizačného poriadku Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky do pôsobnosti oddelenia právnych služieb FR SR, na ktorom je zaradených 10 príslušníkov finančnej správy s vysokoškolským vzdelaním II. stupňa v študijnom odbore právo. Ani jeden z týchto príslušníkov finančnej správy sa nevenuje a ani v minulosti nevenoval predmetu právnych služieb v oblasti IT a autorských práv a nemá v tejto oblasti potrebné teoretické a ani praktické skúsenosti. Pre nadobudnutie relevantných skúseností v tejto oblasti sú okrem porozumenia rozsiahlej právnej úpravy nevyhnutné aj znalosti z oblasti IT, pričom naplnenie týchto požiadaviek nie je možné očakávať od príslušníkov finančnej správy, ktorých náplň služobných činností je vo veľkej miere odlišná. Kombinácia porozumenia relevantnej právnej úpravy a potrebných znalostí z oblasti IT býva skôr výnimočná a osoby spĺňajúce tieto predpoklady sa zväčša uplatňujú v súkromnej sfére, u osôb, ktoré poskytujú poradenstvo v špecifickej oblasti IT právnych služieb. Možnosť doplnenia vlastných odborných personálnych kapacít o takéto osoby, považuje FR SR za neúčelné z dôvodu, že pri jeho činnosti sa posúdenie predmetu právnych služieb v oblasti IT vyskytuje minimálne. Je všeobecne známe, že osoby so špecifickými znalosťami IT, resp. kombináciou IT znalostí so znalosťami iných vedných odborov, sú na trhu práce vyhľadávané, a nie je jednoduché ich nájsť. Požiadavky kladené týmito osobami na ich platové ohodnotenie presahujú požiadavky na ohodnotenie iných osôb so znalosťami v tých právnych oblastiach, ktoré sa uplatňujú v činnosti FR SR pravidelne.

FR SR má za to, že je splnená podmienka nedostatočnej personálnej kapacity.

Vzhľadom na to, že právne služby v oblastiach súvisiacich s vybranými zmluvami o dodanie diela (informačného systému) a vybranými zmluvami o podpore prevádzky vybraných informačných systémov finančnej správy a to najmä z pohľadu autorských práv a licenčných podmienok už boli FR SR poskytované zo strany advokáta JUDr. Karola Spišáka a JUDr. Karol Spišák aktuálne už aj zastupuje FR SR v súdnom spore vedenom na Okresnom súde v Banskej Bystrici, FR SR by chcelo zabezpečiť kontinuitu poskytovania predmetu právnych služieb práve týmto advokátom.

**b) Posúdenie splnenia podmienky stanovenej čl. 3 ods. 2 písm. b) Pravidiel:**

Z hľadiska splnenia podmienky uvedenej v čl. 3 ods. 2 písm. b) Pravidiel FR SR uvádza, že poskytovanie predmetu právnych služieb nespočíva vo vlastnej rozhodovacej činnosti a ani legislatívnej činnosti FR SR ani nie je s nimi v priamej súvislosti. Priamym výsledkom poskytnutej právnej služby nebude rozhodnutie a ani legislatívna úprava.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti má FR SR za to, že je splnená aj ďalšia podmienka nevyhnutnosti poskytnutia predmetu právnych služieb advokátom, a to podmienka uvedená čl. 3 ods. 2 písm. b) Pravidiel.

**c) Posúdenie splnenia podmienky stanovenej čl. 3 ods. 2 písm. c) Pravidiel:**

Význam predmetu poskytovania právnych služieb v oblasti IT (spracovanie právnych analýz zmluvných vzťahov a zastupovanie v súdnom konaní) bude mať podľa predpokladov a očakávaní FR SR vplyv na ďalšie fungovanie IT systémov finančnej správy, ktoré sú nevyhnutné pre napĺňanie úloh finančnej správy a od ktorých tiež závisí plnenie úloh štátu vrátane nákladov vynaložených na ich rozvoj a prevádzku.

FR SR má za to, že je splnená aj ďalšia podmienka nevyhnutnosti poskytnutia predmetu právnych služieb v oblasti IT advokátom, a to podmienka uvedená čl. 3 ods. 2 písm. c) Pravidiel.

Na základe uvedeného máme za to, že sú súčasne splnené všetky podmienky testu nevyhnutnosti.

Ing. Jiří Žežulka  
prezident finančnej správy