

FINANČNÉ RIADITEĽSTVO SLOVENSKEJ REPUBLIKY



VÝROČNÁ SPRÁVA

o činnosti finančnej správy za rok 2021

Banská Bystrica
marec 2022

OBSAH

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE	4
1.1. Predmet činnosti finančnej správy	5
1.2. Forma hospodárenia	5
2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE	6
2.1. Poslanie organizácie	6
2.2. Strednodobý výhľad organizácie	6
2.2.1. Činnosti, ktoré bude FS v budúcnosti vykonávať	6
2.2.2. Plánované použitie finančných zdrojov	7
3. ČINNOSTI / PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY	8
3.1. Hlavné činnosti organizácie	8
4. ROZPOČET ORGANIZÁCIE	9
4.1. Príjmy organizácie	9
4.2. Výdavky organizácie	10
5. PERSONÁLNE OTÁZKY	13
5.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti	13
5.1.1. Činnosti súvisiace s organizačnými zmenami	13
5.1.2. Obsadzovanie voľných funkcií v služobnom úrade	13
5.2. Odmeňovanie a systemizácia	14
5.2.1. Plnenie záväzných ukazovateľov	14
5.2.2. Evidenčný počet príslušníkov FS a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme 31.12.2021	15
5.3. Vzdelávanie príslušníkov FS a zamestnancov FS	15
5.3.1. Adaptačné vzdelávanie	16
5.3.2. Profesionálne vzdelávanie	16
5.3.3. Kompetenčné vzdelávanie	17
5.3.3.1. Odborné kompetenčné vzdelávanie	18
5.3.3.2. Vzdelávanie zamerané na osobnostný rozvoj	19
5.3.3.3. Výcvik ozbrojených príslušníkov FS	20
5.3.3.4. Služobná kynológia	20
5.3.3.5. Vzdelávanie v oblasti informačných technológií	21
5.3.3.6. Jazykové vzdelávanie	21
5.3.4. Medzinárodná spolupráca	21
5.3.5. Vzdelávanie verejnosti	21
5.4. Sociálne zabezpečenie	22
5.5. Pracovná zdravotná služba	23
6. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA	25
6.1. Výber daní finančnou správou	25
6.1.1. Výber daní daňovými úradmi	25
6.1.2. Výber cla a daní colnými úradmi	27
6.2. Správa daní a registrácia	31
6.2.1. Registrácia a evidencia daňových subjektov	31
6.2.2. Počty podaných, spracovaných a vydaných daňových dokumentov	31
6.2.3. Povolené odklady a splátky v roku 2021 v členení na FO a PO (v tis. €)	35
6.2.4. Štátna pomoc poskytnutá orgánmi FS v roku 2021	35
6.2.5. Konanie o opravných prostriedkoch	35
6.2.5.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní proti rozhodnutiam DÚ, Ú VHS, miest a obcí	36
6.2.6. Poukazovanie podielu zaplatenej dane (podľa ustanovenia § 50 zákona č. 595/2003 Z. z.)	37
6.3. Schválené hospodárske subjekty	38
6.4. Kontrolná činnosť	40
6.4.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly	40
6.4.2. Využívanie softvéru IDEA pri výkone daňových kontrol, miestnych zisťovaní a pri analytickej činnosti	41

6.4.3.	Využívanie informačného systému Alladin pri kontrolnej činnosti	42
6.5.	Jednotné uplatňovanie osobitných predpisov orgánmi finančnej správy	43
6.5.1.	Medzinárodné zdaňovanie	44
6.6.	Colné laboratórium	45
6.6.1.	Prijaté vzorky	45
6.6.2.	Spracované vzorky	45
6.6.3.	Subdodávky	45
6.7.	Colný dohľad	47
6.7.1.	Colný dohľad v dovoze a vývoze	47
6.7.1.1.	Oblasť colného režimu tranzit	48
6.7.1.2.	Intrastat	48
6.7.1.3.	Zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice EÚ	49
6.7.2.	Nomenklatúra, pôvod a colná hodnota	50
6.7.2.1.	Oblasť nomenklatúry	50
6.7.2.2.	Oblasť pôvodu tovaru	50
6.7.2.3.	Colná hodnota	51
6.7.3.	Zákazy a obmedzenia	51
6.7.3.1.	Kontrola finančných prostriedkov v hotovosti	52
6.7.3.2.	Ochrana spotrebiteľa	52
6.7.3.3.	Tovar a technológie dvojakého použitia	53
6.7.3.4.	Jadrové, rádioaktívne materiály, zdroje ionizujúceho žiarenia a zariadenia na ich prevádzku	53
6.7.3.5.	Tovar obranného priemyslu - vojenský materiál a technológie, pyrotechnické výrobky	53
6.7.3.6.	Preprava nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR	54
6.7.3.7.	Kontrola pohybu tovaru kultúrneho charakteru	54
6.7.3.8.	CITES	54
6.7.3.9.	Dovoz osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie	55
6.7.3.10.	Premiestňovanie spoločenských zvierat neobchodného charakteru do Únie	56
6.7.3.11.	FLEGT	56
6.7.3.12.	Odpady	56
6.7.3.13.	Duševné vlastníctvo	57
6.7.3.14.	Fluórované skleníkové plyny (F-plyny)	59
6.7.4.	Systémy TKD	59
6.7.4.1.	TARIC	59
6.7.4.2.	Kvóta	59
6.7.4.3.	Dohľad	59
6.7.4.4.	Antidumping	60
6.7.4.5.	Databáza „Pripojené dokumenty“	60
6.7.4.6.	Kontrola nomenklatúr pre systém NCTS	60
6.7.4.7.	Vytváranie kurzových lístkov	60
6.7.4.8.	Overovanie platnosti čísla registrovaného vývozcu (REX)	60
6.7.4.9.	Procedurálna podpora používateľov	60
6.7.5.	Kontroly po prepustení tovaru a TVZ	61
6.7.5.1.	Kontroly po prepustení tovaru	61
6.7.5.2.	TVZ	63
6.7.6.	Medzinárodná administratívna spolupráca	64
6.7.7.	Mobilný colný dohľad, daňový dozor a dohľad vykonávaný podľa osobitných predpisov stanicami colných úradov	65
6.7.7.1.	Špeciálne technológie	66
6.8.	Spotrebné dane	67
6.8.1.	Daňové subjekty vymedzené zákonmi o SD	67
6.8.2.	Prehľad prijatých zábezpek na SD podľa jednotlivých CÚ	70

6.8.3.	Oblasť daňových kontrol na SD.....	70
6.8.4.	Oblasť výkonu daňového dozoru.....	73
6.8.5.	Agenda kontrolných známkov	76
6.8.6.	Administratívno - správna činnosť.....	80
6.8.7.	Núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov.....	82
6.8.8.	Poskytovanie informácií a usmerňovanie CÚ.....	83
6.8.9.	Oblasť legislatívy.....	83
6.8.10.	Medzinárodná spolupráca v oblasti spotrebných daní.....	83
6.9.	Riadenie colných rizík a medzinárodná spolupráca v daňových záležitostiach	86
6.9.1.	Národná analýza rizík v podmienkach FS.....	86
6.9.2.	Medzinárodná spolupráca v oblasti riadenia colných rizík.....	87
6.9.3.	Bezpečnostná a ochranná analýza rizík súvisiaca so vstupom tovaru na colné územie Únie a výstupom/ vývozom tovaru z colného územia Únie.....	88
6.9.4.	Oblasť registrácie a identifikácie hospodárskych subjektov - systém EOS	89
6.9.5.	Oblasť informačnej podpory	89
6.9.6.	Medzinárodná administratívna spolupráca v daňových záležitostiach	90
6.9.7.	Automatická výmena informácií	91
6.10.	Vymáhanie colných a daňových nedoplatkov.....	94
6.10.1.	Vymáhanie daňových nedoplatkov DÚ.....	94
6.10.2.	Vymáhanie nedoplatkov CÚ.....	95
6.11.	Medzinárodné vzťahy	98
6.12.	Vnútorá kontrola a inšpekcia	106
6.12.1.	Vnútorá kontrolná činnosť.....	106
6.12.2.	Inšpekcia FR SR	107
6.13.	Programové a projektové riadenie.....	109
6.13.1.	Projekty programu UNITAS I. v gescii FR SR	109
6.13.2.	Projekty programu UNITAS I. realizované v gescii MF SR, na ktorých participuje FS	110
6.13.3.	Projekty v gescii MF SR, na ktorých participuje FS.....	111
6.13.4.	Projekt v gescii MIRRI SR, na ktorom participuje FS	111
6.13.5.	Národné projekty a dopytovo orientované projekty EŠIF.....	111
6.13.6.	Projekty FS.....	112
6.13.7.	Projekty technickej pomoci realizované vo FS.....	116
6.13.8.	Plán obnovy a odolnosti SR a Národný program reforiem SR	117
6.14.	Kriminálny úrad finančnej správy.....	119
6.15.	Bezpečnosť	124
6.16.	Komunikácia FS	128
6.17.	Duchovná a pastoračná činnosť.....	130
6.17.1.	Duchovná a pastoračná činnosť kaplánov Ordinariátu OS a OZ SR.....	130
6.17.2.	Duchovná a pastoračná činnosť duchovného EPS	131
6.18.	Informatika.....	133
7.	HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU	135
8.	HLAVNÉ SKUPINY POUŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE	141

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov: Finančné riaditeľstvo SR
Sídlo: Lazovná 63, 974 01 Banská Bystrica
Rezort: Ministerstvo financií SR
Tel.: 048/43 93 111
02/48 27 31 11
Fax: 02/43 42 18 79
Internet: www.financnasprava.sk
IČO: 42 499 500
ÚPVS: E0005755684

Štatutárny zástupca: Ing. Jiří Žežulka, prezident finančnej správy

Predmet činnosti finančnej správy

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 35/2009 Z. z. o finančnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov finančnú správu tvorili:

- a) FR SR,
- b) DÚ,
- c) CÚ,
- d) KÚ FS.

Predmetom činnosti FS v roku 2021 bolo vykonávanie úloh ustanovených zákonom o FS, osobitnými predpismi a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná.

Forma hospodárenia

FR SR je z hľadiska právnej formy rozpočtovou organizáciou, ktorá je zapojená na ŠR prostredníctvom rozpočtovej kapitoly MF SR.

2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE

2.1. Poslanie organizácie

Hlavným poslaním FS je zabezpečovať jednotný výber daní a cla v plnej výške nároku SR a EÚ, zabezpečovať ochranu fiškálnych záujmov, obchodnopolitických opatrení a bezpečnostných záujmov štátu a EÚ.

FS plní úlohy, ktoré jej vyplývajú z príslušnej legislatívy, najmä pri zabezpečovaní dodržiavania daňových a colných predpisov a zamedzovaní ich porušovania, v oblasti priamych daní a poplatkov podľa osobitných predpisov, pri vykonávaní dohľadu nad dodržiavaním všeobecne záväzných právnych predpisov, predpisov EÚ a medzinárodných zmlúv, ktorými zabezpečuje realizáciu daňovej politiky, colnej politiky, obchodnej politiky, zdravotnej politiky, bezpečnostnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehú tovaru v styku s tretími krajinami. Vykonáva colný dohľad nad tovarom v rámci colného územia SR, v oblasti správy nepriamych daní, daňového dozoru nad tovarmi podliehajúcimi SD, vykonáva vzájomnú medzinárodnú pomoc a spoluprácu pri správe daní, cla a pri vymáhaní finančných pohľadávok. Plní úlohy v oblasti colných taríf, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, štatistiky obchodu s tretími krajinami a štatistiky obchodu medzi členskými štátmi EÚ a plní ďalšie úlohy ustanovené osobitnými predpismi.

2.2. Strednodobý výhľad organizácie

2.2.1. Činnosti, ktoré bude FS v budúcnosti vykonávať

Smerovanie FS vychádza zo zámerov vlády SR definovaných v Programovom vyhlásení vlády, z cieľov MF SR, ako aj zo zámerov a priorít vedenia FS. K dôležitým dokumentom pre stanovenie cieľov v oblasti zefektívnenia výberu daní a cla patrí Konceptcia reformy daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov, ako aj ďalšie súvisiace dokumenty.

Strategické ciele, rozvojové zámery a konkrétne úlohy smerujúce k zefektívneniu činnosti FS na nasledujúce obdobie sú spracované v návrhu dokumentu „Konceptcia rozvoja finančnej správy na roky 2021 - 2024“, ktorej cieľom je poskytovať pohľad na to, akým smerom sa FS vyvíja v uvedenom období. Jedným z východísk „Konceptcie rozvoja finančnej správy na roky 2021 - 2024“ bol v gescii MF SR spracovaný návrh „Stratégie rozvoja finančnej správy na roky 2021 - 2024“. V návrhu „Konceptcie rozvoja finančnej správy na roky 2021 - 2024“ boli zohľadnené rozvojové zámery vlády SR, MF SR a vedenia FR SR, ktoré vyplývajú pre FS z dokumentov národného charakteru, medzi ktoré patrí najmä Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2021 - 2024, Národný program reforiem SR, vrátane Akčného plánu, Stratégia informatizácie verejnej správy, ako aj obnovenie zámerov z Konceptcie reformy daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov (ďalej iba „UNITAS“) a pod. Rozvojové zámery FS na nasledujúce obdobie vychádzajú aj z externých, ako aj z interných podnetov na zefektívnenie činnosti a zabezpečenie ďalšieho rozvoja organizácie, ku ktorým patria závery porovnania funkcií a výkonnosti FS s medzinárodnou praxou Medzinárodným menovým fondom (TADAT Performance Assessment Report), ako aj odporúčania EK zo Správy o krajine a odporúčania, ktoré boli v rámci projektu „Stratégia dobrovoľného plnenia daňových povinností“ spracované v súčinnosti so zahraničnými expertmi do „Akčného plánu Stratégie dobrovoľného plnenia daňových povinností“. V oblasti cla a daní harmonizovaných na úrovni EÚ vychádzajú rozvojové zámery FS z príslušných dokumentov vypracovaných na úrovni EÚ. Jednotlivé rozvojové zámery FS podporujúce zvyšovanie kvality služieb poskytovaných klientom FS, zvyšovanie efektívnosti správy daní a cla, ako aj zefektívnenie činnosti FS nielen dovnútra organizácie, ale aj navonok, voči klientom FS a verejnosti sú navrhnuté aj v spracovanom „Cieľovom modeli finančnej správy na rok 2020 a ďalej“, ktorý podporuje štyri základné piliere reformných zámerov FS:

- zjednodušenie životných situácií občanov a podnikateľov tým, že sa zníži bremeno byrokracie a administratívy pri dobrovoľnom plnení daňových a colných povinností, poskytne klientom nové produkty a zvýši informovanosť v danej oblasti,
- ďalšia elektronizácia služieb a poskytovanie nových proaktívnych služieb k podpore správneho a ľahšieho platenia daní a cla, čím sa zníži potreba osobnej komunikácie klientov FS s finančnou správou,
- boj proti daňovým a colným podvodom a ochrana finančných záujmov SR a EÚ realizované najmä prostredníctvom rozvoja analyticko-prognostickej činnosti FS, riadenia rizík v daňovej a colnej oblasti a prostredníctvom zefektívnenia výkonu kontrolnej činnosti,

- efektívne využívanie interných personálnych zdrojov a optimalizácia interných procesov tak, aby sa vytvorila zákaznicky orientovaná FS, ktorá bude poskytovať kvalitné služby, dosiahne zlepšenie svojich výsledkov v oblasti správy daní a cla a stane sa atraktívnym zamestnávateľom.

Z hľadiska strednodobého vývoja je cieľom FS v nasledujúcom období realizovať jednotlivé navrhované rozvojové zámery tak, aby FS zefektívnila zabezpečenie prioritnej úlohy organizácie, ktorou je plnenie príjmovej časti ŠR a rozpočtu EÚ. ŠR je základným nástrojom finančnej politiky štátu, ktorým sa zabezpečuje rozdeľovanie jeho prostriedkov. Kľúčovou úlohou FS je efektívnym výberom daňových a colných príjmov naplňať zákonom stanovenú výšku príjmov ŠR, monitorovať plnenie príjmov a prijímať opatrenia na dosiahnutie ich plnenia. Dôležité je zamerať sa na prevenciu pri výbere daní a cla a na podporu dobrovoľného plnenia príjmov ŠR, odhadovať vznik daňových a colných nedoplatkov daňových a colných dlžníkov, podporovať implementáciu simulácie daňovej povinnosti na základe behaviorálnej analýzy ekonomického správania a následne prijímať efektívne opatrenia pre úspešný výber daní a cla.

2.2.2. Plánované použitie finančných zdrojov

V najbližších rokoch plánuje FS využiť finančné zdroje na zabezpečenie plnenia úloh, ktoré vyplývajú z jej činnosti. Bežné výdavky budú využívané na zabezpečenie miezd, platov a s tým súvisiacich odvodov a ostatných náležitostí, na cestovné náhrady, energie, na opravu a údržbu, nájom a na nákup tovarov a služieb potrebných na zabezpečenie bežnej prevádzky. Kapitálové výdavky budú využívané na zabezpečenie budovania aplikácie programového vybavenia daňového a colného IS, investičnú výstavbu vrátane rekonštrukcií, na nákup strojov a zariadení a dopravných prostriedkov. Prostriedky EÚ budú využívané v súlade s právnymi predpismi a usmerneniami, za dodržania stanovených podmienok, na základe ktorých budú FS pridelené.

3. ČINNOSTI/PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

3.1. Hlavné činnosti organizácie

FS v roku 2021 vykonávala činnosti, ktoré pre ňu vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zo súčasných výstupov FR SR v súlade s povinnosťami na základe platných právnych noriem môžeme výdavky organizácie rozdeliť podľa programov na jednotlivé prvky nasledovne:

- Výkon funkcií finančnej správy (072 05),
- Program Customs 2020 (072 06 01) ,
- Program Fiscalis 2020 (072 0 602),
- Program Hercule III (072 06 03),
- Fond pre vnútornú bezpečnosť (072 06 04),
- Spoločný vyšetrovací tím (072 06 05),
- Program Horizon 2020 (072 06 07),
- Informačné technológie financované zo ŠR - MF SR (0EK 0D),
- Hospodárska mobilizácia - MF SR (06H 05),
- Vysielanie civilných expertov do aktivít krízového manažmentu mimo územia SR - MF SR (0AU 05),
- Posilnené inštitucionálne kapacity a efektívna VS - prioritná os 1 operačný program Efektívna verejná správa 2014-2020 (074 04 0U)

V rámci týchto prvkov boli v roku 2021 z výdavkového účtu ŠR a výdavkového účtu ESF čerpané nižšie uvedené prvky a ich výška a percentuálny podiel na výdavkoch bol nasledovný:

Tabuľka č. 1

Prvok	Čerpanie v €	% čerpania
072 05	315 887 754	87,90
072 06 04	2 371	0,00
0EK 0D	43 466 243	12,09
06H 05	4 199	0,00
0AU 05	16 500	0,01
074 04 0U	15 080	0,00

* Výdavky na ostatných vykazovaných prvkoch boli realizované v súlade s § 22 zákona c. 310/2016 Z. z., to znamená, že od 01.01.2018 sa rozpočtujú a vykazujú aj výdavky čerpané zo samostatných účtov (v tomto prípade ide o účty grantov programov EÚ a účty zahraničných darov, grantov a dotácií) a ich čerpanie je uvedené v časti „samostatné účty“.

4. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Vládny návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2021 bol prerokovaný v orgánoch Národnej rady SR a schválený dňa 9. decembra 2020.

MF SR v nadväznosti na bod C.1. uznesenia vlády SR č. 469 zo dňa 14. októbra 2020 k „Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023“ oznámilo FR SR záväzné ukazovatele ŠR na rok 2021 listom č. MF/009191/2020-221 zo dňa 22.12.2020, ktoré boli upravované v priebehu roku 2021 rozpočtovými opatreniami Správcu kapitoly, ako aj vlastnými rozpočtovými opatreniami v kompetencii FR SR. Po zapracovaní rozpočtových opatrení vydaných v roku 2021 boli záväzné ukazovatele rozpočtu FR SR k 31.12.2021 nasledovné:

Tabuľka č. 2

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie rozpočtu	Výdavok na zamestnanca
I. Príjmy celkom :	1 012 249	804 249	1 779 774	X
z toho: - nedaňové príjmy	1 012 249	804 249	1 711 879	X
- poisťné plnenie	0	0	67 895	X
II. Výdavky	368 010 741	378 257 277	359 392 146	41 524
A) Bežné výdavky	343 700 881	348 438 281	330 590 721	38 197
- mzdy	190 184 206	195 390 254	188 423 643	21 771
- transfery	4 585 530	9 288 718	9 288 718	1 073
B) Kapitálové výdavky	24 309 860	29 818 996	28 801 425	3 328
Počet zamestnancov (osoby)	9 195	8 655	8 655	X

* údaje zahrňujú všetky výdavky vykazované na VÚ ŠR a VÚ ESF

v €

4.1. Príjmy organizácie

FR SR malo pre rok 2021 stanovený záväzný ukazovateľ za oblasť nedaňových príjmov vo výške 1 012 249 €, ktorý bol koncom roka znížený o čiastku 208 000 € z dôvodu neuskutočnenia predpokladaného odpredaja prebytočného nehnuteľného majetku štátu v správe FR SR do konca roku 2021.

Nedaňové príjmy za rok 2021 zaznamenali plnenie na 221,30 % predovšetkým z dôvodu vykazovania príjmov na zdroji 131K za odvedené nevyčerpané mzdy za mesiac december 2020 vo výške 884 813 €.

Na zdroji 111 boli príjmy naplnené do výšky 827 066 €, t. j. 102,83 % upraveného rozpočtu pre rok 2021.

Uvedené hodnoty príjmov zahrňujú aj príjmy od poisťovní za poisťné udalosti, ktoré sa od 01.01.2018 rozpočtujú v zmysle § 17 zákona č. 310/2016 Z. z. (novelizovaný zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách VS), preto ich vykazujeme v rámci celkových príjmov pod zdrojom 72e vo výške 67 895 €.

V porovnaní s rovnakým obdobím roka 2020 sa nedaňové príjmy na zdroji 111 a 131K zvýšili o 13,9 %.

Okrem uvedených príjmov od 01.01.2018 FR SR rozpočtuje podľa § 22 zákona č. 310/2016 Z. z. aj finančné prostriedky prijaté na samostatné účty, ktoré sa už nepremietajú do ŠR pod jednotlivými mimorozpočtovými zdrojmi, ale sa rozpočtujú priamo na samostatných účtoch.

Celkom boli v roku 2021 na vykazované samostatné účty prijaté prostriedky zo zahraničných grantov a programov EÚ vo výške 1 267 530 €.

4.2. Výdavky organizácie

K úpravám rozpočtu došlo v jednotlivých výdavkových kategóriách predovšetkým z nasledovných dôvodov:

- Bežné výdavky zvýšenie:

- 18 054 280,00 € navýšenie limitu na bežné výdavky presunom z kapitálových výdavkov za účelom financovania zmluvných vzťahov a zabezpečenia plynulej prevádzky FS,
- 60 720,00 € navýšenie limitov bežných výdavkov na informatiku za účelom výmeny čipových kariet Starcos na novú verziu pre pracovníkov IOM v mestách a obciach a s tým súvisiaci nákup 10 ks notebookov,
- 4 091 276,00 € navýšenie limitu mzdových výdavkov v zmysle dodatku č. 1 ku Kolektívnej zmluve vyššieho stupňa v štátnej službe a VZ na rok 2021 (jednorázový valorizačný príspevok vo výške 350 €/osobu),
- 2 347 819,00 € navýšenie limitu mzdových výdavkov z dôvodu potreby zabezpečenia platových náležitostí skutočne prijatých zamestnancov FR SR (120 osôb),

- Bežné výdavky zníženie:

- 6 642,00 € viazanie výdavkov FR SR v prospech kapitoly MO SR na výdavky spojené so špeciálnym výcvikom colníkov v Centre výcviku MO SR Lešť v roku 2021,
- 18 326 274,00 € viazanie bežných výdavkov v prospech kapitálových z dôvodu vykázania úspory,
- 1 500 000,00 € viazanie bežných výdavkov na informatiku v prospech kapitálových výdavkov na IT z dôvodu potreby generačnej obmeny hlavných SAN switchov, ktoré zabezpečujú prístupnosť diskov a dát pre väčšinu serverov FS.

- Kapitálové výdavky zvýšenie:

- 64 091 856,55 € navýšenie limitu podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. na rekonštrukciu a nadstavbu vybraných budov FS, obnova IT služieb, rekonštrukcia a modernizácia komunikačnej infraštruktúry, nákup software, nákup výpočtovej techniky a rekonštrukcia a modernizácia VT (uvolnenie viazaných prostriedkov na kapitálové výdavky z roku 2020),
- 1 500 000,00 € navýšenie limitu kapitálových výdavkov na informatiku presunom z BV IT za účelom generačnej obmeny switchov,
- 1 782 557,07 € postupné navýšenie limitov kapitálových výdavkov na informatiku za účelom úprav IS „Kontrolný výkaz“, nákupu telekomunikačnej techniky, nákupu 300 ks licencií IBM a za účelom financovania opatrení vyplývajúcich zo zákona č. 310/2021 Z. z. (IS daňové systémy).

- Kapitálové výdavky zníženie:

- 62 205 856,36 € viazanie finančných prostriedkov na kapitálové výdavky v roku 2021 pre použitie v nasledujúcom roku v súlade s § 8 zákona č. 523/2004 Z. z.,
- 18 054 280,00 € viazanie kapitálových výdavkov v prospech bežných výdavkov za účelom financovania zmluvných vzťahov a zabezpečenia plynulej prevádzky FS.

Rozpočet - výdavky, úverovanie a splácanie v roku 2021

Tabuľka č. 3

Kód	Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2021	Plnenie celkom 1. - 12. 2021
600	Bežné výdavky	348 438 281	330 590 721*
	z toho:		
610	Mzdy, platy, služby, príjmy a ostatné osobné vyrovnania	195 390 254	188 423 643
620	Poistné a príspevok do poisťovní	71 028 559	68 566 342
630	Tovary a služby	72 730 750	64 312 018
640	Bežné transfery	9 288 718	9 288 718
650	Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi	0	0
700	Kapitálové výdavky	29 818 996	28 801 425*
	z toho:		
710	Obstarávanie kapitálových aktív	29 818 996	28 801 425
720	Kapitálové transfery	0	0
800	Poskytovanie úverov a pôžičiek, účasť na majetku a splácanie istiny	0	0
	z toho:		
810	Úvery a účasť na majetku	0	0
820	Splácanie istín	0	0
Výdavky spolu (600 + 700 + 800)		378 257 277	359 392 146

* vrátane výdavkov z programov EÚ vykazovaných na výdavkovom účte ŠR a ESF

v €

Celkové výdavky v roku 2021 boli čerpané vo výške 359 392 146 €, čím naplnili takmer 95 % upraveného rozpočtu. Oproti roku 2020 FS zaznamenala mierny pokles čerpania **bežných výdavkov** o 4 417 594 € (- 1,34 %), naproti tomu čerpanie **kapitálových výdavkov** vykazovaných na výdavkovom účte ŠR medziročne pokleslo o 4 462 863 € (- 18,34 %).

Objemovo najvýznamnejšou kategóriou v čerpaní boli **mzdové výdavky** vo výške 188 423 643 €, t. j. 96,4 % k upravenému rozpočtu.

Oproti roku 2020 predstavovali mzdové výdavky objemovo nárast o 4 643 489 €, čo bolo spôsobené len bežným nárastom čerpania pohyblivých príplatkov a zvyšovaním osobných príplatkov na základe individuálnych návrhov nadriadených.

Druhou objemovo najvýznamnejšou kategóriou čerpania boli **tovary a služby**, ktorých čerpanie tvorilo 88,4 % upraveného rozpočtu. V porovnaní s rokom 2020 FS však v tejto kategórii zaznamenala pokles o 2,79 mil. € (3,41 %), čo bolo spôsobené predovšetkým vplyvom pretrvávania pandémie Covid-19, v dôsledku čoho sa znížili výdavky na zahraničné a tuzemské cestovné, taktiež sa neprejavil nárast z roku 2020 u výdavkov na osobné ochranné prostriedky, dezinfekciu a antibakteriálne výrobky z dôvodu dostatočného predzásobenia v predchádzajúcom roku.

Prostriedky na financovanie bežných výdavkov zo zahraničných grantov a programov EÚ, rozpočtované a vykazované na samostatných účtoch pod kódom 019 v celkovej výške 21 952 €, boli použité na:

- financovanie zahraničných pracovných ciest súvisiacich s aktivitami v rámci programov Fiscalis, Customs a projektu Celbet 3 organizovaných za účelom podpory daňových a colných orgánov v boji proti podvodom a ochrane finančných a hospodárskych záujmov EÚ a členských štátov (20 868 €),

- financovanie zahraničných pracovných ciest súvisiacich s aktivitami v rámci programu Horizon 2020 - projekt ENTRANCE organizovaných za účelom efektívnej kontroly cezhraničnej prepravy bez obmedzenia priechodu (805 €),
- financovanie seminára z projektu v rámci programu Fond pre vnútornú bezpečnosť (279 €).

Z celkového objemu pridelených finančných prostriedkov v oblasti **kapitálových výdavkov** vo výške 24 309 860 €, ktoré v zmysle rozpočtových opatrení v priebehu roka 2021 dosiahli sumu 29 818 996 €, bolo na výdavkovom účte ŠR k 31.12.2021 vyčerpaných 28 801 425 €, čo predstavuje v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu podiel 96,59 %. V medziročnom porovnaní dosiahli kapitálové výdavky o 4 462 863 € nižšie čerpanie.

Medziročný pokles zaznamenali výdavky na informačné technológie (-) 3 260 413 €.

Napriek zaznamenanému nižšiemu čerpaniu za celkové kapitálové výdavky v roku 2021 oproti roku 2020 konštatujeme medziročný nárast čerpania za oblasť stavieb a stavebných zariadení (+) 5 810 840 € a taktiež medziročný nárast za nákup strojov a zariadení o (+) 1 912 435 €.

Po priebežnom prehodnocovaní opodstatnenosti potrieb na základe priorít FS a možností finančného krytia na kapitálové výdavky bola za účelom vykrytia nevyhnutných výdavkov zo ŠR použitá na investičné akcie FS:

- za oblasť stavieb a stavebných zariadení v správe FS čiastka 8 260 298 €, t. j. 89,98 % k upravenému rozpočtu,
- za obstaranie a technické zhodnotenie strojov a zariadení v správe FS čiastka 3 010 100 €, t. j. 96,85 % k upravenému rozpočtu,
- za oblasť informačných technológií v správe FS suma vo výške 17 531 027 €, t. j. 100,00 % k upravenému rozpočtu.

Prostriedky na financovanie kapitálových výdavkov zo zahraničných grantov a programov EÚ, rozpočtované a vykazované na *samosťatných účtoch* v celkovej výške 1 240 920 €, boli použité na obstaranie a technické zhodnotenie strojov a zariadení nasledovne:

- nákup výpočtovej techniky v celkovej výške 4 920 € (výška grantu 3 690 € + spolufinancovanie zo ŠR vo výške 1 230 €) z Fondu pre vnútornú bezpečnosť (projekt pod názvom „Spolupráca pri realizácii aktivít s národnou protidrogovou jednotkou NAKA Prezídia PZ SR na realizáciu Národného projektu v rámci FVB“),
- obstaranie stacionárneho skenovacieho systému na kontrolu nákladnej dopravy a kontajnerov v celkovej výške 3 420 000 € (z toho grant vo výške 1 236 000 €).

5. PERSONÁLNE OTÁZKY

5.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti

Osobný úrad, odbor personálny, v súlade s jeho hlavnou pôsobnosťou aj v roku 2021 plne zabezpečoval všetky činnosti vo veciach služobného pomeru príslušníkov FS a činnosti súvisiace s pracovnoprávnou agendou týkajúcou sa zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Činnosť odboru bola zameraná na zabezpečovanie všetkých administratívnych úkonov vo vzťahu k zamestnancom, a tomu prislúchajúcou diferenciaciou ich charakteru vzhľadom na konkrétny druh pracovnoprávneho vzťahu zamestnanca (príslušník FS, zamestnanec pri výkone práce vo verejnom záujme, resp. „dohodár“), ex offo aj na základe samostatných návrhov a žiadostí.

5.1.1. Činnosti súvisiace s organizačnými zmenami

V rámci organizačných zmien, ktoré nesúviseli len so zmenou organizačného poriadku, bol odborom personálnym okrem iného zabezpečovaný proces prerokovania pripravovaných zmien s odborovými organizáciami, následne (v nadväznosti na platnosť zmien) boli tieto zmeny vykonané v súlade s vydaným rozhodnutím prezidenta finančnej správy o organizačnej štruktúre zrušením a vytvorením jednotlivých funkcií, vydaním príslušných individuálnych rozhodnutí a vykonaním potrebných personálnych úkonov (prevedenie/preloženie, úprava služobných plátov vyplývajúca zo zmeny).

Organizačné zmeny v rámci FR SR boli v roku 2021 realizované s účinnosťou k 1. júlu 2021. Jednalo sa o tieto najvýznamnejšie zmeny, ku ktorým odbor personálny zrealizoval súvisiace personálne úkony prevedenia/preloženia príslušníkov FS:

- v priamej riadiacej pôsobnosti prezidenta FS v rámci vytvorenia sekcie, kancelária prezidenta s presunom referátu protokolu a podporných činností, referátu duchovnej služby, oddelenia bezpečnosti, odboru centrum komunikácie a podpory, odboru medzinárodných vzťahov a spolupráce a vytvorením oddelenia organizačného po doplnení činností, taktiež s vytvorením odboru právnych služieb a verejného obstarávania a oddelenia stratégie a riadenia výkonnosti,
- a tiež z dôvodu presunu sekcie osobný úrad, sekcie ekonomiky, sekcie informatiky a tiež odboru účtovania štátnych príjmov do priamej riadiacej pôsobnosti viceprezidenta finančnej správy.

S účinnosťou k 1. decembru 2021 v nadväznosti na zmenu Organizačného poriadku DÚ a ÚVHS vo vzťahu k DÚ Trenčín boli vykonané personálne úkony súvisiace s vytvorením oddelenia daňovej kontroly 9 v úseku kontroly a analýz.

Na KÚ FS boli rovnako vykonané potrebné personálne úkony v nadväznosti na organizačnú zmenu účinnú k 1. máju 2021. Podľa Organizačného poriadku KU FS išlo o zriadenie Pobočky Stred Banská Bystrica so sídlom v Banskej Bystrici a pracoviskami Lučenec a Žilina a následne zrušenie Pobočky Stred Žilina.

5.1.2. Obsadzovanie voľných funkcií v služobnom úrade

V nadväznosti na platnú systemizáciu funkcií a prirodzenú fluktuáciu v služobnom úrade FR SR osobný úrad, odbor personálny, zabezpečoval proces obsadzovania funkcií okrem iného prostredníctvom vyhlasovaných výberových konaní (ďalej len „VK“). V uplynulom roku bolo obsadzovaných 765 funkcií. Do služobného pomeru príslušníka finančnej správy bolo prijatých 668 príslušníkov FS.

Prehľad početnosti realizovaných výberových konaní, ich úspešnosti, neúspešnosti:

Tabuľka č. 4

počet vyhlásených VK	úspešné VK	čistočne úspešné VK (hromadné, pre viacero funkcií)	neúspešné VK
662	509	40	113

Personálne činnosti boli aj v roku 2021 výraznou mierou ovplyvnené pandemiou Covid-19. Dopad sa prejavil na možnosti realizácie jednotlivých úkonov hlavne v oblasti obsadzovania funkcií.

Samostatnou oblasťou činnosti personálneho odboru bolo usmerňovanie FS na priamo nadväzujúce legislatívne zmeny vydávané Úradom verejného zdravotníctva SR a pružné reagovanie na prijímané zmeny zákazov a obmedzení vo forme Operatívnych pokynov.

Ďalšou činnosťou v personálnej oblasti bola tiež aktívna účasť v procese novelizácie zákona o finančnej správe, ktorej cieľom bolo reagovať na potrebu aplikačnej praxe. Novela nadobudla účinnosť 01.01.2022.

5.2. Odmeňovanie a systemizácia

5.2.1. Plnenie záväzných ukazovateľov

Dôsledky nepriaznivej pandemickej situácie, ktorá pretrváva od roku 2020 sa prejavili aj v roku 2021 skončením služobných a pracovných pomerov viacerých príslušníkov FS/zamestnancov v porovnaní s predchádzajúcim obdobím a z toho dôvodu sa činnosti FS a plnenie úloh realizovalo aj v roku 2021 s nižším počtom príslušníkov FS, čo sa prejavilo v neplnení schváleného počtu zamestnancov v percentuálnom vyjadrení 7,44 %, čo malo priamy vplyv na zvýšenie priemerného mesačného príjmu v celkovom vyjadrení a aj v jednotlivých kategóriách zamestnancov tak, ako je uvedené v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka č. 5

	Ozbrojení príslušníci FS	Neozbrojení príslušníci FS	Zamestnanci pri výkone práce vo verejnom záujme	Spolu
Mzdový rozpočet na rok 2021 v €	70 524 626,00	114 564 233,00	10 301 395,00	195 390 254,00
Čerpanie mzdového rozpočtu v €	67 704 956,95	109 082 164,45	10 089 270,92	186 876 392,32
% podiel	96,00 %	95,21 %	97,94 %	95,64 %
Limit zamestnancov/systemizácia PFS - v priemerných prepočítaných počtoch	3 181,00	5 493,00	677,00	9 351,00
Skutočnosť plnenia systemizácie	2 811,00	5 187,00	657,00	8 655,00
% podiel plnenia systemizácie	88,37 %	94,43 %	97,05 %	92,56 %
Rozpočtom určený priemerný mesačný príjem/plat	1 848,00	1 738,00	1 268,00	1 741,00
Skutočnosť priemerného mesačného príjmu/platu	2 007,00	1 752,00	1 280,00	1 799,00
% podiel plnenia priemerného mesačného príjmu/platu	108,60 %	100,81 %	100,95 %	103,33 %

5.2.2. Evidenčný počet príslušníkov FS a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme 31.12.2021

Tabuľka č. 6

FS	Spolu	z toho		
		NP FS	VZ	OP FS
DÚ a CÚ Bratislava	1 329	892	53	384
DÚ a CÚ Trnava	741	431	26	284
DÚ a CÚ Trenčín	640	427	23	190
DÚ a CÚ Nitra	749	495	31	223
DÚ a CÚ Žilina	748	519	30	199
DÚ a CÚ Banská Bystrica	661	468	21	172
DÚ a CÚ Prešov	722	476	29	217
DÚ a CÚ Košice	694	476	25	193
Ú VHS	143	137	2	4
CÚ Michalovce	395	2	3	390
KÚ FS	249	3	5	241
FR SR	1 684	935	430	319
Spolu	8 755	5 261	678	2 816

5.3. Vzdelávanie príslušníkov FS a zamestnancov FS

Realizácia vzdelávacích aktivít vo FS vzhľadom na pretrvávajúcu pandémiu COVID - 19 a s ňou súvisiace protipandemické opatrenia vychádzala prioritne zo zabezpečenia zákonného vzdelávania príslušníkov FS a zamestnancov FS a zároveň boli zohľadnené potreby služobnej praxe. Požadované vzdelanie získavajú príslušníci FS a zamestnanci FS v systéme vzdelávania, v rámci ktorého v súlade s platným zákonom o FS nadobúdajú, zvyšujú a prehľbujú si kvalifikáciu na výkon odborných a špecializovaných činností.

Aktuálny systém vzdelávania vo FS tvoria nasledovné druhy:

- adaptačné vzdelávanie,
- profesijné vzdelávanie: základné a odborné,
- kompetenčné vzdelávanie.

Akadémia FS i napriek nepriaznivému stavu vyvinula maximálne úsilie poskytnúť príslušníkom FS a zamestnancom FS flexibilné, moderné a efektívne vzdelávanie. Dôraz sa kládol najmä na profesijné vzdelávanie, súbežne i ďalšie kompetenčné vzdelávanie - odborné, osobnostný rozvoj, IT vzdelávanie, jazykové vzdelávanie a výcvik príslušníkov FS.

Systém vzdelávania deklaruje široké portfólio vzdelávacích aktivít, aby si príslušník FS ozbrojený/nezbrojený alebo zamestnanec FS vedel svoje vzdelanie doplniť rýchlo a efektívne v prípade preloženia alebo prevedenia na funkciu s inou náplňou činností.

Plnenie plánovaných cieľov bolo výraznou mierou ovplyvnené pandémiou COVID 19 a zodpovedajúcimi opatreniami ešte z roku 2020, čo viedlo k poklesu počtu prezenčne realizovaných vzdelávacích aktivít oproti pôvodne plánovaným. Kurzy, ktoré nemohli byť ukončené sú v pláne finalizovať ich v roku 2022. Z uvedeného dôvodu došlo zároveň k rozšíreniu ponúk dištančného vzdelávania prostredníctvom virtuálneho vzdelávacieho prostredia edu.

V roku 2021 bolo rôznymi formami vzdelávacích aktivít preškolených 14 274 príslušníkov/zamestnancov FS.

5.3.1. Adaptačné vzdelávanie

Tabuľka č. 7

Novoprijatí v roku 2021	Forma	Počet účastníkov
Adaptačné vzdelávanie	školiťel', mentor	637
Komunikačné zručnosti (novoprijatí príslušníci FS/zamestnanci FS)	seminár/e-learning	62/733

5.3.2. Profesionálne vzdelávanie

Profesionálne vzdelávanie v roku 2021 absolvovalo spolu 1 014 príslušníkov.

Tabuľka č. 8

Základné profesionálne vzdelávanie	Počet účastníkov
Všeobecný modul	385
Nižšia skúška správa daní	20
Nižšia skúška - Stanica colného úradu	19
Nižšia skúška - Spotrebné dane	23
Nižšia skúška - Účtovanie štátnych príjmov	5
ZK CLO	20
ZK Metodika obcí	3
ZK Spotrebné dane	51
ZK Správa daní	28
ZK Účtovanie štátnych príjmov	6

(* ZK – základný kurz)

Tabuľka č. 9

	Počet účastníkov
OK Stanica colného úradu	13
OK Daňové exekučné konanie	9
OK CLO	62
OK Daňová kontrola	111
OK Správa daní II.	44
Vyššia skúška - Stanica colného úradu	14
OK Správa daní	32
Vyššia skúška - Kriminálny úrad FS	13
Vyššia skúška – Daňová kontrola	93
Vyššia skúška – Správa daní II	63

(*OK – odborný kurz)

5.3.3. Kompetenčné vzdelávanie

Kompetenčné vzdelávanie bolo v roku 2021 realizované za účelom systematického prehlbovania kvalifikácie príslušníkov FS a zamestnancov FS s cieľom priebežného udržiavania, obnovovania, zdokonaľovania a dopĺňania si vedomostí, zručností, schopností a návykov potrebných na výkon štátnej služby pre jednotlivé funkcie podľa charakteru vykonávaných služobných činností.

Kompetenčné vzdelávanie tvorí:

- a) odborné kompetenčné vzdelávanie,
- b) osobnostný rozvoj,
- c) výcvik ozbrojených príslušníkov FS,
- d) vzdelávanie v oblasti informačných technológií,
- e) jazykové vzdelávanie,
- f) iné (napr. priebežné vzdelávanie noviel, metodík na CÚ a DÚ, webináre, e-learningové kurzy...).

5.3.3.1. Odborné kompetenčné vzdelávanie

Tabuľka č. 10

Špecializované odborné kurzy/školenia	Počet účastníkov
Daňové priznanie k dani z príjmov	148
Medzinárodná výmena informácií v oblasti priamych daní	33
Novela zákona o DPH (kurz/e-learning)	116/1 739
Podvojný účtovníctvo (kurz/e-learning)	22/106
*ŠOK - Daň z príjmu FO	25
ŠOK - Daň z príjmu PO	10
ŠOK - Daňový poriadok (kurz/webinár)	48/50
ŠOK - Finančno-ekonomická analýza I.	25
ŠOK - Jednoduché účtovníctvo	16
ŠOK - kontrolór - EDP kontrola - DPH	52
ŠOK - kontrolór - EDP kontrola dani z príjmov	30
ŠOK - Odhaľovanie daňových podvodov a daňových únikov na DPH	83
ŠOK - Právo a legislatíva	21
ŠOK - Využívanie špeciálnej techniky na výkon colnej kontroly I.	68
Zákazy a obmedzenia (Prípravky na ochranu rastlín (pesticídy/hnojivá) a ilegálne obchodovanie s týmto tovarom)	50
Zákon o dani z príjmov - novela	35
ŠOK - Všeobecné pravidlá pre interpretáciu HS II.	45
Kontrola peňažných prostriedkov	39
Obojsmerná elektronická komunikácia (OBK) - e-learning	3 845
Iné kompetenčné vzdelávacie aktivity (školenia, semináre)	
Radiačná ochrana 2021 (e-kurz)	148
Workshop SPD spis (e-kurz)	52
Prevenencia korupcie	151
Nariadenie o kontrole povolení na vykonávanie medzinárodnej nákladnej a cestnej dopravy vydaných zahraničným a tuzemským dopravcom	22
Zaobchádzanie s omamnými, psychotropnými látkami a vybranými druhmi nebezpečných materiálov	48
ECommerce	83
Systém vysledovateľnosti pre tabakové výrobky a bezpečnostné prvky a jeho využitie colnými úradmi v praxi	56
Seminár operátorov mobilného detekčného systému MDS 134-REV6	33
Vstupné školenia ŽSR - BOZP, BPO a elektro kvalifikácia	13
Opakované školenia ŽSR - BOZP, BPO, § 23	129

Psychologické vyšetrenia vodičov s právom prednostnej jazdy	77
Vstupné školenia vodičov s právom prednostnej jazdy	6
Opakované školenia (preškolenia) vodičov s právom prednostnej jazdy	24
Kurz 1. pomoci	867
Základné školenie na obsluhu vysokozdvížných vozíkov	10
Špecializované školenie kuričov (obsluha kotlov)	10
Školenie - technik požiarnej ochrany	1
Kontrola tovaru a osôb požívajúcich výsady a imunity podľa medzinárodného práva	91
ADMIS	76
INÉ (napr. priebežné vzdelávanie noviel, metodík na CÚ a DÚ, webináre, e-learningové kurzy...)	961

(*ŠOK - špecializovaný odborný kurz)

V snahe čo najlepšie zabezpečiť kontinuálne odborné vzdelávanie príslušníkov FS boli k niektorým prezenčným kurzom vytvorené i rôzne elektronické formy kurzov, napr. webináre, resp. workshopy pre zabezpečenie potrebného príslušného vzdelania.

5.3.3.2. Vzdelávanie zamerané na osobnostný rozvoj

Vedenie seminárov a kurzov osobnostného rozvoja bolo zabezpečované prostredníctvom interných lektorov lektorského zboru akadémie FS špecializujúcich sa na oblasť osobnostného rozvoja, ktorí majú absolvovanú skúšku so získaným certifikátom profesionálneho lektora a tiež iné externé špecializované kurzy z oblasti HR v kombinácii s praxou vo FS. Vzdelávacie aktivity sa realizovali nasledovne:

Tabuľka č. 11

Názov vzdelávacej aktivity	Forma	Počet Účastníkov
Manažérske zručnosti	Seminár / e-learning	22/81
Etiketa a protokol	Seminár / e-learning	57/724
Ako zvládnuť stres (nielen na pracovisku)	seminár	110
Asertívne techniky v činnosti daňového kontrolóra a exekútora	seminár	26
Asertívne techniky v činnosti správcu a registrátora	seminár	49
Efektívna komunikácia	seminár	35
Time management	seminár	34
Tréning zvládania stresových situácií v činnosti kontrolóra – daňová časť	tréning	22
Lektorské zručnosti I. a II. časť	seminár	47

Lektorský zbor akadémie finančnej správy

Akadémia FS metodicky riadi a koordinuje **244 členov lektorského zboru akadémie FS**. V roku 2021 bolo prijatých 20 nových lektorov. Plánové workshopy pre lektorov a výročná konferencia sa z dôvodu pandemických opatrení v roku 2021 nerealizovali a presúvajú sa do nasledujúceho obdobia.

5.3.3.3. Výcvik ozbrojených príslušníkov FS

V roku 2021 sa realizovali nasledujúce kurzy:

Tabuľka č. 12

Typ výcviku	Počet príslušníkov
Operatívno-taktický výcvik	35
Priebežný výcvik	39
Základný výcvik ozbrojeného príslušníka FS	168
Základy didaktiky pre inštruktorov výcviku	29
Výcvik inštruktorov	108

Tabuľka č. 13

Priebežný výcvik ozbrojených príslušníkov FS	Počet príslušníkov
Výcvik na strelnici + nočný výcvik	3 875 + 205
Previerky zo streleckej prípravy	1 835
Previerky fyzickej zdatnosti	283
Výcvik v telocvični	941
Výcvik v priamom výkone služby	459

V priebehu roka 2021, na základe Rozkazu prezidenta finančnej správy č. 6/2021, ktorým sa stanovujú špecialisti výcviku, odborní inštruktori výcviku a inštruktori výcviku vo výcvikovom roku 2021, viedlo výcvik vo FS 9 špecialistov výcviku, 9 odborných inštruktorov výcviku a 61 inštruktorov výcviku. Výcvik sa realizoval na zmluvne zabezpečených strelniciach (počet strelníc 21) a v zmluvne zabezpečených telocvičniach (počet telocvični 12).

Počas roka boli organizované aj ďalšie výcvikové aktivity zamerané na výcvik inštruktorov, ktorých cieľom bolo zabezpečiť profesionálnu a odbornú pripravenosť ozbrojených príslušníkov FS na výkon štátnej služby, výcvik v priamom výkone služby, osvojovanie a zdokonaľovanie vedomostí a zručností z oblasti vykonávania služobných zákrokov, výber optimálneho riešenia v situáciách, s ktorými sa ozbrojení príslušníci FS stretávajú v priamom výkone služby, nácvik taktických postupov pri plnení úloh, ktoré im vyplývajú z opisu činností, ako aj používanie donucovacích prostriedkov a použitie zbrane v súlade so zákonom o FS a príslušnými IRA.

5.3.3.4. Služobná kynológia

Jednou z hlavných úloh v oblasti služobnej kynológie bolo aj v roku 2021 zabezpečenie odborne vedeného výcviku služobných psov na špeciálne pachové práce. Praktický výcvik a odborná príprava psovodov prebiehala celkovo v 5 základných kynologických kurzoch vo Výcvikovom stredisku služobnej kynológie Gajary. Tento typ kurzu úspešne absolvovali 3 služobné psy určené na vyhľadávanie tabaku a tabakových výrobkov, 1 služobný pes so zameraním na vyhľadávanie omamných, psychotropných látok ich prekurzorov a liehu, 1 služobný pes bol vycvičený na vyhľadávanie bankoviek.

V roku 2021 bolo organizovaných celkovo 80 kondičných kynologických kurzov, ktorých cieľom bolo najmä udržanie a zvyšovanie výkonnosti služobných psov. Nosná časť výcviku bola zameraná na oblasť detekcie tabakových výrobkov, čo sa následne prejavovalo vo výkone vysokým počtom kontrol. Výcvik služobných psov bol ďalej zameraný na špeciálne pachové práce - vyhľadávanie omamných a psychotropných látok, chránených živočíchov a 2 psy boli pripravované na detekciu finančnej hotovosti. Taktiež sa realizovali 3 kynologické kurzy so špecializáciou na detekciu liehu. Obhájenie kategórie absolvovalo spolu 12 služobných psov.

V roku 2021 v priamom výkone služby 52 služobných psov realizovalo celkovo 7 334 kontrol. Pri 223 záchytoch s asistenciou služobných psov sa zaistilo celkovo: 3 302 035 kusov cigariet a 48 506 gramov omamných a psychotropných látok. V druhom polroku 2021 boli prijaté opatrenia pre zvýšenie kontrolnej činnosti na colnej hranici s Ukrajinou a to aj s využívaním prostriedkov služobnej kynológie. Realizovala sa kontrolná akcia „Silent Hunter“ s vysokým počtom nasadených služobných psov a v zmysle Vykonávacej dohody o spolupráci uzatvorenej s MF SR sa v maximálne možnej miere zabezpečoval spoločný výkon služby psovodov na hraničných priechodoch.

Medzinárodná spolupráca v oblasti služobnej kynológie bola v roku 2021 aj vzhľadom na karanténne pandemické opatrenia oklieštená. Zástupcovia FS sa zúčastnili online medzinárodnej videokonferencie za účasti 22 krajín. Nosnou témou bola problematika pašovania omamných a psychotropných látok a ich odhaľovanie s asistenciou služobných psov. V rámci projektu zameraného na zlepšenie slovensko-ukrajinskej inštitucionálnej spolupráce FS zorganizovala 2 semináre v oblasti špeciálnych pachových prác.

5.3.3.5. Vzdelávanie v oblasti informačných technológií

Cieľom vzdelávania v oblasti IT bolo získanie základných zručností a prehĺbenie odborných zručností v práci s IT a IS, s ktorými príslušníci FS a zamestnanci FS pracujú. V roku 2021 bolo preškolených **1 384 príslušníkov**. Ide hlavne o tieto kurzy: ADMIS, ALLADIN, Excel, ISFS - SD.

5.3.3.6. Jazykové vzdelávanie

V roku 2021 pokračovalo jazykové vzdelávanie v súlade so schválenou Konceptiou jazykového vzdelávania, no vzhľadom na pandemickú situáciu bola jazyková príprava rozšírená aj do online prostredia. V snahe zabezpečenia plynulosti procesu vzdelávania boli vytvorené online kurzy pre všetky jazykové kategórie, pre ktoré je jazykové vzdelávanie v podmienkach finančnej správy v anglickom a ruskom jazyku zabezpečované. Jazykové vzdelávanie sa rozšírilo o Špecializované kurzy anglického jazyka zamerané na zvyšovanie úrovne odbornej colnej a daňovej terminológie, využívané pri plnení služobných úloh v komunikácii so zahraničím.

5.3.4. Medzinárodná spolupráca

Medzinárodná spolupráca v oblasti vzdelávania bola v roku 2021 vzhľadom na karanténne pandemické opatrenia a obmedzenia medzinárodného pohybu osôb veľmi limitovaná. Spoločné výmenné vzdelávacie aktivity členských krajín V4 so zameraním na tému vnútornej kontroly boli presunuté na rok 2022. Zástupcovia Akadémie FS sa podieľali na príprave súboru školení a workshopov v rámci projektu SIBSU „Bezpečná a inkluzívna hranica medzi Slovenskom a Ukrajinou“, ktorého hlavným cieľom je zlepšenie vzájomných vzťahov a výmena najlepších skúseností medzi hraničnou políciou a colnou správou oboch zúčastnených krajín. Tematických seminárov na témy: **Technológie používané pri výkone colného dohľadu na vonkajšej hranici Európskej únie, Aktuálne trendy pri výcviku služobného psa na odhaľovanie nezákonného dovozu tovaru a Aktuálne trendy v odhaľovaní nezákonného dovozu a vývozu peňažných prostriedkov** sa zúčastnili ozbrojení príslušníci FS a colníci Ukrajiny vo výcvikovom stredisku služobnej kynológie v Gajaroch a v školiacom stredisku vo Vyšnom Nemeckom. Akadémia FS aj v roku 2021 pokračovala v spolupráci s Európskou agentúrou (CEPOL), realizujúcou vzdelávanie pracovníkov z represívnych oblastí, čím zamestnanci FS, prevažne z KÚ FS mali možnosť zúčastniť sa týchto webinárov.

5.3.5. Vzdelávanie verejnosti

Vzdelávanie verejnosti nadviazalo na svoju predchádzajúcu činnosť z predchádzajúcich rokov. Postupne sa zapájalo do vzdelávacích aktivít viac fyzických aj právnických osôb. Okrem ustálených oblastí, ako je vyplňanie daňového priznania k DPH, súhrnný výkaz, daň z príjmov právnických osôb v cocke, elektronické colné konanie, pôvod tovaru, Harmonizovaný systém, bol najväčší záujem o témy „Brexit“ (odstúpenie Veľkej Británie z EÚ a zmeny podmienok v obchodovaní, ďalej problematika zmien v colnom prerokovaní v spojitosti s výkonom colného dohľadu po 01.07.2021). Okrem krátkodobých školení bolo organizované školenie v oblasti colných

predpisov, ktorého záverom je vykonanie skúšky pre získanie Osvedčenia podľa zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

5.4. Sociálne zabezpečenie

Medzi činnosti osobného úradu, ktoré zabezpečuje útvár sociálneho zabezpečenia, patrí sociálne zabezpečenie ozbrojených príslušníkov FS podľa zákona č. 328/2002 Z. z., ktoré zahŕňa výsluhové zabezpečenie, nemocenské zabezpečenie, úrazové zabezpečenie a služby sociálneho zabezpečenia ozbrojených príslušníkov FS. Ďalej tiež realizácia preventívnej rehabilitácie formou liečebno-preventívnej starostlivosti, ktorá sa poskytuje od roku 2020 príslušníkom FS podľa § 220 ods. 1 písm. a) zákona o FS. Súčasne pre všetkých zamestnancov FS zabezpečuje útvár sociálneho zabezpečenia rekreačnú starostlivosť a agendu sociálneho fondu pre zamestnancov, ktorí sú organizačne začlenení na FR SR.

V agende sociálneho zabezpečenia ozbrojených príslušníkov FS podľa zákona č. 328/2002 Z. z. bolo k 31.12.2021 evidovaných 3 349 poberateľov dávok výsluhového zabezpečenia a 11 poberateľov dávok sociálneho zabezpečenia. Priemerná výška výsluhového dôchodku na jedného poberateľa k 31.12.2021 je 594,36 € mesačne. Za rok 2021 bolo na dávkach výsluhového zabezpečenia vyplatených celkom 29 183 507,45 € (z osobitného účtu 22 034 069,60 €, z prostriedkov rozpočtu MF SR a príslušného služobného úradu 7 149 437,85 € na odchodné a úmrtie). Z osobitného účtu bolo v roku 2021 na dávkach sociálneho zabezpečenia vyplatených 49 720,44 €. Na dávkach nemocenského zabezpečenia bolo z osobitného účtu vyplatených 1 065 983,87 € a na dávkach úrazového zabezpečenia bolo z osobitného účtu vyplatených 5 527 €.

Súčasťou sociálneho zabezpečenia je aj lekárska posudková činnosť, ktorú vykonáva služobný posudkový lekár a hlavný posudkový lekár FR SR. Útvary sociálneho zabezpečenia bolo k 31.12.2021 podaných 7 podnetov na prieskumné konanie. Kompetenciou služobného posudkového lekára je aj posúdenie návrhov na poskytnutie preventívnej rehabilitácie formou liečebno-preventívnej starostlivosti.

Jednou zo služieb sociálneho zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z. je aj kúpeľná starostlivosť, ktorá sa poskytuje len ozbrojeným príslušníkom FS. Služobný posudkový lekár posúdil 259 prijatých návrhov na kúpeľnú starostlivosť. Kúpeľnej starostlivosti sa reálne zúčastnilo 238 ozbrojených príslušníkov FS. Kúpeľná starostlivosť sa poskytla v celkovej sume 271 338,50 €, ktorá je výdavkom osobitného účtu. V roku 2021 bola najviac využívaná kúpeľná starostlivosť v prírodných liečebných kúpeľoch a kúpeľných liečebniach: Slovenské liečebné kúpele Turčianske Teplice, Kúpele Trenčianske Teplice a Dudince.

Na rok 2021 bolo príslušníkmi FS podaných 224 žiadostí a návrhov o poskytnutie preventívnej rehabilitácie formou liečebno-preventívnej starostlivosti. Z toho preventívnu rehabilitáciu formou liečebno-preventívnej starostlivosti reálne absolvovalo 200 príslušníkov FS, 16 príslušníkov FS požiadalo o späťvzatie svojej žiadosti a 8 žiadostí bolo zamietnutých. Na preventívnu rehabilitáciu formou liečebno-preventívnej starostlivosti bolo z účtu zamestnávateľa vyplatených 51 767,00 €. Preventívna rehabilitácia formou liečebno-preventívnej starostlivosti sa najviac poskytovala príslušníkom FS v prírodných liečebných kúpeľoch a kúpeľných liečebniach: Kúpele Trenčianske Teplice, a. s. a Kúpele Bardejov, a. s.

Na účely sociálnej starostlivosti o zamestnancov, ktorí sú organizačne začlenení na FR SR sa poskytujú aj príspevky zo sociálneho fondu. Príspevky zo sociálneho fondu boli poskytnuté podľa Zásad tvorby a použitia sociálneho fondu a v rozsahu rozpočtu sociálneho fondu, v súlade s Kolektívnou zmluvou na rok 2021.

Zamestnancom a ich rodinným príslušníkom boli v roku 2021 zabezpečované tak ako aj v uplynulých rokoch letné a zimné rekreačné pobyty v strediskách akadémie FS, v SAFS stred na Donovaloch a Mistríkoch, v SAFS západ vo Veľkom Mederí a v zariadení VDZ VS - Financie Tatranská Lomnica, ktoré patrí do riadiacej pôsobnosti MF SR. Na základe uzatvorených dohôd sa uskutočnili zahraničné výmenné rekreačné pobyty zamestnancov FS v zariadeniach Národnej daňovej a colnej správy Maďarska a v zariadeniach Generálneho riaditeľství cel Českej republiky ako aj zamestnancov Národnej daňovej a colnej správy Maďarska a Generálneho riaditeľství cel Českej republiky v strediskách akadémie FS.

Prehľad počtu pridelených rekreačných pobytov za rok 2021 podľa jednotlivých zariadení

Tabuľka č. 14

Tuzemské rekreačné pobyty			Zahraničné rekreačné pobyty		
Stredisko	Počet pridelených poukazov		Stredisko	Počet pridelených poukazov	
	zima	leto		zima	leto
Donovaly	0	24	Hévíz - MR	/	27
Veľký Meder	0	190	Jílovište - ČR	/	22
Tatranská Lomnica	4	125	Miletín - ČR	/	8
Spolu	4	339	Skočice - ČR	/	9
			Spolu		66

5.5. Pracovná zdravotná služba

Lekárske preventívne prehliadky vo vzťahu k práci

Vykonávanie lekárske preventívnych prehliadok vo vzťahu k práci sa zabezpečovalo u príslušníkov FS, ktorí vykonávajú práce zaradené do tretej kategórie alebo štvrtej kategórie z hľadiska zdravotných rizík, a ktorí vykonávajú činnosť podľa osobitného predpisu - nočná práca. Lekárske preventívne prehliadky vo vzťahu k práci boli zabezpečené odbornými lekármi v rámci siete vlastných zdravotníckych zariadení a zariadení zmluvných partnerov spoločnosti ProCare, a.s.

Počet zamestnancov FS, ktorí absolvovali lekárske prehliadky v zariadeniach zmluvných partnerov spoločnosti ProCare, a.s. k 31.12.2021

Tabuľka č. 15

Názov lekárskej prehliadky	Počet zamestnancov
Preventívna lekárska prehliadka z titulu Hluk4	108
Preventívna lekárska prehliadka z titulu nočnej práce	1 427
Preventívna lekárska prehliadka z titulu Prach 3	17
Celkom vykonané lekárske prehliadky	1 552

Posúdenie zdravotného rizika:

Pracovná zdravotná služba vypracovala nasledovnú dokumentáciu:

- Záznam z posúdenia zdravotného rizika a aktualizáciu tabuľky kategorizácie prác a lekárske preventívnych prehliadok („reaudit“) v zmysle § 30 ods. 1 písm. c) a d) zákona NR SR č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- oddelenie služobnej kynológie - spracovanie Posudku o riziku pre pracovné činnosti s expozíciou biologickým faktorom v zmysle nariadenia vlády SR č. 83/2013 Z. z. o ochrane zdravia zamestnancov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou biologickým faktorom pri práci v znení neskorších predpisov.
- Colné laboratórium:
 - spracovávanie Posudku o riziku pre pracovné činnosti s expozíciou chemickým faktorom v zmysle nariadenia vlády SR č. 355/2006 Z. z. o ochrane zamestnancov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou chemickým faktorom pri práci v znení neskorších predpisov.

- spracovávanie Posudku o riziku pre pracovné činnosti s expozíciou elektromagnetickému poľu - dokument spracovaný v zmysle nariadenia vlády SR č. 209/2016 Z. z. o minimálnych zdravotných a bezpečnostných požiadavkách na ochranu zamestnancov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou elektromagnetickému poľu v platnom znení,
- posudok o riziku pre pracovné činnosti s expozíciou umelému optickému žiareniu (laserovému žiareniu) - dokument spracovaný podľa nariadenia vlády SR č. 410/2007 Z. z. o minimálnych zdravotných a bezpečnostných požiadavkách na ochranu zamestnancov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou umelému optickému žiareniu.

Posúdenie zdravotného rizika na pracoviskách colných úradov - aktualizácia:

Pracovná zdravotná služba vykonala obhliadky jednotlivých pracovísk CÚ a spracovala **Záznamy z posúdenia zdravotného rizika z expozície faktorom práce a pracovného prostredia:**

CÚ Košice	-	PCÚ Spišská Nová Ves, PCÚ Rožňava, PCÚ Haniska, PCÚ Letisko Košice
CÚ Prešov	-	PCÚ Bardejov, PCÚ Humenné, PCÚ Poprad, PCÚ Stará Ľubovňa, PCÚ Svidník
CÚ Bratislava	-	SCÚ Bratislava - centrála, PCÚ Bratislava Letisko, PCÚ Bratislava Pošta, PCÚ Bratislava Prístav, sklad CÚ
CÚ Banská Bystrica	-	SCÚ Banská Bystrica - daňové sklady, PCÚ Banská Bystrica Pošta, PCÚ Zvolen NS, PCÚ Rimavská Sobota, PCÚ Banská Bystrica
CÚ Trnava	-	PCÚ Trnava, PCÚ Senica, SCÚ Senica - centrála, PCÚ Skalica, PCÚ Brodské, PCÚ Trnava NS, oddelenie organizačné (Senica), pobočka CÚ Skalica (pracovisko v Senici)
CÚ Žilina	-	PCÚ Žilina - Pošta, PCÚ Žilina, PCÚ NS Žilina, PCÚ Trstená, SCÚ Trstená, PCÚ Čadca, PCÚ Ružomberok, PCÚ Liptovský Mikuláš, PCÚ Martin
CÚ Michalovce	-	PCÚ Čierna nad Tisou, PCÚ Ubl'a, PCÚ Vyšné Nemecké, PCÚ Maťovce, PCÚ Dobrá (TKD), PCÚ Trebišov

V priebehu roka 2021 bola na základe prehodnotenia zdravotných rizík priebežne vykonaná aktualizácia Tabuľky kategorizácie prác a lekárskeho preventívneho prehliadok.

Pracovná zdravotná služba priebežne poskytovala odborné poradenstvo v oblasti ochrany zdravia pred nepriaznivým vplyvom faktorov práce a pracovného prostredia a v súvislosti s aktuálnou epidemickou situáciou na Slovensku.

Školenie prvej pomoci:

V roku 2021 bolo zrealizované školenie kurzu prvej pomoci, ktoré zabezpečovala pracovná zdravotná služba. Kurz prebiehal v jednotlivých regiónoch. Vzdelávacej aktivity sa zúčastnili príslušníci a zamestnanci FR SR, DÚ, CÚ, Ú VHS a KÚ FS tak, aby bolo zabezpečené poskytnutie prvej pomoci v každom objekte. Celkový počet zúčastnených bolo 1 019.

6. CIELE A PREHLAD ICH PLNENIA

6.1. Výber daní finančnou správou

V zmysle zákona č. 425/2020 Z. z. o ŠR boli daňové príjmy rozpočtované vo výške 11 798,8 mil. €. Skutočne odvedené daňové príjmy ŠR v roku 2021 boli vo výške 13 546,9 mil. € a ŠR bol naplnený na 114,8 %. Na uvedenej sume sa DÚ podieľali 58,3 % (7 903,2 mil. €) a CÚ 41,7 % (5 643,7 mil. €).

6.1.1. Výber daní daňovými úradmi

DÚ vyberajú daňové príjmy, ktoré sú príjmom ŠR, a zároveň zabezpečujú aj správu a výber daní, ktoré sú príjmom rozpočtov obcí a VÚC, poukazujú podiel zaplatenej dane na osobitné účely a realizujú vrátenie NO platiteľom DPH.

Výber daní vybratých DÚ v roku 2021 predstavoval 18 432,6 mil. €¹, čo je v porovnaní s predchádzajúcim rokom viac o 1 743,4 mil. € a predstavuje nárast o 10,5 %. Dôvodom je návrat k ekonomickej aktivite po útlme spôsobenom pandemiou Covid-19 najmä v roku 2020. Medziročný nárast je zaznamenaný najmä na výbere DPH (987,2 mil. €), DPPO (o 518,3 mil. €) a DPFO (o 203 mil. €), v menšej miere aj na dani vyberanej zrážkou a dani z poistenia. Výber dane z motorových vozidiel bol medziročne nižší o 24,1 mil. €.

Tabuľka č. 16

	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2020	Skutočnosť 2021
Výber daní vrátane výnosu DzMV	17 362,78	16 689,18	18 432,56
- vratky NO DPH	- 6 859,29	- 6 263,70	- 7 164,17
Hrubý výnos daní	10 503,49	10 425,47	11 268,39
- prevod podiel. daní do obcí a VÚC + prevod 2 % na osobitné účely	- 3 240,58	- 3 199,61	- 3 365,16
Príjem ŠR	7 262,91	7 225,86	7 903,23

Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania

v mil. €

Dane vybraté DÚ vo výške 18 432,56 mil. € boli v roku 2021 následne znížené o:

- zrealizované vrátenie NO DPH (7 164,2 mil. €),
- prevod z výnosu DPFO do obcí a VÚC (3 278 mil. €),
- prevod podielu zaplatenej DPFO a DPPO na osobitné účely (87,2 mil. €).

Po vrátení NO DPH a prevodoch do obcí a VÚC, odvieďa FS do ŠR daňové príjmy vo výške 7 903,2 mil. €. Všetky platby, ktoré poukazuje FS do VÚC, obcí a vracia daňovým subjektom vo forme vratiek NO DPH, predstavujú 56,6 % z objemu vybratých daňových príjmov.

Výška vrátených NO DPH poukázaných platiteľom DPH medziročne stúpila o 900,5 mil. €, prevod výnosu z DPFO do obcí a VÚC bol medziročne vyšší o 131,7 mil. € a prevod podielu zaplatenej DPFO a DPPO na osobitné účely medziročne zaznamenal nárast o 33,8 mil. €.

V roku 2021 bolo z výnosu DPFO do rozpočtov obcí a VÚC prevedené 3 277,97 mil. €, čo je medziročne viac o 131,74 mil. €.

¹ Neznižujú o vratky nadmemných odpočtov DPH, prevod podielových daní do obcí a VÚC a prevod 2 % na osobitné účely

Štruktúra výberu daní vybraných DÚ v medziročnom porovnaní

Tabuľka č. 17

Druh dane	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2020	Skutočnosť 2021
DPFO zo závislej činnosti	3 111,30	3 091,40	3 305,33
DPFO z podnikania a nerezidentných osôb	85,69	54,35	43,37
DPFO spolu	3 196,99	3 145,75	3 348,70
DPPO	2 793,33	2 386,27	2 904,59
Daň vyberaná zrážkou	245,89	235,26	289,84
Daň z majetku	0,04	0,02	0,03
DPH - výber dane	10 907,45	10 703,00	11 690,24
- vrátený NO	- 6 859,29	- 6 263,70	- 7 164,17
Spolu DPH	4 048,15	4 439,30	4 526,07
SD	0,06	0,00	0,00
DzMV a dobeh cestnej dane	159,33	142,06	117,92
Pokuty z DK	1,42	0,61	1,66
Odvod z poistenia	59,18	77,53	79,57
Daň z emisných kvôt	- 0,91	- 1,32	0,00
Spolu výber daní	17 362,78	16 689,18	18 432,56
Hrubý výnos daní	10 503,49	10 425,47	11 268,39
Příjem ŠR	7 262,91	7 225,86	7 903,23

Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania

v mil. €

Celkový výber DPFO je vo výške 3 348,7 mil. €, pričom 3 305,3 mil. € predstavoval výnos DPFO zo závislej činnosti a 43,4 mil. € výnos DPFO z podnikania, z inej samostatnej zárobkovej činnosti a z prenájmu. V roku 2021 bolo z výnosu DPFO do rozpočtov obcí a VÚC prevedené 3 278 mil. €, čo je medziročne viac o 131,7 mil. € (4,2 %). Na osobitné účely bolo z DPFO prevedené 49,9 mil. €, prevod podielu zaplatenej DPFO je medziročne vyšší o 27,3 mil. € (121 %); z toho v mesiacoch január a február bola prevedená suma 12,8 mil. € z daňových priznaní a vyhlásení za ZO 2019, ktoré mali posunutý termín na podanie na koniec roka 2020 (jedno z opatrení na zmiernenie dopadu pandémie Covid-19 na daňové subjekty).

DPFO z podnikania, z inej samostatnej zárobkovej činnosti a DPFO nerezidentov: v porovnaní s rovnakým obdobím predchádzajúceho roka sa výber dane znížil o 11 mil. €, dôvodom je medziročný pokles daňovej povinnosti (dane k úhrade), nárast preplatkov a sumy daňového bonusu na vrátenie správcom dane. Objem daňového bonusu na poukázanie správcom dane v daňovom priznaní typ A a typ B (za ZO 2020) v roku 2021 medziročne stúpol o 10,4 mil. €.

DPFO zo závislej činnosti: rozpočtom stanovené príjmy boli naplnené na 103,9 %, v absolútnej hodnote bol skutočný výnos vyšší o 124,1 mil. €. V medziročnom porovnaní došlo k nárastu výnosu o 213,9 mil. €, výnos bol medziročne vyšší najmä v II. a III. štvrtroku 2021, dôvodom bolo zatvorenie niektorých prevádzok v roku 2020, čerpanie pandemických PN a OČR.

Rozpočet hrubého výnosu DPPO na rok 2021 bol splnený na 157,3 %, pričom skutočný výnos bol o 1 058,5 mil. € vyšší ako plánovaný. V medziročnom porovnaní výber DPPO stúpol o 518,3 mil. € (21,7 %). Nárast výnosu ovplyvnili vyššie úhrady vyrovnania dane za rok 2020 a z nich vyplývajúce úhrady preddavkov na rok 2021. Z celkového výberu DPPO previedla FS na osobitné účely (asignácia 2 %) čiastku vo výške 37,3 mil. €, čo je medziročne viac o 6,5 %.

Plnenie príjmov ŠR z DPH vybratej DÚ predstavuje čiastku 4 526,1 mil. €, pričom rozpočet bol splnený na 97,9 %. Neplnenie ovplyvnili vyššie vratky nadmerných odpočtov, najvýraznejšie v automobilovom priemysle. V medziročnom porovnaní zaznamenávame nárast plnenia príjmov z DPH o 86,6 mil. € (2 %).

Daň z príjmov vyberaná zrážkou bola k 31.12.2021 vybratá vo výške 289,8 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 120,9 %. Oproti rozpočtu je skutočné plnenie vyššie o 50 mil. € a medziročne je výnos zrážkovej dane vyšší o 55 mil. € (23,2 %) z dôvodu vyšších úhrad dane z dividend.

Medziročné porovnanie hrubého výnosu daňových príjmov vybraného DÚ

Tabuľka č. 18

DÚ v mil. €	2019	2020	2021	Podiel hrubého výnosu daní na celkovom výnose v roku 2021
Bratislava	2 312,8	2 134,4	2 245,8	19,93 %
Ú VHS	4 377,4	4 620,6	4 993,4	44,31 %
Trnava	250,7	246,6	250,3	2,22 %
Nitra	589,3	557,1	622,2	5,52 %
Žilina	845,0	827,1	894,5	7,94 %
Banská Bystrica	505,5	478,2	526,2	4,67 %
Košice	527,6	534,1	597,3	5,30 %
Prešov	490,6	476,9	519,0	4,61 %
Trenčín	604,6	550,4	619,8	5,50 %
Spolu	10 503,4	10 425,5	11 268,5	100,00 %

Pozn.: súčtové rozdiely vznikajú z dôvodu zaokrúhľovania

v mil. €

Pozn.: hrubý výnos dane vyhodnotený podľa DÚ predstavuje výnos daní, ktorý nie je znížený o prevody do obcí a VÚC na DPFO, a nie je znížený o poukázané prostriedky na osobitné účely.

Z hľadiska podielu jednotlivých DÚ sa v najväčšej miere na hrubom výnose daňových príjmov podieľa Ú VHS z dôvodu koncentrácie veľkých spoločností v pôsobnosti tohto DÚ. Podiel ostatných DÚ na celkovom výnose nezaznamenal medziročne výraznejšie zmeny.

6.1.2. Výber cla a daní colnými úradmi

Na rok 2021 boli rozpísané colné a daňové príjmy pre colnú oblasť vo výške 4 884, 9 mil. €, pričom vybrané finančné prostriedky boli vo výške 5 643,7 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 115,5 % a absolútne sa vybralo viac colných a daňových príjmov oproti rozpisu rozpočtu o 758,8 mil. €.

V nasledujúcej tabuľke je uvedený prehľad skutočností colných a daňových príjmov za obdobie rokov 2019 - 2021, ako aj porovnanie so skutočnosťou roku 2020.

Tabuľka č. 19

Druh príjmu	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2020	Skutočnosť 2021	Rozdiel 2021 - 2020	Index 2021/2020
DPH	2 694,4	2 361,6	3 244,1	882,5	137,37 %
SD spolu	2 357,9	2 264,8	2 370,0	105,2	104,65 %
CLO	21,1	19,9	28,7	8,8	144,22 %
Ostatné príjmy *	1,4	1,5	0,9	- 0,6	60,00 %
Spolu	5 074,9	4 647,8	5 643,7	995,9	121,43 %

Pozn.: ostatné príjmy = dovozná prirážka + ostatné príjmy + pokuty a penále VPS + iné nedaňové príjmy VPS v mil. €

V roku 2021 bol evidovaný celkový nárast colných a daňových príjmov o 995,9 mil. € oproti roku 2020. Nárast bol zaznamenaný na:

DPH - nárast o 37,37 %, v absolútnom vyjadrení o 882,5 mil. €,

SD - nárast o 4,65 %, čo zodpovedá nárastu o 105,2 mil. €,

CLO - vykazuje medziročne nárast o 44,22 % t. j. o 8,8 mil. €,

Medziročný pokles bol zaznamenaný na ostatných príjmoch o 0,6 mil. €.

Prehľad výberu colných a daňových príjmov (v mil. €) za obdobie rokov 2019 až 2021, vyhodnotenie plnenia rozpočtu za rok 2021 a podiel CÚ na odvode do ŠR v roku 2021 je v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 20

CÚ	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2020	Rozpočet 2021	Skutočnosť 2021	Plnenie rozpočtu 2021	Podiel CÚ na odvode do ŠR 2021
Banská Bystrica	68,031	62,627	66,927	72,817	108,80 %	1,29 %
Bratislava	2 541,783	2 341,973	2 493,852	2 665,075	106,87 %	47,22 %
Michalovce	131,453	124,074	131,380	147,183	112,03 %	2,61 %
Košice	212,892	158,996	194,938	300,190	153,99 %	5,32 %
Nitra	526,021	489,939	540,597	659,726	122,04 %	11,69 %
Prešov	152,246	131,528	124,450	134,834	108,34 %	2,39 %
Trenčín	247,426	219,807	227,297	269,963	118,77 %	4,78 %
Trnava	606,122	601,686	574,281	786,694	136,99 %	13,94 %
Žilina	588,905	510,347	531,227	607,127	114,29 %	10,76 %
Neidentif. platby	0,007	6,863		0,105		0,00 %
Spolu	5 074,886	4 647,840	4 884,949	5 643,712	115,53 %	100,00 %

v mil. €

Príjmy z cla

Príjmy z cla k 31.12.2021 za colnú oblasť boli stanovené vo výške 24 mil. €, pričom bola vybratá suma 28,7 mil. € (viac o 4,7 mil. €), čo predstavuje plnenie na 119,9 %. Výber z cla pozostáva z 20 % od 01.06.2021 25 %-ného podielu tradičných vlastných zdrojov EK, ktorý tvoril 28,7 mil. € a z dobehu vymeraného cla pred 01.05.2004 v objeme 10,4 tis. €.

Príjmy z DPH

Na rok 2021 boli rozpísané príjmy DPH pre colnú oblasť vo výške 2 422,0 mil. €, pričom finančné prostriedky boli vybrané vo výške 3 244,1 mil. €, t. j. boli vyššie o 822,1 mil. €, čo predstavuje plnenie na 133,9 %. V porovnaní

s rokom 2020, kedy sa vybrali finančné prostriedky vo výške 2 361,6 mil. €, to predstavuje nárast o 882,5 mil. €, v relatívnom vyjadrení nárast o 37,37 %. Na medziročnom raste a celkovom pozitívnom vývoji ekonomickej situácie sa výraznou mierou podpísali vysoké ceny ropy na svetových trhoch a masívny rozbeh výroby zaznamenaný v automobilovom priemysle, ktorý nastal po stagnujúcom období spôsobeným pandemiou Covid-19.

Príjmy zo spotrebných daní spolu

Pre colnú oblasť boli k 31.12.2021 rozpísané príjmy zo SD v čiastke 2 439 mil. €, a plnenie bolo vykázané na 97,2 %, keď vybrané finančné prostriedky dosiahli objem 2 370 mil. €, čo predstavuje nižší odvod o 69 mil. €.

K 31.12.2021 bol zaznamenaný medziročný nárast výnosu SD o 105,2 mil. €, čo spôsobil priaznivý výnos u SD z tabakových výrobkov (63,3 mil. €), SD z minerálneho oleja (37,3 mil. €), SD z liehu (7,1 mil. €), SD zo zemného plynu (0,6 mil. €) a SD z vína (0,3 mil. €).

Príjmy zo spotrebnej dane z MO

Na rok 2021 boli rozpísané príjmy zo SD z MO vo výške 1 269,2 mil. €. Skutočné plnenie dosiahlo hodnotu 1 236,7 mil. €, t. j. plnenie rozpočtu na 97,4 % a v absolútnom vyjadrení bol nižší výber o 32,5 mil. €. V porovnaní s obdobím roka 2020, kedy sa vybrali finančné prostriedky do ŠR vo výške 1 199,4 mil. €, to predstavuje nárast o 37,3 mil. €. Index 2021/2020 dosiahol hodnotu 103,1%.

Príjmy zo spotrebnej dane z liehu

Príjmy zo SD z liehu boli rozpísané pre colnú oblasť v hodnotenom období vo výške 210,2 mil. €, pričom boli vybrané peňažné prostriedky vo výške 214,8 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 102,2 %. V porovnaní s výberom v roku 2020, kedy sa vybrali finančné prostriedky do ŠR vo výške 207,7 mil. €, to predstavuje nárast o 7,1 mil. €. Index 2021/2020 dosiahol hodnotu 103,4 %.

Príjmy zo spotrebnej dane z piva

Príjmy zo SD z piva v hodnotenom období boli rozpísané vo výške 59 mil. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiahlo hodnotu 55,3 mil. €, čo predstavuje plnenie na 93,8 %. Oproti roku 2020, kedy sa vybrali peňažné prostriedky vo výške 57 mil. € bol vykázany medziročný pokles vo výbere o 1,7 mil. € a index 2021/2020 dosiahol hodnotu 97 %.

Príjmy zo spotrebnej dane z vína

Na rok 2021 boli rozpísané príjmy zo SD z vína vo výške 4,7 mil. €, pričom CÚ za uvedené obdobie realizovali finančné prostriedky do ŠR vo výške 5,2 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 108,7 % a v absolútnom vyjadrení vyššie plnenie o 0,4 mil. €. V porovnaní s rokom 2020, kedy sa vybrali peňažné prostriedky vo výške 4,8 mil. € to predstavuje nárast o 0,3 mil. € a index 2021/2020 dosiahol hodnotu 108,3 %.

Príjmy zo spotrebnej dane z tabakových výrobkov

Na rok 2021 boli rozpísané príjmy zo SD z tabakových výrobkov vo výške 860,2 mil. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiahlo výšku 823,3 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 95,7 % a v absolútnom vyjadrení menej o 37 mil. €. Oproti rovnakému obdobiu roku 2020, kedy bol na SD z tabakových výrobkov vykázany príjem vo výške 760 mil. €, bol zaznamenaný v roku 2021 nárast o 63,3 mil. € a index 2021/2020 dosiahol hodnotu 108,3 %.

Príjmy zo spotrebnej dane z elektriny

Na rok 2021 boli rozpísané príjmy zo SD z elektriny vo výške 11,7 mil. €. Do ŠR boli vybrané finančné prostriedky v čiastke 10,1 mil. €. Plnenie rozpočtu za sledované obdobie bolo na 86 % a v absolútnej hodnote bol nižší výber o 1,6 mil. €. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2020, kedy boli do ŠR vybrané finančné prostriedky vo výške 11,9 mil. €, to v absolútnom vyjadrení predstavuje nižší výber o 1,8 mil. € a index 2021/2020 za hodnotené obdobie dosiahol hodnotu 84,7 %.

Príjmy zo spotrebnej dane z uhlia

Príjmy zo SD z uhlia pre colnú oblasť na rok 2021 boli rozpísané vo výške 212 tis. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiahlo hodnotu 273 tis. €, čo predstavuje plnenie na 128,9 %. Za rovnaké obdobie roku 2020, kedy sa vybrala suma 283 tis. € bol vykázany pokles o 10 tis. € a index 2021/2020 za hodnotené obdobie dosiahol hodnotu 96,5 %.

Príjmy zo spotrebnej dane zo zemného plynu

Na rok 2021 boli rozpísané príjmy zo SD zo zemného plynu vo výške 23,6 mil. € a vybrané finančné prostriedky boli v sume 24,4 mil. €. Plnenie rozpočtu za rok 2021 je na úrovni 103,4 %. Voči roku 2020, kedy bol vykázaný príjem vo výške 23,8 mil. €, bol vyšší výber o 0,6 mil. € a index 2021/2020 je na úrovni 102,5 %.

6.2. Správa daní a registrácia

6.2.1. Registrácia a evidencia daňových subjektov

V registri daňových subjektov boli k 31.12.2021 registrované/evidované nasledovné počty daňových subjektov podľa jednotlivých druhov daní:

Rozdelenie daňových subjektov podľa daní

Tabuľka č. 21

Rok	DPH	DPFO	DPPO	Platitelia dane zo ZČ	Platitelia dane vyberanej zrážkou	DzMV
2019	232 703	3 465 164	340 389	272 854	33 592	323 252
2020	243 762	3 562 015	356 590	274 163	35 301	341 534
2021	249 967	3 653 710	361 373	267 109	35 475	355 852

Pozn.: v počte subjektov na DPFO sú zahrnuté aj osoby, ktoré nevykonávajú podnikateľskú činnosť a ich príjmy majú náhodný charakter

6.2.2. Počty podaných, spracovaných a vydaných daňových dokumentov

V roku 2021 bolo na DÚ podaných a spracovaných celkom 10 125 134 vstupných daňových dokumentov. Uvedený počet zahŕňa DP k DPPO a k DPFO, k DPH, k DzMV, dani z poistenia, súhrnné výkazy DPH, kontrolné výkazy DPH, mesačné prehľady o príjmoch zo ZČ a hlásenia o vyúčtovaní dane. Aj v roku 2021 daňové subjekty využili možnosť predložiť vyhlásenia o poukázaní podielu zaplatenej dane na osobitné účely. Všetky DP, súhrnné výkazy DPH, kontrolné výkazy DPH, hlásenia, prehľady, vyhlásenia a účtovné výkazy boli zapracované do daňového IS, resp. do súvisiacich IS. V porovnaní s rokom 2020 je počet spracovaných dokumentov vyšší o 242 502, čo je spôsobené vyšším počtom podaných dokumentov u všetkých typov, okrem DPFO, DP DzMV, DP k dani z poistenia a Vyhlásení o poukázaní podielu zaplatenej dane, kde bol zaznamenaný mierny pokles.

Prehľad podaných a spracovaných daňových dokumentov
v rokoch 2019 - 2021 podľa jednotlivých druhov daní (celkovo)

Tabuľka č. 22

Počet podaných a spracovaných daňových dokumentov (celkovo)	Rok		
	2019	2020	2021
DP k DPFO*	995 449	992 301	987 135
DP k DPPO*	272 774	285 183	298 423
DP k DzMV	223 882	226 638	222 222
DP k DPH	2 140 248	2 253 555	2 355 964
DP daň z poistenia	550	904	897
Súhrnné výkazy DPH	321 157	323 770	333 768
Kontrolné výkazy DPH**	2 025 378	2 123 177	2 215 284
Hlásenia o vyúčtovaní dane z príjmov zo ZČ a FP	202 709	202 777	212 949
Prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň	2 188 960	2 198 574	2 217 594
Vyhlásenia o poukázaní podielu zaplatenej dane	922 086	851 355	850 585
Účtovné výkazy***	420 771	424 398	430 313
Spolu	9 713 964	9 882 632	10 125 134

* V roku 2021 bolo vybavených 444 991 žiadostí o vrátenie preplatku, daňového bonusu a zamestnaneckej prémie na DPFO v celkovej sume 174 749 664,65 €.

V roku 2021 bolo vybavených 15 339 žiadostí o vrátenie preplatku na DPPO v celkovej sume 280 254 645,71 €.

**V roku 2021 bolo na všetkých DÚ podaných 2 215 284 kontrolných výkazov k DPH, z ktorých 1 973 671 bolo riadnych kontrolných výkazov, čo predstavuje 89,09 % všetkých podaných kontrolných výkazov. Ďalej bolo podaných 45 217 opravných kontrolných výkazov, čo predstavuje 2,04 % všetkých podaných kontrolných výkazov a 196 396 dodatočných kontrolných výkazov, čo predstavuje 8,87 % všetkých podaných kontrolných výkazov. Oproti roku 2020 bolo v roku 2021 podaných o 92 107 kontrolných výkazov viac.

*** FR SR a DÚ vykonávajú zber účtovných dokumentov v elektronickej alebo listinnej podobe, pričom dokumenty prijaté v listinnej podobe sú prevedené do elektronickej podoby a sprostredkovateľom sú presunuté do registra účtovných závierok (ďalej len „RÚZ“). Nakoľko niektoré účtovné jednotky verejnej správy doručujú svoju účtovnú závierku do RÚZ prostredníctvom štátnej pokladnice, nami poskytnuté údaje, predstavujú početnosť všetkých účtovných dokumentov zaslaných do RÚZ, ktoré boli doručené na FR SR do elektronickej podateľne prevádzkovej FR SR a na DÚ doručením dokumentov v papierovej podobe. Súčet elektronickej a papierovo podaných účtovných dokumentov (účtovné závierky, výročné správy a nepovinné súčasti účtovnej závierky: oznámenia o dátume schválenia účtovnej závierky a správy audítora) v roku 2021 za účtovné obdobie 2020 predstavujú celkovú početnosť 430 313 účtovných dokumentov úspešne odoslaných do RÚZ. Z toho 390 854 účtovných dokumentov bolo podaných za účtovné obdobie 01-12/2020. Zostávajúca početnosť 39 459 účtovných dokumentov bola podaná za rôzne účtovné obdobia napr. hospodársky rok, ktorý má posunuté obdobie napr. 02/2020-01/2021, ďalej za ukončenú podnikateľskú činnosť alebo prerušenú činnosť. Elektronickej podaných účtovných dokumentov z celkového počtu účtovných dokumentov 390 854 za účtovné obdobie 01-12/2020 bolo 377 171. V porovnaní s predchádzajúcim účtovným obdobím 2019 (370 931 el. podania) sme zaznamenali menší nárast elektronickej podaní o 1 %, kde nie sú zohľadnené podania za rôzne účtovné obdobia a účtovné dokumenty pozastavené na strane FR SR za účtovné obdobie 2020 (527), ktoré nie sú zohľadnené z dôvodu riešenia a vysporiadania chybných podaní a priebežné účtovné závierky za účtovné obdobie 2020 (2 262), ktoré sa do RÚZ neodosielajú t. j. účtovné jednotky v konkurze a likvidácii.

Prehľad elektronickej podaných a spracovaných daňových dokumentov v roku 2020 a v roku 2021

V roku 2021 bolo na DÚ elektronickej podaných a spracovaných celkom 8 609 133 vstupných daňových dokumentov, čo predstavuje 85,0 % z celkového počtu podaných a spracovaných vstupných daňových dokumentov.

Tabuľka č. 23

Počet podaných (elektronicky) daňových dokumentov	2020	% z počtu 2020	2021	% z počtu 2021
DP k DP FO	440 927	44,43 %	461 053	46,71 %
DP k DP PO	268 243	94,06 %	282 561	94,68 %
DP k DzMZ	226 061	99,75 %	221 686	99,76 %
DP k DPH	2 252 903	99,97 %	2 355 299	99,97 %
DP daň z poistenia	904	100,00 %	897	100,00 %
Súhrnné výkazy DPH	323 770	100,00 %	333 768	100,00 %
Kontrolné výkazy DPH	2 123 177	100,00 %	2 215 284	100,00 %
Hlásenia o vyúčtovaní dane a o úhrne príjmov zo ZČ a FP	195 723	96,52 %	206 172	96,82 %
Prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň	2 131 605	96,95 %	2 155 242	97,19 %
Účtovné výkazy	370 931	87,40 %	377 171	88,87 %
Spolu	8 334 244	84,30 %	8 609 133	85,00 %

Možnosť predĺžiť lehotu na podanie DP k dani z príjmov v zmysle § 49 ods. 3 zákona č. 595/2003 Z. z. v roku 2021 za zdaňovacie obdobie roka 2020 využilo 303 989 daňovníkov. Mesačný odklad do konca apríla oznámilo 6 428 daňovníkov, dvojmesačný odklad do 31. mája zvolilo 3 215 daňovníkov, odklad do 30.6. využilo 275 805 daňovníkov. Lehotu na podanie DP do septembra si predĺžilo 18 541 daňovníkov z dôvodu príjmov zo zahraničia.

V porovnaní s rokom 2020 bol v roku 2021 zaznamenaný nárast o 61 850 oznámení a žiadostí o predĺženie lehoty na podanie DP k dani z príjmov.

Počet vydaných dokumentov

Pri vykonávaní správy daní v zmysle daňového poriadku bolo DÚ v roku 2021 vydaných 523 982 rôznych typov rozhodnutí, napr. rozhodnutí o vyrubení sankcií (úrokov a pokút), o povolení odkladov resp. platenia dane v splátkach, o povolení úľav a odpustení, o vyrubení rozdielu dane po vykonaní DK.

V rámci vytýkacieho konania bolo v roku 2021 na odstránenie nedostatkov v podaných daňových dokumentoch, na zaplatenie daňového nedoplatku v náhradnej lehote a na podanie daňových priznaní a hlásení vydaných 553 478 výziev.

V roku 2021 bolo vydaných 531 451 rôznych typov oznámení a 100 445 rôznych typov potvrdení.

Prehľad o počte dokumentov vydaných DÚ za rok 2020 a 2021

Tabuľka č. 24

Druh dokumentov	Počet vydaných dokumentov	
	2020	2021
Rozhodnutie	440 166	523 982
Výzva	250 942	553 478
Potvrdenie	74 287	100 445
Oznámenie	468 952	531 451
Spolu	1 234 347	1 709 356

V porovnaní s rokom 2020 je počet vydaných dokumentov v roku 2021 vyšší o 475 009.

Osobitná úprava uplatňovania dane pre telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronické služby („MOSS“)

V rámci osobitnej úpravy uplatňovania dane pre telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronické služby („MOSS“) bolo v roku 2021 podaných a spracovaných celkovo 413 DP k DPH MOSS. Celkový počet podaných DP k DPH MOSS zahŕňa aj podané opravné DP k DPH MOSS, ktorými zdaniteľné osoby opravujú číselné údaje. Opravné DP k DPH MOSS tvorili 1,69 % z celkového počtu podaných DP k DPH MOSS. V danom prípade je SR v postavení členského štátu identifikácie.

SR, ako dotknutý členský štát spotreby, v roku 2021 prijala a spracovala 10 123 extraktov DP k DPH MOSS, odoslaných z príslušných členských štátov identifikácie. Celkový počet spracovaných extraktov DP k DPH MOSS zahŕňa aj podané opravné DP k DPH MOSS. Opravné DP k DPH MOSS tvorili 2,98 % z celkového počtu odoslaných a spracovaných extraktov DP k DPH MOSS.

Všetky DP k DPH MOSS, ako aj extrakty DP k DPH MOSS boli podané/prijaté a spracované elektronicky.

Osobitné úpravy uplatňovania dane na služby dodávané osobe inej ako zdaniteľnej osobe, na predaj tovaru na diaľku a určité domáce dodania tovaru („OSS“)

Od 01.07.2021 sa začali uplatňovať významné zmeny týkajúce sa doterajších osobitných úprav uplatňovania dane pre telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronické služby („MOSS“). Ich rozšírením a zavedením novej osobitnej úpravy ide o osobitné úpravy uplatňovania dane na služby dodávané osobe inej ako zdaniteľnej osobe, na predaj tovaru na diaľku a určité domáce dodania tovaru („OSS“).

V rámci osobitných úprav uplatňovania dane na služby dodávané osobe inej ako zdaniteľnej osobe, na predaj tovaru na diaľku a určité domáce dodania tovaru („OSS“) bolo v roku 2021, v období od 01.7.2021 do 31.12.2021, podaných a spracovaných celkovo 987 DP k DPH OSS. V danom prípade je SR v postavení členského štátu identifikácie.

SR, ako dotknutý členský štát spotreby, v roku 2021, v období od 01.7.2021 do 31.12.2021, prijala a spracovala 15 222 extraktov DP k DPH OSS, odoslaných z príslušných členských štátov identifikácie.

Všetky DP k DPH MOSS, extrakty DP k DPH MOSS, ako aj DP k DPH OSS, extrakty DP k DPH OSS boli podané/prijaté a spracované elektronicky.

Vrátenie dane zahraničnej osobe z iného členského štátu

Žiadateľ uplatňuje nárok na vrátenie dane podaním žiadosti o vrátenie dane v elektronickej forme prostredníctvom elektronického portálu v členskom štáte, v ktorom má sídlo, miesto podnikania, prevádzkareň, bydlisko, alebo v ktorom sa obvykle zdržiava. Na FR SR bolo v roku 2021 podaných 16 916 žiadostí, o ktorých rozhodoval DÚ Bratislava.

Podanie žiadosti o vrátenie v inom členskom štáte

Platiteľ registrovaný podľa § 4 alebo § 4b zákona o DPH uplatňuje nárok na vrátenie dane v členskom štáte, v ktorom mu boli dodané tovary a služby, alebo do ktorého dovezol tovar, podaním žiadosti o vrátenie dane elektronickými prostriedkami prostredníctvom elektronického portálu FR SR. Týmto spôsobom bolo v roku 2021 podaných 26 542 žiadostí, ktoré spĺňali náležitosti dané zákonom o DPH.

Postúpenie daňového nedoplatku

FR SR v roku 2021 postúpilo v zmysle § 86 daňového poriadku 68 977 dočasne nevyožiteľných nedoplatkov, pri ktorých uplynulo viac ako päť rokov od konca roka, v ktorom vznikli, v celkovej sume 178 816 462 €.

FR SR v roku 2021 postúpilo v zmysle § 86 daňového poriadku 5 693 nedoplatkov daňových dlžníkov, ktorí sú v konkurze, v celkovej sume 74 278 530 €.

FR SR v roku 2021 postúpilo v zmysle § 86 daňového poriadku 3 786 nedoplatkov daňových dlžníkov, ktorí sú v likvidácii, v celkovej sume 15 346 147 €.

Započítanie daňového nedoplatku

Tabuľka č. 25

Prehľad podaných žiadostí v roku 2021	Započítanie daňového nedoplatku	
	počet	suma na započítanie
Podané žiadosti celkom	36	247 566,54 €
Započítané žiadosti	29	144 545,09 €
Nezapočítané žiadosti	7	103 021,45 €

V roku 2021 FR SR započítalo daňové nedoplatky s pohľadávkami voči štátnym rozpočtovým organizáciám v celkovej sume 144 545,09 €.

Zaslané výzvy na zaplatenie dane v náhradnej lehote v roku 2021

Tabuľka č. 26

Počet vystavených výziev	Počet subjektov, ktorým bola zaslaná výzva	Celková výška nedoplatku vo výzve v €	Suma nedoplatkov zaplatených po zaslaní výzvy v €	Počet úhrad v lehote určenej vo výzve	Suma nedoplatkov zaplatených v lehote určenej vo výzve v €	Počet úhrad po lehote určenej vo výzve	Suma nedoplatkov zaplatených po lehote určenej vo výzve v €
145 985	101 108	957 206 139,68	97 914 638,33	36 434	18 295 208,39	27 277	79 619 429,94

Daňoví dlžníci po zaslaní výzvy na zaplatenie nedoplatku zaplatili nedoplatok v celkovej sume 97 914 638,33 €, čo predstavuje 10,23 % z celkovej sumy uvedenej vo všetkých výzvach, pričom 43,64 % vystavených výziev bolo uhradených.

6.2.3. Povolené odklady a splátky v roku 2021 v členení na FO a PO (v tis. €)

Tabuľka č. 27

Právna forma	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach		Spolu
	počet	suma	počet	suma	
FO	391	1 602,29	322	1 233,22	2 835,51
Skupina	4	42,70	0	0,00	42,70
PO	1 635	16 116,16	947	16 147,58	32 263,74
Spolu	2 030	17 761,15	1 269	17 380,80	35 141,95

6.2.4. Štátna pomoc poskytnutá orgánmi FS v roku 2021

Celková suma štátnej pomoci, ktorá bola uplatnená na DÚ cez daňové priznanie k dani z príjmov právnických osôb v roku 2021, predstavovala čiastku 20,03 mil. €, pričom štátnu pomoc si v daňových priznaniach uplatnilo 25 daňových subjektov.

Celková suma úľav zo sankcií alebo odpustení sankcií podľa § 157 daňového poriadku v roku 2021 predstavovala čiastku 627 869,66 €, pričom išlo o 218 prípadov.

Štátna pomoc v roku 2021 bola CÚ poskytnutá 192 príjemcom v celkovej výške **37,25 mil. €** prostredníctvom nasledovných schém štátnej pomoci:

- SA.49509 - Daňové zvýhodnenie biopalív - čerpaná pomoc **0,06 mil. €** - 3 príjemcovia,
- NN 63/2009 - Daňové zvýhodnenie uplatňované na elektrinu, uhlie a zemný plyn podľa smernice Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny - čerpaná pomoc **34,02 mil. €** - 182 príjemcov,
- SA.46046 - Oslobodenie od SD používané pri vnútrozemskej vodnej doprave - čerpaná pomoc **3,17 mil. €** - 7 príjemcov.

6.2.5. Konanie o opravných prostriedkoch

FR SR ako odvolací orgán v rámci rozhodovacej činnosti v správnom konaní rozhoduje najmä o opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam DÚ, Ú VHS, miest a obcí, predkladá stanoviská k žalobám proti rozhodnutiam FR SR na krajské sudy a Najvyšší súd SR, podáva kasačné sťažnosti, zúčastňuje sa na pojednávaniach v rámci správneho súdnictva a rozhoduje o proteste prokurátora.

V roku 2021 na FR SR proti rozhodnutiam DÚ, Ú VHS, miest a obcí bolo vybavených:

- **5 461** odvolaní,
- **884** podnetov na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania, z toho:
 - 77 podnetov na preskúmanie rozhodnutí vydaných druhostupňovým orgánom (FR SR),
 - 807 podnetov na preskúmanie rozhodnutí vydaných prvostupňovým orgánom (DÚ, obec),
- **49** žiadostí o obnovu konania, ktorú povoľuje alebo nariaďuje odvolací orgán,
- **33** podnetov týkajúcich sa posúdenia nulity rozhodnutí vydaných DÚ.

V rámci správneho súdnictva bolo zo strany daňových subjektov podaných proti rozhodnutiam druhostupňového orgánu **1 618** žalôb, z toho **1 416** na DPH (87,5 %).

FR SR ako odvolací orgán rozhoduje o opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam CÚ, predkladá stanoviská k žalobám a kasačným sťažnostiam podaným v rámci správneho súdnictva za účelom preskúmania rozhodnutí FR SR na krajské sudy a Najvyšší správny súd SR, podáva kasačné sťažnosti proti rozsudkom krajských súdov, zúčastňuje sa na pojednávaniach v rámci správneho súdnictva.

V roku 2021 bolo FR SR vydaných 280 rozhodnutí vo veci opravných prostriedkov proti rozhodnutiam CÚ vydaným v oblasti cla, PDV, správy daní, registračných pokladníc atď. Zároveň bolo na FR SR postúpených z CÚ 300 odvolaní proti rozhodnutiam CÚ.

V rámci správneho súdnictva bolo v priebehu roka 2021 za účelom preskúmania rozhodnutí FR SR potvrdzujúcich rozhodnutia CÚ podaných 15 žalôb.

V colnej oblasti tvorili najvyšší podiel odvolania proti rozhodnutiam CÚ o vyrubení DPH (42 00) o vymeraní alebo dovymeraní colného dlhu, rozhodnutiam vo veci colných deliktov a priestupkov, ďalej vo veci vrátenia cla, ako aj vo veci zaistenia tovaru, ktorý je predmetom ochrany PDV. V oblasti agendy SD tvorili najvyšší podiel odvolania proti rozhodnutiam CÚ vo veci daňových deliktov, vyrubenia dane a odvolania proti rozhodnutiam o zabezpečení a prepadnutí tovaru. Zanedbateľnou nie je ani rozhodovacia činnosť vo vzťahu k ERP.

6.2.5.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní proti rozhodnutiam DÚ, Ú VHS, miest a obcí

FR SR v roku 2021 v rámci rozhodovacej činnosti o odvolaniach vybavilo **5 461** odvolaní, z toho:

- 131 odvolaní proti rozhodnutiam vydaných na základe určenia dane podľa pomôcok § 48 daňového poriadku, čo predstavuje 2,4% z celkového počtu vybavených odvolaní, z toho:
 - 112 potvrdených rozhodnutí (85 %),
 - 19 rozhodnutí bolo zrušených a vec bola vrátená na ďalšie konanie a rozhodnutie (15 %).
- **5 330 odvolaní vrátane miestnych daní**, z toho:
 - 3 879 (72,8 % z celkového počtu) potvrdené rozhodnutie o odvolaní,
 - 14 (0,3 % z celkového počtu) zmena výroku v rozhodnutí,
 - 61 (1,1% z celkového počtu) zrušených rozhodnutí,
 - 1 335 (25 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí a vec vrátená na ďalšie konanie a rozhodnutie,
 - 41 (0,8% z celkového počtu) zrušených rozhodnutí so zastavením konania z dôvodu uplynutia zákonnej lehoty vyrubiť daň.

Najvyšší podiel vybavených odvolaní tvorili:

- odvolania proti rozhodnutiam prvostupňových orgánov na DPH v počte 3 257 (59,6 %),
- odvolania proti rozhodnutiam týkajúcich sa miestnych daní a poplatkov v počte 798 (14,6 %),
- odvolania proti rozhodnutiam týkajúcich sa sankčného úroku, resp. úroku z omeškania v počte 568 (10,4 %),

Najvyšší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňového orgánu bol:

- vo výške 100 % boli potvrdené preskúmané rozhodnutia týkajúce sa DzMV, rozhodnutia týkajúce sa dane z príjmov právnickej osoby, pri ktorých bolo riešené medzinárodné zdaňovanie a transferové oceňovanie, a tiež rozhodnutia týkajúce sa úroku nárokovaného daňovým subjektom v zmysle daňového poriadku,
- vo výške 92 % z celkového počtu 568 boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa správnych deliktov,
- vo výške 91 % z celkového počtu 11 boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa registrácie.

Najmenší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňového orgánu tvorili:

- vo výške 46 % z celkového počtu 798 boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa miestnych daní a poplatkov, vrátane poplatku za rozvoj,
- vo výške 47 % z celkového počtu 30 boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa úroku za zadržaný NO DPH v zmysle § 79a zákona o DPH,
- vo výške 48 % z celkového počtu 82 boli potvrdené rozhodnutia o predbežnom opatrení.

6.2.6. Poukazovanie podielu zaplatenej dane (podľa ustanovenia § 50 zákona č. 595/2003 Z. z.)

FS poukazuje podiel zaplatenej dane oprávneným prijímateľom od roku 2002. Správcovia dane poukazujú podiel zaplatenej dane prijímateľom, ktorí sú pre príslušný rok uvedení v zozname prijímateľov, ktorý vedie Notárska komora SR.

Tabuľka č. 28

Rok	Počet prijímateľov	Počet FO, ktoré poukázali podiel zaplatenej dane	Počet PO, ktoré poukázali podiel zaplatenej dane	Suma poukázaných podielov zaplatenej dane FO	Suma poukázaných podielov zaplatenej dane PO	Celková suma poukázaných podielov zaplatenej dane v roku
2019	15 590	852 734	52 252	36 901	36 170	73 071
2020	15 834	496 261	47 499	22 543	30 847	53 390
2021	17 652	872 518	50 297	49 850	37 344	87 194

Pozn.: údaje sú podľa stavu k 31.12.2021

v tis. €

Suma, ktorá bola v roku 2021 poukázaná prijímateľom, dosiahla výšku 87 194 tis. €, čo je oproti roku 2020 o 33 804 tis. € viac.

Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a VÚC

Podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bol v roku 2021 výnos DPFO s výnimkou dane z príjmov, ktorá sa vyberá zrážkou príjmom rozpočtov obcí vo výške 70 % a príjmom rozpočtov VÚC vo výške 30 %.

V roku 2021 bolo prevedené do rozpočtov obcí 2 294 575,8 tis. € a do rozpočtov VÚC 983 389,7 tis.€.

6.3. Schválené hospodárske subjekty

FS v oblasti schválených hospodárskych subjektov (anglická skratka „AEO“), zodpovedá za úkony spojené s prijímaním žiadostí, vydaním, zmenou, pozastavením alebo zrušením povolenia SHS, monitoring plnenia kritérií SHS držiteľmi povolenia SHS a za komunikáciu s EK (Generálne riaditeľstvo pre dane a colnú úniu - DG TAXUD) a s ostatnými členskými štátmi EÚ o problematike SHS, a tiež za preverovanie subjektov pre potreby iných členských štátov EÚ. Držitelia povolení SHS sú podľa druhu vydaného povolenia oprávnení v konaní s colnými orgánmi v ktoromkoľvek členskom štáte EÚ využívať výhody, ktoré spočívajú najmä v nižšom rizikovom skóre SHS subjektov v rámci analýzy rizika, zjednodušenom prístupe k zjednodušeným colným postupom vrátane možností úľav, príp. úplného upustenia od zabezpečenia colného dlhu, v zlepšených vzťahoch s colnou správou (dôveryhodnosť, ide o program partnerstva medzi subjektmi a colnou správou), vo väčšej konkurencieschopnosti a prestíži. Na základe dohody o vzájomnom uznávaní certifikátov, sú povolenia SHS (druh AEOS a AEOF) vydané v EÚ uznávané vo Švajčiarsku, Nórsku, USA, Japonsku a Číne a colné orgány týchto krajín poskytujú SHS z EÚ porovnateľné výhody ako svojim certifikovaným subjektom. Rovnako colné správy členských štátov EÚ poskytujú porovnateľné výhody certifikovaným subjektom z týchto tretích krajín. Implementácia podobných dohôd sa pripravuje s ďalšími krajinami.

Existujú dva druhy povolení SHS: SHS zjednodušené postupy (skratka AEOC), SHS bezpečnosť a ochrana (skratka AEOS) a v prípade, že je subjekt oprávnený na vydanie oboch druhov povolenia, vydáva sa mu tzv. kombinované povolenie SHS zjednodušené postupy/bezpečnosť a ochrana (skratka AEOF).

Podkladom pre vydanie povolenia SHS je preverenie splnenia kritérií, ktoré sú definované v čl. 39 písm. a) až e) Colného kódexu Únie v spojení s čl. 24 až 28 Vykonávacieho nariadenia. Ide o nasledujúce kritériá:

- absencia akéhokoľvek závažného porušenia alebo opakovaných porušení colných a daňových predpisov vrátane absencie závažných trestných činov súvisiacich s hospodárskou činnosťou žiadateľa;
- preukázanie vysokého stupňa kontroly nad operáciami a tokom tovaru zo strany žiadateľa prostredníctvom systému riadenia obchodnej a prípadne prepravnej evidencie, ktorý umožňuje náležité colné kontroly;
- finančná spôsobilosť, ktorá sa považuje za preukázanú, ak je žiadateľ s náležitým ohľadom na typické črty druhu dotknutej podnikateľskej činnosti v dobrej finančnej situácii, ktorá mu umožňuje plniť si záväzky;
- praktické normy pre odbornú spôsobilosť alebo odborná kvalifikácia priamo spojená s vykonávanou činnosťou;
- primerané normy bezpečnosti a ochrany, ktoré sa považujú za dodržané, ak žiadateľ preukáže, že zachováva primerané opatrenia na zaistenie bezpečnosti a ochrany medzinárodného dodávateľského reťazca, a to aj v oblasti kontroly fyzickej integrity a prístupu, logistických postupov a nakladania so špecifickými druhmi tovaru, personálu a identifikácie jeho obchodných partnerov.

Postup a povinnosti Ú VHS a jednotlivých CÚ v súvislosti s agendou SHS upravuje Smernica č. 24/2020 Schválený hospodársky subjekt.

V roku 2021 bolo v SR prijatých 5 žiadostí o vydanie povolenia SHS, z toho 3 žiadosti o vydanie povolenia SHS - zjednodušené colné postupy (skratka AEOC) a 2 žiadosti o vydanie kombinovaného povolenia SHS - zjednodušené colné postupy/bezpečnosť a ochrana (skratka AEOF). Celkovo od vzniku konceptu SHS, t. j. od roku 2008, bolo v SR prijatých 149 žiadostí o vydanie povolenia SHS, v EÚ to bolo spolu 27 179 žiadostí o vydanie povolenia SHS.

Tabuľka č. 29

Počet žiadostí o vydanie povolenia SHS v SR a v EÚ za posledných 5 rokov		
Rok	SR	EÚ
2017	14	1 446
2018	17	1 724
2019	4	1 823
2020	5	1 146
2021	5	877

V roku 2021 bolo v SR vydaných 5 povolení SHS (4 povolenia druhu AEOC, 1 povolenie druhu AEOF). Jedno povolenie SHS bolo čiastočne zrušené a jedno povolenie SHS bolo v roku 2021 zrušené. Od vzniku konceptu SHS, t. j. od roku 2008, bolo v SR vydaných spolu 142 povolení SHS a v EÚ 24 332 povolení SHS.

Tabuľka č. 30

Počet vydaných povolení SHS v SR a v EÚ za posledných 5 rokov		
Rok	SR	EÚ
2017	14	1 321
2018	14	1 482
2019	7	1 948
2020	8	1 030
2021	5	889

K 31.12.2021 bolo v SR platných 121 povolení SHS, z toho 71 povolení SHS - zjednodušené colné postupy, 6 povolení SHS - bezpečnosť a ochrana a 44 kombinovaných povolení SHS - zjednodušené colné postupy/bezpečnosť a ochrana.

V rámci preverovania kritérií na vydanie povolenia SHS FS prostredníctvom elektronického systému EOS v 19 prípadoch požiadala o súčinnosť colné správy iných členských štátov EÚ a v jednom prípade bola iným členským štátom EÚ požiadaná o poskytnutie súčinnosti pri preverení niektorých kritérií.

V rámci celej EÚ bolo v období od 01.01.2021 do 31.12.2021 prijatých 877 žiadostí o vydanie povolenia SHS. Všetky žiadosti boli preverené v databáze porušení colných predpisov a v databáze dlžníkov (SAP a ZJNP) a v 2 prípadoch boli výsledky týchto preverení oznámené colným správam iných členských štátov EÚ.

V rámci monitoringu plnenia kritérií SHS držiteľmi povolenia SHS bolo v roku 2021 vykonaných spolu 305 monitorovacích aktivít.

Na základe Dohody o výmene informácií medzi FR SR a Dopravným úradom SR podpísanej v roku 2015 FS pravidelne zabezpečuje výmenu informácií o podaných žiadostiach SHS, vydaných povoleniach SHS a všetkých vykonaných prevereniach súvisiacich s kritériom bezpečnosti a ochrany, ktorého preverenie si colné správy EÚ a letecké orgány v EÚ vzájomne uznávajú.

V roku 2021 sa odborníci na SHS z FS spolu s odborníkmi na SHS z ostatných členských štátov EÚ zúčastnili troch zasadnutí pracovnej skupiny SHS organizovaných EK za účelom harmonizácie postupov členských štátov EÚ a riešenia praktických problémov vyskytujúcich sa v procese preverovania a monitoringu kritérií SHS. Zástupcovia FS sa v roku 2021 tiež zúčastňovali pravidelných mesačných webinárov organizovaných EK, ktoré boli venované problematike SHS.

6.4. Kontrolná činnosť

Kontrolnou činnosťou sa vo všeobecnosti rozumie výkon DK, opätovnej DK, určovanie dane podľa pomôcok, kontroly účtovníctva, kontroly správnosti a včasnosti vyberania a platenia správnych poplatkov, kontroly štátnej pomoci poskytnutej daňovými orgánmi, výkon miestneho zisťovania, vyhľadávacia činnosť a s tým súvisiace činnosti.

Najrozsiahlejšou činnosťou je výkon DK, ktorou sa zisťuje alebo preveruje základ dane alebo iné skutočnosti rozhodujúce pre správne určenie dane alebo vznik daňovej povinnosti. DK plní dôležitú preventívnu funkciu, čím spolu s inými faktormi podporuje dobrovoľné plnenie daňových povinností daňovými subjektmi.

6.4.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly

Porovnanie výsledkov kontrolnej činnosti za roky 2019 - 2021

Tabuľka č. 31

	2019	2020	2021
Počet vykonaných kontrol	10 261	10 522	9 672
z toho počet kontrol s nálezom	7 745	8 331	7 303
Nález z vykonaných kontrol (v tis. €)	776 149	708 111	631 037
Celková efektívnosť kontrol v %	75,5	79,2	75,5

Prehľad nálezov z vykonaných kontrol za rok 2021 podľa druhov daní

Tabuľka č. 32

Druh nálezu	DPPO	DPFO	DPZČ	DPH	DzMV	Účtovníctvo	Iná
Rozdiel dane	50 079	6 751	329	187 612	3	X	6 413
Pokuty z DK	9 467	224	1	14 393	2	857	10
Zníženie NO DPH	X	X	X	16 254	X	X	X
Určenie VDP	X	X	X	13 834	X	X	X
Zníženie straty z DK	47 477	3 452	X	X	X	X	X
Daň určená podľa pomôcok	103 883	282	300	147 555	26	X	0
Pokuty z UDPP	7 688	48	34	10 441	1	X	0
Zníženie straty z UDPP	3 567	54	X	X	X	X	X
Spolu	222 161	10 811	664	390 089	32	857	6 423

v tis. €

Výsledky kontrolnej činnosti boli v roku 2021 ovplyvnené pretrvávajúcimi protipandemickými opatreniami.

Na dosiahnutom celkovom náleze z kontrol za rok 2021 má najvyšší podiel nález na DPH (61,8 %), nasleduje nález na DPPO (35,2 %).

Za rok 2021 kontrolóri vykonali 9 672 kontrol. Z celkového počtu vykonaných kontrol majú najvyšší podiel kontroly vykonané na DPH v počte 5 900, čo predstavuje 61,0 % z celkového počtu kontrol. Na DPPO bolo vykonaných 2 769 kontrol, na DPFO bolo vykonaných 605 kontrol, na DPZČ bolo vykonaných 55 kontrol, na DzMV bolo vykonaných 17 kontrol, 320 kontrol bolo zameraných na kontrolu účtovníctva a na dani vyberanej zrážkou bolo vykonaných 6 kontrol.

Na vykonané kontroly s nálezom nadväzuje vyrubovacie konanie. V roku 2021 vykonali kontrolóri DÚ 13 038 vyrubovacích konaní a ďalších 3 580 vyrubovacích konaní bolo rozpracovaných.

Na DPH bolo vykonaných 2 181 DK zameraných na zistenie oprávnenosti nároku na vrátenie NO alebo jeho časti v lehote na vrátenie, na základe ktorých bol zadržaný NO v sume 15 648 tis. € a určená VDP v sume 10 777 tis. €.

Daňoví kontrolóri vykonávali v roku 2021 v rámci kontrolnej činnosti aj kontroly transferového oceňovania a kontroly zamerané na uplatňovanie zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia. Spolu ich bolo vykonaných 48 s celkovým nálezom vo výške 46 849 tis. €.

Okrem kontrol DÚ vykonali 6 673 miestnych zisťovaní. Na základe vykonaných miestnych zisťovaní boli uložené pokuty v celkovej sume 195 tis. €. Miestne zisťovania boli zamerané predovšetkým na kontrolu používania pokladnice e-kasa klient, na registráciu DPH, na preverenie údajov z dožiadaní, na overenie splnenia podmienok registrácie pre DPH a na preverenie oprávnenosti nároku na vrátenie NO DPH.

Z dôvodu protipandemických opatrení boli čiastočne obmedzené možnosti vykonávania miestnych zisťovaní a iných preverovaní v sídle alebo mieste podnikania daňových subjektov. Kontrolóri DÚ využili uvoľnené kapacity a v rámci proklientskeho prístupu v roku 2021 vykonávali tiež kontrolné akcie bez samotného výkonu DK zamerané na špecifické skupiny daňových subjektov, napr. subjektov s uplatnenou DPH na vstupe pri obstaraní nehnuteľnosti alebo motorových vozidiel, s nesprávne vykázanou daňovou stratou a pod., ktorých výsledkom bolo podanie DP alebo DDP s vykázanými daňovými povinnosťami voči štátnemu rozpočtu. Uvedené kontrolné akcie sa stretli s priaznivým ohlasom zo strany verejnosti, keďže osloveným daňovým subjektom umožnili vysporiadať porušenia daňových povinností bez daňovej kontroly.

6.4.2. Využívanie softvéru IDEA pri výkone daňových kontrol, miestnych zisťovaní a pri analytickej činnosti

Zabezpečením elektronizácie kontrolnej činnosti a využívaním elektronických nástrojov v jej procese sa FS stáva rovnocenným partnerom vyspelých FS, ako aj súčasťou elektronizácie orgánov verejnej a štátnej správy.

Elektronická daňová kontrola (EDP kontrola) nesporne prispieva k zmene obrazu FS na modernú bezpapierovú inštitúciu.

FS v súčasnosti disponuje 200 prístupmi národnej licencie softvéru IDEA pre účely spracovávania elektronických dát, resp. na výkon EDP kontroly. Z uvedeného počtu prístupov je 191 pridelených na DÚ a 9 prístupov využíva FR SR a KÚ FS.

Softvér IDEA predstavuje účinný nástroj na efektívny výkon DK, má výrazný vplyv na skrátenie výkonu DK v priestoroch daňového subjektu, na dôkladnejšie zameranie kontroly na rizikové oblasti a je účinným nástrojom pri odhaľovaní daňových podvodov.

Využívanie SW IDEA je významne podporené aj novelou zákona o účtovníctve, na základe ktorej je účtovná jednotka povinná predložiť účtovníctvo v takej podobe, v akej ho vedie, teda v elektronickej.

Okrem výkonu DK sa softvér IDEA využíva v procese miestnych zisťovaní a tiež vo významnej miere aj ako analytický nástroj na dôkladné spracovanie rôznych analýz. V roku 2021 DÚ vykonali celkom 1 175 EDP kontrol, z toho 872 kontrol s nálezom vo výške 114 889 tis. €. Okrem toho kontrolóri využili softvér IDEA pri 8 miestnych zisťovaniach a v 4 718 prípadoch bol použitý pri analytickej činnosti. Počet miestnych zisťovaní vykonaných SW IDEA bol v roku 2021 nižší oproti predchádzajúcemu roku. Na uvedenú skutočnosť má vplyv cieľ miestneho zisťovania, ktorým je preverenie konkrétnej transakcie. Na tento spôsob výkonu miestneho zisťovania nie je nutné využitie SW IDEA. Oproti roku 2020 však významne narástlo využitie SW IDEA pri výkone analytickej činnosti.

Rok 2021 bol ovplyvnený mimoriadnou situáciou spôsobenou ochorením COVID-19. Uvedená situácia mala vplyv na počet realizovaných kurzov v oblasti EDP kontroly. Keďže toto vzdelávanie je špecifické a pre získanie vedomostí a zručností práce so SW IDEA je potrebná prezenčná forma vzdelávania, z dôvodu zabránenia šíreniu epidémie sa v roku 2021 realizovali počas letných mesiacov dva kurzy pre začiatočníkov. Nadstavbové kurzy pre pokročilých a workshopy k EDP kontrole neboli realizované.

FR SR poskytovalo aktívnu podporu a komunikáciu formou riešenia konkrétnych problémových prípadov zasielaných DÚ a tiež zasielalo pomôcky pre výkon zložitejších analytických krokov hlavne začínajúcim kontrolórom.

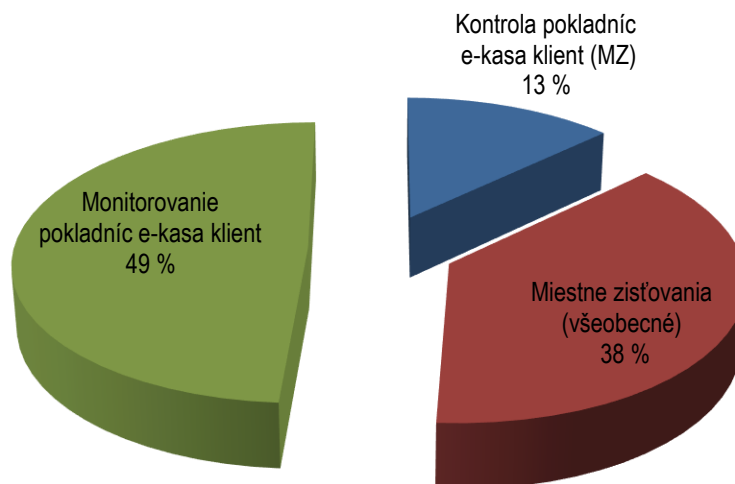
6.4.3. Využívanie informačného systému Alladin pri kontrolnej činnosti

IS ALLADIN je sústava 5 aplikácií (webovej a mobilných) umožňujúci komplexný systém riadenia kontrolných činností vykonávaných najmä v externom prostredí (mimo CÚ/DÚ). Webová aplikácia je určená najmä pre nadriadených zamestnancov pre zadávanie, kontrolu a vyhodnocovanie kontrolných činností s cieľom efektívne využívať ľudské zdroje, posilniť podporu výkonných zložiek FS a zabezpečiť jednotnosť výstupných dokumentov. Predstavuje úložisko informácií, dát a metadát z kontrolných činností. Mobilné aplikácie sú určené pre výkonné zložky FS ako moderné a efektívne pracovné pomôcky a prostriedky výkonu kontrolných činností v oblasti miestnych zisťovaní, kontroly pokladníc e-kasa klient, colných kontrol a kontroly kontrolných známok. Sú používané na mobilných zariadeniach - tabletoch s on-line pripojením na server FS. V prípade výkonu činnosti na mieste, ktoré nie je pokryté internetovým signálom, aplikácie umožňujú aj prácu v tzv. off-line režime.

Používateľom IS ALLADIN sú dostupné aj podporné aplikácie a funkcionality, ako napr. Knižnica - online knižnica obsahujúca Daňového sprievodcu, metodické materiály, príručky a ostatné materiály priamo v tablete; Poznámky - aplikácia slúžiaca pre prípravu textov do generovaných dokumentov v tablete, pričom je možné použitie funkcionality prenosu textu z webového prostredia do tabletu; vyhľadávanie v OR SR; databáza činností Alladin a pod.

Príslušníci FS zaradení na DÚ využívali hlavne aplikáciu Kontrola PEKK na výkon kontrol dodržiavania ustanovení zákona č. 289/2008 Z. z., konkrétne monitorovali používanie pokladníc e-kasa klient a vykonávali kontrolu pokladníc e-kasa klient. Prostredníctvom aplikácie Kontrola DK boli vykonávané všeobecné miestne zisťovania.

Graf č. 1



6.5. Jednotné uplatňovanie osobitných predpisov orgánmi finančnej správy

V rámci kompetencií vymedzených zákonom o orgánoch FS v oblasti daní, FR SR zabezpečuje jednotné uplatňovanie hmotnoprávných daňových predpisov, daňového poriadku a iných predpisov vymedzených zákonom, pričom táto kompetencia je zabezpečovaná z centrálnej úrovne.

Zabezpečenie jednotného uplatňovania legislatívy a metodická podpora smerujúca k tomuto cieľu bola vykonávaná rôznymi formami - od vydávania zovšeobecnených metodických pokynov a usmernení, cez konzultačné dni so zamestnancami FS, až po veľmi adresné a konkrétne individuálne konzultácie a písomné stanoviská k aplikačným problémom zisteným priamo pri kontrolnej a inej činnosti zamestnancov FS. Mnoho z uvedených aktivít sa však v roku 2021 presunulo do online priestoru z dôvodu zhoršujúcej sa pandemickej situácie v súvislosti so šírením ochorenia Covid-19.

V roku 2021 boli metodické pokyny, usmernenia a stanoviská vydávané k schváleným novelám zákonov, ako aj k aktuálnym problémom vzniknutým pri aplikácii daňových zákonov. Celkovo bolo k problematike daňových a súvisiacich predpisov vypracovaných 162 metodických pokynov a iných záväzných IRA. K problematike daňovej legislatívy bolo v roku 2021 uskutočnených 9 metodických dní a odborných porád s DÚ a inými organizačnými útvarmi. Metodická činnosť bola realizovaná aj vypracovaním 2 309 písomných stanovísk a poskytnutím 5 774 individuálnych osobných, telefonických alebo online konzultácií. Pre zabezpečenie jednotných postupov pri správe daní na DÚ bolo v roku 2021 vydaných aj 99 vzorov rozhodnutí a iných dokumentov. K naplneniu tohto cieľa v nemalej miere prispieva aj výkon lektorskej činnosti v základných, odborných a špecializovaných daňových kurzoch so zameraním na daňovú legislatívu v rámci vzdelávacích aktivít, ktoré organizuje inštitút vzdelávania. V roku 2021 bol rozsah lektorskej činnosti obmedzený z dôvodu spomínanej pandemickej situácie na 129,5 osobodní.

Pre účely sledovania judikatúry Súdneho dvora EÚ, ako jedného zo zdrojov práva v oblasti DPH, bol aj v r. 2021 pre potreby FS aktualizovaný prehľad vydaných rozsudkov SD EU, v členení podľa príslušných článkov Smernice 2006/112/ES a ustanovení zákona o DPH.

Významnou činnosťou FR SR bola aj spolupráca s MF SR pri príprave novej legislatívy. V roku 2021 FR SR zabezpečovalo podporu MF SR pri príprave legislatívy na rok 2022 a to najmä pri vypracovávaní týchto výstupov:

- novely zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok),
- novely zákona č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty,
- novely zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov,
- novely zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve.

V súvislosti s novoprijatou legislatívou boli pripravované aj nové štruktúrované dokumenty napr. daňové priznanie k dani z príjmov fyzických osôb, daňové priznanie k dani z príjmov právnických osôb, ročné hlásenie zo ZČ, oznámenie držiteľa podľa § 49a ods. 6 zákona o DZP, oznámenie o reverznom hybridnom subjekte podľa § 49a ods. 9 a 11 zákona o DZP, oznámenie o účtoch používaných na podnikanie platiteľa podľa § 6 a § 85kk zákona o DPH, žiadosť o registráciu, oznámenie zmien, žiadosť o zrušenie registrácie na daň z príjmov, DPH a daň z poistenia.

FR SR v roku 2021 pripravilo niekoľko publikácií Sprievodca daňami 2022 zahŕňajú Daňový poriadok, zákon o používaní ERP a zákon o správnych poplatkoch, Daň z príjmov 2022, Miestne dane 2022, Zákon o účtovníctve 2022, Zákon o dani z pridanej hodnoty 2022, Zákon o dani z poistenia, Zákon o obmedzení platieb v hotovosti, a Zákon o dani z motorových vozidiel a publikáciu Postupy účtovania 2022 a ich elektronické verzie pre potreby zamestnancov FS ako aj pre potreby daňových subjektov. Sprievodca daňami bol pripravený pre printové vydanie, ako aj v elektronickej podobe, ktorá je zverejnená pre interné využitie na intranete FS a pre daňové subjekty na portáli FS.

6.5.1. Medzinárodné zdaňovanie

FR SR aj v roku 2021 reflektovalo na významné zmeny v medzinárodnom daňovom zmluvnom práve v oblasti priamych daní zameraným na boj proti cezhraničným daňovým únikom a vyhýbaniu sa dani, realizovaným na základe opatrení odporúčaných OECD, prijatých v rámci práva EÚ, ale aj vlastnej iniciatívy SR.

Prostredníctvom Mnohostranného dohovoru o zavedení opatrení na zamedzenie narúšania základov dane a presunov ziskov súvisiacimi s daňovými zmluvami sa s účinnosťou v roku 2020 a 2021 modifikovali ďalšie platné zmluvy o zamedzení dvojitého zdanenia v oblasti opatrení zabráňujúcim zneužívaniu týchto medzinárodných zmlúv.

FR SR sa aktívne podieľalo na príprave, pripomienkovaní a implementácii novej legislatívy zameranej na boj proti daňovým únikom, daňovej optimalizácii a agresívnemu daňovému plánovaniu v oblasti cezhraničných daňových vzťahov. Implementovalo novú legislatívu a nástroje prostredníctvom aktívneho pôsobenia v oblasti metodiky právneho rámca a postupov pri uplatňovaní týchto opatrení (zabezpečovania jednotného uplatňovania nových daňových právnych predpisov daňovými orgánmi), informovania daňových subjektov a odbornej verejnosti, vývoja a prevádzkovania informačných systémov zabezpečujúcich medzinárodnú automatickú výmenu informácií a pokračovania v rozvoji a podpore výkonu kontroly zameranej na oblasť medzinárodných daňových vzťahov vrátane transferového oceňovania, a to aj s využívaním daňových informácií získaných v rámci nástrojov medzinárodnej administratívnej spolupráce.

V roku 2021 sa uskutočnili dve stretnutia Komunikačnej platformy, ktorá je určená zástupcom MF SR, FS SR a Slovenskej komory daňových poradcov. Hlavným účelom komunikačnej platformy je diskusia o právnych predpisoch v daňovej a účtovnej oblasti nad rámec všeobecného a základného charakteru, a to najmä o výklade a aplikačných problémoch súvisiacich s právnymi predpismi v daňovej a účtovnej oblasti ako aj ich vhodnom riešení; návrhoch metodických opatrení, usmernení alebo obdobných predpisov, ktorých účelom je zamedziť nezrovnalostiam alebo zjednotiť aplikačnú prax; prípadne aj o návrhoch legislatívnych zmien.

FS aj v roku 2021 pokračovala v spolupráci v rámci medzinárodnej siete daňových správ JITSIC, ktorá združuje daňové správy, ktoré sa zapojili do rozšírenej odbornej spolupráce v otázkach spoločných rizík v oblasti daní pod záštitou medzinárodnej organizácie OECD.

V roku 2021 FR SR pokračovalo v poskytovaní technickej pomoci v oblasti transferového oceňovania pre daňovú správu Severného Macedónska v rámci rozvojového programu Public Finance for Development (PFD), ktorý prebieha pod záštitou UNDP (United Nations Development Programme) a MF SR. Projekt nadviazal na výstupy pilotného projektu PFD prebiehajúceho v rokoch 2019 - 2020 a zameriava sa na podporu reformy riadenia verejných financií v Severnom Macedónsku v oblasti medzinárodného zdaňovania, miestnych daní a boja proti daňovým únikom a neformálnej ekonomike.

6.6. Colné laboratórium

6.6.1. Prijaté vzorky

V roku 2021 bolo prijatých 3 279 vzoriek na analýzu. Vzorky prichádzajúce na analýzu sú odoberané hlavne v rámci colných a daňových konaní a s nimi súvisiacich úkonov v rámci FS.

Počet typov vzoriek v roku 2021

Tabuľka č. 33

Typ vzorky	Počet prijatých vzoriek	% z celkového počtu
Benzín	54	1,65
Nafta	420	12,81
Vykurovacie oleje	1	0,03
Ostatné oleje	430	13,11
Stredný olej	0	0,00
Lieh	1 509	46,03
Pivo	5	0,15
Víno	91	2,78
Destiláty	144	4,39
Tabak	268	8,17
Kontrolné známky	1	0,03
Ostatné potravinárske výrobky	7	0,21
Ostatné	349	10,64
Spolu	3 279	100,00

Od roku 2008 sa vykonávajú analýzy vzoriek aj pre externých zákazníkov, ktorými sú orgány štátnej správy iné ako FS a zahraničné colné laboratóriá. V hodnotenom roku boli dodané vzorky na analýzu z ŠVPS, UKSUP, PZ SR, CTL Praha. Medzi externých zákazníkov patria aj vzorky organizátorov medzilaboratórných porovnávacích skúšok. Spolu bolo v roku 2021 analyzovaných 80 vzoriek pre externých zákazníkov.

6.6.2. Spracované vzorky

Celkovo v roku 2021 bol odoslaný Výsledok odbornej expertízy k 3 269 vzorkám, z toho bolo 453 vzoriek z predchádzajúceho roku. V analyzovaných vzorkách bolo v laboratóriu stanovených celkovo 9 660 parametrov, čo je priemerne 2,9 parametra na vzorku. Okrem analýzy vzoriek sa priemerne 20 % času musí venovať činnostiam súvisiacim s udržiavaním systému kvality napr. kalibrácie, analýza štandardov, overovanie metód a pod.

Vzorky doručené v roku 2021 boli k 31.12.2021 spracované na 85,9 %. Neukončených ostalo 463 vzoriek, pričom 13 vzoriek bolo starších ako 60 dní a z toho 2 vzorky boli staršie ako 90 dní.

6.6.3. Subdodávky

V roku 2021 bola zabezpečená aspoň jedna analýza subdodávateľsky v 451 vzorkách, z toho 446 vzoriek bolo analyzovaných u zmluvného subdodávateľa.

Subdodávateľsky sú zabezpečované väčšinou čiastočné analýzy, pričom ostatné analýzy vykoná laboratórium. V menšej miere sú subdodávateľsky zabezpečené kompletne analýzy vzoriek. V roku 2021 bolo subdodávateľsky zabezpečených spolu 564 parametrov.

Tabuľka č. 34

Počet vzoriek analyzovaných u subdodávateľa	451
Počet stanovených parametrov u subdodávateľa	564

6.7. Colný dohľad

6.7.1. Colný dohľad v dovoze a vývoze

V roku 2021 bola naďalej udržiavaná prevádzka systémov pracujúcich v rámci EÚ pre vývoz (Export Control System) a vstup tovaru na colné územie Únie (Import Control System). Tu je nevyhnutné uviesť, že v rámci systému pre vývoz (Export Control System) nebol realizovaný žiadny vývoj. Pri systéme Import Control System bola počas roka 2021 nasadená do produkčnej prevádzky fáza 1 - ktorá sa týka poštovej prepravy. V tejto oblasti došlo k významnej zmene, keďže na tovar prepravovaný poštovou prepravou je nevyhnutné podávať predbežné colné vyhlásenie. Oba tieto systémy je možné v súčasnosti považovať za stabilné. Výrazná zmena sa očakáva v krátkej budúcnosti, kedy podľa pracovného programu k Colnému kódexu únie dôjde k postupnej implementácii nového systému pre vývoz AES, resp. ICS2 fáza 2 a fáza 3 - časový rámec je stanovený tzv. pracovným programom k Colnému kódexu únie.

V rámci dovozu tovaru z tretích krajín na colné územie Únie sa v podmienkach SR v plnom rozsahu uplatňuje v zmysle platných predpisov elektronický spôsob komunikácie medzi CÚ a deklarantom pri podávaní colných vyhlásení. V rámci elektronickej komunikácie je uplatňované podpisovanie kvalifikovaným elektronickým podpisom resp. kvalifikovanou elektronickou pečaťou. Počas roka 2021 bol tento systém naďalej priebežne doplňaný o ďalšie funkcionality, ktoré zvyšujú samotný štandard ako na strane deklarantov, tak aj na strane CÚ. Rovnako boli počas roka vykonávané aktivity, ktoré smerovali k zahájeniu elektronickej komunikácie pri podávaní colných vyhlásení na zásielky s nízkou hodnotou. Tieto aktivity boli zo strany SR realizované k dátumu 1. júla 2021.

Predbežné colné vyhlásenia sú podávané na vstupe do Únie najmä v železničnej doprave v Čiernej nad Tisou a v Maťovciach. Slúžia najmä na vyhodnotenie spoločných rizikových profilov vydaných EK pre vstup tovaru na územie EÚ. Podobne je to aj pri vývoze tovaru. Tu je kontrola vykonávaná v systéme pre vývoz spravidla už na CÚ, kde je tovar prepúšťaný do colného režimu vývoz.

V roku 2021 sa FS intenzívne zúčastňovala na projekte IS CEP. Projekt IS CEP patrí medzi prvé projekty v rámci programu OPIS a v rámci budovania e-Governmentu na Slovensku vôbec. CEP predstavuje vytvorenie jednotného miesta pre agendy zahraničného obchodu, umožňuje všetkým stranám zapojeným v medzinárodnom obchode a preprave tovaru podať a vybaviť štandardizované informácie a dokumenty (najmä colné vyhlásenie a dokumenty, ktoré sú jeho prílohou) v jedinom vstupnom bode a splniť tak všetky požiadavky súvisiace s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru. Základným nástrojom na dosiahnutie tohto stavu je IS CEP.

IS CEP je IS, ktorý je zameraný na efektívne zníženie administratívnej záťaže pre medzinárodný obchod a súvisiace procesy, pričom jeho hlavným cieľom je vytvoriť elektronický centralizovaný bod pre zjednodušenie administratívnych procesov medzi hospodárskymi subjektmi a orgánmi verejnej moci (vrátane colných orgánov), zabezpečujúci elektronickú komunikáciu v súvislosti s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru medzi colným územím EÚ a tretími štátmi, na území SR.

Právne vzťahy týkajúce sa IS CEP upravuje zákon č. 214/2014 Z. z. o správe, prevádzke a používaní informačného systému Centrálneho elektronického priečinok pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru a o doplnení zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente).

V roku 2021 bola v rámci FS naďalej využívaná podateľňa IS CEP. Ide o elektronické komunikačné rozhranie, pomocou ktorého subjekty komunikujú s FS v rámci colného konania. V roku 2021 bolo prostredníctvom podateľne prijatých 2 116 879 podaní, na ktoré bolo zo strany FS zaslaných 7 500 884 zásielok. Od 01.07.2021, kedy bol spustený eCommerce bolo prijatých ďalších 912 624 podaní a zaslaných 2 475 459 zásielok prostredníctvom nového modulu pre eCommerce. Taktiež v rámci modulu elektronických príloh bolo v roku 2021 prijatých 150 192 podaní a zaslaných 300 961 zásielok.

Počty aktívnych povolení pre uplatňovanie colných režimov a zjednodušených postupov

K 31. decembru 2021 bolo na CÚ aktívnych spolu 690 povolení pre uplatňovanie colných režimov a zjednodušených postupov. V tabuľke sú uvedené počty aktívnych povolení v závislosti od druhu za roky 2020 a 2021.

Tabuľka č. 35

Druh povolenia	Rok	
	2020	2021
colný sklad	115	111
aktívny zušľachťovací styk	99	91
pasívny zušľachťovací styk	128	137
dočasné použitie	152	160
konečné použitie	52	93
zjednodušené postupy	93	98
Spolu	639	690

6.7.1.1. Oblasť colného režimu tranzit

V roku 2021 bol medzinárodný systém pre sledovanie pohybu tovaru v tranzite Únie (NCTS) naďalej prevádzkovaný v súlade s rozhodnutiami centrálného projektového tímu. Systém bol vyvíjaný len v minimálnom rozsahu zmien v spoločnej projektovej dokumentácii. Vyššie uvedený systém je možné v súčasnosti považovať za stabilný. Výrazná zmena sa očakáva v krátkej budúcnosti, kedy podľa pracovného programu k Colnému kódexu únie dôjde k postupnej implementácii nového systému NCTS fáza 5.

Pátranie po nedodanom tovare

Za rok 2021 bolo vykonaných 1 085 pátraní pre tranzitné operácie začaté na CÚ odoslania v SR. Z celkového počtu 163 031 začatých tranzitných operácií za rok 2021 to predstavuje 0,66 %, čo predstavuje nárast o 0,13 % v porovnaní s predchádzajúcim rokom 2020. Z uvedeného počtu sa väčšinu prípadov podarilo dopátrať a dodatočne ukončiť. Iba 90 tranzitných operácií skončilo vymáhaním colného dlhu.

6.7.1.2. Intrastat

Na základe uznesenia vlády SR č. 1001 z roku 2002 sa FS podieľa na prevádzke systému INTRASTAT SK. Povinnosť vybudovať systém Intrastat stanovuje nariadenie Rady č. 638/2004 o štatistike obchodovania s tovarmi medzi členskými štátmi. INTRASTAT SK je systém štatistického zisťovania, ktorý umožňuje zbierať, spracúvať a poskytovať údaje o tovaroch prechádzajúcich z jedného členského štátu do druhého.

Počet INTRASTAT SK hlásení a počet tovarových položiek za rok 2021

Tabuľka č. 36

	Počet hlásení	Počet položiek
Odoslanie	43 393	2 421 933
Prijatie	96 151	6 769 942
Spolu	139 544	9 191 875

Colná štatistika

FS v roku 2021 v oblasti colnej štatistiky zabezpečovala zber informácií o dovážanom a vyvážanom tovare. Za týmto účelom vykonáva správu centrálnej údajovej základne, ktorá slúži na periodické odovzdávanie údajov Štatistickému úradu SR a spracovávanie vlastných štatistických výstupov.

Počet dokladov a počet tovarových položiek za rok 2021

Tabuľka č. 37

	Počet dokladov	Počet položiek
Vývoz	586 586	976 167
Dovoz	525 660	1 149 918
Spolu	1 112 246	2 126 085

6.7.1.3. Zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice EÚ

FS intenzívne spolupracovala a participovala pri Stratégii prevencie kriminality a inej protispoločenskej činnosti v SR, za účelom zabezpečiť pravidelnú aktualizáciu existujúcej analýzy v oblasti zamedzenia colným a daňovým únikom na vonkajšej hranici EÚ s Ukrajinou (slovensko-ukrajinská hranica), trendov, spôsobov a foriem pašovania tovaru cez vonkajšiu hranicu EÚ a na jej základe vypracovala materiál pre konkrétne riešenia na zníženie miery a závažnosti kriminality na hraničných priechodoch.

Dovoz cigariet z Ukrajiny

Pre porovnanie uvádzame v prehľadnej tabuľke množstvo dovezených a prepustených cigariet v kusoch z Ukrajiny za roky 2019 až 2021:

Tabuľka č. 38

rok	Vyšné Nemecké	Ubl'a	Čierna nad Tisou	Veľké Slemence	SPOLU (v ks)	Priemer v ks/osoba
2019	14 580 039	7 865 929	350 038	2 421 385	25 217 391	18
2020	4 590 306	1 711 401	116 465	410 451	6 828 623	12
2021	4 854 242	1 531 419	133 833	78 603	6 598 097	13

V roku 2021 bolo zaznamenané mierne zvýšenie v množstve, kvôli uvoľňovaniu pandemických opatrení pri prestupe hraníc s UA dôsledku pandémie Covid-19.

Celkový nárast je 3,37 % týkajúci sa dovozu cigariet a nárast 1,04 % v počte cestujúcich pri vstupe na územie SR. Napriek tomu FS úspešne bojuje proti množstvu pokusov o nezákonný dovoz tabakových výrobkov z Ukrajiny, predovšetkým technickým zdokonaľovaním kontroly dopravných prostriedkov - skenovanie nákladných motorových vozidiel novým skenerom, ktorý bol uvedený do prevádzky koncom augusta minulého roka a pri súčasnom využití analýzy rizika a vybraných (podozrivých) osobných motorových vozidiel na hraničnom priechode Vyšné Nemecké, skenovanie železničných vozňov na hraničnom priechode Maťovce, častejšie nasadzovanie mobilného skenovacieho zariadenia na hraničný priechod Ubl'a a mobilného skenovacieho zariadenia na balíky vo Veľkých Slemenciach a v regióne CÚ Michalovce.

Kontrola prepravných povolení

Na základe ustanovení zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov má FS povinnosť vykonávať kontrolu prepravných povolení u dopravcov v medzinárodnej doprave. V priebehu roku 2021 bolo v evidencii zaznamenaných 5 993 kontrol licencií pre medzinárodnú prepravu tovaru po ceste v prenájme alebo za úhradu, 62 276 kontrol jednorazových prepravných povolení a 13 717 kontrol multilaterálnych povolení CEMT, pri kontrole ktorých nebolo zaznamenané porušenie. Z dôvodu porušenia ustanovení zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave, v znení neskorších predpisov bolo v súvislosti s kontrolou prepravných povolení uložených 901 pokút v blokovom konaní v celkovej výške 146 972 €.

6.7.2. Nomenklatúra, pôvod a colná hodnota

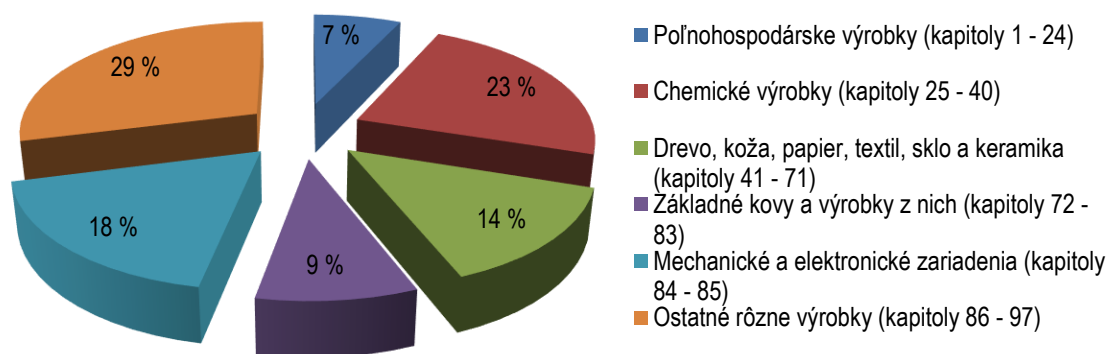
6.7.2.1. Oblasť nomenklatúry

Správne nomenklátúrne zatriedenie tovaru je základným predpokladom pre uplatnenie príslušných obchodno-politických opatrení súvisiacich s dovozom a vývozom tovaru. Medzi hlavné ciele FS preto patrí zabezpečovanie jednotnej interpretácie a aplikácie colnej nomenklatúry. Nástrojmi na dosiahnutie uvedených cieľov sú konzultácie a odborné stanoviská poskytované orgánom štátnej správy a tiež širokej verejnosti, spolupráca s orgánmi ostatných členských štátov EÚ, účasť na zasadnutiach príslušných výborov EK, aktívna účasť na tvorbe legislatívy a v neposlednom rade vydávanie záväzných informácií o nomenklátúrnom zatriedení tovaru (ZIN). V roku 2021 sa FS zúčastnila prostredníctvom virtuálnych platforiem CLIKC! a KUDO na dvoch zasadnutiach Výboru pre harmonizovaný systém organizovaných Svetovou colnou organizáciou, ďalej sa prostredníctvom videokonferencií zúčastnila 8 zasadnutí výborov, resp. pracovných a projektových skupín organizovaných Európskou komisiou a aktívne sa podieľala na tvorbe 357 právne záväzných a usmerňujúcich predpisov, ktorých cieľom je zabezpečiť jednotné zatriedovanie tovaru do kombinovanej nomenklatúry v rámci EÚ.

V roku 2021 bolo prijatých 422 žiadostí o vydanie ZIN. Celkový počet ZIN vydaných v roku 2021 dosiahol 380, pričom 33 ZIN bolo vydaných na základe žiadostí prijatých v roku 2020 a 347 ZIN bolo vydaných na základe žiadostí z roku 2021. FR SR, ako druhostupňovému orgánu bolo v priebehu roka 2021 doručených 5 odvolaní voči vydaným ZIN. Podiel jednotlivých oblastí na celkovom počte ZIN vydaných v roku 2021 je uvedený v nasledujúcom grafe:

Rozdelenie ZIN vydaných v roku 2021 podľa jednotlivých oblastí

Graf č. 2



6.7.2.2. Oblasť pôvodu tovaru

V roku 2021 rovnako ako v predchádzajúcich rokoch bolo ťažisko činnosti FS v oblasti pôvodu tovaru zamerané najmä na zabezpečovanie plnenia úloh pri vykonávaní následných verifikácií dôkazov o pôvode tovaru, metodickom usmerňovaní a podpore CÚ, v presadzovaní záujmov SR a zastupovaní FS na pôde EK v rámci zasadnutí Výboru pre Colný kódex a expertných skupín.

Na účely overovania pravosti a správnosti dôkazov o pôvode bolo v roku 2021 spracovaných 232 žiadostí o následnú verifikáciu, v rámci ktorých bolo preverovaných 1 330 dôkazov o pôvode. Z celkového počtu 232 žiadostí o následnú verifikáciu bolo 95 žiadostí adresovaných do zahraničia. V rámci týchto žiadostí bolo preverovaných 316 dôkazov o pôvode. Zo zahraničia bolo prijatých 137 žiadostí, v rámci ktorých bolo tuzemským CÚ zaslaných na overenie 1 014 dôkazov o pôvode. Ku koncu roka 2021 bolo z celkového počtu 232 žiadostí o následnú verifikáciu ukončené overovanie v 119 prípadoch, čo predstavovalo 420 preverených dôkazov. Na základe výsledkov týchto preverení bolo zistené, že 330 overovaných dôkazov o pôvode bolo vystavených v rozpore s ustanoveniami platných predpisov a v 15 prípadoch boli v rámci colného konania predložené falšované dôkazy o pôvode.

Prehľad následných verifikácií dôkazov o pôvode za rok 2021

Tabuľka č. 39

Smer preverovania	Počet žiadostí	Počet preverovaných dôkazov
Žiadosti odoslané do zahraničia	95	316
Žiadosti prijaté zo zahraničia	137	1 014
Spolu	232	1 330

V súvislosti so štruktúrou verifikovaných dôkazov o pôvode možno konštatovať, že v roku 2021 sa na celkovom počte preverovaných dôkazov vystavených pri vývoze najväčšou mierou podieľali dôkazy vystavené na Ukrajinu a do Srbskej republiky, ktoré spolu predstavovali až 96 % všetkých preverovaných dôkazov. V súvislosti s dovozom boli najčastejšie preverované dôkazy o pôvode vystavené na Ukrajinu. Ich podiel predstavoval až 52 % všetkých verifikovaných dôkazov.

S cieľom eliminovať možné riziká súvisiace s predkladaním falšovaných dôkazov o pôvode bola pravidelne aktualizovaná národná databáza vzorov odtlačkov pečiatok (SMS) používaných na potvrdzovanie dôkazov o pôvode členskými štátmi EÚ a tretími krajinami. V roku 2021 bolo FS doručených 45 oznámení EK, na základe ktorých došlo ku zmene alebo doplneniu 180 vzorov odtlačkov pečiatok.

Zástupcovia FS sa zúčastnili aj 8 virtuálnych zasadnutí skupiny colných expertov pre pôvod tovaru. Na zasadnutiach boli podobne ako v predchádzajúcich rokoch prerokované najmä praktické problémy a otázky súvisiace s uplatňovaním konkrétnych dohôd o voľnom obchode a colnej únii, autonómnych opatrení vrátane opatrení poskytovaných v rámci Všeobecného systému colných preferencií. Osobitnú oblasť tvorila príprava nových dohôd o voľnom obchode a terminologické korektúry textov návrhov nariadení EK.

FS v roku 2021 zabezpečovala aj registráciu vývozcov do systému registrovaných vývozcov EÚ. V priebehu roka 2021 bolo do systému REX zaregistrovaných 320 nových vývozcov.

6.7.2.3. Colná hodnota

V oblasti colného hodnotenia zabezpečovala FS najmä úlohy súvisiace s administratívnou spoluprácou jednotlivých colných správ v oblasti určovania colnej hodnoty a zastupovaním SR na zasadnutiach sekcie colného hodnotenia Výboru pre Colný kódex a skupiny colných expertov. Okrem týchto aktivít sa FS stala členom projektovej skupiny vytvorenej Európskou komisiou (DG TAXUD), ktorej cieľom je príprava usmernení pre colné orgány členských štátov súvisiacich s bojom proti podhodnocovaniu a využívaním náhradných metód určovania colnej hodnoty. Počas roka 2021 projektová skupina zrealizovala dve stretnutia, ktoré prispeli k lepšiemu oboznámeniu sa s praxou v oblasti colného hodnotenia v jednotlivých členských štátoch a následne k vytvoreniu harmonizovaného postupu.

Ďalšou činnosťou bolo poskytovanie odborných stanovísk z oblasti colného hodnotenia na základe žiadostí zo strany verejnosti, orgánov FS a ostatných orgánov štátnej správy. V roku 2021 bolo vypracovaných 25 odborných stanovísk týkajúcich sa problémov vyplývajúcich z aplikačnej praxe pri uplatňovaní platnej legislatívy pre colné hodnotenie. Rovnako ako počas minulých rokov aj v roku 2021 bola pozornosť venovaná metodickému usmerňovaniu CÚ, ktorého hlavným cieľom je jednotná aplikácia ustanovení týkajúcich sa pravidiel colného hodnotenia.

6.7.3. Zákazy a obmedzenia

Cieľom zákazov a obmedzení je vytvorenie určitých režimov správania sa spoločnosti pri vyššej bezpečnosti tovarov ponúkaných trhom, lepšej ochrane zdravia ľudí a zamedzenia poškodzovania životného prostredia.

6.7.3.1. Kontrola finančných prostriedkov v hotovosti

Hlásenia o preprave finančných prostriedkov v hotovosti podávané FO podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1889/2005 a zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, sú evidované v elektronickom systéme TALON. Cieľom tohto nariadenia je monitorovať všetky prepravy hotovosti nad 10 000 € v súvislosti s možným prepojením na pranie špinavých peňazí, resp. možné financovanie terorizmu. Od júla 2021 je v platnosti nové Nariadenie EP a R (EÚ) 2018/1672 z 23. októbra 2018 o kontrolách peňažných prostriedkov v hotovosti, ktoré vstupujú do Únie alebo opúšťajú Úniu, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1889/2005, ktoré o.i. umožňuje kontrolu prepravy hotovosti aj v nákladnej a poštovej preprave. V roku 2021 FS zaevidovala spolu 77 prípadov ohlásenia prepravy peňažných prostriedkov v hotovosti v celkovej sume 2 538 147,90 €, z toho 5 prípadov porušenia uvedených predpisov v celkovej sume 81 409,70 €. Všetky prípady porušenia ohlasovacej povinnosti boli zaznamenané na vstupe do EÚ.

6.7.3.2. Ochrana spotrebiteľa

V roku 2021 CÚ zaslali SOI 387 hlásení na základe aktivácie RP v súvislosti s podozrením na rizikový tovar z pohľadu ochrany spotrebiteľa, z čoho v 97 prípadoch bolo záväzné stanovisko neprepustiť tovar do voľného obehu, z čoho 6 prípadov neprepustenia z dôvodu „nebezpečný výrobok“ (obsah ťažkých kovov, kadmium, nikel bižutéria) a 95 stanovisk - nezhodný výrobok (chýbajúce označenie CE, nesprávne označenie, chýbajúce údaje o dovozcovi, výrobcovi).

Tabuľka č. 40

Spolupráca CÚ so SOI na základe rizikových profilov SOI pre rok 2021								
	Počet hlásení	Počet záv. stan.	Záväzné stanovisko Prepustiť spolu			Záväzné stanovisko Neprepustiť spolu		
			Počet záv.stan.	Počet druhov	Počet kusov	Počet záv.stan.	počet druhov	Počet kusov
Spolu	387	355	258	1250	16 983 476	97	329	4 167 689

Na základe čl. 27 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 z 9. júla 2008, ktorým sa stanovujú požiadavky akreditácie a dohľadu nad trhom v súvislosti s uvádzaním výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje nariadenie (EHS) č. 339/93, môžu colné orgány pozastaviť prepustenie výrobku do voľného obehu ak nadobudnú podozrenie, že výrobok nie je bezpečný alebo nie je v súlade s harmonizačnými právnymi predpismi Únie a sú povinné o tomto pozastavení informovať príslušný orgán dohľadu nad trhom. Na základe vlastných zistení CÚ zaslali SOI 117 hlásení, na základe ktorých SOI vydala 94 záväzných stanovísk, z tohto 50 stanovisk, na základe ktorých CÚ rozhodol o neprepustení tovaru do voľného obehu. Vo všetkých prípadoch neprepustenia sa jednalo o nezhodné výrobky.

Tabuľka č. 41

Spolupráca CÚ so SOI na základe hlásení v zmysle 765/2008 pre rok 2021								
	Počet hlásení	Počet záv. stan.	Záväzné stanovisko Prepustiť spolu			Záväzné stanovisko Neprepustiť spolu		
			Počet záv. stan.	Počet druhov	Počet kusov	Počet záv. stan.	počet druhov	Počet kusov
Spolu	117	94	44	155	423 984	50	134	42 407

6.7.3.3. Tovar a technológie dvojakého použitia

Rozsah tovaru, či už z oblastí technologických a zbraňových systémov, zariadení a súčastí, skúšobných, kontrolných a výrobných zariadení, materiálov, softvéru, technológií pre chemikálie, bioorganizmy a toxíny, kovové materiály, elektroniku, počítače, telekomunikáciu a bezpečnosť informácií, snímače a lasery, navigáciu a leteckú a námornú elektroniku alebo systémy pre kozmické dopravné prostriedky a príslušné zariadenia, skrýva množstvo rizík pri odhaľovaní nelegálneho pohybu a transakcií. Ide o komodity, ktoré sa môžu používať okrem civilného sektora aj vo vojenskom sektore, ako aj pri teroristických útokoch, čím predstavujú veľké nebezpečenstvo v možnom zneužití na rôzne, pre obyvateľstvo a štátne strategické objekty, nebezpečné ciele.

Pri preprave takýchto komodít je vykonávaná kontrola na základe medzinárodných zmlúv, ako aj opatrení OSN, ktorými je viazaná SR a vyplýva to zo zahraničnej politiky, bezpečnostných a obchodných záujmov SR.

Na účely colnej kontroly boli využívané prenosné prístroje XRF - analyzátory kovov v rámci celého územia SR. Na mieste a bez zbytočných odoberaní vzoriek sa overovali tovary deklarované v položkách, napr. drahé kovy, kontaminanty ťažkých kovov obsiahnuté v potravinách, v plastoch (napr. hračky), vo farbivách alebo pôde, komodity a kovy kontrolované medzinárodnými režimami napr. Wassenaarského usporiadania, Austrálskej skupiny, Skupiny jadrových dodávateľov a Zanggerovho výboru, ktorých členom je SR.

6.7.3.4. Jadrové, rádioaktívne materiály, zdroje ionizujúceho žiarenia a zariadenia na ich prevádzku

V rozsahu kompetencií daných právnymi normami sa v roku 2021 vykonávali kontroly prítomnosti zdrojov ionizujúceho žiarenia, možného výskytu nelegálnej prepravy jadrového a rádioaktívneho materiálu na colných priechodoch a vo vnútrozemí pomocou špeciálneho technologického vybavenia. Bolo zaznamenaných 267 prípadov poplachu, ktoré boli následne vyhodnotené s negatívnym výsledkom.

Na zabezpečenie súčinnosti pri riešení nálezov alebo zistení nelegálneho nakladania s jadrovým alebo rádioaktívnym materiálom je využívané Spoločné usmernenie generálneho riaditeľa sekcie krízového manažmentu a civilnej ochrany Ministerstva vnútra SR, prezidenta Hasičského a záchranného zboru, prezidenta Policajného zboru, generálneho riaditeľa Železničnej polície, Generálneho riaditeľa CR SR, hlavného hygienika SR a vedúceho služobného úradu z Úradu verejného zdravotníctva SR, vedúceho hygienika Ministerstva dopravy pôšt a telekomunikácií SR a riaditeľa Úradu verejného zdravotníctva Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií SR a generálneho riaditeľa sekcie hodnotenia bezpečnosti a kontrolných činností Úradu jadrového dozoru SR z 08.02.2010, v ktorom sa nachádzajú krízové scenáre a opis kompetencií jednotlivých zložiek.

Na základe Zárukovej dohody medzi SR, MAAE a Euratomom (INFCIRC/193) poskytuje FS štvrťročné hlásenia o exporte položiek a technológií s dvojakým použitím Úradu jadrového dozoru SR. Porušenie predpisov v rámci roku 2021 v tejto oblasti nebolo zaznamenané.

6.7.3.5. Tovar obranného priemyslu - vojenský materiál a technológie, pyrotechnické výrobky

Počas roku 2021 boli vykonané všetky dostupné opatrenia na zamedzenie obchodovania s výrobkami obranného priemyslu a vykonávania sprostredkovateľskej činnosti v tejto oblasti. Úzka spolupráca s Ministerstvom hospodárstva SR je nevyhnutná, pretože v prípade nejasností alebo podozrenia z falšovania dokladov - licencií sa overuje ich pravosť a tým sa eliminuje možnosť výskytu falzifikátov a zároveň sa neumožní rozvíjanie nebezpečného ilegálneho obchodovania so zbraňami a ostatným materiálom na destabilizáciu štátu a zneužitím na teroristické útoky.

Pri colnom konaní sa v roku 2021 kládol dôraz na fyzickú kontrolu povolení, licencií a stotožňovania tovaru v rámci colných konaní pri predkladaní takéhoto tovaru zberateľmi znehodnotených výrobkov obranného priemyslu, ktorí sú oprávnení nakupovať a predávať znehodnotený výrobok obranného priemyslu na území SR len na základe povolenia na nákup alebo predaj znehodnotených výrobkov obranného priemyslu. Účelom bola prevencia pred ilegálnym obehom zbraní použiteľných na štát ohrozujúce činnosti teroristických skupín, prípadne osôb s úmyslami ohrozujúcimi bezpečnosť obyvateľstva.

6.7.3.6. Preprava nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR

Dohoda ADR stanovuje a triedi nebezpečné látky a predmety podľa ich nebezpečných vlastností (horľavosť, žeravosť, výbušnosť a ďalšie), stanovuje podmienky pre ich prepravu, balenie, značenie a predpisuje používanie a vyplňanie stanovených sprievodných dokladov. Určuje požiadavky na zabalenie tovaru, zápisy do prepravných dokladov, dopravné prostriedky vrátane technických požiadaviek na vozidlo podľa jednotlivých tried a ďalej ustanovuje ďalšie pravidlá, ako obmedzenie množstva prepravovaných vecí, dozor nad nimi, spôsob státia a parkovania v noci atď.

6.7.3.7. Kontrola pohybu tovaru kultúrneho charakteru

Na základe informácií Ministerstva kultúry SR a MF SR boli CÚ informované o možnom nedovolenom pohybe predmetov kultúrnej hodnoty na území SR, po ktorých bolo vyhlásené národné alebo medzinárodné pátranie. Podľa platných medzinárodných, ako aj národných právnych predpisov sa pri svojej práci ozbrojení príslušníci FS snažia o odhalenie a navrátenie nezákonne vyvezených predmetov kultúrnej hodnoty do krajiny pôvodu.

6.7.3.8. CITES

Prioritou FS v oblasti CITES bolo aj v roku 2021 plnenie úloh zameraných na presadzovanie uplatňovania nariadenia Rady (ES) č. 338/97 o ochrane druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín reguláciou obchodu s nimi, súvisiacich s Akčným plánom EÚ proti nezákonnému obchodovaniu s voľne žijúcimi druhmi živočíchov a rastlín. Cieľom stanoveným týmto plánom je spolupracovať pri potláčaní nelegálneho obchodu s exemplármi ohrozených druhov zvyšovaním povedomia verejnosti, prijímaním efektívnych akcií na vynucovanie práva a podporovaním spolupráce medzi príslušnými kompetentnými orgánmi na národnej aj medzinárodnej úrovni. V roku 2021 FS poskytla súčinnosť pri realizácii Europol EMPACT Operačnej akcie 2.6, organizovanej a koordinovanej medzinárodnou policajnou organizáciou Europol zameranej na odhaľovanie neoprávneného obchodovania so slonovinou.

V septembri 2021 sa zástupcovia CÚ Banská Bystrica, CÚ Žilina, CÚ Košice, CÚ Trnava a FR SR zúčastnili Medzinárodnej konferencie CITES organizovanej Ministerstvom životného prostredia SR, ktorá sa uskutočnila v priestoroch Národnej zoologickej záhrady Bojnice. Konferencia bola zameraná na problematiku Dohovoru o medzinárodnom obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a rastlín a uplatňovanie nariadenia Rady (ES) č. 338/97 o ochrane druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín reguláciou obchodu s nimi. Cieľom konferencie bola výmena informácií, skúseností a najmä lepšie spoznanie činnosti orgánov štátnej správy v oblasti CITES.

V septembri 2021 sa zástupkyňa FR SR zúčastnila virtuálnej medzinárodnej aktivity 54. zasadnutia „CUSTOMS BUSINESS GROUP“ EU CUSTOMS SINGLE WINDOW - CERTEX, ktoré sa týkalo integrácie systému povolení CITES s EU CSW-CERTEX.

V decembri 2021 sa zástupkyňa FR SR zúčastnila zasadnutia podskupiny pre oblasť CITES a „Wildlife Crime“ pôsobiacej v rámci národnej expertnej skupiny na elimináciu environmentálnej kriminality, zriadenej pri medzirezortnom Expertnom koordinačnom orgáne pre boj so zločinnosťou, ktoré sa konalo formou videokonferencie.

V roku 2021 bolo v oblasti CITES vykonaných celkom 105 kontrol, pričom bolo skontrolovaných 599 ks a 1 560 kg (kaviár z jesetera) exemplárov. V sledovanom období neboli zistené žiadne prípady porušenia predpisov v súvislosti s dovozom, vývozom, opätovným vývozom a tranzitom ohrozených druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín (CITES).

Prehľad kontrol v oblasti CITES za rok 2021

Tabuľka č. 42

Tovar	Počet vykonaných kontrol			Počet exemplárov			Počet kontrol, pri ktorých bol tovar zaistený			Počet kontrol, pri ktorých bol tovar zhabaný/prepadnutý			Počet zaistených exemplárov			Počet zhabaných/prepadnutých exemplárov		
	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné
Živé zvieratá																		
Cicavce																		
Vtáky	6	10		24	19													
Plazy																		
Obojživelníky																		
Ryby																		
Bezstavovce	1			11														
Preparáty zvierat	4			5														
Kože zvierat	1			2														
Iné (vajcia, mušle, koraly, časti a výrobky zo zvierat, lieky, a pod.)	30	9	43	60 + 1 560 kg	24	453												
Živé rastliny																		
Iné (lieky, drevo, časti a výrobky z rastlín, a pod.)	1			1														
Celkom	43	19	43	103 ks + 1 560 kg	43	453												

6.7.3.9. Dovoz osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie

V oblasti dovozu osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie boli za obdobie od 01.01.2021 do 31.12.2021 colnými kontrolami zhabané nasledovné množstvá produktov živočíšneho pôvodu v batožinách cestujúcich:

- **CÚ Michalovce** - 153 prípadov - ciele colné kontroly; produkty pochádzali výlučne z Ukrajiny:
 - mäso a mäsové výrobky **1 593,473 kg**
 - mlieko a mliečne výrobky **214,892 kg**
 - vajcia **0,000 kg**
- **CÚ Bratislava** - 6 prípadov - náhodné colné kontroly; tieto produkty boli dovezené z Macedónska a Ukrajiny:
 - mäso a mäsové výrobky v množstve **23,95 kg**
 - mlieko a mliečne výrobky v celkovom množstve **9,65 kg**
 - žiadne iné produkty neboli zhabané.

Celkové množstvo zhabaných osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie:

- mäso a mäsové výrobky **1 617,423 kg**
- mlieko a mliečne výrobky **224,542 kg**
- vajcia **0,000 kg**

6.7.3.10. Premiestňovanie spoločenských zvierat neobchodného charakteru do Únie

V roku 2021 bolo skontrolovaných **1 582** dopravných prostriedkov (z toho **1 579** CÚ Michalovce, **3** CÚ Bratislava), v ktorých bolo identifikovaných **1 995** spoločenských zvierat - pes, mačka, fretka (z toho **1 992** CÚ Michalovce, **3** CÚ Bratislava). Počet neprepustených spoločenských zvierat cez colný priechod z dôvodu nepredloženia pasu alebo veterinárneho certifikátu - **0** prípadov. A **46** prípadov neprepustených spoločenských zvierat z dôvodu nedostatkov v pase alebo vo veterinárnom certifikáte.

Ostatné CÚ za rok 2021 neevidujú žiadne prípady premiestňovania spoločenských zvierat v dovoze a spätnom dovoze, ani záchyty produktov živočíšneho pôvodu dovezených v osobnej batožine cestujúcich.

6.7.3.11. FLEGT

V záujme zabránenia nelegálnej ťažby dreva a s ňou spojeným obchodom bol vytvorený Európskou komisiou akčný plán EÚ pre vynútiteľnosť práva, správy a obchodu v lesnom hospodárstve (FLEGT).

Dňom 15. novembra 2016 nadobudlo účinnosť delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 2016/1387 z 9. júna 2016, ktorým sa menia prílohy I a III k nariadeniu Rady (ES) č. 2173/2005 na základe dobrovoľnej dohody o partnerstve s **Indonéziou** v prípade licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do EÚ. Podľa predmetného nariadenia je dovoz položiek harmonizovaného systému uvedených v prílohe č. III tohto nariadenia podmienený predložením dovozných licencií.

V decembri 2021 sa jednotliví zástupcovia FR SR, MŽP SR, MPRV SR, MS SR na PPZ zúčastnili videokonferencie podskupiny pre oblasť *ochrany lesa a obchodu s drevom* národnej expertnej skupiny na elimináciu environmentálnej kriminality.

V roku 2021 bolo na FR SR zaslaných a MPRV SR overených **6** dovozných licencií týkajúcich sa dovozu dreva a výrobkov z dreva pôvodom z Indonézie.

6.7.3.12. Odpady

Zástupcovia FR SR, KÚFS, MŽP SR a SIŽP spolupracujú v oblasti cezhraničného pohybu odpadov (CPO). V decembri 2021 sa jednotliví zástupcovia na PPZ zúčastnili videokonferencie podskupiny pre *oblasť odpadov* národnej expertnej skupiny na elimináciu environmentálnej kriminality.

V rámci spoločného každoročného plánu kontrol zameraného na cezhraničnú prepravu odpadov (CPO) bolo vykonaných celkom **46** kontrol CPO, z toho 10 kontrol v priestoroch kontrolovaného subjektu a 36 kontrol na štátnych hraniciach (ŠH). Na ŠH bolo skontrolovaných celkom 812 vozidiel, z toho s odpadom 71 vozidiel.

6.7.3.13. Duševné vlastníctvo

V záujme posilnenia presadzovania PDV colnými orgánmi a zabezpečenia primeranej právnej istoty sa na európskej úrovni uplatňuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013 z 12. júna 2013 o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi a zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1383/2003, ktoré sa týka opatrení voči tovaru, ktorý je pod colným dohľadom. V roku 2021 bolo konsolidované znenie vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 1352/2013 zo 4. decembra 2013, ktorým sa stanovujú formuláre podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013 o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi. Predmetné formuláre boli aktualizované aj na portáli FS.

Právny režim presadzovania PDV colnými orgánmi na domácom trhu upravuje zákon č. 486/2013 Z. z. o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi, v znení zákona č. 312/2020 Z. z.

V nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013 sa stanovuje, že EK zriadi centrálnu databázu na zabezpečenie spracovania informácií, ktoré členské štáty zasielajú EK a ktoré súvisia s rozhodnutiami o schválení žiadostí, ako aj s pozastavením prepustenia tovaru alebo s jeho zaistením. Centrálna databáza COPIS (antiCounterfeiting and antiPiracy Information System) zabezpečuje zlepšenie spolupráce a výmenu informácií v oblasti ochrany PDV medzi členskými štátmi EÚ, a zároveň umožňuje EK predkladať požadované štatistické informácie automatizovane. Systém COPIS taktiež obsahuje údaje o tovare, ktorý je podozrivý z porušovania PDV zo všetkých členských krajín, vďaka čomu je možné zo systému generovať štatistiky podľa požadovaných údajov.

Aplikovaním zákona č. 486/2013 Z. z. o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi, v znení zákona č. 312/2020 Z. z. sa ozbrojení príslušníci finančnej správy významnou mierou podieľajú na ochrane PDV v colnom konaní ako aj na domácom trhu. Uskutočňovaním kontrol v súvislosti s porušovaním PDV boli v roku 2021 vzhľadom k epidemiologickej situácii dosiahnuté nižšie výsledky v porovnaní s rokmi pred pandemiou, čo sa týka počtu prípadov, pri ktorých bol zaistený tovar pod colným dohľadom.

Aktivita oprávnených osôb (súkromného sektoru) pri ochrane PDV v roku 2021

FR SR v roku 2021 rozhodovalo o podaných:

- žiadostiach o prijatie opatrenia na domácom trhu podľa zákona č. 486/2013 Z. z.,
- vnútroštátnych žiadostiach o prijatie opatrenia podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013.

FR SR v roku 2021 spracovalo do národného systému:

- žiadosti na úrovni EÚ, ktoré boli notifikované prostredníctvom systému COPIS.

Nižšie uvádzame prehľad počtu podaných žiadostí v jednotlivých rokoch:

Tabuľka č. 43

Rok	Prijaté				Zamietnuté			
	EÚ	VN	DT	Spolu prijaté	EÚ	VN	DT	Spolu zamietnuté
2019	1 227	44	68	1 339	0	1	0	1
2020	1 363	36	114	1 513	0	0	0	0
2021	1 168	33	77	1 278	0	0	1	1

EÚ - žiadosti na úrovni Únie, VN - vnútroštátna žiadosť, DT - žiadosť na domácom trhu

Schválené žiadosti sa týkali najmä ochrany pred porušovaním nasledovných PDV: ochranné známky, dizajny, patenty, autorské práva, označenia pôvodu výrobkov a chránené zemepisné označenia.

Výsledky dosiahnuté colnými orgánmi v SR pri ochrane PDV v roku 2021

FR SR v rámci kontrolnej činnosti pri tovare pod colným dohľadom za rok 2021 eviduje 1 185 prípadov podozrenia z porušovania PDV, čo je 12 682 ks tovaru v hodnote 379 796,90 €, najmä parfumsy, kozmetika, šperky a iné doplnky, športová obuv a hračky.

FR SR v rámci kontrolnej činnosti na domácom trhu za rok 2021 eviduje 840 prípadov podozrenia porušenia PDV, čo predstavuje 35 054 ks tovaru v hodnote 2 049 408,76 €, najmä športová obuv, oblečenie, parfumy a kozmetika, časti a súčasti pre mobilné telefóny.

Štatistika prípadov podozrení z porušovania PDV v rokoch 2019 - 2021

Tabuľka č. 44

Rok	Počet prípadov		Hodnota zaisteného tovaru v €		Množstvo zaisteného tovaru	
	Colný dohľad	Domáci trh	Colný dohľad	Domáci trh	Colný dohľad	Domáci trh
2019	2 781	1 108	6 630 397	2 098 559	317 850	76 346
2020	1 826	364	414 329	891 904	33 688	22 119
2021	1 185	840	379 797	2 049 409	12 682	35 054

Za účelom skvalitnenia činnosti colných orgánov pri odhaľovaní porušení PDV a zlepšenia vymožitelnosti práv v tejto oblasti FS v roku 2021 zorganizovala pre koordinátorov zo všetkých CÚ odborné online školenia aj s medzinárodnou účasťou zamerané na identifikáciu falšovaného/originálneho tovaru. Školenia sa zúčastnili zástupcovia uvedených oprávnených osôb: Bi-Oil, Apple, Puma, Pandora, Hasbro, Bottega Veneta, Canon, Kyocera, HDMI, Popsockets a ďalšie.

Činnosť Medzirezortnej komisie na koordináciu spolupráce v oblasti boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu

Uznesením vlády SR č. 198 zo dňa 16. marca 2011 bola zriadená *Medzirezortná komisia pre koordináciu spolupráce v oblasti boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu* (ďalej len „komisia“), ktorej gestorom je Úrad priemyselného vlastníctva SR. Predseda Úradu priemyselného vlastníctva SR je predsedom komisie a zástupca FR SR je jej podpredsedom. Členmi komisie sú zástupcovia jednotlivých rezortov, ktoré prispievajú k ochrane a presadzovaniu PDV v SR (Ministerstvo kultúry SR, MF SR, Ministerstvo zahraničných vecí SR, Ministerstvo spravodlivosti SR, Generálna prokuratúra SR atď.). K 31.12.2021 sa uskutočnilo dvanásť zasadnutí komisie (zápisnice z rokovania sú k dispozícii na stránke Úradu priemyselného vlastníctva SR <http://www.upv.sk/?zasadania-komisie>.)

Cieľom činnosti komisie je prispievať k zvyšovaniu úrovne ochrany a dodržiavania PDV v SR implementáciou opatrení zameraných na znižovanie miery porušovania PDV.

FR SR hodnotí pozitívne zriadenie a doterajšiu činnosť komisie a považuje ju za dôležitý nástroj na posilnenie spolupráce národných orgánov pri ochrane PDV a posilnení vymožitelnosti PDV v SR a bude naďalej aktívne spolupracovať na činnosti tejto komisie.

V roku 2021 sa uskutočnili aj dve stretnutia pracovnej skupiny pre prípravu Národnej stratégie duševného vlastníctva. Ide o stratégiu duševného vlastníctva, ktorá nemá ambíciu nahrádzať existujúce alebo plánované strategické dokumenty v oblasti vedy, výskumu a inovácií. Jej zámerom je predovšetkým zlepšenie ochrany duševného vlastníctva.

6.7.3.14. Fluórované skleníkové plyny (F-plyny)

S cieľom chrániť životné prostredie znížením emisií fluórovaných skleníkových plynov sa Nariadením EP a Rady (EÚ) č. 517/2014 stanovujú pravidlá obmedzení, používania, zhodnotenia a zneškodňovania F-plynov. Taktiež sa týmto nariadením ukladajú podmienky uvádzania na trh pri špecifických výrobkoch a zariadeniach, ktoré obsahujú fluórované skleníkové plyny alebo ktorých fungovanie od týchto plynov závisí a zároveň sa stanovujú kvantitatívne limity na uvádzanie týchto plynov na trh.

FR SR v spolupráci s KÚFS, MŽP SR, SIŽP a PPZ sa v týždni od 20.9. do 24.09.2021 zapojilo do operačnej akcie 1.2 v rámci Europol EMPACT, ktorá bola zameraná na kontrolu zásielok a spoločností, ktorým bolo

v minulosti preukázané porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti F-plynov, t. j. nelegálneho obchodovania s fluórovanými skleníkovými plynmi a jednorazovými nádobami z tretích krajín.

6.7.4. Systémy TKD

Oddelenie systémov TKD Trstená je samostatným oddelením zaradeným v rámci organizačnej štruktúry do sekcie colnej, odboru colného, FR SR. Hlavným cieľom oddelenia je zabezpečenie plynulej prevádzky a správy systémov Integrovaného systému správy taríf (ISST), ich prispôsobovanie meniacim sa podmienkam, vývoj nových systémov pracujúcich s údajmi ISST - TARIC, Kvóta, Dohľad, Antidumping. Taktiež poskytuje užívateľskú podporu pre jednotlivé subsystemy ISST. V tejto oblasti sa zameriava na riešenie problémov deklarantskej verejnosti a útvarov využívajúcich spravované systémy v rámci helpdesku. Následne vykonáva analýzu a generuje podnety na zlepšenie činnosti.

6.7.4.1. TARIC

Databáza TARIC SK je kľúčovým zdrojom informácií pre uplatňovanie obchodno-politických tarifných aj netarifných opatrení pri dovoze a vývoze tovaru ako aj pre zber určitých štatistických údajov.

Je preto nevyhnutné, aby bola táto databáza nepretržite prístupná a obsahovala vždy aktuálne údaje. V roku 2021 bolo z EK prijatých 257 aktualizčných dávok, ktoré boli následne spracované a zapracované do databázy TARIC SK. Po ich úspešnom zapracovaní bola vykonávaná kontrola integrácie porovnaním opatrení s aktuálnou legislatívou Európskeho spoločenstva. V prípade zistenia nesprávnych údajov v databáze TARIC SK boli jednotlivým pobočkám CÚ odoslané oznámenia o chybných údajoch spolu s usmerneniami týkajúcimi sa postupu CÚ v daných prípadoch. Na národnej úrovni sú do databázy TARIC SK zaintegrované opatrenia vyplývajúce z národnej legislatívy, ako sú opatrenia pre uplatňovanie SD a DPH ale aj niektoré vybrané oblasti z legislatívy EÚ. Denne je vykonávaná aktualizácia a overovanie funkčnosti webovej aplikácie TARIC-u, ktorá slúži pre potreby deklarantskej verejnosti.

Podrobnejší prehľad integrácie národných opatrení v roku 2021 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 45

Oblasť	Počet nových opatrení	Počet ukončených opatrení
SD	603	48
DPH	22	5
Zákazy a obmedzenia	-	-
Spolu	625	53

6.7.4.2. Kvóta

FR SR zabezpečuje správu v oblasti čerpania colných kvót spravovaných systémom „prvý príde, prvý berie“ v rámci SR, metodicky usmerňuje postup CÚ v oblasti čerpania colných kvót a plní úlohu centrálného útvaru pre komunikáciu s centrom EÚ. V roku 2021 bolo prijatých 7 164 požiadaviek na čerpanie colných kvót.

6.7.4.3. Dohľad

V súlade s ustanoveniami článkov 55 a 56 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2015/2447, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá vykonávania určitých ustanovení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie bolo v roku 2021 zaslaných 254 správ obsahujúcich pravidelné štatistické hlásenia o dohľade nad vybranými druhmi tovaru. Celkovo bolo v roku 2021 zaslaných 1 071 820 záznamov, v priemere 4 220 záznamov na jednu zaslanú správu. Tieto údaje sú využívané viacerými organizačnými zložkami EK, ako sú DG TRADE, DG AGRI alebo OLAF.

Od 1. júla 2021 sa do EK zasielajú aj údaje zo systému eCommerce, kde bolo zaslaných 170 správ obsahujúcich pravidelné štatistické hlásenia o zásielkach nízkej hodnoty. Celkovo bolo v roku 2021 zaslaných 731 894 záznamov, v priemere 4 305 záznamov na jednu zaslanú správu.

6.7.4.4. Antidumping

Ďalšou z oblastí, ktorú zabezpečuje FR SR je aj zber a zasielanie štatistických správ podľa nariadenia EP a Rady (EÚ) č.1036/2016, týkajúce sa ochrany pred dumpingovými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi EÚ a nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 1037/2016 o ochrane pred subvencovanými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi EÚ. Zasielané dáta slúžia EK na sledovanie objemu dovozov tovarov podliehajúcich antidumpingovým opatreniam. V správach týkajúcich sa uplatňovania ochranných opatrení súvisiacich s dovozom tovaru boli v priebehu roku 2021 zaslané údaje týkajúce sa 23 504 položiek. V súvislosti so sledovaním zmien predbežného antidumpingového cla na konečné bolo vymerané konečné antidumpingové clo pri 361 položkách colných vyhlásení. Pre potreby agendy vyhodnocovania rizika Centrálnou jednotkou analýzy rizika jej oddelenie TKD v mesačných intervaloch zasiela údaje o aktualizáciách nariadení a opatrení zo strany EK ako aj údaje získané na národnej úrovni.

6.7.4.5. Databáza „Pripojené dokumenty“

Databázu „Pripojené dokumenty“ v priebehu roka FR SR aktualizuje na základe vydaných korelačných tabuliek. V roku 2021 FR SR do uvedenej databázy doplnilo 16 nových vykonávajúcich nariadení Komisie o zatriedení určitého tovaru do kombinovanej nomenklatúry. Počas roka bol priebežne aktualizovaný aj zoznam platných certifikátov, ktoré slúžia pre potreby verejnosti aj FS.

6.7.4.6. Kontrola nomenklatúr pre systém NCTS

S týždennou periodicitou je preverovaná nomenklatúra za účelom zistenia zmien v číselníku nomenklatúr, ktoré prislúchajú tovarom podliehajúcim SD. Na základe týchto porovnaní je generovaný číselník nomenklatúr podľa ktorého sa vykonáva zabezpečenie SD v tranzite.

6.7.4.7. Vytváranie kurzových lístkov

FR SR zodpovedá za uverejňovanie kurzových lístkov používaných na prepočet cudzej meny pri stanovení colnej hodnoty tovaru v colnom konaní v súlade s článkom 146 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 2015/2447. Kurzové lístky sú zverejňované na webovej stránke FR SR pre potreby verejnosti, na intranete FR SR a publikuje sa aj verzia pre potreby aktualizácie kurzového lístka v deklaračnom systéme.

6.7.4.8. Overovanie platnosti čísla registrovaného vývozcu (REX)

Od roku 2018 je nasadená verzia systému DS s automatickým overovaním registračného čísla REX. V prípade nejasností alebo nedostupnosti automatického overenia čísla registrovaného vývozu REX v systéme DS, poskytujeme PCÚ súčinnosť pri overení REX. V priebehu roku 2021 bolo overených 74 požiadaviek zaslaných jednotlivými pobočkami CÚ.

6.7.4.9. Procedurálna podpora používateľov

Procedurálna podpora užívateľov je určená pre širokú užívateľskú verejnosť ako aj pre príslušníkov FS. Poskytuje procedurálnu podporu pre systémy TKD a systémy DS, GMS pre DS, ECS, ICS a EKR. Kontakt je realizovaný prostredníctvom interných telefónnych liniek FS. Podpora pre deklarantskú verejnosť je realizovaná na základe podnetu z CALL centra colnej časti FS. V rámci procedurálnej podpory používateľov bolo vybavených 182 dopytov.

6.7.5. Kontroly po prepustení tovaru a TVZ

6.7.5.1. Kontroly po prepustení tovaru

Činnosť FS v oblasti kontrol po prepustení tovaru má charakter priameho finančného efektu a taktiež efektu bez finančného prínosu. Kontroly po prepustení tovaru s priamym finančným efektom zahŕňajú kontroly po prepustení tovaru a iné kontroly po prepustení tovaru. Tieto dve oblasti sa výrazne podieľajú na tvorbe finančných zdrojov odvádzaných do ŠR SR, ale významne naplňujú aj požiadavky tvorby TVZ EÚ.

Výkon kontrol po prepustení je legislatívne upravený v článku 48 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z 9. októbra 2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie. Národná legislatíva výkon kontrol po prepustení upravuje v § 12 zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon v znení neskorších predpisov.

Nižšie uvedená tabuľka uvádza základné údaje o počte vykonaných kontrol a finančných prostriedkoch, ktoré boli týmito formami kontrol po prepustení tovaru zistené, resp. už i odvedené do ŠR.

Tabuľka č. 46

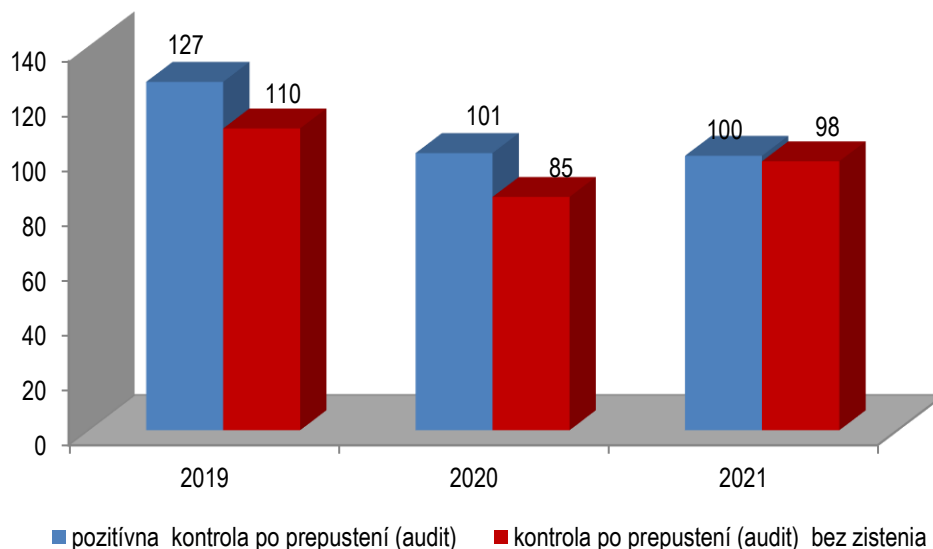
CÚ	Počet ukončených kontrol	Zistený nedoplatok colného dlhu v €	Dodatočne vymieraný/ vymieraný colný dlh v €	Uhradený colný dlh v €
51 - Banská Bystrica	86	12 429, 98	12 486, 18	12 486, 18
52 - Bratislava	156	84 306, 87	84 250, 08	84 250, 08
53 - Michalovce	46	11 172, 26	11 164, 02	11 164, 02
56 - Košice	101	3 272 266, 16	3 272 237, 17	3 272 237, 17
58 - Trnava	140	228 856, 38	228 466, 48	228 466, 48
60 - Žilina	45	13 075, 26	12 672, 32	12 672, 32
61 - Nitra	203	18 285, 13	16 424, 42	16 424, 42
62 - Prešov	53	132 673, 60	132 634, 39	132 634, 39
66 - Trenčín	76	33 478, 21	22 822, 33	22 822, 33
Spolu	906	3 806 543, 85	3 793 157, 39	3 793 157, 39

Za rok 2021 ukončila FS 906 kontrol po prepustení, z toho bolo 198 kontrol po prepustení (formou auditu) a 708 iných kontrol po prepustení. Celková suma nedoplatku colného dlhu zisteného týmito kontrolami po prepustení bola vo výške 3 806 543,85 €, z toho dodatočne vymieraný/vymieraný colný dlh bol v celkovej výške 3 793 157, 39 € a do ŠR bolo (ku dňu 24.01.2022) odvedených 3 793 157,39 €.

Výkon kontrol po prepustení (formou auditu) vychádzal z národného plánu kontrol a regionálnych plánov kontrol. Zdrojmi pre zostavenie národného plánu kontrol sú informácie získané v rámci FS, podnety z OLA Fu, ale aj informácie získané v rámci spolupráce s inými členskými štátmi EÚ. V národnom pláne kontrol boli stanovené rizikové oblasti, ktorým bola venovaná kontrolná činnosť v danom roku. Na základe národného plánu kontrol vypracovali oddelenia kontrol po prepustení CÚ regionálne plány s prihliadnutím na špecifiká vlastného regiónu. Kvalita vypracovávania plánov kontrol na základe kvalitných zdrojov a výstupov analýzy rizika má vplyv na efektívnosť vykonaných kontrol po prepustení. Efektívnosť kontrol po prepustení je v roku 2021 v percentuálnom vyjadrení na úrovni 50,5 %.

Efektívnosť vykonaných kontrol po prepustení (formou auditu) - vývoj za roky 2019 - 2021

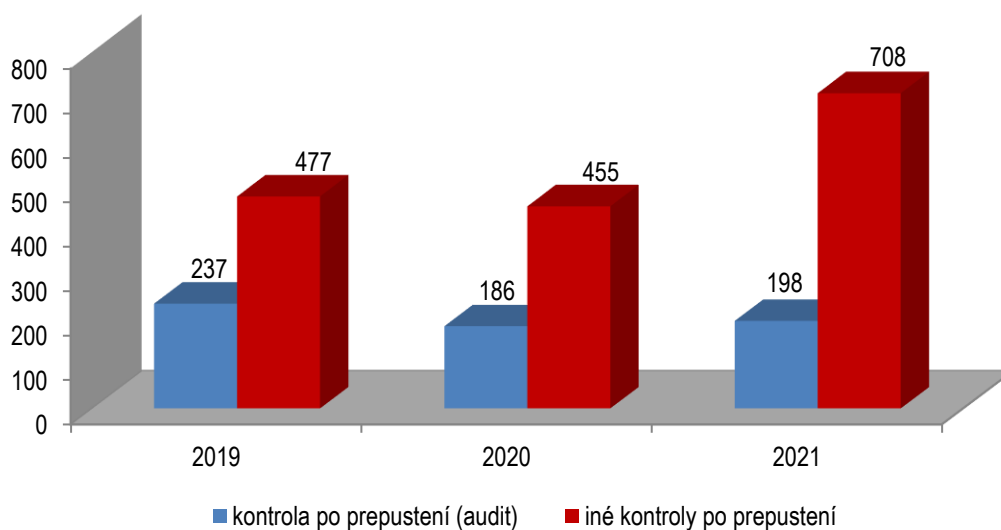
Graf č. 3



Oblasť iných kontrol po prepustení tovaru zahŕňa okrem výkonu kontrol s priamym finančným efektom aj kontroly bez priameho finančného efektu, ktoré sú spojené najmä s požiadavkami iných útvarov FS (napr. finančné analýzy pre colné oddelenia, preverenie účtovných údajov na základe žiadosti o vrátenie cla, atď), či od iných colných správ (napr. preverenia pôvodu tovaru). Významnou časťou výkonu je tiež cezhraničná administratívna spolupráca.

Vývoj počtu kontrol po prepustení tovaru

Graf č. 4



Kvalita výkonu oddelení kontrol po prepustení je zabezpečovaná poskytovaním nových informácií v rámci porád, školení a inými formami vzdelávania ozbrojených príslušníkov FS pôsobiacich v tejto oblasti činnosti.

6.7.5.2. TVZ

Vstupom SR do EÚ vyplynula povinnosť odvádzať finančné prostriedky do všeobecného rozpočtu EÚ. FS sa zúčastňuje na tvorbe všeobecného rozpočtu EÚ odvodmi TVZ.

CÚ sú povinné vybrať finančné prostriedky TVZ odvádzať zo svojich účtov vo výške 100 % na bežný mimorozpočtový účet FR SR vedený v Štátnej pokladnici. Tento príjem vo výške 100 % predstavuje na tomto účte kreditné položky. Debetné položky sa členia na odvod vo výške 80 % a od apríla 2021 vo výške 75 % vybraného cla na účet MF SR otvorený v mene EK pre odvody vlastných zdrojov EÚ a na odvod vo výške 20 % a od apríla 2021 vo výške 25 % vybraného cla na príjmový účet kapitoly Všeobecnej pokladničnej správy.

Percentuálna zmena odvodov TVZ nastala na základe nadobudnutia účinnosti Rozhodnutia Rady (EÚ, Euratom) 2020/2053 z 14. decembra 2020 o systéme vlastných zdrojov Európskej únie a o zrušení rozhodnutia 2014/335/EÚ, Euratom 1. júna 2021.

V roku 2021 bolo vybrané clo v celkovej výške 124 437 850,71 €, z toho do rozpočtu EÚ odviedlo FR SR sumu 95 713 591,89 € a do rozpočtu SR sumu 28 724 258,82 €. Prehľad za jednotlivé mesiace je uvedený v tabuľke č. 47:

Tabuľka č. 47

Odvod za mesiac	Výkaz „A“ (100 %)	Odvod do EÚ (80 % / 75%)	Odvod na účet ŠR (20 % / 25%)
	suma v EUR	suma v EUR	suma v EUR
November 2020	9 319 880,36	7 455 904,29	1 863 976,07
December 2020	8 357 177,15	6 685 741,72	1 671 435,43
Január 2021	9 273 457,21	7 418 765,77	1 854 691,44
Február 2021	8 782 640,83	7 026 112,67	1 756 528,16
Marec 2021	11 970 921,38	9 576 737,10	2 394 184,28
Apríl 2021	9 389 241,65	7 041 931,24	2 347 310,41
Máj 2021	11 119 389,19	8 339 541,90	2 779 847,29
Jún 2021	11 430 660,54	8 572 995,40	2 857 665,14
Júl 2021	9 994 093,07	7 495 569,80	2 498 523,27
August 2021	10 926 483,78	8 194 862,83	2 731 620,95
September 2021	11 434 585,18	8 575 938,89	2 858 646,29
Október 2021	12 439 320,37	9 329 490,28	3 109 830,09
Spolu	124 437 850,71	95 713 591,89	28 724 258,82

V rámci sprístupnenia prostriedkov TVZ do rozpočtu EÚ boli v roku 2021 realizované 2 prípady nezrovnalostí zistených počas inšpekcie TVZ vykonanej v roku 2020 v celkovej sume 2 014,43 €.

Jedným z nástrojov, ako aj náležitou súčasťou fungovania systému finančného riadenia vlastných zdrojov EÚ v SR, vrátane systému riadenia a ochrany TVZ vo FS je kontrolná činnosť, ktorá spočíva najmä v prevencii, odhaľovaní a prešetrovaní podvodov a nezrovnalostí, odstraňovaní zistených nedostatkov a príčin ich vzniku.

FS zistené nezrovnalosti v oblasti TVZ eviduje v elektronickej forme. Ide o sieťovú elektronickú aplikáciu OWNRES, ktorej náležitosti určuje EK, a ktorá slúži na zhromažďovanie a evidenciu odhalených prípadov nezrovnalostí zistených v oblasti TVZ vo výške nad 10 000 € a ich oznamovanie EK v súlade s ustanovením článku 5 ods. 1 nariadenia Rady (EÚ, Euratom) č. 608/2014.

V roku 2021 bolo zo strany organizačných útvarov FS nahlásených a následne zapísaných celkovo 7 nových prípadov. Prehľad za jednotlivé CÚ je uvedený v tabuľke č. 48:

CÚ	Počet nových prípadov zaevidovaných v APV OWNRES v roku 2021	Z toho so štatútom		
		Uzavretý	Otvorený	Návrh
Banská Bystrica	0	0	0	0
Bratislava	0	0	0	0
Michalovce	3	3	0	0
Košice	1	1	0	0
Trnava	2	2	0	0
Žilina	1	1	0	0
Nitra	0	0	0	0
Prešov	0	0	0	0
Trenčín	0	0	0	0
Spolu	7	7	0	0

Pre rok 2021 EK naplánovala Inšpekčnú misiu EK pre oblasť TVZ s témou „Stratégia kontroly v oblasti colnej hodnoty“ a „Vedenie samostatných účtovných záznamov a opravy bežných účtovných záznamov na účte A a účte B“. Výsledky pre sledované obdobie neboli EK zatiaľ zverejnené.

V kompetencii FR SR je taktiež zasielanie pravidelných hlásení Európskej komisii o aplikácii článkov 119 alebo 120 Colného kódexu Únie, tzv. (REM-REC) - rozhodnutia o vrátení a odpustení cla [čl. 121(4) Colného kódexu Únie]. Hlásenia sú vypracovávané na podklade údajov poskytnutých CÚ. V roku 2021 nebolo zaznamenané využitie ustanovení uvedených článkov.

6.7.6. Medzinárodná administratívna spolupráca

V oblasti colníctva bola zabezpečovaná medzinárodná administratívna spolupráca jednak pre národné colné orgány, ako aj zahraničné colné orgány členských štátov EÚ na základe žiadostí obdržaných podľa nariadenia Rady (ES) č. 515/97 o vzájomnej pomoci medzi správnymi orgánmi členských štátov a o spolupráci medzi správnymi orgánmi členských štátov a Komisiou pri zabezpečovaní riadneho uplatňovania predpisov o colných a poľnohospodárskych záležitostiach, bilaterálnych dohôd medzi SR a členskými štátmi EÚ o spolupráci a vzájomnej pomoci v oblasti colníctva a bilaterálnych dohôd o spolupráci pri predchádzaní a odhaľovaní porušenia colných a daňových predpisov uzavretých na úrovni najvyšších predstaviteľov colných správ krajín V4. V tejto oblasti sa spolupráca uskutočňovala najmä s colnými orgánmi Českej republiky a Nemeckej republiky pri preverovaní dodržiavania colných predpisov pri dovoze a vývoze tovaru a zabezpečovaní upovedomia adresáta o nástrojoch alebo rozhodnutiach správnych orgánov, ktoré sa týkajú uplatňovania colných predpisov, resp. pri prešetrovaní prípadov podozrenia z nezákonného obchodovania s tovarom, osobitne s citlivým tovarom a pri preverovaní colného statusu tovaru.

Dôležitá úloha bola plnená vo vzťahu k colným správam tretích krajín pri preverovaní prípadov podozrenia z porušenia colných predpisov. Spolupráca bola zabezpečovaná na základe dohôd o spolupráci/hospodárskom partnerstve/stabilizácii a pridružení, ktoré uzavrela EÚ s tretími krajinami a ktorých súčasťou je aj úprava administratívnej spolupráce v oblasti colníctva alebo na základe bilaterálnych dohôd medzi SR a tretími krajinami o spolupráci a vzájomnej pomoci v oblasti colníctva. Najviac žiadostí sa už dlhodobo týkalo preverovania prípadov podozrenia z porušenia colných predpisov pri širokej škále komodít a subjektov vo vzťahu k Ukrajine a Ruskej federácii. Táto spolupráca je realizovaná zo strany FS tradične na vysokej úrovni, žiadosti o pomoc sa týkajú najmä podozrenia zahraničných colných správ z predloženia nesprávnych informácií a nepravých dokladov ich colným orgánom pri dovoze tovaru, a to najmä údajov o dovážanom tovare, subjektoch zúčastnených na danej transakcii a podozrenia z colného podhodnotenia dovážaného tovaru. Tento rok sa k týmto krajinám priradilo

aj Švajčiarsko s prípadmi preverovania žiadostí FS týkajúcich sa colnej hodnoty dovážaných motorových vozidiel a motocyklov z dôvodu podozrenia z ich colného podhodnotenia. Spolupráca s colnými orgánmi Švajčiarska sa realizuje na základe vyplnenia údajov v tabuľkovej forme podľa vzoru vypracovaného švajčiarskymi colnými orgánmi a táto spolupráca je hodnotená pozitívne.

V roku 2021 bola realizovaná spolupráca aj s čínskymi colnými orgánmi pri preverovaní podozrenia CÚ Nitra z colného podhodnotenia rôzneho dovážaného tovaru z Číny. Dané žiadosti sú administratívne náročné, je potrebné žiadosti zasielať na určenú e-mail adresu elektronicky, súčasťou príloh musí byť rozsiahla excelová tabuľka v neštandardnom formáte, sken sprievodných dokladov a aj preklad textovej časti žiadosti do čínštiny. V tomto roku sme obdržali 4 odpovede čínskych colných orgánov na zaslané žiadosti, obsah odpovedí bol oznámený príslušnému CÚ.

V predmetnom roku sa administratívna pomoc realizovala aj pri získavaní údajov a dokladov od CÚ pre jednotlivé prípady vyšetrovania OLAFu vedené najmä v súvislosti s colným podhodnocovaním tovaru dovážaného z tretích krajín do členských štátov, ktoré boli v jednotlivých štátoch prepúšťané do colného režimu voľný obeh s oslobodením od DPH pri dodávkach do iného členského štátu (colný režim 42 00) a prípadným únikom na DPH, keďže skutoční príjemcovia tovaru boli často iné subjekty ako deklarované v colnom konaní. Tieto preverovania zahŕňajú aj aktívnu účasť CLO v oblasti splnenia daňových povinností jednotlivých subjektov a pre všetky zainteresované orgány FS je časovo aj administratívne náročná.

Súčasť medzinárodnej administratívnej spolupráce tvorili prípady pri zabezpečovaní preverovania splnenia podmienky dodania tovaru konečnému príjemcovi v prípadoch prepustenia tovaru do colného režimu 42 00 na území SR u zahraničných daňových orgánov členských štátov EÚ (najmä Poľska a Českej republiky), a to na základe žiadosti CÚ. Trend uvedených prípadov je klesajúci. Cieľom tejto spolupráce bola jednak eliminácia rizikových dovozov a prepráv tovaru oslobodeného od DPH v rámci EÚ na základe získania informácie o subjekte, ktorý je buď nekontaktný alebo nevykonávajúci reálne obchodnú činnosť, alebo si neplní svoje daňové povinnosti v súvislosti s daným colným režimom, ako aj boj proti daňovým podvodom v oblasti DPH s cieľom zabezpečiť v daných prípadoch zaplatenie DPH. V prípade nepotvrdenia dodania tovaru príjemcovi sa DPH uhrádza zo zabezpečenia zloženého pri prepustení tovaru do navrhovaného colného režimu.

6.7.7. Mobilný colný dohľad, daňový dozor a dohľad vykonávaný podľa osobitných predpisov stanicami colných úradov

FR SR metodicky usmerňuje a koordinuje činnosť výkonu mobilného dohľadu SCÚ, ktoré vykonávajú preventívne a represívne úlohy v oblasti colného dohľadu a daňového dozoru.

FR SR zároveň sprostredkúva vypracovanie stanovísk k dopytom a podnetom CÚ z oblasti výkonu mobilného colného dohľadu, daňového dozoru a dohľadu podľa osobitných predpisov vykonávaného SCÚ.

V roku 2021 FS prostredníctvom CÚ participovala alebo sama organizovala 12 kontrolných akcií s celoštátnym alebo medzinárodným rozsahom, pri ktorých boli nasadené taktiež špeciálne technológie a služobná kynológia. FS sa aktívne zúčastnila preventívno-bezpečnostných kontrol a kontrol dodržiavania verejného poriadku v súvislosti s pandemickými opatreniami.

V rámci mobilného dohľadu bolo vykonaných 154 875 kontrol na cestných komunikáciách, vypracovaných 2 680 zápisníc o miestnom zisťovaní, pri ktorých bolo v 807 prípadoch zistené podozrenie z porušenia právnych predpisov, vydaných 22 rozhodnutí o zaistení resp. zabezpečení tovaru a vydaných 476 rozhodnutí o uložení pokuty na mieste. Pri kontrolných činnostiach bolo SCÚ zabezpečených 199,86 la. liehu, 4 675 924 kusov cigariet a 503,194 kg tabaku.

Prostredníctvom mobilného dohľadu sa vykonalo celkovo 1 099 kontrol PEKK, z toho bolo v 582 prípadoch zistené porušenie zákona č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov, čo predstavuje úspešnosť na úrovni 52,96 % zo všetkých vykonaných kontrol PEKK. Celková suma rozhodnutím uložených pokút predstavovala 171 150 €. Pri kontrolných činnostiach bolo zaistených 4 PEKK. Opakované porušenie zákona č. 289/2008 Z. z. bolo zistené v 90 prípadoch.

6.7.7.1. Špeciálne technológie

FR SR zabezpečuje koncepčnú a koordinačnú činnosť v oblasti dohľadu podľa osobitných predpisov vykonávaných stanicami CÚ, vrátane využívania špeciálnych technológií.

FR SR taktiež rozhoduje o nasadení niektorých špeciálnych technológií, mobilných röntgenov, analyzátorov na identifikáciu materiálov a analyzátorov pre okamžitú identifikáciu látok a zlúčenín s cieľom odhaľovať porušovanie colných predpisov, daňových predpisov alebo osobitných predpisov a chrániť zdravie a bezpečnosť obyvateľov. Zároveň je zabezpečovaná plná funkčnosť špeciálnej techniky, formou pravidelných, periodických a neperiodických servisných úkonov, ktoré zabezpečujú bezproblémovú prevádzkyschopnosť kontrolných mobilných a stacionárnych zariadení, vrátane analyzátorov, stacionárnej, mobilnej a ručnej detekčnej techniky.

6.8. Spotrebné dane

Správu SD vo FS zabezpečujú predovšetkým CÚ, ako vecne a miestne príslušní správcovia SD, a FR SR. FR SR zabezpečuje jednotnú aplikáciu všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti SD, pričom jeho činnosť možno rozdeliť na metodickú, výkonnú, dozornú, administratívno-správnú, rozhodovaciu, legislatívnu a činnosť zabezpečujúcu medzinárodnú administratívnu spoluprácu. V rámci správy SD CÚ a FR SR zabezpečujú najmä daňový dozor nad predmetom SD, daňovú kontrolu, registráciu a evidenciu daňových subjektov, agendu vydávania povolení na výkon činností s predmetom SD, agendu kontrolných známok, agendu zábezpeky na SD ako aj ďalšie činnosti v rámci správy SD vrátane vydávania interných riadiacich aktov, odborných stanovísk a metodických usmernení v oblasti SD.

6.8.1. Daňové subjekty vymedzené zákonmi o SD

V rámci správy SD sa PO a FO registrujú, evidujú alebo zapisujú v súlade s jednotlivými zákonmi o SD v prípade, ak prejavia vôľu vykonávať činnosti súvisiace s predmetom SD a splnia príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi stanovené podmienky.

Procesu registrácie podliehali v roku 2021 nasledujúce typy daňových subjektov: prevádzkovateľ daňového skladu (vrátane prevádzkovateľa daňového skladu v tranzitnom priestore medzinárodných letísk a na palubách lietadiel), prevádzkovateľ daňového skladu na výrobu výživových doplnkov, oprávnený príjemca, ktorý opakovane prijíma predmet dane z iného členského štátu v pozastavení dane, prevádzkovateľ daňového skladu pre zahraničných zástupcov, prevádzkovateľ liehovárníckeho závodu na pestovateľské pálenie ovocia, registrovaný odosielateľ, oprávnený spotrebiteľ (elektrina, uhlie, zemný plyn) a platiteľ dane (elektrina, uhlie, zemný plyn).

Procesu evidencie podliehali v roku 2021 nasledujúce typy daňových subjektov: užívateľský podnik, obchodník s vybraným minerálnym olejom, distribútor pohonných látok, predajca pohonných látok, spotrebiteľ pohonných látok, dovozca tabakových výrobkov, dovozca spotrebiteľského balenia (lieh), držiteľ povolenia na obchodovanie s tabakovou surovinou, držiteľ povolenia na prijatie a dovoz bezdymového tabakového výrobku, podnik, ktorý používa, prijíma alebo vydáva arómy oslobodené od SD, držiteľ oprávnenia na distribúciu spotrebiteľského balenia (lieh), súkromný výrobca destilátu, držiteľ povolenia na predaj spotrebiteľského balenia (lieh) a prevádzkovateľ malého samostatného pivovaru.

FS v roku 2021 do svojho registra zapísala aj uvedené daňové subjekty: oprávnený príjemca, ktorý príležitostne prijíma predmet SD z iného členského štátu v pozastavení dane, odberateľ tovaru z iného členského štátu na podnikateľské účely, odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely a podnik na výrobu (minerálny olej).

Počet registrovaných, evidovaných a zapísaných daňových subjektov podľa typu daňového subjektu a podľa druhu SD v roku 2021 v porovnaní s rokom 2020 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 49

Typ daňového subjektu	Lieh		Minerálny olej		Pivo		Tabakové výrobky		Vino	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Prevádzkovateľ daňového skladu	86	89	29	25	11	12	20	19	32	34
Prevádzkovateľ daňového skladu pre zahraničných zástupcov	2	3	/	/	2	3	2	3	2	3
Prevádzkovateľ daňového skladu na výrobu	3	3	/	/	/	/	/	/	/	/

výživových doplnkov										
Prevádzkovateľ liehovarníckeho závodu na pestovateľské pálenie ovocia	230	248	/	/	/	/	/	/	/	/
Podnik, ktorý používa, prijíma alebo vydáva arómy oslobodené od dane	270	263	/	/	/	/	/	/	/	/
Daňový sklad	99	106	38	35	18	21	27	26	40	44
Registovaný odosielateľ	4	3	6	6	3	2	1	1	2	/
Prevádzkovateľ malého samostatného pivovaru	/	/	/	/	90	89	/	/	/	/
Užívateľský podnik	81	75	149	203	/	/	/	/	/	/
Oprávnený príjemca - príležitostný	9	9	8	9	14	15	6	6	57	57
Oprávnený príjemca - opakovaný	169	170	73	69	86	84	19	19	407	402
Odberateľ tovaru z iného členského štátu na podnikateľské účely	84	84	241	247	195	195	10	9	345	354
Odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely	55	59	99	99	74	77	13	13	90	96
Dovozca spotrebiteľského o balenia (liehu)	30	31	/	/	/	/	/	/	/	/
Držiteľ povolenia na predaj (liehu)	33 780	33 535	/	/	/	/	/	/	/	/
Držiteľ oprávnenia na distribúciu (liehu)	395	396	/	/	/	/	/	/	/	/
Súkromný výrobca destilátu	31	40	/	/	/	/	/	/	/	/

Obchodník s vybraným minerálnym olejom	/	/	1 137	1 144	/	/	/	/	/	/
Predajca pohonných látok	/	/	602	539	/	/	/	/	/	/
Distribútor pohonných látok	/	/	104	77	/	/	/	/	/	/
Spotrebiteľ pohonných látok	/	/	2 910	2 951	/	/	/	/	/	/
Podnik na výrobu minerálneho oleja	/	/	14	14	/	/	/	/	/	/
Držiteľ povolenia na obchodovanie s tabakovou surovinou	/	/	/	/	/	/	12	13	/	/
Dovozca tabakových výrobkov	/	/	/	/	/	/	8	7	/	/
Držiteľ povolenia na prijatie a dovoz bezdymového výrobku	/	/	/	/	/	/	2	3	/	/
Zahraničný dodávateľ pri zásielkovom obchode	0	1	1	1	0	0	0	0	3	3
Odosielateľ tovaru do iného členského štátu v zásielkovom obchode	3	8	1	1	1	1	0	0	1	5

Pokračovanie tabuľky č. 49

Typ daňového subjektu	Elektrina		Uhlie		Zemný plyn	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Oprávnený spotrebiteľ	157	157	43	43	253	249
Platiteľ dane	1 650	1 646	337	329	288	294

6.8.2. Prehľad prijatých zábezpek na SD podľa jednotlivých CÚ

Zábezpeka na SD je daňovo - finančný nástroj, ktorý predstavuje určitú istotu pre štát. V prípade nezaplatenia SD daňovým subjektom v lehote splatnosti použije CÚ zloženú zábezpeku na SD na úhradu tejto dane.

Zložením zábezpeky na daň sa rozumie vklad peňažných prostriedkov na účet správcu dane, pričom je možné vložiť peňažné prostriedky v hotovosti na účet správcu dane alebo ich vložiť bezhotovostným prevodom z účtu daňového subjektu. Druhou formou zloženia zábezpeky na SD je banková záruka vystavená v prospech správcu dane.

Prehľad bankových záruk prijatých jednotlivými CÚ v roku 2021 a stav zložených peňažných prostriedkov na účet jednotlivých CÚ k 31.12.2021 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 50

CÚ	Počet novoprijatých bankových záruk v roku 2021	Celkový počet platných bankových záruk v roku 2021	Zložené peňažné prostriedky na depozitný účet v € stav k 31. 12. 2021
Banská Bystrica	12	14	456 846,25
Bratislava	3	46	6 563 304,26
Michalovce	0	3	123 236,15
Košice	3	3	397 057,62
Nitra	1	15	867 119,49
Prešov	8	13	311 665,34
Trenčín	0	3	811 133,32
Trnava	0	13	1 252 456,78
Žilina	5	8	529 661,10

6.8.3. Oblasť daňových kontrol na SD

V súlade s ustanoveniami jednotlivých zákonov o SD sa DK u registrovaných ako i evidovaných daňových subjektov vykonávajú podľa potreby, najmenej však jedenkrát do dňa zániku práva vyrubiť daň.

Stručný prehľad o počte ukončených DK, počte neukončených DK a celkovom počte DK vykonaných jednotlivými CÚ, ako miestne a vecne príslušnými správcami SD v roku 2021 v porovnaní s rokom 2020 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 51

CÚ	Počet ukončených DK rok 2020	Počet ukončených DK rok 2021	Počet neukončených DK rok 2020	Počet neukončených DK rok 2021	Celkový počet DK rok 2020	Celkový počet DK rok 2021
B. Bystrica	304	309	69	120	373	429
Bratislava	343	381	150	145	493	526
Košice	162	189	50	47	212	236
Michalovc	101	75	50	52	151	127
Nitra	161	147	75	81	236	228
Prešov	379	375	53	81	432	456
Trenčín	206	262	73	94	279	356
Trnava	189	198	64	75	253	273
Žilina	202	175	76	97	278	272
Spolu	2 047	2 111	660	792	2 707	2 903

Porovnaním rokov 2021 a 2020 je možné konštatovať, že bolo celkovo zaznamenané zvýšenie počtu vykonaných DK, a to v počte o 196. Zvýšené počty DK zaznamenalo šesť CÚ, ostatné CÚ zaznamenali pokles vykonaných DK. Dôvodmi zvýšenia celkového počtu DK bolo zintenzívnenie výkonu daňových kontrol v intervaloch v súlade s interným riadiacim aktom, ako i v zákonných lehotách podľa skutočnej potreby, najmenej však jedenkrát do dňa zániku práva vyrubiť daň CÚ. U tých CÚ, kde bol zaznamenaný pokles počtu vykonaných DK boli dôvodmi najmä väčší počet kontrolovaných zdaňovacích období v jednej daňovej kontrole a takisto aj zavedenie indexu daňovej spoľahlivosti v roku 2019 (z čoho vyplývala nižšia periodicita DK).

Najzávažnejšie nedostatky zistené pri výkone DK zaznamenané CÚ:

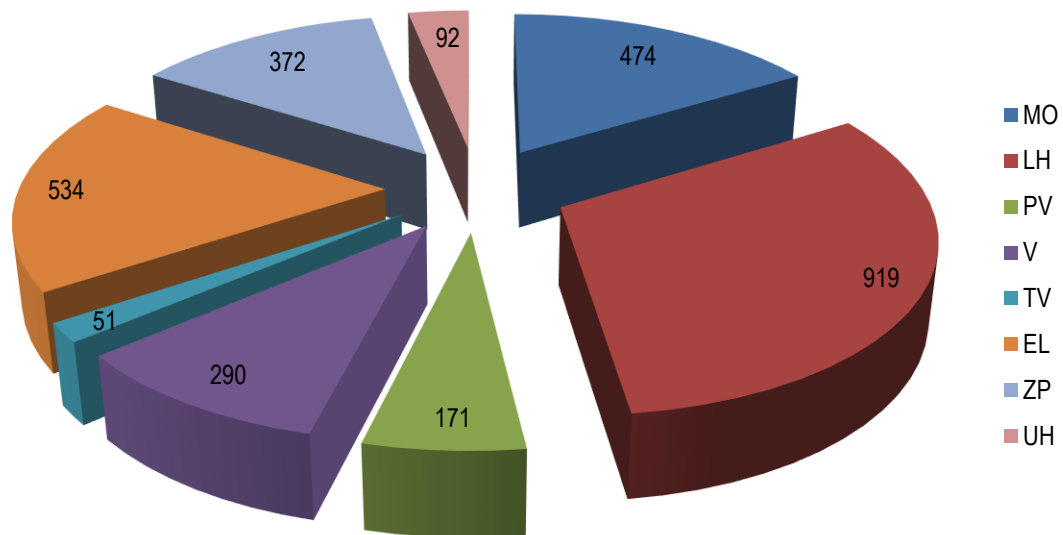
- nesprávne uvedenie základu SD,
- uplatnenie nároku na vrátenie SD v nesprávnej výške,
- nepodanie DP v zákonom stanovenej lehote alebo pri vzniku daňovej povinnosti,
- nesprávne použitie sadzby dane,
- registrácia daňového subjektu po zákonom stanovenej lehote,
- nepreukázanie pôvodu alebo spôsobu nadobudnutia tovaru podliehajúceho SD,
- uvedenie nepravdivých údajov v žiadosti o výrobu destilátov,
- nepredloženie osvedčenia o registrácii platiteľa SD z elektriny pred prvým odberom,
- nesprávne uvedenie množstva uhlia dodaného na účel oslobodený od dane,
- nezdanenie dodaného uhlia konečnému spotrebiteľovi uhlia,
- nezdanenie vlastnej spotreby u platiteľa dane z elektriny,
- nesplnenie oznamovacej povinnosti v zákonom stanovenej lehote alebo vôbec,
- nesplnenie niektorej z povinností nepeňažnej povahy,
- nedostatky vo vedení evidencie, resp. nevedenie evidencie v súlade s príslušným zákonom o SD,
- nezloženie zábezpeky na prepravu minerálneho oleja,
- obchodovanie s vybraným minerálnym olejom bez povolenia na obchodovanie,
- použitie zemného plynu oslobodeného od dane na iný účel, ako je uvedené v povolení na odber zemného plynu,
- neoprávnené uplatnenie zvýhodnenej sadzby dane uvedenej v § 7 ods. 2 zákona č. 98/2004 Z. z. v znení platnom do 31.12.2020,
- nekontaktnosť a nesúčinnosť niektorých daňových subjektov.

Štruktúra vykonaných DK podľa jednotlivých SD:

Údaje o vykonaných DK za rok 2021 v celkovom počte **2 903** podľa jednotlivých SD sú uvedené v nasledovnom grafe:

DK podľa jednotlivých SD za rok 2021

Graf č. 5



Počet určení SD podľa pomôcok:

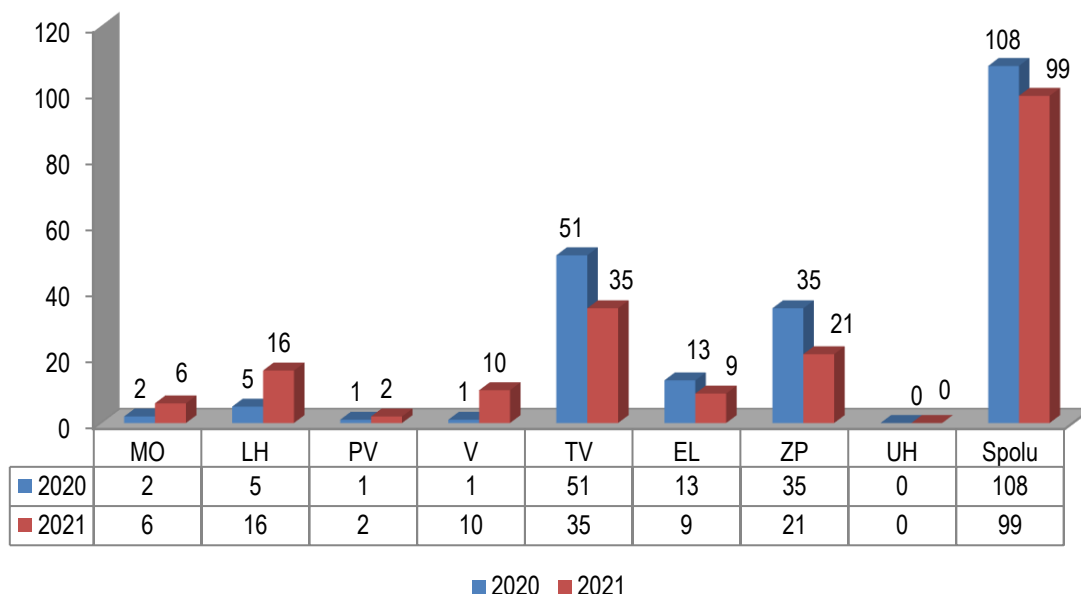
Porovnanie počtu určovaní SD podľa pomôcok podľa § 48 daňového poriadku za roky 2021 a 2020 podľa jednotlivých SD je uvedené v nasledovnej tabuľke a grafe:

Tabuľka č. 52

	Určenie dane podľa pomôcok	
	2020	2021
SD z minerálneho oleja	2	6
SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	5	16
SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	1	2
SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	1	10
SD z tabakových výrobkov	51	35
SD z elektriny	13	9
SD zo zemného plynu	35	21
SD z uhlia	0	0
Spolu	108	99

Určenie SD podľa pomôcok

Graf č. 6



Na základe uvedených údajov je možné konštatovať, že porovnaním rokov 2021 a 2020 bol CÚ v roku 2021 zaznamenaný nižší počet vykonaných určení dane podľa pomôcok, a to o 9.

6.8.4. Oblasť výkonu daňového dozoru

Výkon daňového dozoru formou miestneho zisťovania

V oblasti výkonu daňového dozoru zaznamenali CÚ pri porovnaní rokov 2020 a 2021 zníženie nielen počtu miestnych zisťovaní v oblasti SD, ale rovnako aj zníženie počtu miestnych zisťovaní s iným zameraním ako na oblasť SD (napr. na dodržiavanie zákona č. 289/2008 Z. z.). Zároveň je možné konštatovať, že porovnaním rokov 2020 a 2021 bol v roku 2021 zaznamenaný znížený celkový počet vykonaných miestnych zisťovaní, a to o 3 883, avšak v roku 2021 došlo k zvýšeniu pomeru medzi počtom miestnych zisťovaní v oblasti SD a celkovým počtom vykonaných miestnych zisťovaní, a to o 15,1 %. Údaje o vykonaných miestnych zisťovaniach v porovnaní rokov 2020 a 2021 podľa jednotlivých CÚ sú uvedené v nasledovnej tabuľke a grafe:

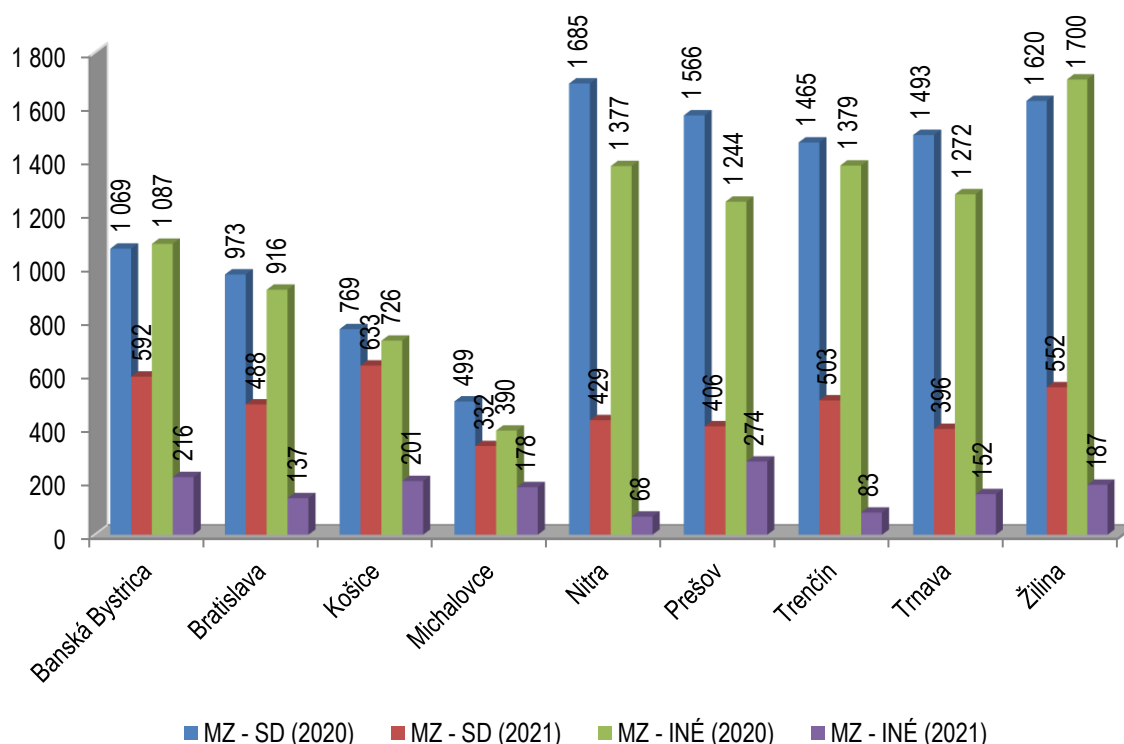
Počet miestnych zisťovaní - porovnanie údajov za roky 2020 a 2021

Tabuľka č. 53

Colný úrad	Miestne zisťovania v oblasti SD (2020)	Miestne zisťovania v oblasti SD (2021)	Miestne zisťovania všetky (2020)	Miestne zisťovania všetky (2021)
Banská Bystrica	1 069	1 087	1 661	1 303
Bratislava	973	916	1 461	1 053
Košice	769	726	1 402	927
Michalovce	499	390	831	568
Nitra	1 685	1 377	2 114	1 445
Prešov	1 566	1 244	1 972	1 518
Trenčín	1 465	1 379	1 968	1 462
Trnava	1 493	1 272	1 889	1 424
Žilina	1 620	1 700	2 172	1 887
Spolu	11 139	10 091	15 470	11 587

Počet miestnych zisťovaní vykonaných jednotlivými CÚ (porovnanie údajov za rok 2020 a 2021)

Graf č. 7



Pri celkovom počte vykonaných miestnych zisťovaní je potrebné prihliadať aj na mimoriadne opatrenia vo FS v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 ustanovené v zákone č. 67/2020 Z. z. o mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19, v znení neskorších predpisov, z čoho vyplýva aj obmedzený osobný kontakt s daňovými subjektmi.

Daňový dozor nad výrobou, spracovaním a skladovaním liehu

Prijímať, vydávať, vyrábať alebo spracúvať alkoholický nápoj, ktorým je lieh, v daňovom sklade, okrem liehovarnického závodu, ktorým je liehovar na destiláty a skladu liehu, ktorý prijíma, skladuje alebo odosiela lieh v spotrebiteľskom balení, možno len v prítomnosti zamestnanca CÚ. CÚ je povinný zabezpečiť prítomnosť zamestnanca CÚ tak, aby nebol obmedzený príjem, výdaj, výroba alebo spracovanie liehu v daňovom sklade. Prevádzkovateľ daňového skladu je povinný poskytnúť zamestnancovi CÚ nevyhnutnú súčinnosť a primerané podmienky na výkon daňového dozoru. Ak sa lieh v daňovom sklade neprijíma, nevyrába, nevydáva alebo nespracúva, CÚ môže upustiť od povinnosti zabezpečiť prítomnosť zamestnanca CÚ v daňovom sklade, pričom je povinný tento priestor zabezpečiť uzáverou CÚ.

Na základe poznatkov získaných z údajov z evidencií vedených povinnými daňovými subjektmi vypracovalo FR SR analýzu čerpania noriem strát liehu na účely oslobodenia od SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh. Z predmetnej analýzy vyplýva, že vyžadovanie dôsledného plnenia povinnosti vedenia evidencie v podobe záznamov o príjme a výdaji liehu vedie k pozitívnemu vývoju v čerpaní noriem strát liehu na účely oslobodenia alkoholického nápoja, ktorým je lieh, od SD.

Vývoj čerpania noriem strát liehu za všetky liehovarnické závody prevádzkované daňovými subjektmi uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 54

Daňové subjekty	Norma strát v l a. rok 2019/2020	Norma strát v l a. rok 2020/2021	Skutočné straty v l a. 2019/2020	Skutočné straty v l a. 2020/2021	Čerpanie strát v % rok 2019/2020	Čerpanie strát v % rok 2020/2021
Prevádzkovatelia daňového skladu	1 310 692,99	1 361 062,39	618 834,44	666 490,24	47,21 %	48,97 %
Užívateľské podniky	216 472,74	209 665,39	148 529,00	92 675,77	68,61 %	44,20 %

Tabuľka č. 55

Daňové subjekty	Úspora v l a. za rok 2019/2020	Úspora v l a. za rok 2020/2021	Úspora v € za rok 2019/2020	Úspora v € za rok 2020/2021
Prevádzkovatelia daňového skladu	691 858,55	694 572,15	7 472 029,14	7 501 379,22
Užívateľské podniky	67 943,74	116 989,62	733 792,39	1 263 487,89

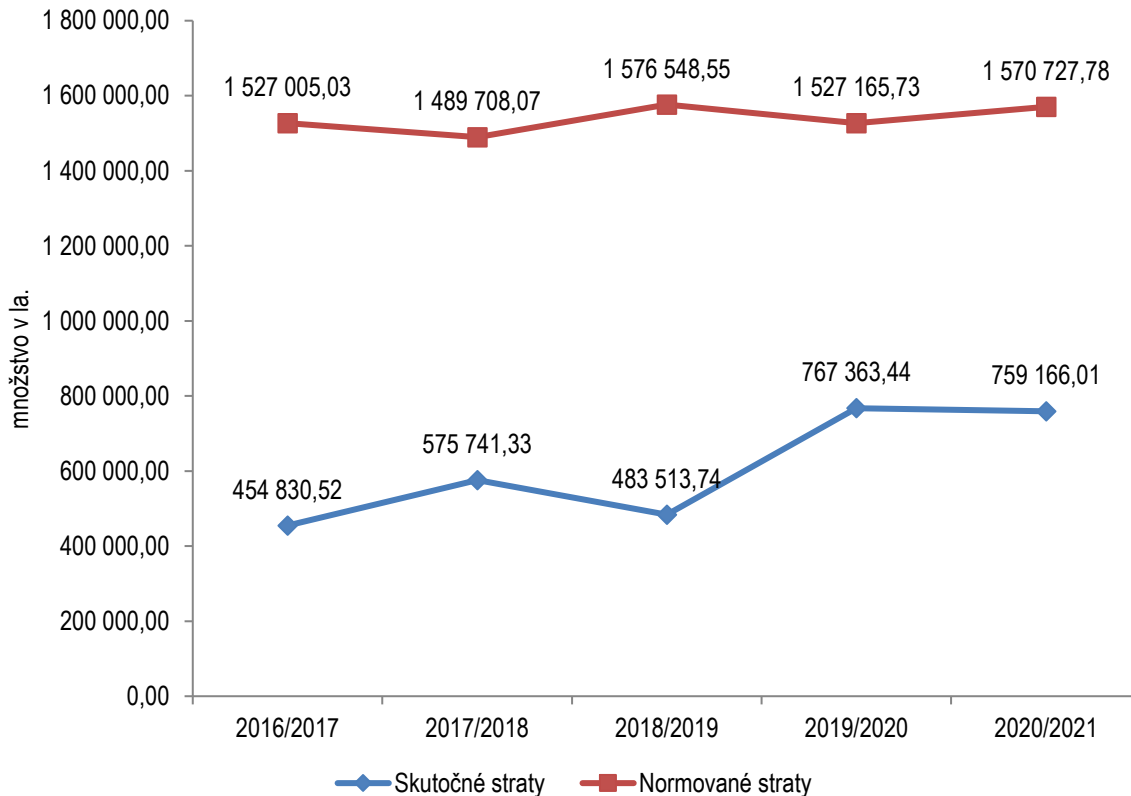
V daňových skladoch v sledovanom období došlo k miernemu zvýšeniu čerpania normovaných strát liehu na účely oslobodené od SD z liehu oproti predchádzajúcemu obdobiu o 47 655,80 l a., čo predstavuje v prepočte základnou sadzbou SD z liehu platnou v sledovanom období sumu 514 682,64 €, v prípade užívateľských podnikov došlo k značnému zníženiu čerpania noriem strát o 55 853,23 l a., čo predstavuje sumu 603 214,88 €.

V percentuálnom vyjadrení vyčerpaných strát oslobodených od dane k normovaným stratám, ktoré si daňové subjekty mohli uplatniť, v prípade daňových skladov v sledovanom období došlo k čerpaniu strát liehu vo výške 48,97 %, v porovnaní s predchádzajúcim obdobím, kedy bolo čerpanie 47,21 % (zvýšenie o 1,76 %), v prípade užívateľských podnikov došlo v sledovanom období k zníženiu čerpania noriem strát liehu zo 68,61 % na 44,20 % (zníženie o 24,41 %).

Celkový pohľad na vývoj normovaných strát liehu a skutočne zistených strát liehu za posledné päťročné obdobie, počas ktorého bola vyhotovovaná predmetná analýza, zachytáva nasledujúci graf:

Vývojový trend strát liehu

Graf č. 8



6.8.5. Agenda kontrolných známk

Odberateľ KZ je povinný v zmysle zákona č. 530/2011 Z. z. a zákona č. 106/2004 Z. z. požiadať CÚ o vydanie KZ určených na označovanie SBL a SBTV vrátane BTV elektronicky, a to prostredníctvom IS KZ, ktorého správcom je FR SR. KZ určené na označovanie SBL a SBTV vrátane BTV je v zmysle zákona č. 530/2011 Z. z. a zákona č. 106/2004 Z. z. oprávnená tlačiť len tlačiareň, ktorou je Mincovňa Kremnica, štátny podnik.

IS KZ umožňuje odberateľom KZ požiadať CÚ o vydanie KZ, oznamovať v súvislosti s označovaním spotrebiteľského balenia údaje ustanovené všeobecne záväzným právnym predpisom (príslušnými vyhláškami MF SR), viesť si evidenciu KZ, oznámiť počet a identifikačné čísla KZ predkladaných pri reklamácii, požiadať CÚ o zničenie poškodených alebo z iného dôvodu nepoužiteľných KZ a oznámiť počet a identifikačné čísla týchto KZ. Odberatelia KZ ďalej môžu priamo v IS KZ vykonávať opravy (po predchádzajúcom súhlase CÚ) nesprávne oznámených údajov o použití KZ oznámených podľa všeobecne záväzných právnych predpisov (príslušných vyhlášok MF SR), resp. opravy nesprávnych údajov v mesačnej evidencii.

CÚ prostredníctvom IS KZ oznamujú počet KZ, ktoré môže odberateľ KZ odobrať, ich cenu a číslo účtu, na ktoré je odberateľ KZ povinný pred prevzatím KZ zložiť peňažné prostriedky zodpovedajúce tejto cene.

FR SR prostredníctvom IS KZ určuje a oznamuje odberateľom KZ termín prevzatia KZ. FR SR zároveň poskytuje tlačiarňi údaje o počte odoberaných KZ. KZ sa vydávajú odberateľovi KZ výlučne v tlačiarňi za prítomnosti príslušníka FS zaradeného na FR SR.

FR SR vykonáva v tlačiarňi daňový dozor nad tlačou a nakladaním s KZ vrátane materiálov použitých na výrobu KZ, likvidáciou KZ a vytlačených tlačových listov KZ. Tlačiareň je povinná likvidovať KZ pod dozorom príslušníka FS zaradeného na FR SR. V súvislosti s likvidáciou tlačových platní na výrobu KZ, nepodarkov KZ a tlačových listov vykonalo FR SR v roku 2021 v tlačiarňi v rámci daňového dozoru 42 miestnych zisťovaní.

Počet evidovaných odberateľov KZ v IS KZ v členení podľa druhu označovaného spotrebiteľského balenia v roku 2021 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 56

	SBL	SBTV	BTV
Počet evidovaných odberateľov KZ v IS KZ za rok 2021	278	50	4
Spolu	332		

FR SR vedie evidenciu vydaných KZ v členení podľa odberateľov KZ, počtu vydaných KZ a identifikačných čísel KZ, ktoré boli odberateľom KZ odobraté.

Počet KZ odobratých odberateľom KZ z tlačiarne určených na označenie SBL za roky 2015 až 2021 podľa rozmerov KZ uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 57

Celkový počet KZ odobratých odberateľom KZ z tlačiarne určených na označenie SBL za roky 2015 až 2021 v ks					
Rok	počet KZ 16x210 mm	počet KZ 16x150 mm	počet KZ 16x90 mm	počet KZ 16x55 mm	SPOLU
2015	222 000	64 681 000	9 601 500	36 479 000	110 983 500
2016	176 000	66 853 000	9 531 500	39 608 000	116 168 500
2017	226 000	64 290 000	10 518 500	42 594 000	117 628 500
2018	240 000	68 186 000	11 282 000	38 192 000	117 900 000
2019	188 500	63 430 000	12 051 500	42 107 500	117 777 500
2020	157 500	63 841 500	13 962 500	41 050 500	119 012 000
2021	185 000	66 036 500	14 813 000	50 190 000	131 224 500

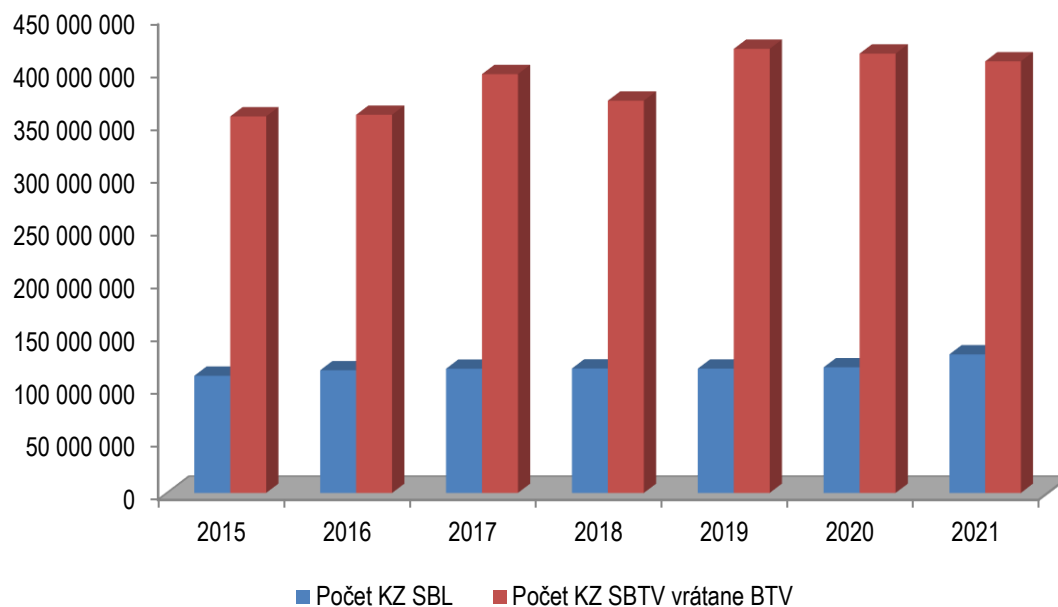
Počet KZ odobratých odberateľom KZ z tlačiarne určených na označenie SBTV vrátane BTV za roky 2015 až 2021 podľa predmetu dane uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 58

Celkový počet KZ odobratých odberateľom KZ z tlačiarne určených na označenie SBTV vrátane BTV za roky 2015 až 2021 v ks						
Rok	počet KZ cigarety	počet KZ cigarky	počet KZ cigary	počet KZ tabak	Počet KZ BTV	SPOLU
2015	348 347 500	876 000	4 532 000	2 595 000	-	356 350 500
2016	351 808 000	1 056 000	1 040 500	3 966 000	-	357 870 500
2017	383 898 500	1 632 000	675 500	3 505 500	6 600 000	396 311 500
2018	337 948 000	3 430 500	579 500	5 270 000	24 000 000	371 228 000
2019	375 463 000	3 259 000	425 000	6 264 500	34 800 500	420 212 000
2020	367 723 500	4 356 500	442 000	8 372 000	34 800 000	415 694 000
2021	351 005 000	3 318 000	373 000	9 021 500	44 650 500	408 368 000

Porovnanie počtu KZ odobratých odberateľom KZ z tlačiarne určených na označenie SBL a SBTV vrátane BTV za roky 2015 až 2021 zobrazuje nasledujúci graf:

Graf č. 9



Počet KZ použitých na označenie SBL odberateľmi KZ za jednotlivé roky 2015 až 2021 podľa rozmerov KZ uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 59

Celkový počet KZ použitých na označenie SBL odberateľmi KZ za roky 2015 až 2021 v ks					
Rok	počet KZ 16x210 mm	počet KZ 16x150 mm	počet KZ 16x90 mm	počet KZ 16x55 mm	SPOLU
2015	177 094	61 964 306	8 639 194	33 102 723	103 883 317
2016	199 807	64 884 384	9 407 006	38 722 410	113 213 607
2017	206 014	65 780 338	10 407 859	41 022 166	117 416 377
2018	220 952	66 059 703	11 228 636	40 678 761	118 188 052
2019	221 557	64 077 295	11 925 608	40 915 087	117 139 547
2020	141 396	62 607 121	13 840 765	43 203 363	119 792 645
2021	183 833	66 148 745	14 725 197	51 308 381	132 366 156

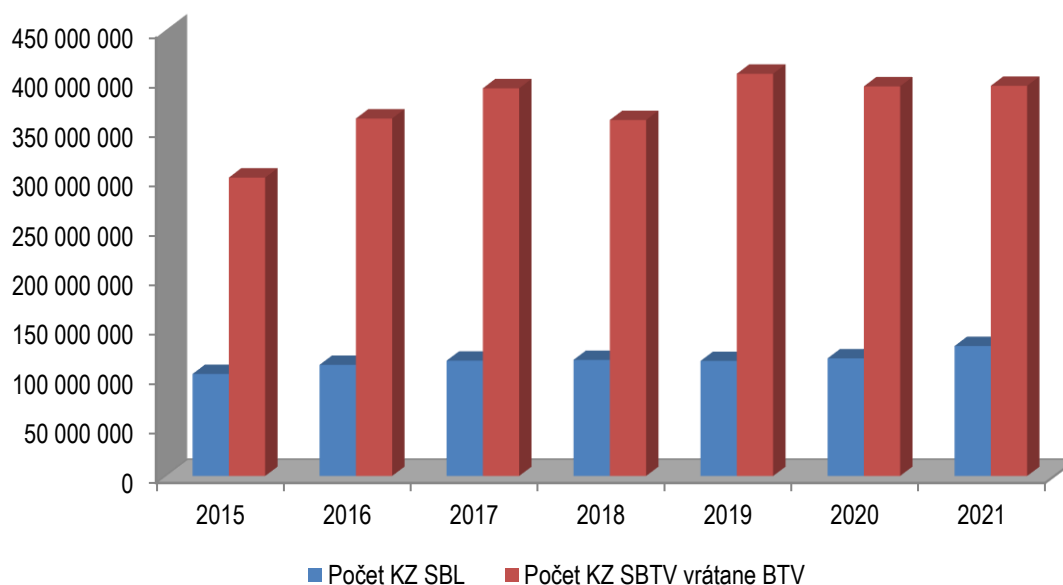
Počet KZ použitých na označenie SBTV vrátane BTV odberateľmi KZ za jednotlivé roky 2015 až 2021 podľa predmetov dane uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 60

Celkový počet KZ použitých na označenie SBTV vrátane BTV odberateľmi KZ za roky 2015 až 2021 v ks						
Rok	počet KZ cigarety	počet KZ cigarky	počet KZ cigary	počet KZ tabak	Počet KZ BTV	SPOLU
2015	294 762 245	1 029 813	4 119 248	2 082 744	-	301 994 050
2016	356 036 224	857 687	982 505	3 565 665	-	361 442 081
2017	381 696 182	1 704 020	571 404	3 679 732	4 200 000	391 851 338
2018	331 236 583	2 087 607	530 751	5 085 965	21 000 000	359 940 906
2019	370 869 237	3 714 990	367 816	5 145 943	26 400 000	406 497 986
2020	345 654 562	2 815 988	398 961	8 433 982	36 500 500	393 803 993
2021	334 256 270	4 867 677	400 344	9 259 575	45 575 000	394 358 866

Porovnanie počtu KZ použitých odberateľom KZ na označenie SBL a SBTV vrátane BTV za roky 2015 až 2021 zobrazuje nasledujúci graf:

Graf č. 10



Počet odovzdaných KZ CÚ na zničenie z dôvodu poškodenia, nepoužitia, nepoužiteľnosti a expirácie za roky 2015 až 2021 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 61

Počet KZ odovzdaných CÚ na zničenie za roky 2015 až 2021 v ks					
Rok	Poškodené KZ	Nepoužité KZ	Nepoužiteľné KZ	Exspirované KZ	SPOLU
2015	284 226	9 446	186 210	120 309	600 191
2016	1 648 126	237 122	26 110 544	4 371 353	32 367 145
2017	6 281 609	250	13 584 439	2 770 029	22 636 327
2018	2 800 676	19 567	2 923 839	2 268 177	8 012 259
2019	2 429 569	190 424	4 674 542	146 694	7 441 229
2020	1 712 129	2 610	1 787 797	1 120 436	4 622 972
2021	4 053 362	36 025	28 467 082	4 737 110	37 293 579

FR SR v súlade s príslušnými právnymi predpismi zverejňuje na svojom webovom sídle (aplikácia „Občan - Web“) údaje nevyhnutne potrebné na overenie správnosti označenia SBL alebo SBTV vrátane BTV v daňovom voľnom obehú KZ. Za účelom poskytnutia možnosti overenia správnosti označenia SBL alebo SBTV KZ pomocou QR kódu alebo priamym zadaním identifikačného čísla KZ bola vytvorená aj mobilná aplikácia „Superkolky“. Obe aplikácie umožňujú používateľovi (občanovi) okrem samotného overenia správnosti označenia spotrebiteľského balenia KZ aj dobrovoľne odoslať FR SR informáciu (podnet) v prípade, ak sa údaje o KZ zobrazené uvedenými aplikáciami nezhodujú so skutočnosťou.

Údaje o počte skenovaní a údaje o počte nahlásených podnetov od občanov v aplikáciách Superkolky a Občan - Web za rok 2021 sú uvedené v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka č. 62

	Počet skenovaní nalepených KZ	Počet nahlásených podnetov od občanov
Superkolky	9 608	7
Občan-Web	127	0

Na označenie spotrebiteľského balenia sa môže použiť len KZ vyhotovená na základe súhlasu FR SR a v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom (príslušné vyhlášky MF SR). Tlačiareň môže vyhotovovať KZ len na základe súhlasu FR SR, že vzorový výťahok je vyhotovený v súlade s platnou legislatívou. V roku 2021 schválilo FR SR jeden vzorový výťahok KZ.

FR SR v súlade s právnymi predpismi v roku 2021 odsúhlasilo pre odberateľov KZ použitie iného rozmeru KZ na iný objem SBL ako je ustanovené osobitným predpisom v 19 prípadoch a v jednom prípade povolilo odberateľov KZ nalepenie KZ na priehľadnú ochrannú fóliu.

6.8.6. Administratívno - správna činnosť

Medzi najdôležitejšie administratívno-správne činnosti vykonávané CÚ v rámci správy SD patrí zber a spracovanie DP, dodatočných DP, vydávanie rozhodnutí vo veci určenia alebo vyrubenia SD a vydávanie rozhodnutí vo veci ukladania pokút. Na úrovni FR SR je administratívno-správna činnosť zastúpená predovšetkým rozhodnutiami vo veci delegovania miestnej príslušnosti a vydávaní legislatívou určených súhlasov.

Delegovanie miestnej príslušnosti

V roku 2021 bolo FR SR na základe návrhu daňového subjektu alebo na základe podnetu CÚ vydaných celkovo 7 rozhodnutí o delegovaní miestnej príslušnosti pre správu SD.

Počty podaných a spracovaných DP a DDP

V roku 2021 bolo na CÚ podaných a spracovaných celkovo 26 625 DP a DDP, z toho 26 278 podaných a spracovaných elektronicke, čo predstavuje 98,70 % z celkovo počtu podaných a spracovaných DP a DDP k SD z minerálneho oleja, alkoholických nápojov, tabakových výrobkov, elektriny, zemného plynu a uhlia.

Prehľad o počte podaných a spracovaných DP a DDP v roku 2021 v porovnaní s rokom 2020 podľa jednotlivých SD uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 63

Počet podaných a spracovaných DP a DDP	Rok	
	2020	2021
DP k SD z minerálneho oleja	2 763	2 864
DDP k SD z minerálneho oleja	41	31
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	5 379	5 678
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	15	23
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	3 663	3 759
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	22	4
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	2 857	3 071
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	48	34
DP k SD z tabakových výrobkov	558	609
DDP k SD z tabakových výrobkov	0	3
DP k SD z elektriny	6 294	6 261
DDP k SD z elektriny	86	106
DP k SD zo zemného plynu	2 487	2 984
DDP k SD zo zemného plynu	56	55
DP k SD z uhlia	1 171	1 138
DDP k SD z uhlia	0	5
Spolu	25 440	26 625

V roku 2021 bola CÚ vyrubená SD v celkovej výške 4 332 860,20 €.

Prehľad o výške SD určenej podľa pomôcok a vyrubeneho rozdielu dane daňovou kontrolou podľa jednotlivých SD v roku 2021 v porovnaní s rokom 2020 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 64

SD vyrubená CÚ v €	Rok	
	2020	2021
DV k SD z minerálneho oleja	681 617,38	110 166,80
DV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	15 648,42	153 906,99
DV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	11 155,77	892,28
DV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	3 634,65	14 665,93
DV k SD z tabakových výrobkov	12 078 207,90	4 001 197,06
DV k SD z elektriny	8 778,42	21 934,04
DV k SD zo zemného plynu	6 115,54	31 536,21
DV k SD z uhlia	372,03	345,45
Spolu	12 805 530,11	4 332 860,20

V roku 2021 bolo CÚ v súvislosti so správou SD uložených celkovo 1 556 pokút v úhrnnej výške 811 115,47 €.

Prehľad o počte a výške uložených pokút podľa jednotlivých SD v roku 2021 v porovnaní s rokom 2020 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 65

Pokuty uložené CÚ v rámci správy SD a daňového dozoru	Rok			
	2020		2021	
	počet	výška v €	počet	výška v €
SD z minerálneho oleja	197	44 905,85	188	52 073,83
SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	2 008	261 521,44	866	141 813,73
SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	105	5 309,72	118	6 078,95
SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	42	1 786,62	65	6 290,99
SD z tabakových výrobkov	242	529 258,17	136	596 316,53
SD z elektriny	113	6 967,56	81	3 519,44
SD zo zemného plynu	23	1 964,8	94	4 700,90
SD z uhlia	16	3 467,30	8	321,10
Spolu	2 746	855 181,46	1 556	811 115,47

6.8.7. Núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov

V zmysle ustanovenia § 21 ods. 11 zákona č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zasiela FR SR najneskôr do 30 dní po skončení príslušného kalendárneho mesiaca Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov súhrnnú informáciu, v ktorej uvádza údaje podľa § 21 ods. 11 písm. a) až c) uvedeného zákona, t. j. zoznam vybraných podnikateľov, vo vzťahu ku každému vybranému podnikateľovi údaj o množstve vybraných ropných výrobkov pre jednotlivé kategórie vybraných ropných výrobkov, ktoré vybraný podnikateľ

v predchádzajúcom kalendárnom mesiaci uviedol do daňového voľného obehu na území SR, prepravil na územie SR mimo pozastavenia dane na podnikateľské účely, doviezol na územie SR z tretích štátov a vo vzťahu ku každému vybranému podnikateľovi údaj o množstve vybraných ropných výrobkov, vo vzťahu ku ktorým bola vrátená SD v zmysle zákona č. 98/2004 Z. z. FR SR oznamuje a elektronicky sprístupňuje Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov predmetné informácie. Zároveň jedenkrát mesačne poskytuje informáciu Správe štátnych hmotných rezerv SR, ktorá obsahuje zoznam vybraných podnikateľov.

6.8.8. Poskytovanie informácií a usmerňovanie CÚ

V oblasti usmerňovania CÚ vypracovávalo FR SR písomné odpovede na žiadosti CÚ o metodické usmernenie pri správe SD a vypracovala interné riadiace akty, ktorými sa usmerňovala činnosť CÚ pri výkone správy SD. Informácie poskytované FS v oblasti SD nie sú určené len daňovým subjektom a CÚ, ale aj iným útvarom FS, resp. iným orgánom verejnej správy.

V roku 2021 sa poskytovali informácie v oblasti SD predovšetkým písomnou formou, a to vypracovaním odborného stanoviska alebo informácie, hlavne na základe písomného dopytu alebo žiadosti, celkovo 56 informácií a 82 odborných stanovísk. Sumárny prehľad o počte vydaných písomných odborných stanovísk a informácií v roku 2021 uvádza tabuľka.

Tabuľka č. 66

Rok	CÚ	MF SR/iný orgán verejnej správy	Iné organizačné útvary
2019	28	39	40
2020	41	57	31
2021	50	51	37

6.8.9. Oblasť legislatívy

V oblasti SD boli v roku 2021 FS vypracované viaceré podnety a návrhy nových všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj podnety a návrhy zmien platných všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich oblasť SD, najmä SD z alkoholických nápojov, SD z tabakových výrobkov, SD z minerálneho oleja a SD z elektriny, uhlia a zemného plynu. Zástupcovia FS sa aktívne zúčastňovali pracovných stretnutí, konaných formou videokonferencií, so zástupcami MF SR a s inými orgánmi verejnej správy vo veci legislatívnych návrhov zmien platných právnych predpisov v oblasti správy SD.

6.8.10. Medzinárodná spolupráca v oblasti SD

FR SR je ústredným kontaktným úradom zodpovedným za medzinárodnú spoluprácu v oblasti SD na základe článku 3 nariadenia Rady (EÚ) č. 389/2012 o administratívnej spolupráci v oblasti SD a zrušení nariadenia (ES) č. 2073/2004 (ďalej len „nariadenie č. 389/2012“).

FS zodpovedá za efektívnu výmenu informácií o preprave tovarov podliehajúcich SD v pozastavení dane medzi členskými štátmi, a rovnako zodpovedá za zabezpečenie:

- výmeny informácií na základe žiadostí,
- zasielania oznámení o administratívnych rozhodnutiach a opatreniach požadovaných členskými štátmi podľa článku 14 nariadenia č. 389/2012,
- povinnej výmeny informácií bez predchádzajúcej žiadosti,
- dobrovoľnej spontánnej výmeny informácií,
- poskytovania spätnej väzby o následných vykonaných opatreniach,
- výmeny informácií uchovávaných v elektronickej databáze SEED,
- poskytovania štatistických a iných informácií.
-

Systém EMCS a SEED

Systém EMCS je elektronický systém na monitorovanie pohybu tovarov podliehajúcich SD medzi členskými štátmi v režime pozastavenia dane, ktorý bol zavedený na základe rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES zo 16. júna 2003 o informatizácii prepravy a kontroly výrobkov podliehajúcich SD. Všetky prepravy tovarov podliehajúce SD prepravované v režime pozastavenia dane sú realizované výlučne elektronicky v rámci systému EMCS.

Na daňovom území sa prostredníctvom systému EMCS realizujú aj prepravy tovarov oslobodených od SD a prepravy, ktoré podliehajú postupu pri preprave v pozastavení dane.

Implementácia systému EMCS umožňuje monitorovanie prepráv v reálnom čase, a tým sa zabezpečuje výmena aktuálnych informácií, s čím súvisí aj následné uvoľňovanie zábezpeky zloženej na príslušnú prepravu. Dôležitým prínosom systému EMCS je zníženie administratívnej záťaže daňových subjektov a správcov daní pri odosielaní a prijímaní tovarov podliehajúcich SD v pozastavení dane. Systém EMCS rovnako zabezpečuje, aby bol tovar odosielaný a prijímaný len daňovými subjektmi, ktoré sú na to oprávnené, čím sa vo veľkej miere znižuje riziko vzniku daňových únikov.

Systém EMCS sa neustále vyvíja a podlieha jednotlivým implementačným fázam, ktoré určuje EK a na základe ktorých má systém EMCS v súčasnosti oveľa širšie možnosti využitia. V roku 2021 začala príprava na implementáciu ďalšej fázy systému EMCS, ktorá bude okrem prepráv tovarov podliehajúcim SD v pozastavení dane zahŕňať v zmysle Smernice Rady (EÚ) 2020/262, ktorá bola transponovaná do zákonov o SD, aj prepravy tovarov prepravovaných v daňovom voľnom obeh. Pre efektívne vykonávanie daňového dozoru nad držbou a pohybom tovaru podliehajúceho SD, bola v súlade s legislatívou rozšírená funkčnosť umožňujúca uložiť daňovým subjektom povinnosť oznámiť dopravenie tovaru na mieste určenia a zdržať sa nakladania s tovarom aj pre alkoholické nápoje.

V roku 2021 bolo v systéme EMCS odoslaných **83 940** elektronických sprievodných dokumentov, z toho **21 815** pre prepravy v rámci daňového územia a **62 125** pre prepravy mimo daňového územia. Z členských štátov EÚ bolo prijatých **79 952** elektronických sprievodných dokumentov.

FS poskytuje aj národný Helpdesk pre systém EMCS vo vzťahu k ostatným členským štátom, ktorý členské štáty, daňové subjekty a správcovia dane využívajú pri riešení problémov súvisiacich s používateľskou funkcionalitou systému, s dodržiavaním pravidiel a postupov, ktoré sa majú dodržať pri výmene správ v rámci systému EMCS, ako aj riešení technických problémov a preverovaní autorizácií daňových subjektov v elektronickej databáze SEED.

V priebehu roka 2021 bolo v rámci národného Helpdesku pre EMCS prijatých a vybavených 26 žiadostí, ktoré sa týkali problémov pri prijímaní a odosielaní správ v systéme EMCS alebo požiadaviek na preverenie registrácie v elektronickej databáze SEED. Žiadosti boli zasielané daňovými subjektmi a správcami dane.

Administratívna spolupráca v oblasti SD

Na základe nariadenia č. 389/2012 FS zodpovedá za zabezpečenie výmeny a prekladu informácií na základe žiadostí o administratívnu spoluprácu medzi členskými krajinami EÚ a príslušnými orgánmi FS. Sú to najmä žiadosti o preverenie subjektov a skutočností v rámci správy SD a žiadosti o informácie týkajúce sa správy SD. Výmena týchto žiadostí sa uskutočňuje najmä prostredníctvom systému EMCS, ale aj cez zabezpečený CCN mail do zriadených mail boxov členských štátov a poštou.

Prehľad žiadostí a odpovedí v rámci administratívnej spolupráce v roku 2021 uvádza tabuľka:

Tabuľka č. 67

Celkový prehľad administratívnej spolupráce v roku 2021	Prijaté z členských krajín EÚ			Odoslané do členských krajín EÚ		
	v rámci EMCS	CCN mail, poštou	Spolu	v rámci EMCS	CCN mail, poštou	Spolu
Žiadosti o administratívnu spoluprácu	49	85	134	111	18	129
- žiadosti o preverenie	49	59	108	111	14	125
- žiadosti o informácie o správe SD	0	22	22	0	1	1
- žiadosti o doručenie písomností	0	4	4	0	3	3
Odpoveď na žiadosť o admin. spoluprácu	46	84	130	81	17	98
Spontánne informácie	40	19	59	15	0	15
Správy o udalosti	4	0	4	1	0	1
Správy o kontrole	1 397	0	1 397	35	0	35
Správy o vymáhaní	220	0	220	0	0	0
Správy o zastavení prepravy	4	0	4	1	0	1
Správa o úradnom uzavretí eSD	56	0	56	23	0	23

V roku 2021 bol počet žiadostí o spoluprácu prijatých z členských štátov ako aj počet žiadostí odoslaných do členských štátov prostredníctvom systému EMCS a prostredníctvom CCN mailu na úrovni predošlých rokov. Z celkového počtu 134 všetkých žiadostí 45 % žiadostí sa týkalo preverenia nezrovnalostí pri prepravách energetických produktov. Zaznamenaný bol nárast žiadostí o preverenie predaja alkoholických nápojov prostredníctvom internetových obchodov, ktoré predstavujú 22 % zo všetkých žiadostí. V prípade správ o kontrole až takmer 90 % kontrolovaných preprav predstavovali kontroly zásielok minerálneho oleja. Zvyšné kontroly sa týkali preprav tabakových výrobkov, liehu a výrobkov z liehu. Z celkového počtu 1 397 prijatých správ o kontrole bolo 1 000 správ z Rumunska, 233 z Českej republiky a 129 z Poľska.

6.9. Riadenie colných rizík a medzinárodná spolupráca v daňových záležitostiach

FS vykonáva riadenie rizík v zmysle komunitárnych a národných predpisov za účelom určenia a eliminácie rizík, ktoré súvisia s tovarom dopravujúcim sa do EÚ a z EÚ, alebo tovarom, ktorý sa cez EÚ prepravuje. Riadenie colných rizík je nástrojom colných orgánov, ktorý podporuje rozhodnutie, ktorý tovar, kde a kedy bude skontrolovaný v rámci dodávateľského reťazca. Efektívne riadenie colných rizík pomáha lepšie sa zamerať na rizikové zásielky, a zároveň zabezpečiť hladký priebeh zákonného obchodu, ako aj ochranu finančných záujmov SR a EÚ a bezpečnosť obyvateľov.

V súvislosti s pandémiou Covid-19 pokračovali aktivity Európskej komisie započaté v roku 2020, v rámci Krízového manažmentu EÚ (ďalej len „KM EÚ“) pre oblasť ochrany zdravia a bezpečnosti, za účelom rýchlej a bezpečnej komunikácie rizikových informácií v čase krízy. FS monitorovala vyhodnocovanie a uplatňovanie komunitárnych opatrení a odporúčaní. FS prijala z KM EÚ 76 oznámení, 66 dokumentov a 290 rizikových informácií. Oznámenia a dokumenty boli primárne zamerané na nové informácie o legislatívnych aktoch, ktoré EÚ prijala v súvislosti s pandémiou Covid-19, ako aj informácie o rizikách a nezovnalostiach súvisiacich s dovozom a vývozom tovarov s priamym súvisom s pandémiou Covid-19, najmä tvárové masky a respirátory, covid testy, ochranné a dezinfekčné prostriedky. V roku 2021 sa osobitná pozornosť v rámci KM EÚ venovala opatreniam na zabránenie vývozu vysokých objemov vakcín proti Covid-19 podobným SARS (druhom SARS-CoV) a účinných látok vrátane bánk materských buniek a pracovných buniek používaných na výrobu takýchto vakcín z EÚ. Európska komisia vydala niekoľko vykonávacích rozhodnutí, ktoré ukladali povinnosť predkladať vývozné povolenia pri vývoze uvedeného tovaru. Systém národnej rizikovej profilácie FS zabezpečoval podporu výkonu tejto legislatívnej povinnosti prostredníctvom 5 rizikových profilov. K podvodom v súvislosti s nezákonným vývozom vakcín proti Covid-19 v SR nedošlo.

6.9.1. Národná analýza rizík v podmienkach FS

Riadenie colných rizík je agenda určená Európskym spoločným rámcom pre riadenie colných rizík, ktorého právny rámec ustanovuje Colný kódex únie, ako aj strategickými a koncepčnými dokumentmi FS a MF SR. Základným strategickým materiálom pre riadenie colných rizík je aktuálne Stratégia EÚ a akčný plán pre riadenie colných rizík (COM (2014) 527 final). Riadenie colných rizík je dynamický, stále sa rozvíjajúci proces, ktorý sa uskutočňuje v určitom kontexte, prostredníctvom analytických činností, výsledkom ktorých je určenie miery rizika a návrh na jeho zabránenie. Proces riadenia colných rizík uzatvára monitoring a vyhodnotenie výkonu a účinnosti analytických procesov a celého systému a manažmentu rizík.

Na základe interných, externých a vlastných podnetov bolo v roku 2021 vypracovaných 6 analytických správ a rôznych operatívnych, hodnotiacich materiálov a štatistických podkladov, ktorých účelom bolo navrhnuť opatrenia na identifikáciu, elimináciu, zabránenie a odhalenie rizík z pohľadu porušovania colných predpisov a daňových predpisov a zamedziť vzniku colných a daňových únikov. V roku 2021 boli spracované analytické správy najmä v oblastiach dovozov tovaru s deklarovanou krajinou pôvodu Turecko, Spojené kráľovstvo Veľkej Británie a taktiež dovozov strategických surovín z Číny. Zavedením eCommerce boli preverované uskutočnené dovozy zásielok s nízkou hodnotou tovaru a dovozy realizované prostredníctvom poštového operátora. V roku 2021 nebol v SR zaznamenaný nárast alebo zvýšený výskyt využívania colného režimu s kódom 42, s deklarovanou krajinou pôvodu Čína pri textilnom tovare a obuvi a taktiež pri dovozoch tovaru veľmi rôznorodého charakteru prostredníctvom rizikových zahraničných dovozcov. Z tohto dôvodu sa sleduje správanie subjektov pri dovoze textilného charakteru a obuvi aj z iných rizikových tretích krajín.

Jedným zo základných nástrojov analýzy rizika, ktoré sú nevyhnutnou súčasťou analytických skupín v členských štátoch EÚ sú rizikové profily, ktoré majú predovšetkým preventívny charakter a ich úlohou je zabrániť vzniku porušenia colných predpisov. V roku 2021 vytvorilo FR SR 1 715 rizikových profilov. Najvyšší počet rizikových profilov bol vytvorený na základe údajov prijatých z výmeny informácií medzi členskými štátmi (1 182) a na nezákonný dovoz a vývoz tovaru na hraniciach s Ukrajinou (277). Oblasťou s najvyšším výskytom odhalenia nezákonnej činnosti na základe rizikových profilov v pomere počet odhalení a hodnota tovaru bola oblasť nesprávneho zatriedenia tovaru s dopadom na výšku colnej sadzby. V roku 2021 bola ukončená pilotná prevádzka zavedenia rizikových profilov pre oblasť eCommerce zásielok, pričom bolo zavedených niekoľko rizikových profilov na kontrolu tovaru s ohľadom na nepreťaženie PCÚ vysokým počtom kontrol. Taktiež bola ukončená pilotná prevádzka modulu ePP (elektronický poštový priečinok), ktorý slúži na prepúšťanie poštových zásielok do voľného

obehu a bola spustená jeho plnohodnotná prevádzka. Rovnako ako pre modul eCommerce aj pre modul ePP sa vytvorilo niekoľko rizikových profilov, pričom nevznikli problémy s preťažením PCÚ z dôvodu vysokého počtu kontrol.

V rámci riadenia colných rizík v podmienkach FS bol v roku 2021 využívaný nástroj - Jednotné analytické centrum JAC, časť colná analytika. Nástroj primárne slúži na vyhodnocovanie rizikovosti prepustených dovozných colných vyhlásení podľa prednastavených kritérií. Na základe výsledkov preverenia colných vyhlásení boli prijaté potrebné opatrenia v národnom systéme riadenia rizík prostredníctvom rizikových profilov a taktiež jednotlivé rizikové prípady boli postupované útvaram zodpovedným za kontroly po prepustení celkovo za rok 2021 v počte 19 podnetov, v ktorých bolo identifikovaných 918 subjektov.

Na základe analýzy údajov a preverení bolo v roku 2021 zaslaných 51 podnetov na vykonanie kontroly po prepustení, v ktorých bolo identifikovaných 2 906 subjektov s návrhom na vykonanie kontroly. Na základe podnetov boli kontrolou po prepustení a inou kontrolou po prepustení v roku 2021 celkovo vybraté dovozné platby vo výške 365 954,80 €, ktoré pozostávali z cla na priemyselné výrobky (A00) vo výške 66 993,39 € a DPH (B00) vo výške 295 961,41 €.

6.9.2. Medzinárodná spolupráca v oblasti riadenia colných rizík

V rámci medzinárodnej spolupráce v oblasti riadenia colných rizík využíva FR SR na rýchlu výmenu informácií o rizikách medzi výkonnými útvarmi colných správ členských štátov EÚ elektronický informačný systém manažmentu rizika CRMS (Customs Risk Management System), ktorý sa skladá z dvoch domén - RIF (Risk Information Forms) a PCA (Priority Control Area).

V roku 2021 bolo do systému CRMS - RIF členskými štátmi vložených 1 700 informácií o riziku. V sledovanom období FR SR vložilo za SR do systému CRMS - RIF 96 informácií o riziku. Na základe informácií z CRMS - RIF bolo v národnom systéme analýzy rizika vytvorených 1 285 rizikových profilov. Počty informácií o riziku za jednotlivé chránené záujmy sú uvedené v tabuľke:

Tabuľka č. 68

Riziková kategória	Počet	
	Všetky krajiny	Slovensko
Bezpečnosť	35	0
Bezpečnosť výrobkov a potravín	766	81
CITES	6	0
Drogy, prekurzory, lieky	117	3
Falzifikáty	269	0
Finančné	193	1
Iné	86	1
Ochrana zdravia, rastlín a zvierat	10	1
Pašovanie cigariet	182	9
Pašovanie hotovosti	34	0
Pašovanie tovaru kultúrnej hodnoty	2	0

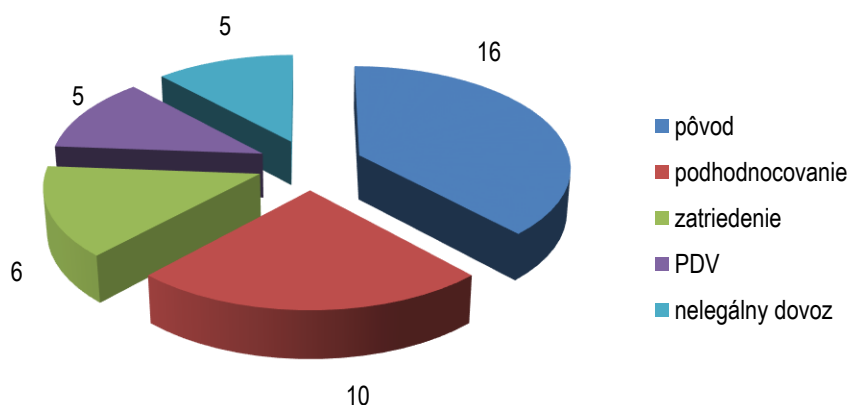
Za účelom informovania colných správ členských štátov o vyšetrovaniach vo veci porušovania colných predpisov a obchodno-politických opatrení a o podozreniach o podvodoch spojených s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru v rámci EÚ, vydáva OLAF tzv. výstražné správy (Alert Messages). FR SR podľa povahy a obsahu jednotlivých výstražných správ vykonávalo analýzy, zhromažďovalo štatistické výstupy o realizovaných dovozných, vývozných a tranzitných operáciách a všetky dostupné informácie z interných zdrojov FS za účelom určenia miery rizika. Výsledkom analytickej činnosti boli opatrenia vedúce k eliminácii a zabráneniu možného rizika

pri dovoze tovaru do SR v súvislosti s nesprávnym zatriedením tovaru, deklarováním nesprávneho pôvodu tovaru, porušovaním práv duševného vlastníctva a obchádzaním antidumpingových opatrení, prípadne opatrenia na ochranu finančných záujmov EÚ.

FR SR v roku 2021 prijalo od Úradu OLAF 42 výstražných správ, na základe ktorých bolo v národnom systéme analýzy rizík vytvorených 24 nových rizikových profilov a 2 existujúce rizikové profily boli doplnené o nové kritériá. V 2 prípadoch výstražných správ Úrad OLAF v tomto roku aj vyšetrovanie ukončil. V 2 prípadoch výstražných správ boli FR SR vypracované analytické správy a v prípade 8 výstražných správ boli informácie spracované do podnetu pre útvár zodpovedný za kontroly po prepustení. Okrem nových výstražných správ FR SR v roku 2021 prijalo 52 doplnkov k výstražným správam zverejneným v predchádzajúcom období, ktoré zahŕňovali nové informácie, nové zistenia, prípadne nové úlohy pre členské štáty. Relevantné informácie uvedené v doplnkoch boli spracované do procesov dotknutých útvarov FS.

Graf č. 11

Počty prijatých výstražných správ za rok 2021



Zástupcovia FR SR v roku 2021 aktívne pôsobili v oblasti medzinárodnej spolupráce zameranej na riadenie colných rizík, pričom v priebehu roka 2021 boli zapojení do pracovných skupín a výborov, ktoré pracujú pod vedením EK. Predmetnými pracovnými skupinami a výbormi boli:

- Skupina colných expertov a výboru pre Colný kódex Únie-sekcia pre colné kontroly a manažment rizika,
- Pracovná skupina pre pravidlá bezpečnostných rizík,
- Projektová skupina na riadenie finančných rizík,
- Expertný tím pre východnú a juhovýchodnú pozemnú hranicu (CELBET).

6.9.3. Bezpečnostná a ochranná analýza rizík súvisiaca so vstupom tovaru na colné územie Únie a výstupom/ vývozom tovaru z colného územia Únie

V súvislosti s ochranou zdravia a bezpečnosti obyvateľstva EÚ, zabezpečuje FR SR vykonávanie bezpečnostnej a ochrannej analýzy rizika na prvých miestach vstupu tovaru na colné územie Únie a pri výstupe, resp. vývoze tovaru z colného územia Únie v súlade s vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2016) 2422 z 27. apríla 2016 v znení neskorších zmien a doplnkov, ktorým boli ustanovené spoločné kritériá rizík a normy analýzy rizík pre analýzu rizík týkajúcich sa bezpečnosti a ochrany na harmonizované uplatňovanie určitých druhov colných kontrol podľa nariadenia EÚ č. 952/2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie.

Z celkového počtu 41 373 PCV podaných na vstupe tovaru na colné územie Únie v sektore cestnej, železničnej a leteckej dopravy bolo riziko elektronickou analýzou identifikované v 19 012 prípadoch. Na základe manuálneho posúdenia rizika analytikom bolo nariadených 15 495 colných kontrol na prvých bodoch vstupu. Na výstupe/vývoze

bolo podaných 612 966 PCV. Elektronickou analýzou bolo riziko identifikované v 21 040 prípadoch. Na základe manuálneho posúdenia rizika analytikom bolo nariadených 1 224 colných kontrol na PCÚ výstupu/vývozu.

Tabuľka č. 69

Rok 2021	Vstup	Výstup/Vývoz
Celkový počet PCV	41 373	612 966
Počet manuálnych analýz	19 012	21 040
Počet nariadených colných kontrol	15 495	1 224

Dňa 15.03.2021, v rámci implementácie prvej fázy ICS2, začalo FR SR vykonávať bezpečnostnú a ochrannú analýzu nad predbežnými colnými vyhláseniami aj pre tovar prepravovaný v leteckej doprave poštovými prevádzkovateľmi a expresnými dopravcami. Pred naložením tovaru do lietadla bolo analyzovaných 458 056 zásielok v poštovej doprave a 199 806 zásielok v expresnej doprave. Pred príchodom tovaru na colné územie Únie v poštovej doprave bolo vykonaných 844 919 automatizovaných analýz.

Tabuľka č. 70

Rok 2021	Poštoví prevádzkovatelia	Expresní dopravcovia
Počet analýz pred naložením tovaru	458 056	199 806
Počet analýz pred príchodom tovaru	844 9	-

6.9.4. Oblasť registrácie a identifikácie hospodárskych subjektov - systém EOS

FR SR zabezpečuje registráciu a identifikáciu hospodárskych subjektov a iných osôb s cieľom prideliť hospodárskym subjektom a v niektorých prípadoch aj iným osobám jedinečné identifikačné číslo EORI nevyhnutné pre uskutočnenie colného konania. Číslo EORI slúži ako spoločný referenčný údaj pri styku s colnými orgánmi na celom území EÚ, uľahčuje analýzu rizík prepravovaného tovaru, čo urýchľuje legitímny obchod a zároveň pomáha identifikovať bezpečnostné riziká. Registračné útvary členských štátov EÚ centrálnie spravujú údaje o hospodárskych subjektoch v medzinárodnom informačnom systéme EOS.

Štatistické vyhodnotenie zápisov subjektov a pridelených čísel EORI v roku 2021

Tabuľka č. 71

obdobie	Zápisy do APV CReg	Pridelenie čísla EORI
Január – december 2021	29 387	6 195

6.9.5. Oblasť informačnej podpory

FR SR zabezpečuje nepretržitú informačnú podporu z vlastných, ako aj iných dostupných zdrojov pre potreby organizačných útvarov FS a vedenie FS. Jednou z foriem je spracovávanie hlásení o mimoriadnych udalostiach z jednotlivých útvarov FS a ich zverejňovanie prostredníctvom vytvorenia Súhrnných informácií.

Štatistické vyhodnotenie vytvorených súhrnných informácií v roku 2021

Tabuľka č. 72

Obdobie	Počet prijatých hlásení o mimoriadnych udalostiach	Počet vytvorených súhrnných informácií
Január - december 2021	1 128	348

6.9.6. Medzinárodná administratívna spolupráca v daňových záležitostiach

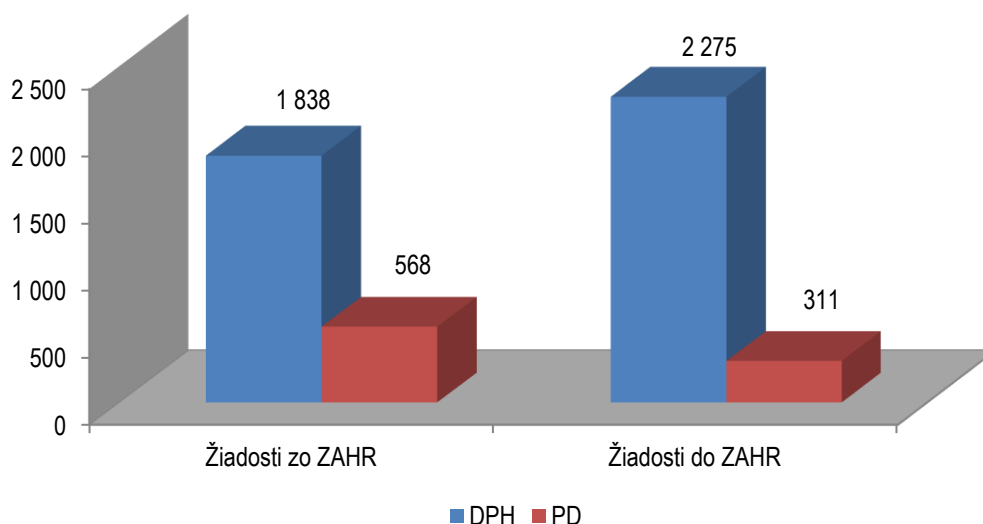
Medzinárodná administratívna spolupráca v daňových záležitostiach je zabezpečovaná kompetentným orgánom pre medzinárodnú výmenu informácií na základe legislatívy EÚ a príslušných medzinárodných zmlúv.

Využívanie nástrojov medzinárodnej administratívnej spolupráce bolo aj v roku 2021 výrazne ovplyvnené niekoľkými vlnami celosvetovej pandémie Covid 19 a s tým súvisiacimi opatreniami a cestovnými obmedzeniami prijatými členskými krajinami EÚ resp. tretími krajinami s cieľom zamedziť šíreniu ochorenia.

V roku 2021 bolo v oblasti medzinárodnej výmeny daňových informácií celkovo vybavovaných 4 995 prípadov. Z uvedeného počtu sa 881 prípadov týkalo výmeny v oblasti priamych daní na základe smernice Rady č. 2011/16/EÚ o administratívnej spolupráci v oblasti daní a zrušení smernice 77/799/EHS, zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia a Dohovoru o vzájomnej administratívnej pomoci v daňových záležitostiach. Výmena v oblasti priamych daní bola realizovaná v najväčšom rozsahu s Maďarskom, Českou republikou, Nemeckom, Poľskom a Talianskom. Okrem členských štátov EÚ sa informácie vymieňali aj s tretími krajinami - Izraelom, Ukrajinou, Veľkou Britániou, Švajčiarskou konfederáciou, Ruskou federáciou, Lichtenštajnskom, Spojenými štátmi Americkými, Tureckom, Indiou, Bieloruskom a Nórskom.

Medzinárodná výmena informácií za rok 2021

Graf č. 12



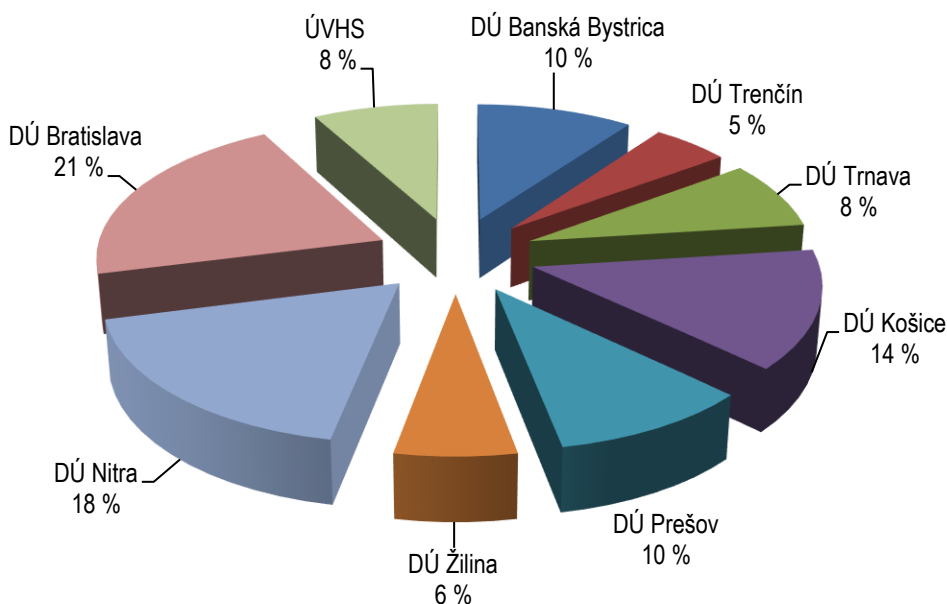
Na základe nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti DPH bolo vybavovaných 4 113 prípadov.

V roku 2021 bola výmena realizovaná v najväčšom rozsahu s Maďarskom, Českou republikou, Poľskom a Nemeckom pričom informácie vymieňané s týmito krajinami tvoria až 74 % z celkovej výmeny informácií v oblasti DPH.

Z celkového počtu zaslaných žiadostí o výmenu informácií a počtu vybavovaných prípadov zo zahraničia v oblasti priamych daní a DPH vybavoval najviac prípadov DÚ Bratislava a DÚ Nitra.

Počty MVI vybavované DÚ

Graf č. 13



SR využíva okrem inštitútu medzinárodnej výmeny informácií aj iné nástroje v boji proti daňovým podvodom, t. j. MLC alebo prítomnosť poverených úradníkov daňových správ v úradných priestoroch správnych orgánov a účasť na administratívnych vyšetrovaniach (PAOE).

Celosvetová pandémia ochorenia Covid 19 ovplyvnila medzinárodnú spoluprácu v roku 2021 aj v oblasti MLC a PAOE. Nové MLC kontroly neboli iniciované a nedošlo ani k využitiu nástroja PAOE. SR participovala v dvoch prebiehajúcich MLC kontrolách zameraných na DPH, v rámci ktorých spolupracovala s ôsmimi členskými krajinami EÚ.

FS zaznamenala v roku 2021 finančnú efektívnosť výmeny informácií približne 55,7 mil. €. Pri vyjadrení finančnej efektívnosti sa vychádzalo z výšky dodatočne vyrubenej dane (resp. zníženého nároku na NO) a sankcií, ktoré boli stanovené na základe informácií získaných prostredníctvom medzinárodnej výmeny informácií.

6.9.7. Automatická výmena informácií

FS zabezpečuje AVI v oblasti priamych aj nepriamych daní, ktorá je prostriedkom boja proti cezhraničným daňovým podvodom, daňovým únikom a agresívnemu daňovému plánovaniu s cieľom zvýšiť efektívnosť a účinnosť výberu daní. FS vymieňa v rámci AVI informácie o určitých kategóriách príjmov a majetku, o finančných účtoch, o nadnárodných skupinách podnikov so štátmi EÚ na základe smerníc EÚ, ako aj obdobné informácie so zmluvnými štátmi v rámci OECD. AVI je zabezpečovaná kompetentným orgánom pre AVI na základe legislatívy EÚ a príslušných medzinárodných zmlúv.

DAC1

V súvislosti s výmenou informácií podľa smernice 2011/16/EÚ, ktorá je známa ako DAC1, vymieňa FS s členskými štátmi EÚ informácie o piatich kategóriách príjmov a majetku, ktorými sú príjmy zo závislej činnosti (IE); tantiémy (DF); produkty životného poistenia (LIP); dôchodky (PEN); vlastníctvo nehnuteľného majetku a príjmy z nehnuteľného majetku (IP). V rámci AVI DAC1 je najviac dát vymieňaných s Českom, Maďarskou republikou a Nemeckou spolkovou republikou. Celkovo bolo v priebehu roka 2021 prijatých najviac záznamov za kategóriu príjmov zo ZČ.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci DAC1 za roky 2018, 2019 a 2020*

Tabuľka č. 73

Kategória príjmu	Rok 2018		Rok 2019		Rok 2020*	
	Odoslané záznamy	Prijaté záznamy	Odoslané záznamy	Prijaté záznamy	Odoslané záznamy	Prijaté záznamy
IE	42 838	109 437	36 941	88 333	0*	21 080*
DF	0	813	0	788	0	35*
IP	468 760	25 695	508 153	23 872	0*	464*
LIP	0	54	0	26	0	13*
PEN	23 040	10 164	20 630	9 852	20 713	4 006*
Spolu	534 638	146 163	565 724	122 871	20 713*	25 598*

*Údaje za rok 2020 nie sú konečné, pretože termín na zaslanie dát za rok 2020 končí dňa 30.06.2022.

FATCA

V roku 2021 sa uskutočnila výmena informácií o finančných účtoch so Spojenými štátmi americkými na zlepšenie dodržiavania medzinárodných predpisov v oblasti daní podľa dohody FATCA už po šiestykrát. Finančné inštitúcie majú legislatívny termín na podanie Oznámenia FATCA do 30.06. Výmena dát s USA prebieha štandardne do 30.09., v roku 2021 ale neboli prijaté všetky záznamy z dôvodu problémov na strane USA.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci systému FATCA za roky 2018, 2019, 2020

Tabuľka č. 74

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
Počet odoslaných záznamov do USA	5 390	5 327	5 217
Počet záznamov prijatých v súboroch z USA	3 579	4 290	10

DAC2/CRS

V roku 2021 sa v rámci DAC2/CRS uskutočnila výmena informácií o finančných účtoch podľa Smernice 2014/107/EÚ, ktorá je známa ako DAC2, a podľa spoločného štandardu OECD, známeho ako Common Reporting Standard (CRS), už po piaty krát.

Do 30.06. prebiehalo prijímanie Oznámení DAC2/CRS, ktoré podávali finančné inštitúcie v SR. Výmena sa uskutočnila koncom septembra 2021 s 26 členskými štátmi EÚ a ďalšími 43 zmluvnými štátmi. Recipročné informácie boli prijaté od 25 členských štátov EÚ a 59 zmluvných štátov.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci DAC2/CRS za roky 2018, 2019, 2020

Tabuľka č. 75

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
Počet odoslaných záznamov do zahraničia	164 304	183 088	203 387
Počet záznamov prijatých v súboroch zo zahraničia	606 201	644 135	672 478

DAC3

V súvislosti s výmenou informácií o cezhraničných záväzných stanoviskách vyplývajúcou zo smernice Rady (EÚ) 2015/2376, ktorá je známa ako DAC3, bolo v roku 2021 prostredníctvom Centrálného úložiska EK poskytnuté zahraničným daňovým správam jedno záväzné stanovisko. Z pohľadu prijatých záväzných stanovísk bolo prijatých 21 záväzných stanovísk, ktoré sa týkali SR.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci DAC3 v rokoch 2019, 2020, 2021

Tabuľka č. 76

	do 31.12.2019	do 31.12.2020	do 31.12.2021
Odoslané záväzné stanoviská	3	4	1
Prijaté platné záväzné stanoviská	34	50	21

DAC4/CbCR

V súvislosti s výmenou informácií podľa Smernice Rady (EÚ) 2016/881 o nadnárodných skupinách podnikov, ktorá je známa ako DAC4, v súlade s princípmi OECD BEPS Akcie 13 známymi ako Country-by-Country Reporting (CbCR) bolo v priebehu roku 2021 prijatých celkom 1 222 správ podľa jednotlivých štátov z členských štátov EÚ a zmluvných štátov OECD.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci DAC4/CbCR za roky 2019, 2020, 2021

Tabuľka č. 77

	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
Počet odoslaných správ DAC4/CbCR v roku	4	4	0
Počet prijatých správ DAC4/CbCR v roku	1 147	1 371	1 222

DAC6

V roku 2021 sa po prvýkrát uskutočnila výmena informácií podľa Smernice Rady (EÚ) 2018/822 o cezhraničných opatreniach podliehajúcich oznamovaniu, ktorá je známa ako DAC6, s členskými štátmi EÚ. V priebehu roku 2021 bolo prijatých, spracovaných a odoslaných do členských štátov EÚ celkom 35 cezhraničných opatrení podliehajúcich oznamovaniu. Z pohľadu prijatých cezhraničných opatrení bolo prijatých 173 opatrení, ktoré sa týkali SR.

Iné

Okrem uvedených aktivít FS zasielala a prijímala v súlade s Nariadením (EÚ) č. 904/2010 informácie o nových dopravných prostriedkoch, pridelených IČ DPH, refundácii DPH a ďalších kategóriách, ktoré sú predmetom AVI.

FS počas celého roka 2021 promptne reagovala na dopyty subjektov týkajúce sa FATCA, DAC2/CRS, DAC4/CbCR a DAC6 poskytovala odpovede a usmernenia, aby boli ich povinnosti splnené riadne a včas. V rámci monitorovania dodržiavania povinností hĺbkového preverovania finančnými inštitúciami v súvislosti s výmenami DAC2/CRS a FATCA FS kontrolovala interné postupy finančných inštitúcií, proklientsky usmerňovala a odporúčala zlepšenia v danej oblasti.

FS dodržala všetky povinnosti vyplývajúce z medzinárodných záväzkov a zaslala údaje do členských štátov EÚ ako aj do zmluvných štátov. V roku 2021 prebehli AVI bez väčších problémov. Daňové subjekty boli dobre informované a postupovali v súlade s platnými pravidlami reportovania.

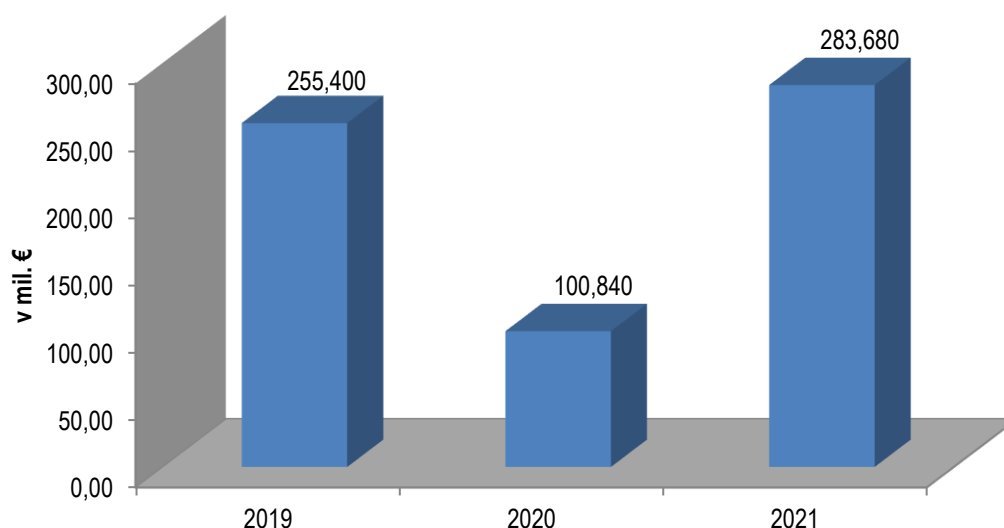
6.10. Vymáhanie colných a daňových nedoplatkov

6.10.1. Vymáhanie daňových nedoplatkov DÚ

Na základe úkonov daňových exekútorov bolo v roku 2021 vymožených a uhradených 283,68 mil. €.

Graf znázorňuje výšku vymožených a uhradených nedoplatkov v jednotlivých rokoch:

Graf č. 14



Pozn.: údaje sú vrátane vymožených nedoplatkov z medzinárodného vymáhania pohľadávok. V súvislosti s prijatím mimoriadnych opatrení na obmedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby Covid-19 a zákona č. 67/2020 Z. z. došlo od 12. marca 2020 do 30. novembra 2020 k výraznému obmedzeniu daňovej exekučnej činnosti, čo malo nepriaznivý dopad na úkony exekútorov a na vymoženú sumu.

Tabuľka uvádza početnosť úkonov exekútorov:

Tabuľka č. 78

Druhy úkonov	2021
Počet vydaných rozhodnutí o začatí DEK	26 742
Počet vydaných daňových exekučných výziev	26 633
Počet vydaných daňových exekučných príkazov	17 648
Počet vydaných rozhodnutí o zriadení záložných práv	5 030
Spolu	76 053

Poskytovanie medzinárodnej pomoci pri vymáhaní daňových pohľadávok

DÚ úzko spolupracujú pri vymáhaní nedoplatkov aj so zahraničnými finančnými správami. Medzinárodná pomoc pri vymáhaní pohľadávok sa uskutočňuje od roku 2005 a zahŕňa tieto formy spolupráce:

- medzinárodné vymáhanie daňových pohľadávok,
- predbežné opatrenia na zabezpečenie vymáhania pohľadávok,
- poskytovanie informácií potrebných pri vymáhaní pohľadávok,
- doručovanie písomností v súvislosti s medzinárodným vymáhaním pohľadávok.

Za rok 2021 bol vymožený objem pre zahraničnú daňovú správu vo výške 805,71 tis. € a 1,83 mil. € bolo pre SR vymožených zahraničnými finančnými orgánmi.

Žiadosti o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok - prijaté z EÚ

Tabuľka č. 79

Rok	2019	2020	2021
Žiadosti o vymáhanie	306	267	318
Vymáhaná suma v €	56 000 159	42 498 958	53 219 148
Vymožená suma v €	733 917	423 916	805 713

Žiadosti o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok - zaslané do EÚ

Tabuľka č. 80

Rok	2019	2020	2021
Počet žiadosti o vymáhanie	481	179	415
Vymáhaná suma v €	50 549 433	7 867 476	9 362 827
Vymožená suma v €	1 379 263	715 924	1 833 190

Počet žiadostí o zistenie informácií, doručenie dokumentácie a o predbežné opatrenia

Tabuľka č. 81

Druh žiadosti/rok	2019	2020	2021
Žiadosti o informácie zaslané do EÚ	128	272	169
Žiadosti o informácie prijaté z EU	253	259	220
Žiadosti o doručenie dokumentácie zaslané do EÚ	0	1	5
Žiadosti o doručenie dokumentácie prijaté z EÚ	35	30	24
Žiadosti o predbežné opatrenia zaslané do EÚ	0	0	0
Žiadosti o predbežné opatrenia prijaté z EÚ	11	7	1
SPOLU	427	569	419

6.10.2. Vymáhanie nedoplatkov CÚ

V oblasti vymáhania nedoplatkov je hlavnou úlohou CÚ zabezpečiť úhradu nedoplatkov, ktoré neboli zaplatené v lehote ich splatnosti, v najvyššej možnej miere, s čo najmenším omeškaním pri využití všetkých zákonných oprávnení. CÚ vymáhajú nedoplatky s rôznym právnym dôvodom ich vzniku - nedoplatky na colnom dlhu, SD, pokuty, úroky z omeškania a ostatné nedoplatky, na vymáhanie ktorých sú príslušné. Na základe existujúceho exekučného titulu postupujú v súlade s ustanoveniami daňového poriadku a po splnení zákonných podmienok vykonajú nútený výkon rozhodnutí formou exekúcie, keďže aj na vymáhanie colného dlhu, pokút a iných platieb uložených a vymeraných podľa colných predpisov sa v súlade s ustanoveniami zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov primerane použijú ustanovenia daňového poriadku.

V rámci vymáhania nedoplatkov, pred pristúpením k nútenému výkonu rozhodnutia formou exekúcie CÚ využívajú všetky právne inštitúty s cieľom dosiahnuť úhradu nedoplatku, a to zasielanie výziev a upomienok na zaplatenie nedoplatku; zabezpečenie nedoplatku zriadením záložného práva k majetku dlžníka; preúčtovanie preplatiek daní a nadmerného odpočtu DPH; preúčtovanie bankových záruk a vinkulácií. Najmä zasielanie výziev a upomienok patrí k úspešným štatisticky sledovaným formám vymáhania.

Okrem uvedených spôsobov CÚ pri vymáhaní nedoplatkov, v prípade ak ich aplikácia nie je úspešná, v súlade s príslušnými ustanoveniami daňového poriadku realizujú daňové exekučné konanie, prípadne nedoplatky vymáhajú v colnom exekučnom konaní. K najefektívnejšiemu, najrýchlejšiemu a najhospodárnejšiemu vedeniu exekúcie stále patrí realizovanie exekúcie prikázaním pohľadávky z účtu vedeného u poskytovateľa platobných

služieb prostredníctvom osobitného informačného systému, ktorý umožňuje okamžitú blokáciu peňažných prostriedkov na účte dlžníka.

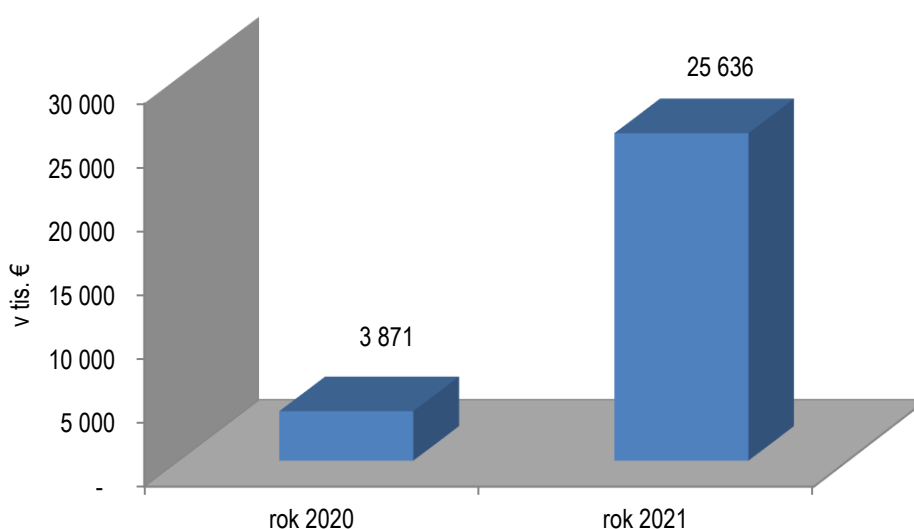
CÚ pri vymáhaní nedoplatkov venujú pozornosť všetkým evidovaným nedoplatkom (colný dlh, SD, úroky z omeškania, pokuty a ostatné nedoplatky, na vymáhanie ktorých je príslušný CÚ), osobitnú pozornosť vzhľadom na európsku legislatívu a pravidlá venujú nedoplatkom, ktoré vznikajú v súvislosti s dovozom tovaru z tretích krajín.

V roku 2021 je evidovaný nárast realizovaných úkonov z 3 330 za rok 2020 na 4 351 úkonov smerujúcich k vymoženiu evidovaného nedoplatku v roku 2021.

Za rok 2021 CÚ vymohli sumu nedoplatkov vo výške 25 636 tis. €, čo v porovnaní s rovnakým obdobím roku 2020 predstavuje nárast o 562 %, kedy vymožená suma finančných prostriedkov bola vo výške 3 871 tis. €. Aj po vylúčení úhrady jediného nedoplatku dane vo výške 20 000 tis. €, ktorý výrazne štatisticky ovplyvnil výslednú sumu vymožených prostriedkov by vymožená suma finančných prostriedkov v roku 2021 v porovnaní s rokom 2020 vzrástla o 47 %.

Graf znázorňuje medziročný nárast vymožených nedoplatkov:

Graf č. 15



Z hľadiska výšky vymáhanej sumy nedoplatkov v rámci exekučného konania v roku 2021 je evidovaný nárast objemu vymáhanej sumy o 324,52 % na sumu 17 002 tis. € zo sumy evidovanej za sledované obdobie v roku 2020, kedy výška vymáhanej sumy nedoplatkov bola 4 005 tis. €. Uvedený nárast vymáhanej sumy bol spôsobený uvoľnením protipandemických opatrení a následnou realizáciou úkonov v rámci núteného výkonu rozhodnutí CÚ, nakoľko na účely odloženia daňovej exekúcie a odloženia vymáhania nedoplatkov v zmysle zákona č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 v znení neskorších predpisov sa obdobie pandémie považuje za skončené 30. septembra 2020. Aj napriek uvoľneniu protipandemických opatrení vývoj nedoplatkov k 31.12.2021 bol výraznou mierou ovplyvnený nie príliš priaznivou ekonomickou situáciou vzniknutou v dôsledku pandémie spôsobenej Covid-19 a vládnymi nariadeniami súvisiacimi s opatreniami zameranými na ochranu spoločnosti a s tým spojený útlm ekonomiky v SR.

CÚ na základe uzatvorených zmlúv v roku 2021 medzi FR SR a Slovenskou konsolidačnou, a. s. postúpili na Slovenskú konsolidačnú, a. s. v súlade s ustanovením § 86 daňového poriadku a § 89 Colného zákona č. 199/2004 o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov 713 pohľadávok v celkovej sume 23 252 663,71 €.

CÚ v spolupráci s FR SR zabezpečujú v súlade so zákonom č. 466/2009 Z. z. o medzinárodnej pomoci pri vymáhaní niektorých finančných pohľadávok a o zmene a doplnení niektorých zákonov, poskytovanie medzinárodnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok.

Pod poskytovaním medzinárodnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok sa rozumie výmena informácií potrebných na vymáhanie pohľadávky, doručovanie písomností súvisiacich s vymáhaním pohľadávky, vymáhanie pohľadávky a zabezpečenie pohľadávky alebo iné úkony súvisiace s vymáhaním pohľadávky na základe vzájomnosti.

Za rok 2021 bola v rámci oblasti medzinárodnej pomoci vymožená čiastka 69 347,68 €, z toho vymožený objem pre členské štáty EÚ predstavoval výšku 57 884,31 € a 11 463,37 € bolo pre SR vymožené príslušnými úradmi členských štátov EÚ. V danom období FR SR (sekcia colná) prijalo 16 žiadostí o medzinárodnú pomoc vo vymáhaní.

Žiadosti o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok - prijaté z EÚ

Tabuľka č. 82

Rok	2019	2020	2021
Počet žiadosti o vymáhanie	18	16	16
Vymáhaná suma v €	13 491 618,70	12 530 906,43	819 962,12
Vymožená suma v €	59 298,78	40 735,69	57 884,31

Žiadosti o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok - zaslané do EÚ

Tabuľka č. 83

Rok	2019	2020	2021
Počet žiadosti o vymáhanie	13	9	10
Vymáhaná suma v €	250 042,47	1 154 233,29	75 482,46
Vymožená suma v €	14 127,79	1 861,83	11 463,37

Počet žiadostí o zistenie informácií a doručenie dokumentácie

Tabuľka č. 84

Druh žiadosti/rok	2019	2020	2021
Žiadosti o informácie zaslané do EÚ	17	11	6
Žiadosti o informácie prijaté z EU	5	8	15
Žiadosti o doručenie dokumentácie zaslané do EÚ	0	0	0
Žiadosti o doručenie dokumentácie prijaté z EÚ	2	12	3

6.11. Medzinárodné vzťahy

Medzinárodné vzťahy a spolupráca v oblasti colníctva a daní je jednou z dôležitých oblastí záujmu FS. V záujme budovania rešpektovaného postavenia FS v medzinárodnom prostredí FS venuje náležitú pozornosť zabezpečeniu multilaterálnej, regionálnej a bilaterálnej medzinárodnej spolupráce. Pandémia Covid-19 aj v roku 2021 výrazne zasiahla do realizovania medzinárodnej spolupráce a aj v roku 2021 sa prevažná miera stretnutí uskutočňovala virtuálne. Rok 2021 bol preto poznačený touto skutočnosťou, avšak možno konštatovať, že medzinárodná spolupráca sa aj naďalej uskutočňovala.

MULTILATERÁLNA SPOLUPRÁCA

Multilaterálna spolupráca FS v oblasti daní a colníctva sa v roku 2021 realizovala s medzinárodnými organizáciami, EÚ, regionálnymi združeniami alebo iniciatívami. Zástupcovia FS sa zúčastňovali najmä aktivít organizovaných v rámci EÚ, WCO, OECD, IOTA, V4.

EÚ

Program Customs 2020 bol zriadený so zámerom podporiť fungovanie a modernizáciu colnej únie a s cieľom posilniť vnútorný trh prostredníctvom spolupráce medzi zúčastnenými krajinami, ich colnými orgánmi a ich úradníkmi. Program bol ukončený ku 30. novembru 2021.

Od 1. decembra 2021 funguje nový program *Customs pre spoluprácu v colnej oblasti na obdobie rokov 2021-2027* schválený nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 2021/444 zo dňa 11. marca 2021. Dňa 2. decembra 2021 bola medzi koordinátorom (Lotyšská finančná správa) a EK podpísaná nová Grantová dohoda Customs na roky 2021 - 2023, ku ktorej SR následne pristúpila. Pre SR bola na zabezpečenie fungovania programu na obdobie od 1. decembra 2021 do 31. decembra 2022 alokovaná suma vo výške 121 659,00 €.

V rámci programu Customs 2020 (resp. nového programu Customs) sa v roku 2021 zúčastnilo 115 zástupcov FS na 88 aktivitách venovaných rôznym témam z oblasti colníctva, napr. oblasti implementácie Colného kódexu Únie a jeho pracovného programu [vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2019/2151], riadenia rizík, spolupráce colných laboratórií, rozvoja colných IS, uľahčovania obchodu, ochrany životného prostredia a kultúrneho dedičstva, vzdelávania, spolupráce v oblasti presadzovania práv duševného vlastníctva a harmonizácie aplikačnej praxe. Vzhľadom na pandemickú situáciu sa všetky stretnutia konali virtuálne.

FS sa prostredníctvom svojich zástupcov zúčastňuje aj na práci expertných tímov vytvorených v rámci programu Customs, konkrétne:

- Expertný tím pre východnú a juhovýchodnú pozemnú hranicu EÚ - (CELBET), ktorý od 31.05.2020 vykonáva aktivity na základe grantovej dohody pre CELBET 3, pokračoval aj v roku 2021 vo svojej činnosti zameranej na zlepšenie spolupráce a činnosti colných orgánov na hraničných priechodoch východnej a juhovýchodnej pozemnej hranice EÚ. V rámci tohto expertného tímu sa v roku 2021 zúčastnilo 128 zástupcov FS na 97 aktivitách CELBET-u, z toho 78 aktivít sa uskutočnilo vo virtuálnej podobe. Od septembra 2021 sa začali organizovať CELBET misie, ktorých cieľom je praktická výmena colníkov na východnej a juhovýchodnej pozemnej hranici EÚ. Práca v iných členských štátoch s kolegami z rôznych prostredí čeliacich novým výzvam poskytuje colníkom jedinečnú príležitosť na výmenu skúseností, osvedčených postupov a prístupov k práci. V novembri 2021 sa vo Varšave uskutočnilo zasadnutie Riadiaceho výboru expertného tímu CELBET za účasti zástupcov Európskej komisie a agentúr OLAF, EUROPOL a FRONTEX o budúcnosti fungovania tohto expertného tímu a možnosti vytvorenia trvalej štruktúry po roku 2027. V roku 2021 sa začala príprava 4. fázy expertného tímu CELBET na obdobie jún 2023 - december 2027 so zámerom pozvať do určitých aktivít členské štáty, ktoré doposiaľ neboli zapojené do aktivít CELBET-u.
- Do aktivít Expertného tímu pre zhromažďovanie odborných znalostí na riešenie zložitých prípadov rôzneho nomenklatúrneho zatriedenia (BTI) je zapojených 9 členských krajín EÚ, pričom úlohou tímu je podpora pri prijímaní rozhodnutia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru v prípadoch, keď v dôsledku ich technickej komplexnosti dochádza k vydávaniu rozdielnych záväzných stanovísk k nomenklatúrnemu zatriedeniu tovaru v jednotlivých členských štátoch EÚ. FS je do činnosti expertného tímu zapojená prostredníctvom 1 experta. Momentálne prebieha druhá fáza tohto expertného tímu BTI s plánovaným ukončením aktivít v tejto fáze ku 30.11.2022 a následne otvorením tretej fázy od 01.12.2022.

- Expertný tím pre nové prístupy na rozvoj a prevádzku colných IT systémov (ETCIT) je zložený z expertov 16 členských krajín EÚ. Úlohou tímu je preskúmať možnosti ďalšieho rozvoja a prevádzky colných informačných systémov v budúcnosti, formou preskúmania nových prístupov, analýzy právneho rámca a štruktúry riadenia IT systémov s cieľom spustenia pilotného projektu; jeho úlohou bolo zároveň preskúmanie nových a alternatívnych možností financovania rozvoja a prevádzky colných IT systémov v budúcnosti. Do aktivít projektu boli zapojení 3 zástupcovia FS, 1 na pozícii vedúceho pracovnej skupiny, 2 na pozícii experta. Druhá fáza tohto expertného tímu bola ukončená ku 31.12.2021.

Program Fiscalis 2020 predstavuje rámec EÚ na zlepšenie fungovania daňových systémov na vnútornom trhu prostredníctvom posilnenia spolupráce medzi zúčastnenými krajinami, ich daňovými orgánmi a ich úradníkmi. Program je v tomto zmysle nástrojom, ktorý prispieva k vykonávaniu širokej škály opatrení daňovej politiky na úrovni EÚ.

FS sa v roku 2021 prostredníctvom svojich 88 zástupcov zúčastnila na 59 aktivitách programu Fiscalis 2020. Vzhľadom na pandemickú situáciu sa všetky stretnutia konali virtuálne. Stretnutia boli zamerané najmä na boj proti daňovým podvodom a daňovým únikom, vykonávanie práva Únie v oblasti daní, medzinárodné zdaňovanie a agresívne daňové plánovanie, európske informačné systémy, riadenie rizík, multilaterálne kontroly, e-audit, zdieľanú ekonomiku, vzdelávacie činnosti a vymáhanie daňových nedoplatkov.

Pod záštitou programu Fiscalis 2020 sa 12. novembra 2021 konalo tretie plenárne zasadnutie formátu TADEUS (zasadnutie najvyšších predstaviteľov daňových správ členských štátov EÚ). Stretnutie sa malo podľa plánu konať v Slovinsku, ktoré v tom čase predsedalo Rade EÚ, avšak kvôli pandémie sa tiež uskutočnilo on-line. Na plenárnom zasadnutí bolo poukázané na zásadné zmeny v spôsobe práce daňových správ a daňových subjektov v dôsledku pandémie.

V rámci projektu TADEUS - *Stratégia a riadenie programu EUROFISC* najvyšší predstavitelia schválili Akčný plán na implementáciu odporúčaní a taktiež bol zriadený poradný výbor TADEUS pre EUROFISC. Poradný výbor pracoval na návrhu plánu činností na rok 2022 a identifikoval najnaliehavejšie potreby EUROFISCU, ktoré si vyžadujú spoločnú akciu najvyšších predstaviteľov daňových správ TADEUS. Cieľom siete EUROFISC je predovšetkým rýchla výmena a analýza údajov s cieľom poskytnúť spätnú väzbu všetkým členským štátom o potenciálnych podvodných činnostiach týkajúcich sa DPH. V tejto súvislosti bolo vyzdvihnuté zavedenie softvéru Transaction Network Analysis (TNA), ktorý je schopný riešiť podvody s chýbajúcimi obchodníkmi v oblasti DPH. Na plenárnom zasadnutí bolo tiež poukázané na dôležitosť posilnenia spolupráce s colnými orgánmi, Europolom, Európskym prokurátorom a inými agentúrami.

Pod záštitou TADEUS je realizovaný ďalší projekt - *Daňová medzera*, ktorý je zameraný na odhad daňových medzier pre niekoľko daní a konkrétne odvetvia. Projekt je vedený Talianskou finančnou správou v spolupráci s EK a na fórach TADEUS sa pravidelne diskutuje o tom, ako čo najlepšie využiť jeho výsledky v zmysle metodík a efektívnych odhadov daňových medzier. Na účely lepšej analýzy a prispôbených opatrení budú budúce štúdie zamerané na identifikáciu rôznych segmentov výpadku DPH, ako napríklad výpadok v dôsledku platobnej neschopnosti, podvodu alebo administratívnych chýb.

Na plenárnom zasadnutí TADEUS boli tiež predstavené prvé výsledky *Implementácie balíka DPH pre elektronický obchod*, ktorý bol spustený do praxe 1. júla 2021. Balík zaviedol niekoľko zmien v pravidlách DPH, ktoré upravujú zdaňovanie cezhraničných aktivít elektronického obchodu. Zrušilo sa napríklad oslobodenie od DPH pri dovoze zásielok malej hodnoty nepresahujúcej 22 €, odstránili sa ročné limity pre predaj na diaľku, rozšíril sa systém DPH Mini One Stop Shop na One Stop Shop (schéma jedného kontaktného miesta) a niekoľko ďalších zmien. Výška generovaných daňových príjmov je sľubná a implementácia vo všeobecnosti prebehla hladko. Stále je však potrebné zamerať sa na problematické oblasti ako najmä na prípady dvojitého zdanenia a možného podvodu a na účinnejšiu koordináciu colných a daňových služieb, ako aj príslušných právnych predpisov.

Ďalším z projektov, ktorému TADEUS aktívne venuje svoju pozornosť je *Kooperatívne dodržiavanie pravidiel*. Cieľom projektu bolo vytvoriť v rámci EÚ formát pre dialóg medzi daňovými správami a daňovými subjektmi za účelom predchádzania cezhraničným daňovým únikom v oblasti dane z príjmu právnických osôb. Projekt sa vzťahuje na veľké nadnárodné podniky na jednej strane a na malé a stredné podniky na druhej strane so špecifickými črtami prispôbenými ich konkrétnym potrebám a výzvam. Na tento účel boli vytvorené dve samostatné podskupiny v rámci projektovej skupiny Fiscalis so zástupcami daňových správ zainteresovaných členských štátov. Slovenská FS participuje na oboch podskupinách tejto iniciatívy.

Nariadením Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 2021/847 zo dňa 20. mája 2021 bol schválený nový program, ktorým sa zriaďuje *Fiscalis pre spoluprácu v oblasti zdaňovania v Európskej únii na obdobie rokov 2021 - 2027*. Dňa 2. decembra 2021 bola medzi Koordinátorom (Lotyšská finančná správa) a EK podpísaná nová Grantová dohoda Fiscalis na roky 2021 - 2023, ku ktorej SR následne pristúpila. Pre SR bola na zabezpečenie fungovania programu na obdobie od 1. decembra 2021 do 31. decembra 2022 alokovaná suma 211 075,00 €.

Svetová colná organizácia (WCO)

Členstvo SR vo WCO napomáha FS nadviazať, realizovať a rozvíjať medzinárodnú spoluprácu s inými colnými správami, modernizovať colné postupy v súlade s medzinárodnými štandardmi, uľahčovať medzinárodný tok tovarov. Členstvo vo WCO taktiež napomáha poznať návrhy a trendy pri úprave a riešení dôležitých otázok a vývoja colníctva v medzinárodnom meradle a zároveň implementovať do konkrétnej práce colných orgánov odporúčania a závery jednotlivých orgánov za koordinácie na úrovni EÚ, s cieľom zabezpečiť plnenie dôležitých úloh colných orgánov pri podpore a ochrane medzinárodného obchodu a trvalý vývoj medzinárodného colného spoločenstva a spolupráce colných orgánov.

Vzhľadom na pretrvávanie pandémie Covid-19, sa všetky pracovné aktivity WCO v roku 2021 organizovali virtuálnou formou, ktorú WCO počas roku rozšírila aj o hybridnú formu zasadnutí (možnosť fyzickej alebo virtuálnej účasti). FS sa počas roku 2021 zúčastňovala na činnosti pracovných orgánov prostredníctvom svojich expertov. Ide najmä o zastúpenie v nasledujúcich pracovných výboroch WCO: Výbor pre presadzovanie práva, Riadiaci výbor pre Revidovaný Kjótsky dohovor, Stály technický výbor, Výbor pre colné hodnotenie a tiež zasadnutie najvyšších predstaviteľov colných správ európskeho regiónu WCO a zasadnutie Rady ako najvyššieho orgánu WCO.

Civilný krízový manažment

Počas roka 2021 mala FS v aktivitách civilného krízového manažmentu (ďalej len „CKM“) vyslaného jedného ozbrojeného príslušníka FS.

V období od 01.01.2021 do 31.8.2021 bol príslušník FS vyslaný do Hraničnej podpornej misie EÚ pre Moldavsko a Ukrajinu (ďalej len „misia EUBAM“) na pozíciu „Customs Expert in Field Office Giurgiulesti, Moldova“ (colný expert na pobočke v Giurgiulesti, Moldavsko). V rámci tejto pozície zabezpečoval monitorovanie činností na hraničných priechodoch Ukrajina - Moldavsko, monitorovanie implementácie a rešpektovania Spoločného vyhlásenia Moldavska a Ukrajiny pri všetkých druhoch prepravy tovaru cez spoločnú hranicu, zhromažďovanie a vyhodnocovanie štatistických údajov o pohybe tovaru, dopravných prostriedkov a osôb cez hraničné priechody, vyhotovenie kontrolných záznamov a monitorovanie a vyhodnocovanie možných rizík na jednotlivých hraničných priechodoch. Ďalej sa zúčastňoval na pracovných stretnutiach s colnými orgánmi Ukrajiny a Moldavska a predkladal návrhy na vypracovanie nových alebo vylepšenie existujúcich technologických schém pre spoločné colné kontroly. Poskytoval tiež podporu pri zavádzaní konceptu „jednotného okna“ (Single Window) pri nákladnej doprave. Dňom 03.06.2021 bol vyslaný príslušník FS poverený výkonom funkcie zástupcu vedúceho pobočky v Giurgiulesti, Moldavsko.

Vyslanie príslušníka FS v misii EUBAM bolo predčasne ukončené k 31.08.2021. Dôvodom predčasného ukončenia vyslania príslušníka FS v misii EUBAM bolo krátenie rozpočtu pre misiu EUBAM na rok 2021 a z toho vyplývajúci nedostatok finančných zdrojov alokovaných na sekondovanie zahraničného personálu na strane misie. Jedným z dotknutých expertov pôsobiacich v misii bol aj zástupca FS, ktorého pôsobenie v misii bolo ukončené k dátumu 31.08.2021. Pôvodné ukončenie pôsobenia príslušníka FS v misii EUBAM bolo naplánované na 30.11.2021.

FS sa v roku 2021 aktívne venovala aj budovaniu kapacít pre oblasť CKM. Začiatkom roka 2021 prebiehalo výberové konanie do internej databázy expertov FS pre oblasť CKM, do ktorej je aktuálne zaradených sedem príslušníkov FS.

V súvislosti s prípravou a výcvikom príslušníkov FS je neoceniteľná spolupráca medzi FS a PPZ, hlavne čo sa týka zabezpečenia odbornej prípravy expertov pred vyslaním do misií. V záujme posilnenia spolupráce medzi FR SR a PPZ, FR SR počas roka 2021 pokračovalo vo svojej snahe o uzatvorenie Vykonávacej dohody o vzájomnej spolupráci medzi FS a PPZ, ktorá zastrešuje viaceré spoločne koordinované oblasti, napr. zabezpečovanie výcviku a prípravy príslušníkov FS pred ich vyslaním do misií, vyhľadávanie voľných pozícií,

starostlivosť o vyslaných príslušníkov po ukončení ich vyslania atď. Cieľom spolupráce je predovšetkým zintenzívnenie a zefektívnenie aktivít vyvíjaných v oblasti CKM vo finančnej správe.

ECSA

V rámci aktivít ECSA (Európskej colnej športovej asociácie), ktorá združuje 23 partnerských colných, daňových a finančných správ, sa reprezentácia slovenskej FS za dodržiavania prísnych protipandemických opatrení úspešne zapojila do dvoch medzinárodných podujatí - v septembri 2021 sa 5 zástupcovia FS zúčastnili Medzinárodného stolnotenisového turnaja Národnej finančnej správy Poľskej republiky v Otwock - Swider a 2 zástupcovia reprezentovali FS na Medzinárodnom bežeckom šampionáte českej colnej správy „Krušnohorská desiatka“ v Tepliciach.

OECD

Vzhľadom na pretrvávajúcu pandemickú situáciu vo svete od januára 2021 pokračovali stretnutia OECD a FTA OECD vo virtuálnom prostredí.

Rok 2021 bol z hľadiska dohody štátov o zdaňovaní nadnárodných spoločností v oblasti digitálnej a gig ekonomiky v OECD prelomový. Ide o tzv. „Two Pillar Solution“ na riešenie daňových výziev vyplývajúcich z digitalizácie ekonomiky. Implementáciu dvoch pilierov v rámci OECD rieši aj pracovná skupina WP No. 11 on Aggressive Tax Planning. Činnosť pracovnej skupiny WP 11 bola v roku 2021 zameraná výlučne na vývoj modelových pravidiel Piliera 2. Pilier 2 je iniciatívou OECD v boji proti účelovým presunom ziskov do jurisdikcií s nízkym zdanením. Základným cieľom Piliera 2 je dosiahnuť, aby každý štát dostal aspoň minimálny podiel na dani zo ziskov dosiahnutých na jeho území. 8. októbra 2021 sa členské krajiny Inkluzívneho rámca (137 jurisdikcií) dohodli na minimálnej efektívnej sadzbe dane 15 %. Do Piliera 2 spadajú nadnárodné skupiny spoločností (podnikajúce minimálne v 2 rôznych jurisdikciách) s konsolidovanými výnosmi nad 750 mil. €. Tieto skupiny budú povinné počítať svoju efektívnu sadzbu dane (ETR) za každú jurisdikciu, v ktorej pôsobia a porovnať ju na dohodnutú minimálnu sadzbu dane (15 %). V prípade, že ETR v príslušnej jurisdikcii bude pod úrovňou 15 %, skupina je povinná chýbajúcu daň doplatiť.

Nadalej prebiehali stretnutia v rámci Tax Debt Management Network, na ktorých aktívne participujú predstavitelia FR SR. Experti pracovnej skupiny sa venovali predovšetkým využívaniu technológií v boji proti podvodom, zvýšeniu efektivity vymáhania daňových dlhov, uplatňovaniu preventívnych opatrení a urýchleniu prijatia úspešných stratégií.

Skupina Enterprise Risk Management Community of Interest sa na virtuálnych zasadnutiach zaoberala identifikáciou a analýzou rizík v troch hlavných oblastiach - digitalizácia, ľudské zdroje a kybernetická bezpečnosť.

Zástupcovia FS sa zúčastnili trojdňového hodnotenia OECD, zameranom na posúdenie kybernetickej bezpečnosti a ochrany dát vo FS.

Ďalšia edícia dotazníka ISORA (International Survey On Revenue Administrations) 2021 bola stanovená na september 2021. Slovenská FS sa aktívne podieľa na tomto medzinárodnom projekte od jeho uvedenia do praxe, t. j. od roku 2016. Všetky údaje získané prostredníctvom dotazníka ISORA 2021 budú zverejnené najneskôr šesť mesiacov po skončení prieskumu. ISORA vznikla pod záštitou medzinárodných organizácií OECD, Intra-European Organisation of Tax Administrations (IOTA), Inter-American Center of Tax Administrations (CIAT) a International Monetary Fund (IMF) a poskytuje komplexný súbor informácií o správe daní zúčastnených jurisdikcií z celého sveta. V roku 2021 na vyplnení prieskumu participovalo 12 odborných útvarov FS.

V novembri sa konalo 7. regionálne zasadnutie BEPS (Base Erosion and Profit Shifting). Na stretnutí sa kládol osobitý dôraz na riešenie daňových výziev digitalizácie ekonomiky ako aj na pokrok dosiahnutý pri implementácii noriem a iniciatív na budovanie kapacít.

V dňoch 16. - 17. decembra 2021 sa uskutočnilo virtuálne 14. plenárne zasadnutie Fóra daňových správ (FTA OECD) za účasti predstaviteľov FR SR. Hlavnými témami rokovania boli nasledovné oblasti:

- Implementácia dvojpilierového riešenia na zvládnutie daňových výziev vyplývajúcich z digitalizácie ekonomiky,
- Digitálna transformácia daňových správ,
- Budovanie daňových kapacít.

Účastníci 14. plenárneho zasadnutia zároveň vyjadrili zámer pokračovať v pomoci rozvojovým krajinám prostredníctvom programu „Daňoví inšpektori bez hraníc“ (TIWB) a v spolupráci s UNDP poskytovať poradenstvo v otázkach strategického riadenia a riadenia zmien v súvislosti s digitalizáciou.

IOTA

Rok 2021 bol druhým rokom, počas ktorého sa všetky aktivity IOTA konali v on-line priestore. Napriek tomu sa podarilo splniť pracovný plán tak v počte ako aj kvalite organizovaných aktivít. Navyše sa ukázali aj pozitíva tejto formy organizovania aktivít. Medzi tieto IOTA zaraďuje finančnú úsporu, ktorú premietla do 30 % zníženia členských príspevkov na rok 2022. Ďalej fakt, že on-line aktivít sa môže zúčastniť neobmedzený počet účastníkov, priebeh a výstupy z aktivít sú dostupné na stránke IOTA aj vo forme nahratých videí a je možné pozrieť si ich aj neskôr a tiež to, že IOTA začala zvažovať možnosť zaradenia tzv. hybridných aktivít (aj prezenčných aj on-line) v rámci svojich plánov do budúcnosti.

Medzi odbornými témami v roku 2021 dominovali: umelá inteligencia v daňových správach, kryptomeny a ich zdaňovanie, zefektívnenie komunikácie a služieb vo vzťahu k medzinárodným daňovníkom, riziká digitálnej ekonomiky, nové trendy v oblasti daňových únikov a podvodov v dobe Covid-19, analýza sociálnych sietí na detekovanie daňových podvodov, informačné a komunikačné technológie a ich vývoj. V rámci opakujúcich sa tém aktivity mapovali progres v oblasti BEPS, komunikácie, ľudských zdrojov, automatickej výmeny informácií, DPH podvodov a manažmentu dlhov. Okrem vlastných aktivít IOTA spolupracovala aj na organizovaní spoločných aktivít s OECD a NTO² (Network of Tax Organisations), ktorého je IOTA členom. Témy spoločných aktivít sa týkali: posilňovania partnerstiev v boji proti nelegálnym tokom peňazí, dane a Covid-19 - zmena komunikačných stratégií na posilňovanie vzťahu daňové správy - daňové subjekty, spoločný boj proti daňovým podvodom, daňová morálka.

Administratívne stretnutia IOTA rovnako prebehli v on-line priestore. 25. Valné zhromaždenie, 28. Fórum hlavných kontaktných osôb, 3., 4. a 5. Hovory s kontaktnými osobami a workshop k návrhu novej IOTA stratégie 2023-2027. Napriek on-line valnému zhromaždeniu si IOTA pripomenula svoje 25. výročie založenia sériou videí na tému „čo mi členstvo v IOTA dalo“ a „moja najkrajšia skúsenosť s IOTA“, ktoré boli odprezentované počas administratívnej časti valného zhromaždenia. Došlo aj k rozšíreniu členskej základne IOTA, keď sa Daňová správa Kórey stala asociovaným členom organizácie.

IOTA pokračovala aj vo svojej publikačnej činnosti. V priebehu roka vyšli dve čísla časopisu Tax Tribune, Správa o implementácii záväzných stanovísk ako predmetu výmeny medzi daňovými správami, Správa o odhaľovaní nových trendov DPH podvodov v čase pandémie Covid-19, video IOTA na tému „Skúsenosti vybraných krajín s prácou z domu počas pandémie“, 9 publikácií „IOTA papers“ - aktuálne projekty v členských krajinách a 12 čísel „IOTA Newsletters“ a pravidelné „IOTA news“ - krátke správy z aktuálneho diania v členských daňových správach.

Aj v personálnej politike došlo k rôznym zmenám na Sekretariáte IOTA. Tou najdôležitejšou bola zmena na poste výkonného tajomníka. 25. Valné zhromaždenie zvolilo Alix Perrignon de Troyes (Francúzsko), ktorá sa ujala funkcie 1. septembra 2021.

Medzi najdôležitejšie témy, ktorým sa IOTA v roku 2021 venovala bolo pokračovanie v nastavení novej finančnej politiky s cieľom zabezpečiť finančnú stabilitu organizácie, zahájenie procesu tvorby novej IOTA Stratégie 2023-2027 a etického kódexu a pokračovanie v poskytovaní inovatívnych služieb pre členov organizácie.

REGIONÁLNA SPOLUPRÁCA

V4

Organizácia aktivít v rámci regionálnej spolupráce krajín V4 bola aj v roku 2021 čiastočne ovplyvnená pretrvávajúcimi obmedzeniami v súvislosti s pandemiou ochorenia Covid-19. V porovnaní s minulým rokom však prebehlo viacero medzinárodných aktivít a expertných stretnutí.

V marci 2021 organizovala FS virtuálne zasadnutie pracovnej skupiny zaoberajúcej sa podvodmi s minerálnymi olejmi a dizajnerskými palivami (Mineral Oil Tax Evasion). Stretnutia sa zúčastnili zástupcovia 26 krajín a 4 agentúr (Europol, Eurojust, Frontex, WCO). Cieľom stretnutia bolo pokračovať v diskusiách o nelegálnej výrobe a podvodoch s minerálnymi olejmi a dizajnerskými palivami. Počas stretnutia účastníci prediskutovali

² NTO je zoskupenie 9 medzinárodných daňových organizácií <https://www.nto.tax/nto-members>

konkrétne operačné aktivity (aktuálny stav akcií EMPACT EXCISE, OA 1.3 - „Pracovná skupina pre zdieľanie spravodajských informácií a analytická skupina vedúca k operatívnej činnosti týkajúcej sa podvodov s minerálnymi olejmi“ pod vedením SR a OA 2.1 - „Prevádzkové aktivity zamerané na podvody s dizajnerskými palivami“ pod vedením Maďarska). Účastníci sa zamerali aj na plánovanie ďalšej operácie Chainbridge VII. Švajčiarsko, ako nový člen tejto pracovnej skupiny, prezentovalo informácie o podvodoch s minerálnymi olejmi a dizajnerskými palivami vo Švajčiarsku.

V septembri 2021 zorganizovala Maďarská daňová a colná správa ďalšie videokonferenčné stretnutie tejto pracovnej skupiny. Zástupcovia Maďarska informovali, že počas prvého polroka 2021 sa vďaka práci tejto pracovnej skupiny dosiahli významné výsledky v oblasti záchytov minerálnych olejov a palív. Počas stretnutia krajiny informovali o postupe operácie Chainbridge VII a venovali sa plánovaniu operácie Chainbridge VIII.

V júni 2021 Poľsko zorganizovalo v poradí 3. zasadnutie expertnej skupiny colných správ krajín V4 zaoberajúcej sa bojom proti nelegálnej produkcii a obchodu s tabakom, vo forme videokonferencie. Účastníci stretnutia diskutovali o možnostiach zdieľaného prístupu k vnútroštátnym súdnym registrom, o dostupných databázach a o štruktúre informácií v nich uložených (úroveň podrobnosti informácií, doba uchovávanía údajov, prístup k databázam). Venovali sa tiež identifikovaniu najvýznamnejších rizík, ktoré by sa mali ďalej analyzovať s cieľom identifikovať podozrivé prepravy a vymenili si informácie týkajúce sa vykonávania dohľadu pri nákladnej preprave. Diskutovali tiež o možnosti partnerskej spolupráce pri väčších záchytoch nelegálnych tabakových výrobkov.

Zástupcovia FS sa zúčastnili aj na ďalšom zasadnutí tejto pracovnej skupiny, ktoré sa uskutočnilo v októbri 2021 v Maďarsku pod záštitou Maďarskej daňovej a colnej správy.

FR SR zorganizovalo v septembri 2021 zasadnutie zástupcov odborov medzinárodných vzťahov a spolupráce colných správ krajín V4 formou videokonferencie. Cieľom tohto stretnutia bola príprava zasadnutia generálnych riaditeľov colných správ krajín V4, príprava Plánu spolupráce na roky 2021 - 2022 a vyhodnotenie spolupráce a aktivít za rok 2021.

Stretnutie generálnych riaditeľov zorganizovala v októbri 2021 Daňová a colná správa Maďarska v Gyori. Pozornosť colných správ sústredila najmä na problematiku eCommerce, rozvoj regionálnej spolupráce na expertnej úrovni, vrátane diskusií o postupe jednotlivých krajín V4 ohľadom odhadovaných škôd na tradičných vlastných zdrojoch v súvislosti s dovozom textilu a obuvi z Číny. Zástupcovia FS sa vo svojich prezentáciách venovali témam kontroly prepravy odpadov a vzájomnej výmeny informácií o osobách a vozidlách prestupujúcich hranicu EÚ.

V novembri 2021 zorganizovalo Poľsko zasadnutie pracovnej skupiny colných správ krajín V4 pre kontroly po prepustení formou videokonferencie. Expertná skupina sa zamerala na kontroly po prepustení po zohľadnení nových oznámení OLAF-u. Účastníci zasadnutia sa zaoberali problematikou prípravy pred samotnými kontrolami, spôsobom odberu materiálu a odovzdaním vzoriek do colného konania.

BILATERÁLNA SPOLUPRÁCA

Spolupráca s Českou republikou

Dňa 16. - 17. septembra 2021 sa uskutočnila bilaterálna návšteva Generálneho riaditeľstva ciel ČR a Generálneho finančného riaditeľstva ČR.

Vedenie slovenskej FS na čele s prezidentom Jiřím Žežulkom rokovalo o prehlbovaní spolupráce medzi Českom a Slovenskom, ktorá je dlhodobou na vysokej úrovni, výsledkom čoho je aj podpísanie bilaterálnej zmluvy o spoločnom postupe pri výmene informácií v oblasti DPH s českou finančnou správou. Dohoda by mala zlepšiť prístup oboch inštitúcií k informáciám potrebným pri správe daní a pomôže tak zefektívniť našu analytickú a kontrolnú činnosť.

O podobných témach rokovalo vedenie FS aj s Generálnym riaditeľstvom ciel ČR. Témou bola napríklad aj výmena informácií ohľadom nastavenia kontrolných mechanizmov v rámci vnútornej kontroly v prípade oboch inštitúcií.

Spolupráca s Ukrajinou

Na základe iniciatívy Slovenskej spoločnosti pre zahraničnú politiku, v súvislosti s plnením projektu Civil Servants Mobility Program a v súbehu s implementáciou projektu na zlepšenie inštitucionálnej slovensko-ukrajinskej spolupráce sa FR SR v dňoch 29. - 30. 09. 2021 podieľalo na príprave odbornej časti programu študijnej cesty zástupcov rôznych štátnych inštitúcií Ukrajiny na Slovensku. Stretnutie, ktorého obsahom boli prezentácie, ako aj praktické ukážky procesov k vybraným témam, prebehlo za účasti zástupcu Veľvyslanectva Ukrajiny na Slovensku.

S cieľom zefektívniť fungovanie slovensko-ukrajinských hraničných priechodov prebehli ďalšie rokovania o aktualizácii Protokolu z roku 2009 medzi Štátnou colnou službou Ukrajiny a Colným riaditeľstvom Slovenskej republiky o organizácii výmeny predbežných informácií o tovaroch a dopravných prostriedkoch, ktoré prestupujú cez štátnu hranicu Ukrajiny a SR. Súčasne bola zahájená testovacia fáza novej formy elektronickej výmeny údajov s presahom do roku 2022, na ktorú by mali nadviazať rokovania o uzatvorení Memoranda o zavedení systému včasného varovania pri mimoriadnych situáciách na slovensko-ukrajinskej hranici s cieľom zabezpečenia plynulého pohybu tovaru a dopravných prostriedkov na hraničných priechodoch medzi SR a Ukrajinou.

Spolupráca s Ruskom

V termíne 23. - 24. 11. 2021 sa formou virtuálnej videokonferencie uskutočnilo 3. zasadnutie Rusko-slovenskej pracovnej skupiny pre spoluprácu v colných záležitostiach. Obsahom stretnutia bolo vyhodnotenie a odpočet aktivít Plánu spolupráce 2018 - 2019, ako aj dohoda na budúcej spolupráci na obdobie rokov 2022 - 2023. Medzi perspektívne oblasti zdieľania skúseností v nasledujúcich rokoch boli zahrnuté témy elektronickej obchodu, ochrana práv duševného vlastníctva, úlohy a činnosť colných laboratórií, systém vnútornej kontroly a boj proti korupcii v rámci oboch administratív.

Technická spolupráca realizovaná v prospech tretích krajín

V termíne 8. - 9. novembra 2021 prebiehala na FS študijná návšteva zástupcov libanonskej colnej správy na základe žiadosti Medzinárodného centra pre rozvoj migračnej politiky (ICMPD), v rámci projektu pre integrované riadenie hraníc (IBMP Lebanon = Integrated Border Management Project Lebanon) financovaného EÚ. Študijnej návštevy sa zúčastnilo 6 colníkov z libanonskej colnej správy. Študijná návšteva bola zameraná predovšetkým na oblasť pôvodu tovaru, verifikácie dokladov o pôvode tovaru, postupy pri vydávaní záväzných informácií o nomenklatúrnom zatriedení tovaru (ZINZ), vrátane praktických postupov colných orgánov v tejto oblasti.

ZAHRAŇIČNÉ PRACOVNÉ/SLUŽOBNÉ CESTY A VIRTUÁLNE MEDZINÁRODNÉ AKTIVITY

V roku 2021 sa v dôsledku pretrvávajúcej pandémie Covid-19 realizovali medzinárodné aktivity v prevažnej miere virtuálnou formou, v tabuľke nižšie uvedené ako „VMA“ (virtuálne medzinárodné aktivity). Zahraničné pracovné/služobné cesty (v tabuľke nižšie uvedené ako „ZPC/ZSC“) sa uskutočnili s osobnou účasťou väčšinou ako jednoduché stretnutia v susedných krajinách. Jednotlivé počty sú podrobne uvedené v tabuľke nižšie:

Tabuľka č. 85

Organizátor aktivity	Počet ZPC/ZSC	Počet účastníkov ZPC/ZSC	Počet VMA	Počet účastníkov VMA
Bilaterálne stretnutie	21	56	0	0
CUSTOMS	0	0	92	128
CUSTOMS - CELBET	19	26	78	102
CUSTOMS - ET CIT	0	0	3	3
EK	0	0	44	61
FISCALIS	0	0	59	88
FO/Rada EÚ	0	0	0	0
OSTATNÉ	96	153	69	122
IOTA	0	0	15	56
OECD	0	0	35	59
OLAF	1	1	2	2
WCO	0	0	5	6
Spolu	137	236	402	627

6.12. Vnútorá kontrola a inšpekcia

6.12.1. Vnútorá kontrolná činnosť

Hlavnou úlohou FR SR v oblasti vnútornej kontroly bolo overovanie súladu vykonávaných činností so všeobecne záväznými právnymi predpismi a internými riadiacimi aktmi (ďalej len „IRA“) zo strany príslušníkov/zamestnancov FS, čo bolo zároveň dohľadom nad zákonnosťou v colných a daňových konaniach. Ďalšou úlohou bolo preventívne pôsobenie a súčasne predchádzanie prípadným sporom medzi FS a subjektmi vyššie uvedených konaní. Výstupy z kontrol boli využité v rozhodovacom procese na všetkých stupňoch riadenia. FR SR v rámci svojej činnosti pri vnútorných kontrolách taktiež sledovalo súlad IRA so všeobecne záväznými právnymi predpismi a podávalo podnety na ich úpravu s poukazom na potrebu ich aktualizácie.

Kontrolná činnosť v roku 2021 bola zameraná na dodržiavanie zákonnosti postupov orgánov FS, hospodárenie s prostriedkami štátneho rozpočtu a nakladanie s majetkom štátu, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci (ďalej len „BOZP“) a ochrany pred požiarmi (ďalej len „OPP“), plnenie opatrení prijatých vedúcimi zamestnancami na odstránenie nedostatkov a príčin ich vzniku zistených pri výkone vnútornej kontroly v predchádzajúcich obdobiach, prešetrenie externých a interných podnetov, ktoré poukazovali na prípadné protiprávne konanie príslušníkov/zamestnancov FS.

V priebehu roka 2021 bolo začatých celkovo 48 kontrol, z toho 44 plánovaných kontrol a 4 kontroly mimo plánu, všetky boli vykonané podľa nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov:

- zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov.

Zo 48 začatých kontrol bolo/-i:

- 44 kontrol zákonnosti postupov DÚ, CÚ, KÚ FS, FR SR vykonaných v zmysle plánu kontrol,
- 4 kontroly neplánované.

Prehľad ukončených kontrol za rok 2021 podľa výsledného materiálu

Tabuľka č. 86

Počet začatých kontrol v roku 2021		Plánované/kombinované kontroly ukončené		Neplánované kontroly ukončené		Spolu neukončených kontrol
		protokolom/správou	záznamom	protokolom/správou	záznamom	
Spolu	48	40	1	3	0	4

V roku 2021 bolo zaevidovaných 108 podnetov. Z uvedeného počtu podali 36 podnetov FO, 41 PO a 15 podnetov bolo anonymných. Ďalej bolo prijatých celkovo 5 podnetov od orgánov verejnej správy a 11 podnetov od príslušníkov/zamestnancov a organizačných útvarov FS. Podnety boli vybavované procesným postupom uvedeným v Smernici o vnútornom kontrolnom systéme FS č. 7/2020 účinnej od 10.03.2020.

V roku 2021 bolo vykonaných 253 operatívnych kontrol s 31 kontrolnými zisteniami, 4 operatívne kontroly neboli ukončené k 31.12.2021.

V oblasti BOZP a OPP bolo v roku 2021 vydaných 11 stanovísk k projektovým dokumentáciám a 2 stanoviská ku kolaudačným konaniam. Zaevidovaných bolo 5 pracovných úrazov neozbrojených príslušníkov FS a 2 služobné úrazy ozbrojených príslušníkov FS.

Okrem vyššie uvedených činností boli v rámci vnútornej kontroly ukončované konania začaté v roku 2020, poskytovaná metodická podpora v oblasti vnútornej kontroly pre ostatné organizačné zložky FS, ako aj metodické usmernenia v oblasti BOZP a OPP.

Petície a sťažnosti

Petície: V roku 2021 nebola FR SR doručená petícia.

Sťažnosti: Orgány FS v roku 2021 v zmysle zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov vybavovali 302 sťažností, v ktorých sťažovatelia poukazovali na nesprávnu činnosť alebo nečinnosť finančných orgánov a domáhali sa ochrany svojich práv a právom chránených záujmov. Sťažnosti boli vyhodnotené ako opodstatnené najmä z dôvodu porušovania zásad daňového konania, nesprávneho postupu pri výkone DK na zistenie oprávnenosti nároku na vrátenie NO DPH, nesprávneho postupu pri výsluchu svedka, nečinnosti DÚ vo vyrubovacom konaní, nesprávneho doručovania písomností, nečinnosti vo veci podaných žiadostí o obnovu konania, postupu pri výkone miestneho zisťovania, nezákonne uskutočneného výberového konania, postupu ozbrojených príslušníkov KÚFS pri vykonávaní zaisťovacích úkonov, nedodržanie času výkonu služby, nesprávneho aplikovania ustanovení zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov a pod. Okrem týchto sťažností vybavili orgány FS aj 172 podaní označených ako sťažnosť, ktoré neboli sťažnosťou, z toho OVK vybavil 18 takýchto podaní. Mimo priameho vybavovania sťažností realizoval OVK v tejto oblasti aj metodickú činnosť, v rámci svojej kompetencie poskytol 23 metodických usmernení pre iné orgány FS.

Prehľad sťažností za rok 2021

Tabuľka č. 87

SŤAŽNOSTI	Rok 2021
Celkový počet sťažností	302
Nevybavené sťažnosti k 31.12.	18
Vybavené sťažnosti k 31.12.	284
- vybavené postúpením	82
- vybavené odložením	64
- vybavené prešetrením	138

6.12.2. Inšpekcia FR SR

Najdôležitejšou úlohou FR SR na úseku inšpekčnej činnosti bolo odhaľovať protiprávne konanie zamestnancov FS. Výkon činnosti inšpekcie FR SR zameraný na odhaľovanie, zisťovanie a preverovanie porušovania povinností príslušníkmi FS pri výkone štátnej služby a zamestnancov FR SR bol dokumentovaný spismi vedenými vo forme administratívnych spisov (HSP), výkon činnosti zameraný na odhaľovanie trestnej činnosti príslušníkov FS vykonávaný formou operatívno-pátracej činnosti pod príslušným režimom utajenia („V“) bol dokumentovaný formou kriminálnych zväzkov. Na základe získaných poznatkov z tejto činnosti bol v odôvodnených prípadoch nevyhnutný aj represívny zásah voči zamestnancom, ktorí si neplnili svoje povinnosti, resp. sa svojim konaním dopúšťali páchania trestnej činnosti.

Protikorupčným programom FR SR bolo cielene poukazovať na systémové chyby a nedostatky vo fungovaní FS a predchádzať tým vytváraniu podmienok korupčného prostredia resp. protiprávneho konania. V tomto smere je neoceniteľná preventívna činnosť inšpekcie, zabezpečovaná hlavne školeniami zamestnancov FS (výrazne obmedzenými protipandemickými opatreniami) a výkonom kontrolnej činnosti na útvaroch FS.

FR SR v oblasti inšpekčnej činnosti v rámci možností ovplyvnených celosvetovou pandemiou spolupracovalo aj s medzinárodnými organizáciami a zahraničnými orgánmi, ktoré pôsobia v oblasti boja proti korupcii. Medzi hlavných partnerov v tomto smere patrili OLAF, WCO, ICE a zástupcovia orgánov z Českej republiky a Maďarska.

FR SR v rámci inšpekčnej činnosti v roku 2021 preverovalo aj podnety zakladajúce podozrenie z protiprávneho konania zamestnancov FS z dôvodu podozrenia z porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov a IRA. V rámci tejto činnosti bolo preverovaných 234 podnetov, z toho 128 pochádzajúcich od PO a FO (vrátane anonymných podaní), iných orgánov verejnej správy (externé podnety), z ktorých bolo 58 podnetov vybavených a 71 podnetov pochádzajúcich z vlastnej vyhľadávacej činnosti (interné podnety), z ktorých bolo 31 vybavených.

Nevybavené externé podnety (70) a interné podnety (40) budú vybavené v roku 2022. Taktiež bolo vykonaných 187 skúšok na zistenie požitia alkoholických nápojov zamestnancami FS, z ktorých 1 bola pozitívna. V rámci inšpekčnej činnosti bolo vykonaných 45 dohľadov pri likvidácii tovaru v správe majetku štátu a likvidácii liehu. Inšpekčnou činnosťou bolo zistených 40 prípadov podozrenia z porušenia disciplíny zamestnancami FS, ktoré boli postúpené na disciplinárne, príp. iné konanie na osobný úrad, príslušný DÚ alebo CÚ. V oblasti protispoločenskej činnosti boli evidované 2 podnety, z ktorých oba boli postúpené na vybavenie osobnému úradu. Na základe požiadaviek z útvarov FS, PZ SR a štátnych inštitúcií vykonalo FR SR pri zabezpečovaní úloh inšpekcie 3 203 preverení v rôznych interných aplikáciách FS a v externých aplikáciách zdieľaných inými štátnymi organizáciami. V rámci výkonu inšpekčnej činnosti bolo v roku 2021 vykonaných 6 previerok spoľahlivosti podľa § 121 zákona o FS vykonaných za účelom zistenia spoľahlivosti príslušníkov FS. Výsledky z výkonu previerky spoľahlivosti boli odstúpené nadriadeným preverovaným príslušníkov FS.

FR SR viedlo v roku 2021 na úseku inšpekčnej činnosti vykonávanej formou operatívno-pátracej činnosti spisy v rôznych stupňoch rozpracovania a 52 spisov v príslušnom režime utajenia. Na základe získaných informácií a preverení bola v spolupráci so špecializovaným útvarom PZ SR vykonaná realizácia s podozrením zo spáchania trestného činu 6 ozbrojenými príslušníkmi FS. OČTK bolo na základe výsledkov inšpekčnej činnosti postúpených 9 oznámení o podozrení zo spáchania trestného činu, OČTK bolo v 3 prípadoch začaté trestné stíhanie vo veci, 2 prípady boli odmietnuté a v 4-och prípadoch nebolo vo veci rozhodnuté.

6.13. Programové a projektové riadenie

Vo FS je implementovaná metodika programového a projektového riadenia a vydaný interný riadiaci akt „Smernica pre programové a projektové riadenie“. Od 01.05.2020 je účinná Vyhláška Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 85/2020 Z. z. o riadení projektov, ktorá upravuje na národnej úrovni najmä štandardy projektového riadenia podľa zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podrobnosti o riadení takéhoto typu projektov. Uvedená Vyhláška a súvisiaca platná legislatíva SR bola premietnutá do návrhu interného riadiaceho aktu „Smernica pre projektové a programové riadenie“.

V roku 2021 FS pokračovala v realizácii projektov programu UNITAS v súlade so zámermi MF SR, ktoré vychádzajú z materiálu schváleného vládou SR „Konceptia zjednotenia daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov“.

Okrem projektov programu UNITAS sa vo FS realizujú projekty, ktoré vyplývajú z legislatívnych zmien, z potrieb FS, projekty súvisiace s implementáciou aktivít vyplývajúcich z nariadení EÚ, ako aj národné, resp. dopytovo orientované projekty Európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej len „EŠIF“) a projekty technickej pomoci financované z prostriedkov EÚ.

6.13.1. Projekty programu UNITAS I. v gescii FR SR

Integrovaný systém FS - správa daní

Cieľom projektu bolo poskytovanie služieb technickej asistencie, konzultácií a súčinnosti pri vytvorení integrovaného systému FS, vrátane zdroja informačnej bázy, s cieľom vytvoriť podmienky pre poskytovanie elektronických služieb v oblasti FS. Realizované aktivity boli zamerané na vytvorenie informačného systému pre oblasť správy daní. Informačný systém ISFS-SD bol spustený do produktívnej prevádzky k 01.03.2015. Od tohto dátumu zabezpečuje pre FS plnú podporu používateľom pri správe daní, vrátane jeho aktualizácie v zmysle zámerov FS a z vyplývajúcich legislatívnych zmien, používateľských požiadaviek a integrácie ISFS-SD na iné interné a externé IS.

V roku 2021 boli hlavné rozvojové aktivity smerované na realizáciu projektu Obojsmernej elektronickej komunikácie za oblasť daňovú v zmysle Zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci (zákon o e-Governmente) a od 01.01.2022 zabezpečený prechod FS na obojsmernú elektronickej komunikáciu s daňovými subjektami a orgánmi verejnej moci.

Okrem hlavných rozvojových aktivít boli v roku 2021 v ISFS-SD implementované legislatívne zmeny zákona č. 595/2003 Z. z., zákona č. 222/2004 Z. z., zákona č. 289/2008 Z. z., daňového poriadku, zákona č. 361/2014 Z. z. o dani z motorových vozidiel.

Administratívny informačný systém (ADMIS)

Cieľom projektu bolo vytvoriť informačný systém pre účely zabezpečenia funkcionality všeobecnej a špecializovanej registratúry, centrálného úložiska dát ako aj integrácie na okolité informačné systémy FS. Informačný systém bol spustený do produktívnej prevádzky dňa 01.03.2015. Od tohto dátumu nepretržite plní podpornú úlohu pri správe registratúry a riadení toku dokumentov FS. S výnimkou niekoľkých rutinných rozvojových aktivít sa rozvoj systému ADMIS v priebehu roku 2021 orientoval výlučne na prípravu projektu Obojsmerná elektronickej komunikácia. Predovšetkým v posledných mesiacoch roku 2021 sa intenzívne pracovalo na viacerých prerekvizitách nevyhnutných pre spustenie projektu. Jedným z míľnikov roku 2021 bolo aj vybavenie častí daňových spisov správy daní z roku 2016 na všetkých DÚ.

Centrálny register FS

Cieľom projektu bolo zabezpečiť prepojenie IS FS na referenčné rozhrania Centrálny správy referenčných údajov (CSRÚ) v súlade so zákonom č. 305/2013 o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov a vzájomné referencovanie záznamov osôb a subjektov vedených v jednotlivých registroch IS FS. Systém je v produkčnej prevádzke od roku 2017 so všetkými plánovanými modulmi (CRS, RFObox, RPObox, RABox, Schrankabox). V roku 2021 prebiehal ďalší vývoj, implementácia

používateľských požiadaviek a úprava doplňujúcich a existujúcich služieb. V decembri 2021, z dôvodu splnenia cieľov, bol projekt ukončený a bol zaradený do prevádzkového režimu.

6.13.2. Projekty programu UNITAS I. realizované v gescii MF SR, na ktorých participuje FS

Integrovaný systém vnútornej správy FS

V roku 2021 bola v module Stravné lístky implementovaná legislatívna zmena - príspevok na stravovanie a v HR moduloch a v module FI bola integračne otestovaná a nasadená legislatívna zmena GDPR. V JAVA aplikáciách bola otestovaná a nasadená funkčnosť automatického pridelovania oprávnení pre nadriadených a zastupovanie pre schvaľovací proces. V module Sociálne Zabezpečenie Colníkov bola zapracovaná zmena na úpravu formulárov pre aktuálne daňové priznania. V roku 2021 boli aktívne rozpracované rozvojové témy na zapracovanie legislatívnej zmeny elektronizácie PN, elektronizácia Tuzemských cestovných príkazov, elektronizácia Žiadaniek pre autoprevádzku a zapracovanie zmeny podpisovania v JAVA aplikáciách (Základná finančná kontrola a Likvidačný list).

ACIS - účtovný systém colnej časti FS

V roku 2021 bola implementovaná zmenová požiadavka projektu eCommerce, ktorá vychádzala z prijatej legislatívnej zmeny vo vzťahu k colným informačným systémom a ďalšie dve požiadavky na zmenu súvisiace s automatizovaným spracovaním bankových výpisov a automatizovaným spracovaním poštových poukázok na úhradu. Taktiež sa zapracovala legislatívna zmena 12-miestneho IČO a ďalšie úpravy v súlade s požiadavkami biznis garantov. V analytickom nástroji AM (analytický modul) ACIS prebehli práce ohľadom konsolidácie užívateľských a technických/aplikačných účtov. Na testovacom prostredí sa nasadila metóda preposielania zdrojových dát pre AM ACIS formou DELTA exportov, čím sa urýchlil proces spracovania a prípravy predmetných dát/výstupov pre potreby biznisu. V oboch systémoch bola zrealizovaná na testovacom prostredí technická odstavka súvisiaca s implementáciou SUM (SUM - Software update management (aktualizácia systémov)), ktorá bude v nasledujúcom roku realizovaná aj na produkčných prostrediach.

Informačný systém Centrálny elektronický priečnik

V roku 2021 prebiehala implementácia a úprava doplňujúcich a existujúcich služieb. Bola ukončená implementačná fáza portálu eCommerce pre zásielky nízkej hodnoty, ktorý bol realizovaný primárne cez systém CEP. Modul eCommerce bol spustený do produkčnej prevádzky dňa 01.07.2021. Téma eCommerce priniesla významné zmeny pri dovoze tovaru nízkej hodnoty z tretích krajín na územie SR (resp. EÚ). Téma tvorí súčasť povinností pre dovoz, vývoz a tranzit tovaru v EÚ definovaných v rámci NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) č. 952/2013 z 09.10.2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie a následných legislatívnych úprav a predstavuje naplnenie novej povinnosti v zmysle Delegovaného nariadenia komisie (EÚ) č. 2015/2446; a Vykonávacieho nariadenia komisie č. 2015/2447.

Počas roku 2021 bolo prostredníctvom IS CEP podaných 2 116 879 ks podaní a 7 500 884 ks zásielok, prostredníctvom modulu eCommerce 912 624 ks podaní a 2 475 459 ks zásielok.

Portál finančnej správy

V roku 2021 prebiehali práce na rozvojových témach, ktorými boli implementované nové funkčnosti vyplývajúce z legislatívnych požiadaviek a požiadaviek používateľov. Implementované boli aj úpravy súvisiace s plánovaným spustením obojsmernej elektronickej komunikácie FS.

Automatizácia colného dohľadu nad dovozom tovaru eDovoz

Cieľom projektu je zaviesť všetky požiadavky na procesy a údaje, ktoré vyplývajú z Colného kódexu únie a týkajú sa oblasti dovozu. Tento projekt sa týka oblasti dovozu na vnútroštátnej úrovni, ktorá zahŕňa vnútroštátne systémy spracúvania colných vyhlásení, ako aj ďalšie systémy, ako sú vnútroštátne účtovné a platobné systémy.

V roku 2021 prebiehal ďalší vývoj, implementácia a úprava doplňujúcich a existujúcich služieb IS eDovoz, používateľských a legislatívnych požiadaviek a požiadaviek podľa CKÚ, pracovného programu EÚ 2019/2151 a dopadov eCommerce. Ku dňu 01.07.2021 sa nasadil do produkčnej prevádzky nový modul eDovoz-eCommerce (Zásielky s nízkou hodnotou - implementácia nových pravidiel DPH v oblasti elektronickeho obchodu).

Počet elektronicky podaných colných vyhlásení z celkového počtu colných vyhlásení je štatisticky k 31.12.2021 100 %.

6.13.3. Projekty v gescii MF SR, na ktorých participuje FS

Žrebovanie pokladničných dokladov

Lotériu pokladničných dokladov s názvom „Národná bločková lotéria“ prevádzkoval TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a. s. na základe individuálnej licencie udelenej MF SR. Bločková lotéria bola spustená do prevádzky v rámci projektu „Žrebovanie pokladničných dokladov z elektronických registračných pokladníc“ v septembri 2013. Projekt naplnil cieľ zvýšiť pozitívny vplyv na dobrovoľné plnenie daňových povinností a prevenciu v boji proti daňovým podvodom a dňom 28.02.2021 bol ukončený. Skončilo aj prevádzkovanie bločkovej lotérie, ktorá pre existenciu iných nástrojov v boji proti daňovým únikom stratila svoje opodstatnenie.

Očkovacia lotéria

Cieľom projektu, ktorý vznikol v priebehu júla 2021, bolo poskytnúť MF SR súčinnosť s prípravou súťaže „Byť zdravý je výhra“. FR SR poskytlo systémovú infraštruktúru (jedinou výnimkou bol mailbox server, ktorý bol v správe MF SR). FR SR tiež zabezpečilo výkonné callcentrum, ktoré počas fungovania súťaže vybavilo v spolupráci s kolegami zo sekcie informatiky 28 014 telefonických dopytov a 21 082 písomných tiketov. Posledné žrebovanie sa uskutočnilo 31.10.2021 a projekt skončil. Za zmienku stojí tiež skutočnosť, že súťažiacim, ktorí sa pri registrácii pomýlili a zadali nesprávne čísla bankových účtov, bola poskytnutá možnosť opravy. Do konca roku 2021 bola poskytnutá súčinnosť ohľadom preverovania vyplácania finančných prostriedkov.

6.13.4. Projekt v gescii MIRRI SR, na ktorom participuje FS

Jednotná digitálna brána

Jednotná digitálna brána sa zriaďuje vo všetkých členských štátoch EÚ na základe nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány na poskytovanie prístupu k informáciám, postupom a asistenčným službám riešenia problémov, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 12. decembra 2018 (ďalej len „nariadenie“). Jednotná digitálna brána má uľahčovať interakciu medzi občanmi a podnikmi na jednej strane a príslušnými orgánmi na strane druhej, a to poskytovaním prístupu k online riešeniam, čím sa uľahčujú každodenné činnosti občanov a podnikov a minimalizujú prekážky na vnútornom trhu. Ide o zásadný posun v zjednodušovaní vybavovania úradných záležitostí pre fyzické osoby s pobytom v členskom štáte alebo právnické osoby so sídlom v členskom štáte, ktoré prostredníctvom brány využívajú prístup k informáciám, postupom alebo asistenčným službám alebo službám riešenia problémov. V roku 2021 FS participovala na realizácii Jednotnej digitálnej brány v súlade s Prílohou č. I nariadenia EP a Rady č. 2018/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány v podmienkach SR (prístup k informáciám o postupoch) a to aktualizáciou formulárov, ktorých gestorom je MF SR a FR SR. V roku 2021 FS participovala na realizácii Prílohy č. II nariadenia (služby poskytované plne online), ktorej realizácia je plánovaná do 12. decembra 2023.

6.13.5. Národné projekty a dopytovo orientované projekty EŠIF

Špičkové vzdelávanie pre zamestnancov analytických útvarov

Národný projekt je realizovaný v rámci operačného programu Efektívna verejná správa od 31.05.2017 v gescii MF SR pričom FR SR vystupuje v role partnera. Cieľom projektu je posilnenie analytických kapacít a zvyšovanie kvality ľudských zdrojov v štátnej správe pre tvorbu verejných politík prostredníctvom získavania odborných poznatkov a skúseností na medzinárodnej úrovni. Cieľ je realizovaný zabezpečením špičkového vzdelávania a sťaží v oblasti analýz verejných politík. V dôsledku pandémie Covid-19, ktorá sa odzrkadlila na nízkych počtoch realizovaných vzdelávacích aktivít, bol projekt od 19.12.2020 pozastavený. Jeho opätovné spustenie sa očakáva začiatkom roku 2022.

Vybudovanie nosnej infraštruktúry bezpečného informačno-komunikačného systému FR SR

Národný projekt je realizovaný v rámci operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014-2020 (ďalej len „OP II“) od 06.12.2019, kedy nadobudla účinnosť Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku. Súvisí so zvýšením úrovne kybernetickej bezpečnosti informačno-komunikačného prostredia FS, vybudovaním nosnej infraštruktúry FS SR na monitoring, analýzu a aktívnu ochranu pred kybernetickými hrozbami, ako aj informačného systému na bezpečnú a monitorovanú manipuláciu s citlivými a utajovanými informáciami v elektronickej podobe. Riešenie pre zvýšenie úrovne kybernetickej bezpečnosti je koncipované ako komplexný mechanizmus, ktorý chráni FS ako pred vonkajšími, tak aj pred vnútornými rizikami a hrozbami. Tento mechanizmus môže byť účinný len v prípade, že jeho jednotlivé časti a komponenty budú navzájom previazané a budú úzko spolupracovať. Po tom, ako bol v roku 2020 zazmluvnený dodávateľ, obstaraný potrebný a nevyhnutný HW a SW, sa zrealizovala aktivita „Analýza a dizajn“ a začalo sa s realizáciou aktivity „Implementácia“. Od júna 2021 sú skutočnosti týkajúce sa projektu predmetom vyšetrovania Národnej kriminálnej agentúry (ďalej len „NAKA“). Práce na projekte zabezpečované dodávateľom boli utlmené, nakoľko nebolo možné žiadať a čerpať zvyšné finančné prostriedky. V projekte sa pokračovalo v obmedzenej miere vlastnými internými kapacitami a implementoval sa a nasadzoval HW a SW za modul Perimeter. Vyšetrovanie NAKA nebolo do konca roku 2021 ukončené. Dňa 01.07.2021 nadobudol účinnosť Dodatok č. 2 k Zmluve o poskytnutí nenávratného finančného príspevku, ktorým sa posunula realizácia hlavných a podporných aktivít projektu do konca roku 2022 bez vplyvu na dosiahnutie stanovených cieľov a merateľných ukazovateľov.

Zvýšenie kvality služieb Portálu Finančnej Správy (PFS) pre občanov a podnikateľov

Zvýšenie kvality služieb Portálu Finančnej Správy (PFS) pre občanov a podnikateľov je dopytovo-orientovaný projekt realizovaný v rámci OP II od 14.01.2021, kedy nadobudla účinnosť Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku. Hlavným cieľom projektu je využitie analytických metód, analytických údajov a aplikovanie algoritmov strojového učenia na dosiahnutie zníženia administratívnej záťaže Call centra FS. V zmysle Vyhlášky ÚPVII SR č. 85/2020 Z. z. o riadení projektov prebehlo v dňoch 25.03. - 09.04.2021 verejné pripomienkovanie produktov iniciačnej fázy pred vyhlásením verejného obstarávania na webovom sídle www.financnasprava.sk. Realizácii hlavných aktivít projektu predchádzalo verejné obstarávanie, ktoré bolo vyhlásené dňa 14.09.2021 a do konca roku 2021 nebolo ukončené. Počas roku 2021 boli vykonané 2 zmeny v Zmluve o poskytnutí nenávratného finančného príspevku, ktoré súviseli s posunom začiatku realizácie procesu verejného obstarávania na predmet projektu a v súvislosti s posunom a zmenou harmonogramu realizácie hlavných a podporných aktivít bez vplyvu na dosiahnutie stanovených cieľov a merateľných ukazovateľov.

6.13.6. Projekty FS

Obojsmerná komunikácia - oblasť daňová (OBK - OD)

Projekt OBK-OD bol naštartovaný v auguste 2018. Cieľom tohto projektu je príprava a realizácia výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci (zákon o e-Governmente), vrátane doručovania do elektronickej schránky na ÚPVS. V roku 2021 boli hlavné rozvojové aktivity smerované na realizáciu tohto integračného projektu, ktorý sa týka viacerých interných informačných systémov FS a ÚPVS. V roku 2021 bola ukončená implementácia základnej časti, koncoví používatelia pripravení na zmenu práce, zabezpečená interná a externá osвета, zrealizované nasadenie do produkčnej prevádzky a od 01.01.2022 zabezpečený prechod FS na obojsmernú elektronickú komunikáciu s daňovými subjektami a orgánmi verejnej moci.

CKÚ - Colný kódex Únie - IT projekty definované v „Pracovnom programe CKÚ“

Cieľom projektu je vývoj elektronických systémov potrebných na uplatňovanie kódexu, ktorý sa riadi v súlade s pracovným programom EU 2019/2151 k CKÚ a viacročným strategickým plánom („MASP“).

V sledovanom období prebiehal vývoj a implementácia systémov podľa aktuálnych termínov v pracovnom programe k CKÚ a úprava doplňujúcich a existujúcich služieb.

Bola ukončená implementačná fáza projektu ICS2 Release 1 (Systém kontroly dovozu podľa CKÚ verzia 1) a dňa 15.03.2021 bola zahájená produkčná prevádzka systému. Ku dňu 01.07.2021 bola implementovaná

funkcionalita oznámení o predložení tovaru. Úlohou ICS2 Release 1 bolo zabezpečiť realizačné naplnenie legislatívnych povinností pri podávaní predbežných colných vyhlásení o vstupe, na spracovanie informácií o zásielkach vstupujúcich na územie EÚ colnými orgánmi vopred pre expresnú leteckú prepravu.

V priebehu roka 2021 bola zahájená iniciačná fáza projektov NCTS fáza 5 - Modernizácia nového počítačového tranzitného systému podľa CKÚ, AES-Automatizovaný systém vývozu podľa CKÚ, Dohľad3 - Surveillance 3 podľa CKÚ a ICS2 R2 - Systém kontroly dovozu podľa CKÚ verzia 2.

Automatická výmena informácií

Od júla 2015 je systém AVI na základe Smernice Rady č. 2011/16/EÚ v prevádzke, v dôsledku čoho SR poskytla v tom roku prvé údaje za kategóriu dôchodky. Permanentným rozširovaním systému AVI o ďalšie moduly na základe neustále pribúdajúcich druhov vymieňaných informácií a aktualizácií medzinárodnej legislatívy, poskytla a prijala SR prostredníctvom FS v roku 2021 údaje za kategórie v zmysle výmen DAC1, FATCA, DAC2/CRS a DAC4/CBCR a DAC6. Recipročné informácie boli v roku 2021 celkove prijaté od 84 štátov. Prijímané informácie sú priebežne spracovávané v module pre stotožňovanie (aktuálna miera stotožnenia je približne 88 %). Aj v roku 2021 prebiehal proces vyhodnocovania dát prijatých v rámci AVI v module na vyhodnocovanie (DWH_AVI). Do automatizovaných procesov vyhodnocovania dát boli v roku 2021 zaradené aj informácie prijímané zo zahraničia na základe zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia. Naďalej pokračovalo aj preverovanie zahraničných príjmov stotožnených slovenských subjektov zaradených do plánu kontrol na DÚ.

Informačná podpora exekútorov

Cieľom projektu bolo zavedenie interného IS FS, ktorý umožní exekútorom zobrazíť globálny pohľad na exekúované subjekty z pohľadu majetku a zadĺženosti, aktualizovaný na pravidelnej báze. V roku 2017 bola spustená reálna prevádzka podstatnej časti funkcionalít a analyzované ďalšie dátové zdroje pre rozšírenie pohľadu exekútorov na exekúované subjekty. O väčšinu požadovaných dátových zdrojov bola aplikácia IPEX obohatená pre daňovú časť v roku 2018. V roku 2019 sa realizovali aktivity pre rozšírenie systému na CÚ pre colných exekútorov. Na základe dopracovania požiadaviek colnej sekcie poskytuje IPEX v súčasnosti rovnakú úroveň informovanosti a komfort práce pre daňových aj colných exekútorov.

Zároveň je systém IPEX rozšírený o časť „Interný KAPOR“, ktorý poskytuje oprávneným zamestnancom FS prístup k dátam katastra nehnuteľností.

V roku 2020 sa IPEX stal zdrojom údajov pre interný IS FS - vyvíjané riešenie EXPO - SEP (Expertná podpora pre kontrolórov), ktorému sú na základe požiadaviek poskytované z IPEX údaje o záujmových osobách zo zdrojov: kataster nehnuteľností, sociálna poisťovňa, centrálny register exekúcií a zdravotné poisťovne.

V roku 2021 boli v IS IPEX riešené a nasadené v produkcii tieto rozvojové požiadavky:

- Reporty, prehľady, štatistiky
- Fulltextové vyhľadávanie v IPEX
- Nastavenie filtrácie alertov
- Integrácia IPEX a EKB

On-line pripojenie registračných pokladníc na finančnú správu - systém eKasa

FS v roku 2019 zaviedla systém online napojenia všetkých registračných pokladníc - systém eKasa. Projekt je súčasťou opatrení na boj proti daňovým podvodom. Od 1. júla 2019 sú povinní evidovať tržby prostredníctvom virtuálnej registračnej pokladnice alebo online registračnej pokladnice všetci podnikatelia.

V systéme e-kasa evidujeme ku koncu roka 2021 celkovo 263 353 pokladníc e-kasa klient z toho 154 185 online registračných pokladníc a 109 350 virtuálnych registračných pokladníc. V systéme e-kasa bolo v roku 2021 celkovo zaevidovaných 1 585 154 040 pokladničných dokladov. Tržby evidované v roku 2021 boli vo výške 27 503 434 633,89 €. Podrobnejšie informácie o evidencii tržieb v systéme e-kasa zverejňuje FS v Opendata portáli.

Ďalšou významnou úlohou FR SR sú úlohy v oblasti certifikácie pokladničných programov a chránených dátových úložísk realizované v zmysle zákona č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a výkon technických expertíz zabezpečených on-line registračných pokladníc pri kontrolách v zmysle príslušných právnych predpisov.

Prehľad činností v oblasti certifikácie pokladničných programov a chránených dátových úložísk a v oblasti výkonu technických expertíz:

- 10 prijatých žiadostí o certifikáciu,
- 5 podaných žiadostí o vykonanie technickej expertízy zahŕňajúcich 26 zabezpečených on-line registračných pokladníc,
- 60 prijatých oznámení o aktualizácii pokladničného programu a chráneného dátového úložiska.

V rámci vykonaných technických expertíz bolo zistené krátenie tržieb vo výške 630 495,98 €.

Integrácia údajov z ISFS-SD, colných IS, KRUZ a eKasa do DWH

S cieľom zabezpečiť aktuálnosť a časovú následnosť zobrazovaných i poskytovaných dát v jednotlivých moduloch DWH sa v roku 2021 realizovali najmä úpravy súvisiace s legislatívnymi zmenami. Na základe nových dodatkov k Dohodám o vzájomnej spolupráci boli upravené dátové výstupy pre tretie strany.

Implementácia nového rozhrania so systémom IS JAC a rozšírenie existujúceho rozhrania s ISFS-SD doplnili vstupnú množinu dát DWH o vybrané údaje pokladníc e-kasa klient. Od novembra 2021 si môžu užívatelia zobrazovať v module Analytický list zoznam pokladníc daňového subjektu a porovnanie sumárnych tržieb za sledované obdobie pre platcu DPH s údajmi z daňových priznaní DPH resp. pre neplatcu DPH s údajmi z daňových priznaní k dani z príjmov.

Soft Warning

Zasielanie tzv. priateľských upozornení daňovým subjektom s cieľom preventívnej komunikácie, predchádzaniu správnych deliktov a porušení zákonov a podpory dobrovoľného plnenia daňových povinností je proklientským nástrojom FS v oblasti služieb. Daňové subjekty zasielané správy upozornia na ich povinnosti, nedoplatky a podobne. V roku 2021 bolo subjektom zaslaných 14 nových typov soft warningových správ.

Jednotné analytické centrum - JAC

FS prevádzkuje analytické riešenie nad dátami colnej oblasti. Systém poskytuje ucelený pohľad na rizikové subjekty, tovar a jeho cenu. Zabezpečuje automatické vyhodnotenie subjektov, odbúranie zdĺhavého manuálneho vyhodnocovania z rôznych systémov.

Riešenie colnej analytiky bolo zavedené do prevádzky v prostredí FR SR a v priebehu roka 2020 optimalizované a ladené. Zaradilo sa tak do skupiny efektívnych nástrojov na riadenie rizík a detekciu a prevenciu daňových a colných podvodov.

Cieľom rozšírenia projektu JAC - Colná analytika o prostredie Analytiky eKasa, bolo zavedením riešenia eKasa do prevádzky, požiadavka efektívneho spracovaného spracovania veľkého množstva dát a vytvorenie prehľadových reportov a výstupov. Systém bol odovzdaný do prevádzky a projekt bol úspešne ukončený.

Rozšírenie analytických nástrojov (RAN)

Indexom daňovej spoľahlivosti sa rozumie objektívne a na dátach založené hodnotenie správania sa daňového subjektu, a to na základe plnenia jeho povinností voči FS podľa daňového poriadku alebo osobitných predpisov, a na základe jeho ekonomických ukazovateľov. Začiatkom roka 2021 riešenie tohto inštitútu v systéme zohľadnilo dopad „lex-corona“, ktorý mal významný vplyv na legislatívne termíny plnenia si daňových povinností, a teda aj na hodnotenie ich plnenia. Novelou daňového poriadku účinnou od 01.01.2022 došlo ku zmene filozofie tohto inštitútu, s cieľom zefektívniť jeho účinnosť, a to najmä jeho zmenou z tzv. interného na verejný, t. j. viac transparentný a na právne nárokovateľný, čo zákonite viedlo ku zmene nastavenia systému.

Nová vyhláška MF SR upravuje kritériá pre určenie indexu daňovej spoľahlivosti, s ktorými sa môže daňový subjekt oboznámiť. Podrobnosti týkajúce sa nárokov, ekonomických ukazovateľov, zásad a spôsobu určenia indexu daňovej spoľahlivosti daňového subjektu uverejňuje FR SR na svojom webovom sídle. Na základe systémom vypočítaného hodnotenia a určenia indexu daňovej spoľahlivosti, vysoko spoľahlivým a spoľahlivým daňovým subjektom FS poskytuje benefity a voči nespoľahlivým daňovým subjektom uplatňuje obmedzenia. V roku 2022 bude doručené oznámenie o určení indexu daňovej spoľahlivosti všetkým daňovým subjektom, ktoré spĺňajú zákonné podmienky na určenie indexu daňovej spoľahlivosti. Daňový subjekt okrem stupňa spoľahlivosti bude

transparentne informovaný aj o dôvodoch určenia indexu daňovej spoľahlivosti a bude oprávnený nárokovat' si z toho vyplývajúce benefity. Hlavným cieľom novej úpravy tohto inštitútu je motivovať daňové subjekty k čo najlepšiemu dobrovoľnému plneniu si zákonom stanovených povinností a k zníženiu používania legislatívnych sankčných mechanizmov.

MINI ONE STOP SHOP 2 (MOSS 2)

Projekt MOSS 2 bol zahájený v máji 2019. Cieľom tohto projektu je upraviť súčasný informačný systém MOSS, resp. vytvoriť nový systém OSS, ktorý spĺňa požiadavky v zmysle platnej národnej a európskej legislatívy od 01.01.2021 a registračného procesu od 01.10.2020. Hlavnými výhodami využívania osobitnej úpravy OSS je pre dodávateľov predovšetkým registrácia na jednom mieste, podanie daňového priznania a platba dane v registrovanom členskom štáte za všetky dodávky určené do členských štátov. Osobitná úprava OSS zahŕňa možnosť registrácie zdaniteľných osôb do 3 schém OSS: EÚ schéma, NON-EÚ schéma a nová Dovozná schéma. Systém má zabezpečiť registráciu do osobitnej úpravy jednotného kontaktného miesta pre DPH, prijatie a spracovanie daňových priznaní a prijatie a priradenie príslušných platieb k DP. Taktiež zabezpečuje zaslanie týchto informácií do ostatných členských krajín EÚ ako aj spracovanie prijatých informácií z ostatných krajín. Okrem rozšírenia pravidiel o zásielkový predaj v rámci EÚ a služby pre existujúce režimy vzniká nový dovozný režim. Tento režim má umožniť registrovaným subjektom prostredníctvom jednotného kontaktného miesta uľahčiť výber DPH, zo zásielok nízkej hodnoty z krajín mimo EÚ určených konečnému spotrebiteľovi.

Rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/1109 z 20. júla 2020, ktorým sa v reakcii na pandémiu Covid-19 menia smernice 2017/2455 a 2019/1995, sa posúvajú dátumy transpozície o 6 mesiacov, teda osobitná úprava vstupuje do platnosti od 01.07.2021 a registračný proces od 01.04.2021.

Na základe legislatívy boli v rámci predregistračného obdobia zverejnené formuláre pre registráciu do všetkých osobitných úprav k 01.04.2021, následne boli doplnené formuláre pre vylúčenie z osobitnej úpravy a formuláre pre daňové priznania. Spustil sa proces overovania IOSS identifikačných čísel, Daňové priznanie podľa § 68ca zákona o dani z pridanej hodnoty 222/2004 Z. z. a bola spustená komunikácia medzi členskými štátmi.

TaT (Track and Trace)

Cieľom projektu je zabezpečenie overovacích zariadení a aplikačného vybavenia pre CÚ za účelom preverovania informácií o kontrolovaných tabakových výrobkoch v „teréne“, najmä dekódovania jedinečných identifikátorov zakódovaných v optických nosičoch údajov, ktorými sú na úrovni jednotkových balení tabakových výrobkov optická dátová matica, optický QR kód, optický DotCode a na úrovni súhrnného obalu tabakových výrobkov optický kód 128 v súlade s vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) 2018/574 z 15. decembra 2017 o technických normách pre vytvorenie a prevádzku systému vysledovateľnosti pre tabakové výrobky a v súlade so stanovenými kompetenciami uvedenými v zákone č. 92/2019 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 89/2016 Z. z. o výrobe, označovaní a predaji tabakových výrobkov a súvisiacich výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z..

Z dôvodu efektívnosti a účelnosti vynaloženia zdrojov prebehlo opätovné prehodnotenie navrhovaných riešení, na základe ktorého Riadiaci výbor projektu schválil vývoj aplikácie TaT internými zdrojmi FS. V 4. kvartáli 2021 bola zahájená iniciačná fáza projektu.

eSI (elektronické služby informatiky)

Cieľom projektu od roku 2017 bola výmena softvérového riešenia pre riadenie služieb sekcie informatiky, implementácia existujúcich procesov ITIL a zabezpečenie prevádzkovej, rozvojovej a licenčnej podpory nového softvérového riešenia z dôvodu zabezpečenia optimálnej a efektívnej dodávky IT služieb a podpory fungovania IKT infraštruktúry.

Aktuálne prevádzkované softvérové riešenie CA Service Desk Manager, s customizáciou funkcionality podľa potrieb sekcie informatiky a procesov pre jej riadenie, zahŕňa Request Management, Incident Management, Change Management, Configuration Management, Reporting a modul procesov riadenia prístupových oprávnení.

Projekt naďalej zabezpečuje rozvoj a rozširovania riešenia na platforme CA Service Desk Manager, implementačné práce pre rozširovanie a dopĺňanie funkcionalít s customizáciou podľa potrieb sekcie informatiky.

OpenData portál

Cieľom projektu bolo vybudovanie špecializovaného portálu pre prezentáciu otvorených dát FS, ktorý bude dostupný laickej aj odbornej verejnosti, inštitúciám a firmám prostredníctvom internetu. Dáta budú na portáli sprístupnené v štruktúrovanej forme, ktorá umožňuje ich hromadné strojové spracovanie.

Projekt bol naštartovaný na začiatku roka 2021 a portál bol verejnosti sprístupnený 10.11.2021. OpenData portál obsahuje 172 datasetov v štruktúrovanej forme. Dáta sú rozdelené do 8 tematických kategórií akými sú Finančná správa Výber daní a cla, Výkon správy daní, Výkon správy cla, Nedoplatky, Vymáhanie a exekúcie, Daňová kontrola, Poskytovanie informácií, Byť zdravý je výhra. Každý dataset obsahuje priamo na portáli aj vizualizáciu dát vo forme grafu. Údaje z portálu si používatelia vedia stiahnuť vo viacerých formátoch - PDF, CSV, XLS.

Súčasťou portálu je aj API rozhranie, ktoré bolo v decembri 2021 rozšírené aj o dáta z vybraných Informačných zoznamov z Portálu FS.

6.13.7. Projekty technickej pomoci realizované vo FS

Posilnenie dopravných kontrolných systémov pre boj proti podvodom na vonkajšej hranici EÚ na Slovensku

Prostredníctvom projektu v rámci programu HERCULE III realizuje FR SR nákup, inštaláciu a prepojenie systému na rozpoznávanie evidenčných čísel dopravných prostriedkov a kontajnerov na hraničných priechodoch Čierna nad Tisou, Maľovce, Vyšné Nemecké a Ubl'a. V roku 2021 prebiehalo verejné obstarávanie a bol vybratý dodávateľ systému. Z dôvodu časovej náročnosti verejného obstarávania bolo potrebné predĺžiť dobu implementácie daného projektu na 42 mesiacov, t. j. do 31.07.2022. Zmluva s dodávateľom bude podpísaná začiatkom roka 2022.

Zlepšenie colného dohľadu a uľahčenie obchodu na hraničnom priechode Vyšné Nemecké (SK) - Užhorod (UA)

Projekt v rámci programu Hercule III je zameraný na zvýšenie efektivity colného dohľadu a uľahčenie obchodu na hraničnom priechode Vyšné Nemecké - Užhorod. V rámci projektu bol na uvedený hraničný priechod zakúpený stacionárny inšpekčný systém na kontrolu kamiónov, ktorý prispeje k odhaľovaniu nezákonného obchodu, pašovania a falšovania tovaru, ktoré má negatívny vplyv na finančné záujmy EÚ. Začiatkom roka 2021 bolo ukončené verejné obstarávanie a následne bola v marci 2021 podpísaná zmluva o dielo. Stacionárny inšpekčný systém bol dodaný a nainštalovaný na daný hraničný priechod koncom augusta 2021. Po ukončení projektu dňa 30.09.2021 bola vypracovaná záverečná správa k projektu, ktorá bola schválená Európskou komisiou a následne boli vysporiadané všetky finančné vzťahy vyplývajúce z projektu.

Nákup dopravných prostriedkov pre špecializované útvary finančnej správy

Projekt bol realizovaný v rámci Fondu pre vnútornú bezpečnosť, časť „Hranice“. Cieľom projektu bolo skvalitnenie a zvýšenie efektívnosti výkonu kontroly, dozoru a ochrany za účelom zabezpečenia vysokej úrovne bezpečnosti a zároveň zlepšenie kapacít reakcie hliadkových jednotiek operujúcich na hranici SR s Ukrajinou. V rámci implementácie projektu sa vo februári 2021 uskutočnila monitorovacia návšteva EK a prebiehali kontroly dokumentácie k verejným obstarávaniam dodanie 11 kusov osobných vozidiel a 7 kusov vozidiel kategórie N1 (vozidlá so špeciálnou úpravou pre prevoz psov). Kúpne zmluvy na uvedené vozidlá neboli v rámci projektu uzavreté. V júni 2021 FR SR z dôvodu nemožnosti dodržať podmienky použitia a umiestnenia vozidiel požadovaných Európskou komisiou podalo žiadosť o mimoriadne ukončenie grantovej zmluvy č. SK 2016 ISF SC2/NC1/A2 dohodou. Projekt bol následne zrušený a to Dohodou o ukončení grantovej zmluvy SK 2016 ISF/SC2/NC1/A2 s účinnosťou od 11.08.2021 uzatvorenej medzi MV SR a FR SR. V zmysle uvedenej dohody boli medzi FR SR a MV SR vyrovnané všetky finančné záväzky vyplývajúce zo zrušenia projektu a to vrátenie preddavkov na úhradu faktúr a vrátenie finančných prostriedkov za obstaranie 5 ks terénnych vozidiel.

Zavedenie nástrojov a metód pre boj proti drogovej a farmaceutickej kriminalite

V projekte, ktorý je realizovaný v rámci Fondu pre vnútornú bezpečnosť, časť „Policajná spolupráca“, figuruje FR SR v postavení partnera, prijímateľom grantu je Národná kriminálna agentúra Prezídia Policajného zboru.

Cieľom projektu je zvýšenie efektivity odhaľovania drogovej a farmaceutickej kriminality prostredníctvom zavedenia štandardných nástrojov, nových metód a overených postupov. V rámci projektu je plánované zakúpené technického vybavenia pre potreby KÚFS a bude organizovaný workshop s cieľom zvýšenia kvalifikácie zamestnancov v oblasti boja proti výrobe a distribúcii drog. V roku 2020 bolo obstarané a dodané všetko technické vybavenie. V roku 2021 prebiehala organizačná príprava workshopu. Vzhľadom na negatívny vývoj epidemickej situácie v súvislosti s pandemiou COVID- 9 nebolo možné workshop uskutočniť a jeho konanie bolo presunuté do roku 2022. Doba implementácie projektu bola predĺžená do 31.12.2022.

Pan-European Network of Customs Practitioners (ďalej len „PEN-CP“)

Projekt PEN-CP je schválený v rámci programu Horizont 2020 na obdobie 5 rokov (september 2018 - august 2023). Na projekte PEN-CP sa podieľa 18 partnerov, z toho je 14 colných správ. Víziou projektu je založenie siete colných „praktikov“, ktorých praktické skúsenosti, požiadavky a inovačné myšlienky v oblasti colnej bezpečnosti budú „pretavené“ do konkrétnych riešení a technológií, a tak pomôžu európskym colným správam vysporiadať sa so súčasnými výzvami v oblasti bezpečnosti. Projekt sa vo svojich jednotlivých fázach bude venovať rôznym oblastiam colnej práce v oblasti bezpečnosti - riadenie rizika a „Big data“, detekčné technológie, vybavenie colných laboratórií, koordinácia riadenia hraníc a pod., pričom jednotliví partneri projektu môžu postupne nominovať 1 - 6 expertov, v závislosti od voľných personálnych kapacít. V roku 2021 sa zástupcovia FR SR podieľali na príprave podkladov, vyplňaní dotazníkov a hodnotení návrhov od partnerov v uvedenej oblasti.

Efektívna kontrola cezhraničnej prepravy bez obmedzenia odchodu (ďalej len „ENTRANCE“)

Efektívna kontrola cezhraničnej prepravy bez obmedzenia odchodu (ďalej len „ENTRANCE“) FR SR je jedným z partnerov v medzinárodnom projekte ENTRANCE, ktorý bol podporený grantom z Európskej komisie v rámci programu HORIZON 2020. Cieľom projektu ENTRANCE je vytvoriť nástroje pre efektívnu kontrolu tovaru pri vstupe na územie EÚ a tak posilniť schopnosť odborníkov v oblasti ochrany hraníc chrániť spoločnosť pred širokou škálou nebezpečných a nezákonných materiálov s minimálnym narušením cezhraničného pohybu tovaru. Ide o veľký výskumno-vývojový projekt, na ktorom sa podieľa celkovo 17 zapojených partnerov, pričom organizácia COMMISSARIAT A L ENERGIE ATOMIQUE ET AUX ENERGIES ALTERNATIVES (CEA) vystupuje ako tzv. koordinátor projektu (hlavný partner projektu). Implementácia projektu začala 1. októbra 2020 a plánovaná je na 36 mesiacov. Jedným z výsledkov projektu má byť aj vývoj vylepšenej technológie na odhaľovanie kontrabandu v náklade s vysokou hustotou (napr. vagóny so železnou rudou), keďže žiadna zo súčasných technológií toto dostatočne neumožňuje a preto je zatiaľ potrebné robiť náročné fyzické prehliadky nákladu. V rámci projektu sa FR SR podieľa najmä na tejto aktivite, a teda na vývoji najefektívnejšieho spôsobu skenovania železnej rudy. Po vývoji samotnej technológie prebehne testovanie na východnej hranici s Ukrajinou. V roku 2021 sa uskutočnila pracovná návšteva zástupcov projektových partnerov v TKD Dobrá s cieľom pripraviť budúce testovanie technológie. Zástupcovia FR SR sa v roku 2021 aktívne podieľali na implementácii projektu a príprave potrebných podkladov, pravidelne sa zúčastňovali online pracovných stretnutí a zúčastnili sa workshopu v Chorvátsku.

6.13.8. Plán obnovy a odolnosti SR a Národný program reforiem SR

Vláda SR schválila dňa 28.04.2021 Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky. Reformy a investície z Plánu obnovy a odolnosti SR (ďalej len „POO SR“) vychádzajú zo štrukturálnych výziev identifikovaných Európskou komisiou v procese Európskeho semestra, predovšetkým prostredníctvom Správy o Slovensku a zároveň priamo adresujú špecifické odporúčania Európskej komisie pre Slovensko z rokov 2020 a 2019. Materiál bol schválený vládou SR ako integrovaný dokument - Plán obnovy a odolnosti SR a Národný program reforiem SR (ďalej len „NPR SR“) popisujúci štrukturálne opatrenia, ktoré vláda SR plánuje realizovať v horizonte do roku 2026. Časti dokumentu, ktoré v iných rokoch pokrýval NPR SR, sú obsiahnuté najmä v kapitole 4 plánu obnovy vrátane makroekonomického a fiškálneho výhľadu.

FR SR definovalo na rok 2021 nasledovné opatrenia v jednotlivých oblastiach, ktorých plnenie bolo počas roku 2021 priebežne zabezpečované:

- *Znížiť daňovú medzeru na DPH a zlepšiť efektívnosť výberu daní*
- *Využívať analytický nástroj eKasa*
- *Zabezpečiť implementáciu zámeru zasielania údajov z faktúr daňových subjektov (e Faktúra)*

- *Skvalitňovať elektronické služby poskytované finančnou správou, podporovať proklientsky prístup a dobrovoľné plnenie daňových a colných povinností, znižovať administratívnu záťaž klientov finančnej správy a zaviesť ďalšie motivačné programy klientom finančnej správy, ktorí si plnia svoje povinnosti*
- *Zvýšiť efektivitu daňových kontrol, implementovať celorepublikový štandard výkonu kontrolných činností, riadenia kapacít kontrolnej činnosti a zefektívniť procesy vymáhania daňových nedoplatkov*
- *Implementovať projekty Pracovného programu Colného kódexu únie*
- *Zaviesť a využívať index daňovej spoľahlivosti ako preventívny nástroj pre posilnenie dobrovoľného plnenia daňových povinností*
- *Nadalej zvyšovať efektivitu analytickej činnosti finančnej správy so zameraním na efektívnejší manažment rizík a prijímanie adresných opatrení v boji proti daňovej a colnej kriminalite*
- *Posilniť boj proti daňovej a colnej kriminalite a eliminovať daňové a colné podvody*
- *Zabezpečiť integritu informácií o registrovaných daňových subjektoch*
- *Spolupracovať pri obnovení zámeru zjednotenia výberu daní, cla a odvodov (UNITAS II)*
- *Elektronizácia prepráv tovarov podliehajúcich SD mimo pozastavenia dane v systéme EMCS, implementácia jednotlivých fáz, registrácia pre povinné osoby.*

6.14. Kriminálny úrad finančnej správy

KÚ FS v roku 2021 plnil a zabezpečoval úlohy v oblasti odhaľovania trestných činov súvisiacich s porušením daňových predpisov v oblasti DPH a SD a v oblasti vyšetrovania trestných činov súvisiacich s porušením daňových predpisov v oblasti dane z pridanej hodnoty pri dovoze a SD. Ďalej zabezpečoval úlohy v oblasti boja proti nedovolenému dovozu, vývozu a tranzitu omamných látok, psychotropných látok, ich prekurzorov, látok s anabolickým alebo iným hormonálnym účinkom a ďalšie.

Škoda voči ŠR (vyšetrovanie)

Tabuľka č. 88

Tabak a tabakové výrobky	78 378 931,22 €
Lieh	206 850,06 €
Minerálny olej	1 148 022,44 €
Colné predpisy	99 582 608,27 €
DPH pri dovoze	233 412 421,71 €
Iné (JIT)	429 991 991,40 €
Výrobky obranného priemyslu a tovaru dvojakeho použitia	26 930,26 €
Spolu	842 747 755,36 €

Škoda voči ŠR (operatíva)

Tabuľka č. 89

Tabak a tabakové výrobky	48 740 327,88 €
Lieh	442 377,00 €
Minerálny olej	1 174 458,00 €
Colné predpisy	206 827,00 €
DPH pri dovoze	2 100 000,00 €
DPH	153 108 322,28 €
Omamné a psychotropné látky a prekurzory	443 500,00 €
Výrobky obranného priemyslu a tovaru dvojakeho použitia	0 €
Látky s anabolickým a iným hormonálnym účinkom	285 033,00 €
Spolu	206 500 845,16 €

Operačné stredisko KÚ FS v roku 2021 prijalo a odoslalo na e-mailovú adresu oskufs@financnasprava.sk spolu 59 465 e-mailov. Súčasne v hodnotenom období prijalo od organizačných útvarov FS spolu 216 443 žiadostí o lustráciu. Sumár vybavených lustrácií prikladáme v tabuľke.

Lustrácie

Tabuľka č. 90

	CÚ	KÚ FS	FR SR	Barwinek	DÚ	Anonym	Iné	Spolu
Január	95	193	5	19	13 255	37	15	13 619
Február	207	402	8	11	19 250	44	29	19 951
Marec	419	425	10	17	20 389	85	31	21 376
Apríl	353	307	4	14	15 375	49	25	16 127
Máj	270	416	9	21	19 856	43	31	20 646
Jún	381	264	6	10	13 062	40	33	13 796
Júl	287	304	11	21	11 261	55	31	11 970
August	169	359	11	29	13 200	53	21	13 842
September	340	317	9	24	26 895	43	29	27 657
Október	434	403	11	24	13 993	57	28	14 950
November	101	375	5	23	27 705	42	48	28 299
December	51	215	8	19	13 819	63	35	14 210
Spolu	3 107	3 980	97	232	208 060	611	356	216 443

V roku 2021 KÚ FS prijal spolu 611 podnetov prostredníctvom Zelenej linky.

Podnety zo „Zelenej linky“ podľa spôsobu prijatia

Tabuľka č. 91

Spôsob oznámenia	Počet podnetov
Telefonicky	36
E-mail	428
Osobne	1
Písomne	146
Spolu	611

Podnety zo „Zelenej linky“ podľa obsahu podania

Tabuľka č. 92

Vec podania	Počet podnetov
Krátenie daní	287
SBL/liehoviny/pálenica	22
Minerálne oleje	5
Tabak/cigarety	17
Omamné a psychotropné látky, prekurzory	21
Porušenie práv duševného vlastníctva	30
Prenájom nehnuteľnosti/nelegálny príjem	22
Nelegálne zamestnávanie práce/podnikanie	4
Nelegálne podnikanie/prevádzka	10
Nevydávanie pokladničných dokladov / faktúr	63
Sťažnosti na colníkov/PZ	7
Protizákonné konanie	15
Rôzne (napr. žiadosti o informácie)	108
Spolu	611

Medzinárodná spolupráca

KÚ FS v roku 2021 obdržal v rámci medzinárodnej spolupráce celkovo 126 dožiadaní. Medzinárodná spolupráca bola realizovaná na základe viacerých právnych aktov, dohovorov, nariadení a bilaterálnych dohôd. Medzinárodná spolupráca bola najčastejšie realizovaná s Veľkou Britániou, Nemeckom a Talianskom.

Z celkového počtu 94 dožiadaní iniciovaných zahraničnými partnermi sa jednalo o:

- 13 prípadov spontánnych informácií,
- 29 dožiadaní podľa Dohovoru Neapol II.,
- 2 dožiadania podľa Nariadenia Rady EÚ 515/1997,
- 21 dožiadaní podľa Dohody o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej,
- 29 dožiadaní podľa iných právnych aktov.

Z počtu 32 dožiadaní iniciovaných KÚ FS sa jednalo o:

- 9 prípadov spontánnych informácií,
- 16 dožiadaní podľa Dohovoru Neapol II.,
- 1 dožiadanie podľa Nariadenia Rady EÚ 515/1997,
- 6 dožiadaní na základe bilaterálnych dohôd.

Oddelenie medzinárodnej spolupráce spracovalo v roku 2021 v spolupráci s OLAF a WHO celkovo 134 AM/výstražných správ.

Tabuľka č. 93

Nové AM správy (vydané v roku 2021)	44
AM správy - Alert messages -výstražné správy (napr. od WHO, a pod.)	0
Doplnky k novo vydaným AM správam	14
Doplnenia existujúcich AM správ (z predchádzajúceho obdobia)	46
Správy o uzatvorení prípadov- AM správ	24
Záverečné správy k prípadom s odporúčaniami a správy z misii OLAF-u	4
Ostatné informačné správy týkajúce sa AM správ	2
Správy z OLAF-u týkajúce sa AM správ (zaslanie doplňujúcich dokumentov , prekladov a pod.) a listy OLAF-u s prijatými opatreniami z CÚ	0

KÚ FS v roku 2021 vydal 1 rozhodnutie o predbežnom opatrení. V priloženej tabuľke prikladáme sumár vydaných rozhodnutí o predbežnom opatrení podľa druhu uloženého predbežného opatrenia.

Tabuľka č. 94

Celkový počet vydaných predbežných opatrení	1
RPO - nenakladanie s motorovými vozidlami	0
RPO - nenakladanie s hnutelným majetkom	0
RPO - povinnosť zložiť peňažnú sumu	1
RPO - nenakladanie s nehnuteľnosťami	0
RPO - nenakladanie s mot. vozidlami - suma v €	0,00 €
RPO - nenakladanie s hnutelným majetkom - suma v €	0,00 €
RPO - povinnosť zložiť peňažnú sumu - suma v €	321 102,00 €
RPO - nenakladanie s nehnuteľnosťami - suma v €	0,00 €
Celková suma ohrozenej dane v €	321 102,00 €
Celková zaplatená suma v €	321 102,00 €

Referát trestných oznámení KÚ FS v hodnotenom období podal OČTK spolu 919 trestných oznámení s predpokladanou škodou 112 290 976,90 €.

Tabuľka č. 95

DÚ	Počet podaných TO	Škoda (v €)
Ú VHS	2	3 913 614,39
DÚ Banská Bystrica	207	18 945 213,26
DÚ Bratislava	26	6 239 342,12
DÚ Košice	146	10 259 348,16
DÚ Nitra	108	12 398 452,12
DÚ Prešov	84	11 762 374,54
DÚ Trenčín	93	11 264 987,25
DÚ Trnava	102	15 274 892,14
DÚ Žilina	151	22 232 752,92
Celkom	919	112 290 976,90

Podiel a vývoj daní v oznámeniach o trestných činoch zaslaných KÚ FS za rok 2021 (v %)

Tabuľka č. 96

Obdobie	Podiel DPPO (v %)	Podiel DPH (v %)	Podiel DPFO (v %)	Podiel iných daní (v %)
2019	19,49	57,05	6,62	16,84
2020	21,54	56,32	6,82	15,32
2021	20,86	56,43	6,4	16,31

6.15. Bezpečnosť

Civilná ochrana

Plnenie úloh v oblasti civilnej ochrany na FR SR v roku 2021 bolo zabezpečované v súlade so zákonom č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov a v zmysle metodických pokynov, resp. zamerania činnosti v oblasti obrany, civilnej ochrany, hospodárskej mobilizácie a ochrany utajovaných skutočností v rezorte MF SR na rok 2021 a Analýzy územia z Okresných úradov v sídle kraja pre FR SR, DÚ, CÚ a KÚ FS. Plnenie úloh v rámci FS sa vykonáva v zmysle IRA č. 225/2012 Smernica o zabezpečovaní úloh v oblasti civilnej ochrany v podmienkach FS.

Hospodárska mobilizácia

Úlohy v oblasti hospodárskej mobilizácie FR SR v roku 2021 boli plnené na základe zákona č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov a zároveň na základe zamerania činnosti MF SR v nadväznosti na Rozhodnutie MF SR č. MF/021760/2016-11 zo dňa 12.12.2016, ktorými bolo FR SR určené za subjekt hospodárskej mobilizácie. Plnenie úloh v rámci FS sa vykonáva v zmysle IRA č. 33/2016 Smernica o zabezpečovaní plnenia úloh a povinností organizačnými útvarmi pri krízových situáciách vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti hospodárskej mobilizácie v podmienkach FS. K tomu je vydaný Krízový plán subjektu hospodárskej mobilizácie FR SR.

V rámci plnenia opatrení proti šíreniu pandémie Covid-19 na základe uznesení vlády SR a opatrení a vyhlášok Úradu verejného zdravotníctva SR Krízový štáb FR SR prijímal opatrenia vo FS s cieľom zabezpečiť ochranu zamestnancov FS a klientov z radov obyvateľstva.

Oslobodzovanie zamestnancov FR SR od výkonu mimoriadnej a alternatívnej služby v prípade krízovej situácie je vykonávané podľa zákona č. 570/2005 Z. z. o brannej povinnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Zoznamy zamestnancov oslobodených od povinnosti vykonať mimoriadnu službu a alternatívnu službu boli zaslané na príslušné okresné úrady v sídle kraja prostredníctvom Jednotného informačného systému hospodárskej mobilizácie EPSIS.

Oblasť bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci

Plnenie úloh v oblasti BOZP vo FR SR v roku 2021 vychádzalo predovšetkým zo zákona č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci v znení neskorších predpisov. V oblasti BOZP boli riešené a zabezpečované úlohy najmä v oblasti prevencie, pracovných úrazov, riadenia a organizácie BOZP, oboznamovania a informovania zamestnancov FR SR a zamestnancov iných zamestnávateľov o BOZP. Plnenie úloh BOZP sa vykonáva v zmysle IRA č. 25/2020 Smernica na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci v podmienkach FS a pracovné úrazy sú plnené podľa IRA č. 5/2021 Smernica o postupe v prípade vzniku pracovného alebo služobného úrazu, iného úrazu, choroby z povolania, nebezpečnej udalosti a závažnej priemyselnej havárie v podmienkach FS.

Oblasť ochrany pred požiarmi

V oblasti OPP boli v roku 2021 riešené a zabezpečované úlohy týkajúce sa prevencie pred požiarmi, úlohy riadenia a organizácie OPP, školenia a odborné prípravy zamestnancov a členov protipožiarnych hliadok, ako aj kontroly technického stavu požiarnych zariadení nachádzajúcich sa v objektoch a zariadeniach FR SR. Úlohy OPP v objektoch a zariadeniach FR SR boli zabezpečované v súlade so zákonom č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov a v súlade s vyhláškou Ministerstva vnútra SR č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii v znení neskorších predpisov. Povinné, plánované a operatívne kontroly stavu OPP boli v objektoch a zariadeniach FR SR vykonávané technikmi požiarnej ochrany. Plnenie úloh OPP sa vykonáva v zmysle IRA č. 32/2020 Smernica o ochrane pred požiarmi v podmienkach FS.

Oblasť ochrany objektov

V roku 2021 sa naďalej pokračovalo v zámere unifikovať bezpečnostné technológie, za týmto účelom bola objednaná a dodaná projektová dokumentácia potrebná k inštalácii bezpečnostných technológií pre 10 objektov FS. Zároveň bola objednaná, spripomenovaná a dodaná projektová dokumentácia pre kamerový systém, ktorý bude slúžiť na monitorovanie železničnej trate na železničnom hraničnom prechode Čierna nad Tisou. Vyššie

spomínaný kamerový systém bude vybavený otočnými prehľadovými a termokamerami, ktoré budú monitorovať hraničný prechod a tým zabraňovať bezpečnostným incidentom, odhaľovať priestupky a trestné činy na úseku ochrany ekonomiky štátu a tiež budú pomáhať odhaľovať korupčné správanie.

Bolo dokončené verejné obstarávanie na kamerový systém monitorovania cestnej a železničnej dopravy na vybraných hraničných priechodoch s Ukrajinou v rámci projektu EÚ HERCULE-III.

Pravidelný a operatívny servis bezpečnostných technológií bol zmluvne zabezpečený a vykonávaný podľa potrieb jednotlivých organizačných útvarov. Ochrana objektov FS prostredníctvom pultov centrálnej ochrany a strážnej služby bola riešená priebežne, oddelenie bezpečnosti spracovalo požiadavku na obstaranie a centralizovanie súkromných bezpečnostných služieb v rámci celej SR.

V spolupráci s organizačnými útvarmi sekcie ekonomiky boli spravované, kontrolované a plánované potrebné finančné prostriedky na použitie v uvedenej oblasti.

V roku 2021 bol doplnený kamerový systém na hraničnom prechode Ubľa v zmysle požiadaviek vedenia PCÚ Ubľa, toto doplnenie zabezpečilo lepší prehľad a zvýšilo funkčnosť a efektívnosť kamerového systému. Zároveň bol upravený kamerový systém v objekte SAFS Veľký Meder, úprava zahŕňala presunutie serverov a doplnenie PC klienta pre lepšie využitie inštalovanej technológie.

Oblasť utajovaných skutočností

V roku 2021 boli zabezpečené podmienky a plnené úlohy pre ochranu utajovaných skutočností v súlade so zákonom č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a vyhláškou NBÚ č. 48/2019 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o administratívnej bezpečnosti utajovaných skutočností a ďalších súvisiacich predpisov v nasledovných oblastiach:

- administratívna bezpečnosť,
- personálna bezpečnosť,
- priemyselná bezpečnosť,
- fyzická a objektová bezpečnosť,
- bezpečnosť technických prostriedkov,
- šifrová ochrana informácií.

Národný bezpečnostný úrad vydaním novej vyhlášky NBÚ č. 48/2019 Z. z. s účinnosťou od 1. januára 2020 zavádza zjednotenie administratívnej bezpečnosti utajovaných skutočností s bežnou registratúrou MV SR a postupný prechod z listinnej evidencie utajovaných skutočností na ich elektronickú evidenciu.

Účinnosťou novej vyhlášky NBÚ č. 48/2019 Z. z. bol v podmienkach FS vydaný IRA č. 299/2019 „Smernica o ochrane utajovaných skutočností“ a IRA č. 2/2020 „Smernica o administratívnej bezpečnosti“, kde sú stanovené úlohy, zodpovednosť a opatrenia smerujúce k zamedzeniu vyzradenia, zneužitia, poškodenia, neoprávneného rozmnožovania, zničenia, straty alebo odcudzenia utajovaných skutočností.

V roku 2021 bol vydaný nový IRA č. 177/2021 Rozhodnutie prezidenta finančnej správy - Zoznam utajovaných skutočností v pôsobnosti finančnej správy podľa § 2 ods. 1 a 2 Nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 216/2004 Z. z., ktorým sa ustanovujú oblasti utajovaných skutočností.

V rámci poskytovania analytických informácií z informačného systému analýzy kontrolných výkazov DPH bol vydaný IRA č. 317/2019 Metodický pokyn k šifrovej komunikácii pri poskytovaní analytických informácií Odborom boja proti podvodom FR SR na základe dopytov daňových úradov.

Pokračovalo sa v realizácii národného projektu: „Vybudovanie nosnej infraštruktúry bezpečného informačno-komunikačného systému Finančnej správy SR“. Tento projekt pokryje požiadavky na zabezpečenie utajovanej elektronickej komunikácie v rámci OUS prostredníctvom prostriedkov šifrovej ochrany informácií v pôsobnosti celej FS. V rámci národného projektu sa naďalej buduje elektronický IS na správu utajovaných skutočností, ktorý bude predložený na certifikáciu Národným bezpečnostným úradom.

Na oddelenie bezpečnosti je implementovaný IS KIS APEIRON pre prostredie „Vyhradené“ a „Dôverné“. Zároveň je zavedená elektronická evidencia utajovaných skutočností RESTREINT UE/EU RESTRICTED a NATO RESTRICTED, ktoré sú poskytnuté v rámci medzinárodnej spolupráce. Uvedený IS KIS APEIRON slúži aj na utajovanú komunikáciu s jednotlivými orgánmi štátnej správy.

V súlade s potrebami FS bolo v roku 2021 zabezpečené vykonávanie bezpečnostných previerok navrhovaných osôb pre stupeň utajenia Vyhradené, Dôverné a Tajné v pôsobnosti FS. FS vedie evidenciu a zoznamy osôb, ktoré sú oprávnené oboznamovať sa s utajovanými skutočnosťami a vedie evidenciu a zoznamy osôb, ktorým takéto oprávnenie zaniklo.

V súlade s potrebami FS boli v roku 2021 zabezpečené ďalšie chránené priestory kategórie „Vyhradené“ a „Dôverné“. K týmto chráneným priestorom boli vypracované bezpečnostné dokumentácie fyzickej bezpečnosti a objektovej bezpečnosti. U už existujúcich chránených priestorov boli vykonávané činnosti v súlade so schválenými bezpečnostnými dokumentáciami fyzickej bezpečnosti a objektovej bezpečnosti tak, aby tieto boli v súlade so skutočným stavom.

V súlade so žiadosťami Národného bezpečnostného úradu o poskytnutie informácií o bezpečnostnej spoľahlivosti navrhovanej osoby, boli k navrhovaným osobám poskytované informácie z evidencií FS. V súlade so žiadosťami Národného bezpečnostného úradu o poskytnutie informácií na zistenie priemyselnej bezpečnosti podnikateľa, boli poskytované informácie z evidencií FS na zistenie priemyselnej bezpečnosti podnikateľa.

Ochrana osobných údajov

Ochrana osobných údajov vo FS bola počas celého roka 2021 zabezpečovaná v súlade s platnou legislatívou upravujúcou ochranu osobných údajov, najmä s Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov - ďalej len „Nariadenie GDPR“), Smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/680 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov príslušnými orgánmi na účely predchádzania trestným činom, ich vyšetrovania, odhaľovania alebo stíhania alebo na účely výkonu trestných sankcií a o voľnom pohybe takýchto údajov a o zrušení rámcového rozhodnutia Rady 2008/977/SVV (ďalej len „Smernica č. 2016/680“) a so zákonom č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 18/2018 Z. z.“).

V priebehu roka 2021 neboli vo FS zaznamenané žiadne prípady porušenia ochrany osobných údajov, pri ktorých by bolo pravdepodobné, že samotné porušenie ochrany osobných údajov by viedlo k riziku pre práva a slobody dotknutých (fyzických) osôb, osobné údaje ktorých sú spracúvané v informačných systémoch prevádzkovateľov FR SR a KÚ FS.

V roku 2021 pokračovala na FR SR kontrola Úradu na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“), ako dozorného orgánu v zmysle Nariadenia GDPR, zameraná na preverenie podozrenia z porušenia ochrany osobných údajov, ktorá bola úradom začatá dňa 05.10.2020, pričom táto kontrola nebola do konca roka 2021 zo strany úradu ukončená.

Počas roka 2021 boli medzi FR SR a viacerými ústrednými orgánmi štátnej správy a ďalšími štátnymi inštitúciami uzatvorené zmluvy, resp. dohody, ktorých účelom bolo okrem iného predovšetkým zabezpečiť spracúvanie osobných údajov dotknutých osôb zo strany FR SR vo forme ich poskytovania, resp. prijímania takým spôsobom, aby toto spracúvanie bolo zo strany FR SR vykonávané v súlade s platnou legislatívou upravujúcou ochranu osobných údajov ako aj v súlade s ustanovením § 1 zákona č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii) v znení neskorších predpisov.

V priebehu roka 2021 boli zároveň priebežne uzatvárané zmluvy, resp. dohody medzi FR SR a právnickými osobami pôsobiacimi v súkromnej sfére, ktoré v zmluvných vzťahoch s FR SR vystupovali v postavení dodávateľov služieb, pričom v rámci týchto zmluvných vzťahov bolo zo strany FR SR potrebné nastaviť, resp. upraviť vzájomné spracúvanie (poskytovanie a prijímanie) osobných údajov tak, aby počas celého obdobia platnosti zmluvného vzťahu medzi oboma zmluvnými stranami nebola bezpečnosť osobných údajov dotknutých osôb spracúvaných FR SR žiadnym spôsobom ohrozená.

V roku 2021 boli pri plnení úloh FS v oblasti ochrany osobných údajov osobné údaje dotknutých osôb zo strany FR SR a KÚ FS získavané a spracúvané v zmysle platnej legislatívy upravujúcej ochranu osobných údajov, najmä v zmysle Nariadenia GDPR, Smernice č. 2016/680, zákona č. 18/2018 Z. z., zákona o FS, daňového poriadku a v súlade s ďalšími osobitnými predpismi a medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná a ktoré vymedzujú činnosť FS týkajúcu sa spracúvania osobných údajov.

Oblasť Informačnej a kybernetickej bezpečnosti

V oblasti informačnej a kybernetickej bezpečnosti sa FR SR rozhodlo pripraviť novú, komplexnú bezpečnostnú politiku ako jeden zo základných dokumentov, určujúcich prácu najmä s osobnými a inými citlivými informáciami, úroveň bezpečnostného povedomia príslušníkov a zamestnancov FS v oblasti narábania s osobnými a citlivými informáciami, ich ochranu ako aj bezpečný prenos v rámci komunikácie interne v rámci FS, ale aj externe so spolupracujúcimi subjektmi.

Najmä prostredníctvom Zodpovednej Osoby (podľa nariadenia EP a REÚ č. 679/2016, tzv. GDPR a súvisiacej legislatívy) sme zabezpečovali ochranu osobných údajov a citlivých informácií v zmluvných aktoch FS ako je už detailne spomenuté v predchádzajúcej časti.

Oddelenie bezpečnosti tiež zabezpečovalo zosúladovanie kybernetických aktivít a nových zmluvných aktov so zákonom č. 69/2016 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a súvisiacimi vyhláškami.

V roku 2021 prebehli dva oddelené audity kybernetickej bezpečnosti. Jeden z nich, audit kybernetickej bezpečnosti, ktorý vykonala organizácia, zriadená NBÚ SR, a to: Kompetenčné a certifikačné centrum kybernetickej bezpečnosti (KCCKB). Audit bol vykonaný certifikovaným audítorom KCCKB. Správu z vykonaného auditu zaslalo FR SR aj NBÚ SR.

Druhý audit bol medzinárodným auditom celej organizácie a bol vykonaný organizáciou hospodárskej spolupráce a rozvoja s globálnou pôsobnosťou „OECD Centre for Tax Policy and Administration“ (OECD - Centrum daňových politík a administrácie). Zistené nedostatky, identifikované počas oboch auditov budú vyriešené v určených lehotách.

Oddelenie bezpečnosti naďalej spolupracovalo predovšetkým s vedením organizácie a so sekciami inšpekcie a informatiky na zvyšovaní úrovne fyzickej bezpečnosti aj kybernetickej bezpečnosti informačnej a komunikačnej siete celej FS.

Oddelenie bezpečnosti prispievalo k rozvoju kamerových monitorovacích systémov, ich modernizácii, tvorbe a racionalizácii bezpečnostných zón najmä na hraničných priechodoch SR so susednými štátmi. Oddelenie bezpečnosti sa rozhodlo tiež pripraviť novú koncepciu architektúry kamerového monitorovacieho systému, jeho využitia ako aj zefektívniť spoluprácu s ministerstvom vnútra v oblastiach hraničných priechodov, a to najmä na východnej hranici medzi SR a Ukrajinou.

6.16. Komunikácia FS

Počas roka 2021 FS pokračovala v uplatňovaní internej a externej komunikačnej stratégie s proklientským prístupom s výrazným nárastom kvantity aj kvality mediálnych výstupov. FS využívala v roku 2021 vo svojej stratégii nasledovné komunikačné linky:

- poskytovanie informácií prostredníctvom interných komunikačných kanálov,
- poskytovanie informácií prostredníctvom médií,
- komunikácia s verejnosťou prostredníctvom sociálnych sietí,
- komunikácia s verejnosťou pomocou Taxany,
- poskytovanie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám.

V roku 2021 sa aktivity FS v komunikácii sústredili najmä na informovanie o legislatívnych zmenách, opatreniach prijatých v súvislosti s Covid-19, daňových novinkách, o zmenách v súvislosti so skončením prechodného obdobia po Brexite, používaní Saldokonta, zavádzaní nových eCommerce pravidiel pri preclievaní zásielok z tretích krajín, či spustení Opendata portálu finančnej správy. Celkovo FS vydala 222 tlačových správ a zorganizovala celkovo 10 akcií pre médiá, vrátane tlačových konferencií a mediálnych stretnutí. Poskytovanie a šírenie informácií sa aj vzhľadom na pokračujúcu pandémiu podarilo úspešne presunúť do online priestoru. Nárast mediálnych výstupov sa v roku 2021 medziročne zvýšil o 946. Informovanosť verejnosti bola zabezpečená aj prostredníctvom cielených kampaní a letákov.

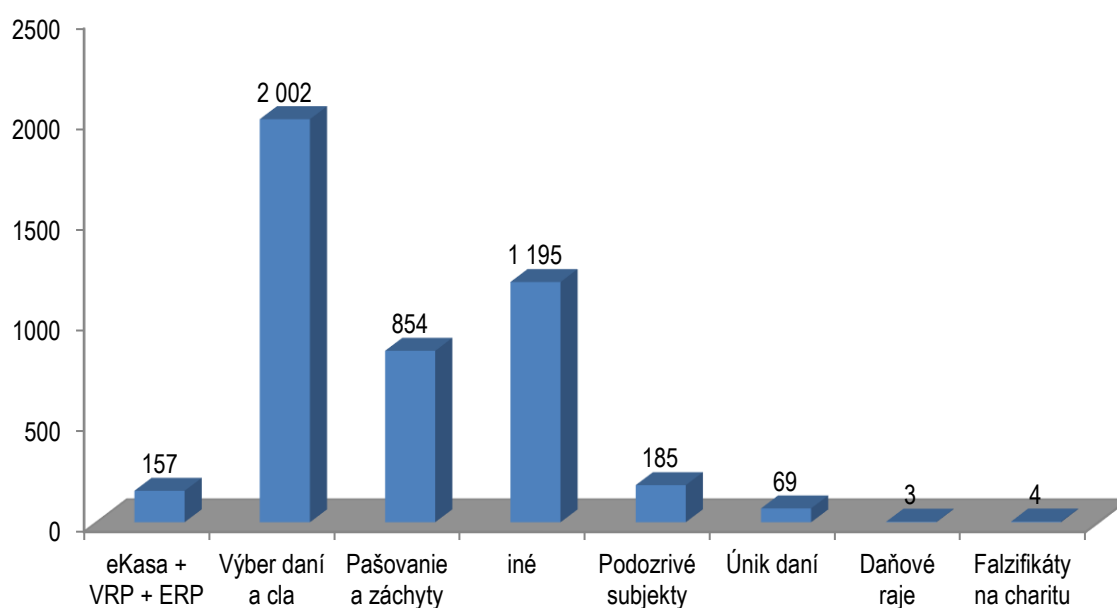
Mediálne výstupy v roku 2021

Tabuľka č. 97

Elektronické médiá	569
Weby (iné zdroje)	3 369
Tlačové médiá	532
Celkovo	4 470

Najčastejšie komunikované témy v roku 2021

Graf č. 16



Na facebooku FS v roku 2021 publikovala 397 príspevkov (117 linkov, 234 fotografií, 8 statusov a 38 videí). Počet sledovateľov stránky zaznamenal v roku 2021 nárast z 96 764 na 118 709 (to je nárast o 21 945 fanúšikov).

= v priemere 1 829 fanúšikov mesačne). Najúspešnejším príspevkom bolo video s názvom „Pozrite si video zo záchytu cigariet v doskách vo Vyšnom Nemeckom“, ktoré zaznamenalo dosah cca. 3,3 milióna užívateľov a profil finančnej správy na ňom dosiahol 27 929 interakcií.

Celkovo bolo na FS doručených 211 žiadostí o sprístupnenie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z.. Celkovo bolo vybavených 163 žiadostí.

Komunikácia s verejnosťou - call centrum FS

Vzhľadom na viaceré prijaté opatrenia v daňovej oblasti, ale aj zmeny v súvislosti s preclievaním zásielok z tretích krajín, vzrástol v roku 2021 dopyt colných a daňových subjektov o informácie prostredníctvom služieb call centra FS. Celkovo v roku 2021 boli zamestnanci call centra FS nápomocní klientom prostredníctvom call centra v 409 914 prípadoch. Zásadnou zmenou bolo počas roka 2021 spustenie nového eCommerce portálu na preclievanie zásielok nízkej hodnoty z tretích krajín. Okrem iného bolo call centrum nápomocné aj pri poskytovaní podpory počas očkovacej lotérie.

Prehľad o počte došlých dopytov za rok 2021 je uvedený v tabuľke:

Tabuľka č. 98

Štatistika dopytov od 01.01. do 31.12. 2021	Počet
Mail kom./ Live Agent/ - dane, clá, technická podpora	99 766
Tlf. kom.- dane a clá, technická podpora	249 465
Chat	11 587
Spracované materiály pre médiá	16
Informačné materiály	73
Očkovacia lotéria	49 096
Spolu	410 003

Chatbot Taxana

V roku 2021 FS rozširovala automatizovaný chatbot na portáli FS a sociálnej sieti Facebook s cieľom zautomatizovať komunikáciu a zvýšiť non-stop dostupnosť FS pre klientov. Taxana v roku 2021 prekročila métu 275 000 používateľov, ako zdroj informácií chatbot využilo 80 444 nových používateľov, celkovo tak Taxanu v roku 2021 využilo 275 526 používateľov. Taxana prešla obsahovým upgrade-om. V roku 2021 do nej bol doplnený aj obsah problematiky preclievania zásielok nízkej hodnoty v rámci eCommerce pravidiel. V roku 2021 boli najvyhľadávanejšími témami opatrenia týkajúce sa Covid-19, otázky týkajúce sa dane z príjmov fyzických osôb, podávania daňových priznaní a elektronickej komunikácie.

6.17. Duchovná a pastoračná činnosť

Referát duchovnej služby vznikol a začal svoju pôsobnosť 1. septembra 2015. Plní úlohy zadané v kalendárnom pláne činnosti Ordinariátu OS a OZ SR a úlohy definované v Organizačnom poriadku FR SR pri zabezpečovaní uskutočňovania duchovného poslania pre príslušníkov FS/zamestnancov na CÚ, DÚ, FR SR a KÚ FS, ako aj pre výsluhových dôchodcov a ich rodinných príslušníkov žijúcich s nimi v spoločnej domácnosti.

Koordinuje spoluprácu s duchovnými Ordinariátu OS a OZ SR (rímskokatolícka a gréckokatolícka cirkev) a Ekumenickej pastoračnej služby (EPS) pri duchovnej službe, spolupracuje na vzdelávacom procese príslušníkov FS/zamestnancov a poskytuje krízovú intervenciu a posttraumatickú intervenčnú starostlivosť na zvýšenie ochrany psychického zdravia príslušníkov FS/zamestnancov pri riešení následkov mimoriadnych situácií.

Duchovnú a pastoračnú službu vykonávajú traja kapláni Ordinariátu OS a OZ SR a jeden duchovný EPS.

6.17.1. Duchovná a pastoračná činnosť kaplánov Ordinariátu OS a OZ SR

K prerozdeleniu kompetencií a územnej starostlivosti z pôvodných dvoch na tri duchovné správy zriadené ordinárom Mons. Františkom Rábekom došlo dňa 15. januára 2020.

V roku 2021 kapláni Ordinariátu OS a OZ SR vykonávali prípravu na prijatie sviatosti birmovania a manželstva. Vysluhovali sviatosti krstu, Eucharistie, manželstva a v predvianočnom a predveľkonočnom období prijatie sviatosti zmierenia. Taktiež vykonali rozlúčkové, pohrebne obrady a bohoslužby za zosnulých príslušníkov FS/zamestnancov.

Tento rok boli do Cirkvi prijatí 2 dospelí konvertiti, pokrstení 2 katechumeni a Mons. František Rábek udelil sviatosť birmovania 13 príslušníkom FS a ich rodinným príslušníkom.

Dňa 01.03.2021 boli na MK SR zriadené farnosti FS SR: Farnosť sv. Alžbety Uhorskej finančnej správy, Farnosť sv. Matúša finančnej správy a Farnosť sv. Božieho milosrdenstva finančnej správy.

Dňa 13.10.2021 bola zriadená, ordinárom požehnaná a do užívania odovzdaná, kaplnka Panny Márie Matky ustavičnej pomoci na DÚ v Košiciach.

Na CÚ Žilina bola zriadená nová kaplnka sv. Gorazda za finančnej pomoci FR SR na vybavenie liturgickými predmetmi a za príspevku samotných pracovníkov CÚ. Otvorenie kaplnky vykonal a požehnal ju 16.08.2021 biskup František Rábek. Zúčastnil sa aj prezident FS Ing. Jiří Žežulka a generálny riaditeľ sekcie colnej Juraj Kecskés.

Pravidelne sa vykonávajú sv. omše na FR SR na Mierovej a Račianskej. Na CÚ a DÚ v Trnave a Nitre sa pravidelne konajú sv. omše v zasadačnej miestnosti.

Rok 2021 bol v Katolíckej cirkvi Rok sv. Jozefa a z toho dôvodu sa vykonávali prednášky o sv. Jozefovi podľa textu Listu pápeža Františka Patris corde.

Napriek pandemickej situácii sa v spolupráci s vikariátom MV SR podarilo uskutočniť 16. národná púť ozbrojených príslušníkov SR do Ríma a Vatikánu.

Z dôvodu mimoriadnej situácie spôsobenej pandémie Covid 19 a na základe uznesení vlády SR o obmedzení slobody pohybu a pobytu zákazom vychádzania neboli uskutočnené nasledujúce aktivity:

Zo strany Ordinariátu OS a OZ SR s riadením Mons. Františkom Rábekom:

1. 63. medzinárodná púť ozbrojených príslušníkov SR do francúzskych Lúrd v máji
2. 25. národná púť ozbrojených príslušníkov SR do Levoče
3. Iné tuzemské akcie ordinariátu pripravované pre príslušníkov a zamestnancov OS a OZ SR

Zo strany Referátu duchovnej služby s riadením kaplánmi FS:

1. Letný detský tábor pre 80 detí príslušníkov a zamestnancov FS v zariadení „Zelený breh“ Kokošovce - Sigord.
2. Víkendové stretnutie rodín na formačnom víkend v Bardejove pre 60 osôb
3. 1. národná púť príslušníkov a zamestnancov FS do Svätej zeme v Izraeli
4. Preberanie relikvií sv. Faustíny Kowalskej v poľskom Krakove

5. Slávnosť ku cti patróna colníkov sv. Matúša spojená s duchovným a spoločenským programom pre príslušníkov FS CÚ Košice, CÚ Prešov a CÚ Michalovce

6.17.2. Duchovná a pastoračná činnosť duchovného EPS

Začiatok roka 2021 bol poznačený pretrvávajúcou pandémiou SARS COVID 19. Všetky aktivity sa v mesiacoch január až apríl preniesli do on-line priestoru. Boli obmedzené kontakty, návštevy jednotlivých pobočiek. Na základe rozhodnutia vtedajšieho ministra financií SR Eduarda Hegera bol duchovný EPS FR SR v rámci hospodárskej mobilizácie vyčlenený **pre zdravotnícku súčinnosť** ako všeobecná zdravotná sestra do Fakultnej nemocnice v Nitre na COVID - ambulanciu v dňoch **13.01 - 31.1.2021**.

Prednášková činnosť

Nakoľko referát duchovnej služby Ústredia EPS v OS SR a OZ SR vo FR SR (ďalej len „Ústredie“) je novým v danom rezorte, hlavnou úlohou bolo predovšetkým jeho predstavenie sa čo najväčšiemu množstvu úradov a pobočiek v rámci SR, dostať jeho jednotlivé aktivity do povedomia príslušníkom FR SR. Preto jednou z hlavných úloh referátu duchovnej služby FR SR bola prednášková činnosť už na spomenutých úradoch a pobočkách.

Prednášky boli vykonávané v súčinnosti s Akadémiou finančnej správy a ich názov bol „**Prevencia boja proti korupcii**“ a „**História a vznik Ústredia EPS v OS SR a OZ SR a jeho súčasné aktivity**“. Prednášky sa vykonávali na DÚ Trnava a DÚ Nitra. Okrem rezortných prednášok to boli dve mimorezortné - jedna na videokonferencii „Smrť a COVID“ 30.03.2021 usporiadanej spoločnosťou Veda pomáha vedenej doc. Richradom Kollárom. Druhá bola súbor online prednášok pre skupinu Otec a syn tvorenej príslušníkmi ozbrojených zložiek v mesiacoch február až apríl 2021.

K prednáškovej činnosti patrila aj publikačná činnosť, ktorej príspevky sa najčastejšie objavovali v Evanjelickom Posli spod Tatier a zborníkoch z vedeckých konferencií Akadémie Policajného zboru v Bratislave-Rači.

Pastorálne poradenstvo

Hoci pandemická situácia neumožňovala pravidelné stretávanie v skupinách, prípadne jednotlivu, napriek všetkému v uplynulom roku prebiehalo pastorálne poradenstvo ako na pobočke v Rimavskej Sobote, tak aj v Revúcej, Lučenci, Brezne, Banskej Bystrici, Nitre, Zvolene a v Bratislave. Od septembra 2021 sa začali vykonávať pobožnosti na pobočkách v Lučenci a Rimavskej Sobote a služby Božie na CÚ Banská Bystrica. Celkovo po skončení lockdownu v apríli 2021 bolo od apríla do decembra vykonaných 392 pastoračných rozhovorov ako s príslušníkmi FR SR tak aj katechuménmi a pozostalými príbuznými. Okrem pastorálneho poradenstva sú to denné biblické zamyslenia, ktoré sú rozosielené všetkým záujemcom FS SR.

Práca s rodinami

Referát duchovnej služby FR SR pokračoval v tradícii stretnutí „Otec a syn“, ktorého VIII. ročník bol v Chate Havranovo v Belej-Duliciach od 18.-20.06.2021. Tentoraz sa naň prišlo 27 účastníkov z ozbrojených zložiek. Víkendovka sa zamerala už tradične na dva momenty - mužskú spiritualitu, jej hľadanie v biblických príbehoch a moment vlastenectva. Počas soboty sa otcovia so synmi vybrali na vrch Borišovo, kde si preverili svoju fyzickú zdatnosť. Nedeľa bola už tradične zameraná na pobožnosť so spoluúčasťou laikov.

V dňoch od 17.-24.07.2021 sa duchovný referát EPS vo FR SR aktívne podieľal na Letnom biblickom tábore v Rajeckých Tepliciach organizovanom Ústredím ekumenickej pastoračnej služby v OS SR a OZ SR, na ktorom sa zúčastnilo aj 12 detí príslušníkov FR SR.

V dňoch 20.-21.08.2021 sa duchovný referát EPS spolupodieľal na organizovaní kresťanského festivalu Za jazerom Šuňava 2021, kde okrem pastoračnej činnosti zabezpečil prítomnosť ukážok FS. Podobne tomu bolo aj dňa 29.08.2021 pri príležitosti osláv SNP v obci Žemberovce za vysokej účasti predstaviteľov štátnej správy a samosprávy, kde sa spolupodieľal pri zabezpečení účasti príslušníkov FS. Tí následne predviedli ukážky špeciálnej techniky, ručného RTG, ako aj prácu psovoda pri vyhľadávaní narkotík.

Spolupráca s cirkvami

V prvom rade sa jednalo o spoluprácu s vysielajúcou cirkvou a vykonávaním služieb Božích v neobsadených cirkevných zboroch. Boli to v prevažnej väčšine cirkevné zbory Rimavského seniorátu ECAV na Slovensku a to Tisovec, Klenovec, Rimavská Píla. Na spomenutých miestach okrem služieb Božích boli vykonané aj Krsty sväté a rozlúčky so zosnulými. No je potrebné spomenúť, že duchovný FR SR sa spolupodieľal na ekumenickej tryzne ku Dňu obetí a rasového násilia v Rimavskej Sobote dňa 09.09.2022. Svojou účasťou prispeli všetky miestne registrované cirkvi, miestne združenie Opre Roma ako aj hlavný organizátor Židovská náboženská obec v Rimavskej Sobote.

6.18. Informatika

Prvoradým a trvalým cieľom FS v oblasti informatiky je stabilizácia prevádzky IS na podporu procesov správy daní tak, aby pružne reagoval na zmeny vyplývajúce z legislatívy a následný vývoj nastavbových aplikácií.

Sekcia informatiky v roku 2021 zabezpečovala prevádzku IS/APV a rozvoj nových funkcionalít v súlade s platnou legislatívou a požiadavkami používateľov hlavne v nasledujúcich častiach informačných systémov FS:

- Portál FS (PFS) - informačný a komunikačný portál FS,
- EKR - elektronická podateľňa,
- Chatbot „Taxana“ - automatizovaná komunikácia s Call-centrom cez PFS,
- VRP - virtuálna registračná pokladnica,
- eKasa - Online evidencia pokladničných dokladov pre účely zefektívnenia plnenia povinností podnikateľov v súvislosti s evidovaním tržieb,
- DRSCAN - skenovanie daňových dokumentov,
- ISFS-SD - integrovaný systém finančnej správy - správy daní,
- KV DPH - Kontrolný výkaz DPH, jeden z nástrojov boja proti daňovým podvodom pre platiteľov DPH,
- KRUZ - konsolidovaný register účtovných závierok,
- ISST - Integrovaný systém správy taríf - deklaračný a tranzitný systém,
- CEP - centrálny elektronický priečinok,
- eDovoz - elektronické colné konanie v dovoze,
- eCommerce - spracovanie zásielok s nízkou hodnotou (do 150,- €) - od 01.07.2021,
- INTRASTAT - štatistické informácie o dovoze a vývoze tovaru v rámci EÚ,
- IS KZ - IS na odber kontrolných známk a na oznamovanie údajov odberateľom kontrolných známk,
- SysNeD - správa spotrebných daní,
- EMCS - výmena informácií ohľadom kontroly pohybu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani,
- LIEH - systém pre podporu správy časti spotrebných daní,
- T&T - systém vysledovateľnosti tabakových výrobkov,
- LIS - informačný systém pre Colné laboratórium,
- ACIS - účtovný systém colnej časti FS,
- TALON - evidencia a spracovanie údajov v súvislosti so štátnou hranicou s Ukrajinou,
- NCS - Národný komunikačný systém monitorovania rádioaktivity,
- AVI - automatická výmena informácií na základe DAC1, DAC2/CRS, DAC3, DAC4/CbCR, DAC6, FATCA,
- MOSS - systém jednotného kontaktného miesta umožňujúci zdaniteľným osobám usadeným v EÚ a poskytujúcim telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronické služby zaregistrovať sa na účely DPH, podávať daňové priznania k DPH a uskutočňovať platby na jednom mieste - v členskom štáte usadenia,
- OSS - nástupca systému MOSS,
- VIES - výmena informácií o DPH s členskými štátmi EÚ,
- VREF - elektronické spracovanie žiadostí o vrátenie DPH z medzinárodných transakcií,
- CR FS - Centrálny register finančnej správy,
- DWH - dátový sklad, poskytovanie komplexných informácií o daňovom subjekte,
- RAN - rozšírenie nástrojov platformy analytického centra,
- JAC - colné analytické centrum,
- AIS-R - analytický IS poskytujúci informácie pre riadenie rizík,
- NSAR - zabezpečuje funkčný systém manažmentu evidencie rizikových profilov a systém komunikácie s inými colnými systémami FS,
- EKB - e-komunikácia s bankami, podpora pre kontrolórov a exekútorov,
- IPEX - informačná podpora exekúcií daňových nedoplatkov,
- ALLADIN - informačný systém pre plánovanie, manažment a výkon kontrolných činností FS,
- IDEA - nástroj na podporu kontroly elektronického účtovníctva daňových subjektov,
- ADMIS - systém pre podporu procesov registratúry,
- ISVS - integrovaný systém vnútornej správy,

- MSP - Modul správy poplatkov, v rámci platobného systému eKoloK,
- IFS - Intranet FS, portál ktorý slúži na informovanie, zdieľanie dokumentov a vedenie podporných evidencií v rámci interného prostredia FS,
- EPP - portál pre evidenciu všetkých prípadov porušenia predpisov, odhalených colnými orgánmi FS SR, evidenciu porušení colných a daňových predpisov fyzických a právnických osôb a vedenie evidencie spisového materiálu v súvislosti s exekučným konaním,
- SH - Servisné hlásenia, portál pre podporu prevádzky a rozvoja systémov ISFS-SD, OBK, PFS, zdieľanie dokumentácie a evidovanie chýb a požiadaviek, komunikácie a dodávateľmi.

Oblasť koncových zariadení

V roku 2021 FS realizovala činnosti súvisiace s ukončením podpory operačného systému Windows 10 vo verzii 1909 spoločnosťou Microsoft. Z tohto dôvodu boli realizované konfiguračné práce s cieľom zabezpečiť prechod pracovných staníc na operačný systém Windows 10 vo verzii 20H2, ktorý je aktuálne plne podporovaný spoločnosťou Microsoft.

7. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU

K prioritným zámerom finančnej správy patrilo v roku 2021 pokračovanie v zlepšovaní procesov organizácie, zvyšovaní kvality a výkonnosti vo všetkých oblastiach činnosti organizácie a v príprave na realizáciu ďalších reformných zmien.

Pre rok 2021 definovalo FR SR reformné opatrenia, ktorých plnenie bolo nasledovné:

Opatrenia týkajúce sa FS prijaté pre rok 2021 a ich plnenie:

- *Znížiť daňovú medzeru na DPH a zlepšiť efektivitu výberu daní*
FR SR v priebehu roka 2021 analyticky spracúvalo údaje z informačných systémov FS vrátane využívania údajov zo systému eKasa a následne vyhodnocovalo nevyhnutnosť cieleného výberu podnikateľov na kontrolu. Pomocou analytického nástroja dochádzalo a dochádza k cielenému výberu podnikateľov na kontrolu, či už v rámci kontrolných akcií zameraných na kontrolu dodržiavania ustanovení zákona č. 289/2008 Z. z. alebo prostredníctvom priameho výberu na kontrolu na základe vykonaných analýz. Kontrolné kapacity sú smerované na rizikových podnikateľov, pričom výsledkom kontrolnej činnosti je zvýšenie dorubu/nálezu po vykonaní kontroly, resp. počas kontrolnej akcie, eliminácia podvodných daňových subjektov uložením sankcií, zrušením registrácie platiteľa DPH, či podanie trestného oznámenia. Ďalším opatrením je pravidelne mesačne monitorovať a vyhodnocovať stav podaných DP DPH a v prípade nepodania DP zasielať priebežne výzvu na podanie DP, ak nie je podané DP DPH v lehote uloženej vo výzve, predkladať podnet na útvár kontroly. K zníženiu daňovej medzery na DPH má prispieť aj projekt eFaktúra alebo RTI (real-time invoicing). FR SR intenzívne spolupracovalo s MF SR v téme e-fakturácie (DRR - digital reporting requirements) v rámci virtuálnych medzinárodných aktivít organizovaných OECD (FTA) a Európskou komisiou (GFV).
- *Využívať analytický nástroj eKasa*
Analytický nástroj nad údajmi systému z eKasa bol v roku 2021 úspešne zavádzaný do kontrolných procesov. Spolu so zavedením analytického nástroja bola vypracovaná stratégia na identifikáciu a elimináciu nezaznamenaných tržieb, ktorej súčasťou je aj rozpracovaná stratégia kontrolnej činnosti evidencie tržieb v systéme eKasa prostredníctvom pokladnice eKasa klient.
Analytický nástroj slúži na efektívny výber subjektov na kontrolu na základe analýzy dát zo systému eKasa a to:
 1. z údajov o tržbách a kumulovaných obratoch, kde sa vyhodnocuje reálny pokles/nárast obratu,
 2. vyhodnocovanie nárastu/poklesu obratu realizovaného jednotlivci, ako aj vo vzájomnej súvislosti,
 3. identifikovanie podnikateľov zasielajúcich do systému eKasa off-line doklady.

Analytický nástroj pre systém eKasa sa používa pri plánovaní kontrolných akcií a kontrol zameraných na dodržiavanie ustanovení zákona č. 289/2008 Z. z.. Na základe analytických výstupov zo systému eKasa sa vykonávajú cielené kontrolné akcie na rizikové podnikateľské sektory, iniciujú sa kontroly rizikových podnikateľov. Uvedený prístup napomáha v spojení s ďalšími opatreniami k zníženiu daňovej medzery v jednotlivých sektoroch, resp. v oblasti hotovostných platieb. Analytický nástroj pre systém eKasa taktiež vyhodnocoval úspešnosť kontrolných akcií, pričom po vykonaní kontrol bol zaznamenaný nárast tržieb u kontrolovaných podnikateľov.
- *Zabezpečiť implementáciu zámeru zasielania údajov z faktúr daňových subjektov (e Faktúra)*
FR SR počas celého roka 2021 aktívne participovalo na legislatívnom procese zákona o zasielaní údajov finančnej správe z faktúr daňových subjektov. FR SR sa v priebehu roka 2021 zúčastňovalo na virtuálnych medzinárodných aktivitách v rámci FTA OECD, ale aj v rámci GFV EC. Informácie z medzinárodných aktivít, ktoré sa zaoberali problematikou e-fakturácie, resp. témy DRR (digital reporting requirements) zdieľalo s MF SR.
- *Skvalitňovať elektronické služby poskytované finančnou správou, podporovať proklientský prístup a dobrovoľné plnenie daňových a colných povinností, znižovať administratívnu záťaž klientov finančnej správy a zaviesť ďalšie motivačné programy klientom finančnej správy, ktorí si plnia svoje povinnosti*

FR SR pripravovalo počas roka 2021 spustenie obojsmernej elektronickej komunikácie (OBK) za všetky druhy daní. V súlade s § 60f ods. 7 zákona o e-Gov využívala FS na doručovanie elektronických úradných správ, resp. dokumentov (ďalej len „EÚD“) v rámci správy SD možnosť zakotvenú v uvedenom ustanovení zákona o eGov a doručovala EÚD aj prostredníctvom funkcionality špecializovaného portálu, ktorým je PFS, avšak možnosť takéhoto doručovania EÚD bola v súlade s uvedeným ustanovením zákona o eGov obmedzená do 31. decembra 2021. FS od 1. januára 2022 spustila obojsmernú elektronickej komunikáciu aj za ostatné druhy daní smerom k daňovým subjektom, tzn. od 1. januára 2022 doručuje FS len do schránok na ÚPVS (s výnimkou zahraničných osôb) s cieľom maximalizovať komfort daňových subjektov súvisiaci s doručovaním dokumentov a ich následným zobrazením v eSpise daňového subjektu, v ktorom má daňový subjekt prístup ku všetkým svojim dokumentom, ktoré zasielal v elektronickej podobe a tiež k dokumentom, ktoré mu zasiela správca dane elektronickej po spustení OBK.

Daňový subjekt má k dispozícii okrem spisu v elektronickej podobe aj výpis zo svojho účtu, kde môže získať prehľad o svojom osobnom účte a overovať si z pohodlia domova napr. vykonané úhrady. Za nemenej dôležitý prínos považujeme aj zlepšenie kvality životného prostredia formou zníženia potreby tlačenia papierových dokumentov.

Na podporu znižovania administratívnej záťaže klientov FS a rozširovania benefitov poskytovaných daňovníkom, ktorí sú FO aj PO, zabezpečovala FS implementáciu zákona č. 416/2020 Z. z., ktorý novelizuje zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov a ktorým sa zavádza oznamovacia povinnosť správcu dane o výške preddavkov na daň z príjmov a splatnosti preddavkov na daň, ktoré je daňovník povinný platiť s účinnosťou od 01.01.2022.

Na zjednodušenie plnenia daňových povinností FS definovala vecné, matematické a logické kontroly k platným vzorom daňových dokumentov pre ich správne vyplnenie na PFS a ich zaslanie v elektronickej forme, resp. vytlačenie v dostatočnom predstihu pre splnenie zákonom stanovenej povinnosti.

V rámci proklientskej spolupráce FS, s cieľom pripomenúť svojim klientom plnenie daňových povinností, zasielala počas roka 2021 daňovým subjektom softwaringské upozornenia týkajúce sa aktuálnych nedoplatkov, nepodaných DP, neuložených účtovných závierok, nezaplatených preddavkov a pod.

FS zabezpečuje daňovým subjektom sprístupnenie výpisu osobného účtu daňového subjektu na PFS.

S cieľom podpory dobrovoľného plnenia daňových a colných povinností a zvyšovania proklientskeho zamerania FS realizuje FR SR projekt "cooperative compliance". So štyrmi vybranými DS boli podpísané memorandá o vzájomnej spolupráci. V rámci projektu sa v roku 2021 uskutočnilo o. i. stretnutie FS s vybranými daňovými subjektmi, s ktorými FS spolupracovala v rámci pilotného projektu, pričom táto spolupráca bude naďalej pokračovať. Pilotný projekt bol s vybranými daňovými subjektmi v roku 2021 vyhodnotený ako úspešný.

Pre znižovanie záťaže klientov FS si daňové subjekty, vďaka spusteniu projektu "SALDOKONTO", vedia v pohodlí domova pozrieť od apríla 2021 stav svojho účtu bez potrebnej osobnej interakcie so správcou dane.

- *Zvýšiť efektivitu daňových kontrol, implementovať celorepublikový štandard výkonu kontrolných činností, riadenia kapacít kontrolnej činnosti a zefektívniť procesy vymáhania daňových nedoplatkov*

FS zabezpečuje zvýšenie efektivity daňových kontrol poskytnutím súboru základných princípov a postupov kontrolárom, ktoré je možné využiť pri vykonávaní kontrolnej činnosti a ktoré sú návodom na kvalitný a efektívny výkon kontrolnej činnosti a prostriedkom na zabezpečenie štandardizácie postupov v kontrolnej činnosti, preto bolo v roku 2021 do praxe uvedené využívanie informačného systému EXPO, ktorým sa zabezpečí plnenie týchto úloh. Uvedená expertná IT podpora výkonu a riadenia kontrolnej činnosti bola v roku 2021 softvérovo zhotovená a nainštalovaná na príslušnom hardvérovom vybavení. Finálne ladenie systému z dôvodu povahy vytvoreného riešenia ako aj samotného zadania úlohy prebieha v rámci pilotnej prevádzky. FR SR pre zefektívnenie vymáhania daňových nedoplatkov dlhodobo predkladá legislatívne návrhy, ktoré doteraz neboli prijaté a týkajú sa napr.:

- ustanovení upravujúcich predaj hnutelných vecí, s cieľom dosiahnuť efektívnosť exekúcie predajom hnutelných vecí a to možnosťou zníženia vyvolávacej ceny pri dražbe hnutelných vecí pod cenu znaleckého posudku už pri prvej dražbe,
- zúženiu okruhu hnutelných vecí, pre ktoré je potrebné zistenie ceny znaleckým posudkom. FR SR trvalo navrhuje pri motorových vozidlách umožniť stanoviť cenu prieskumom trhu ponúkaných vozidiel,

- zakotvenia ručenia spoločníka verejnej obchodnej spoločnosti, komplementára komanditnej spoločnosti, konateľa spoločnosti s ručením obmedzeným a následne možnosť vymáhať nedoplatky, ktoré správca dane vykazuje voči dlžníkovi, t. j. dotknutým obchodným spoločnostiam postihnutím majetku vo vlastníctve uvedených osôb.

FR SR riešilo v roku 2021 aj rozšírenie možností online preverovania majetku dlžníka o evidenciu vozidiel a vodičských preukazov.

Vo vzťahu k zabezpečeniu právnej vymáhateľnosti všetkých nedoplatkov, ktoré vznikajú v súvislosti s uplatňovaním kompetencií FS boli uplatnené návrhy na novelizáciu zákona č. 89/2016 Z. z. týkajúce sa doplnenie ustanovenia umožňujúceho vymáhanie nedoplatkov v daňovom exekučnom konaní.

Zámerom FR SR je zvýšiť počet realizovaných exekúcií v "teréne" (dražieb/odobratie peňazí v hotovosti). Napriek tomu, že činnosť daňových exekútorov bola ovplyvnená pandemiou Covid-19, FR SR k 31.12.2021 vydalo spolu 535 rozhodnutí o začatí daňového exekučného konania, a to predajom hnutelných vecí (177 vydaných rozhodnutí), nehnuteľností (147 vydaných rozhodnutí) a odobratím hotových peňazí (211 vydaných rozhodnutí), čo je o 202 vydaných rozhodnutí viac v porovnaní s rokom 2020. K 31.12.2021 bolo 3 006 vydaných rozhodnutí o začatí daňového exekučného konania zadržaním vodičského preukazu. K 31.12.2021 bola vymožená suma úkonmi exekútorov vo výške 283 681 tis. €, čo je o 182 840 tis. € viac v porovnaní s rokom 2020.

V roku 2021 po odpadnutí právnej prekážky bolo exekútormi na CÚ realizovaných 4 351 úkonov v rámci štatisticky sledovaných foriem vymáhania, čo predstavuje medziročný nárast o 30 % a s čím súvisí aj nárast vymoženej sumy nedoplatkov o 21 767 tis €. K zvýšeniu komfortu práce exekútora na CÚ a urýchlenie lustrácie majetku dlžníka boli implementované nové funkcionality informačného systému pre prácu exekútora.

- *Implementovať projekty Pracovného programu Colného kódexu únie*

V zmysle platných nariadení a vykonávacích rozhodnutí EK sú v súčasnom období realizované nasledovné projekty:

- Rozvoj colných informačných systémov - ICS2 - release 1 (Import Control System) je systém na podávanie predbežných colných vyhlásení o vstupe (ENS), na spracovanie informácií o zásielkach vstupujúcich na územie EÚ colnými orgánmi vopred. Pokiaľ ide o colné požiadavky, používa sa na analýzu bezpečnostných rizík, na príchod dopravných prostriedkov, na predloženie tovaru colným orgánom a v prípade potreby na kontrolu tovaru colnými orgánmi. Release 1 bol uvedený do prevádzky 15.03.2021 a zahŕňa predloženie expresných zásielok v leteckej doprave a proces prezentácie poštových zásielok vo forme súboru minimálnych predbežných údajov pred naložením. Je realizovaná zmenová požiadavka týkajúca sa integrácie ICS2 na colné systémy - I. etapa. Zmena bola nasadená k 01.07.2021. Projekt je v realizačnej fáze a plánovaný termín ukončenia dokončovacej fázy je 31.12.2021. Release 2 bude funkčný od 01.03.2023 a Release 3 od 01.03.2024.
- eCommerce - Zásielky nízkej hodnoty. Projekt CEP eCommerce zabezpečuje poskytovanie služieb pre realizáciu agendy eCommerce rozšírením IS Centrálny elektronický priečinok (CEP). Služby agendy eCommerce sprostredkujú elektronickú komunikáciu medzi deklarantom a FS pri tovaroch s nízkou hodnotou. Dokončovacia fáza bola ukončená dňa 31.07.2021.
- C115632 - eCommerce (ACIS). Projekt eCommerce si vyžaduje zmenu logiky spracovania OP (Optimalizácia performance) s ohľadom na elimináciu licenčných dopadov. Navýšenie počtu pohľadávok zároveň vyvolalo nutnosť zmeny identifikátorov požiadaviek (nedostatok kombinácií) a tiež optimalizáciu výkonnosti formou napr. paralelizácie spracovania. Touto zmenou boli dotknuté nasledovné komponenty ACIS (1. Komponent SAP PSCD, 2. Komponent AM ACIS, 3. Komponent SAP PI a 4. Komponent SAP BOBJ). Dokončovacia fáza bola ukončená dňa 30.06.2021.

- *Zaviesť a využívať index daňovej spoľahlivosti ako preventívny nástroj pre posilnenie dobrovoľného plnenia daňových povinností*

Index daňovej spoľahlivosti je hodnotenie daňového subjektu, ktorý je podnikateľom registrovaným na daň z príjmov, na základe kritérií, ktorými sú plnenia jeho povinností voči FS podľa daňového poriadku alebo podľa osobitných predpisov a na základe jeho ekonomických ukazovateľov. Predmetný inštitút bol zavedený do daňového poriadku už od 01.01.2018, avšak v priebehu roku 2021 FS skvalitnila vnútorné procesy jeho tvorby. S účinnosťou od 01.01.2022 sa zaviedol index daňovej spoľahlivosti, ktorý je verejný a právne nárokovateľný. Podrobnosti týkajúce sa nárokov, ekonomických ukazovateľov, zásad a spôsobu určenia

indexu daňovej spoľahlivosti daňového subjektu zverejní FR SR na svojom webovom sídle. Podrobnosti týkajúce sa kritérií určenia indexu daňovej spoľahlivosti ustanovil všeobecne záväzný právny predpis, ktorým je vyhláška MF SR č. 544/2021 Z. z. o kritériách na určenie indexu daňovej spoľahlivosti. Vysoko spoľahlivým a spoľahlivým daňovým subjektom FS poskytne benefity a voči nespoľahlivým daňovým subjektom uplatní obmedzenia. Proti oznámeniu o indexe daňovej spoľahlivosti bude môcť daňový subjekt podať opravný prostriedok - námietku. Celý proces hodnotenia daňových subjektov a ich zaradovania do jednotlivých skupín bude transparentný, aby každý daňový subjekt mal prehľad o tom, čo všetko sleduje FS pri hodnotení plnenia jeho povinností voči FS podľa daňového poriadku a osobitných predpisov. Pri hodnotení daňových subjektov sa prihliada aj na ekonomické ukazovatele. FR SR na svojom webovom sídle bude zverejňovať aktualizovaný zoznam daňových subjektov, ktorým bol určený index daňovej spoľahlivosti, v ktorom sa uvedie okrem iného pridelený index daňovej spoľahlivosti.

- *Nadalej zvyšovať efektivitu analytickej činnosti finančnej správy so zameraním na efektívnejší manažment rizík a prijímanie adresných opatrení v boji proti daňovej a colnej kriminalite*

Analytická činnosť je neustále sa vyvíjajúcim procesom, ktorý nemôže stagnovať a musí sa vylepšovať spolu s novými typmi podvodov v daňovej a colnej oblasti. V priebehu roku 2021 boli vytvárané kvalitnejšie podmienky pre rozvoj analytickej činnosti ako základného nástroja riadenia FS. Boli detegované nové typy daňových únikov, na ktoré boli zamerané adresné kontrolné akcie. V priebehu roka 2021 nadobudla účinnosť novela zákona o účtovníctve, ktorou sa upravili povinnosti archivovať účtovníctvo aj štatutármi zaniknutých obchodných spoločností. Tým sa eliminuje aj zastieranie daňových únikov cez zbavenie sa zodpovednosti za nevedenie účtovníctva zánikom obchodnej spoločnosti.

Protipodvodný zámer má aj novela zákona o DPH, ktorou sa zavádza ručenie za daň v prípade použitia iného ako oznámeného účtu platiteľa DPH. V závere roka bol vydaný v Zbierke nálezov nález Ústavného súdu SR č. PL . ÚS 25/2019 z 10.11.2021, ktorým Ústavný súd SR vyslovil požiadavky na automatizované spracúvanie údajov, ktoré upozornili na nedostatočné legislatívne riešenie analytických kompetencií FS.

- *Posilniť boj proti daňovej a colnej kriminalite a eliminovať daňové a colné podvody*

V roku 2021 prebiehalo pripomienkové konanie k návrhu zákona o centrálnom registri účtov, kde KÚ FS bude v rámci centrálného registra účtov pre OLAF (Európsky úrad pre boj proti podvodom) vykonávať všetky dožiadania.

V rámci medzirezortného pripomienkového konania k novele Trestného zákona a Trestného poriadku bol KÚ FS v tejto oblasti garantom za celú FS. V rámci uvedeného konania sa iniciovali okrem iných zmeny ako rozšírenie kompetencií oddelenia špeciálnych činností KÚ FS o procesné úkony na účely trestného konania, zároveň sa iniciovali zmeny ustanovení § 58 ods. 2,3, § 59 Trestného zákona a § 423 a § 425 Trestného poriadku. Touto právnou úpravou by sa dosiahlo, že v prípade spáchania najzávažnejších DTČ (podľa nášho názoru by sa malo jednať o trestný čin skrátenie dane a poistného podľa § 276 ods. 3, ods. 4 a o trestný čin daňový podvod podľa § 277a ods. 2 , ods. 3 Trestného zákona) by sa obligatórne ukladal trest prepadnutia majetku bez splnenia súčasnej podmienky uvedenej v § 58 ods. 2 Trestného zákona. Ďalej KÚ FS navrhol novelizovať ustanovenie § 25 ods. 1 Trestného poriadku, aby v prípade začatia trestného stíhania a vznesenia obvinenia za DTČ, kde by sa obligatórne ukladal trest prepadnutia majetku (čiže za tie DTČ, ktoré navrhujeme presunúť do ustanovenia § 58 ods.3 Trestného zákona), prokurátor povinne zaistil majetok obvinených na zabezpečenie výkonu trestu prepadnutia majetku.

Zo strany KÚ FS bola vyvinutá legislatívna iniciatíva smerom k rozšíreniu pôsobnosti orgánov FS (KÚ FS) v oblasti odhaľovania protiprávnej činnosti na úseku omamných a psychotropných látok a ich prekurzorov. Táto iniciatíva bola akceptovaná a vyústila v novelizáciu zákona o FS s účinnosťou od 01.01.2022.

KÚ FS v boji proti daňovej a colnej kriminalite zintenzívnil výmenu operatívnych informácií v rámci nelegálnych aktivít v oblasti SD z tabakových výrobkov, čo malo za následok eliminovanie zločineckých skupín operujúcich na území SR. Zároveň s českými a poľskými partnermi príslušníci KÚ FS rozložili organizovanú skupinu zaoberajúcu sa nelegálnymi aktivitami v oblasti SD z tabakových výrobkov. KÚ FS spolupracoval v oblasti DPH s českými partnermi, kde sa v rámci spoločného vyšetrovacieho tímu podarilo rozložiť skupinu, ktorá skrátla daň na území SR a ČR. Zároveň v oblasti porušenia colných predpisov a DPH pri dovoze úzko spolupracoval s Európskou prokuratúrou. KÚ FS zintenzívnil výmenu informácií s príslušným správcom dane najmä pri podozrivých obchodných spoločnostiach, ktoré vykazujú rizikové správanie. Počas roka 2021 sa uskutočnili vzdelávacie aktivity v legislatíve zamerané na nové poznatky v oblasti DPH, príslušníci KÚ FS sa

zúčastnili aj on-line školenia organizovaného Ministerstvom spravodlivosti USA v spolupráci s Veľvyslanectvom USA v Bratislave v rámci programu zameraného na vzdelávanie v oblasti bola proti korupcii a finančného vyšetrovania. V roku 2021 KÚFS spolupracoval aj s NDS v oblasti operatívneho vyťažovania informácií z mýtného systému a následne sa informácie využívali pre ďalšie potreby odhaľovania nelegálnej prepravy tovaru, tabaku, tabakových výrobkov a minerálneho oleja, čím sa znižovali úniky na SD týchto komodít.

- *Zabezpečiť integritu informácií o registrovaných daňových subjektoch*
Pre dosiahnutie integrity informácií o registrovaných daňových subjektoch FS zabezpečuje vybavenie žiadostí o registráciu pre DPH podľa § 4 ods. 1 a 2 zákona o dani z pridanej hodnoty v zákonom stanovenej lehote a ruší registrácie platiteľa DPH podľa § 81 ods. 3 písm. b) zákona o DPH, ak nie sú dôvody na registráciu, t. j. platiteľ nevykonáva podnikanie alebo opakovane v kalendárnom roku neplní povinnosti uvedené v bode 2 uvedeného ustanovenia. Zároveň ukladá sankcie za oneskorené splnenie registračnej povinnosti v zmysle platnej legislatívy.
- *Spolupracovať pri obnovení zámeru zjednotenia výberu daní, cla a odvodov (UNITAS II)*
Zámer týkajúci sa zjednotenia výberu daní a cla s výberom poistných odvodov je v gescii MF SR. FR SR nebolo počas roku 2021 zapojené do prípravy uvedeného zámeru. Po schválení realizácie zjednotenia výberu daní, cla a odvodov FS zabezpečí FR SR implementáciu jednotlivých súvisiacich zámerov v zmysle prijatej legislatívy.
- *Elektronizácia preprav tovarov podliehajúcich SD mimo pozastavenia dane v systéme EMCS, implementácia jednotlivých fáz, registrácia pre povinné osoby*
Vo FS naďalej prebiehal proces implementácie nových funkcionalít systému EMCS, ktoré vyplývajú zo smernice Rady (EÚ) 2020/262, zároveň boli pripravované implementačné a vykonávacie akty na európskej úrovni. Do národnej legislatívy bola uvedená smernica implementovaná, účinnosť príslušných ustanovení nastane 13.02.2023. V decembri 2021 prebiehali prípravné stretnutia s dodávateľom, v roku 2022 budú aktívne pokračovať pracovné stretnutia po technickej i procedurálnej stránke. Rovnako stretnutia so zástupcami EK budú prebiehať intenzívnejšie. V uvedenom roku prebehne testovanie novej fázy EMCS/SEED na národnej úrovni, ktoré je celoeurópsky riadené.

Zámery a úlohy FS, ktoré majú charakter výkonov sa ročne transformujú prostredníctvom Systému riadenia výkonnosti FS do merateľných cieľov. Systém riadenia výkonnosti FS je založený na definovaní ukazovateľov výkonov pre jednotlivé orgány, resp. útvary FS, ktoré sú v stanovených intervaloch monitorované a hodnotené. V roku 2021 boli ukazovatele výkonnosti definované pre DÚ, CÚ, KÚFS a SlaVK. Meranie výkonnosti DÚ bolo zamerané na kľúčové oblasti výkonu DÚ, t. j. na správu daní, kontrolu daní, daňovú exekúciu a na spoločné ukazovatele. Meranie výkonnosti CÚ bolo zamerané na kľúčové oblasti výkonu CÚ, t. j. na výber cla, daní a iných platieb, výkon kontrol, colného dohľadu a daňového dozoru, na kvalitu rozhodovacej činnosti CÚ a na uľahčenie medzinárodného obchodu. Na KÚ FS bolo meranie výkonnosti zamerané na kvalitu a efektivitu výkonu činností KÚ FS a na spoluprácu v oblasti odhaľovania porušení colných a daňových predpisov a na sekcii inšpekcie a vnútornej kontroly bolo meranie výkonnosti zamerané na výkon kontrol v oblasti vnútornej kontroly, vybavovanie interných a externých podnetov a sťažností a na oblasť zintenzívnenia inšpekčnej činnosti. Monitorovanie a hodnotenie ukazovateľov výkonnosti poskytuje vedeniu organizácie v priebehu kalendárneho roka prehľad o plnení ukazovateľov jednotlivými zložkami FS, o dosahovaní cieľových hodnôt, o prijímaných opatreniach zameraných na dosahovanie požadovanej výkonnosti. Z monitorovania a hodnotenia dosiahnutých výsledkov a výkonov v jednotlivých oblastiach činnosti FS za rok 2021 vyplýva, že plnenie niektorých z nich bolo v roku 2021 negatívne ovplyvnené mimoriadnou situáciou súvisiacou s ohrozením verejného zdravia z dôvodu ochorenia COVID-19. Činnosti FS boli však realizované v súlade s opatreniami prijatými zákonom č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 v znení neskorších predpisov („zákon Lex korona“).

Na dosiahnutie zlepšovania procesov, zmeny legislatívy, metodických postupov a pod. využívala FS v roku 2021 naďalej iniciatívu príslušníkov FS prispievajúcich do Databázy podnetov, ktorá je jedným z nástrojov strategického a koncepčného riadenia vo FS. Získavanie podnetov a návrhov v jednotlivých oblastiach činnosti FS je veľmi dôležité a poukazuje na to, že príslušníkom FS ide o zlepšovanie chodu organizácie. Databáza podnetov

je zároveň potrebným zdrojom získavania spätnej väzby od príslušníkov FS na už zrealizované zmeny vo FS. Každý príslušník FS má na intranete FS umožnený prístup k aplikácii Databáza podnetov - priestor pre návrhy inovácií FS, prostredníctvom ktorej bolo za obdobie roka 2021 zaslaných 37 námetov, ktoré sa týkali oblasti informačných technológií, oblasti DPH, vydaných IRA, metodických pokynov a oblasti internej elektronickej komunikácie. Na základe niektorých podnetov boli definované požiadavky na zmeny, ktoré boli, resp. sú následne implementované v praxi.

8. HLAVNÉ SKUPINY POUŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

Medzi hlavné skupiny používateľov výstupov patria:

- Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov,
- EÚ,
- MF SR,
- DataCentrum,
- Štátna pokladnica,
- Slovenská banková asociácia,
- Slovenská pošta a. s.,
- Štatistický úrad SR,
- Sociálna poisťovňa,
- zdravotné poisťovne,
- Notárska komora,
- banky,
- MV SR - Živnostenský register (CEZIR) a JKM,
- Ministerstvo spravodlivosti SR - Obchodný register,
- Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR,
- Úrad geodézie, kartografie a katastra SR - Kataster nehnuteľností,
- Policajné prezídium SR - Register vozidiel,
- Úrad pre reguláciu sieťových odvetví SR,
- Správa štátnych hmotných rezerv,
- Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR,
- verejnosť,
- Slovenská asociácia petrolejárskeho priemyslu a obchodu,
- Združenie výrobcov liehu a liehovín na Slovensku,
- Slovenské združenie výrobcov piva a sladu.

Ing. Jiří Žežulka
prezident finančnej správy

	Hodnosť, titul, meno a priezvisko	Dátum	Podpis
Vypracoval:	Ing. Katarína Kuboveová		
Kontroloval:	pplk. Mgr. Dana Hlaváčová Vanková		
Súhlasí:	plk. JUDr. Eva Bôriková, PhD.		

ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK

ADR	Európska dohoda o medzinárodnej cestnej preprave nebezpečných vecí
AM správy	Allert Messages - výstražné správy
AVI	automatická výmena informácií
BOZP	bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci
BTV	spotrebiteľské balenie bezdymového tabakového výrobku
CC	call centrum
CCE	zabezpečený mail
CDF	Spoločný ohlasovací formulár jednotný pre všetky štáty Únie
CE	označenie výrobku, ktorý vyhovuje právnym predpisom EÚ
CEMT	multilaterálne povolenie na prepravu tovaru
CEP	Centrálny elektronický priečnik
CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora - Dohovor o medzinárodnom obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a rastlín
CL	colné laboratórium
COPIS	system zabezpečenia spolupráce v rámci práv duševného vlastníctva medzi členskými štátmi EÚ
CTL ČR	colné laboratórium Českej republiky
CÚ	colný úrad
ČŠ	členský štát
daňový poriadok	zákon č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
DC BB	dátové centrum Banská Bystrica
DDP	dodatočné daňové priznanie
DEK	daňové exekučné konanie
DG AGRI	Directorate General for Agriculture – Generálne riaditeľstvo pre spoločnú poľnohospodársku politiku
DG TRADE	Directorate General for Trade – Generálne riaditeľstvo pre obchod
DK	daňová kontrola
DP	daňové priznanie
DPFO	daň z príjmu fyzických osôb
DPH	daň z pridanej hodnoty
DPPO	daň z príjmu právnických osôb
DPZČ	daň z príjmov zo závislej činnosti
DS	deklaračný systém
DŠS	dočasná štátna služba
DTČ	daňové trestné činy
DÚ	daňový úrad
DzMV	daň z motorových vozidiel
ECS	export control system
ECSA	Európska colná športová asociácia
EDB	(The Enforcement Database) databáza využívaná v prípade odhalenia porušovania práv duševného vlastníctva
eDovoz	elektronická forma spracovania údajov pri dovoze z tretích krajín na územie EÚ
EK	Európska komisia
EKR	elektronické komunikačné rozhranie
EMCS	Excise Movement and Control System - elektronický systém na kontrolu pohybu tovarov podliehajúcich spotrebným daniam v pozastavení dane
EORI	Economic Operators Registration and Identification system
ERP	elektronické registračné pokladnice
ES CEP	Elektronické služby centrálného elektronického priečinka
ESF	Európsky sociálny fond
EURAT	spoločnosť dodávajúca komplexné elektronické práce

EÚ	Európska únia
EZS	elektronický zabezpečovací systém
EX	export
FATCA	Foreign Account Tax Compliance Act
FB	facebook
FI	finančné inštitúcie
FLEGT	licenčný systém na dovoz dreva z Indonézie
FO	fyzická osoba
FP	funkčné požitky
FS	finančná správa
FR SR	Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky
GMS.DS	aplikačné programové vybavenie na sledovanie zabezpečenia dovoznej platby vo všetkých režimoch, okrem režimu Tranzit
ICE	Immigration customs enforcement
ICS	import control system
IM	import
INFCIRC/193	Dohoda medzi členskými štátmi Spoločenstva, ktoré nevlastnia jadrové zbrane, Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a Medzinárodnou agentúrou pre atómovú energiu
INTRASTAT	systém štatistického zisťovania údajov o tovare prechádzajúcom z jedného členského štátu do druhého
IOTA	Európska organizácia daňových správ
IRA	interný riadiaci akt
IS	informačný systém
IS FS-SD	Integrovaný systém finančnej správy - správa daní
IS KZ	informačný systém na odber kontrolných známok a na oznamovanie údajov odberateľom kontrolných známok
IS RDS	Informačný systém reformy daňovej správy
ISST	Integrovaný systém správy taríf
IT	informačné technológie
KA	kontrolná akcia
KM DÚ	kontaktné miesto daňového úradu
KN	kombinovaná nomenklatúra
KÚ FS	Kriminálny úrad finančnej správy
KZ	kontrolná známka
la	objem liehu v litroch alkoholu pri teplote 20 °C
LA	aplikácia Live Agent
MAAE	Medzinárodná agentúra pre atómovú energiu
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MIRRI SR	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
MK SR	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky
MLK	multilaterálna kontrola
MO SR	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky
MOSS	Mini One Stop Shop - Osobitná úprava uplatňovania dane pre telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronické služby
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky
MS SR	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
MVS	systém kontroly pohybu tovarov
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
NCTS	informačný systém pre evidenciu režimu Tranzit
NFP	nenávratný finančný príspevok
NIP	Národný inšpektorát práce
NPR SR	Národný program reforiem Slovenskej republiky

NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NSAR	Národný systém analýzy rizík
NO	nadmerný odpočet
NTO	zoskupenie 9 medzinárodných daňových organizácií https://www.nto.tax/nto-members
OCK	odborný colný kurz
OČTK	orgány činné v trestnom konaní
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OIOH	odbor inšpekcie odpadového hospodárstva
OKPP	oddelenie kontrol po prepustení tovaru
OLAF	Európsky úrad pre boj proti podvodom
OOPP	osobné ochranné pracovné prostriedky
OP II	Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014-2020
OPIS	operačný program Informatizácia spoločnosti
OPL	omamné a psychotropné látky
OPP	ochrana pred požiarimi
OSN	organizácia spojených národov
OS SR	ozbrojené sily Slovenskej republiky
OOV	ostatné osobné vyrovnania
OVK	odbor vnútornej kontroly
OWNRES	elektronická aplikácia pre evidenciu prípadov nezrovnalostí zistených v oblasti TVZ
PCÚ	pobočka colného úradu
PCV	predbežné colné vyhlásenie
PDÚ	pobočka daňového úradu
PDV	práva duševného vlastníctva
PFS	portál finančnej správy
PO	právnická osoba
PŠS	prípravná štátna služba
PTV	priemyselná televízia
PZS	pracovná zdravotná služba
PZ SR	Policajný zbor SR
PPZ	Prezídium Policajného zboru
RAMAN	ručný spektrometer na identifikáciu omamných, toxických, chemických a výbušných látok
REM-REC	vrátenie, odpustenie
REX	systém registrovaných vývozcov
RDS	informačný systém po reforme daňovej správy
RDV	rozdiel dane vyrubenej colným úradom
ROČ	registračné odberné čísla na odber kontrolných známk
RTG	röntgen
RÚVZ	Regionálny úrad verejného zdravotníctva
RÚZ	register účtovných závierok
SBL	spotrebiteľské balenie liehu
SBTV	spotrebiteľské balenie tabakových výrobkov
SFK	Správa finančnej kontroly
SCÚ	stanica colného úradu
SEED	automatická výmena informácií v rámci EÚ pri správe spotrebných daní
SHS	schválený hospodársky subjekt
SIŽP	Slovenská inšpekcia životného prostredia
SKV	systém kontroly vstupov
SD	spotrebné dane
SOI	Slovenská obchodná inšpekcia
SOPK	Slovenská obchodná a priemyselná komora
SR	Slovenská republika
SŠS	stála štátna služba
SSTL	Secure and Smart Trade Lane Project

SUM	Software update management (aktualizácia systémov)
SysNeD	Systém správy nepriamych daní
ŠR	štátny rozpočet
ŠS	štátna služba
ŠVPS	Štátna veterinárna a potravinová správa
TALON	systémová aplikácia na kontrolu prepravných povolení
TARIC	Integrovaná tarifa Únie - súhrn tarifnej a obchodnej legislatívy uplatňovanej na vonkajších hraniciach EÚ s tretími krajinami
TKD	názov oddelenia - skratka systémov „Tarik“ „Kvóta“ „Dohľad“
TVZ	tradičné vlastné zdroje
UA	Ukrajina
UCC	„Union customs code“ spoločný colný kódex
UDPP	určenie dane podľa pomôcok
UVFO1	Výkaz o príjmoch a výdavkoch v jednoduchom účtovníctve
UVFO2	Výkaz o majetku a záväzkoch v jednoduchom účtovníctve
UVPOD1	Súvaha
UVPOD2	Výkaz ziskov a strát
UVPOD3	Poznámky
UZFO	Účtovná závierka v jednoduchom účtovníctve (účinná od 31.12.2014)
UZPOD	Účtovná závierka podnikateľov v PÚ - malá a veľká účtovná jednotka (účinná od 31.12.2014)
ÚKSÚP	Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky
ÚPVŠ	Ústredný portál verejných služieb
ÚV	účtovný výkaz
Ú VHS	úrad pre vybrané hospodárske subjekty
VDP	vlastná daňová povinnosť
VPS	všeobecná pokladničná správa
VRP	Virtuálna registračná pokladnica
VT	výpočtová technika
VÚC	Vyšší územný celok
V4	krajiny Vyšehradskej skupiny - Česká republika, Maďarská republika, Poľská republika a Slovenská republika
V6	krajiny Vyšehradskej skupiny a Rakúsko a Slovinsko
VO	colný režim „voľný obeh“
VSSK	Výcvikové stredisko služobnej kynológie Gajary
WCO	Svetová colná organizácia
XRF	prenosný analyzátor kovov
zákon č. 106/2004 Z. z.	zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov
zákon č. 218/2013 Z. z.	zákon č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý bol menený zákonom č. 239/2019 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov
zákon č. 222/2004 Z. z.	zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov
zákon č. 289/2008 Z. z.	zákon č.289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladne a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov
zákon č. 328/2002 Z. z.	zákon č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon č. 530/2011 Z. z.	zákon o spotrebnej dani z alkoholických nápojov
zákon č. 595/2003 Z. z.	zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov
zákon o FS	zákon č. 35/2019 Z. z. o finančnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

zákon Lex korona

ZČ

ZIN

ZIP

zákonom č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti
v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby Covid-19

závislá činnosť

záväzná informácia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru

záväzná informácia o pôvode tovaru