

FINANČNÉ RIADITELSTVO SLOVENSKEJ REPUBLIKY



**VÝROČNÁ SPRÁVA**

o činnosti finančnej správy za rok 2023

Banská Bystrica  
marec 2024

## OBSAH

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE .....	4
1.1. Predmet činnosti finančnej správy .....	5
1.2. Forma hospodárenia.....	5
2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE .....	6
2.1. Poslanie organizácie.....	6
2.2. Strednodobý výhľad organizácie.....	6
2.2.1. Činnosti, ktoré bude FS v budúcnosti vykonávať .....	6
3. ČINNOSTI/PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY.....	7
3.1. Hlavné činnosti organizácie .....	7
4. ROZPOČET ORGANIZÁCIE .....	8
4.1. Príjmy organizácie .....	8
4.2. Výdavky organizácie.....	8
4.3. Samostatné účty .....	11
5. PERSONÁLNE OTÁZKY.....	13
5.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti .....	13
5.1.1. Činnosti súvisiace s organizačnými zmenami .....	13
5.1.2. Obsadzovanie voľných funkcií v služobnom úrade.....	14
5.2. Personálne zabezpečenie.....	15
5.2.1. Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (OOV) .....	15
5.2.2. Evidenčný počet príslušníkov FS a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme k 31.12.2023 .....	16
5.3. Vzdelávanie príslušníkov FS a zamestnancov FS .....	16
5.3.1. Adaptačné vzdelávanie .....	17
5.3.2. Profesionálne vzdelávanie.....	17
5.3.3. Kompetenčné vzdelávanie .....	18
5.3.3.1. Odborné kompetenčné vzdelávanie.....	18
5.3.3.2. Vzdelávanie zamerané na osobnostný rozvoj.....	21
5.3.3.3. Výcvik ozbrojených príslušníkov FS.....	22
5.3.3.4. Vzdelávanie v oblasti informačných technológií.....	23
5.3.3.5. Jazykové vzdelávanie .....	24
5.3.3.6. Iné kompetenčné vzdelávanie.....	25
5.3.4. Medzinárodná spolupráca .....	25
5.3.5. Vzdelávanie verejnosti.....	26
5.4. Sociálne zabezpečenie .....	26
6. CIELE A PREHLAD ICH PLNENIA .....	28
6.1. Výber daní finančnou správou .....	28
6.1.1. Výber daní daňovými úradmi.....	28
6.1.2. Výber cla a daní colnými úradmi .....	30
6.2. Správa daní a registrácia .....	33
6.2.1. Registrácia a evidencia daňových subjektov.....	33
6.2.2. Počty podaných, spracovaných a vydaných daňových dokumentov.....	33
6.2.3. Povolené odklady a splátky v roku 2023 v členení na FO a PO (v tis. €) .....	37
6.2.4. Štátna pomoc poskytnutá orgánmi FS v roku 2023.....	37
6.2.5. Konanie o opravných prostriedkoch .....	38
6.2.5.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní proti rozhodnutiam DÚ, Ú VHS, miest a obcí.....	38
6.2.6. Poukazovanie podielu zaplatenej dane (podľa ustanovenia § 50 zákona č. 595/2003 Z. z.) .....	39
6.3. Schválené hospodárske subjekty .....	39
6.4. Kontrolná činnosť DÚ.....	42
6.4.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly .....	42
6.4.2. Využívanie softvéru IDEA pri výkone daňových kontrol, miestnych zisťovaní a pri analytickej činnosti .....	43
6.4.3. Využívanie informačného systému Alladin pri kontrolnej činnosti .....	43

6.5. Jednotné uplatňovanie osobitných predpisov orgánmi finančnej správy .....	45
6.5.1. Medzinárodné zdaňovanie .....	46
6.6. Colné laboratórium.....	48
6.6.1. Prijaté vzorky .....	48
6.6.2. Spracované vzorky .....	48
6.6.3. Subdodávky.....	48
6.7. Colný dohľad.....	50
6.7.1. Colný dohľad v dovoze a vývoze.....	50
6.7.1.1. Oblasť colného režimu tranzit .....	51
6.7.1.2. Intrastat .....	51
6.7.1.3. Zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice EÚ.....	52
6.7.2. Nomenklatúra, pôvod a colná hodnota .....	53
6.7.2.1. Oblasť nomenklatúry .....	53
6.7.2.2. Oblasť pôvodu tovaru.....	53
6.7.2.3. Colná hodnota.....	54
6.7.3. Zákazy a obmedzenia .....	55
6.7.3.1. Kontrola finančných prostriedkov v hotovosti .....	55
6.7.3.2. Ochrana spotrebiteľa.....	55
6.7.3.3. Tovar a technológie dvojakeho použitia .....	56
6.7.3.4. Jadrové, rádioaktívne materiály, zdroje ionizujúceho žiarenia a zariadenia na ich prevádzku .....	56
6.7.3.5. Tovar obranného priemyslu - vojenský materiál a technológie, pyrotechnické výrobky ..	57
6.7.3.6. Preprava nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR ..	57
6.7.3.7. Kontrola pohybu tovaru kultúrneho charakteru .....	57
6.7.3.8. CITES .....	57
6.7.3.9. Dovoz osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie .....	59
6.7.3.10. Premiestňovanie spoločenských zvierat neobchodného charakteru do Únie .....	60
6.7.3.11. FLEGT.....	60
6.7.3.12. Odpady.....	60
6.7.3.13. Duševné vlastníctvo .....	60
6.7.3.14. Fluórované skleníkové plyny (F-plyny).....	62
6.7.3.15. Mechanizmus kompenzácie uhlíka na hraniciach - CBAM.....	62
6.7.4. Systémy TKD.....	63
6.7.4.1. TARIC .....	63
6.7.4.2. Kvóta.....	63
6.7.4.3. Dohľad + E-commerce .....	63
6.7.4.4. Antidumping .....	64
6.7.4.5. Databáza „Pripojené dokumenty“ .....	64
6.7.4.6. Kontrola nomenklatúr pre systém NCTS.....	64
6.7.4.7. Vytváranie kurzových lístkov .....	64
6.7.4.8. Overovanie platnosti čísla registrovaného vývozcu (REX).....	64
6.7.4.9. Procedurálna podpora používateľov .....	65
6.7.5. Kontroly po prepustení tovaru a TVZ.....	65
6.7.5.1. Kontroly po prepustení tovaru .....	65
6.7.5.2. Tradičné vlastné zdroje .....	67
6.7.6. Medzinárodná administratívna spolupráca.....	68
6.7.7. Mobilný colný dohľad, daňový dozor a dohľad vykonávaný podľa osobitných predpisov SCÚ ..	69
6.7.7.1. Špeciálna technika .....	70
6.7.8. Služobná kynológia .....	70
6.8. Oblasť spotrebných daní.....	72
6.8.1. Daňové subjekty vymedzené zákonmi o SPD .....	72
6.8.2. Prehľad prijatých zábezpek na SPD podľa jednotlivých CÚ .....	74
6.8.3. Oblasť daňových kontrol na SPD .....	75
6.8.4. Oblasť výkonu daňového dozoru.....	76

6.8.5.	Agenda kontrolných známok .....	79
6.8.6.	Administratívno - správna činnosť .....	82
6.8.7.	Oblasť vysledovateľnosti pre tabakové výroby .....	84
6.8.8.	Poskytovanie informácií a usmerňovanie CÚ .....	85
6.8.9.	Oblasť legislatívy .....	85
6.8.10.	Medzinárodná spolupráca v oblasti SPD .....	85
6.9.	Riadenie colných rizík a medzinárodná spolupráca v daňových záležitostiach .....	88
6.9.1.	Národná analýza rizík v podmienkach FS .....	88
6.9.2.	Medzinárodná spolupráca v oblasti riadenia colných rizík .....	88
6.9.3.	Bezpečnostná a ochranná analýza rizík súvisiaca so vstupom tovaru na colné územie Únie a výstupom/vývozom tovaru z colného územia Únie .....	90
6.9.4.	Oblasť registrácie a identifikácie hospodárskych subjektov - systém EOS .....	91
6.9.5.	Oblasť informačnej podpory .....	91
6.9.6.	Medzinárodná administratívna spolupráca v daňových záležitostiach .....	92
6.9.7.	Automatická výmena informácií .....	93
6.10.	Vymáhanie colných a daňových nedoplatkov .....	97
6.10.1.	Vymáhanie daňových nedoplatkov DÚ .....	97
6.10.2.	Vymáhanie nedoplatkov CÚ .....	100
6.11.	Medzinárodné vzťahy .....	103
6.12.	Vnútorá kontrola a inšpekcia .....	109
6.12.1.	Vnútorá kontrolná činnosť .....	109
6.12.2.	Inšpekcia FR SR .....	110
6.13.	Programové a projektové riadenie .....	112
6.13.1.	Projekty realizované v gescii MF SR, na ktorých participuje FS .....	112
6.13.2.	Projekt v gescii MIRRI SR, na ktorom participuje FS .....	113
6.13.3.	Národné projekty a dopytovo orientované projekty EŠIF .....	113
6.13.4.	Projekty realizované v gescii FR SR .....	114
6.13.5.	Projekty technickej pomoci realizované vo FS .....	122
6.13.6.	Národný program reforiem SR .....	123
6.14.	Kriminálny úrad finančnej správy .....	124
6.15.	Trestné oznámenia .....	129
6.16.	Bezpečnosť .....	130
6.17.	Komunikácia FS .....	134
6.18.	Duchovná a pastoračná činnosť .....	136
6.18.1.	Duchovná a pastoračná činnosť kaplánov Ordinariátu OS a OZ SR .....	136
6.19.	Informatika .....	137
7.	HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU .....	140
8.	HLAVNÉ SKUPINY POUŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE .....	142
	ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK .....	143

## 1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov: Finančné riaditeľstvo SR  
Sídlo: Lazovná 63, 974 01 Banská Bystrica  
Rezort: Ministerstvo financií SR  
Tel.: 048/43 93 111  
02/48 27 31 11  
Fax: 02/43 42 18 79  
Internet: [www.financnasprava.sk](http://www.financnasprava.sk)  
IČO: 42 499 500  
ÚPVS: E0005755684

Štatutárny zástupca: Mgr. Jozef Kiss, MA, prezident finančnej správy

### **1.1. Predmet činnosti finančnej správy**

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 35/2019 Z. z. o finančnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov finančnú správu tvorili:

- a) FR SR,
- b) DÚ,
- c) CÚ,
- d) KÚ FS.

Predmetom činnosti FS v roku 2023 bolo vykonávanie úloh ustanovených zákonom o FS, osobitnými predpismi a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná.

### **1.2. Forma hospodárenia**

FR SR je z hľadiska právnej formy rozpočtovou organizáciou, ktorá je zapojená na ŠR prostredníctvom rozpočtovej kapitoly MF SR.

## **2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE**

### **2.1. Poslanie organizácie**

Hlavným poslaním FS je zabezpečiť jednotný výber daní a cla v plnej výške nároku SR a EÚ, zabezpečiť ochranu fiškálnych záujmov, obchodnopolitických opatrení a bezpečnostných záujmov štátu a EÚ.

FS plní úlohy, ktoré jej vyplývajú z príslušnej legislatívy, najmä pri zabezpečovaní dodržiavania daňových a colných predpisov a zamedzovaní ich porušovania, v oblasti priamych daní a poplatkov podľa osobitných predpisov, pri vykonávaní dohľadu nad dodržiavaním všeobecne záväzných právnych predpisov, predpisov EÚ a medzinárodných zmlúv, ktorými zabezpečuje realizáciu daňovej politiky, colnej politiky, obchodnej politiky, zdravotnej politiky, bezpečnostnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehú tovaru v styku s tretími krajinami. Vykonáva colný dohľad nad tovarom v rámci colného územia SR, v oblasti správy nepriamych daní, daňového dozoru nad tovarmi podliehajúcimi SPD, vykonáva vzájomnú medzinárodnú pomoc a spoluprácu pri správe daní, cla a pri vymáhaní finančných pohľadávok. Plní úlohy v oblasti colných taríf, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, štatistiky obchodu s tretími krajinami a štatistiky obchodu medzi členskými štátmi EÚ a plní ďalšie úlohy ustanovené osobitnými predpismi.

### **2.2. Strednodobý výhľad organizácie**

#### **2.2.1. Činnosti, ktoré bude FS v budúcnosti vykonávať**

Smerovanie FS vychádza zo zámerov vlády SR definovaných v Programovom vyhlásení vlády, z cieľov MF SR, ako aj zo zámerov a priorit vedenia FS.

Strategické ciele, čiastkové ciele a čiastkové opatrenia smerujúce k zefektívneniu činnosti FS na nasledujúce obdobie sú definované v dokumente „Konceptia rozvoja finančnej správy na roky 2021 - 2024“, ktorej cieľom je poskytovať pohľad na to, akým smerom sa FS vyvíja v uvedenom období. Jedným z východísk „Konceptie rozvoja finančnej správy na roky 2021 - 2024“ bola v gescii MF SR spracovaná „Stratégia rozvoja finančnej správy na roky 2021 - 2024“. V „Konceptii rozvoja finančnej správy na roky 2021 - 2024“ sú zohľadnené rozvojové zámery vlády SR, MF SR a vedenia FR SR, ktoré vyplývajú pre FS z dokumentov národného charakteru, medzi ktoré patrí najmä Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2023 - 2027, Národný program reforiem SR, návrh priorit SR pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2021 - 2027, Správa o krajine, Program stability na roky 2020 - 2023, Stratégia hospodárskej politiky do roku 2030, Stratégia digitálnej transformácie Slovenska do roku 2030, CKÚ, Stratégia informatizácie verejnej správy a Národná koncepcia informatizácie verejnej správy. Rozvojové zámery FS na nasledujúce obdobie vychádzajú z externých, ako aj z interných podnetov na zefektívnenie činnosti a zabezpečenie ďalšieho rozvoja organizácie, ku ktorým patria závery porovnania funkcií a výkonnosti FS s medzinárodnou praxou Medzinárodným menovým fondom (TADAT Performance Assessment Report), ako aj odporúčania EK zo Správy o krajine a z Akčného plánu Stratégie dobrovoľného plnenia daňových povinností. V oblasti cla a daní harmonizovaných na úrovni EÚ vychádzajú rozvojové zámery FS z príslušných dokumentov vypracovaných na úrovni EÚ.

Z hľadiska strednodobého vývoja je cieľom FS v nasledujúcom období naďalej zefektívňovať procesy a realizovať zmeny v organizácii tak, aby jej poslanie bolo splnené, pričom snahou je plnenie príjmovej časti ŠR a rozpočtu EÚ. Zámerom FS je zvýšiť efektívnosť výberu daní tak, aby napĺňala zámery vlády SR uvedené v Programovom vyhlásení SR na obdobie rokov 2023 - 2027 týkajúce sa dlhodobého cieľa dosiahnuť výber daní aspoň na úroveň priemeru krajín EÚ a pokračovať v ďalšom rozvoji FS, t. j. efektívnej a proklientsky orientovanej organizácie, ktorá proaktívne poskytuje svoje služby, prinesie ďalšie nové produkty a služby svojim klientom.

### 3. ČINNOSTI/PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

#### 3.1. Hlavné činnosti organizácie

FS v roku 2023 vykonávala činnosti, ktoré pre ňu vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov, predpisov EÚ a medzinárodných zmlúv.

Zo súčasných výstupov FR SR v súlade s povinnosťami na základe platných právnych noriem môžeme výdavky organizácie rozdeliť podľa programov na jednotlivé prvky nasledovne:

- Výkon funkcií finančnej správy (07205),
- Program Customs 2020 (0720608),
- Program Fiscalis 2020 (0720609),
- Program Hercule III (072060A),
- Nástroj finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly - CCEI (072060B),
- Program Efektívna verejná správa (074040U),
- Fond pre vnútornú bezpečnosť (0720604),
- Spoločný vyšetrovací tím (0720605),
- Program Horizon 2020 (0720607),
- Informačné technológie financované zo ŠR - MF SR (0EK0D),
- Hospodárska mobilizácia - MF SR (06H05),
- Vysielanie civilných expertov do aktivít krízového manažmentu mimo územia SR - MF SR (0AU05).

V rámci týchto prvkov boli v roku 2023 z výdavkového účtu ŠR čerpané nižšie uvedené prvky a ich výška a percentuálny podiel na výdavkoch bol nasledovný:

Tabuľka č. 1

Prvok	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie rozpočtu	% čerpania
072 05	378 649 193	390 274 221	373 954 028	95,82
072 06	1 077 667	0	0	0
074 04	0	24 999	24 999	100,00
0EK 0D	37 992 169	54 515 879	47 107 799	86,41
06H 05	6 400	6 400	125	1,95
0AU 05	70 000	70 000	0	0
<b>SPOLU</b>	<b>417 795 429</b>	<b>444 891 499</b>	<b>421 086 950</b>	<b>94,65</b>

\* údaje zahŕňujú všetky výdavky vykazované na VÚ ŠR

Výdavky na ostatných vykazovaných prvkoch boli realizované v súlade s § 22 zákona č. 310/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, to znamená, že od 01.01.2018 sa rozpočtujú a vykazujú aj výdavky čerpané zo samostatných účtov (v tomto prípade ide o účty grantov programov EÚ a účty zahraničných darov, grantov a dotácií) a ich čerpanie je uvedené v časti „samostatné účty“).



## 4. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Vládny návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2023 bol prerokovaný v orgánoch Národnej rady SR a schválený dňa 22. decembra 2022.

MF SR v nadväznosti na bod C.1. uznesenia vlády SR č. 636 zo dňa 14. októbra 2022 k „Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025“ oznámilo FR SR záväzné ukazovatele ŠR na rok 2023 listom č. MF/003949/2023-911 zo dňa 09.01.2023, ktoré boli upravované v priebehu roku 2023 rozpočtovými opatreniami správcu kapitoly MF SR, ako aj vlastnými rozpočtovými opatreniami v kompetencii FR SR. Po zapracovaní rozpočtových opatrení vydaných v roku 2023 boli záväzné ukazovatele rozpočtu FR SR k 31. 12. 2023 nasledovné:

Tabuľka č. 2

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie rozpočtu	Výdavok na zamestnanca
I. Príjmy celkom:	1 014 326	987 788	1 557 912	X
z toho: - nedaňové príjmy	1 014 326	903 833	1 473 957**	X
- poistné plnenie	0	83 955	83 955	X
II. Výdavky	417 795 429	444 891 499	421 086 950	47 965
A) Bežné výdavky	410 156 914	413 929 976	399 450 477	45 501
- mzdy	220 318 633	212 688 633	212 688 513	24 227
- transfery	17 393 242	17 393 057	16 948 478	1 931
B) Kapitálové výdavky	7 638 515	30 961 523	21 636 473	2 465
Počet zamestnancov (osoby)	9 410	9 407	8 779	X

\* údaje zahrňujú všetky výdavky vykazované na VÚ ŠR

\*\*vrátane zdroja „131M“ za odvedené nevyčerpané mzdy za mesiac december 2022 vo výške 374 416 €

### 4.1. Príjmy organizácie

Nedaňové príjmy za rok 2023 zaznamenali plnenie ku schválenému rozpočtu na 153 % predovšetkým z dôvodu vykazovania príjmov na zdroji 131M za odvedené nevyčerpané mzdy za mesiac december 2022 v celkovej výške 374 416 €.

Na zdroji 111 boli príjmy naplnené do výšky 1 099 542 €, t.j. 122 % upraveného rozpočtu pre rok 2023. Uvedené hodnoty príjmov zahrňujú aj príjmy od poisťovní za poistné udalosti, ktoré sa od 01.01.2018 rozpočtujú v zmysle § 17 zákona č. 310/2016 Z. z. (novelizovaný zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách VS), preto ich vykazujeme v rámci celkových príjmov pod zdrojom 72e vo výške 83 955 €.

Nedaňové príjmy na zdroji 111 a 131M sa v porovnaní s rovnakým obdobím roka 2022 znížili v percentuálnom vyjadrení o 49,83 %, v absolútnom vyjadrení je zníženie v čiastke 1 593 165 €.

### 4.2. Výdavky organizácie

V informačnom systéme Štátnej pokladnice boli premietnuté v priebehu roka 2023 rozpočtové opatrenia, na základe ktorých boli FR SR poskytnuté prostriedky na financovanie kapitálových výdavkov a bežných výdavkov, prípadne povolené úpravy limitov, vyplývajúcich z potrieb zabezpečenia prevádzky FS v nasledovnom členení:

#### Mzdové výdavky - zníženie limitu výdavkov:

- 7 916 710 € viazanie bežných výdavkov kategórie „610“- mzdy a kategórie „620“- poistné na kapitálové výdavky - informačné technológie
- 2 440 350 € viazanie bežných výdavkov kategórie „610“- mzdy a kategórie „620“- poistné) na nákup osobných automobilov pod IA č. 00125

#### **Bežné výdavky - navýšenie limitu výdavkov:**

- + 1 562 226,48 € zabezpečenie finančného krytia prevádzky a rozvoja „Portálu finančnej správy“
- + 26 996 426,16 € vrátenie finančných prostriedkov vo výške 26 996 429,16 € na základe odstúpenia od Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku k projektu „Vybudovanie nosnej infraštruktúry bezpečného informačno-komunikačného systému FR SR“
- + 1 056 796,00 € žiadosť o povolené prekročenie limitu výdavkov na dodatočné dofinancovanie energií v roku 2023

#### **Bežné výdavky - zníženie limitu:**

- 5 185,00 € viazanie výdavkov FR SR v prospech kapitoly MV SR na výdavky spojené s úhradou členského poplatku Selec
- 3 887 210,36 € viazanie bežných výdavkov v prospech kapitálových výdavkov na IT
- 873 653,50 € viazanie bežných výdavkov v prospech kapitálových výdavkov - stroje
- 2 608 800,00 € viazanie bežných výdavkov v prospech kapitálových výdavkov - stavby
- 7 019 434,11 € viazanie bežných výdavkov na IT v prospech kapitálových výdavkov na IT
- 1 200 000,00 € viazanie bežných výdavkov na IT v prospech kapitálových výdavkov - stroje

#### **Kapitálové výdavky - zvýšenie limitu výdavkov:**

- + 41 198 394,00 € navýšenie limitu ukazovateľov ŠR podľa ustanovenia § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej „o rozpočtových pravidlách“) na rekonštrukciu a nadstavbu vybraných budov FS, obnova IT služieb, rekonštrukcia a modernizácia komunikačnej infraštruktúry, nákup software, nákup VT a rekonštrukcia a modernizácia VT (uvolnenie viazaných prostriedkov na kapitálové výdavky z r. 2022)
- + 8 442 069 € navýšenie limitu výdavkov za oblasť informatiky z dôvodu zabezpečenia finančného krytia výdavkov v súvislosti legislatívnymi zmenami a úpravami
- + 7 019 434,11 € navýšenie limitu výdavkov za oblasť informatiky presunom z bežných výdavkov IT za účelom riešenia rôznych legislatívnych úprav a užívateľských požiadaviek, na nákup VT a sieťových zariadení a na realizáciu kabelážnych sietí na rôznych objektoch v rámci celého Slovenska
- + 7 916 710 € navýšenie limitu výdavkov za oblasť informatiky presunom finančných prostriedkov z bežných výdavkov kategórie „610“- mzdy a kategórie „620“- poisťné za účelom financovania vzniknutých výdavkov vyplývajúcich z projektu „Vybudovanie nosnej infraštruktúry bezpečného informačno-komunikačného systému Finančnej správy SR“
- + 3 887 210,36 € navýšenie limitu výdavkov za oblasť informatiky presun finančných prostriedkov z bežných výdavkov kategórie „630“ - tovary a služby za účelom finančného zabezpečenia vzniknutej potreby riešenia výmeny morálne zastaraných zariadení a zvýšenia úrovne bezpečnosti prístupu k informačným systémom
- + 2 073 653,50 € presun finančných prostriedkov z bežných výdavkov do kapitálových výdavkov - oblasť stroje, nákup špeciálnej techniky pre KÚ FS a nákup osobných automobilov
- + 2 440 350,00 € navýšenie limitu výdavkov kapitálových výdavkov presunom finančných prostriedkov z bežných výdavkov kategórie „610“- mzdy a kategórie „620“- poisťné za účelom zabezpečenia finančného krytia nákupu osobných automobilov
- + 2 608 800,00 € presun finančných prostriedkov z bežných výdavkov do kapitálových výdavkov - oblasť stavby, rekonštrukcia budov v majetku FS

#### **Kapitálové výdavky - zníženie limitu:**

- 49 824 386,00 € viazanie finančných prostriedkov na kapitálové výdavky v roku 2023 pre účelové použitie finančných prostriedkov v nasledujúcom roku 2024 v súlade s ustanovením § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách

- 497 000,00 € viazanie finančných prostriedkov v prospech MV SR na kapitálových výdavkoch v oblasti strojov a zariadení - IA č. 44985 s názvom „Špeciálna technika pre KÚ FS“ v súlade s ustanovením § 18 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách z dôvodu čo najefektívnejšieho využitia špeciálnej techniky pri zabezpečení koordinovaného postupu a spolupráce pri odhaľovaní a vyšetrovaní porušovania právnych predpisov, protiprávnej činnosti a nezákonných finančných operácií
- 380 000,00 € viazanie kapitálových výdavkov IT z dôvodu zabezpečenia rozpočtových prostriedkov pre MV SR - úrad na rozvoj Centrálného účtovného systému v súlade s §18 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách

Rozpočet - výdavky, úverovanie a splácanie v roku 2023

Tabuľka č. 3

Kód	Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2023	Plnenie celkom 1. - 12. 2023
<b>600</b>	<b>Bežné výdavky</b>	<b>413 929 976</b>	<b>399 450 477*</b>
	z toho:		
610	Mzdy, platy, služby, príjmy a ostatné osobné vyrovnania	212 688 633	212 688 513
620	Poistné a príspevok do poisťovní	77 616 260	77 616 218
630	Tovary a služby	106 232 026	92 197 268
640	Bežné transfery	17 393 057	16 948 478
650	Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi	0	0
<b>700</b>	<b>Kapitálové výdavky</b>	<b>30 961 523</b>	<b>21 636 473*</b>
	z toho:		
710	Obstarávanie kapitálových aktív	30 961 523	21 636 473
720	Kapitálové transfery	0	0
800	Poskytovanie úverov a pôžičiek, účasť na majetku a splácanie istiny	0	0
	z toho:		
810	Úvery a účasť na majetku	0	0
820	Splácanie istín	0	0
<b>Výdavky spolu (600 + 700 + 800)</b>		<b>444 891 499</b>	<b>421 086 950</b>

\* vrátane výdavkov z programov EÚ vykazovaných na výdavkovom účte ŠR

v €

Čerpanie za bežné výdavky a kapitálové výdavky spolu je zaznamenané v roku 2023 v celkovej výške 421 086 950 €, čím sme naplnili 94,65 % upraveného rozpočtu.

Oproti roku 2022 bol zaznamenaný nárast čerpania bežných výdavkov o 56 999 581 € (+) 16,64 %, čerpanie kapitálových výdavkov vykazovaných na výdavkovom účte ŠR medziročne pokleslo o 76 288 € (-) 0,35 %.

Mzdové výdavky na rozpočtovej kategórii 610 - Mzdy, platy predstavujú čerpanie vo výške 212 688 513 €, t. j. 100 % k upravenému rozpočtu. Oproti roku 2022 predstavovali mzdové výdavky na kategórii 610 - Mzdy, platy objemovo nárast o 19 658 012 €, čo bolo spôsobené valorizáciou mzdových prostriedkov za rok 2023.

Čerpanie na bežných výdavkov kategórii „630“ - tovary a služby bolo v celkovej výške 92 197 268 €, čo tvorilo 86,79 % upraveného rozpočtu. V porovnaní s rovnakým obdobím minulého roka 2022 sa na tejto kategórii vykazuje nárast o 24,8 mil. € (36,97 %).

Navýšenie čerpania na bežných výdavkoch „tovary a služby“ bolo zaznamenané z nižšie uvedených aspektov:

- čerpanie výdavkov na energie z dôvodu rastu cien,

- nárast výdavkov na podporu prevádzky PFS,
- navýšenie bežných výdavkov sa eviduje v súvislosti s vrátením finančného príspevku na základe odstúpenia zmluvy NFP.

Čerpanie bežných výdavkov na kategórii „630“ - tovary a služby v roku 2023 bolo ovplyvnené neúspešnosťou, prípadne prieťahmi v procese verejného obstarávania zákaziek, ktoré v priebehu roka predkladali gestorské útvary FR SR, inflačným nárastom cien všetkých komodít na trhu a tým neaktuálnosti predpokladanej hodnoty zákaziek ako aj opakovaným predkladaním požiadaviek na obstarávanie zákaziek.

Z celkového objemu schválených finančných prostriedkov v oblasti kapitálových výdavkov vo výške 7 638 515 €, ktoré v zmysle rozpočtových opatrení správcom kapitoly MF SR v priebehu roka 2023 dosiahli celkovú sumu vo výške 30 961 523 €, bolo na výdavkovom účte ŠR k 31.12.2023 vyčerpaných 21 636 473 €, čo predstavuje v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu podiel 69,88 %. V medziročnom porovnaní dosiahli kapitálové výdavky o 76 288 € nižšie čerpanie.

Nízke čerpanie kapitálových výdavkov za rok 2023 ovplyvnili skutočnosti ako napr.:

- postupné uvoľnenie viazaných rozpočtových prostriedkov v roku 2022 pre účely použitia v roku 2023 v zmysle ustanovenia § 8 zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách,
- zdĺhavý schvaľovací proces žiadostí FR SR,
- zdĺhavý resp. neúspešný proces verejného obstarávania,
- iné administratívne a procesné úkony v súvislosti s realizáciou investičných akcií.

Medziročný pokles zaznamenali výdavky na IT (-) 657 162 €.

Vyššie čerpanie za celkové kapitálové výdavky v roku 2023 oproti roku 2022 bolo zaznamenané v rámci stavebných investícií a strojných investícií. Medziročný nárast čerpania za oblasť stavieb a stavebných zariadení predstavuje (+) 5 722 € a medziročný nárast čerpania za nákup strojov a zariadení o (+) 575 152 €.

Po priebežnom prehodnocovaní opodstatnenosti potrieb na základe priorít FS a možností finančného krytia na kapitálové výdavky boli za účelom vykrytia nevyhnutných výdavkov zo ŠR použité rozpočtované prostriedky na investičné akcie FS nasledovne:

- za oblasť stavieb a stavebných zariadení v správe FS čiastka 954 858 €, t.j. 28,70 % k upravenému rozpočtu,
- za obstaranie a technické zhodnotenie strojov a zariadení v správe FS čiastka 1 372 012 €, t.j. 58,81 % k upravenému rozpočtu,
- za oblasť informačných technológií v správe FS suma vo výške 19 309 602,92 €, t.j. 76,32 % k upravenému rozpočtu.

### 4.3. Samostatné účty

Od 01.01.2018 rozpočtuje FR SR podľa § 22 zákona č. 310/2016 Z. z. aj finančné prostriedky prijaté na samostatné účty, ktoré sa už nepremietajú do ŠR pod jednotlivými mimorozpočtovými zdrojmi, ale sa rozpočtujú priamo na samostatných účtoch.

Celkom boli v roku 2023 na vykazované samostatné účty prijaté prostriedky zo zahraničných grantov a programov EÚ pod kódom 019 vo výške 1 300 814 €.

Finančné prostriedky na zabezpečenie financovania bežných výdavkov zo zahraničných grantov a programov EÚ na samostatných účtoch pod kódom 019 boli použité v celkovej výške 169 042,21 € na:

- financovanie zahraničných pracovných ciest súvisiacich s aktivitami v rámci programov Fiscalis, Customs a projektu Celbet 3 organizovaných za účelom podpory daňových a colných orgánov v boji proti podvodom a ochrane finančných a hospodárskych záujmov EÚ a členských štátov (131 092,24 €),
- vrátenie zálohovej platby za nezrealizovaný seminár k projektu č. 878509 - SK-VAT FRAUD v rámci programu Hercule (37 950 €).

Prostriedky na financovanie kapitálových výdavkov zo zahraničných grantov a programov EÚ, rozpočtované a vykazované na samostatných účtoch pod kódom 019 v celkovej výške 1 179 611 € neboli v roku 2023 použité.

Celkom boli v roku 2023 na vykazované samostatné účty prijaté prostriedky zo zahraničných darov, grantov a dotácií okrem programov EÚ pod kódom 018 vo výške 153 381 €.

Finančné prostriedky na zabezpečenie financovania bežných výdavkov zo zahraničných darov, grantov a dotácií okrem programov EÚ na samostatných účtoch pod kódom 018 boli použité v celkovej výške 3 408 € na zabezpečenie semináru „Pes jedinečný detektor“.

Finančné prostriedky na zabezpečenie financovania kapitálových výdavkov zo zahraničných darov, grantov a dotácií okrem programov EÚ na samostatných účtoch pod kódom 018 v celkovej výške 433 873 € boli použité na nákup špeciálnych motorových vozidiel na prevoz psov (IA č. 44331 s názvom „TF - nákup špeciálnych MV na prevoz psov“).

## 5. PERSONÁLNE OTÁZKY

### 5.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti

Osobný úrad, odbor personálny, v súlade s jeho hlavnou pôsobnosťou aj v roku 2023 plne zabezpečoval všetky činnosti vo veciach služobného pomeru príslušníkov FS a činnosti súvisiace s pracovnoprávnou agendou týkajúcou sa zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Činnosť odboru bola zameraná na zabezpečovanie všetkých administratívnych úkonov vo vzťahu k zamestnancom, a tomu prislúchajúcou diferenciaciou ich charakteru vzhľadom na konkrétny druh pracovnoprávneho vzťahu zamestnanca (príslušník FS, zamestnanec pri výkone práce vo verejnom záujme, resp. zamestnanec vykonávajúci práce na základe dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru), ex offo aj na základe samostatných návrhov a žiadostí. V rámci činnosti došlo v roku 2023 k valorizácii plátov k 01.01.2023 a 01.09.2023, boli realizované personálne zmeny na odbore vnútornej kontroly v nadväznosti na spracovanú koncepciu odboru a ďalšie zmeny súvisiace so zmenou organizačných poriadkov a tiež politikou odmeňovania vo FS.

#### 5.1.1. Činnosti súvisiace s organizačnými zmenami

V rámci organizačných zmien, ktoré nesúviseli len so zmenou organizačného poriadku, bol odborom personálnym okrem iného zabezpečovaný proces prerokovania pripravovaných zmien s odborovými organizáciami, následne (v nadväznosti na platnosť zmien) boli tieto zmeny vykonané v súlade s vydaným rozhodnutím prezidenta FS o organizačnej štruktúre zrušením a vytvorením jednotlivých funkcií a pracovných miest, vydaním príslušných individuálnych rozhodnutí resp. dohôd o zmene obsahu pracovnej zmluvy a vykonaním potrebných personálnych úkonov (prevedenie/preloženie, úprava služobných/funkčných plátov vyplývajúca zo zmeny).

S účinnosťou od 01.02.2023 v nadväznosti na zmenu Organizačného poriadku DÚ a Ú VHS boli vykonané personálne úkony:

- na DÚ Banská Bystrica v súvislosti s vytvorením oddelenia správy daní 20 v úseku správy daní a oddelenia daňovej kontroly 9 v úseku kontroly a analýz na DÚ Banská Bystrica,
- na DÚ Košice v súvislosti s vytvorením oddelenia daňovej kontroly 9 v úseku kontroly a analýz na DÚ Košice,
- na DÚ Bratislava v súvislosti s presunom oddelenia správy daní 23 z úseku správy daní II do úseku správy daní I (PDÚ Malacky).

S účinnosťou od 01.04.2023 v nadväznosti na zmenu Organizačného poriadku KÚ FS boli vykonané potrebné personálne úkony v súvislosti so zrušením oddelenia boja proti e-commerce kriminalite a oddelenia koordinácie a vytvorením oddelenia osobitných druhov kriminality, v rámci ktorého bol vytvorený referát e-commerce, referát koordinácie a referát obranného priemyslu a dual use.

S účinnosťou k 01.07.2023 v nadväznosti na zmenu Organizačného poriadku CÚ spočívajúcu v novom nadefinovaní náplne činností jednotlivých organizačných útvarov CÚ boli vykonané personálne úkony na všetkých CÚ v súvislosti so zmenou opisov služobných činností jednotlivých funkcií zaradených na CÚ. V nadväznosti na zmenu Organizačného poriadku CÚ boli vykonané ďalšie personálne úkony:

- na CÚ Michalovce v súvislosti so zrušením oddelenia špeciálnych technológií v úseku správy spotrebných daní,
- na CÚ Žilina v súvislosti so zrušením oddelenia kontrol po prepustení ZA a oddelenia kontrol po prepustení TA v úseku colnom a vytvorením oddelenia kontrol po prepustení v úseku colnom,
- na všetkých CÚ v súvislosti so zrušením všetkých SCÚ - centrála v úseku spotrebných daní a vytvorením SCÚ Bratislava, SCÚ Senica, SCÚ Nitra, SCÚ Trenčín, SCÚ Žilina, SCÚ Banská Bystrica, SCÚ Prešov, SCÚ Košice a SCÚ Michalovce,
- na CÚ Banská Bystrica v súvislosti so zrušením oddelenia kontrol po prepustení Banská Bystrica a vytvorením oddelenia kontrol po prepustení v úseku colnom,
- na CÚ Prešov v súvislosti so zrušením PCÚ Stará Ľubovňa v úseku správy spotrebných daní a vytvorením PCÚ Stará Ľubovňa v úseku colnom,

Organizačné zmeny v rámci FR SR boli v roku 2023 realizované v dvoch termínoch, a to s účinnosťou od 01.10.2023 a od 01.11.2023. V nadväznosti na zmenu Organizačného poriadku FR SR s účinnosťou od 01.10.2023 odbor personálny zrealizoval súvisiace personálne úkony:

- v priamej riadiacej pôsobnosti viceprezidenta FS v súvislosti s vytvorením oddelenia kybernetickej bezpečnosti a riadenia informačných rizík,
- v priamej riadiacej pôsobnosti generálneho riaditeľa sekcie, kancelária prezidenta v súvislosti s presunom oddelenia projektov technickej pomoci zo sekcie colnej, odboru výkonu služby a projektov do sekcie kancelária prezidenta, do odboru medzinárodných vzťahov a spolupráce, ako aj so zmenou náplne činností oddelenia organizačného, oddelenia bezpečnosti, oddelenia stratégie a riadenia výkonnosti a oddelenia právnych služieb,
- v priamej riadiacej pôsobnosti generálneho riaditeľa sekcie, sekcia boja proti podvodom a analýzy rizík v súvislosti s presunom oddelenia AVI z odboru riadenia rizík a analýz do odboru analýz a prognóz, vytvorením odboru kontroly s oddelením riadenia kontroly a oddelením výkonu kontroly, presunutím oddelenia CLO z odboru riadenia rizík a analýz do odboru kontroly, ako aj so zmenou náplne činností oddelenia riadenia rizík a analýz,
- v priamej riadiacej pôsobnosti generálneho riaditeľa sekcie, sekcia daňová v súvislosti so zrušením odboru kontroly s oddelením riadenia kontroly a oddelením výkonu kontroly,
- v priamej riadiacej pôsobnosti generálneho riaditeľa sekcie, sekcia colná v súvislosti so zrušením oddelenia právnej podpory a vymáhania a vytvorením odboru právnej podpory a koordinácie s oddelením právnej podpory, koordinácie mobilného dohľadu a špeciálnej techniky a oddelením koordinácie vymáhania a štátnej pomoci, presunutím oddelenia služobnej kynológie do tohto odboru, ako aj so zrušením odboru výkonu služby a projektov s oddelením výkonu služby a špeciálnych technológií,
- v priamej riadiacej pôsobnosti generálneho riaditeľa sekcie, osobný úrad v súvislosti so zmenou náplne činností oddelenia výcviku a útvaru sociálneho zabezpečenia,
- v priamej riadiacej pôsobnosti generálneho riaditeľa sekcie, sekcia informatiky v súvislosti so zrušením oddelenia bezpečnosti IT, ako aj vytvorením oddelenia vývoja IT služieb v odbore stratégie a rozvoja IT služieb,
- v priamej riadiacej pôsobnosti generálneho riaditeľa sekcie, sekcia ekonomiky v súvislosti so zrušením referátu nájomov, prenájmov a prebytočného majetku a následným vytvorením oddelenia nájomov, prenájmov a prebytočného majetku, ako aj so zrušením oddelenia správy hnutelného majetku a výstrojného zabezpečenia v odbore správy majetku a vytvorením oddelenia správy hnutelného majetku a oddelenia správy výstrojného oddelenia v odbore správy majetku.

S účinnosťou od 01.11.2023 boli odborom personálnym v rámci FR SR vykonané personálne úkony prevedenia/preloženia príslušníkov FS v sekcii inšpekcie a vnútornej kontroly v odbore vnútornej kontroly, v oddeleniach vnútornej kontroly západ, stred a východ v súvislosti s realizáciou koncepcie rozvoja odboru vnútornej kontroly a vytvorením viacerých druhov funkcií vnútorný kontrolór podľa špecializácie náplne služobných činností.

### **5.1.2. Obsadzovanie voľných funkcií v služobnom úrade**

V nadväznosti na platnú systemizáciu funkcií a prirodzenú fluktuáciu v služobnom úrade FR SR osobný úrad, odbor personálny, zabezpečoval proces obsadzovania funkcií okrem iného prostredníctvom vyhlasovaných VK. V uplynulom roku bolo obsadzovaných 753 funkcií. Do služobného pomeru príslušníka FS bolo prijatých 553 príslušníkov FS a ďalších 96 uchádzačov bude prijatých v roku 2024.

Prehľad početnosti realizovaných výberových konaní, ich úspešnosti, neúspešnosti:

Tabuľka č. 4

počet vyhlásených VK	úspešné VK	čistočne úspešné VK (hromadné, pre viacero funkcií)	neúspešné VK	VK vyhlásené v r. 2023, realizované v 01/2024
727	531	44	146	6

## 5.2. Personálne zabezpečenie

### 5.2.1. Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (OOV)

V roku 2023 zaznamenala FS pozitívny vývoj v plnení systemizácie počtu osôb v porovnaní s rokom 2022 a to celkom nárast o 0,44 %.

Plnenie systemizácie neozbrojených príslušníkov FS v percentuálnom vyjadrení predstavuje nárast oproti roku 2022 o 0,42 %, pri ozbrojených príslušníkoch FS nárast o 0,60 % a pri zamestnancoch vo verejnom záujme nenastala zmena.

Priemerný služobný príjem/plat v porovnaní s rokom 2022 predstavuje celkový nárast o 159,00 €. Pri neozbrojených príslušníkoch FS je nárast o 163,00 €, pri ozbrojených príslušníkoch FS je nárast o 164,00 € a pri zamestnancoch vo verejnom záujme je nárast o 106,00 €.

Prehľad plnenia mzdového rozpočtu, systemizácie a priemerného služobného príjmu/platu v roku 2023 je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka č. 5

	Ozbrojení príslušníci FS	Neozbrojení príslušníci FS	Zamestnanci pri výkone práce vo verejnom záujme	Celkom FS
mzdový rozpočet na rok 2023 v €	75 074 968,00	125 837 784,00	11 775 881,00	212 688 633,00
čerpanie mzdového rozpočtu v € (skutočnosť)	74 522 263,88	124 515 190,22	11 525 133,65	210 562 587,75
<b>% podiel plnenia rozpočtu</b>	<b>99,26 %</b>	<b>98,95 %</b>	<b>97,87 %</b>	<b>99,00 %</b>
limit zamestnancov/ systemizácia PFS - v priemerných prepočítaných počtoch	3 166	5 564	677	9 407
skutočnosť plnenia systemizácie	2 852	5 309	669	8 830
<b>% podiel plnenia systemizácie</b>	<b>90,08 %</b>	<b>95,42 %</b>	<b>98,82 %</b>	<b>93,87 %</b>
rozpočtom schválený priemerný mesačný príjem/plat	1 976,00	1 885,00	1 450,00	1 884,00
priemerný mesačný príjem/plat (skutočnosť)	2 177,00	1 954,00	1 436,00	1 987,00
<b>% podiel plnenia schváleného priemerného mesačného príjmu/platu</b>	<b>110,17 %</b>	<b>103,66 %</b>	<b>99,03 %</b>	<b>105,47 %</b>



## 5.2.2. Evidenčný počet príslušníkov FS a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme k 31.12.2023

Tabuľka č. 6

FS	Spolu	z toho		
		NP FS	VZ	OP FS
CÚ a DÚ Bratislava	1 301	882	54	365
CÚ a DÚ Banská Bystrica	664	472	18	174
CÚ a DÚ Košice	693	478	29	186
CÚ a DÚ Nitra	739	494	30	215
CÚ a DÚ Prešov	723	478	27	218
CÚ a DÚ Trenčín	645	425	24	196
CÚ a DÚ Trnava	713	420	25	268
CÚ a DÚ Žilina	759	515	30	214
CÚ Michalovce	423	1	5	417
FR SR	1 732	990	432	310
KÚ FS	236	4	4	228
Ú VHS	151	143	2	6
<b>Spolu</b>	<b>8 779</b>	<b>5 302</b>	<b>680</b>	<b>2 797</b>

FS dosiahla v roku 2023 klesajúci vývoj v plnení evidenčného počtu zamestnancov a to v porovnaní s rokom 2022 pokles o 147 osôb. Evidenčný počet neozbrojených príslušníkov FS zaznamenal oproti roku 2022 pokles o 48 osôb, ozbrojených príslušníkov FS pokles o 91 osôb a vo verejnom záujme je pokles o 8 osôb.

## 5.3. Vzdelávanie príslušníkov FS a zamestnancov FS

Pri realizácii vzdelávania v roku 2023 boli akadémiou FS zohľadňované okrem podmienky získania príslušného profesijného vzdelania v kurzoch, aj potreby služobnej praxe. Široké portfólio vzdelávacích aktivít odborného vzdelávania, vzdelávania v oblasti osobnostného rozvoja, informačných technológií, jazykového vzdelávania a výcviku v rámci kompetenčného vzdelávania, umožnilo aj v tomto roku na potreby a zmeny reagovať flexibilne. Ustálenie interaktívnych metód výučby a praktického vyučovania aj v odborných témach zefektívnilo proces získavania a rozširovania potrebných vedomostí a zručností v odborne náročných oblastiach.

Požadované vzdelanie získavajú zamestnanci a príslušníci FS v systéme vzdelávania, ktorý rešpektuje celostný prístup k vzdelávaniu od momentu prijatia do FS až po ukončenie služobného pomeru.

Aktuálny systém vzdelávania vo FS tvoria nasledovné druhy:

- adaptačné vzdelávanie,
- profesijné vzdelávanie: základné a odborné,
- kompetenčné vzdelávanie.

Vzdelávanie vo FS bolo v roku 2023 realizované najmä z interných zdrojov prostredníctvom lektorov lektorského zboru akadémie FS. Akadémia FS metodicky riadi a koordinuje 291 členov lektorského zboru akadémie FS. Z toho 124 lektorov v colnej časti a 136 lektorov v daňovej časti.

### 5.3.1. Adaptačné vzdelávanie

Tabuľka č. 7

Novoprijatí zamestnanci a príslušníci FS v roku 2023	Forma	Počet účastníkov
Adaptačné vzdelávanie	školiťel', mentor	557

### 5.3.2. Profesionálne vzdelávanie

Úvod do základného a odborného profesionálneho vzdelávania vo „Všeobecnom module“ absolvovalo spolu 445 príslušníkov FS.

Tabuľka č. 8

Základné profesionálne vzdelávanie	Počet účastníkov
Základný kurz - SCÚ	39
Nižšia skúška - SCÚ	67
Základný kurz - SPD	45
Nižšia skúška - SPD	42
Základný kurz - CLO	68
Nižšia skúška - CLO	103
Základný kurz - Správa daní	44
Nižšia skúška - Správa daní	33
Základný kurz - Účtovníctvo štátnych príjmov	8
Nižšia skúška - Účtovníctvo štátnych príjmov	6
Základný kurz - Metodika obcí	1
Nižšia skúška - Metodika obcí	1
<b>Základné profesionálne vzdelanie získalo</b>	<b>457</b>

Tabuľka č. 9

Odborné profesijné vzdelávanie	Počet účastníkov
Odborný kurz - KÚ FS	13
Vyššia skúška - KÚ FS	26
Odborný kurz - SCÚ	22
Vyššia skúška - SCÚ	22
Odborný kurz - SPD	21
Vyššia skúška - SPD	22
Odborný kurz - CLO	22
Vyššia skúška - CLO	29
Odborný kurz - Daňové exekučné konanie	15
Vyššia skúška - Daňové exekučné konanie	16
Odborný kurz - Daňová kontrola	119
Vyššia skúška - Daňová kontrola	133
Odborný kurz - Správa daní II	72
Vyššia skúška - Správa daní II	71
<b>Odborné profesijné vzdelanie získalo</b>	<b>603</b>

### 5.3.3. Kompetenčné vzdelávanie

Kompetenčné vzdelávanie bolo v roku 2023 realizované s cieľom systematického prehlbovania kvalifikácie zamestnancov a príslušníkov FS a priebežného udržiavania, obnovovania, zdokonaľovania a dopĺňania si vedomostí, zručností, schopností a návykov potrebných na výkon štátnej služby pre jednotlivé funkcie podľa charakteru vykonávaných služobných činností.

Kompetenčné vzdelávanie tvorí:

- a) odborné kompetenčné vzdelávanie,
- b) osobnostný rozvoj,
- c) výcvik ozbrojených príslušníkov FS,
- d) vzdelávanie v oblasti informačných technológií,
- e) jazykové vzdelávanie,
- f) iné.

#### 5.3.3.1. Odborné kompetenčné vzdelávanie

Odborné kompetenčné vzdelávanie bolo realizované prostredníctvom špecializovaných odborných kurzov a workshopov v kombinácii s prednáškami a školeniami. V colnej oblasti sa realizoval nový a mimoriadne úspešný odborný špecializovaný kurz Výkon služby pre SCÚ a tiež Inventarizácia liehu a ročné zúčtovanie liehu, ktorý bol pozitívne hodnotený aj zo strany MPRV SR v rámci obojstrannej spolupráce. V daňovej časti účastníci ako osobitne úspešné a prínosné vyzdvihli najmä: Daňová kontrola - praktický výkon, Finančno - ekonomická analýza Daňová kontrola a Finančno - ekonomická analýza Správca.

Špecializované odborné kurzy sa v colnej aj daňovej časti realizovali nasledovne:

Tabuľka č. 10

Odborné kompetenčné vzdelávanie (Špecializované odborné kurzy)	Počet účastníkov
Odber vzoriek	94
Využívanie špeciálnej techniky na výkon colnej kontroly I.	60
SPD z liehu - Inventarizácia liehu a ročné zúčtovanie liehu	50
Spoločný colný sadzobník - príprava expertov na každom CÚ	16
Colná a daňová exekúcia	12
Výkon služby na SCÚ	60
Výkon daňových kontrol zameraných na SPD z elektriny, uhlia a zemného plynu	20
Daňový poriadok	148
Metodika obcí - zber finančných výkazov a dokument kontrol, zber údajov rozpočtu	42
Medzinárodné zdaňovanie a transferové oceňovanie	42
DWH - základné funkcionality	130
Podvojný účtovníctvo	83
DPPO	44
KONTROLÓR - Daň z príjmov PO - vybrané okruhy I.	22
KONTROLÓR - Daň z príjmov PO - vybrané okruhy II.	22
Daňový poriadok	223
Finančno - ekonomická analýza Daňová kontrola	141
Finančno - ekonomická analýza Správca	75
Kontrolór - EDP kontrola - DzP	44
Metodika obcí	18
Metodika obcí - finančné výkazy	18
Metodika obcí - individuálna ÚZ	6
Daňová kontrola - praktický výkon	125
<b>Spolu preškolených zamestnancov a príslušníkov FS</b>	<b>1 495</b>

Realizácia elektronických foriem vzdelávania prostredníctvom webinárov, e-kurzov a online seminárov sa aj v tomto roku ukázala ako efektívna alternatíva, ktorá vhodne dopĺňa prezenčné formy vzdelávania, pričom zohľadňuje účelnosť a hospodárnosť vzdelávania.

Tabuľka č. 11

Odborné kompetenčné vzdelávanie (školenia, prednášky, semináre, online vzdelávanie)	Počet účastníkov
Radiačná ochrana 2023 (e-kurz)	325
Aplikačné programové vybavenie SysNeD	45
Školenie - EMCS	139
Školenie e-kasy	30
Školenie ISKZ	17
Školenie v oblasti PDV pre ozbrojených príslušníkov FS - IP Enforcement Portal	69
Seminár praktickej aplikácie diplomatických výsad a imunity pre príslušníkov FS	160
Školenie - kriminalita v oblasti kultúrneho/archeologického dedičstva	42
Výkon daňového dozoru pri výrobe liehu zameraného na prácu v DS	25
Seminár výkon DD v liehovarníckom závode na PPO	20
Školenie Raman a XRF - školenie školiteľov	5
Školenie na detekovanie RTG snímok z röntgenu batožín Rapiscan 618XR	4
Školenie - Obsluha batožinového RTG	22
Školenie obsluhy mobilného skenovacieho systému THSCAN MT 1213DE	24
Školenie obsluhy ručného prístroja Verifinder	24
Školenie - zaobchádzanie s omamnými a psychotropnými látkami	26
Školenie „duševné vlastníctvo pre vnútornú kontrolu“	10
Vybrané ustanovenia colného kódexu v praxi	18
Školenie „výkon colného dohľadu pri aktivácii rizikového profilu pre vnútornú kontrolu“	10
Školenie „identifikácia tovaru RAY-BAN, COSTA, OAKLEY“ (online)	75
Školenie „overovacia aplikácia T&T a jej využitie v systéme vysledovateľnosti pre tabakové výrobky“	407
Školenie k inventarizácii liehu	14
Medzinárodný seminár - kontrola autobusovej dopravy	10
Školenie v oblasti ochrany PDV na tému „Identifikáciu tovaru“	37
Odborné školenia pre colné laboratórium	20
Základná odborná príprava na činnosti vedúce k ožiareniu - odborní zástupcovia	8
Zákon o správe daní (daňový poriadok) - novela, vybrané ustanovenia	89
Prevenia korupcie	663
Seminár operátorov mobilného detekčného systému MDS 134 - REV6	11
Správne poplatky	1 577
Preverovanie informácií z AVI o príjmoch z finančných účtov vedených v zahraničí	149
Poučenie z daňových judikátov	110
DPPO - vybrané otázky pre správcu	101
<b>Spolu preškolených zamestnancov a príslušníkov FS</b>	<b>4 286</b>

S cieľom skvalitnenia spolupráce akadémie FS s oddeleniami daňových špecialistov DÚ v oblasti školení noviel daňových predpisov oddelenie regionálneho vzdelávania akadémie FS priebežne zabezpečovalo organizačnú stránku uvedených školení, v súlade s potrebami jednotlivých DÚ. Tieto sa v jednotlivých regiónoch realizovali nasledovne:

Tabuľka č. 12

Vzdelávanie noviel daňovými špecialistami podľa regiónov	Počet preškolených (opakované účasti)
Banská Bystrica pozn.: realizuje sa on-line formou	1 132
Bratislava	872
Košice	868
Nitra	586
Prešov	786
Trenčín	1 212
Trnava	713
Žilina	891

### 5.3.3.2. Vzdelávanie zamerané na osobnostný rozvoj

Vzdelávanie osobnostného rozvoja pokračovalo v roku 2023 vzdelávacími aktivitami, o ktoré je zo strany zamestnancov a príslušníkov FS veľký záujem. Okrem oblastí zdokonaľovania komunikačných zručností, pokrývajú tieto vzdelávacie aktivity aj oblasť prevencie ochrany duševného zdravia, manažérske a lektorské zručnosti a tiež oblasť sebapoznania, či zdokonalenia používania spisovného jazyka. V závere roka pripravil referát rozvoja ľudských zdrojov workshop s názvom Úvod do kritického myslenia, ktorý bude v roku 2024 zaradený do portfólia vzdelávacích aktivít v rámci osobnostného rozvoja. V rámci výučby lektori používajú metódy zážitkového učenia.

V oblasti osobnostného rozvoja bolo v roku 2023 realizované nasledujúce portfólio vzdelávacích aktivít:

Tabuľka č. 13

Názov vzdelávacej aktivity	Počet účastníkov
Ako zvládnuť stres (nielen na pracovisku)	304
Efektívna komunikácia zamestnanca a príslušníka FS	200
Empatia a asertivita ako súčasť efektívnej komunikácie	39
Etiketa a protokol pre manažérov	24
Komunikácia v konflikte	159
Komunikačné zručnosti (novoprijatí zamestnanci a príslušníci FS)	446
Lektorské zručnosti I. časť	52
Lektorské zručnosti II. časť	45
Manažérske zručnosti	41
Time management	30
nevyHORÍM	193
Sebapoznanie a sebarozvoj - cesta k osobnému úspechu	204
Služobná zdvorilosť príslušníka FS	61
Úvod do kritického myslenia	11
Komunikačné zručnosti a služobná zdvorilosť (úloha prezidenta FS pre CÚ KE a CÚ MI)	385
Tréning zvládania stresových situácií v činnosti daňového exekútora	48
Tréning zvládania stresových situácií v činnosti daňového kontrolóra	54
Zdokonalenie ovládania štátneho jazyka (e-kurz)	1 190
<b>Spolu preškolených zamestnancov a príslušníkov FS</b>	<b>3 486</b>

### 5.3.3.3. Výcvik ozbrojených príslušníkov FS

Jedným z dôležitých predpokladov profesionálnej a odbornej pripravenosti ozbrojených príslušníkov FS na plnenie úloh súvisiacich s výkonom štátnej služby je absolvovanie výcviku ozbrojených príslušníkov FS.

V roku 2023 sa realizovali nasledujúce typy výcviku:

Tabuľka č. 14

Typ výcviku	Počet účastí
Operatívno - taktický výcvik a ostatné (taktika jazdenia)	12
Základný výcvik ozbrojeného príslušníka FS	80
Priebežný výcvik inštruktorov	355
Základy didaktiky pre inštruktorov 2	12
Základy didaktiky pre inštruktorov	8
Špecializované školenie pre inštruktorov - oprávnenia OP FS a ich aplikácia v praxi	60
Výcvik v priamom výkone služby	635

Tabuľka č. 15

Priebežný výcvik ozbrojených príslušníkov FS	Počet účastí
Výcvik na strelnici + nočný výcvik	1 545 + 66
Previerky zo streleckej prípravy	0
Previerky fyzickej zdatnosti	1 335
Výcvik v telocvični	1 403

V priebehu roka 2023, na základe Rozkazu prezidenta finančnej správy č. 39/2023, ktorým sa stanovujú špecialisti výcviku, odborní inštruktori výcviku a inštruktori výcviku vo výcvikovom roku 2023, viedlo výcvik vo FS 9 špecialistov výcviku, 10 odborných inštruktorov výcviku a 58 inštruktorov výcviku. Výcvik sa realizoval na zmluvne zabezpečených strelniciach (počet strelníc 12) a v zmluvne zabezpečených telocvičniach (počet telocviční 6).

Výcvikové aktivity boli realizované s cieľom osvojiť a zdokonaľiť si vedomosti a zručnosti z oblastí: taktiky vo výkone služby, výberu a realizácie optimálneho riešenia v krízových situáciách, používania donucovacích prostriedkov a použitia zbrane v súlade so zákonom o FS a príslušnými IRA, vykonávania služobných zákrokov s dôrazom na bezpečnosť a odbornosť ozbrojených príslušníkov FS a implementáciu didaktiky a andragogiky vo výcviku ozbrojených príslušníkov FS. Výcvik vo FS tento rok výrazne ovplyvnila skutočnosť nedostatku nábojov, čo spôsobilo absenciu praktického výcviku na strelnici, a tiež výkonu previerok zo streleckej prípravy.

#### 5.3.3.4. Vzdelávanie v oblasti informačných technológií

Cieľom vzdelávania v oblasti informačných technológií bolo získanie a prehĺbenie zručností v práci s IT a IS, s ktorými zamestnanci a príslušníci FS pracujú. Ide hlavne o tieto kurzy: ALLADIN, Excel, ISFS - SD a ADMIS.



Tabuľka č. 16

Vzdelávanie v oblasti informačných technológií	Počet účastníkov
Alladin - modul M4 (výkon kontrol KZ liehu a tabakových výrobkov)	127
Excel - začiatočník	34
ADMIS	694
ADMIS - príručná registratúra	28
EDP kontrola - DzP	68
ISFS-SD - WORKSHOP - správca II	101
ISFS-SD - Osobný účet pre správca I	16
ISFS-SD - Osobný účet pre správca II	58
Workshop ISFS SD SPRÁVCA - OSOBNÝ ÚČET DAŇOVÉHO SUBJEKTU (aktuálne postupy pre začiatočníkov)	14
Workshop ISFS SD SPRÁVCA - OSOBNÝ ÚČET DAŇOVÉHO SUBJEKTU (aktuálne postupy pre pokročilých)	13
ADMIS - Kontrolór a exekútor	279
ADMIS - Správca a registrátor	239
ISFS SD - Daňová exekúcia	21
ISFS-SD - Registrátor	8
ISFS-SD - Účtovník štátnych príjmov II	16
ISFS-SD - Exekútor	14
ISFS-SD - Kontrola	122
ISFS-SD - Správca I.	24
ISFS-SD - Správca II.	287
Workshop EDP kontrola	191
ISFS-SD Účtovník ŠP	8
<b>Spolu preškolených zamestnancov a príslušníkov FS</b>	<b>2 362</b>

### 5.3.3.5. Jazykové vzdelávanie

V súlade so schválenou koncepciou jazykovej prípravy využilo možnosť refundácie jazykového vzdelávania v externých inštitúciách 17 príslušníkov FS. Rok 2023 bol ďalej zameraný na špecializované jazykové kurzy tematicky venované colnej a daňovej terminológii určené pre príslušníkov FS pracujúcich s agendou EÚ a zahraničnou agendou, ktorí sa aktívne zúčastňujú medzinárodných pracovných stretnutí a rokovaní, resp. je predpoklad, že sa takýchto pracovných stretnutí budú v blízkej dobe zúčastňovať. Za daňovú časť 54 vybraných príslušníkov FS úspešne ukončilo tretí a záverečný blok, ktorý bol zameraný na základy diplomatického protokolu a negociačné techniky. Záverečná skúška pozostávala z prezentácie, kde účastníci aplikovali všetky poznatky získané počas predošlých dvoch blokov. Za colnú časť druhý blok tohto kurzu úspešne absolvovalo 27 príslušníkov FS.

### 5.3.3.6. Iné kompetenčné vzdelávanie

Tabuľka č. 17

Vzdelávacie aktivity	Počet účastníkov/absolvovalo elektronicky
Vstupné školenia ŽSR - BOZP, BPO a elektro kvalifikácia	51
Opakované školenia ŽSR - BOZP, BPO, § 23	214
Psychologické vyšetrenia vodičov s právom prednostnej jazdy	98
Vstupné školenia vodičov s právom prednostnej jazdy	9
Opakované školenia (preškolenia) vodičov s právom prednostnej jazdy	91
Školenie vysokozdvížnych vozíkov	9
Školenie kuričov (obsluha kotlov)	6
Školenie - Preukaz obsluhy zdvíhacieho zariadenia: zvislé posuvné brány s motorovým pohonom sk. B písm. f , s výškou zdvíhu nad 2,7 m	3
Školenie - Preukaz obsluhy zdvíhacieho zariadenia: štvorstĺpový hydraulický elektromechanický zdvihák sk. B písm. d. bod 3.	3
Školenie - Preukaz obsluhy zdvíhacieho zariadenia: portálový elektrický mostový žeriav vrátane žeriavovej dráhy sk. A, písm.a	2
Školenie - Preukaz obsluhy zdvíhacieho zariadenia: montážna plošina typ TM 15T	2
On-line školenie - Riadenie rizík vo FS	658
Kvalifikačný kurz „Vodca malého plavidla“	15
Bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci (e-kurz)	8 321
Ochrana pred požiarmi (e-kurz)	8 319
Civilná ochrana (e-kurz)	7 957
<b>Spolu preškolených zamestnancov a príslušníkov FS (opakované účasti v e-kurzoch)</b>	<b>25 758</b>

V roku 2023 zrealizovala akadémia FS na základe ponuky Občianskeho združenia Zdravá žena semináre v oblasti prevencie rakoviny prsníka. Seminár bol určený pre všetkých zamestnancov a príslušníkov FS, nakoľko sa toto ochorenie v 1 % vyskytuje aj u mužov. Celkovo sa týchto seminárov v rámci celého Slovenska zúčastnilo 418 účastníkov. Zo strany účastníkov bola vyjadrená veľká spokojnosť so zaradením témy, ktorá zvyšuje uvedomelosť v oblasti prevencie tohto ochorenia.

### 5.3.4. Medzinárodná spolupráca

Medzinárodná spolupráca v oblasti vzdelávania v uplynulom roku postupne nadviazala na aktivity, ktoré sa vzhľadom na pandemické opatrenia v predošliých rokoch nemohli realizovať. Medzinárodná spolupráca v oblasti vzdelávania členských krajín V4 v roku 2023 pokračovala 5. kolom školiacej tréningovej aktivity s názvom „Spolupráca v rámci cezhraničného sledovania podľa dohovoru Neapol II. - fyzické a technické zameranie“. Stretnutie sa konalo za účasti zástupcov colných správ Českej republiky, Maďarska, Poľska a KÚ FS. Táto téma bola zameraná na postupy pri uplatňovaní dohovoru Neapol II., ktorého hlavným cieľom je prostredníctvom spolupráce medzi colnými správami zabrániť porušovaniu vnútroštátnych colných predpisov, napomáhať ich odhaľovaniu a zabezpečiť trestné stíhanie a potrestanie porušenia colných predpisov spoločenstva a vnútroštátnych colných predpisov.

V rámci projektu SIBSU - Bezpečná a inkluzívna hranica medzi Slovenskom a Ukrajinou sa v roku 2023 organizovali na východnej hranici 4 vzdelávacie aktivity, prostredníctvom ktorých bolo preškolených 15 ozbrojených

príslušníkov FS na rôzne odborné témy, ako napríklad Boj proti nezákonnému dovozu, Technológie používané pri výkone colného dohľadu na vonkajšej hranici EÚ, Colné kontroly na hraničnom priechode a jazykový kurz ukrajinčiny pre ozbrojených príslušníkov FS služobne zaradených na hraničných priechodoch na východnej hranici.

Ďalšie témy, ktorých sa ozbrojení príslušníci FS zúčastnili v rámci spoločných vzdelávacích aktivít organizovaných EK v spolupráci s programom CELBET sú: nástroje administratívnej spolupráce v oblasti daní, pomoc pri vymáhaní daní, analýza obrázkov z RTG a vysoko-energetických RTG zariadení, prehliadka autobusov, radiačná ochrana a detekcia ionizujúcej radiácie, proces výkonu colnej kontroly na vonkajšej železničnej hranici, prehliadka nákladných automobilov a proces výkonu colnej kontroly na vonkajšej hranici.

Akadémia FS aj tento rok ponúkla prostredníctvom agentúry CEPOL a v súčinnosti s Akadémiou Policajného zboru v Bratislave príslušníkom FS možnosť zúčastniť sa webinárov so zaujímavými a aktuálnymi témami, napr. "Evolúcia v kyberkriminalite", Kyber útoky na informačné systémy", „Boj a prevencia proti kriminalite v oblasti kultúrneho dedičstva v rámci EÚ“ a iné. V roku 2023 sa kolegovia z KÚ FS zúčastnili školiacich aktivít CEPOL na témy Finančné vyšetrovanie - EÚ generačné fondy v budúcnosti a Metódy pašovania drog prostredníctvom pošty a balíkov.

### **5.3.5. Vzdelávanie verejnosti**

Vzdelávanie verejnosti bolo v roku 2023 zamerané, okrem ustálených oblastí, ktorými sú najmä elektronické colné konanie, pôvod tovaru, harmonizovaný systém, problémy obcí, pre ktoré boli pripravené školenia na tému Finančné výkazy a rozpočtové dáta a tiež Efektívny výber daní v podmienkach obcí. Akadémiou FS bolo realizovaných 13 predmetných školení, ktorých sa zúčastnilo 138 účastníkov. Okrem krátkodobých školení bolo organizované školenie v oblasti colných predpisov. Školenia sa zúčastnilo 11 osôb, z ktorých 5 úspešne absolvovalo skúšku pre získanie Osvedčenia podľa Colného zákona. Najväčší záujem bol o školenia „šité na mieru“, ktorých hlavnými témami boli pôvod tovaru, harmonizovaný systém, INCOTERMS, Tovaroznalectvo - odevy a odevné doplnky, osobitné colné režimy a základ pre výpočet cla a DPH, zákon o spotrebnej dani z minerálneho oleja, ale aj tovaroznalectvo zamerané na zatriedovanie častí nábytku. Takto zrealizovaných školení prispôsobených na mieru bolo celkovo 20.

Veľký záujem o prednášky je aj z akademickej pôdy základných, stredných a vysokých škôl, kde v rámci prezentácie činnosti FS a tém programu Finančnej gramotnosti na školách, boli prednášané ucelené oblasti tém pre učiteľov aj študentov. Zástupcovia akadémie FS sa zúčastňovali aj na náborových dňoch, a to nielen na úradoch práce sociálnych vecí a rodiny priamo s uchádzačmi o zamestnanie, ale ja na podujatiach v rámci kariérnych dní - „Profesia days“ v Bratislave, „Kariérna cesta“ a „Kariérne dni“ na Ekonomickej univerzite v Bratislave a „Kariérne dni 2023“ na Akadémii Policajného zboru v Bratislave.

### **5.4. Sociálne zabezpečenie**

Medzi činnosti osobného úradu, ktoré zabezpečuje útvary sociálneho zabezpečenia, patrí sociálne zabezpečenie ozbrojených príslušníkov FS podľa zákona č. 328/2002 Z. z., ktoré zahŕňa výsluhové zabezpečenie, nemocenské zabezpečenie, úrazové zabezpečenie a služby sociálneho zabezpečenia ozbrojených príslušníkov FS. Ďalej tiež realizácia preventívnej rehabilitácie formou liečebno-preventívnej starostlivosti, ktorá sa poskytuje od roku 2020 príslušníkom FS podľa § 220 ods. 1 písm. a) zákona o FS. Súčasne pre všetkých zamestnancov FS zabezpečuje útvary sociálneho zabezpečenia rekreačnú starostlivosť a agendu sociálneho fondu pre zamestnancov, ktorí sú organizačne začlenení na FR SR.

V agende sociálneho zabezpečenia ozbrojených príslušníkov FS podľa zákona č. 328/2002 Z. z. bolo k 31.12.2023 evidovaných 3 645 poberateľov dávok výsluhového zabezpečenia a 9 poberateľov dávok sociálneho zabezpečenia. Priemerná výška výsluhového dôchodku na jedného poberateľa k 31.12.2023 je 727,61 € mesačne. Za rok 2023 bolo na dávkach výsluhového zabezpečenia vyplatených celkom 31 608 035,41 € (z osobitného účtu 27 706 698,70 €, z prostriedkov rozpočtu MF SR a príslušného služobného úradu 3 901 336,71 € na odchodné a úmrtné). Z osobitného účtu bolo v roku 2023 na dávkach sociálneho zabezpečenia vyplatených 55 546,46 €. Na dávkach nemocenského zabezpečenia bolo z osobitného účtu vyplatených 967 580,07 € a na dávkach úrazového zabezpečenia bolo z osobitného účtu vyplatených 8 784,58 €.

Súčasťou sociálneho zabezpečenia je aj lekárska posudková činnosť, ktorú vykonáva služobný posudkový lekár a hlavný posudkový lekár FR SR. V roku 2023 služobný posudkový lekár vykonal 9 prieskumných konaní. Z 9 prieskumných konaní služobný posudkový lekár v 1 prípade rozhodol o zdravotnej klasifikácii „D“ - nespôsobilý na výkon funkcie so zbraňou, v 4 prípadoch o zdravotnej klasifikácii „C“ - obmedzene spôsobilý na výkon funkcie so zbraňou a v 4 prípadoch o zdravotnej klasifikácii „A“ - spôsobilý na výkon funkcie so zbraňou.

Služobný posudkový lekár vykonal 4 kontroly bodového hodnotenia bolestného za služobný úraz a v 2 prípadoch vykonal porušenie liečebného režimu práceneschopnosti ozbrojeného príslušníka FS.

Kompetenciou služobného posudkového lekára je aj posúdenie návrhov na poskytnutie preventívnej rehabilitácie formou liečebno-preventívnej starostlivosti v počte 371 návrhov a kúpeľnej starostlivosti v počte 309 návrhov.

Hlavný posudkový lekár v roku 2023 vypracoval jeden posudok k rozhodnutiu krajského súdu.

Jednou zo služieb sociálneho zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z. je aj kúpeľná starostlivosť, ktorá sa poskytuje len ozbrojeným príslušníkom FS. Služobný posudkový lekár posúdil 309 prijatých návrhov na kúpeľnú starostlivosť. Kúpeľnej starostlivosti sa reálne zúčastnilo 172 ozbrojených príslušníkov FS. Kúpeľná starostlivosť sa poskytla v celkovej sume 209 867 €, ktorá je výdavkom osobitného účtu. V roku 2023 bola kúpeľná starostlivosť poskytovaná v Slovenských liečebných kúpeľoch Piešťany, a. s. a v Kúpeľno-liečebnom ústave Ministerstva vnútra Slovenskej republiky Družba Bardejovské Kúpele na základe výsledkov verejného obstarávania.

Na rok 2023 bolo príslušníkmi FS podaných 371 žiadostí a návrhov o poskytnutie preventívnej rehabilitácie formou liečebno-preventívnej starostlivosti. Z toho preventívnu rehabilitáciu formou liečebno-preventívnej starostlivosti reálne absolvovalo 269 príslušníkov FS, 101 príslušníkov FS požiadalo o späťvzatie svojej žiadosti a 1 žiadosť bola zamietnutá. Na preventívnu rehabilitáciu formou liečebno-preventívnej starostlivosti bolo z účtu zamestnávateľa vyplatených 88 143 €. Preventívna rehabilitácia formou liečebno-preventívnej starostlivosti bola najviac poskytovaná príslušníkom FS v Kúpeľoch Nimnica, Slovenské liečebné kúpele Turčianske Teplice a v Slovenských liečebných kúpeľoch Piešťany na základe výsledkov verejného obstarávania.

Na účely sociálnej starostlivosti o príslušníkov FS a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, ktorí sú organizačne začlenení na FR SR sa poskytujú aj príspevky zo sociálneho fondu. Príspevky zo sociálneho fondu boli poskytnuté podľa Zásad tvorby a použitia sociálneho fondu a v rozsahu rozpočtu sociálneho fondu, v súlade s Kolektívnou zmluvou na rok 2023.

Príslušníkom FS a zamestnancom pri výkone práce vo verejnom záujme a ich rodinným príslušníkom vzhľadom na situáciu v súvislosti s vojnovým konfliktom na Ukrajine neboli poskytnuté v roku 2023 v mesiacoch január až marec zimné rekreačné pobyty v stredisku akadémie FS (SAFS stred Donovaly a Mistríky).

Letné rekreačné pobyty v roku 2023 boli poskytnuté príslušníkom FS a zamestnancom pri výkone práce vo verejnom záujme a ich rodinným príslušníkom v mesiacoch júl a august v SAFS stred Donovaly v celkovom počte 186 vydaných rekreačných poukazov a v SAFS západ Veľký Meder v celkovom počte 207 vydaných rekreačných poukazov. V mesiaci júl a august sa uskutočnili aj zahraničné výmenné rekreačné pobyty príslušníkov FS a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme v zariadení Národnej daňovej a colnej správy Maďarska v Hévíze v celkovom počte 30 vydaných rekreačných poukazov a v zariadení Generálneho riaditeľstva cel Českej republiky (Jiloviště, Miletín a Skočice) v celkovom počte 33 vydaných rekreačných poukazov.

## 6. CIELE A PREHLAD ICH PLNENIA

### 6.1. Výber daní finančnou správou

V zmysle zákona č. 526/2022 Z. z o ŠR na rok 2023 boli daňové príjmy rozpočtované vo výške 16 795,33 mil. €. Skutočne odvedené daňové príjmy ŠR v roku 2023 boli vo výške 17 442,76 mil. € a ŠR bol naplnený na 103,85 %. Na uvedenej sume sa DÚ podieľali 64 % (11 167,31 mil. €) a CÚ 36 % (6 275,45 mil. €).

#### 6.1.1. Výber daní daňovými úradmi

DÚ vyberajú daňové príjmy, ktoré sú príjmom ŠR, a zároveň zabezpečujú aj správu a výber daní, ktoré sú príjmom rozpočtov obcí a VÚC, poukazujú podiel zaplatenej dane na osobitné účely a realizujú vrátenie NO platiteľom DPH.

Výber daní vybratých DÚ v roku 2023 predstavoval 24 442,07 mil. €<sup>1</sup>, čo je v porovnaní s predchádzajúcim rokom viac o 2 873,43 mil. € a predstavuje nárast o 13,32 %. Medziročný nárast je zaznamenaný najmä na DPH (1 326,71 mil. €), DPPO (o 452,35 mil. €) a dani vyberanej zrážkou (o 116,04 mil. €). Výraznou mierou zvýšil výber daní solidárny príspevok<sup>2</sup> (519,77 mil. €) a tiež odvod z nadmerných príjmov elektrární (37,62 mil. €), zavedené od 01.01.2023.

Tabuľka č. 18

	Skutočnosť 2021	Skutočnosť 2022	Skutočnosť 2023
<b>Výber daní vrátane výnosu DzMV</b>	18 432,56	21 568,64	24 442,07
- vratky NO DPH	- 7 164,17	- 8 850,14	- 9 315,43
<b>Hrubý výnos daní</b>	<b>11 268,39</b>	<b>12 718,51</b>	<b>15 126,64</b>
- prevod podiel. daní do obcí a VÚC + prevod 2 % na osobitné účely	- 3 365,16	- 3 695,81	- 3 959,33
<b>Príjem ŠR</b>	<b>7 903,24</b>	<b>9 022,70</b>	<b>11 167,31</b>

Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania

v mil. €

Dane vybraté DÚ vo výške 24 442,07 mil. € boli v roku 2023 následne znížené o:

- zrealizované vrátenie NO DPH (9 315,43 mil. €),
- prevod z výnosu DPFO a DPPO do obcí a VÚC (3 858,46 mil. €),
- prevod podielu zaplatenej DPFO a DPPO na verejnoprospešný účel (100,87 mil. €).

Po vrátení NO DPH a prevodoch do obcí a VÚC, odvieďla FS do ŠR daňové príjmy vo výške 11 167,31 mil. €. Všetky platby, ktoré poukazuje FS do VÚC, obcí a vracia daňovým subjektom vo forme vratiek NO DPH, predstavujú 54,31 % z objemu vybratých daňových príjmov.

Výška vrátených NO DPH poukázaných platiteľom DPH medziročne stúpla o 465,30 mil. €, prevod výnosu z DPFO a DPPO do obcí a VÚC bol medziročne vyšší o 250,64 mil. € a prevod podielu zaplatenej DPFO a DPPO na verejnoprospešný účel medziročne zaznamenal nárast o 12,88 mil. €.

V roku 2023 bolo z výnosu DPPO do rozpočtov obcí a VÚC prevedené 325,80 mil. €, vzhľadom ku kompenzácií nižšieho prevodu z výnosu DPFO zo závislej činnosti a z podnikania, ktorý bol medziročne nižší o 75,16 mil. €.

<sup>1</sup> Neznížený o vratky nadmerných odpočtov DPH, prevod podielových daní do obcí a VÚC a prevod podielu zaplatenej dane na osobitné účely

<sup>2</sup> Zákon č. 519/2022 Z. z. o solidárnom príspevku z činnosti v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií a o doplnení niektorých zákonov

V roku 2023 bolo z výnosu DPFO a zo zdrojov z príjmov z DPPO v súlade so zákonom č. 564/2004 Z. z. do rozpočtov obcí a VÚC prevedené 3 858,46 mil. €, čo je medziročne viac o 250,65 mil. €.

### Štruktúra výberu daní vyberaných DÚ v medziročnom porovnaní

Tabuľka č. 19

Druh dane	Skutočnosť 2021	Skutočnosť 2022	Skutočnosť 2023
DPFO zo závislej činnosti	3 305,33	3 581,85	3 543,72
DPFO z podnikania a nerezidentných osôb	43,37	63,89	38,68
<b>DPFO spolu</b>	<b>3 348,70</b>	<b>3 645,74</b>	<b>3 582,39</b>
<b>DPPO</b>	<b>2 904,59</b>	<b>3 863,35</b>	<b>4 315,70</b>
<b>Daň vyberaná zrážkou</b>	<b>289,84</b>	<b>315,11</b>	<b>431,15</b>
<b>Daň z majetku</b>	<b>0,03</b>	<b>0,03</b>	<b>0,04</b>
DPH - výber dane	11 690,24	13 520,11	15 312,12
- vrátený NO	- 7 164,17	- 8 850,14	-9 315,43
<b>Spolu DPH</b>	<b>4 526,07</b>	<b>4 669,97</b>	<b>5 996,69</b>
<b>DzMV a dobeh cestnej dane</b>	<b>117,92</b>	<b>134,47</b>	<b>138,18</b>
<b>Pokuty z DK</b>	<b>1,66</b>	<b>1,63</b>	<b>4,60</b>
<b>Odvod z poistenia</b>	<b>79,57</b>	<b>88,21</b>	<b>100,58</b>
<b>Odvod z nadmerných príjmov</b>			<b>37,62</b>
<b>Solidárny príspevok</b>			<b>519,77</b>
<b>Daň z emisných kvót, vratky prostriedkov do ŠR</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-0,09</b>
<b>Spolu výber daní</b>	<b>18 432, 56</b>	<b>21 568,64</b>	<b>24 442,07</b>
<b>Hrubý výnos daní</b>	<b>11 268,39</b>	<b>12 718,51</b>	<b>15 126,64</b>
<b>Príjem ŠR</b>	<b>7 903,23</b>	<b>9 022,70</b>	<b>11 167,31</b>

Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania

v mil. €

Celkový výber DPFO je vo výške 3 582,39 mil. €, pričom 3 543,72 mil. € predstavoval výnos DPFO zo závislej činnosti a 38,68 mil. € výnos DPFO z podnikania, z inej samostatnej zárobkovej činnosti a z prenájmu. V roku 2023 bolo z výnosu DPFO do rozpočtov obcí a VÚC prevedené 3 532,66 mil. €, čo je medziročne menej o 75,16 mil. € (2,08 %). Na verejnoprospešný účel bolo z DPFO prevedené 47,97 mil. €, prevod podielu zaplatenej DPFO je medziročne vyšší o 5,10 mil. € (11,91 %).

DPFO z podnikania, z inej samostatnej zárobkovej činnosti a DPFO nerezidentov: v medziročnom porovnaní sa výber dane znížil o 25,21 mil. €, dôvodom je medziročný nárast objemu uplatneného daňového bonusu za zdaňovacie obdobie rok 2022, ktorý medziročne stúpol o 36,18 mil. € (49,92 %) z dôvodu legislatívnej úpravy výšky daňového bonusu.

DPFO zo závislej činnosti: rozpočtom stanovené príjmy boli naplnené na 95,52 %, v absolútnej hodnote bol skutočný výnos nižší o 166,13 mil. €. V medziročnom porovnaní došlo k poklesu výnosu o 38,13 mil. €, t.j. 1,08 %. Od 1. januára 2023 boli dočasne zvýšené sumy daňového bonusu na mesačné hodnoty 140 € na dieťa do 18 rokov a 50 € na staršie dieťa, čo má priamy vplyv na zníženie hotovostného výnosu dane.

Rozpočet hrubého výnosu DPPO na rok 2023 bol splnený na 107,03 %, pričom skutočný výnos bol o 283,45 mil. € vyšší ako plánovaný. V medziročnom porovnaní výber DPPO stúpol o 452,35 mil. € (11,71 %). Nárast výnosu ovplyvnili vyššie úhrady vyrovnanie dane za rok 2022 a z nich vyplývajúce úhrady preddavkov na rok 2023. Z celkového výberu DPPO previedla FS do rozpočtov obcí a VÚC sumu 325,80 mil. €

a na verejnoprospešné účely (asignácia podielu zaplatenej DPPO) čiastku vo výške 52,1 mil. €, čo je medziročne viac o 17,22 %.

Plnenie príjmov ŠR z DPH vybratej DÚ predstavuje čiastku 5 996,69 mil. €, pričom rozpočet za daňovú časť bol splnený na 106,55 %. V medziročnom porovnaní je výnos vyšší o 1 326,71 mil. € (28,41 %).

Daň z príjmov vyberaná zrážkou bola k 31.12.2023 vybratá vo výške 431,15 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 116,92 %; medziročne výnos stúpol o 36,83 %.

#### Medziročné porovnanie hrubého výnosu daňových príjmov vybraného DÚ

Tabuľka č. 20

DÚ	2021	2022	2023	Podiel DÚ na celkovom hrubom výnose v roku 2023
Bratislava	2 245,69	2 526,30	2 564,96	16,96 %
Ú VHS	4 993,39	5 617,54	7 597,66	50,23 %
Trnava	250,29	240,17	326,92	2,16 %
Nitra	622,21	720,92	830,97	5,49 %
Žilina	894,50	994,86	1 035,11	6,84 %
Banská Bystrica	526,20	604,04	635,26	4,20 %
Košice	597,32	698,63	715,19	4,73 %
Prešov	518,96	579,94	648,27	4,29 %
Trenčín	619,83	736,10	772,28	5,11 %
<b>Spolu</b>	<b>11 268,39</b>	<b>12 718,51</b>	<b>15 126,64</b>	<b>100,00 %</b>

Pozn.: súčtové rozdiely vznikajú z dôvodu zaokrúhľovania v mil. €  
Pozn.: hrubý výnos dane vyhodnotený podľa DÚ predstavuje výnos daní, ktorý nie je znížený o prevody do obcí a VÚC na DPFO, a nie je znížený o poukázané prostriedky na verejnoprospešný účel.

Z hľadiska podielu jednotlivých DÚ sa v najväčšej miere na hrubom výnose daňových príjmov podieľa Ú VHS z dôvodu koncentrácie veľkých spoločností v pôsobnosti tohto DÚ. Podiel ostatných DÚ na celkovom výnose nezaznamenal medziročne výraznejšie zmeny.

#### 6.1.2. Výber cla a daní colnými úradmi

Na rok 2023 boli rozpísané colné a daňové príjmy pre colnú oblasť vo výške 6 976,55 mil. €, pričom vybrané finančné prostriedky boli vo výške 6 275,45 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 89,95 % a absolútne sa vybralo menej príjmov oproti rozpisu rozpočtu o 701,10 mil. €.

V nasledujúcej tabuľke je uvedený prehľad skutočností colných a daňových príjmov za obdobie rokov 2021 - 2023, ako aj porovnanie so skutočnosťou roka 2022.

Tabuľka č. 21

Druh príjmu	Skutočnosť 2021	Skutočnosť 2022	Skutočnosť 2023	Rozdiel 2023 - 2022	Index 2023/2022
DPH	3 244,06	3 929,57	3 670,43	- 259,14	93,41 %
SPD spolu	2 370,05	2 524,97	2 565,57	40,60	101,61 %
CLO	28,72	39,82	37,90	-1,92	95,18 %
Ostatné príjmy *	0,87	1,38	1,55	0,17	112,32 %
<b>Spolu</b>	<b>5 643,70</b>	<b>6 495,74</b>	<b>6 275,45</b>	<b>-220,29</b>	<b>96,61 %</b>

Pozn.: ostatné príjmy = dovozná prirážka + ostatné príjmy + pokuty a penále VPS + iné nedaňové príjmy VPS v mil. €  
Pozn.: súčtové rozdiely vznikajú z dôvodu zaokrúhľovania

V roku 2023 bol evidovaný pokles colných a daňových príjmov o 220,29 mil. € oproti predchádzajúcemu roku. Najvyšší pokles je na DPH, mierne klesol aj výber colných príjmov. Naopak, výber spotrebných daní medziročne stúpol.

DPH - pokles o 6,60 %, v absolútnom vyjadrení pokles o 259,14 mil. €,  
SPD - nárast o 1,61 %, čo zodpovedá absolútnemu nárastu o 40,60 mil. €,  
CLO - vykazuje medziročne pokles o 4,82 % t.j. o 1,92 mil. €,  
Ostatné príjmy - vyšší výber o 12,32 %, čo predstavuje nárast o 0,17 mil. €.

Prehľad výberu colných a daňových príjmov (v mil. €) za obdobie rokov 2021 až 2023, porovnanie plnenia a podiel CÚ na odvode do ŠR v roku 2023 je v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 22

CÚ	Skutočnosť 2021	Skutočnosť 2022	Skutočnosť 2023	Rozdiel 2023-2022	Podiel CÚ na odvode do ŠR 2023
Banská Bystrica	72,82	83,93	91,69	7,77	1,46 %
Bratislava	2 665,07	2 941,89	2 929,03	-12,86	46,67 %
Michalovce	147,18	161,17	96,46	-64,71	1,54 %
Košice	300,19	393,84	316,83	-77,01	5,05 %
Nitra	659,73	758,74	770,84	12,10	12,28 %
Prešov	134,83	142,13	138,74	-3,39	2,21 %
Trenčín	269,96	324,66	307,30	-17,36	4,90 %
Trnava	786,69	949,99	853,44	-96,54	13,60 %
Žilina	607,13	739,26	770,78	31,52	12,28 %
Neidentif. platby	0,10	0,12	0,33	0,21	0,01 %
<b>Spolu</b>	<b>5 643,70</b>	<b>6 495,74</b>	<b>6 275,45</b>	<b>-220,29</b>	<b>100,00 %</b>

Pozn.: súčtové rozdiely vznikajú z dôvodu zaokrúhľovania v mil. €

### Príjmy z cla

Príjmy z cla k 31.12.2023 za colnú oblasť boli stanovené vo výške 41,23 mil. €, pričom bola vybratá suma 37,90 mil. € (menej o 3,33 mil. €), čo predstavuje plnenie na 91,93 %. Výber z cla pozostáva z 25 % ného podielu tradičných vlastných zdrojov EK a z dobehu vymeraného cla pred 01.05.2004 v objeme 12 tis. €. Index 2023/2022 bol 95,18 % (pokles o 1,92 mil. €).



## **Príjmy z DPH**

Na rok 2023 boli rozpísané príjmy DPH pre colnú oblasť vo výške 4 392,00 mil. €, pričom finančné prostriedky boli vybrané vo výške 3 670,43 mil. €, t.j. boli nižšie o 721,57 mil. €, čo predstavuje plnenie na 83,57 %. V porovnaní s rokom 2022 to predstavuje pokles o 259,14 mil. €, v relatívnom vyjadrení pokles o 6,60 %. Medziročný pokles je ovplyvnený zmenou obchodnej politiky v dôsledku vojny na Ukrajine; obmedzením dovozu ruskej ropy, a z toho vyplývajúce náhradné riešenia zamerané na zabezpečenie plnohodnotného a dlhodobého zdroja ropných frakcií pre domáci petrochemický priemysel.

## **Príjmy zo spotrebných daní spolu**

Pre colnú oblasť boli k 31.12.2023 rozpísané príjmy zo spotrebných daní v čiastke 2 543,32 mil. €, a plnenie bolo vykázané na 100,87 %, keď vybrané finančné prostriedky dosiahli objem 2 565,57 mil. €, čo predstavuje vyšší odvod o 22,25 mil. €.

K 31.12.2023 bol zaznamenaný medziročný nárast výnosu SPD o 40,60 mil. €, čo ovplyvnil priaznivý výnos SPD z minerálnych olejov (31,95 mil. €), SPD z tabaku (12,53 mil. €) a SPD z elektriny (1,57 mil. €).

## **Príjmy zo spotrebnej dane z minerálnych olejov**

Na rok 2023 boli rozpísané príjmy zo SPD z minerálnych olejov vo výške 1 292,23 mil. €. Skutočné plnenie dosiahlo hodnotu 1 317,54 mil. €, t.j. plnenie rozpočtu na 101,96 % a v absolútnom vyjadrení bol výber vyšší o 25,31 mil. €. V porovnaní s obdobím roka 2022, kedy sa vybrali finančné prostriedky do ŠR vo výške 1 285,59 mil. €, to predstavuje nárast o 31,95 mil. €. Index 2023/2022 dosiahol hodnotu 102,48 %.

## **Príjmy zo spotrebnej dane z liehu**

Príjmy zo SPD z liehu boli rozpísané pre colnú oblasť vo výške 216,70 mil. €, pričom boli vybraté peňažné prostriedky vo výške 233,04 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 107,54 %. V porovnaní s výberom v roku 2022, kedy sa vybrali finančné prostriedky do ŠR vo výške 232,51 mil. €, to predstavuje nárast o 0,53 mil. €. Index 2023/2022 dosiahol hodnotu 100,23 %.

## **Príjmy zo spotrebnej dane z piva**

Príjmy zo SPD z piva boli rozpísané vo výške 54,63 mil. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiahlo hodnotu 53,49 mil. €, čo predstavuje plnenie na 97,90 %. Oproti roku 2022, kedy sa vybrali peňažné prostriedky vo výške 55,88 mil. € bol vykázany medziročný pokles vo výbere o 2,39 mil. € a index 2023/2022 dosiahol hodnotu 95,72 %.

## **Príjmy zo spotrebnej dane z vína**

Na rok 2023 boli rozpísané príjmy zo SPD z vína vo výške 5,18 mil. €, pričom CÚ za uvedené obdobie realizovali finančné prostriedky do ŠR vo výške 5,21 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 100,53 % a v absolútnom vyjadrení nižšie plnenie o 0,03 mil. €. V porovnaní s rokom 2022, kedy sa vybrali peňažné prostriedky vo výške 5,03 mil. € to predstavuje nárast o 0,18 mil. € a index 2023/2022 dosiahol hodnotu 103,44 %.

## **Príjmy zo spotrebnej dane z tabakových výrobkov**

Na rok 2023 boli rozpísané príjmy zo SPD z tabakových výrobkov vo výške 938,47 mil. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiahlo výšku 921,90 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 98,23 % a v absolútnom vyjadrení menej o 16,57 mil. €. Oproti rovnakému obdobiu roku 2022, kedy bol na SPD z tabakových výrobkov vykázany príjem vo výške 909,37 mil. €, bol zaznamenaný v roku 2023 nárast o 12,53 mil. € a index 2023/2022 dosiahol hodnotu 101,38 %.

## **Príjmy zo spotrebnej dane z elektriny**

Na rok 2023 boli rozpísané príjmy zo SPD z elektriny vo výške 10,88 mil. €. Do ŠR boli vybraté finančné prostriedky v čiastke 13,13 mil. €. Plnenie rozpočtu za sledované obdobie bolo na 120,75 % a v absolútnej hodnote bol vyšší výber o 2,26 mil. €. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2022, kedy boli do ŠR vybrané finančné prostriedky vo výške 11,56 mil. €, to v absolútnom vyjadrení predstavuje vyšší výber o 1,57 mil. € a index 2023/2022 za hodnotené obdobie dosiahol hodnotu 113,61 %.

## Prijmy zo spotrebnej dane z uhlia

Prijmy zo SPD z uhlia pre colnú oblasť na rok 2023 boli rozpísané vo výške 0,22 mil. €. Skutočné plnenie rozpisu rozpočtu dosiahlo hodnotu 0,20 mil. €, čo predstavuje plnenie na 92,85 %. Za rovnaké obdobie roku 2022, kedy sa vybrala suma 0,27 mil. € bol vykázaný absolútny pokles o 0,07 mil. € a index 2023/2022 za hodnotené obdobie dosiahol hodnotu 76,25 %.

## Prijmy zo spotrebnej dane zo zemného plynu

Na rok 2023 boli rozpísané príjmy zo SPD zo zemného plynu vo výške 25,01 mil. € a vybrané finančné prostriedky boli v sume 21,05 mil. €. Plnenie rozpočtu za rok 2023 je na úrovni 84,18 %. Voči roku 2022, kedy bol vykázaný príjem vo výške 24,76 mil. €, bol nižší výber o 3,71 mil. € a index 2023/2022 je na úrovni 85,02 %.

## 6.2. Správa daní a registrácia

### 6.2.1. Registrácia a evidencia daňových subjektov

Legislatívnou zmenou bola od 01.01.2023 pre daňové subjekty upravená registračná povinnosť, v zmysle ktorej dochádza k registrácii FO a PO na daň z príjmov z úradnej moci na základe zápisu do registra PO, podnikateľov a orgánov verejnej moci zo zdrojových registrov - obchodný register a živnostenský register. S uvedenou zmenou súvisí aj výraznejší nárast počtu evidovaných platiteľov dane zo ZČ a platiteľov dane vyberanej zrážkou.

V registri daňových subjektov boli k 31.12.2023 registrované/evidované nasledovné počty daňových subjektov podľa jednotlivých druhov daní:

Rozdelenie daňových subjektov podľa daní

Tabuľka č. 23

Rok	DPH	DPFO	DPPO	Platelia dane zo ZČ	Platelia dane vyberanej zrážkou	DzMV
2021	249 967	3 653 710	361 373	267 109	35 475	355 852
2022	262 328	3 743 040	375 644	268 529	37 074	370 805
2023	275 384	3 835 727	391 344	351 889	125 175	388 088

Pozn.: v počte subjektov na DPFO sú zahrnuté aj osoby, ktoré nevykonávajú podnikateľskú činnosť a ich príjmy majú náhodný charakter

### 6.2.2. Počty podaných, spracovaných a vydaných daňových dokumentov

V roku 2023 bolo na DÚ podaných a spracovaných celkom 10 882 364 vstupných daňových dokumentov. Uvedený počet zahŕňa daňové priznania (ďalej iba „DP“) k DPPO a k DPFO, k DPH, k DzMV, k dani z poistenia, súhrnné výkazy DPH, kontrolné výkazy DPH, mesačné prehľady o príjmoch zo ZČ a hlásenia o vyúčtovaní dane. Aj v roku 2023 daňové subjekty využili možnosť predložiť samostatné vyhlásenia o poukázaní podielu zaplatenej dane na osobitné účely. Všetky DP, súhrnné výkazy DPH, kontrolné výkazy DPH, hlásenia, prehľady, vyhlásenia a účtovné výkazy boli zapracované do daňového ISFS-SD, resp. do súvisiacich IS. V porovnaní s rokom 2022 je počet spracovaných dokumentov vyšší o 409 553, čo je spôsobené vyšším počtom podaných dokumentov u všetkých typov daňových dokumentov.

Prehľad podaných a spracovaných daňových dokumentov  
v rokoch 2021 - 2023 podľa jednotlivých druhov daní (celkovo)

Tabuľka č. 24

Počet podaných a spracovaných daňových dokumentov (celkovo)	Rok		
	2021	2022	2023
DP k DPFO*	987 135	995 637	1 042 727
DP k DPPO*	298 423	310 692	324 303
DP k DzMV	222 222	225 432	233 264
DP k DPH	2 355 964	2 446 568	2 564 274
DP daň z poistenia	897	948	1 025
Súhrnné výkazy DPH	333 768	354 282	371 289
Kontrolné výkazy DPH**	2 215 284	2 317 767	2 407 420
Hlásenia o vyúčtovaní dane z príjmov zo ZČ	212 949	208 276	216 484
Prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň	2 217 594	2 252 093	2 288 821
Vyhlásenia o poukázaní podielu zaplatenej dane	850 585	930 480	991 993
Účtovné výkazy***	430 313	430 636	440 764
<b>Spolu</b>	<b>10 125 134</b>	<b>10 472 811</b>	<b>10 882 364</b>

\* V roku 2023 bolo vybavených 448 527 žiadostí o vrátenie preplatku, daňového bonusu a zamestnaneckej prémie na DPFO v celkovej sume 232 469 060,52 € a 13 010 žiadostí o vrátenie preplatku na DPPO v celkovej sume 322 842 813,06 €.

**Prehľad elektronicky podaných a spracovaných daňových dokumentov v roku 2022 a v roku 2023**

V roku 2023 bolo na DÚ elektronicky podaných a spracovaných celkom 9 273 488 vstupných daňových dokumentov, čo predstavuje 85,22 % z celkového počtu podaných a spracovaných vstupných daňových dokumentov.

Tabuľka č. 25

Počet podaných (elektronicky) daňových dokumentov	2022	% z počtu 2022	2023	% z počtu 2023
DP k dani z príjmov FO	482 498	48,46 %	516 726	49,56 %
DP k dani z príjmov PO	302 506	97,37 %	319 859	98,63 %
DP k dani z motorových vozidiel	224 987	99,80 %	232 888	99,84 %
DP k dani z pridanej hodnoty	2 445 919	99,97 %	2 563 539	99,97 %
DP daň z poistenia	948	100,00 %	1 025	100,00 %
Súhrnné výkazy DPH	354 282	100,00 %	371 289	100,00 %
Kontrolné výkazy DPH	2 317 767	100,00 %	2 407 420	100,00 %
Hlásenia o vyúčtovaní dane z príjmov zo ZČ	202 697	97,32 %	211 608	97,75 %
Prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň	2 198 927	97,64 %	2 241 800	97,95 %
Účtovné výkazy	394 884	91,70 %	407 334	92,42 %
<b>Spolu</b>	<b>8 925 415</b>	<b>85,22 %</b>	<b>9 273 488</b>	<b>85,22 %</b>

Možnosť predĺžiť si lehotu na podanie DP k dani z príjmov v zmysle § 49 ods. 3 zákona č. 595/2003 Z. z. v roku 2023 za zdaňovacie obdobie roka 2022 využilo 301 476 daňovníkov. Mesačný odklad do konca apríla oznámilo 4 459 daňovníkov, dvojmesačný odklad do 31. mája zvolilo 2 281 daňovníkov, odklad do 30.6. využilo 277 343 daňovníkov. Lehotu na podanie DP do konca septembra si predĺžilo 17 393 daňovníkov z dôvodu príjmov zo zahraničia.

V porovnaní s rokom 2022 bol v roku 2023 zaznamenaný nárast počtu oznámení a žiadostí o predĺženie lehoty na podanie DP k dani z príjmov o 14 933.

### Počet vydaných dokumentov

Komunikácia zo strany FS je od 01.01.2022 realizovaná elektronicky prostredníctvom ÚPVS. Pri vykonávaní správy daní v zmysle daňového poriadku bolo DÚ v roku 2023 vydaných 1 123 693 rôznych typov rozhodnutí, napr. rozhodnutí o vyrubení sankcií (úrokov a pokút), o povolení odkladov resp. platenia dane v splátkach, o povolení úľav a odpustení, o vyrubení rozdielu dane po vykonaní DK, ale aj nových oznámení o určení indexu daňovej spoľahlivosti, ktoré majú charakter rozhodnutia, vzhľadom na možnosť podania námietky. V roku 2023 bolo vystavených 185 419 oznámení o indexe daňovej spoľahlivosti.

Prehľad o počte dokumentov vydaných DÚ za rok 2022 a 2023

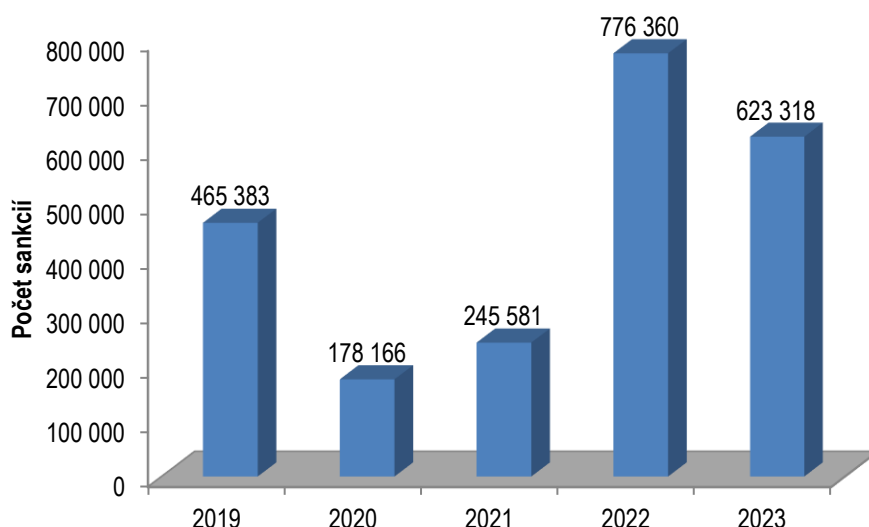
Tabuľka č. 26

Druh dokumentov	Počet vydaných dokumentov	
	2022	2023
Rozhodnutie	1 601 272	1 123 693
Výzva	413 383	469 983
Potvrdenie	99 028	99 514
Oznámenie	583 406	642 364
<b>Spolu</b>	<b>2 697 089</b>	<b>2 335 554</b>

V porovnaní s rokom 2022 je počet vydaných dokumentov v roku 2023 nižší o 361 535.

Za roky 2022 a 2023 bol vystavený rekordný počet rozhodnutí o úroku z omeškania/pokute celkovo 776 360 v roku 2022 a 623 318 rozhodnutí v roku 2023.

Graf č. 1



V roku 2023 bolo vydaných 469 983 výziev, v rámci vytykáacieho konania na odstránenie nedostatkov v podaných daňových dokumentoch, na zaplataenie daňového nedoplatku v náhradnej lehote a na podanie daňových priznaní a hlásení.

V roku 2023 bolo vydaných 642 364 rôznych typov oznámení a 99 514 rôznych typov potvrdení.

#### **Osobitné úpravy uplatňovania dane na služby dodávané osobe inej ako zdaniteľnej osobe, na predaj tovaru na diaľku a určité domáce dodania tovaru, na služby, ktoré dodávajú zdaniteľné osoby neusadené na území EÚ a na predaj tovaru na diaľku dovážaného z územia tretích štátov („OSS“)**

V rámci osobitných úprav uplatňovania dane na služby dodávané osobe inej ako zdaniteľnej osobe, na predaj tovaru na diaľku a určité domáce dodania tovaru, na služby, ktoré dodávajú zdaniteľné osoby neusadené na území EÚ a na predaj tovaru na diaľku dovážaného z územia tretích štátov bolo v roku 2023 podaných a spracovaných celkovo 6 868 DP k DPH OSS. V danom prípade je SR v postavení členského štátu identifikácie.

SR, ako dotknutý členský štát spotreby, v roku 2023 prijala a spracovala 97 546 extraktov DP k DPH OSS, odoslaných z príslušných členských štátov identifikácie.

Všetky DP k DPH OSS, ako aj extrakty DP k DPH OSS boli podané/prijaté a spracované elektronicky.

#### **Osobitná úprava uplatňovania dane pre telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronické služby („MOSS“)**

SR, ako dotknutý členský štát spotreby, v roku 2023 prijala a spracovala 4 extrakty riadnych DP k DPH MOSS a 25 extraktov opravných DP k DPH MOSS, ktorými zdaniteľné osoby opravujú číselné údaje, odoslaných z príslušných členských štátov identifikácie.

Všetky extrakty DP k DPH MOSS boli podané/prijaté a spracované elektronicky.

#### **Vrátenie dane zahraničnej osobe z iného členského štátu**

Žiadateľ uplatňuje nárok na vrátenie dane podaním žiadosti o vrátenie dane v elektronickej forme prostredníctvom elektronického portálu v členskom štáte, v ktorom má sídlo, miesto podnikania, prevádzkareň, bydlisko, alebo v ktorom sa obvykle zdržiava. Na FR SR bolo v roku 2023 podaných 21 303 žiadostí, o ktorých rozhodoval DÚ Bratislava.

#### **Podanie žiadosti o vrátenie v inom členskom štáte**

Platiteľ registrovaný podľa § 4 alebo 4b zákona o DPH uplatňuje nárok na vrátenie dane v členskom štáte, v ktorom mu boli dodané tovary a služby, alebo do ktorého dovezol tovar, podaním žiadosti o vrátenie dane elektronickými prostriedkami prostredníctvom elektronického portálu FR SR. Týmto spôsobom bolo v roku 2023 podaných 28 147 žiadostí, ktoré spĺňali náležitosti dané zákonom o DPH.

#### **Postúpenie nedoplatku na Slovenskú konsolidačnú, a. s.**

FR SR v roku 2023 postúpilo v zmysle § 86 daňového poriadku a § 89 Colného zákona 50 721 dočasne nevyožiteľných nedoplatkov, pri ktorých uplynulo viac ako päť rokov od konca roka, v ktorom vznikli, v celkovej sume 193 476 603 €.

FR SR v roku 2023 postúpilo v zmysle § 86 daňového poriadku a § 89 Colného zákona 12 890 nedoplatkov dlžníkov, ktorí sú v konkurze, v celkovej sume 161 080 812 €.

FR SR v roku 2023 postúpilo v zmysle § 86 daňového poriadku a § 89 Colného zákona 2 382 nedoplatkov dlžníkov, ktorí sú v likvidácii, v celkovej sume 7 238 699 €.

## Započítanie daňového nedoplatku

Tabuľka č. 27

Prehľad podaných žiadostí v roku 2023	Započítanie daňového nedoplatku	
	počet	suma na započítanie
Podané žiadosti celkom	28	153 743,68 €
Započítané žiadosti	22	145 115,65 €
Nezapočítané žiadosti	6	8 628,03 €

V roku 2023 FR SR započítalo daňové nedoplatky s pohľadávkami voči štátnym rozpočtovým organizáciám v celkovej sume 145 115,65 €.

## Zaslané výzvy na zaplataenie dane v náhradnej lehote v roku 2023

Tabuľka č. 28

Počet vystavených výziev	Počet subjektov, ktorým bola zaslaná výzva	Celková výška nedoplatku vo výzve v €	Suma nedoplatkov zaplatených po zaslaní výzvy v €	Počet úhrad v lehote určenej vo výzve	Suma nedoplatkov zaplatených v lehote určenej vo výzve v €	Počet úhrad po lehote určenej vo výzve	Suma nedoplatkov zaplatených po lehote určenej vo výzve v €
223 221	135 445	584 969 324,01	121 619 555,38	42 191	42 550 784,93	31 389	79 068 770,45

Daňovní dlžníci po zaslaní výzvy na zaplataenie nedoplatku zaplatili nedoplatok v celkovej sume 121 619 555,38 €, čo predstavuje 20,79 % z celkovej sumy uvedenej vo všetkých výzvach, pričom 32,96 % vystavených výziev bolo uhradených.

## 6.2.3. Povolené odklady a splátky v roku 2023 v členení na FO a PO (v tis. €)

Tabuľka č. 29

Právna forma	Odklad platenia dane		Zaplataenie dane v splátkach		Spolu
	počet	suma	počet	suma	
FO	59	325,51	165	1 261,52	1 587,03
PO	336	7 290,38	434	125 981,25	133 271,63
<b>Spolu</b>	<b>395</b>	<b>7 615,89</b>	<b>599</b>	<b>127 242,77</b>	<b>134 858,66</b>

## 6.2.4. Štátna pomoc poskytnutá orgánmi FS v roku 2023

Celková suma štátnej pomoci, ktorá bola uplatnená na DÚ cez DP k DPPO, v roku 2023 predstavovala čiastku 34,28 mil. €, pričom štátnu pomoc si v DP uplatnilo 33 daňových subjektov.

Celková suma úľav zo sankcií alebo odpustení sankcií podľa § 157 daňového poriadku v roku 2023 predstavovala čiastku 263 936,87 €, pričom išlo o 470 prípadov.

Štátna pomoc v roku 2023 bola CÚ poskytnutá 152 príjemcom v celkovej výške 29,30 mil. € prostredníctvom nasledovných schém štátnej pomoci:

- SA.49509 - Daňové zvýhodnenie biopalív - pomoc nebola v roku 2023 čerpaná,
- NN 63/2009 - Daňové zvýhodnenie uplatňované na elektrinu, uhlie a zemný plyn podľa smernice Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny - čerpaná pomoc 26,41 mil. € - 148 príjemcov,

- SA.46046 - Oslobodenie od SPD používané pri vnútrozemskej vodnej doprave - čerpaná pomoc 2,89 mil. € - 4 príjemcovia.

### 6.2.5. Konanie o opravných prostriedkoch

FR SR ako odvolací orgán v rámci rozhodovacej činnosti v správnom konaní rozhoduje najmä o opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam DÚ, Ú VHS, miest a obcí, predkladá stanoviská k žalobám proti rozhodnutiam FR SR na krajské sudy a Najvyšší správny súd SR, podáva kasačné sťažnosti a vyjadrenia k nim, zúčastňuje sa na pojednávaníach v rámci správneho súdnictva a rozhoduje o proteste prokurátora.

V roku 2023 na FR SR proti rozhodnutiam DÚ, Ú VHS, miest a obcí bolo vybavených:

- 6 546 rozhodnutí odvolaní,
- 430 podnetov na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania, z toho:
  - 103 podnetov na preskúmanie rozhodnutí vydaných druhostupňovým orgánom (FR SR),
  - 327 podnetov na preskúmanie rozhodnutí vydaných prvostupňovým orgánom (DÚ, obec),
- 15 žiadostí o obnovu konania, ktorú povoľuje alebo nariaďuje odvolací orgán,
- 25 podnetov týkajúcich sa posúdenia nulity rozhodnutí vydaných DÚ.

V rámci správneho súdnictva bolo zo strany daňových subjektov podaných za účelom preskúmania rozhodnutí FR SR potvrdzujúcich rozhodnutia prvostupňových orgánov 1 071 žalôb, z toho 816 na DPH (76,2 %).

FR SR ako odvolací orgán rozhoduje o opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam CÚ, predkladá stanoviská k žalobám a kasačným sťažnostiam podaným v rámci správneho súdnictva za účelom preskúmania rozhodnutí FR SR na správne sudy a Najvyšší správny súd SR, podáva kasačné sťažnosti proti rozsudkom správnych súdov, zúčastňuje sa na pojednávaníach v rámci správneho súdnictva.

V roku 2023 bolo FR SR vydaných 172 rozhodnutí vo veci opravných prostriedkov proti rozhodnutiam CÚ vydaným v oblasti cla, PDV, správy daní, registračných pokladníc atď. Zároveň bolo na FR SR postúpených 251 odvolaní proti rozhodnutiam CÚ.

V rámci správneho súdnictva bolo v priebehu roka 2023 za účelom preskúmania rozhodnutí FR SR potvrdzujúcich rozhodnutia CÚ podaných 21 správnych žalôb.

V colnej oblasti tvorili najvyšší podiel odvolania proti rozhodnutiam CÚ o vymeraní alebo dodatočnom vymeraní colného dlhu, rozhodnutiam vo veci colných deliktov a priestupkov, ďalej vo veci zaistenia tovaru a odvolania proti exekučným výzvam. V oblasti agendy SPD tvorili najvyšší podiel odvolania proti rozhodnutiam CÚ vo veci daňových deliktov, vyrubenia dane a odvolania proti rozhodnutiam o zabezpečení a prepadnutí tovaru. Zanedbateľnou nie je ani rozhodovacia činnosť vo vzťahu k pokladniciam e-kasa klient a ERP.

#### 6.2.5.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní proti rozhodnutiam DÚ, Ú VHS, miest a obcí

FR SR v roku 2023 v rámci rozhodovacej činnosti o odvolaniach vybavilo 6 546 odvolaní, z toho:

- 135 odvolaní proti rozhodnutiam vydaných na základe určenia dane podľa pomôcok § 48 daňového poriadku, čo predstavuje 2,1 % z celkového počtu vybavených odvolaní, z toho:
  - 129 potvrdených rozhodnutí (96 %),
  - 6 rozhodnutí bolo zrušených a vec bola vrátená na ďalšie konanie a rozhodnutie (4 %).
- 6 411 odvolaní vrátane miestnych daní, z toho:
  - 4 429 (69,1 % z celkového počtu) potvrdené rozhodnutie o odvolaní,
  - 59 (0,9 % z celkového počtu) zmena výroku v rozhodnutí,
  - 49 (0,8 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí,
  - 1 873 (29,2 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí a vec vrátená na ďalšie konanie a rozhodnutie,
  - 1 zrušené rozhodnutie so zastavením konania z dôvodu uplynutia zákonnej lehoty vyrubiť daň.

Najvyšší podiel vybavených rozhodnutí o odvolaní tvorili v počte:

- 2 762, tzn. 42,2 % podiel z celkového počtu vybavených rozhodnutí, rozhodnutia o odvolaní týkajúce sa DPH,
- 1 406, tzn. 21,5 % podiel z celkového počtu vybavených rozhodnutí, rozhodnutia týkajúce sa sankčného úroku,
- 704, tzn. 10,8 % podiel z celkového počtu, rozhodnutia týkajúce sa miestnych daní a poplatkov,

Najvyšší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňového orgánu bol:

- vo výške 100 % z celkového počtu 13, boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa dane z motorových vozidiel,
- vo výške 95 % z celkového počtu 688, boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa správnych deliktov,
- vo výške 92 % z celkového počtu 394, boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa exekučného konania,

Najmenší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňového orgánu bol:

- vo výške 33 % z celkového počtu 6 boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa úrokov nárokových si DS,
- vo výške 53 % z celkového počtu 15 boli potvrdené rozhodnutia týkajúce sa porušení zákona o účtovníctve,
- vo výške 57 % z celkového počtu 704 boli potvrdené rozhodnutia týkajúce miestnych daní a poplatkov, vrátane poplatku za rozvoj.

### 6.2.6. Poukazovanie podielu zaplatenej dane (podľa ustanovenia § 50 zákona č. 595/2003 Z. z.)

FS poukazuje podiel zaplatenej dane oprávneným prijímateľom od roku 2002. Správcovia dane poukazujú podiel zaplatenej dane prijímateľom, ktorí sú pre príslušný rok uvedení v zozname prijímateľov, ktorý vedie Notárska komora SR.

Tabuľka č. 30

Rok	Počet prijímateľov	Počet FO, ktoré poukázali podiel zaplatenej dane	Počet PO, ktoré poukázali podiel zaplatenej dane	Suma poukázaných podielov zaplatenej dane FO	Suma poukázaných podielov zaplatenej dane PO	Celková suma poukázaných podielov zaplatenej dane v roku
2021	17 652	872 518	50 297	49 850	37 344	87 194
2022	16 962	857 564	56 785	42 861	45 135	87 996
2023	17 989	909 534	62 811	47 964	52 905	100 869

Pozn.: údaje sú podľa stavu k 31.12.2023

v tis. €

Suma, ktorá bola v roku 2023 poukázaná prijímateľom, dosiahla výšku 100 869 tis. €, čo je oproti roku 2022 o 12 873 tis. € viac.

### Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a VÚC

Podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bol v roku 2023 výnos DPFO s výnimkou dane z príjmov, ktorá sa vyberá zrážkou príjmom rozpočtov obcí vo výške 70 % a príjmom rozpočtov VÚC vo výške 30 %, tento podiel výnosu poukazovaný obciam a VÚC sa v roku 2023 zvyšoval o zákonom určenú sumu zo zdrojov z príjmov z DPPO.

V roku 2023 bolo prevedené do rozpočtov obcí 2 700 919,8 tis. € a do rozpočtov VÚC 1 157 536,5 tis. €.

### 6.3. Schválené hospodárske subjekty

FS v oblasti schválených hospodárskych subjektov (anglická skratka „AEO“), zodpovedá za úkony spojené s prijímaním žiadostí, vydaním, zmenou, pozastavením alebo zrušením povolenia SHS, monitoring plnenia kritérií SHS držiteľmi povolenia SHS a za komunikáciu s EK (DG TAXUD) a s ostatnými členskými štátmi EÚ



o problematike SHS, a tiež za preverovanie subjektov pre potreby iných členských štátov EÚ. Držitelia povolení SHS sú podľa druhu vydaného povolenia oprávnení v konaní s colnými orgánmi v ktoromkoľvek členskom štáte EÚ využívať výhody, ktoré spočívajú najmä v nižšom rizikovom skóre SHS subjektov v rámci analýzy rizika, zjednodušenom prístupe k zjednodušeným colným postupom vrátane možností úľav, príp. úplného upustenia od zabezpečenia colného dlhu, v zlepšených vzťahoch s colnou správou (dôveryhodnosť, ide o program partnerstva medzi subjektmi a colnou správou), vo väčšej konkurencieschopnosti a prestíži. Na základe dohody o vzájomnom uznávaní certifikátov, sú povolenia SHS (druh AEOS a AEOF) vydané v EÚ uznávané vo Švajčiarsku, Nórsku, USA, Japonsku, Číne, Veľkej Británii a Moldavsku a colné orgány týchto krajín poskytujú SHS z EÚ porovnateľné výhody ako svojim certifikovaným subjektom. Rovnako colné správy členských štátov EÚ poskytujú porovnateľné výhody certifikovaným subjektom z týchto tretích krajín. Implementácia podobných dohôd sa pripravuje s ďalšími krajinami.

Existujú dva druhy povolení SHS: SHS zjednodušené postupy (skratka AEOC), SHS bezpečnosť a ochrana (skratka AEOS) a v prípade, že je subjekt oprávnený na vydanie oboch druhov povolenia, vydáva sa mu tzv. kombinované povolenie SHS zjednodušené postupy/bezpečnosť a ochrana (skratka AEOF).

Podkladom pre vydanie povolenia SHS je preverenie splnenia kritérií, ktoré sú definované v čl. 39 písm. a) až e) CKÚ v spojení s čl. 24 až 28 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 2015/2447, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá vykonávania určitých ustanovení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013, ktorým sa ustanovuje CKÚ v znení neskorších zmien a doplnkov. Ide o nasledujúce kritériá:

- absencia akéhokoľvek závažného porušenia alebo opakovaných porušení colných a daňových predpisov vrátane absencie závažných trestných činov súvisiacich s hospodárskou činnosťou žiadateľa;
- preukázanie vysokého stupňa kontroly nad operáciami a tokom tovaru zo strany žiadateľa prostredníctvom systému riadenia obchodnej a prípadne prepravnej evidencie, ktorý umožňuje náležité colné kontroly;
- finančná spôsobilosť, ktorá sa považuje za preukázanú, ak je žiadateľ s náležitým ohľadom na typické črty druhu dotknutej podnikateľskej činnosti v dobrej finančnej situácii, ktorá mu umožňuje plniť si záväzky;
- praktické normy pre odbornú spôsobilosť alebo odborná kvalifikácia priamo spojená s vykonávanou činnosťou;
- primerané normy bezpečnosti a ochrany, ktoré sa považujú za dodržané, ak žiadateľ preukáže, že zachováva primerané opatrenia na zaistenie bezpečnosti a ochrany medzinárodného dodávateľského reťazca, a to aj v oblasti kontroly fyzickej integrity a prístupu, logistických postupov a nakladania so špecifickými druhmi tovaru, personálu a identifikácie jeho obchodných partnerov.

Postup a povinnosti Ú VHS a jednotlivých CÚ v súvislosti s agendou SHS upravuje IRA Smernica č. 24/2020 Schválený hospodársky subjekt.

V roku 2023 boli v SR prijaté 4 žiadosti o vydanie povolenia SHS, z toho 2 žiadosti o vydanie povolenia AEOC a 2 žiadosti o vydanie kombinovaného povolenia AEOF. Celkovo od vzniku konceptu SHS, t. j. od roku 2008, bolo v SR prijatých 157 žiadostí o vydanie povolenia SHS, v EÚ to bolo spolu 28 702 žiadostí o vydanie povolenia SHS.

Tabuľka č. 31

Počet žiadostí o vydanie povolenia SHS v SR a v EÚ za posledné 3 roky		
Rok	SR	EÚ
2021	5	877
2022	5	665
2023	4	647

V roku 2023 boli v SR vydané 4 povolenia SHS (2 povolenia druhu AEOC, 2 povolenia druhu AEOF). Tri povolenia SHS boli zrušené. Od vzniku konceptu SHS, t. j. od roku 2008, bolo v SR vydaných spolu 150 povolení SHS a v EÚ 25 549 povolení SHS.

Počet vydaných povolení SHS v SR a v EÚ za posledné 3 roky		
Rok	SR	EÚ
2021	5	889
2022	4	622
2023	4	635

K 31.12.2023 bolo v SR platných 125 povolení SHS (účinnosť dvoch povolení bola pozastavená), z toho 73 povolení SHS - zjednodušené colné postupy, 6 povolení SHS - bezpečnosť a ochrana a 46 kombinovaných povolení SHS - zjednodušené colné postupy/bezpečnosť a ochrana.

V rámci preverovania kritérií na vydanie povolenia SHS FS prostredníctvom elektronického systému EOS v 14 prípadoch požiadala o súčinnosť colné správy iných členských štátov EÚ pri preverení niektorých kritérií.

V rámci celej EÚ bolo v období od 01.01.2023 do 31.12.2023 prijatých 647 žiadostí o vydanie povolenia SHS. Všetky žiadosti boli preverené v databáze porušení colných predpisov a v databáze dlžníkov (SAP a ZJNP) a v 2 prípadoch boli výsledky týchto preverení oznámené colným správam iných členských štátov EÚ.

V rámci monitoringu plnenia kritérií SHS držiteľmi povolenia SHS bolo v roku 2023 vykonaných spolu 366 monitorovacích aktivít.

Na základe Dohody o výmene informácií medzi FR SR a Dopravným úradom SR podpísanej v roku 2015 FS pravidelne zabezpečuje výmenu informácií o podaných žiadostiach SHS, vydaných povoleniach SHS a všetkých vykonaných prevereniach súvisiacich s kritériom bezpečnosti a ochrany, ktorého preverenie si colné správy EÚ a letecké orgány v EÚ vzájomne uznávajú.

V roku 2023 sa odborníci na SHS z FS spolu s odborníkmi na SHS z ostatných členských štátov EÚ zúčastnili dvoch zasadnutí pracovnej skupiny SHS organizovaných EK za účelom harmonizácie postupov členských štátov EÚ a riešenia praktických problémov vyskytujúcich sa v procese preverovania a monitoringu kritérií SHS. Zástupcovia FS sa v roku 2023 tiež zúčastňovali pravidelných mesačných webinárov organizovaných EK, ktoré boli venované problematike SHS, a iných medzinárodných aktivít.

## 6.4. Kontrolná činnosť DÚ

Kontrolnou činnosťou sa vo všeobecnosti rozumie výkon DK, opätovnej DK, určovanie dane podľa pomôcok, kontroly účtovníctva, kontroly správnosti a včasnosti vyberania a platenia správnych poplatkov, kontroly štátnej pomoci poskytnutej daňovými orgánmi, výkon miestneho zisťovania, vyhľadávacia činnosť a s tým súvisiace činnosti.

Najrozsiahlejšou činnosťou je výkon DK, ktorou sa zisťuje alebo preveruje základ dane alebo iné skutočnosti rozhodujúce pre správne určenie dane alebo vznik daňovej povinnosti. DK plní dôležitú preventívnu funkciu, čím spolu s inými faktormi podporuje dobrovoľné plnenie daňových povinností daňovými subjektmi.

### 6.4.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly

Porovnanie výsledkov kontrolnej činnosti za roky 2021 - 2023

Tabuľka č. 33

	2021	2022	2023
Počet vykonaných kontrol	9 672	7 291	6 859
z toho počet kontrol s nálezom	7 303	5 373	5 348
Nález z vykonaných kontrol (v tis. €)	631 037	417 024	419 171
Celková efektívnosť kontrol v %	75,5	73,7	78,0

Prehľad nálezov z vykonaných kontrol za rok 2023 podľa druhov daní

Tabuľka č. 34

Druh nálezu	DPPO	DPFO	DPZČ	DPH	DzMV	Účtovníctvo	Iná
Rozdiel dane	82 789	3 581	37	78 571	7	x	6
Pokuty z DK	9 988	644	9	20 304	0	460	440
Zníženie NO DPH	x	x	x	16 225	x	x	x
Určenie VDP	x	x	x	6 967	x	x	x
Zníženie straty z DK	110 510	2 831	x	x	x	x	x
Daň určená podľa pomôcok	19 173	206	543	45 503	15	x	x
Pokuty z UDPP	4 553	73	52	14 649	5	x	x
Zníženie straty z UDPP	1 004	25	x	x	x	x	x
<b>Spolu</b>	<b>228 017</b>	<b>7 360</b>	<b>641</b>	<b>182 220</b>	<b>27</b>	<b>460</b>	<b>446</b>

v tis. €

Na dosiahnutom celkovom náleze z kontrol za rok 2023 má najvyšší podiel nález na DPPO (54,4 %), nasleduje nález DPH (43,5 %).

Za rok 2023 kontrolóri vykonali 6 859 kontrol. Z celkového počtu vykonaných kontrol majú najvyšší podiel kontroly vykonané na DPH v počte 4 713, čo predstavuje 68,7 % z celkového počtu kontrol. Na DPPO bolo vykonaných 967 kontrol, na DPFO 816 kontrol, na DPZČ 17 kontrol, na DzMV 4 kontroly, 340 kontrol bolo zameraných na kontrolu účtovníctva a na ostatných 2 kontroly.

Na DPH bolo vykonaných 1 771 DK zameraných na zistenie oprávnenosti nároku na vrátenie NO alebo jeho časti v lehote na vrátenie, na základe ktorých bol zadržaný NO v sume 16 253 tis. € a určená VDP v sume 6 991 tis. €.

Daňoví kontrolóri vykonávali v roku 2023 aj kontroly uplatnenia transferového oceňovania zamerané na medzinárodné zdaňovanie, ktorých bolo vykonaných 32 s celkovým nálezom vo výške 105 430 tis. €, ale tiež

kontroly zamerané na uplatnenie tuzemského transferového oceňovania v počte 63 s celkovým nálezom vo výške 7 165 tis. €.

Okrem kontrol DÚ vykonali 9 300 miestnych zisťovaní. Na základe vykonaných miestnych zisťovaní boli uložené pokuty v celkovej sume 455 tis. €. Miestne zisťovania boli zamerané predovšetkým na kontrolu používania pokladnice e-kasa klient, na registráciu DPH, na preverenie údajov z dožiadaní, na overenie splnenia podmienok registrácie pre DPH a na preverenie oprávnenosti nároku na vrátenie NO DPH.

#### **6.4.2. Využívanie softvéru IDEA pri výkone daňových kontrol, miestnych zisťovaní a pri analytickej činnosti**

Zabezpečovaním elektronizácie kontrolnej činnosti a využívaním elektronických nástrojov v jej procese sa FS stáva rovnocenným partnerom vyspelých FS, ako aj súčasťou elektronizácie orgánov verejnej a štátnej správy.

FS v súčasnosti disponuje 200 prístupmi národnej licencie softvéru IDEA pre účely spracovávania elektronických dát, resp. na výkon EDP kontroly.

Softvér IDEA predstavuje účinný nástroj na efektívny výkon DK, má výrazný vplyv na skrátenie výkonu DK v priestoroch daňového subjektu, na dôkladnejšie zameranie kontroly na rizikové oblasti a je účinným nástrojom pri odhaľovaní daňových podvodov.

Využívanie SW IDEA je významne podporené aj zákonom o účtovníctve, na základe ktorého je účtovná jednotka povinná predložiť účtovníctvo v takej podobe, v akej ho vedie, teda v elektronickej.

Okrem výkonu DK sa softvér IDEA využíva v procese miestnych zisťovaní a tiež vo významnej miere aj ako analytický nástroj na dôkladné spracovanie rôznych analýz. V roku 2023 DÚ vykonali celkom 1 186 EDP kontrol, z toho 937 kontrol s nálezom vo výške 185 131 tis. €. Okrem toho kontrolóri využili softvér IDEA pri 113 miestnych zisťovaniach a v 3 053 prípadoch bol použitý pri analytickej činnosti. Počet daňových kontrol, miestnych zisťovaní a úkonov analytickej činnosti vykonaných SW IDEA v roku 2023 poklesol oproti predchádzajúcemu roku. Na uvedený pokles mal vplyv znížený počet všetkých vykonaných daňových kontrol oproti predchádzajúcemu roku. Napriek zníženému počtu DK vykonaných SW IDEA, suma nálezu je v roku 2023 vyššia o 68 475 tis. € oproti roku 2022.

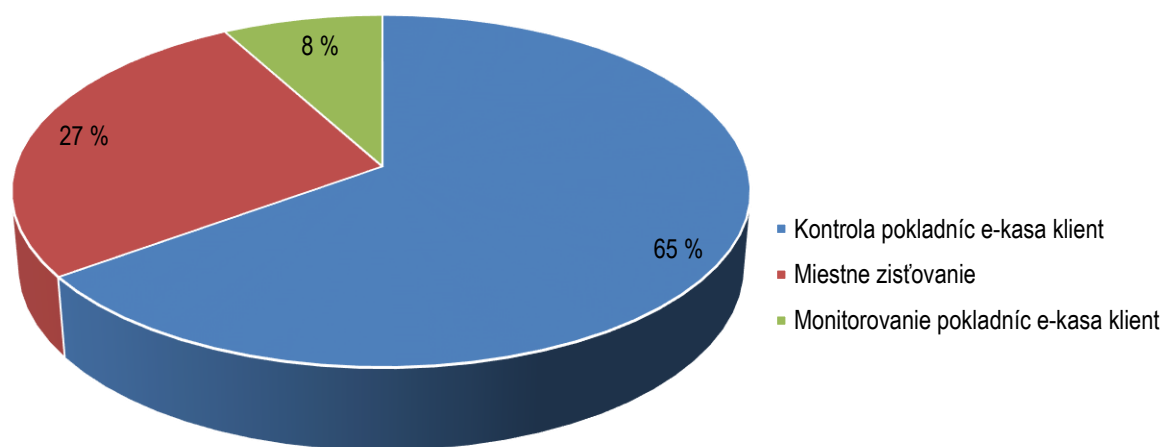
#### **6.4.3. Využívanie informačného systému Alladin pri kontrolnej činnosti**

Mobilné aplikácie IS sú určené pre výkonné zložky FS ako moderné a efektívne pracovné pomôcky a prostriedky výkonu kontrolných činností v oblasti miestnych zisťovaní, kontroly pokladníc e-kasa klient, colných kontrol a kontroly KZ. Sú používané na mobilných zariadeniach - tabletoch s on-line pripojením na server FS. V prípade výkonu činností na mieste, ktoré nie je pokryté internetovým signálom, aplikácie umožňujú aj prácu v tzv. off-line režime.

Príslušníci FS zaradení na DÚ využívali aplikáciu Kontrola PEKK na výkon kontrol dodržiavania ustanovení zákona č. 289/2008 Z. z., konkrétne monitorovali používanie pokladníc e-kasa klient a vykonávali kontrolu pokladníc e-kasa klient. Prostredníctvom aplikácie Kontrola DK boli vykonávané všeobecné miestne zisťovania a v minoritnej miere aj činnosti typu začatie DK/kontroly a zápisnica o ústnom pojednávaní.

Využívanie IS Alladin pri kontrolnej činnosti

Graf č. 2



## 6.5. Jednotné uplatňovanie osobitných predpisov orgánmi finančnej správy

V rámci kompetencií vymedzených zákonom o orgánoch FS v oblasti daní, FR SR zabezpečuje jednotné uplatňovanie hmotnoprávných daňových predpisov, daňového poriadku a iných predpisov vymedzených zákonom, pričom táto kompetencia je zabezpečovaná z centrálnej úrovne.

Zabezpečenie jednotného uplatňovania legislatívy a metodická podpora smerujúca k tomuto cieľu bola vykonávaná rôznymi formami - od vydávania zovšeobecnených metodických pokynov a usmernení, cez konzultačné dni so zamestnancami FS, až po veľmi adresné a konkrétne individuálne konzultácie a písomné stanoviská k aplikačným problémom zisteným pri kontrolnej a inej činnosti zamestnancov FS.

V roku 2023 boli metodické pokyny, usmernenia a stanoviská vydávané k schváleným novelám zákonov, ako aj k aktuálnym problémom vzniknutým pri aplikácii daňových zákonov. Celkovo bolo k problematike daňových a súvisiacich predpisov vypracovaných 104 metodických pokynov a iných IRA. K problematike daňovej legislatívy bolo v roku 2023 uskutočnených 17 metodických dní a odborných porád s DÚ. Metodická činnosť bola realizovaná aj vypracovaním 1 956 písomných stanovísk a poskytnutím 6 825 individuálnych osobných, telefonických alebo online konzultácií. Pre zabezpečenie jednotných postupov pri správe daní na DÚ bolo v roku 2023 vydaných aj 33 vzorov rozhodnutí a iných dokumentov. K naplneniu tohto cieľa v nemalej miere prispieva aj výkon lektorskej činnosti v základných, odborných a špecializovaných daňových kurzoch so zameraním na daňovú legislatívu v rámci vzdelávacích aktivít, ktoré organizuje inštitút vzdelávania, a to v celkovom rozsahu 221 osobodní za rok 2023.

Pre účely sledovania judikatúry Súdneho dvora EÚ, ako jedného zo zdrojov práva v oblasti DPH, bol aj v roku 2023 pre potreby FS aktualizovaný prehľad vydaných rozsudkov Súdneho dvora EÚ, v členení podľa príslušných článkov Smernice 2006/112/ES a ustanovení zákona o DPH.

Významnou činnosťou FR SR bola aj spolupráca s MF SR pri príprave novej legislatívy. V roku 2023 FR SR zabezpečovalo podporu MF SR pri príprave legislatívy na rok 2023 a to najmä pri vypracovávaní týchto výstupov:

- novely zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok),
- novely zákona č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty,
- novely zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov,
- novely zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
- novely zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- novely zákona č. 235/2012 Z. z. o osobitnom odvode z podnikania v regulovaných odvetviach.
- novely zákona č. 519/2022 Z. z. o solidárnom príspevku z činností ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií
- novely zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch
- zákon č. 507/2023 Z. z. o dorovnávej dani na zabezpečenie minimálnej úrovne zdanenia nadnárodných skupín podnikov a veľkých vnútroštátnych skupín a o doplnení zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov s nadobudnutím účinnosti 31. decembra 2023. Týmto zákonom sa implementuje Smernica Rady (EÚ) 2022/2523 z 15. decembra 2022 o zabezpečení globálnej minimálnej úrovne zdanenia nadnárodných skupín podnikov a veľkých vnútroštátnych skupín v Únii.

V súvislosti s novoprijatou legislatívou boli aj v spolupráci s MF SR pripravované aj nové štruktúrované dokumenty napr. DP k DPFO, ročné hlásenie zo ZČ, Oznamenie o vykonaní úpravy základu dane podľa §17 ods. 6 zákona o DZP, Oznamenie podľa § 7 zákona č. 519/2022 Z. z. o solidárnom príspevku z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií a o doplnení niektorých zákonov.

V roku 2023 sa uskutočnilo 17. zasadnutie Komisie na zabezpečenie jednotného metodického výkladu za oblasť DPH za účasti zástupcov MF SR, SKDP a FR SR, na ktorom boli prerokované a prijaté závery týkajúce sa problematiky spätného lízingu, určenia základu dane pri dodaní tovaru a služby so zameraním na zahrňovanie zmluvných pokút a iných položiek do základu dane a neutrality DPH pri nadobudnutí tovaru.

FR SR v roku 2023 pripravilo niekoľko publikácií Sprievodca daňami 2024, ktoré zahŕňajú Daňový poriadok, Zákon o dani z pridanej hodnoty 2024, Zákon o dani z príjmov 2024, Zákon o účtovníctve 2024, Postupy účtovania 2024, Zákon o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, Zákon

o miestom poplatku za rozvoj, Zákon o obmedzení platieb v hotovosti, Zákon o osobitnom odvode v regulovaných odvetviach, Zákon o dani z poistenia, Zákon o dani z motorových vozidiel, Zákon o správnych poplatkoch, Zákon o používaní elektronickej registračnej pokladnice a ich elektronicke verzie pre potreby zamestnancov FS ako aj pre potreby daňových subjektov. Sprievodca daňami bol pripravený pre printové vydanie, ako aj v elektronickej podobe, ktorá je zverejnená pre interné využitie na intranete FS a pre daňové subjekty na PFS.

### 6.5.1. Medzinárodné zdaňovanie

FS aj v roku 2023 aktívne reagovala na dôležité zmeny v práve EÚ a medzinárodnom zmluvnom práve v oblasti priamych daní zamerané na boj proti cezhraničným daňovým únikom a vyhýbaniu sa dani, realizované na základe opatrení odporúčaných OECD, prijatých v rámci práva EÚ, ale aj vlastnej iniciatívy SR.

Prostredníctvom Mnohostranného dohovoru o zavedení opatrení na zamedzenie narúšania základov dane a presunov ziskov súvisiacimi s daňovými zmluvami sa s účinnosťou v roku 2023 modifikovala ďalšia platná zmluva o zamedzení dvojitého zdanenia v oblasti opatrení zabráňujúcim zneužívaniu a to s Juhoafrickou republikou.

FS sa aktívne podieľala na príprave, pripomienkovaní a implementácii novej legislatívy zameranej na boj proti daňovým únikom, daňovej optimalizácii a agresívnemu daňovému plánovaniu v oblasti cezhraničných daňových vzťahov. Implementovala novú legislatívu a nástroje prostredníctvom aktívneho pôsobenia v oblasti metodiky právneho rámca a postupov pri uplatňovaní týchto opatrení (zabezpečovania jednotného uplatňovania nových daňových právnych predpisov daňovými orgánmi), informovania daňových subjektov a odbornej verejnosti, vývoja a prevádzkovania informačných systémov zabezpečujúcich medzinárodnú automatickú výmenu informácií a pokračovania v rozvoji a podpore výkonu kontroly zameranej na oblasť medzinárodných daňových vzťahov vrátane transferového oceňovania, a to aj s využívaním daňových informácií získaných v rámci nástrojov medzinárodnej administratívnej spolupráce.

V tejto súvislosti sa FS spoločne s poľskou daňovou správou už druhý rok zapája do projektu EK v rámci programu na podporu štrukturálnych reforiem členských štátov EÚ pod názvom „Improving the use of Internationally Exchanged Tax Data in Poland and Slovakia“ („Zlepšenie využívania medzinárodne vymieňaných daňových informácií v Poľskej republike a v SR“). Hlavným cieľom projektu bolo zlepšiť spracovanie a využívanie daňových informácií získaných na základe automatickej výmeny informácií, konkrétne správ DAC 2 a DAC 4, a to najmä v súvislosti s transferovým oceňovaním, rizikovými analýzami, IT možnosťami, kvalitou dát, ako aj organizačným nastavením. Výstupom projektu boli navrhované odporúčania pre FS v podobe zlepšenia nástrojov, postupov, metodiky a kapacity na účinné a efektívne využívanie predmetných informácií. Projekt bol ukončený v decembri 2023.

V marci 2023 FS bol ukončený pilotný projekt EK s názvom ETACA (European Trust and Cooperation Approach), na ktorom sa podieľala FS spolu s 13 členskými štátmi EÚ. Cieľom projektu bolo zjednodušiť a podporiť vzájomnú spoluprácu založenú na väčšej dôvere a transparentnosti medzi daňovníkmi a daňovými správami, ako aj medzi daňovými správami navzájom. Do pilotného projektu sa na európskej úrovni dobrovoľne zapojili aj 3 nadnárodné spoločnosti. Zámerom projektu bolo poskytnúť jasný medzinárodný rámec pre preventívny dialóg medzi daňovými správami a daňovníkmi s cieľom vykonania spoločného mnohostranného hodnotenia rizika politiky transferového oceňovania prijatej veľkými nadnárodnými spoločnosťami. Vzhľadom na pozitívne hodnotenia zo strany daňových správ ako aj daňovníkov, EK uvažuje o pokračovaní tejto iniciatívy.

FS aj v roku 2023 pokračovala v spolupráci v rámci medzinárodnej siete daňových správ JITSIC, ktorá združuje daňové správy, ktoré sa zapojili do rozšírenej odbornej spolupráce v otázkach spoločných rizík v oblasti daní pod záštitou medzinárodnej organizácie OECD. Do aktívnej spolupráce je zapojených 42 daňových správ z celého sveta. Tento druh spolupráce môžeme hodnotiť aj v roku 2023 ako veľmi efektívny najmä z pohľadu rýchlej výmeny informácií napr. o legislatíve jednotlivých štátoch, administratívnych postupoch atď.

V roku 2023 sa FS aktívne zapájala do činnosti pracovných skupín OECD, kde sa hlavná pozornosť sústredila na finalizáciu Dvojpilierového riešenia daňových výziev v digitálnej ekonomike.

V júni 2023 sa uskutočnilo expertné stretnutie zástupcov daňových správ krajín rozšírenej Vyšehradskej skupiny (V6). Stretnutie expertov bolo zorganizované pod záštitou slovenskej FS v rámci obdobia predsedníctva SR vo Vyšehradskej skupine (V4). Stretnutia na tému „Špecifické témy transferového oceňovania so zameraním

na praktické prístupy a administratívne nástroje s cieľom maximalizovať daňovú istotu a minimalizovať administratívne náklady a zaťaženie“ sa zúčastnili experti jednotlivých daňových správ V4 spoločne so zástupcami zo Slovinska. Hlavným cieľom stretnutia bolo podeliť sa o skúsenosti jednotlivých krajín so špecifickými témami transferového oceňovania, ktoré sú v súčasnosti intenzívne riešené na medzinárodných fórach. V rámci programu taktiež prebiehala diskusia o postupoch a pozíciách pri riešení komplikovaných prípadov, s ktorými sa štáty stretávajú v daňovej praxi.

V roku 2023 FS pokračovala v profesijnom vzdelávaní vybraných príslušníkov FS zameranom na oblasť medzinárodného vzdelávania a transferového oceňovania. Metodici odboru metodiky daní pripravili a preškolili najmä vybraných kontrolórov a špecialistov DÚ v oblasti zdaňovania príjmov transparentných subjektov a preverovania informácií získaných v rámci medzinárodnej automatickej výmeny informácií o príjmoch z finančných účtov vedených v zahraničí.

V roku 2023 sa konal prvý odborný workshop k problematike riešenia hybridných nesúládov v podmienkach SR, ktorého cieľom je vedieť odhaliť potenciálne hybridné nesúlady a neutralizovať negatívny daňový efekt vyplývajúci z takto identifikovaných hybridných nesúládov. V týchto školeniach sa bude pokračovať aj v ďalšom období.

V roku 2023 sa FS zapojila do projektu odbornej pomoci v oblasti transferového oceňovania pre daňovú správu Malty v rámci špecializovaného programu medzinárodnej organizácie IOTA, tzv. „Peer-to-Peer Technical Assistance“. Projekt niesol názov „Roll-out of Transfer Pricing Legislation in Malta“ a jeho hlavným zámerom bolo poskytnúť maltskej daňovej správe praktické poznatky z oblasti transferového oceňovania, odbornú pomoc pri uplatňovaní právnych predpisov o transferovom oceňovaní a zdieľať informácie a vlastné praktické skúsenosti z danej oblasti. V priebehu roka 2023 zástupcovia FS absolvovali pracovnú návštevu na Malte, kde formou odborného workshopu vyškolili v priebehu 5 dní 25 zamestnancov maltskej daňovej správy, ktorých tvorili daňoví kontrolóri, vedúci oddelení kontroly, ale aj zástupcovia oddelenia zodpovedného za procedúru vzájomnej dohody a dohôd o predbežnom ocenení (procedúry MAP a APA). Intenzívny workshop bol vedený najmä interaktívne, formou prípadových štúdií s množstvom príkladov a modelových situácií, čo všetci účastníci hodnotili vysoko pozitívne. Projekt bol ukončený v októbri 2023.

V roku 2023 sa uskutočnili dve stretnutia Komunikačnej platformy zameranej na problematiku medzinárodného zdaňovania a transferového oceňovania, ktorá bola založená pre zástupcov MF SR, FS a Slovenskej komory daňových poradcov. Hlavným účelom komunikačnej platformy je diskusia o právnych predpisoch v daňovej a účtovnej oblasti, a to najmä o výklade a aplikačných problémoch súvisiacich s právnymi predpismi v daňovej a účtovnej oblasti, ako aj ich vhodnom riešení; návrhoch metodických opatrení, usmernení alebo obdobných predpisov, ktorých účelom je zamedziť nezrovnalostiam alebo zjednotiť aplikačnú prax; prípadne aj o návrhoch legislatívnych zmien. Nosnými témami stretnutí Komunikačnej platformy v roku 2023 boli otázky konečného príjemcu príjmu (preukazovanie osoby konečného príjemcu príjmu a interpretácia tohto pojmu v prípade transparentných subjektov a subjektov kolektívneho investovania), koncoročných úprav transferovej ceny a dorovnania ziskovosti na účely transferového oceňovania, uplatňovania „benefit testu“ v zákone o dani z príjmov, diskriminácia v prípade uplatnenia oslobodenia od dane z kapitálových ziskov v prípade nerezidenta bez stálej prevádzkarne.



## 6.6. Colné laboratórium

### 6.6.1. Prijaté vzorky

V roku 2023 bolo prijatých 3 693 vzoriek na analýzu. Vzorky prichádzajúce na analýzu sú odoberané hlavne v rámci colných a daňových konaní a s nimi súvisiacich úkonov v rámci FS.

Počet typov vzoriek v roku 2023

Tabuľka č. 35

Typ vzorky	Počet prijatých vzoriek	% z celkového počtu
Benzín	131	3,55
Nafta	566	15,33
Vykurovacie oleje	2	0,05
Ostatné oleje	221	5,98
Stredný olej	0	0
Lieh	1 189	32,20
Pivo	3	0,08
Víno	96	2,60
Destiláty	161	4,36
Tabak	217	5,88
Kontrolné známky	4	0,11
Ostatné potravinárske výrobky	10	0,27
Ostatné	1 093	29,60
<b>Spolu</b>	<b>3 693</b>	<b>100,00</b>

CL vykonáva analýzy vzoriek aj pre externých zákazníkov, ktorými sú orgány štátnej správy iné ako FS a zahraničné colné laboratória. V hodnotenom roku boli takto dodané vzorky na analýzu z ŠVPS a ÚKSUP. Medzi externých zákazníkov sa zaraďujú aj vzorky organizátorov medzilaboratórných porovnávacích skúšok. Spolu bolo v roku 2023 analyzovaných 118 vzoriek pre externých zákazníkov.

### 6.6.2. Spracované vzorky

Celkovo v roku 2023 bol odoslaný Výsledok odbornej expertízy k 3271 vzorkám, z toho bolo 281 vzoriek z predchádzajúceho roku. V analyzovaných vzorkách bolo v laboratóriu stanovených celkovo 10421 parametrov, čo je priemerne 3,2 parametra na vzorku. Okrem analýzy vzoriek sa priemerne 20 % času musí venovať činnostiam súvisiacim s udržiavaním systému kvality napr. kalibrácie, analýza štandardov, overovanie metód a pod.

Vzorky doručené v roku 2023 boli k 31.12.2023 spracované na 81,0 %. Neukončených ostalo 703 vzoriek, pričom 382 vzoriek bolo starších ako 60 dní a z toho 314 bola starších ako 90 dní.

### 6.6.3. Subdodávky

V roku 2023 bola zabezpečená aspoň jedna analýza subdodávateľsky v 366 vzorkách, z toho 300 vzoriek bolo analyzovaných u zmluvného subdodávateľa.

Subdodávateľsky sú zabezpečované väčšinou čiastočné analýzy, pričom ostatné analýzy vykoná laboratórium. V menšej miere sú subdodávateľsky zabezpečené kompletne analýzy vzoriek. V roku 2023 bolo subdodávateľsky zabezpečených spolu 678 parametrov.

Tabuľka č. 36

Počet vzoriek analyzovaných u subdodávateľa	366
Počet stanovených parametrov u subdodávateľa	678

## 6.7. Colný dohľad

### 6.7.1. Colný dohľad v dovoze a vývoze

V roku 2023 bola naďalej udržiavaná prevádzka systémov pracujúcich v rámci EÚ pre vývoz (Export Control System) a vstup tovaru na colné územie Únie (Import Control System). Tu je nevyhnutné uviesť, že v rámci systému pre vývoz (Export Control System) nebol realizovaný žiadny vývoj. Pri systéme Import Control System bola počas roka 2023 realizovaná realizačná fáza projektu ICS2 R2, ktorou sa realizuje kontrola predbežných colných vyhlásení na vstupe v rámci leteckej prepravy. Dátum spustenia projektu bol v súlade s pracovným programom stanovený na 1. marca 2023, a následne do 2. októbra 2023 trvalo prechodné obdobie, pre pripojenie hospodárskych subjektov.

V rámci dovozu tovaru z tretích krajín na colné územie Únie sa v podmienkach SR v plnom rozsahu uplatňuje v zmysle platných predpisov elektronický spôsob komunikácie medzi CÚ a deklarantom pri podávaní colných vyhlásení. V rámci elektronickej komunikácie je uplatňované podpisovanie kvalifikovaným elektronickým podpisom resp. kvalifikovanou elektronicou pečaťou. Počas roka 2023 prebiehala realizačná fáza (implementácia a testovanie) upgradu systému eDovoz.

Predbežné colné vyhlásenia v rámci ICS1 sú podávané na vstupe do Únie najmä v železničnej doprave v Čiernej nad Tisou a v Maťovciach. Slúžia najmä na vyhodnotenie spoločných rizikových profilov vydaných EK pre vstup tovaru na územie EÚ. Podobne je to aj pri vývoze tovaru. Tu je kontrola vykonávaná v systéme pre vývoz spravidla už na CÚ, kde je tovar prepúšťaný do colného režimu vývoz.

V roku 2023 sa FS intenzívne zúčastňovala na projekte IS CEP. Projekt IS CEP patrí medzi prvé projekty v rámci programu OPIS a v rámci budovania e-Governmentu na Slovensku vôbec. CEP predstavuje vytvorenie jednotného miesta pre agendy zahraničného obchodu, umožňuje všetkým stranám zapojeným v medzinárodnom obchode a preprave tovaru podať a vybaviť štandardizované informácie a dokumenty (najmä colné vyhlásenie a dokumenty, ktoré sú jeho prílohou) v jedinom vstupnom bode a splniť tak všetky požiadavky súvisiace s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru. Základným nástrojom na dosiahnutie tohto stavu je IS CEP.

IS CEP je IS, ktorý je zameraný na efektívne zníženie administratívnej záťaže pre medzinárodný obchod a súvisiace procesy, pričom jeho hlavným cieľom je vytvoriť elektronický centralizovaný bod pre zjednodušenie administratívnych procesov medzi hospodárskymi subjektmi a orgánmi verejnej moci (vrátane colných orgánov), zabezpečujúci elektronickú komunikáciu v súvislosti s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru medzi colným územím EÚ a tretími štátmi, na území SR.

Právne vzťahy týkajúce sa IS CEP upravuje zákon č. 214/2014 Z. z. o správe, prevádzke a používaní informačného systému Centrálneho elektronického priečinok pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru a o doplnení zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente).

V roku 2023 bola v rámci FS naďalej využívaná podateľňa IS CEP. Ide o elektronické komunikačné rozhranie, pomocou ktorého subjekty komunikujú s FS v rámci colného konania.

#### **Počty aktívnych povolení pre uplatňovanie colných režimov a zjednodušených postupov**

K 31.12.2023 bolo na CÚ aktívnych spolu 494 povolení pre uplatňovanie colných režimov a zjednodušených postupov. V tabuľke sú uvedené počty aktívnych povolení v závislosti od druhu za roky 2022 a 2023.

Tabuľka č. 37

Druh povolenia	Rok	
	2022	2023
colný sklad	114	116
aktívny zušľachťovací styk	102	76
pasívny zušľachťovací styk	151	86
dočasné použitie	167	27
konečné použitie	88	79
zjednodušené postupy	100	110
<b>Spolu</b>	<b>722</b>	<b>494</b>

#### 6.7.1.1. Oblasť colného režimu tranzit

V roku 2023 bol medzinárodný systém pre sledovanie pohybu tovaru v tranzite Únie (NCTS) naďalej prevádzkovaný v súlade s rozhodnutiami centrálného projektového tímu. Vyššie uvedený systém je možné v súčasnosti považovať za stabilný. V roku 2023 prebiehala realizačná fáza - implementácia a testovanie systému NCTS fáza 5. Výrazná zmena sa očakáva v roku 2024, kedy podľa pracovného programu k CKÚ dôjde k postupnej implementácii nového systému NCTS fáza 5.

#### Pátranie po nedodanom tovare

Za rok 2023 bolo vykonaných 1 172 pátraní pre tranzitné operácie začaté na CÚ odoslania v SR. Z celkového počtu 171 348 začatých tranzitných operácií za rok 2023 to predstavuje 0,68 %, čo predstavuje pokles o 0,13 % v porovnaní s predchádzajúcim rokom 2022. Z uvedeného počtu sa väčšinu prípadov podarilo dopátrať a dodatočne ukončiť. Iba 57 tranzitných operácií skončilo vymáhaním colného dlhu.

#### 6.7.1.2. Intrastat

Na základe uznesenia vlády SR č. 1001 z roku 2002 sa FS podieľa na prevádzke systému INTRASTAT SK. Povinnosť vybudovať systém Intrastat stanovuje nariadenie Rady č. 638/2004 o štatistike obchodovania s tovarmi medzi členskými štátmi. INTRASTAT SK je systém štatistického zisťovania, ktorý umožňuje zbierať, spracúvať a poskytovať údaje o tovaroch prechádzajúcich z jedného členského štátu do druhého.

Počet INTRASTAT SK hlásení a počet tovarových položiek za rok 2023

Tabuľka č. 38

	Počet hlásení	Počet položiek
Odoslanie	636 953	1 043 241
Prijatie	588 581	1 117 645
<b>Spolu</b>	<b>1 225 534</b>	<b>2 160 886</b>

#### Colná štatistika

FS v roku 2023 v oblasti colnej štatistiky zabezpečovala zber informácií o dovážanom a vyvážanom tovare. Za týmto účelom vykonáva správu centrálnej údajovej základne, ktorá slúži na periodické odovzdávanie údajov Štatistickému úradu SR a spracovávanie vlastných štatistických výstupov.

## Počet dokladov a počet tovarových položiek za rok 2023

Tabuľka č. 39

	Počet dokladov	Počet položiek
Vývoz	636 951	1 043 239
Dovoz	588 581	1 117 642
<b>Spolu</b>	<b>1 225 532</b>	<b>2 160 881</b>

**6.7.1.3. Zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice EÚ**

FS intenzívne spolupracovala a participovala pri Stratégii prevencie kriminality a inej protispoločenskej činnosti v SR, za účelom zabezpečiť pravidelnú aktualizáciu existujúcej analýzy v oblasti zamedzenia colným a daňovým únikom na vonkajšej hranici EÚ s Ukrajinou (slovensko-ukrajinská hranica), trendov, spôsobov a foriem pašovania tovaru cez vonkajšiu hranicu EÚ a na jej základe vypracovala materiál pre konkrétne riešenia na zníženie miery a závažnosti kriminality na hraničných priechodoch.

**Dovoz cigariet z Ukrajiny**

Pre porovnanie uvádzame v prehľadnej tabuľke množstvo dovezených a prepustených cigariet v kusoch z Ukrajiny za roky 2021 až 2023:

Tabuľka č. 40

rok	Vyšné Nemecké	Ubl'a	Čierna nad Tisou	Veľké Slemence	SPOLU (v ks)	Priemer v ks/osoba
2021	4 854 242	1 531 419	133 833	78 603	<b>6 598 097</b>	13
2022	6 057 497	3 055 477	198 916	380 203	<b>9 692 093</b>	8
2023	7 891 418	3 006 600	379 485	533 934	<b>11 811 437</b>	10

V roku 2023 bolo zaznamenané rekordné zvýšenie v množstve, kvôli invázii na UA a z dôvodu nárastu počtu cestujúcich.

Celkový nárast je 82,05 % týkajúci sa dovozu cigariet v porovnaní s počtom cestujúcich pri vstupe na územie SR, ktorý poklesol o 1,05 %. Napriek tomu FS úspešne bojuje proti množstvu pokusov o nezákonný dovoz tabakových výrobkov z Ukrajiny, predovšetkým technickým zdokonaľovaním kontroly dopravných prostriedkov - skenovanie nákladných motorových vozidiel 2 skenermi, ktoré boli zapožičané v rámci výpomoci v septembri českou colnou správou a maďarskou daňovou a colnou správou na hraničnom priechode Vyšné Nemecké.

**Kontrola prepravných povolení**

Na základe ustanovení zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov má FS povinnosť vykonávať kontrolu prepravných povolení u dopravcov v medzinárodnej doprave. V priebehu roku 2023 bolo v evidencii zaznamenaných 7 154 kontrol licencií pre medzinárodnú prepravu tovaru po ceste v prenájme alebo za úhradu, 394 kontrol jednorazových prepravných povolení a 521 kontrol multilaterálnych povolení CEMT, pri kontrole ktorých nebolo zaznamenané porušenie. Z dôvodu porušenia ustanovení zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave, v znení neskorších predpisov bolo v súvislosti s kontrolou prepravných povolení uložených 2 273 pokút v blokovom konaní v celkovej výške 300 191 €.

## 6.7.2. Nomenklatúra, pôvod a colná hodnota

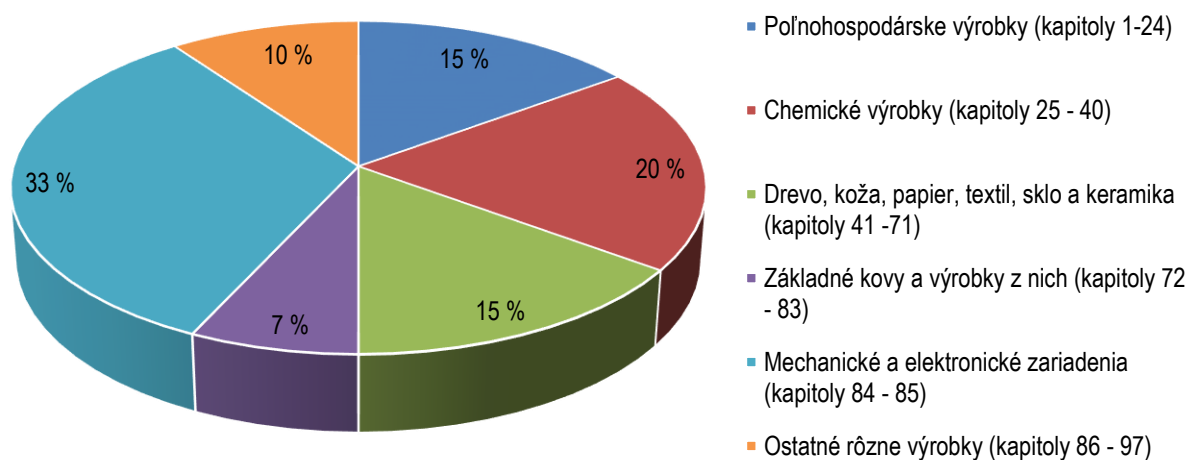
### 6.7.2.1. Oblasť nomenklatúry

Správne nomenklátúrne zatriedenie tovaru je základným predpokladom pre uplatnenie príslušných obchodno-politických opatrení súvisiacich s dovozom a vývozom tovaru. Medzi hlavné ciele FS preto patrí zabezpečovanie jednotnej interpretácie a aplikácie colnej nomenklatúry. Nástrojmi na dosiahnutie uvedených cieľov sú konzultácie a odborné stanoviská poskytované orgánom štátnej správy a tiež širokej verejnosti, spolupráca s orgánmi ostatných členských štátov EÚ, účasť na zasadnutiach príslušných výborov EK, aktívna účasť na tvorbe legislatívy a v neposlednom rade vydávanie záväzných informácií o nomenklátúrnom zatriedení tovaru (ZIN). V roku 2023 sa FS zúčastnila prostredníctvom virtuálnych platforiem dvoch zasadnutí Výboru pre harmonizovaný systém organizovaných Svetovou colnou organizáciou, ďalej sa osobne alebo prostredníctvom videokonferencií zúčastnila 13 zasadnutí výborov, resp. pracovných a projektových skupín organizovaných Európskou komisiou a aktívne sa podieľala na tvorbe 929 právne záväzných a usmerňujúcich predpisov, ktorých cieľom je zabezpečiť jednotné zatriedovanie tovaru do kombinovanej nomenklatúry v rámci EÚ.

V roku 2023 bolo prijatých 290 žiadostí o vydanie ZIN. Celkový počet ZIN vydaných v roku 2023 dosiahol 266, pričom 30 ZIN bolo vydaných na základe žiadostí prijatých v roku 2022 a 236 ZIN bolo vydaných na základe žiadostí z roku 2023. FR SR, ako druhostupňovému orgánu bolo v priebehu roka 2023 doručených 7 odvolaní voči vydaným ZIN. Podiel jednotlivých oblastí na celkovom počte ZIN vydaných v roku 2023 je uvedený v nasledujúcom grafe:

Rozdelenie ZIN vydaných v roku 2023 podľa jednotlivých oblastí

Graf č. 3



### 6.7.2.2. Oblasť pôvodu tovaru

V roku 2023 rovnako ako v predchádzajúcich rokoch bolo ťažisko činnosti FS v oblasti pôvodu tovaru zamerané najmä na zabezpečovanie plnenia úloh pri vykonávaní následných verifikácií dôkazov o pôvode tovaru, metodickom usmerňovaní a podpore CÚ, v presadzovaní záujmov SR a zastupovaní FS na pôde EK v rámci zasadnutí Výboru pre Colný kódex a expertných skupín.

Na účely overovania pravosti a správnosti dôkazov o pôvode bolo v roku 2023 spracovaných 296 žiadostí o následnú verifikáciu, v rámci ktorých bolo preverovaných 3 322 dôkazov o pôvode. Z celkového počtu 296 žiadostí o následnú verifikáciu bolo 152 žiadostí adresovaných do zahraničia. V rámci týchto žiadostí bolo preverovaných 560 dôkazov o pôvode. Zo zahraničia bolo prijatých 144 žiadostí, v rámci ktorých bolo tuzemským

CÚ zaslaných na overenie 2 762 dôkazov o pôvode. Ku koncu roka 2023 bolo z celkového počtu 296 žiadostí o následnú verifikáciu ukončené overovanie v 113 prípadoch, čo predstavovalo 781 preverených dôkazov. Na základe výsledkov týchto preverení bolo zistené, že 680 overovaných dôkazov o pôvode bolo vystavených v rozpore s ustanoveniami platných predpisov, pričom v 38 prípadoch boli v rámci colného konania predložené falšované dôkazy o pôvode.

Prehľad následných verifikácií dôkazov o pôvode za rok 2023

Tabuľka č. 41

Smer preverovania	Počet žiadostí	Počet preverených dôkazov
Žiadosti odoslané do zahraničia	152	560
Žiadosti prijaté zo zahraničia	144	2 762
<b>Spolu</b>	<b>296</b>	<b>3 322</b>

V súvislosti so štruktúrou verifikovaných dôkazov o pôvode možno konštatovať, že v roku 2023 sa na celkovom počte preverených dôkazov vystavených pri vývoze najväčšou mierou podieľali dôkazy vystavené na Ukrajinu a do Srbska, ktoré spolu predstavovali až 93 % všetkých preverených dôkazov. V súvislosti s dovozom boli najčastejšie preverované dôkazy o pôvode vystavené na Ukrajine (13 %), vo Veľkej Británii (9 %) a v Izraeli (6 %).

S cieľom eliminovať možné riziká súvisiace s predkladaním falšovaných dôkazov o pôvode bola pravidelne aktualizovaná národná databáza vzorov odtlačkov pečiatok (SMS) používaných na potvrdzovanie dôkazov o pôvode členskými štátmi EÚ a tretími krajinami. V roku 2023 bolo FS doručených 51 oznámení EK, na základe ktorých došlo ku zmene alebo doplneniu 92 vzorov odtlačkov pečiatok.

Zástupcovia FS sa zúčastnili aj 11 virtuálnych zasadnutí skupiny colných expertov pre pôvod tovaru. Na zasadnutiach boli podobne ako v predchádzajúcich rokoch prerokúvané najmä praktické problémy a otázky súvisiace s uplatňovaním konkrétnych dohôd o voľnom obchode a colnej únii, autonómnych opatrení vrátane opatrení poskytovaných v rámci Všeobecného systému colných preferencií. Osobitnú oblasť tvorila príprava nových dohôd o voľnom obchode a terminologické korektúry textov návrhov nariadení EK.

FS v roku 2023 zabezpečovala aj registráciu vývozcov do systému registrovaných vývozcov EÚ. V priebehu roka 2023 bolo do systému REX zaregistrovaných 68 nových vývozcov.

### 6.7.2.3. Colná hodnota

V oblasti colného hodnotenia zabezpečovala FS najmä úlohy súvisiace s administratívnou spoluprácou jednotlivých colných správ v oblasti určovania colnej hodnoty a zastupovaním SR na zasadnutiach sekcie colného hodnotenia Výboru pre Colný kódex a skupiny colných expertov. Okrem týchto aktivít je FS stále členom projektovej skupiny vytvorenej EK (DG TAXUD), ktorej cieľom je príprava usmernení pre colné orgány členských štátov súvisiacich s bojom proti podhodnocovaniu a využívaním náhradných metód určovania colnej hodnoty. Práca projektovej skupiny bola v roku 2023 pozastavená z dôvodu potreby interných konzultácií v rámci útvarov EK. Obnovenie aktivít projektovej skupiny je naplánované na rok 2024, kedy by sa mali prezentovať aj dosiahnuté závery.

Ďalšou činnosťou bolo poskytovanie odborných stanovísk z oblasti colného hodnotenia na základe žiadostí zo strany verejnosti, orgánov FS a ostatných orgánov štátnej správy. V roku 2023 bolo vypracovaných 10 odborných stanovísk týkajúcich sa problémov vyplývajúcich z aplikačnej praxe pri uplatňovaní platnej legislatívy pre colné hodnotenie. Rovnako ako počas minulých rokov aj v roku 2023 bola pozornosť venovaná metodickému usmerňovaniu CÚ, ktorého hlavným cieľom je jednotná aplikácia ustanovení týkajúcich sa pravidiel colného hodnotenia. K naplneniu uvedeného cieľa výrazne prispelo najmä vydanie novej Smernice o colnom hodnotení č. 37/2023, ktorá zohľadnila všetky aktuálne zmeny legislatívneho aj nelegislatívneho charakteru, a okrem iného, stanovila jednotný postup pri posudzovaní poštových poplatkov.

### 6.7.3. Zákazy a obmedzenia

Na tovar vstupujúci na colné územie Únie sa vzťahujú, ak je to relevantné, zákazy a obmedzenia, ktoré sú odôvodnené okrem iného ochranou verejnej morálky, verejného poriadku alebo verejnej bezpečnosti, ochranou zdravia a života ľudí, zvierat alebo rastlín, ochranou životného prostredia, národných kultúrnych pamiatok s umeleckou, historickou alebo archeologickou hodnotou a ochranou priemyselného alebo obchodného vlastníctva.

#### 6.7.3.1. Kontrola finančných prostriedkov v hotovosti

Hlásenia o preprave finančných prostriedkov v hotovosti podávané FO podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2018/1672 a Colného zákona, sú evidované v elektronickom systéme TALON. Cieľom tohto nariadenia je monitorovať všetky prepravy hotovosti nad 10 000 € v súvislosti s možným prepojením na legalizáciu príjmov z trestnej činnosti, resp. možné financovanie terorizmu. Od 01. júla 2023 je v platnosti nový Rozkaz generálneho riaditeľa sekcie colnej upravujúci postup pri kontrole oznamovacej a nahlasovacej povinnosti pri preprave peňažných prostriedkov v hotovosti, ktoré vstupujú na územie Únie alebo opúšťajú územie Únie, ktorého účelom je upraviť postup CÚ Michalovce pri zbere podkladov pre vytvorenie rizikových profilov spojených s kontrolou plnenia oznamovacej a nahlasovacej povinnosti pri preprave peňažných prostriedkov v hotovosti osobami, ktoré vstupujú na colné územie Únie alebo opúšťajú colné územie Únie.

V roku 2023 FS zaevidovala spolu 360 prípadov prepravy peňažných prostriedkov v hotovosti v celkovej sume 13 825 212,33 €, z toho 65 prípadov porušenia predpisov v celkovej sume 2 018 597 €. Na vstupe do EÚ bolo zaznamenaných 55 prípadov porušenia oznamovacej povinnosti a na výstupe z EÚ 10 prípadov. Z prípadov porušenia oznamovacej povinnosti bol finančnou spravodajskou jednotkou jeden prípad prepravy finančnej hotovosti vo výške 5 000 000 CZK vyhodnotený ako rizikový a v súčasnosti sa v ňom podnikajú ďalšie kroky.

#### 6.7.3.2. Ochrana spotrebiteľa

Na základe čl. 26 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1020 z 20. júna 2019 o dohľade nad trhom a súlade výrobkov a o zmene smernice 2004/42/ES a nariadení (ES) č. 765/2008 a (EÚ) č. 305/2011 (ďalej len „nariadenie EP a Rady (EÚ) 2019/1020“) colné orgány odložia prepustenie výrobku do voľného obehu, ak v priebehu colných kontrol zistia, že výrobok nie je v súlade s právom Únie a sú povinné o tomto pozastavení informovať príslušný orgán dohľadu nad trhom.

V roku 2023 CÚ zaslali SOI 105 hlásení na základe aktivácie RP v súvislosti s podozrením na rizikový tovar z pohľadu ochrany spotrebiteľa, z čoho v 30 prípadoch bolo vydané záväzné stanovisko neprepustiť tovar do voľného obehu, vo všetkých prípadoch boli výrobky neprepustené z dôvodu, že boli nezhodné (chýbajúce označenie CE, nesprávne označenie, chýbajúce údaje o dovozcovi, výrobcovi) a v jednom prípade nebezpečné aj nezhodné.

Tabuľka č. 42

Spolupráca CÚ so SOI na základe rizikových profilov SOI za rok 2023						
	Počet hlásení	Počet záv. stan.	Záväzné stanovisko Prepustiť spolu		Záväzné stanovisko Neprepustiť spolu	
			Počet záv. stan.	Počet druhov	Počet záv. stan.	Počet druhov
<b>Spolu</b>	105	100	70	329	30	231

Na základe vlastných zistení CÚ zaslali SOI 143 hlásení, na základe ktorých SOI vydala 116 záväzných stanovísk, z tohto 15 stanovísk, na základe ktorých CÚ rozhodol o neprepustení tovaru do voľného obehu. Vo všetkých prípadoch neprepustenia sa jednalo o nezhodné výrobky.



Spolupráca CÚ so SOI na základe hlásení v zmysle 2019/1020 za rok 2023						
	Počet hlásení	Počet záv. stan.	Závazné stanovisko Prepustiť spolu		Závazné stanovisko Neprepustiť spolu	
			Počet záv. stan.	Počet druhov	Počet záv. stan.	Počet druhov
<b>Spolu</b>	143	116	104	386	15	48

S cieľom zjednotenia a skvalitnenia úrovne činnosti colníkov pri zabezpečovaní ochrany spotrebiteľa sa v dňoch 29. - 31. mája 2023 konalo školenie zamerané na oblasť ochrany spotrebiteľa. Na predmetnom školení zástupcovia SOI, Úradu verejného zdravotníctva, inšpektorátov práce oboznámili účastníkov z CÚ s výsledkami spolupráce s colnými orgánmi a vo svojich prezentáciách sa zamerali na najdôležitejšie požiadavky, ktoré musia spĺňať jednotlivé skupiny výrobkov podľa harmonizačných predpisov. Školenia sa zúčastnili aj zástupcovia Ministerstva hospodárstva SR, ktorí predstavili postavenie tohto orgánu podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1020.

V roku 2023 sa uskutočnila spoločná operácia LUDUS IV, ktorá bola zameraná na odhaľovanie porušovania PDV pri dovoze hračiek z tretích krajín, ich tranzite a na domácom trhu a na odhaľovanie porušovania harmonizačných právnych predpisov EÚ pri dovoze hračiek na colné územie EÚ. Pri vykonávaní kontrol v rámci tejto operácie CÚ zaslali SOI päť hlásení. Vo všetkých piatich prípadoch boli výrobky prepustené do voľného obehu na základe súhlasného stanoviska SOI.

#### 6.7.3.3. Tovar a technológie dvojakého použitia

Rozsah tovaru, či už z oblastí technologických a zbraňových systémov, zariadení a súčastí, skúšobných, kontrolných a výrobných zariadení, materiálov, softvéru, technológií pre chemikálie, bioorganizmy a toxíny, kovové materiály, elektroniku, počítače, telekomunikáciu a bezpečnosť informácií, snímače a lasery, navigáciu a leteckú a námornú elektroniku alebo systémy pre kozmické dopravné prostriedky a príslušné zariadenia, skrýva množstvo rizík pri odhaľovaní nelegálneho pohybu a transakcií. Ide o komodity, ktoré sa môžu používať okrem civilného sektora aj vo vojenskom sektore, ako aj pri teroristických útokoch, čím predstavujú veľké nebezpečenstvo v možnom zneužití na rôzne, pre obyvateľstvo a štátne strategické objekty, nebezpečné ciele.

Pri preprave takýchto komodít je vykonávaná kontrola na základe medzinárodných zmlúv, ako aj opatrení OSN, ktorými je viazaná SR a vyplýva to zo zahraničnej politiky, bezpečnostných a obchodných záujmov SR.

Počas roka 2023 sa uskutočnili tri školenia ozbrojených príslušníkov FS zamerané na identifikáciu tovarov dvojakého použitia. Školenie bolo realizované za účasti lektorov z colnej správy Českej republiky a odboru colného FR SR. Celkovo bolo v danej problematike vyškolených 95 ozbrojených príslušníkov FS.

#### 6.7.3.4. Jadrové, rádioaktívne materiály, zdroje ionizujúceho žiarenia a zariadenia na ich prevádzku

V rozsahu kompetencií daných právnymi normami sa v roku 2023 vykonávali kontroly prítomnosti zdrojov ionizujúceho žiarenia, možného výskytu nelegálnej prepravy jadrového a rádioaktívneho materiálu na colných priechodoch a vo vnútrozemí pomocou špeciálneho technologického vybavenia. Bolo zaznamenaných 269 prípadov poplachu, ktoré boli následne vyhodnotené s negatívnym výsledkom.

Na zabezpečenie súčinnosti pri riešení nálezov alebo zistení nelegálneho nakladania s jadrovým alebo rádioaktívnym materiálom je využívané Spoločné usmernenie generálneho riaditeľa sekcie krízového manažmentu a civilnej ochrany Ministerstva vnútra SR, prezidenta Hasičského a záchranného zboru, prezidenta Policajného zboru, generálneho riaditeľa Železničnej polície, Generálneho riaditeľa CR SR, hlavného hygienika SR a vedúceho služobného úradu z Úradu verejného zdravotníctva SR, vedúceho hygienika Ministerstva dopravy pôšt a telekomunikácií SR a riaditeľa Úradu verejného zdravotníctva Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií SR a generálneho riaditeľa sekcie hodnotenia bezpečnosti a kontrolných činností Úradu jadrového dozoru SR z 08.02.2010, v ktorom sa nachádzajú krízové scenáre a opis kompetencií jednotlivých zložiek.

Na základe Zárukovej dohody medzi SR, MAAE a Euratomom (INFCIRC/193) poskytuje FS štvrťročné hlásenia o exporte položiek a technológií s dvojakým použitím Úradu jadrového dozoru SR. Porušenie predpisov v rámci roku 2023 v tejto oblasti nebolo zaznamenané.

#### **6.7.3.5. Tovar obranného priemyslu - vojenský materiál a technológie, pyrotechnické výrobky**

Počas roku 2023 boli vykonané všetky dostupné opatrenia na zamedzenie obchodovania s výrobkami obranného priemyslu a vykonávania sprostredkovateľskej činnosti v tejto oblasti. Úzka spolupráca s Ministerstvom hospodárstva SR je nevyhnutná, pretože v prípade nejasností alebo podozrenia z falšovania dokladov - licencií sa overuje ich pravosť a tým sa eliminuje možnosť výskytu falzifikátov a zároveň sa neumožní rozvíjanie nebezpečného ilegálneho obchodovania so zbraňami a ostatným materiálom na destabilizáciu štátu a zneužitím na teroristické útoky.

Pri colnom konaní sa v roku 2023 kládol dôraz na fyzickú kontrolu povolení, licencií a stotožňovania tovaru v rámci colných konaní pri predkladaní takéhoto tovaru zberateľmi znehodnotených výrobkov obranného priemyslu, ktorí sú oprávnení nakupovať a predávať znehodnotený výrobok obranného priemyslu na území SR len na základe povolenia na nákup alebo predaj znehodnotených výrobkov obranného priemyslu. Účelom bola prevencia pred ilegálnym obehom zbraní použiteľných na štát ohrozujúce činnosti teroristických skupín, prípadne osôb s úmyslami ohrozujúcimi bezpečnosť obyvateľstva.

#### **6.7.3.6. Preprava nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR**

Dohoda ADR stanovuje a triedi nebezpečné látky a predmety podľa ich nebezpečných vlastností (horľavosť, žeravosť, výbušnosť a ďalšie), stanovuje podmienky pre ich prepravu, balenie, značenie a predpisuje používanie a vyplňanie stanovených sprievodných dokladov. Určuje požiadavky na zabalenie tovaru, zápisy do prepravných dokladov, dopravné prostriedky vrátane technických požiadaviek na vozidlo podľa jednotlivých tried a ďalej ustanovuje ďalšie pravidlá, ako obmedzenie množstva prepravovaných vecí, dozor nad nimi, spôsob státia a parkovania v noci atď.

#### **6.7.3.7. Kontrola pohybu tovaru kultúrneho charakteru**

Na základe informácií MK SR a medzinárodných partnerských organizácií boli CÚ informované o možnom nedovolenom pohybe predmetov kultúrnej hodnoty na území SR, po ktorých bolo vyhlásené národné alebo medzinárodné pátranie.

Podľa platných medzinárodných ako aj národných právnych predpisov sa pri svojej práci ozbrojení príslušníci FS snažia o odhalenie a navrátenie nezákonne vyvezených predmetov kultúrnej hodnoty do krajiny pôvodu.

V roku 2023 CÚ zaslali MK SR 12 oznámení o zadržaní predmetu kultúrnej hodnoty, z toho v troch prípadoch MK SR vydalo zamietavé záväzné stanovisko ohľadom prepustenia predmetov kultúrnej hodnoty do navrhovaného režimu a pristúpilo k ich zhabaniu, v dvoch prípadoch ďalej prebieha posúdenie zadržaného predmetu a v jednom prípade je zo strany KÚ FS vedené vyšetrovanie.

S cieľom posilniť boj proti obchodovaniu s tovarmi kultúrnej hodnoty na medzinárodnej úrovni sa zástupcovia FR SR, KÚ FS a CÚ počas roka 2023 zúčastnili na dvoch medzinárodných workshopoch organizovaných UNESCO a OBSE. V spolupráci s Pamiatkovým úradom SR bola zorganizovaná vzdelávacia aktivita „Kultúrne dedičstvo a hranice“, na ktorej sa zúčastnilo viac ako 40 ozbrojených príslušníkov FS.

#### **6.7.3.8. CITES**

Prioritou FS v oblasti CITES bolo aj v roku 2023 plnenie úloh zameraných na presadzovanie uplatňovania nariadenia Rady (ES) č. 338/97 o ochrane druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín reguláciou obchodu s nimi, súvisiacich s Akčným plánom EÚ proti nezákonnému obchodovaniu s voľne žijúcimi druhmi živočíchov a rastlín. Cieľom stanoveným týmto plánom je spolupracovať pri potláčaní nelegálneho obchodu s exemplármi ohrozených

druhov zvyšovaním povedomia verejnosti, prijímaním efektívnych opatrení na vynučovanie práva a podporovaním spolupráce medzi príslušnými kompetentnými orgánmi na národnej aj medzinárodnej úrovni.

V marci 2023 sa uskutočnila v priestoroch Letiska M. R. Štefánika v Bratislave kontrolná operácia, ktorú vykonávali príslušníci FS služobne zaradení na PCÚ Bratislava Letisko - cestovný styk a psovod FS so služobným psom. Operácie sa zúčastnili aj zástupcovia MŽP SR, Štátnej ochrany prírody SR a SIŽP. Metodickú podporu operácie zabezpečoval odbor colný FR SR v spolupráci s MŽP SR.

V apríli 2023 sa zástupkyňa FR SR zúčastnila zasadnutia vybraných členov podskupiny pre oblasť CITES a „Wildlife Crime“ pôsobiacej v rámci národnej expertnej skupiny na elimináciu environmentálnej kriminality, zriadenej pri medzirezortnom Expertnom koordinačnom orgáne pre boj so zločinnosťou.

V decembri 2023 sa z dôvodu zabezpečenia účinnej spolupráce medzi výkonným orgánom dohovoru CITES v SR a vnútroštátnymi správnyimi orgánmi zodpovednými za kontrolu a presadzovanie práva v oblasti obchodu s voľne žijúcimi ohrozenými druhmi živočíchov a rastlín uskutočnilo školenie určené pre zástupcov MŽP SR, Štátnej ochrany prírody Slovenskej republiky a SIŽP, pod záštitou odboru colného FR SR. Školenie bolo zamerané na colnú problematiku a najmä na postupy vykonávania kontrol príslušnými organizačnými zložkami FS s ohľadom na účinné presadzovanie a plnenie cieľov Dohovoru o medzinárodnom obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a rastlín a uplatňovanie nariadenia Rady (ES) č. 338/97 o ochrane druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín reguláciou obchodu s nimi.

V roku 2023 bolo CÚ v oblasti CITES vykonaných celkom 62 kontrol, pričom bolo skontrolovaných 1 234 ks a 16 434 kg exemplárov. V 7 prípadoch nelegálneho dovozu bolo zaistených 562 exemplárov ohrozených druhov. V 6 prípadoch nelegálneho dovozu bolo rozhodnuté o prepadnutí 30 exemplárov ohrozených druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín.

Prehľad kontrol v oblasti CITES za rok 2023

Tabuľka č. 44

Tovar	Počet vykonaných kontrol			Počet exemplárov			Počet kontrol, pri ktorých bol tovar zaistený			Počet kontrol, pri ktorých bol tovar zhabaný/prepadnutý			Počet zaistených exemplárov			Počet zhabaných/prepadnutých exemplárov		
	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné
<b>Živé zvieratá</b>																		
Cicavce		3			5													
Vtáky		1			4													
Plazy																		
Obojživelníky																		
Ryby																		
Bezstavovce	1			2														
Preparáty zvierat																		
Kože zvierat	1			2			1			3			3			4		
Iné (vajcia, mušle, koraly, časti a výrobky zo zvierat, lieky, a pod.)	32	9		500 + 35 kg	16 359 kg		2			1			19			11		
Živé rastliny	3			25			2			1			5			5		
Iné (lieky, drevo, časti a výrobky z rastlín, a pod.)	11		1	696		40 kg	2			1			535			10		
<b>Celkom</b>	<b>48</b>	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>1 225 + 35 kg</b>	<b>9 + 16 359 kg</b>	<b>40 kg</b>	<b>7</b>			<b>6</b>			<b>562</b>			<b>30</b>		

**6.7.3.9. Dovoz osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie**

V oblasti dovozu osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie boli za obdobie od 01.01.2023 do 31.12.2023 colnými kontrolami zhabané nasledovné množstvá produktov živočíšneho pôvodu v osobnej batožine cestujúcich:

- **CÚ Michalovce** - 481 prípadov - ciele colné kontroly; produkty pochádzali výlučne z Ukrajiny:
  - mäso a mäsové výrobky **3 920,210 kg**
  - mlieko a mliečne výrobky **561,569 kg**
  - vajcia **0,000 kg**
  - iné produkty - med **44,668 kg**
- **CÚ Bratislava** - 7 prípadov - náhodné colné kontroly; tieto produkty boli dovezené zo Spojeného kráľovstva, Egypta a Severného Macedónska:
  - mäso a mäsové výrobky v množstve **41,600 kg**
  - mlieko a mliečne výrobky v celkovom množstve **51,450 kg**
  - vajcia **1,300 kg**

### **Celkové množstvo zhabaných osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie:**

- mäso a mäsové výrobky	3 961,810 kg
- mlieko a mliečne výrobky	657,687 kg
- vajcia	1,300 kg
- iné produkty - med	44,668 kg

#### **6.7.3.10. Premiestňovanie spoločenských zvierat neobchodného charakteru do Únie**

V roku 2023 bolo skontrolovaných 4 147 dopravných prostriedkov. Z toho CÚ Michalovce 4 139, CÚ Bratislava 8, v ktorých bolo identifikovaných 5 204 spoločenských zvierat - pes, mačka, fretka (z toho 5 196 CÚ Michalovce, 8 CÚ Bratislava). Počet neprepustených spoločenských zvierat cez colný prechod z dôvodu nepredloženia pasu alebo veterinárneho certifikátu - 0 prípadov. Neprepustených spoločenských zvierat z dôvodu nedostatkov v pase alebo vo veterinárnom certifikáte bolo 76.

CÚ Banská Bystrica - letisko Sliach, CÚ Trnava - letisko Piešťany, CÚ Košice - letisko Košice, CÚ Trenčín - letisko Prievidza, CÚ Prešov - letisko Poprad, CÚ Žilina - letisko Jasná a CÚ Nitra - letisko Nitra za rok 2023 neevidujú žiadne prípady premiestňovania spoločenských zvierat v dovoze a spätnom dovoze, ani záchyty produktov živočíšneho pôvodu dovezených v osobnej batožine cestujúcich.

#### **6.7.3.11. FLEGT**

V záujme zabránenia nelegálnej ťažby dreva a s ňou spojeným obchodom bol EK vytvorený akčný plán EÚ pre vynútiteľnosť práva, správy a obchodu v lesnom hospodárstve (FLEGT). Dňom 15. novembra 2016 nadobudlo účinnosť delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 2016/1387 z 9. júna 2016, ktorým sa menia prílohy I a III k nariadeniu Rady (ES) č. 2173/2005 na základe dobrovoľnej dohody o partnerstve s Indonéziou v prípade licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do EÚ. Podľa predmetného nariadenia je dovoz položiek harmonizovaného systému uvedených v prílohe č. III tohto nariadenia podmienený predložením dovoznej licencie.

V roku 2023 bolo na FR SR zaslaných a MPRV SR overených 24 dovozných licencií týkajúcich sa dovozu dreva a výrobkov z dreva pôvodom z Indonézie.

#### **6.7.3.12. Odpady**

Zástupcovia FR SR, KÚ FS, MŽP SR a SIŽP spolupracujú v oblasti kontroly cezhraničného pohybu odpadov. V rámci spoločného každoročného plánu kontrol zameraného na dodržiavanie povinností pri cezhraničnom pohybe odpadov bolo vykonaných celkom 102 kontrol, z toho 51 kontrol na štátnych hraniciach a 51 kontrol v kontrolovaných subjektoch. Na štátnych hraniciach bolo skontrolovaných celkom 963 vozidiel, z toho 38 vozidiel prepravovalo odpad.

FR SR sa v spolupráci s KÚ FS, MŽP SR, SIŽP a PPZ v mesiaci október 2023 zapojilo do kontrolnej akcie „DEMETER IX“ v gescii WCO, ktorá bola zameraná aj na kontrolu medzinárodnej prepravy odpadu. Počas predmetnej operácie bolo v rámci špecificky zameraných kontrol na území SR skontrolovaných 53 motorových vozidiel. Počas aktívnej operačnej fázy na území SR boli zistené dva prípady porušenia predpisov v oblasti odpadov (plastový odpad a použité autobatérie).

#### **6.7.3.13. Duševné vlastníctvo**

V záujme posilnenia presadzovania PDV colnými orgánmi a zabezpečenia primeranej právnej istoty sa na európskej úrovni uplatňuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013 z 12. júna 2013 o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi a zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1383/2003, ktoré sa týka opatrení voči tovaru, ktorý je pod colným dohľadom. V roku 2021 bolo konsolidované znenie vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 1352/2013 zo 4. decembra 2013, ktorým sa stanovujú formuláre podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013 o presadzovaní práv duševného vlastníctva

colnými orgánmi. Právny režim presadzovania PDV colnými orgánmi na domácom trhu upravuje zákon č. 486/2013 Z. z. o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi.

V nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013 o presadzovaní PDV sa stanovuje, že EK zriadi centrálnu databázu na zabezpečenie spracovania informácií, ktoré členské štáty zasielajú EK a ktoré súvisia s rozhodnutiami o schválení žiadostí, ako aj s pozastavením prepustenia tovaru alebo s jeho zaistením. Centrálna databáza COPIS (antiCOunterfeiting and antiPiracy Information System) zabezpečuje zlepšenie spolupráce a výmenu informácií v oblasti ochrany PDV medzi členskými štátmi EÚ, a zároveň umožňuje EK predkladať požadované štatistické informácie automatizovane. Systém COPIS taktiež obsahuje údaje o tovare, ktorý je podozrivý z porušovania PDV zo všetkých členských krajín, vďaka čomu je možné zo systému generovať štatistiky podľa požadovaných údajov.

Vykonávaním zákona č. 486/2013 Z. z. o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi sa colníci významnou mierou podieľajú na ochrane PDV v colnom konaní ako aj na domácom trhu. Vzhľadom na nové e-commerce pravidlá boli v roku 2023 dosiahnuté pomerne nižšie výsledky, čo sa týka počtu prípadov, pri ktorých bol zaistený tovar, v porovnaní s rokmi pred zavedením e-commerce.

#### Aktivita oprávnených osôb (súkromného sektoru) pri ochrane PDV v roku 2023

FR SR v roku 2023 rozhodovalo o podaných:

- žiadostiach o prijatie opatrenia na domácom trhu podľa zákona č. 486/2013 Z. z.,
- vnútroštátnych žiadostiach o prijatie opatrenia podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013.

FR SR v roku 2023 spracovalo do národného systému:

- žiadosti na úrovni EÚ, ktoré boli notifikované prostredníctvom systému COPIS.

Nižšie uvádzame prehľad počtu podaných žiadostí v jednotlivých rokoch:

Tabuľka č. 45

Rok	Prijaté				Zamietnuté			
	EÚ	VN	DT	Spolu prijaté	EÚ	VN	DT	Spolu zamietnuté
2021	1 168	33	77	1 278	0	0	1	1
2022	1 173	20	83	1 276	0	0	0	0
2023	1 407	29	131	1 567	0	0	0	0

EÚ - žiadosti na úrovni Únie, VN - vnútroštátna žiadosť, DT - žiadosť na domácom trhu

Schválené žiadosti sa týkali najmä ochrany pred porušovaním nasledovných PDV: ochranné známky, dizajny, patenty, autorské práva, označenia pôvodu výrobkov a chránené zemepisné označenia.

#### Výsledky dosiahnuté colnými orgánmi v SR pri ochrane PDV v roku 2023

FR SR v rámci kontrolnej činnosti pri tovare pod colným dohľadom za rok 2023 eviduje 698 prípadov podozrenia z porušovania PDV, čo predstavuje 7 721 ks tovaru v hodnote 319 749,50 €, najmä parfumsy, kozmetika, šperky a iné doplnky, športová obuv a hračky.

FR SR v rámci kontrolnej činnosti na domácom trhu za rok 2023 eviduje 424 prípadov podozrenia porušenia PDV, čo predstavuje 104 703 ks tovaru v hodnote 3 525 243,33 €, najmä parfumsy a kozmetika, športová obuv, oblečenie, časti a súčasti pre mobilné telefóny.

Rok	Počet prípadov		Hodnota zaisteného tovaru v €		Množstvo zaisteného tovaru	
	Colný dohľad	Domáci trh	Colný dohľad	Domáci trh	Colný dohľad	Domáci trh
2021	1 185	840	379 797	2 049 409	12 682	35 054
2022	491	1 061	252 599	2 051 719	10 381	96 931
2023	698	424	319 750	3 525 243	7 721	104 703

Za účelom skvalitnenia činnosti colných orgánov pri odhaľovaní porušení PDV a zlepšenia vymožitelnosti práv v tejto oblasti FS v roku 2023 zorganizovala pre koordinátorov zo všetkých CÚ odborné školenia aj s medzinárodnou účasťou zamerané na identifikáciu falšovaného/originálneho tovaru.

#### Činnosť Medzirezortnej komisie na koordináciu spolupráce v oblasti boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu

Uznesením vlády SR č. 198 zo dňa 16. marca 2011 bola zriadená Medzirezortná komisia pre koordináciu spolupráce v oblasti boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu (ďalej len „komisia“), ktorej gestorom je Úrad priemyselného vlastníctva SR. Predseda Úradu priemyselného vlastníctva SR je predsedom komisie a zástupca FR SR je jej podpredsedom. Členmi komisie sú zástupcovia jednotlivých rezortov, ktoré prispievajú k ochrane a presadzovaniu PDV v SR (MK SR, MF SR, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, MS SR, Generálna prokuratúra SR atď.). V roku 2023 sa v rámci tejto komisie uskutočnilo zasadnutie na tému „Ako slovenskí spotrebitelia vnímajú napodobeniny“.

Cieľom činnosti komisie je prispievať k zvyšovaniu úrovne ochrany a dodržiavania PDV v SR implementáciou opatrení zameraných na znižovanie miery porušovania PDV.

FR SR hodnotí pozitívne zriadenie a doterajšiu činnosť komisie a považuje ju za dôležitý nástroj na posilnenie spolupráce národných orgánov pri ochrane PDV a posilnení vymožitelnosti PDV v SR a bude naďalej aktívne spolupracovať na činnosti tejto komisie.

V roku 2023 FS aktívne participovala aj na podujatí Úradu priemyselného vlastníctva SR s názvom „Prečo je na Slovensku málo patentov?“. Cieľom podujatia bolo zhodnotiť aktuálny stav patentovej činnosti na Slovensku v porovnaní s Európou a dopad na ekonomický vývoj našej krajiny.

#### **6.7.3.14. Fluórované skleníkové plyny (F-plyny)**

S cieľom chrániť životné prostredie znižovaním emisií fluórovaných skleníkových plynov sa Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 517/2014 stanovujú pravidlá obmedzení, používania, zhodnotenia a zneškodňovania F-plynov. Taktiež sa týmto nariadením ukladajú podmienky uvádzania na trh pri špecifických výrobkoch a zariadeniach, ktoré obsahujú fluórované skleníkové plyny alebo ktorých fungovanie od týchto plynov závisí a zároveň sa stanovujú kvantitatívne limity na uvádzanie týchto plynov na trh.

FR SR v spolupráci s KÚ FS, MŽP SR, SIŽP a PPZ sa v mesiaci október 2023 zapojilo do kontrolnej akcie „DEMETER IX“ v gescii WCO, ktorá bola zameraná aj na kontrolu nelegálnej prepravy nebezpečných materiálov a látok poškodzujúcich ozónovú vrstvu, bez zistenia porušení.

#### **6.7.3.15. Mechanizmus kompenzácie uhlíka na hraniciach - CBAM**

Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 2023/956 z 10. mája 2023 sa stanovuje mechanizmus uhlíkovej kompenzácie - uhlíkové clo, na hraniciach na riešenie problému emisií skleníkových plynov viazaných v tovare uvedenom v prílohe I uvedeného nariadenia pri jeho dovoze na colné územie Únie s cieľom zabrániť riziku úniku uhlíka. Dotknutými tovarmi sú cement, hliník, železo, oceľ, výroba vodíka, elektrina a vybrané hnojivá. CBAM

je nástroj na riešenie úniku uhlíka, ku ktorému dochádza, keď priemyselné odvetvia s vysokými emisiami skleníkových plynov presúvajú výrobu do štátov mimo EÚ, kde platia menej prísne normy v oblasti ochrany klímy. Malo by to pomôcť znížiť celosvetové emisie a vytvoriť rovnaké podmienky pre všetky podniky. Dovozcovia si budú musieť kúpiť takzvané certifikáty CBAM založené na emisiách obsiahnutých v dovážanom tovare, ktorých cena bude odvodená od ceny európskych emisných kvót. MŽP SR zodpovedá za udeľovanie prístupu do registra CBAM a úzko spolupracuje s FS.

#### 6.7.4. Systémy TKD

Oddelenie systémov TKD Trstená je samostatným oddelením zaradeným v rámci organizačnej štruktúry do sekcie colnej, odboru colného, FR SR. Hlavným cieľom oddelenia je zabezpečenie plynulej prevádzky a správy systémov Integrovaného systému správy taríf (ISST), ich prispôsobovanie meniacim sa podmienkam, vývoj nových systémov pracujúcich s údajmi ISST - TARIC, Kvóta, Dohľad, Antidumping. Taktiež poskytuje užívateľskú podporu pre jednotlivé subsystemy ISST. V tejto oblasti sa zameriava na riešenie problémov deklarantskej verejnosti a útvarov využívajúcich spravované systémy v rámci helpdesku. Následne vykonáva analýzu a generuje podnety na zlepšenie činnosti.

##### 6.7.4.1. TARIC

Databáza TARIC SK je kľúčovým zdrojom informácií pre uplatňovanie obchodno-politických tarifných aj netarifných opatrení pri dovoze a vývoze tovaru ako aj pre zber určitých štatistických údajov.

Je preto nevyhnutné, aby bola táto databáza nepretržite prístupná a obsahovala vždy aktuálne údaje. V roku 2023 bolo z EK prijatých 260 aktualizáčnych dávok, ktoré boli následne spracované a zapracované do databázy TARIC SK. Po ich úspešnom zapracovaní bola vykonávaná kontrola integrácie porovnaním opatrení s aktuálnou legislatívou Európskeho spoločenstva. V prípade zistenia nesprávnych údajov v databáze TARIC SK boli jednotlivým pobočkám CÚ odoslané oznámenia o chybných údajoch spolu s usmerneniami týkajúcimi sa postupu CÚ v daných prípadoch. Na národnej úrovni sú do databázy TARIC SK zaintegrované opatrenia vyplývajúce z národnej legislatívy, ako sú opatrenia pre uplatňovanie SPD a DPH ale aj niektoré vybrané oblasti z legislatívy EÚ. Denne je vykonávaná aktualizácia a overovanie funkčnosti webovej aplikácie TARIC-u, ktorá slúži pre potreby deklarantskej verejnosti.

Podrobnejší prehľad integrácie národných opatrení v roku 2023 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 47

Oblasť	Počet nových opatrení	Počet ukončených opatrení
Spotrebné dane	275	465
Zákazy a obmedzenia	140	38
<b>Spolu</b>	<b>415</b>	<b>503</b>

##### 6.7.4.2. Kvóta

FR SR zabezpečuje správu v oblasti čerpania colných kvót spravovaných systémom „prvý príde, prvý berie“ v rámci SR, metodicky usmerňuje postup CÚ v oblasti čerpania colných kvót a plní úlohu centrálného útvaru pre komunikáciu s centrom EÚ. V roku 2023 bolo prijatých 4 945 požiadaviek na čerpanie colných kvót.

##### 6.7.4.3. Dohľad + E-commerce

V súlade s ustanoveniami článkov 55 a 56 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2015/2447, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá vykonávania určitých ustanovení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013, ktorým sa ustanovuje CKÚ bolo v roku 2023 zasielané pravidelné štatistické hlásenia o dohľade nad vybranými druhmi tovaru.



Celkovo bolo v roku 2023 zaslaných 223 správ pre dovoz, ktoré obsahovali 1 032 992 záznamov, v priemere 4 633 záznamov na jednu zaslanú správu a 250 správ pre vývoz, ktoré obsahovali 996 464 záznamov, v priemere 3 986 záznamov na jednu zaslanú správu. Tieto údaje sú využívané viacerými organizačnými zložkami EK, ako sú DG TRADE, DG AGRI alebo OLAF.

Od 01.07.2021 sa do EK zasielajú aj údaje zo systému e-commerce. V roku 2023 bolo zaslaných 257 správ obsahujúcich pravidelné štatistické hlásenia o zásielkach nízkej hodnoty. Celkovo bolo v roku 2023 zaslaných 724 123 záznamov, v priemere 2 818 záznamov na jednu zaslanú správu.

#### **6.7.4.4. Antidumping**

Ďalšou z oblastí, ktorú zabezpečuje FR SR je aj zber a zasielanie štatistických správ podľa nariadenia EP a Rady (EÚ) č.1036/2016, týkajúce sa ochrany pred dumpingovými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi EÚ a nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 1037/2016 o ochrane pred subvencovanými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi EÚ. Zasielané dáta slúžia EK na sledovanie objemu dovozov tovarov podliehajúcich antidumpingovým opatreniam. V správach týkajúcich sa uplatňovania ochranných opatrení súvisiacich s dovozom tovaru boli v priebehu roku 2023 zaslané údaje týkajúce sa 22 245 položiek. V súvislosti so sledovaním zmien predbežného antidumpingového cla, resp. registrácie dovozov na konečné clo bolo vymerané konečné antidumpingové clo pri 67 položkách colných vyhlásení. Pre potreby agendy vyhodnocovania rizika Centrálnou jednotkou analýzy rizika jej oddelenie TKD v mesačných intervaloch zasiela údaje o aktualizáciách nariadení a opatrení zo strany EK ako aj údaje získané na národnej úrovni.

#### **6.7.4.5. Databáza „Pripojené dokumenty“**

Databázu „Pripojené dokumenty“ v priebehu roka FR SR aktualizuje na základe vydaných korelačných tabuliek. V roku 2023 FR SR do uvedenej databázy doplnilo 17 nových vykonávajúcich nariadení Komisie o zatriedení určitého tovaru do kombinovanej nomenklatúry. Počas roka bol priebežne aktualizovaný aj zoznam platných certifikátov, ktoré slúžia pre potreby verejnosti aj FS.

#### **6.7.4.6. Kontrola nomenklatúr pre systém NCTS**

S týždennou periodicitou je preverovaná nomenklatúra za účelom zistenia zmien v číselníku nomenklatúr, ktoré prislúchajú tovarom podliehajúcim SPD. Na základe týchto porovnaní je generovaný číselník nomenklatúr podľa ktorého sa vykonáva zabezpečenie SPD v tranzite.

#### **6.7.4.7. Vytváranie kurzových lístkov**

FR SR zodpovedá za uverejňovanie kurzových lístkov používaných na prepočet cudzej meny pri stanovení colnej hodnoty tovaru v colnom konaní v súlade s článkom 146 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 2015/2447. Kurzové lístky sú zverejňované na webovej stránke FR SR pre potreby verejnosti, na intranete FR SR a v požadovanom formáte sa publikuje aj verzia pre potreby aktualizácie kurzového lístka v deklaračnom systéme.

#### **6.7.4.8. Overovanie platnosti čísla registrovaného vývozcu (REX)**

Od roku 2018 je nasadená verzia systému DS s automatickým overovaním registračného čísla REX. V prípade nejasností alebo nedostupnosti automatického overenia čísla registrovaného vývozcu REX v systéme DS, poskytujeme PCÚ súčinnosť pri overení REX. V priebehu roku 2023 bolo overených 62 požiadaviek zaslaných jednotlivými PCÚ.

#### 6.7.4.9. Procedurálna podpora používateľov

Procedurálna podpora užívateľov je určená pre širokú užívateľskú verejnosť ako aj pre príslušníkov FS. Poskytuje procedurálnu podporu pre systémy TKD a systémy DS, GMS pre DS, ECS, ICS a EKR. Kontakt je realizovaný prostredníctvom interných telefónnych liniek FS. Podpora pre deklarantskú verejnosť je realizovaná na základe podnetu z CALL centra colnej časti FS. V rámci procedurálnej podpory používateľov bolo vybavených 215 dopytov.

#### 6.7.5. Kontroly po prepustení tovaru a TVZ

##### 6.7.5.1. Kontroly po prepustení tovaru

Činnosť FS v oblasti kontrol po prepustení tovaru má charakter priameho finančného efektu a taktiež efektu bez finančného prínosu. Kontroly po prepustení tovaru s priamym finančným efektom zahŕňajú kontroly po prepustení tovaru a iné kontroly po prepustení tovaru. Tieto dve oblasti sa výrazne podieľajú na tvorbe finančných zdrojov odvádzaných do ŠR SR, ale významne naplňujú aj požiadavky tvorby TVZ EÚ.

Výkon kontrol po prepustení je legislatívne upravený v článku 48 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z 9. októbra 2013, ktorým sa ustanovuje CKÚ. Národná legislatíva výkon kontrol po prepustení upravuje v § 12 Colného zákona.

Nižšie uvedená tabuľka uvádza základné údaje o počte vykonaných kontrol a finančných prostriedkoch, ktoré boli týmito formami kontrol po prepustení tovaru zistené, resp. už i odvedené do ŠR.

Tabuľka č. 48

CÚ	Počet ukončených kontrol	Zistený nedoplatok colného dlhu v €	Dodatočne vymieraný/ vymieraný colný dlh v €	Uhradený colný dlh v €
51 - Banská Bystrica	53	44 497,43	44 484,29	44 271,70
52 - Bratislava	129	143 986,34	143 615,73	140 613,50
53 - Michalovce	29	20 058,73	20 048,91	20 048,91
56 - Košice	82	7 633 275,04	7 633 275,04	7 633 275,04
58 - Trnava	47	8 361,21	8 307,22	8 307,22
60 - Žilina	37	73 461,73	73 461,73	73 461,73
61 - Nitra	80	3 303 615,13	285 701,49	29 143,65
62 - Prešov	45	224 594,95	224 586,28	224 586,28
66 - Trenčín	46	155 610,76	155 588,20	153 963,63
<b>Spolu</b>	<b>548</b>	<b>11 607 461,25</b>	<b>8 589 068,89</b>	<b>8 327 671,66</b>

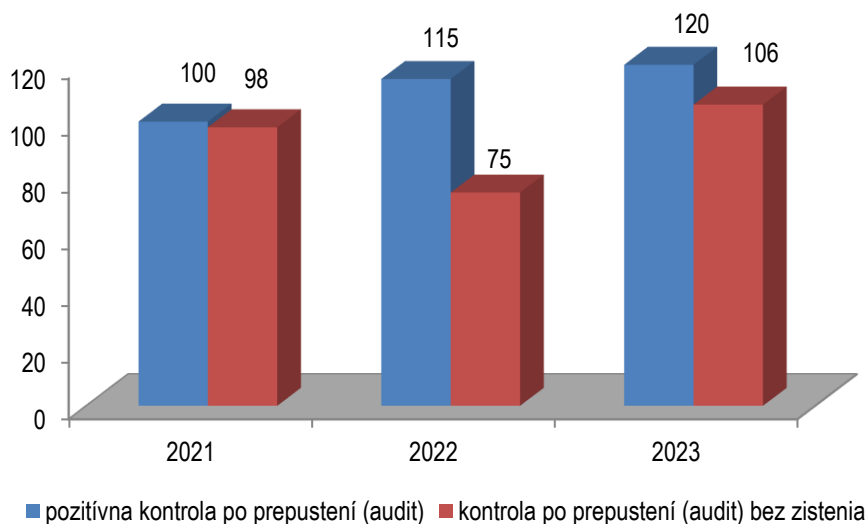
Za rok 2023 FS ukončila 548 kontrol po prepustení, z toho bolo 226 kontrol po prepustení (formou auditu) a 322 iných kontrol po prepustení. Celková suma nedoplatku colného dlhu zisteného týmito kontrolami po prepustení bola vo výške 11 607 461,25 €, z toho dodatočne vymieraný/vymieraný colný dlh bol v celkovej výške 8 589 068,89 € a do ŠR bolo (ku dňu 25.01.2024) odvedených 8 327 671,66 €.

Výkon kontrol po prepustení (formou auditu) vychádzal z národného plánu kontrol a regionálnych plánov kontrol. Zdrojmi pre zostavenie národného plánu kontrol sú informácie získané v rámci FS, podnety z OLAFu, ale aj informácie získané v rámci spolupráce s inými členskými štátmi EÚ. V národnom pláne kontrol boli stanovené rizikové oblasti, ktorým bola venovaná kontrolná činnosť v danom roku. Na základe národného plánu kontrol vypracovali oddelenia kontrol po prepustení CÚ regionálne plány s prihliadnutím na špecifiká vlastného regiónu. Kvalita vypracovávania plánov kontrol na základe kvalitných zdrojov a výstupov analýzy rizika má vplyv

na efektívnosť vykonaných kontrol po prepustení. Efektívnosť kontrol po prepustení formou auditu je v roku 2023 v percentuálnom vyjadrení na úrovni 53,09 %.

Efektívnosť vykonaných kontrol po prepustení (formou auditu) - vývoj za roky 2021 - 2023

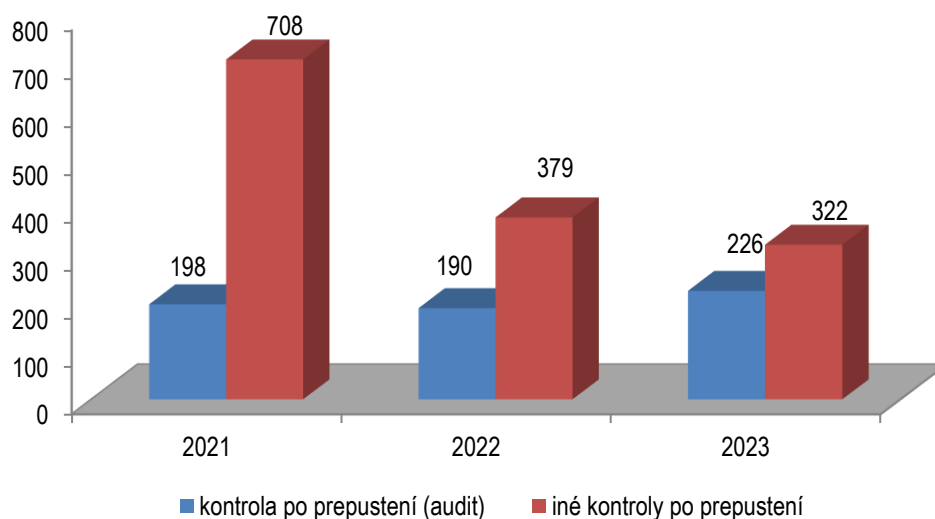
Graf č. 4



Oblasť iných kontrol po prepustení tovaru zahŕňa okrem výkonu kontrol s priamym finančným efektom aj kontroly bez priameho finančného efektu, ktoré sú spojené najmä s požiadavkami iných útvarov FS (napr. finančné analýzy pre colné oddelenia, preverenie účtovných údajov na základe žiadosti o vrátenie cla, atď.), či od iných colných správ (napr. preverenia pôvodu tovaru). Významnou časťou výkonu je tiež cezhraničná administratívna spolupráca.

Vývoj počtu kontrol po prepustení tovaru

Graf č. 5



Kvalita výkonu oddelení kontrol po prepustení je zabezpečovaná poskytovaním nových informácií v rámci porád, školení a inými formami vzdelávania ozbrojených príslušníkov FS pôsobiacich v tejto oblasti činnosti.

### 6.7.5.2. Tradičné vlastné zdroje

Vstupom SR do EÚ vyplynula povinnosť odvádzať finančné prostriedky do všeobecného rozpočtu EÚ. FS sa zúčastňuje na tvorbe všeobecného rozpočtu EÚ odvodmi TVZ.

CÚ sú povinné vybrať finančné prostriedky TVZ odvádzať zo svojich účtov vo výške 100 % na bežný mimorozpočtový účet FR SR vedený v Štátnej pokladnici. Tento príjem vo výške 100 % predstavuje na tomto účte kreditné položky. Debetné položky sa členia na odvod vo výške 75 % vybraného cla na účet MF SR otvorený v mene EK pre odvody vlastných zdrojov EÚ a na odvod vo výške 25 % vybraného cla na príjmový účet kapitoly Všeobecnej pokladničnej správy.

V roku 2023 bolo vybrané clo v celkovej výške 151 616 414,45 €, z toho do rozpočtu EÚ odvieďlo FR SR sumu 113 712 310,87 € a do rozpočtu SR sumu 37 904 103,58 €. Prehľad za jednotlivé mesiace je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 49

Odvod za mesiac	Výkaz „A“ (100 %)	Odvod do EÚ (75 %)	Odvod na účet ŠR (25 %)
	suma v €	suma v €	suma v €
november 2022	14 837 559,70	11 128 169,78	3 709 389,92
december 2022	12 752 771,91	9 564 578,93	3 188 192,98
január 2023	13 792 752,57	10 344 564,43	3 448 188,14
február 2023	11 746 386,45	8 809 789,84	2 936 596,61
marec 2023	13 451 235,94	10 088 426,96	3 362 808,98
apríl 2023	12 109 791,66	9 082 343,75	3 027 447,91
máj 2023	13 076 302,35	9 807 226,77	3 269 075,58
jún 2023	12 514 958,54	9 386 218,90	3 128 739,64
júl 2023	10 787 413,17	8 090 559,88	2 696 853,29
august 2023	12 195 950,37	9 146 962,78	3 048 987,59
september 2023	11 925 421,17	8 944 065,88	2 981 355,29
október 2023	12 425 870,62	9 319 402,97	3 106 467,65
<b>Spolu</b>	<b>151 616 414,45</b>	<b>113 712 310,87</b>	<b>37 904 103,58</b>

V roku 2023 boli realizované tri mimoriadne sprístupnenia prostriedkov TVZ do rozpočtu EÚ v celkovej sume 156 973,10 € a v jednom prípade úroky z omeškania vkladu na účet A pre vlastné zdroje EÚ v celkovej sume 6 327,85 €.

Jedným z nástrojov, ako aj náležitou súčasťou fungovania systému finančného riadenia vlastných zdrojov EÚ v SR, vrátane systému riadenia a ochrany TVZ vo FS je kontrolná činnosť, ktorá spočíva najmä v prevencii, odhaľovaní a prešetrovaní podvodov a nezrovnalostí, odstraňovaní zistených nedostatkov a príčin ich vzniku.

FS zistené nezrovnalosti v oblasti TVZ eviduje v elektronickej forme. Ide o sieťovú elektronickeú aplikáciu OWNRES, ktorej náležitosti určuje EK, a ktorá slúži na zhromažďovanie a evidenciu odhalených prípadov nezrovnalostí a podvodov zistených v oblasti TVZ vo výške nad 10 000 € a ich oznamovanie EK v súlade s ustanovením článku 5 ods. 1 nariadenia Rady (EÚ, Euratom) č. 2021/768, ktorým sa stanovujú vykonávacie opatrenia týkajúce sa systému vlastných zdrojov EÚ a zrušuje nariadenie (EÚ, Euratom) č. 608/2014.

V roku 2023 bolo zo strany organizačných útvarov FS nahlásených a následne zapísaných celkovo 14 nových prípadov. Prehľad za jednotlivé CÚ je uvedený v tabuľke:

CÚ	Počet nových prípadov zaevidovaných v APV OWNRES v roku 2023	Z toho so statusom		
		Uzavretý	Otvorený	Návrh
Banská Bystrica	1	1	0	0
Bratislava	2	2	0	0
Michalovce	1	1	0	0
Košice	2	2	0	0
Trnava	1	1	0	0
Žilina	3	3	0	0
Nitra	3	0	3	0
Prešov	1	1	0	0
Trenčín	0	0	0	0
<b>Spolu</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>0</b>

V roku 2023 nebola v Slovenskej republike EK uskutočnená Inšpekcia pre oblasť TVZ.

V kompetencii FR SR je taktiež zasielanie pravidelných hlásení EK v súlade s čl. 121 ods. 4 CKÚ o aplikácii článkov 119 alebo 120 CKÚ v súvislosti s vrátením, alebo odpustením cla. Hlásenia sú vypracovávané na podklade údajov poskytnutých CÚ. V roku 2023 nebolo zaznamenané využitie ustanovení uvedených článkov.

#### 6.7.6. Medzinárodná administratívna spolupráca

V oblasti colníctva bola zabezpečovaná medzinárodná administratívna spolupráca jednak pre národné colné orgány, ako aj zahraničné colné orgány členských štátov EÚ na základe žiadostí obdržaných podľa nariadenia Rady (ES) č. 515/97 o vzájomnej pomoci medzi správnymi orgánmi členských štátov a o spolupráci medzi správnymi orgánmi členských štátov a Komisiou pri zabezpečovaní riadneho uplatňovania predpisov o colných a poľnohospodárskych záležitostiach, bilaterálnych dohôd medzi SR a členskými štátmi EÚ o spolupráci a vzájomnej pomoci v oblasti colníctva a bilaterálnych dohôd o spolupráci pri predchádzaní a odhaľovaní porušenia colných a daňových predpisov uzavretých na úrovni najvyšších predstaviteľov colných správ krajín V4. V tejto oblasti sa spolupráca uskutočňovala najmä s colnými orgánmi Českej republiky a Nemeckej spolkovej republiky pri preverovaní dodržiavania colných predpisov pri dovoze a vývoze tovaru a zabezpečovaní upovedomenia adresáta o nástrojoch alebo rozhodnutiach správnych orgánov, ktoré sa týkajú uplatňovania colných predpisov, resp. pri prešetrovaní prípadov podozrenia z nezákonného obchodovania s tovarom, osobitne s citlivým tovarom a pri preverovaní colného statusu tovaru. Na žiadosť colných orgánov Českej republiky sa zaviedlo taktiež zasielanie kvartálnych štatistík obsahujúcich prestupy vozidiel z českými evidenčnými číslami cez hranicu s Ukrajinou (Vyšné Nemecké, Ubl'a).

Dôležitá úloha bola plnená vo vzťahu k colným správam tretích krajín pri preverovaní prípadov podozrenia z porušenia colných predpisov. Spolupráca bola zabezpečovaná na základe dohôd o spolupráci/hospodárskom partnerstve/stabilizácii a pridružení, ktoré uzavrela EÚ s tretími krajinami a ktorých súčasťou je aj úprava administratívnej spolupráce v oblasti colníctva alebo na základe bilaterálnych dohôd medzi SR a tretími krajinami o spolupráci a vzájomnej pomoci v oblasti colníctva. Najviac žiadostí sa už dlhodobo týkalo preverovania prípadov podozrenia z porušenia colných predpisov pri širokej škále komodít a subjektov vo vzťahu k Ukrajine (väčšina prijatých žiadostí), a ďalej vo vzťahu k Bosne a Hercegovine, Turecku. Táto spolupráca je realizovaná zo strany FS tradične na vysokej úrovni, žiadosti o pomoc sa týkajú najmä podozrenia zahraničných colných správ z predloženia nesprávnych informácií a nepravých dokladov ich colným orgánom pri dovoze tovaru, a to najmä údajov o dovážanom tovare, subjektoch zúčastnených na danej transakcii a podozrenia z colného podhodnotenia dovážaného tovaru. Aj v tomto roku pokračovala spolupráca so Švajčiarskou konfederáciou pri prípadoch

súvisiacich s preverovaním žiadostí FS týkajúcich sa colnej hodnoty dovážaných motorových vozidiel a motocyklov z dôvodu podozrenia z ich colného podhodnotenia. Spolupráca s colnými orgánmi Švajčiarska sa realizuje na základe vyplnenia údajov v tabuľkovej forme podľa vzoru vypracovaného švajčiarskymi colnými orgánmi a táto spolupráca pokračuje, aj napriek avizovanému zvýšenému zaťaženiu švajčiarskych colných orgánov (tak materiálnemu, ako aj personálnemu). Vo vzťahu k Čínskej ľudovej republike nebola v roku 2023 zaslaná čínskym colným orgánom žiadna žiadosť o medzinárodnú administratívnu spoluprácu a taktiež nebola prijatá žiadna žiadosť o medzinárodnú administratívnu spoluprácu zo strany čínskych colných orgánov.

Súčasť medzinárodnej administratívnej spolupráce tvorili prípady pri zabezpečovaní preverovania splnenia podmienky dodania tovaru konečnému príjemcovi v prípadoch prepustenia tovaru do colného režimu 42 00 na území SR u zahraničných daňových orgánov členských štátov EÚ (najmä Českej republiky, Nemeckej spolkové republiky, Rakúska aj Maďarska), a to na základe žiadosti CÚ. Trend počtu uvedených prípadov je klesajúci. Cieľom tejto spolupráce bola jednak eliminácia rizikových dovozov a prepráv tovaru oslobodeného od DPH v rámci EÚ na základe získania informácie o subjekte, ktorý je buď nekontaktný alebo nevykonávajúci reálne obchodnú činnosť, alebo si neplní svoje daňové povinnosti v súvislosti s daným colným režimom, ako aj boj proti daňovým podvodom v oblasti DPH s cieľom zabezpečiť v daných prípadoch zaplatenie DPH. V prípade nepotvrdenia dodania tovaru príjemcovi sa DPH uhrádza zo zabezpečenia zloženého pri prepustení tovaru do navrhovaného colného režimu.

Celkový počet spracovaných žiadostí v rámci medzinárodnej administratívnej spolupráce narástol v roku 2023 o vyše tretinu oproti rovnakému obdobiu v roku 2022.

#### **6.7.7. Mobilný colný dohľad, daňový dozor a dohľad vykonávaný podľa osobitných predpisov SCÚ**

Činnosť FS v oblasti výkonu služby zahŕňa metodické usmerňovanie a koordináciu činností výkonu mobilného dohľadu SCÚ, ktoré vykonávajú preventívne a represívne úlohy v oblasti mobilného dohľadu. FR SR zároveň zabezpečuje koordináciu a vybavovanie podnetov CÚ z oblasti výkonu mobilného colného dohľadu, daňového dozoru a dohľadu podľa osobitných predpisov vykonávaného SCÚ. V roku 2023 vykonávalo mobilný dohľad na CÚ približne 523 ozbrojených príslušníkov FS.

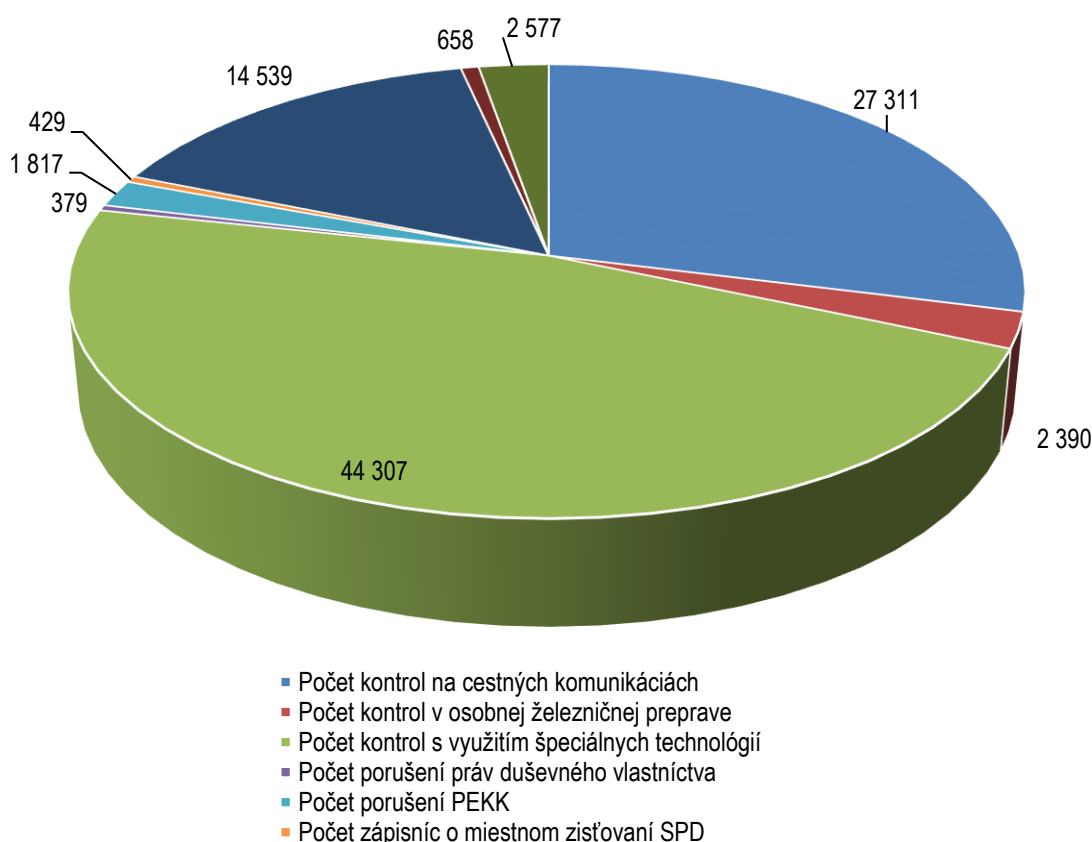
FS prostredníctvom CÚ v roku 2023 participovala alebo samostatne organizovala 15 kontrolných akcií s celoštátnym alebo medzinárodným rozsahom, pri ktorých bola nasadená taktiež špeciálna technika a služobná kynológia. Kontrolné akcie sa uskutočnili na základe rozkazu prezidenta FS alebo generálneho riaditeľa sekcie colnej a boli zamerané najmä na oblasť prepravných povolení, zákazov a obmedzení, spotrebných daní, kontrol PEKK a iných oblastí. FS sa aktívne zúčastnila aj dopravno-bezpečnostných kontrol v súčinnosti s PZ SR a Inšpektorátom práce.

V rámci mobilného dohľadu bolo vykonaných 27 311 kontrol na cestných komunikáciách a 6 636 miestnych zisťovaní, kde bolo zistených 8 537 podozrení z porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov, vydaných 264 rozhodnutí o zaistení resp. zabezpečení tovaru a vydaných 1 313 rozhodnutí o uložení pokuty na mieste. V blokovom konaní bolo uložených 5 463 pokút v celkovej sume 445 647 €.

CÚ vykonali celkovo 3 432 kontrol PEKK a celková suma pokút, ktoré SCÚ uložili predstavovala 509 790 €. Z toho bolo v 1 817 prípadoch zistené porušenie zákona č. 289/2008 Z. z., čo predstavuje 52 % efektívnosti kontrol. Opakované porušenie zákona č. 289/2008 Z. z. bolo zistené v 255 prípadoch.

## Mobilný dohľad

Graf č. 6



### 6.7.7.1. Špeciálna technika

FR SR zabezpečuje koncepčnú a koordinačnú činnosť pre útvary, ktoré používajú pri výkone služby špeciálnu techniku. Vo FS je používaná špeciálna technika v oblasti detekcie a skenovania pomocou stacionárnych a mobilných röntgenov, identifikácie nebezpečných, zakázaných a škodlivých látok, chemikálií, výbušnín, drog alebo prekursorov pomocou analyzátorov a spektrometrov pre ich okamžitú identifikáciu, s cieľom odhaľovať porušovanie colných predpisov, daňových predpisov alebo osobitných predpisov a chrániť zdravie a bezpečnosť obyvateľov. FR SR plní úlohy súvisiace so zabezpečením funkčnosti špeciálnej techniky, formou pravidelných, periodických a neperiodických servisných úkonov, ktoré zabezpečujú bezproblémovú prevádzkyschopnosť kontrolných mobilných a stacionárnych röntgenových zariadení, vrátane analyzátorov, stacionárnej, mobilnej a ručnej detekčnej techniky, ako aj úlohy pri obstaraní špeciálnej techniky prostredníctvom procesu verejného obstarávania.

### 6.7.8. Služobná kynológia

Jednou z hlavných úloh v oblasti služobnej kynológie bolo aj v roku 2023 zabezpečenie odborne vedeného výcviku služobných psov na špeciálne pachové práce. Praktický výcvik a odborná príprava psovodov prebiehala celkovo v 12 základných kynologických kurzoch vo Výcvikovom stredisku služobnej kynológie Gajary. Tento typ kurzu úspešne absolvovalo 7 služobných psov určených na vyhľadávanie tabaku a tabakových výrobkov, a 5 služobných psov so zameraním na vyhľadávanie omamných, psychotropných látok ich prekursorov a liehu.

V roku 2023 bolo organizovaných celkovo 79 kondičných kynologických kurzov, ktorých cieľom bolo najmä udržanie a zvyšovanie výkonnosti služobných psov. Nosná časť výcviku bola zameraná na oblasť detekcie tabakových výrobkov, čo sa následne prejavovalo vo výkone vysokým počtom kontrol. Výcvik služobných psov bol

ďalej zameraný na špeciálne pachové práce - vyhľadávanie omamných a psychotropných látok, chránených živočíchov a 2 psy boli pripravované na detekciu finančnej hotovosti. Formou doplnkového kynologického kurzu v trvaní dva týždne bola 20 služobným psom doplnená ďalšia kategória na detekciu zbraní. Obhájenie kategórie absolvovali 3 služobné psy.

V roku 2023 v priamom výkone služby 49 služobných psov realizovalo celkovo 8 354 kontrol. Pri 201 záchytoch s asistenciou služobných psov sa zaistilo celkovo: 170 tisíc kusov cigariet, finančná hotovosť v celkovej výške 150 tisíc € a 5 miliónov českých korún, 172 kusov CITES korálov, 4 kusy zbraní a 7 050 gramov omamných látok.

FS organizovala v uplynulom roku viacero medzirezortných a medzinárodných kynologických kurzov, seminárov, workshopov a súťaží za účasti odborníkov ozbrojených zborov zo Slovenska, Maďarska, Poľska, Francúzska, Nemecka, Fínska, Rakúska, USA a Českej republiky. Kynologické kurzy boli realizované v rámci projektov a s podporou programov CELBET a CLEP.



## 6.8. Oblasť spotrebných daní

Správu SPD vo FS zabezpečujú predovšetkým CÚ, ako vecne a miestne príslušní správcovia SPD, a FR SR. FR SR zabezpečuje jednotnú aplikáciu všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti SPD a v oblasti vysledovateľnosti pre tabakové výrobky, pričom jeho činnosť možno rozdeliť na metodickú, výkonnú, dozornú, administratívno-správnú, rozhodovaciu, legislatívnu a činnosť zabezpečujúcu medzinárodnú administratívnu spoluprácu. V rámci správy SPD CÚ a FR SR zabezpečujú najmä daňový dozor nad predmetom SPD, daňovú kontrolu, registráciu a evidenciu daňových subjektov, agendu vydávania povolení na výkon činností s predmetom SPD, agendu kontrolných známok, agendu zábezpeky na SPD ako aj ďalšie činnosti v rámci správy SPD vrátane vydávania interných riadiacich aktov, odborných stanovísk a metodických usmernení v oblasti SPD a v oblasti vysledovateľnosti pre tabakové výrobky.

### 6.8.1. Daňové subjekty vymedzené zákonmi o SPD

V rámci správy SPD sa PO a FO registrujú, evidujú alebo zapisujú v súlade s jednotlivými zákonmi o SPD v prípade, ak prejavia vôľu vykonávať činnosti súvisiace s predmetom SPD a splnia príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi stanovené podmienky.

Procesu registrácie podliehali v roku 2023 nasledujúce typy daňových subjektov: prevádzkovateľ daňového skladu (vrátane prevádzkovateľa daňového skladu v tranzitnom priestore medzinárodných letísk a na palubách lietadiel), prevádzkovateľ daňového skladu na výrobu výživových doplnkov, oprávnený príjemca, ktorý opakovane prijíma predmet dane z iného členského štátu v pozastavení dane, prevádzkovateľ daňového skladu pre zahraničných zástupcov, prevádzkovateľ liehovárníckeho závodu na pestovateľské pálenie ovocia, registrovaný odosielateľ, oprávnený spotrebiteľ (elektrina, uhlie, zemný plyn), platiteľ dane (elektrina, uhlie, zemný plyn), schválený odosielateľ a schválený príjemca.

Procesu evidencie podliehali v roku 2023 nasledujúce typy daňových subjektov: užívateľský podnik, obchodník s vybraným minerálnym olejom, distribútor pohonných látok, predajca pohonných látok, spotrebiteľ pohonných látok, dovozca tabakových výrobkov, dovozca spotrebiteľského balenia (lieh), držiteľ povolenia na obchodovanie s tabakovou surovinou, držiteľ povolenia na prijatie a dovoz bezdymového tabakového výrobku, podnik, ktorý používa, prijíma alebo vydáva arómy oslobodené od SPD, držiteľ oprávnenia na distribúciu spotrebiteľského balenia (lieh), súkromný výrobca destilátu, držiteľ povolenia na predaj spotrebiteľského balenia (lieh) a prevádzkovateľ malého samostatného pivovaru.

FS v roku 2023 do svojho registra zapísala aj uvedené daňové subjekty: oprávnený príjemca, ktorý príležitostne prijíma predmet spotrebnej dane z iného členského štátu v pozastavení dane, odberateľ tovaru z iného členského štátu na podnikateľské účely, odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely, podnik na výrobu (minerálny olej), súkromný výrobca piva, odosielateľ tovaru do iného členského štátu v zásielkovom obchode, súkromný výrobca piva a zahraničný dodávateľ pri zásielkovom obchode.

Počet registrovaných, evidovaných a zapísaných daňových subjektov podľa typu daňového subjektu a podľa druhu SPD v roku 2023 v porovnaní s rokom 2022 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 51

Typ daňového subjektu	Lieh		Minerálny olej		Pivo		Tabakové výrobky		Vino	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Prevádzkovateľ daňového skladu	93	99	26	27	13	14	20	20	37	49
Prevádzkovateľ daňového skladu pre zahraničných zástupcov	2	2	/	/	2	1	2	2	2	1
Prevádzkovateľ daňového skladu na výrobu	3	3	/	/	/	/	/	/	/	/

výživových doplnkov										
Prevádzkovateľ liehovarnického závodu na pestovateľské pálenie ovocia	105	111	36	38	21	21	27	26	46	59
Podnik, ktorý používa, prijíma alebo vydáva arómy oslobodené od dane	3	2	7	7	2	2	1	1	0	0
Daňový sklad	75	77	187	183	/	/	/	/	/	/
Registrovaný odosielateľ	251	253	/	/	/	/	/	/	/	/
Prevádzkovateľ malého samostatného pivovaru	257	256	/	/	/	/	/	/	/	/
Užívateľský podnik	/	/	/	/	89	93	/	/	/	/
Oprávnený príjemca - príležitostný	8	8	9	9	15	16	6	6	58	60
Oprávnený príjemca - opakovaný	169	167	72	72	72	74	17	13	379	391
Odberateľ tovaru z iného členského štátu na podnikateľské účely	83	77	251	217	197	194	9	9	357	342
Odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely	58	54	104	96	77	75	13	13	102	94
Dovozca spotrebiteľského balenia (liehu)	34	35	/	/	/	/	/	/	/	/
Držiteľ povolenia na predaj (liehu)	33 932	33 930	/	/	/	/	/	/	/	/
Držiteľ oprávnenia na distribúciu (liehu)	409	431	/	/	/	/	/	/	/	/
Súkromný výrobca destilátu	52	59	/	/	/	/	/	/	/	/
Obchodník s vybraným minerálnym olejom	/	/	1 148	1 210	/	/	/	/	/	/
Predajca pohonných látok	/	/	530	535	/	/	/	/	/	/

Distribútor pohonných látok	/	/	87	100	/	/	/	/	/	/
Spotrebiteľ pohonných látok	/	/	3 118	3 179	/	/	/	/	/	/
Podnik na výrobu minerálneho oleja	/	/	14	13	/	/	/	/	/	/
Držiteľ povolenia na obchodovanie s tabakovou surovinou	/	/	/	/	/	/	13	9	/	/
Dovozca tabakových výrobkov	/	/	/	/	/	/	7	7	/	/
Držiteľ povolenia na prijatie a dovoz bezdymového výrobku	/	/	/	/	/	/	3	2	/	/
Zahraničný dodávateľ pri zásielkovom obchode	1	3	1	1	0	0	0	0	4	4
Odosielateľ tovaru do iného členského štátu v zásielkovom obchode	9	9	2	2	1	1	0	0	5	9
Schválený odosielateľ	3	28	7	56	1	42	0	0	1	170
Schválený príjemca	3	56	14	131	1	90	0	0	6	299
Súkromný výrobca piva	/	/	/	/	/	292	/	/	/	/

Pokračovanie tabuľky č. 51

Typ daňového subjektu	Elektrina		Uhlie		Zemný plyn	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Oprávnený spotrebiteľ	149	153	39	40	240	249
Platiteľ dane	1 665	2 283	323	332	295	314

### 6.8.2. Prehľad prijatých zábezpek na SPD podľa jednotlivých CÚ

Zábezpeka na SPD je daňovo - finančný nástroj, ktorý predstavuje určitú istotu pre štát. V prípade nezaplatenia SPD daňovým subjektom v lehote splatnosti použije CÚ zloženú zábezpeku na SPD na úhradu tejto dane.

Zložením zábezpeky na daň sa rozumie vklad peňažných prostriedkov na účet správcu dane, pričom je možné vložiť peňažné prostriedky v hotovosti na účet správcu dane alebo ich vložiť bezhotovostným prevodom z účtu daňového subjektu. Druhou formou zloženia zábezpeky na SPD je banková záruka vystavená v prospech správcu dane.

Prehľad bankových záruk prijatých jednotlivými CÚ v roku 2023 a stav zložených peňažných prostriedkov na účet jednotlivých CÚ k 31.12.2023 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 52

CÚ	Počet novoprijatých bankových záruk v roku 2023	Celkový počet platných bankových záruk v roku 2023	Zložené peňažné prostriedky na depozitný účet v € stav k 31. 12. 2023
Banská Bystrica	8	10	905 275,41
Bratislava	8	40	8 213 192,76
Michalovce	0	2	389 952,87
Košice	2	2	441 474,92
Nitra	1	11	805 951,95
Prešov	10	13	457 267,79
Trenčín	0	4	674 295,32
Trnava	2	16	1 919 994,04
Žilina	6	7	385 663,47

### 6.8.3. Oblasť daňových kontrol na SPD

V súlade s ustanoveniami jednotlivých zákonov o SPD sa DK u registrovaných ako i evidovaných daňových subjektov vykonávajú podľa potreby, najmenej však jedenkrát do dňa zániku práva vyrubiť daň.

Stručný prehľad o počte DK začatých v roku 2023 a DK ukončených v roku 2023 vykonaných jednotlivými CÚ, ako miestne a vecne príslušnými správcami SPD, v porovnaní s rokom 2022 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 53

CÚ	Počet začatých DK v roku 2022	Počet začatých DK v roku 2023	Počet ukončených DK v roku 2022	Počet ukončených DK v roku 2023
Banská Bystrica	326	106	404	122
Bratislava	462	376	515	398
Košice	159	134	159	128
Michalovce	80	69	85	86
Nitra	190	163	197	186
Prešov	476	360	495	392
Trenčín	273	236	276	230
Trnava	172	138	170	173
Žilina	259	146	226	207
<b>Spolu</b>	<b>2 397</b>	<b>1 728</b>	<b>2 527</b>	<b>1 922</b>

Porovnaním rokov 2022 a 2023 je možné konštatovať, že v roku 2023 bolo celkovo zaznamenané zníženie počtu začatých DK (o 669 DK), ako aj zníženie počtu ukončených DK (o 605 DK), pričom dôvodmi boli najmä väčší počet kontrolovaných zdaňovacích období v rámci jednej daňovej kontrole a zavedenie indexu daňovej spoľahlivosti v roku 2019.

### Medzi najzávažnejšie nedostatky zistené pri výkone DK zaznamenané CÚ v roku 2023 patrili najmä:

- nesprávne uvedenie základu SPD,
- uplatnenie nároku na vrátenie SPD v nesprávnej výške,
- nepodanie DP v zákonom stanovenej lehote alebo pri vzniku daňovej povinnosti,
- nesprávne použitie sadzby dane,
- uvedenie nepravdivých údajov v žiadosti o výrobu destilátov,
- nezdanenie vlastnej spotreby u platiteľa dane z elektriny,
- nesplnenie registračnej povinnosti podľa príslušných daňových zákonov,
- nesplnenie oznamovacej povinnosti v zákonom stanovenej lehote alebo vôbec,
- nesplnenie niektorej z povinností nepeňažnej povahy, napr. neukončenie prepravy - vyhotovenie správy o prijatí po lehote stanovenej v zákonoch o SPD alebo neukončenie prepravy vôbec, zistenie preprav v pozastavení dane, ktoré boli ukončené na inom mieste určenia ako bolo uvedené v eSD,
- nedostatky vo vedení evidencie, resp. nevedenie evidencie v súlade s príslušným zákonom o SPD,
- nezloženie zábezpeky na prepravu predmetu dane,
- predaj spotrebiteľského balenia liehu bez povolenia na predaj v daňovom voľnom obehú,
- obchodovanie s vybraným minerálnym olejom bez povolenia na obchodovanie,
- použitie zemného plynu oslobodeného od dane na iný účel ako je uvedené v povolení na odber zemného plynu,
- a neznalosť právnych predpisov zo strany daňových subjektov, čo malo za následok, že daňové subjekty v niektorých prípadoch nerozlišovali medzi prepravou predmetu dane v režime pozastavenia dane a prepravou predmetu dane v daňovom voľnom obehú.

### Počet určení SPD podľa pomôcok:

Porovnanie počtu určovaní SPD podľa pomôcok podľa § 48 daňového poriadku, ktoré CÚ začali v roku 2023, a počtu určovaní SPD podľa pomôcok podľa § 48 daňového poriadku, ktoré CÚ ukončili v roku 2023, podľa jednotlivých SPD je uvedené v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka č. 54

	Počet začatých určovaní SPD podľa pomôcok	Počet ukončených určovaní SPD podľa pomôcok
SPD z minerálneho oleja	5	6
SPD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	33	32
SPD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	1	3
SPD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	8	11
SPD z tabakových výrobkov	67	81
SPD z elektriny	3	3
SPD zo zemného plynu	45	34
SPD z uhlia	0	0
<b>Spolu</b>	<b>162</b>	<b>170</b>

### 6.8.4. Oblasť výkonu daňového dozoru

#### Výkon daňového dozoru formou miestneho zisťovania

V oblasti výkonu daňového dozoru vykonali sumárne CÚ v roku 2023 v absolútnom vyjadrení viac miestnych zisťovaní v oblasti SPD ako v roku 2022, avšak v percentuálnom vyjadrení pomeru medzi počtom miestnych zisťovaní v oblasti SPD a celkovým počtom miestnych zisťovaní vykonaných CÚ dosiahli sumárne CÚ pokles. Táto skutočnosť je ovplyvnená viacerými faktormi, napr. efektívnejším plánom kontrolnej činnosti CÚ. Údaje

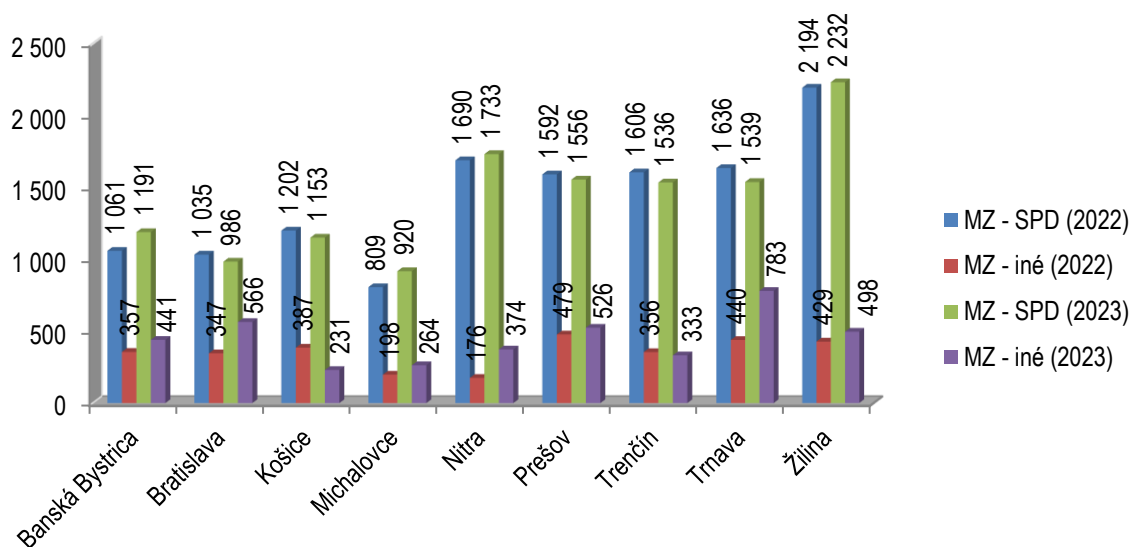
o vykonaných miestnych zisťovaniach v porovnaní rokov 2022 a 2023 podľa jednotlivých CÚ sú uvedené v nasledovnej tabuľke a grafe:

Tabuľka č. 55

CÚ	Miestne zisťovania v oblasti SPD (2022)	Miestne zisťovania v oblasti SPD (2023)	Miestne zisťovania všetky (2022)	Miestne zisťovania všetky (2023)
Banská Bystrica	1 061	1 191	1 418	1 632
Bratislava	1 035	986	1 382	1 552
Košice	1 202	1 153	1 589	1 384
Michalovce	809	920	1 007	1 184
Nitra	1 690	1 733	1 866	2 107
Prešov	1 592	1 556	2 071	2 082
Trenčín	1 606	1 536	1 962	1 869
Trnava	1 636	1 539	2 076	2 322
Žilina	2 194	2 232	2 623	2 730
<b>Spolu</b>	<b>12 825</b>	<b>12 846</b>	<b>15 994</b>	<b>16 862</b>

Počet miestnych zisťovaní vykonaných jednotlivými CÚ (porovnanie údajov za rok 2022 a 2023)

Graf č. 7



### Daňový dozor nad výrobou, spracovaním a skladovaním liehu

Prijímať, vydávať, vyrábať alebo spracúvať alkoholický nápoj, ktorým je lieh, v daňovom sklade, okrem liehovarnického závodu, ktorým je liehovar na destiláty a skladu liehu, ktorý prijíma, skladuje alebo odosiela lieh v spotrebiteľskom balení, možno len v prítomnosti zamestnanca CÚ. CÚ je povinný zabezpečiť prítomnosť zamestnanca CÚ tak, aby nebol obmedzený príjem, výdaj, výroba alebo spracovanie liehu v daňovom sklade. Prevádzkovateľ daňového skladu je povinný poskytnúť zamestnancovi CÚ nevyhnutnú súčinnosť a primerané podmienky na výkon daňového dozoru. Ak sa lieh v daňovom sklade neprijíma, nevydáva, nevyrába alebo nespracúva, CÚ môže upustiť od povinnosti zabezpečiť prítomnosť zamestnanca CÚ v daňovom sklade, pričom je povinný tento priestor zabezpečiť uzáverou CÚ.

Na základe poznatkov získaných z údajov z evidencií vedených povinnými daňovými subjektmi vypracovalo FR SR analýzu čerpania noriem strát liehu na účely oslobodenia od SPD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh. Z predmetnej analýzy vyplýva, že vyžadovanie dôsledného plnenia povinnosti vedenia evidencie v podobe záznamov o príjme a výdaji liehu vedie k pozitívnemu vývoju v čerpaní noriem strát liehu na účely oslobodenia alkoholického nápoja, ktorým je lieh, od SPD.

Vývoj čerpania noriem strát liehu za všetky liehovarnícke závody prevádzkované daňovými subjektmi uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 56

Daňové subjekty	Norma strát v I a. rok 2021/2022	Norma strát v I a. rok 2022/2023	Skutočné straty v I a. 2021/2022	Skutočné straty v I a. 2022/2023	Čerpanie strát v % rok 2021/2022	Čerpanie strát v % rok 2022/2023
Prevádzkovatelia daňového skladu	1 499 484,52	<b>1 569 198,52</b>	722 274,27	<b>685 058,43</b>	48,17	<b>43,66</b>
Užívateľské podniky	236 930,42	<b>238 283,54</b>	109 295,15	<b>80 744,27</b>	46,13	<b>33,89</b>

Tabuľka č. 57

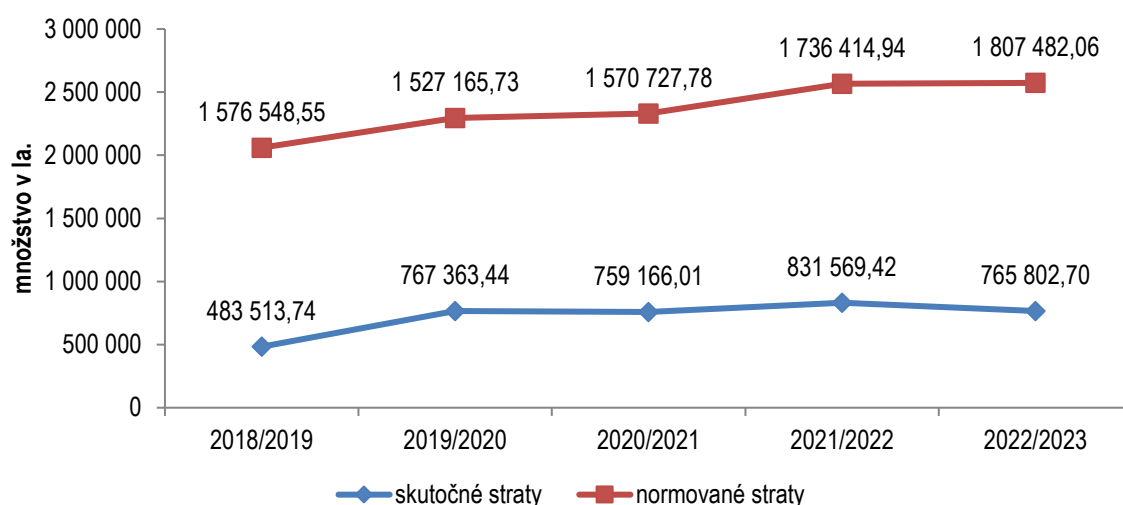
Daňové subjekty	Úspora v I a. za rok 2021/2022	Úspora v I a. za rok 2022/2023	Úspora v € za rok 2021/2022	Úspora v € za rok 2022/2023
Prevádzkovatelia daňového skladu	777 210,24	<b>884 140,09</b>	8 393 870,63	<b>12 413 326,86</b>
Užívateľské podniky	127 635,27	<b>157 539,27</b>	1 378 460,92	<b>2 211 851,35</b>

V daňových skladoch došlo v sledovanom období 2022/2023 oproti predchádzajúcemu obdobiu k miernemu poklesu čerpania normovaných strát liehu na účely oslobodené od SPD z liehu (skutočné straty v I a.), a to o 37 215,84 I a., čo predstavuje v prepočte základnou sadzbou SPD z liehu platnou v sledovanom období sumu 522 510,39 €, rovnako aj v prípade užívateľských podnikov došlo k poklesu čerpania noriem strát o 28 550,88 I a., čo predstavuje sumu 400 854,36 €.

V percentuálnom vyjadrení vyčerpaných strát liehu oslobodených od dane k normovaným stratám, ktoré si daňové subjekty mohli uplatniť, v prípade daňových skladov v sledovanom období došlo k čerpaniu strát liehu vo výške 43,66 %, v porovnaní s predchádzajúcim obdobím, kedy bolo čerpanie strát liehu na úrovni 48,17 % (zníženie o 4,51 %), v prípade užívateľských podnikov došlo v sledovanom období taktiež k zníženiu čerpania noriem strát liehu zo 46,13 % na 33,89 % (zníženie o 12,24 %).

Celkový pohľad na vývoj normovaných strát liehu a skutočne zistených strát liehu za posledné päťročné obdobie, počas ktorého bola vyhotovovaná predmetná analýza, zachytáva nasledujúci graf.

Vývojový trend strát liehu



#### 6.8.5. Agenda kontrolných známok

Odberateľ KZ je povinný v zmysle zákona č. 530/2011 Z. z. a zákona č. 106/2004 Z. z. požiadať CÚ o vydanie KZ určených na označovanie SBL a SBTV vrátane BTV elektronicky, a to prostredníctvom IS KZ, ktorého správcom je FR SR. KZ určené na označovanie SBL a SBTV vrátane BTV je v zmysle zákona č. 530/2011 Z. z. a zákona č. 106/2004 Z. z. oprávnená tlačiť len tlačiareň, ktorou je Mincovňa Kremnica, štátny podnik.

IS KZ umožňuje odberateľom KZ požiadať CÚ o vydanie KZ (žiadosť o vydanie KZ), oznamovať v súvislosti s označovaním spotrebiteľského balenia údaje ustanovené všeobecne záväzným právnym predpisom (príslušnými vyhláškami MF SR), viesť si evidenciu KZ, oznámiť počet a identifikačné čísla KZ predkladaných pri reklamacii, požiadať CÚ o zničenie poškodených alebo z iného dôvodu nepoužiteľných KZ a oznámiť počet a identifikačné čísla týchto KZ. Odberatelia KZ môžu priamo v IS KZ vykonávať opravy (po predchádzajúcom súhlase CÚ) nesprávne oznámených údajov o použití KZ oznámených podľa všeobecne záväzných právnych predpisov (príslušných vyhlášok MF SR), resp. opravy nesprávnych údajov v mesačnej evidencii.

CÚ prostredníctvom IS KZ oznamujú počet KZ, ktoré môže odberateľ KZ odobrať, ich cenu a číslo účtu, na ktoré je odberateľ KZ povinný pred prevzatím KZ zložiť peňažné prostriedky zodpovedajúce tejto cene.

FR SR prostredníctvom IS KZ určuje a oznamuje odberateľom KZ termín prevzatia KZ. FR SR zároveň poskytuje tlačiarňami údaje o počte odoberaných KZ. KZ sa vydávajú odberateľovi KZ výlučne v tlačiarňami za prítomnosti príslušníka FS zaradeného na FR SR.

FR SR vykonáva v tlačiarňami daňový dozor nad tlačou a nakladaním s KZ vrátane materiálov použitých na výrobu KZ, likvidáciou KZ a vytlačených tlačových listov KZ. Tlačiareň je povinná likvidovať KZ pod dozorom príslušníka FS zaradeného na FR SR. V súvislosti s likvidáciou tlačových platní na výrobu KZ, nepodarkov KZ a tlačových listov vykonalo FR SR v roku 2023 v rámci daňového dozoru v tlačiarňami 41 miestnych zisťovaní.

Počet evidovaných odberateľov KZ v IS KZ v členení podľa druhu označovaného spotrebiteľského balenia v roku 2023 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 58

	SBL	SBTV/BTV
<b>Počet evidovaných odberateľov KZ v IS KZ za rok 2023</b>	296	55
Spolu	351	



Odberatelia KZ v roku 2023 podali prostredníctvom IS KZ celkovo 784 žiadostí o vydanie KZ, a to v členení podľa nižšie uvedenej tabuľky.

Tabuľka č. 59

	SBL	SBTV/BTV
Počet žiadostí o vydanie KZ	529	255

FR SR vedie evidenciu vydaných KZ v členení podľa odberateľov KZ, počtu vydaných KZ a identifikačných čísel KZ, ktoré boli odberateľom KZ odobraté. Počet odobratých KZ odberateľmi KZ z tlačiarne určených na označenie SBL za roky 2019 až 2023 v členení podľa rozmerov KZ uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 60

Celkový počet KZ odobratých odberateľom KZ z tlačiarne určených na označenie SBL za roky 2019 až 2023 v ks					
Rok	počet KZ 16 x 210 mm	počet KZ 16 x 150 mm	počet KZ 16 x 90 mm	počet KZ 16 x 55 mm	SPOLU
2019	188 500	63 430 000	12 051 500	42 107 500	117 777 500
2020	157 500	63 841 500	13 962 500	41 050 500	119 012 000
2021	185 000	66 036 500	14 813 000	50 190 000	131 224 500
2022	233 500	73 448 000	15 731 500	57 865 500	147 278 500
2023	177 000	58 845 500	14 357 500	40 434 500	113 814 500

V roku 2023 došlo k poklesu počtu odobratých KZ odberateľmi KZ z tlačiarne určených na označenie SBL oproti roku 2022 o 22,7 %, pričom najvýraznejší pokles zaznamenal odber KZ s rozmerom 16 mm x 55 mm.

Počet odobratých KZ odberateľmi KZ z tlačiarne určených na označenie SBTV vrátane BTV za roky 2019 až 2023 v členení podľa predmetu dane uvádza nasledujúca tabuľka:

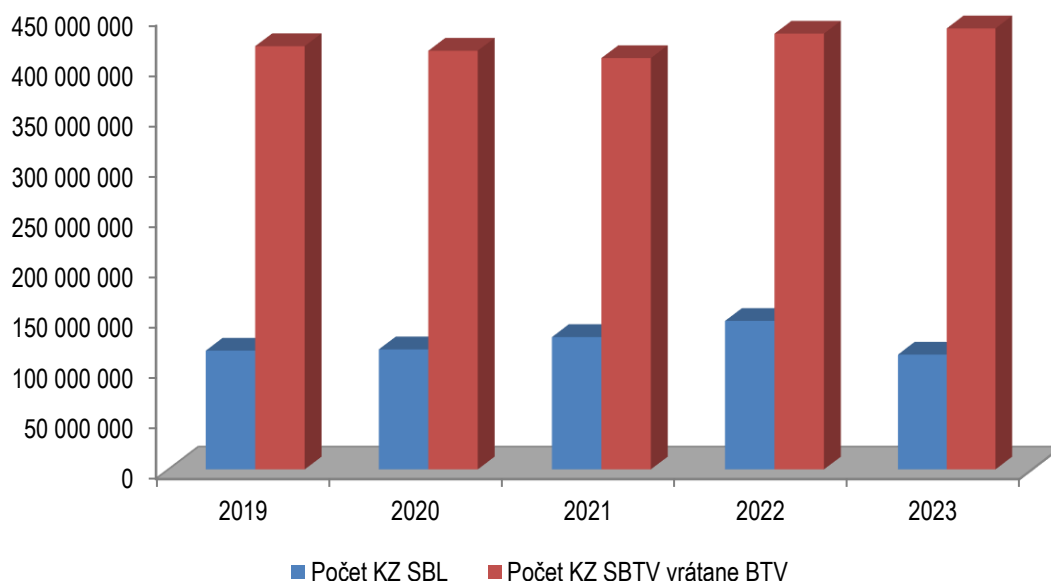
Tabuľka č. 61

Celkový počet KZ odobratých odberateľom KZ z tlačiarne určených na označenie SBTV vrátane BTV za roky 2019 až 2023 v ks						
Rok	počet KZ cigarety	počet KZ cigarky	počet KZ cigary	počet KZ tabak	Počet KZ BTV	SPOLU
2019	375 463 000	3 259 000	425 000	6 264 500	34 800 500	420 212 000
2020	367 723 500	4 356 500	442 000	8 372 000	34 800 000	415 694 000
2021	351 005 000	3 318 000	373 000	9 021 500	44 650 500	408 368 000
2022	346 306 000	4 335 000	402 000	10 419 500	71 201 000	432 663 500
2023	349 833 500	3 647 500	311 000	9 984 500	74 067 000	437 843 500

V roku 2023 došlo k miernemu nárastu počtu odobratých KZ odberateľmi KZ z tlačiarne určených na označenie SBTV vrátane BTV oproti roku 2022 o 1,2 %, pričom najvýraznejší nárast zaznamenal odber KZ určených na označovanie BTV.

Porovnanie počtu odobratých KZ odberateľmi KZ z tlačiarne určených na označenie SBL a SBTV vrátane BTV za roky 2019 až 2023 zobrazuje nasledujúci graf:

Graf č. 9



Počet KZ použitých na označenie SBL odberateľmi KZ za jednotlivé roky 2019 až 2023 podľa rozmerov KZ uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 62

Celkový počet KZ použitých na označenie SBL odberateľmi KZ za roky 2019 až 2023 v ks					
Rok	počet KZ 16 x 210 mm	počet KZ 16 x 150 mm	počet KZ 16 x 90 mm	počet KZ 16 x 55 mm	SPOLU
2019	221 557	64 077 295	11 925 608	40 915 087	117 139 547
2020	141 396	62 607 121	13 840 765	43 203 363	119 792 645
2021	183 833	66 149 161	14 725 362	51 308 381	132 366 737
2022	213 110	72 747 987	14 543 283	55 957 724	143 462 104
2023	159 955	61 587 349	14 509 811	36 400 997	112 658 112

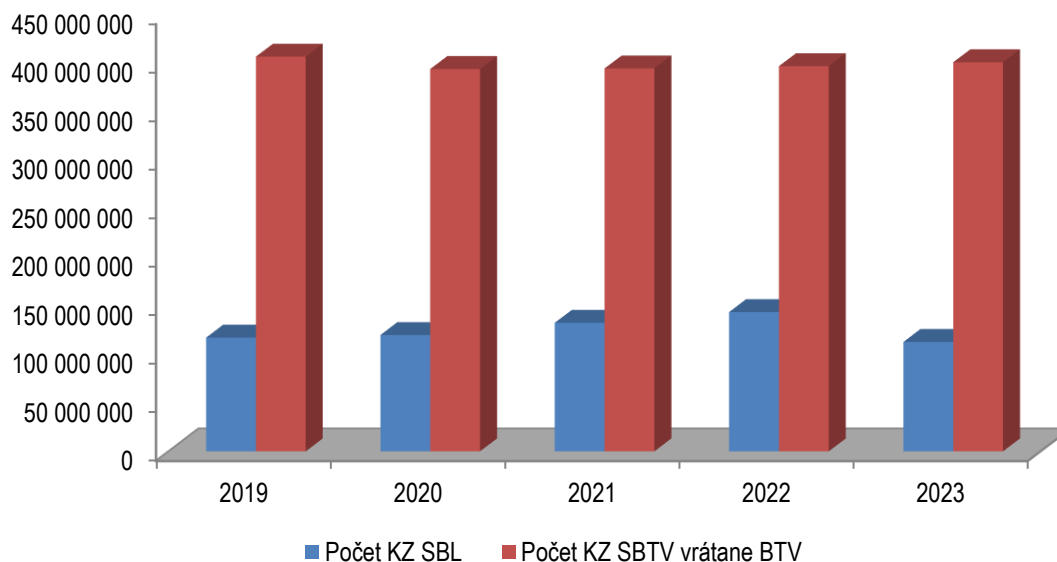
Počet KZ použitých na označenie SBTV vrátane BTV odberateľmi KZ za jednotlivé roky 2019 až 2023 podľa predmetov dane uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 63

Celkový počet KZ použitých na označenie SBTV vrátane BTV odberateľmi KZ za roky 2019 až 2023 v ks						
Rok	počet KZ cigarety	počet KZ cigarky	počet KZ cigary	počet KZ tabak	Počet KZ BTV	SPOLU
2019	370 869 237	3 714 990	367 816	5 145 943	26 400 000	406 497 986
2020	345 654 562	2 815 988	398 961	8 433 982	36 500 500	393 803 993
2021	334 256 270	4 867 677	400 344	9 259 575	45 575 000	394 358 866
2022	320 235 554	3 517 373	323 388	9 716 906	62 906 541	396 699 762
2023	316 522 556	3 862 050	292 734	7 576 452	72 470 500	400 724 292

Porovnanie počtu KZ použitých odberateľmi KZ na označenie SBL a SBTV vrátane BTV za roky 2019 až 2023 zobrazuje nasledujúci graf:

Graf č. 10



Na označenie spotrebiteľského balenia sa môže použiť len KZ vyhotovená na základe súhlasu FR SR a v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom (príslušné vyhlášky MF SR). Tlačiareň môže vyhotovovať KZ len na základe súhlasu FR SR, že vzorový výtlačok je vyhotovený v súlade s platnou legislatívou. V roku 2023 bolo FR SR predložených na schválenie celkovo 9 vzorových výtlačkov KZ, z toho 4 vzorové výtlačky KZ určené na označenie SBL, 4 vzorové výtlačky KZ určené na označenie SBTV a 1 vzorový výtlačok KZ určený na označenie BTV.

Ak sa miesto na otvorenie SBL prekrýva priehľadnou ochrannou fóliou, kontrolná známka musí byť nalepená pod touto fóliou. V prípade ak chce odberateľ KZ nalepovať KZ na priehľadnú ochrannú fóliu, musí požiadať FR SR o povolenie. FR SR v roku 2023 povolilo odberateľom KZ nalepenie KZ na priehľadnú ochrannú fóliu v 2 prípadoch.

V súlade s platnými právnymi predpismi FR SR v roku 2023 odsúhlasilo odberateľom KZ použitie iného rozmeru KZ na iný objem SBL ako je ustanovené osobitným predpisom v 28 prípadoch.

#### 6.8.6. Administratívno - správna činnosť

Medzi najdôležitejšie administratívno-správne činnosti vykonávané CÚ v rámci správy SPD patrí zber a spracovanie DP, opravných DP, dodatočných DP, vydávanie rozhodnutí vo veci vyrubenia SPD a vydávanie rozhodnutí vo veci ukladania pokút. Na úrovni FR SR je administratívno-správna činnosť zastúpená predovšetkým rozhodnutiami vo veci delegovania miestnej príslušnosti a vydávaní legislatívou určených súhlasov.

##### Delegovanie miestnej príslušnosti

V roku 2023 bolo FR SR na základe návrhu daňového subjektu alebo na základe podnetu CÚ vydaných celkovo 4 rozhodnutí o delegovaní miestnej príslušnosti pre správu SPD a v jednom prípade bolo konanie o delegovaní miestnej príslušnosti pre správu SPD zastavené.

##### Počty podaných a spracovaných DP a DDP

V roku 2023 bolo na CÚ podaných a spracovaných celkovo 28 537 DP a DDP, z toho 27 891 podaných a spracovaných elektronicky, čo predstavuje 97,74 % z celkového počtu podaných a spracovaných DP a DDP k SPD z minerálneho oleja, alkoholických nápojov, tabakových výrobkov, elektriny, zemného plynu a uhlia.

Prehľad o počte podaných a spracovaných DP a DDP v roku 2023 v porovnaní s rokom 2022 podľa jednotlivých SPD uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 64

Počet podaných a spracovaných DP a DDP	Rok	
	2022	2023
DP k SPD z minerálneho oleja	2 718	2 811
DDP k SPD z minerálneho oleja	43	55
DP k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	5 837	5 851
DDP k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	48	41
DP k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	3 714	3 941
DDP k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	15	46
DP k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	2 829	2 899
DDP k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	59	66
DP k SPD z tabakových výrobkov	653	635
DDP k SPD z tabakových výrobkov	1	0
DP k SPD z elektriny	6 166	8 131
DDP k SPD z elektriny	87	113
DP k SPD zo zemného plynu	2 888	2 836
DDP k SPD zo zemného plynu	80	64
DP k SPD z uhlia	1 093	1 018
DDP k SPD z uhlia	6	30
<b>Spolu</b>	<b>26 237</b>	<b>28 537</b>

V roku 2023 bola CÚ vyrubená SPD v celkovej výške 65 046 726,12 €.

Prehľad o výške vyrubenej SPD, resp. vyrubeneho rozdielu SPD podľa jednotlivých SPD, na základe vykonanej DK a určenia dane podľa pomôcok, v roku 2023 v porovnaní s rokom 2022 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 65

SPD vyrubená CÚ v €	Rok	
	2022	2023
DV k SPD z minerálneho oleja	45 232,00	3 435 326,20
DV k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	104 079,10	31 262,45
DV k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	- 70 459,31	9 425,84
DV k SPD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	9 492,43	29 238,20
DV k SPD z tabakových výrobkov	14 930 688,27	61 525 254,73
DV k SPD z elektriny	163 319,30	4 851,04
DV k SPD zo zemného plynu	14 390,08	10 186,09
DV k SPD z uhlia	343,78	1 181,57
<b>Spolu</b>	<b>15 197 085,65</b>	<b>65 046 726,12</b>

V roku 2023 bolo CÚ v súvislosti so správou SPD uložených celkovo 1 671 pokút v úhrnej výške 1 006 151,05 €.

Prehľad o počte a výške uložených pokút podľa jednotlivých SPD v roku 2023 v porovnaní s rokom 2022 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 66

Pokuty uložené CÚ v rámci správy SPD a daňového dozoru	Rok			
	2022		2023	
	počet	výška v €	počet	výška v €
SPD z minerálneho oleja	214	35 189,08	174	28 898,41
SPD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	751	100 566,39	894	124 451,84
SPD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	137	6 015,10	102	12 919,40
SPD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	70	4 540,09	43	2 286,90
SPD z tabakových výrobkov	126	329 192,10	170	792 493,90
SPD z elektriny	94	11 014,80	200	11 931,10
SPD zo zemného plynu	35	4 396,40	73	32 443,80
SPD z uhlia	10	399,00	15	725,70
<b>Spolu</b>	<b>1 437</b>	<b>491 312,96</b>	<b>1 671</b>	<b>1 006 151,05</b>

### 6.8.7. Oblasť výsledovateľnosti pre tabakové výrobky

S oblasťou SPD z tabakových výrobkov úzko súvisí aj oblasť výsledovateľnosti pre tabakové výrobky, ktorá je v podmienkach SR upravená zákonom č. 89/2016 Z. z.. Kontrolu dodržiavania povinností uložených zákonom č. 89/2016 Z. z. a súvisiacimi právnymi predpismi v oblasti výsledovateľnosti pre tabakové výrobky hospodárskym subjektom (výrobca, dovozca a distribútor tabakových výrobkov) a prevádzkovateľom maloobchodných predajní vykonáva CÚ. V rámci výkonu tejto kontrolnej činnosti uložili CÚ v roku 2023 celkovo 37 pokút za správne delikty

podľa § 20 ods. 4 až 7 zákona č. 89/2016 Z. z. v úhrnnej výške 1 675,00 €, čo je voči počtu pokút v roku 2022 nárast o viac ako 60 %.

Prehľad o počte a výške uložených pokút za správne delikty podľa § 20 ods. 4 až 7 zákona č. 89/2016 Z. z. v roku 2023 v porovnaní s rokom 2022 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 67

Pokuty uložené CÚ v oblasti výsledateľnosti pre tabakové výrobky	Rok			
	2022		2023	
	počet	výška v €	počet	výška v €
	23	725,00	37	1 675,00

#### 6.8.8. Poskytovanie informácií a usmerňovanie CÚ

V oblasti usmerňovania CÚ vypracovávalo FR SR písomné odpovede na žiadosti CÚ o odborné stanoviská pri správe SPD a zároveň vypracovávalo IRA, ktorými sa usmerňovala činnosť CÚ pri výkone správy SPD. Informácie poskytované FS v oblasti SPD nie sú určené len daňovým subjektom a CÚ, ale aj iným útvarom FS, resp. iným orgánom verejnej správy.

V roku 2023 sa poskytovali informácie v oblasti SPD predovšetkým písomnou formou, a to vypracovaním informácií v celkovom počte 112 a odborných stanovísk v celkovom počte 73. Sumárny prehľad o počte vydaných písomných odborných stanovísk a informácií v roku 2023 uvádza tabuľka.

Tabuľka č. 68

Rok	CÚ	MF SR/iný orgán verejnej správy	Iné organizačné útvary
2021	50	51	37
2022	46	62	36
2023	45	90	50

#### 6.8.9. Oblasť legislatívy

V oblasti SPD boli v roku 2023 FS vypracované viaceré podnety a návrhy nových všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj podnety a návrhy zmien platných všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich oblasť SPD, najmä SPD z alkoholických nápojov, SPD z tabakových výrobkov, SPD z minerálneho oleja a SPD z elektriny, uhlia a zemného plynu. Zástupcovia FS sa aktívne zúčastňovali pracovných stretnutí so zástupcami Ministerstva financií SR, Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstva obrany SR a s inými orgánmi verejnej správy vo veci legislatívnych návrhov zmien platných právnych predpisov v oblasti správy SPD.

#### 6.8.10. Medzinárodná spolupráca v oblasti SPD

FR SR je ústredným kontaktným úradom pre SPD zodpovedným za medzinárodnú spoluprácu v oblasti SPD na základe nariadenia Rady (EÚ) č. 389/2012 z 02.05.2012 o administratívnej spolupráci v oblasti spotrebných daní a zrušení nariadenia (ES) č. 2073/2004 (ďalej len „nariadenie č. 389/2012“) a rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/263 z 15. januára 2020 o informatizácii prepravy a kontroly tovaru podliehajúceho spotrebnej dani (ďalej len „rozhodnutie č. 2020/263“).

Predmetom medzinárodnej spolupráce v oblasti SPD je výmena informácií potrebných pre správne uplatňovanie právnych predpisov o SPD, vrátane informácií súvisiacich so správou SPD, najmä o preprave tovaru podliehajúceho SPD v rámci EÚ.

Medzinárodná spolupráca v oblasti SPD je realizovaná prostredníctvom elektronickej výmeny informácií v systéme EMCS alebo zabezpečeného systému elektronickej pošty CCN mail box ELOtoELO, resp. v nevyhnutných prípadoch poštou.

FS zodpovedá za efektívnu výmenu informácií v uvedených systémoch, a rovnako zodpovedá za zabezpečenie:

- výmeny informácií na základe žiadostí,
- zasielania oznámení o administratívnych rozhodnutiach a opatreniach požadovaných členskými štátmi podľa článku 14 nariadenia č. 389/2012,
- povinnej výmeny informácií bez predchádzajúcej žiadosti,
- dobrovoľnej spontánnej výmeny informácií,
- poskytovania spätnej väzby o následných vykonaných opatreniach,
- výmeny informácií uchovávaných v elektronickej databáze SEED,
- poskytovania štatistických a iných informácií.

### **Systém EMCS a SEED**

Systém EMCS je elektronickej systém na monitorovanie pohybu tovaru podliehajúceho SPD medzi členskými štátmi v režime pozastavenia dane a v daňovom voľnom obeh, ktorý bol zavedený na základe rozhodnutia č. 2020/263. Všetky prepravy tovaru podliehajúceho SPD sú realizované výlučne elektronickej v rámci systému EMCS.

Na daňovom území sa prostredníctvom systému EMCS realizujú prepravy tovaru podliehajúceho SPD v režime pozastavenia dane, oslobodeného od SPD a prepravy pohonných látok v daňovom voľnom obeh.

Systém EMCS umožňuje monitorovanie prepráv v reálnom čase, zabezpečuje bezpečnú výmenu aktuálnych informácií, s čím súvisí aj následné uvoľňovanie zábezpeky zloženej na príslušnú prepravu. Dôležitým prínosom systému EMCS je zníženie administratívnej záťaže daňových subjektov a správcov daní pri odosielaní a prijímaní tovaru podliehajúceho SPD. Systém EMCS rovnako zabezpečuje, aby bol tovar odosielaný a prijímaný len daňovými subjektmi, ktoré sú na to oprávnené, čím sa vo veľkej miere znižuje riziko vzniku daňových únikov.

Systém EMCS sa neustále vyvíja a podlieha jednotlivým implementačným fázam, ktoré určuje EK a na základe ktorých má systém EMCS v súčasnosti oveľa širšie možnosti využitia. V súlade so Smernicou Rady (EÚ) 2020/262 z 19.12.2019, ktorou sa ustanovuje všeobecný systém spotrebných daní, ktorá bola transponovaná do zákonov o SPD, bol v roku 2023 systém EMCS rozšírený o prepravy tovaru podliehajúceho SPD, ktorý bol uvedený do daňového voľného obeh na území jedného členského štátu a prepravený na územie iného členského štátu na podnikateľské účely. S účinnosťou od 13.02.2023 bola zavedená aj povinnosť monitorovania prepravy určených druhov minerálneho oleja (pohonné látky) uvedených do daňového voľného obeh a prepravovaných na daňovom území v rámci podnikania prostredníctvom systému EMCS.

V roku 2023 pokračovala intenzívna príprava implementácie ďalšej fázy systému EMCS (fáza EMCS 4.1), ktorej hlavnou zmenou je integrácia systému EMCS so systémom AES (Automated Export System), a ktorá bude nasadená do produkcie 13.02.2024 v celej EÚ.

V roku 2023 bolo v systéme EMCS v pozastavení dane odoslaných 72 433 eSD, z toho 22 084 (30 %) pre prepravy v rámci daňového územia a 50 349 pre prepravy do iných členských štátov EÚ. Z členských štátov EÚ bolo prijatých 72 923 eSD. V rámci daňového voľného obeh bolo v systéme EMCS odoslaných 163 231 eZAD, z toho 158 745 (97 %) pre prepravy na daňovom území a 4 486 pre prepravy do iných členských štátov EÚ. Z členských štátov EÚ bolo prijatých 6 244 eZAD.

FS poskytuje aj národný Helpdesk pre systém EMCS, ktorý členské štáty, daňové subjekty a správcovia dane využívajú pri riešení problémov súvisiacich s používateľskou funkcionalitou systému, s dodržiavaním pravidiel a postupov, ktoré sa majú dodržať pri výmene správ v rámci systému EMCS, ako aj riešení technických problémov a preverovaní autorizácií daňových subjektov v elektronickej databáze SEED.

V decembri sa uskutočnilo testovanie SEED v1.32. Testovanie bolo úspešné, SEED v1.32 bol nasadený do prevádzky 13.02.2024 (v rámci EMCS fáza 4.1.).

## Administratívna spolupráca v oblasti SPD

FS v súlade s nariadením č. 389/2012 zodpovedá za zabezpečenie efektívnej elektronickej výmeny informácií medzi príslušnými orgánmi členských štátov navzájom, ako aj s EK. Výmena informácií je zabezpečená zasielaním a prijímaním dokumentov vzájomnej administratívnej spolupráce, ktoré sú vytvorené na základe žiadostí, resp. aj bez predchádzajúcich žiadostí.

Prehľad počtu prijatých a odoslaných dokumentov administratívnej spolupráce v roku 2023:

Tabuľka č. 69

Dokumenty administratívnej spolupráce	Prijaté z členských krajín EÚ			Odoslané do členských krajín EÚ		
	v rámci EMCS	CCN mail, poštou	Spolu	v rámci EMCS	CCN mail, poštou	Spolu
Žiadosti a odpovede administratívnej spolupráce	65	75	140	170	24	194
- žiadosti o preverenie	65	33	98	170	18	188
- žiadosti o informácie o správe SPD	0	26	26	0	2	2
- žiadosti o doručenie písomností	0	16	16	0	4	4
Žiadosti a odpovede na úradné uzavretie eSD a eZAD	93	0	93	248	0	248
Spontánne informácie	74	2	76	53	1	54
Správy o udalosti	3	0	3	33	0	33
Správy o kontrole	784	0	784	714	0	714
Správy o vymáhaní	592	0	592	0	0	0
Správy o zastavení prepravy	8	0	8	2	0	2
Náhradný postup			169			586
Náhradné eZAD	-	-	84	-	-	0
Náhradné správy o prijatí tovaru/iný dôkaz o ukončení prepravy	-	-	85	-	-	586

V roku 2023 bol zaznamenaný nárast počtu žiadostí o administratívnu spoluprácu odoslaných do členských štátov EÚ o viac ako 80 % v porovnaní s rokom 2022. V počte žiadostí prijatých z členských štátov EÚ bol zaznamenaný mierny nárast. V prípade odoslaných správ o kontrole bol v roku 2023 zaznamenaný 2,5 násobný nárast v porovnaní s rokom 2022, čo signalizuje zvýšenie výkonu daňového dozoru nad pohybom tovaru podliehajúceho SPD zo strany správcu dane pravidelným monitorovaním prepráv, na ktorý malo vplyv aj zavedenie prepráv v daňovom voľnom obehu do systému EMCS. Najväčší podiel kontrolovaných prepráv predstavovali kontroly zásielok minerálneho oleja, ostatné kontroly sa týkali prepráv tabakových výrobkov, liehu a výrobkov z liehu. Výrazný nárast bol zaznamenaný pri žiadostiach a odpovediach o úradné uzavretie eSD a eZAD, a to z dôvodu uplatňovania funkcionality náhradného postupu pri členských štátoch EÚ, ktoré v roku 2023 neimplementovali funkcionality systému EMCS týkajúcu sa prepráv v daňovom voľnom obehu v plnom rozsahu (najmä prepravy v daňovom voľnom obehu realizované z/do Českej republiky). Rovnako bol zaznamenaný nárast zaslaných a prijatých spontánnych informácií, v ktorých boli zasielané náhradné eSD/eZAD a náhradné správy o prijatí tovaru/iné dôkazy o ukončení prepravy.



## 6.9. Riadenie colných rizík a medzinárodná spolupráca v daňových záležitostiach

FS vykonáva riadenie rizík v zmysle komunitárnych a národných predpisov za účelom určenia a eliminácie rizík, ktoré súvisia s tovarom dopravujúcim sa do EÚ a z EÚ, alebo tovarom, ktorý sa cez EÚ prepravuje. Riadenie colných rizík je nástrojom colných orgánov, ktorý podporuje rozhodnutie, ktorý tovar, kde a kedy bude skontrolovaný v rámci dodávateľského reťazca. Efektívne riadenie colných rizík pomáha lepšie sa zamerať na rizikové zásielky, a zároveň zabezpečiť hladký priebeh zákonného obchodu, ako aj ochranu finančných záujmov SR a EÚ a bezpečnosť obyvateľov.

### 6.9.1. Národná analýza rizík v podmienkach FS

Riadenie colných rizík je agenda určená Európskym spoločným rámcom pre riadenie colných rizík, ktorého právny rámec ustanovuje CKÚ, ako aj strategickými a koncepčnými dokumentmi FS a MF SR. Základným strategickým materiálom pre riadenie colných rizík je aktuálne Stratégia EÚ a akčný plán pre riadenie colných rizík (COM (2014) 527 final). Riadenie colných rizík je dynamický, stále sa rozvíjajúci proces, ktorý sa uskutočňuje v určitom kontexte, prostredníctvom analytických činností, výsledkom ktorých je určenie miery rizika a návrh na jeho zabránenie. Proces riadenia colných rizík uzatvára monitoring a vyhodnotenie výkonu a účinnosti analytických procesov a celého systému a manažmentu rizík.

Na základe interných, externých a vlastných podnetov bolo v roku 2023 vypracovaných 13 analytických správ a rôzne ďalšie operatívne, hodnotiace materiály a štatistické prehľady, ktorých účelom bolo navrhnúť opatrenia na identifikáciu, elimináciu, zabránenie a odhalenie rizík z pohľadu porušovania colných predpisov a daňových predpisov a zamedziť vzniku colných a daňových únikov. V roku 2023 boli spracované analytické správy najmä v oblasti dovozu tovaru v súvislosti s obchádzaním antidumpingových opatrení a taktiež v oblasti dovozu a vývozu tovarov v kontexte sankcií voči Ruskej federácii a Bielorusku v súvislosti so začatím vojnového konfliktu na Ukrajine.

Jedným zo základných nástrojov riadenia colných rizík sú rizikové profily (RP), ktoré majú predovšetkým preventívny charakter a ich úlohou je zabrániť vzniku porušenia colných predpisov. V roku 2023 bolo vytvorených 2 513 rizikových profilov. Najvyšší počet rizikových profilov bol vytvorený na základe údajov prijatých z výmeny informácií medzi členskými štátmi (1 863) a vo vzťahu k nezákonnému dovozu a vývozu tovaru na hraniciach s Ukrajinou (223). Oblasťou s najvyšším výskytom odhalenia nezákonnej činnosti na základe rizikových profilov v pomere počet odhalení a hodnota tovaru bola oblasť nesprávneho zatriedenia tovaru s dopadom na výšku colnej sadzby. Oblasťou s celkovo najvyšším výskytom zistených nezrovnalostí na základe rizikových profilov bolo nesprávne vyplňovanie údajov v colných vyhláseniach pre eCommerce. Nosnou témou pri tvorbe rizikových profilov v roku 2023 boli tak ako v prechádzajúcom roku sankčné opatrenia voči Rusku v súvislosti s inváziou Ruska na Ukrajinu. Do rizikových profilov sa zapracovali ďalšie tri balíky sankčných opatrení (č. 10, 11 a 12) v reakcii na túto inváziu (11 RP) a vytvorili sa ďalšie rizikové profily na zabránenie obchádzania týchto sankčných opatrení (3 RP). V súvislosti s inváziou Ruska na Ukrajinu sa vytvorilo aj 26 RP na vývoz tovaru dvojakeho použitia. Z dôvodu modernizácie nového automatizovaného systému v dovoze, vývoze a tranzite v súlade s CKÚ bolo v roku 2023 zahájené testovanie komunikácie týchto modernizovaných produkčných systémov s NSAR.

Na základe analýzy údajov a preverení bolo v roku 2023 zaslaných 50 podnetov na vykonanie kontroly po prepustení, v ktorých bolo identifikovaných 8 175 subjektov s návrhom na vykonanie kontroly. Na základe podnetov boli kontrolou po prepustení a inou kontrolou po prepustení v roku 2023 celkovo vybraté dovozné platby vo výške 218 469,56 €, ktoré pozostávali z cla na priemyselné výrobky (A00) vo výške 111 323,19 €, z konečného antidumpingového cla (A30) vo výške 4 553,61 € a DPH (B00) vo výške 102 592,76 €.

### 6.9.2. Medzinárodná spolupráca v oblasti riadenia colných rizík

V rámci medzinárodnej spolupráce v oblasti riadenia colných rizík využíva FR SR na rýchlú výmenu informácií o rizikách medzi výkonnými útvarmi colných správ členských štátov EÚ elektronický informačný systém manažmentu rizika CRMS2 (Customs Risk Management System).

V sledovanom období bolo do systému CRMS2 členskými štátmi vložených 5 016 informácií o riziku (RIF). Počty za jednotlivé chránené záujmy sú uvedené v tabuľke.

V roku 2023 FR SR vložilo za SR do systému CRMS2 206 informácií o riziku. Na základe informácií z CRMS2 bolo v národnom systéme analýzy rizika vytvorených 1 782 rizikových profilov. Počty informácií o riziku za jednotlivé chránené záujmy sú uvedené v tabuľke:

Tabuľka č. 70

Riziková kategória	Počet	
	Všetky krajiny	Slovensko
Bezpečnosť	3 674	64
Bezpečnosť výrobkov a potravín	423	77
Kultúrny tovar	7	2
Drogy, prekurzory, lieky	12	2
Falzifikáty	160	3
Finančné riziko	295	27
Iné riziká	138	4
Pašovanie hotovosti	36	1
Narkotiká	188	17
Životné prostredie	83	9

FS v roku 2023 pokračovala v zabezpečovaní požiadaviek KM EÚ. V roku 2022 zriadila EK doménu v zabezpečenom systéme CRMS a aktivovala výstrahu v súvislosti s bezpečnostnou situáciou na Ukrajine. Predmetom KM EÚ v doméne CRMS je najmä komunikácia rizikových informácií v kontexte, reštriktívnych a sankčných opatrení s presahom na colné orgány. FS prijala v roku 2023 v rámci KM EÚ viac ako 100 dokumentov, pričom obsahová štruktúra predmetných dokumentov predstavovala sankčnú legislatívu, odpovede EK na otázky členských štátov EÚ, príručky a odporúčania k uplatňovaniu sankčnej legislatívy a rizikové informácie rôzneho rozsahu v kontexte bezpečnostnej situácie na Ukrajine.

Za účelom eliminácie rizika v súvislosti s uplatňovaním sankčných a reštriktívnych opatrení, FS sleduje určené tovary, ktoré sú predmetom vývozu, tranzitu, alebo dovozu do/z Ruska a Bieloruska, tak aby mohla byť príslušná sankčná legislatíva uplatnená v plnom rozsahu.

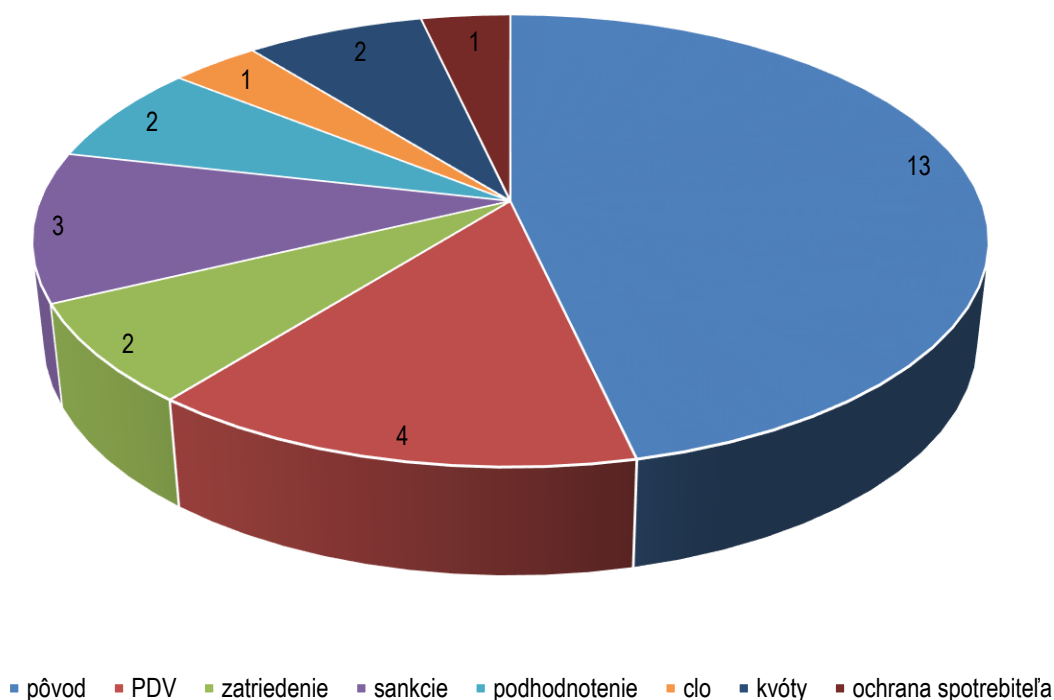
V súvislosti s aktualizáciou sankčnej legislatívy v roku 2023 (10., 11. a 12. balík sankčných opatrení) boli vytvorené, doplnené a upravené národné rizikové profily. Na základe nových poznatkov z analytickej činnosti FS aj EK sa predmet záujmu sledovania dodržiavania sankčných opatrení rozšíril aj o sledovanie pohybu vybraného tovaru do/z iných tretích krajín. Rizikové profily boli vytvárané priebežne a obratom po schválení príslušného balíka sankčných opatrení s ohľadom na činnosť colných orgánov. V roku 2023 evidovala FS 77 rizikových profilov v súvislosti s bezpečnostnou situáciou na Ukrajine. FS na pravidelnej báze zasielala hlásenia EK o dovozoch/vývozočoch a tranzitoch sankcionovaného tovaru do/z Ruska, Bieloruska a okupovaných území Ukrajiny, ďalej údaje o počtoch aktivácií rizikových profilov zameraných na elimináciu rizika porušenia sankčnej legislatívy, o počtoch fyzických a dokladových kontrol, ako aj o zistených porušeníach a nezrovnalostiach súvisiacich so sankčnou legislatívou. V priebehu roku 2023 bolo do európskeho informačného systému zaslaných 48 informácií o riziku (RIF), v kategórii bezpečnosť s ohľadom na bezpečnostnú situáciu na Ukrajine.

Za účelom informovania colných správ členských štátov EÚ o vyšetrovaniach vo veci porušovania colných predpisov a obchodno-politických opatrení a o podozreniach o podvodoch spojených s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru v rámci EÚ, vydáva OLAF tzv. výstražné správy (Alert Messages). FR SR podľa povahy a obsahu jednotlivých výstražných správ vykonávalo analýzy, zhromažďovalo štatistické výstupy o realizovaných dovozných, vývozných a tranzitných operáciách a všetky dostupné informácie z interných zdrojov FS za účelom určenia miery rizika. Výsledkom analytickej činnosti boli opatrenia vedúce k eliminácii a zabráneniu možného rizika pri dovoze tovaru do SR v súvislosti s nesprávnym zatriedením tovaru, deklarováním nesprávneho pôvodu tovaru, porušovaním PDV a obchádzaním antidumpingových opatrení, prípadne opatrenia na ochranu finančných záujmov EÚ.

FR SR v roku 2023 prijalo od Úradu OLAF 28 nových výstražných správ, na základe ktorých bolo v národnom systéme analýzy rizík vytvorených 55 nových rizikových profilov. V prípade jednej výstražnej správy Úrad OLAF v tomto roku aj vyšetrovanie ukončil. V 9 prípadoch výstražných správ boli informácie spracované do 12 podnetov na preverenie a prípadné postúpenie útvarom kontrol po prepustení. Okrem nových výstražných správ FR SR v roku 2023 prijalo 83 doplnkov k výstražným správam zverejneným v predchádzajúcom období, ktoré zahrňovali nové informácie, nové zistenia, nové úlohy pre členské štáty EÚ alebo ukončenia vyšetrovania jednotlivých prípadov. Relevantné informácie uvedené v doplnkoch boli zapracované do procesov dotknutých útvarov FS.

Graf č. 11

Počty prijatých výstražných správ za rok 2023



Zástupcovia FR SR aktívne pôsobili v oblasti medzinárodnej spolupráce zameranej na riadenie colných rizík, pričom v priebehu roka 2023 boli zapojení do pracovných skupín a výborov, ktoré pracujú pod vedením EK. Predmetnými pracovnými skupinami a výbormi boli:

- Skupina colných expertov a výboru pre Colný kódex Únie-sekcia pre colné kontroly a manažment rizika,
- Pracovná skupina pre pravidlá bezpečnostných rizík,
- Projektová skupina na riadenie finančných rizík,
- Kontaktná skupina pre sankcie,
- Expertný tím pre východnú a juhovýchodnú pozemnú hranicu (CELBET).

Účasť zástupcov FS v projektových skupinách zameraných na východnú a juhovýchodnú hranicu významnou mierou prispieva k posilneniu kvality operatívneho riadenia pozemných hraničných priechodov a k zlepšeniu spolupráce medzi colnými správami členských štátov EÚ.

### 6.9.3. Bezpečnostná a ochranná analýza rizík súvisiaca so vstupom tovaru na colné územie Únie a výstupom/vývozom tovaru z colného územia Únie

V súvislosti s ochranou zdravia a bezpečnosti obyvateľstva EÚ, FR SR zabezpečuje vykonávanie bezpečnostnej a ochrannej analýzy rizika na prvých miestach vstupu tovaru na colné územie Únie a pri výstupe, resp. vývoze tovaru z colného územia Únie v súlade s vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2016) 2 422

z 27. apríla 2016 v znení neskorších zmien a doplnkov, ktorým boli ustanovené spoločné kritériá rizík a normy analýzy rizík pre analýzu rizík týkajúcich sa bezpečnosti a ochrany na harmonizované uplatňovanie určitých druhov colných kontrol podľa nariadenia EÚ č. 952/2013, ktorým sa ustanovuje CKÚ.

Z celkového počtu 42 270 predbežných colných vyhlásení podaných na vstupe tovaru na colné územie Únie v sektore cestnej, železničnej a leteckej dopravy bolo riziko elektronickou analýzou identifikované v 23 602 prípadoch. Analytikom bolo vyhodnocovaných manuálne 46 508 aktivácií spoločných kritérií rizík. Na základe manuálneho posúdenia rizika bolo nariadených 20 115 colných kontrol na prvých bodoch vstupu. Na výstupe/vývoze bolo podaných 659 642 predbežných colných vyhlásení. Elektronickou analýzou bolo riziko identifikované v 28 302 prípadoch. Analytikom bolo vyhodnocovaných manuálne 38 796 aktivácií spoločných kritérií rizík. Na základe manuálneho posúdenia rizika bolo nariadených 3 529 colných kontrol na PCÚ výstupe/vývozu.

Tabuľka č. 71

Rok 2023	Vstup	Výstup/Vývoz
Celkový počet PCV	42 270	659 642
Počet manuálnych analýz	23 602	28 302
Počet manuálne posúdených rizík SKR	46 508	38 796
Počet nariadených colných kontrol	20 115	3 529

Od roku 2021 (implementácia prvej fázy ICS2) začalo FR SR vykonávať bezpečnostnú a ochrannú analýzu nad predbežnými colnými vyhláseniami aj pre tovar prepravovaný v leteckej doprave poštovými prevádzkovateľmi a expresnými dopravcami. Od 1. marca 2023 (implementácia druhej fázy) sa v elektronickom systéme ICS2 vykonáva bezpečnostná a ochrannú analýza nad predbežnými colnými vyhláseniami zhromaždenými od hospodárskych subjektov ku všetkému tovaru prepravovanému letecky. V roku 2023 bolo celkovo analyzovaných 728 094 zásielok v leteckej doprave.

#### 6.9.4. Oblasť registrácie a identifikácie hospodárskych subjektov - systém EOS

FR SR zabezpečuje registráciu a identifikáciu hospodárskych subjektov a iných osôb s cieľom prideliť hospodárskym subjektom a v niektorých prípadoch aj iným osobám jedinečné identifikačné číslo EORI nevyhnutné pre uskutočnenie colného konania. Číslo EORI slúži ako spoločný referenčný údaj pri styku s colnými orgánmi na celom území EÚ, uľahčuje analýzu rizík prepravovaného tovaru, čo urýchľuje legitímny obchod a zároveň pomáha identifikovať bezpečnostné riziká. Registračné útvary členských štátov EÚ centrálnie spravujú údaje o hospodárskych subjektoch v medzinárodnom informačnom systéme EOS. V sledovanom období za rok 2023 bolo do schránky [EORI@financnasprava.sk](mailto:EORI@financnasprava.sk) doručených 11 001 podaní od hospodárskych subjektov a iných osôb.

Štatistické vyhodnotenie zápisov subjektov a pridelených čísiel EORI v roku 2023

Tabuľka č. 72

Obdobie	Zápisy do APV CReg	Pridelenie čísla EORI
Január - december 2023	18 456	5 762

#### 6.9.5. Oblasť informačnej podpory

FR SR zabezpečuje nepretržitú informačnú podporu z vlastných, ako aj iných dostupných zdrojov pre potreby organizačných útvarov FS a vedenie FS. Jednou z foriem je spracovávanie hlásení o mimoriadnych udalostiach z jednotlivých útvarov FS a ich zverejňovanie prostredníctvom vytvorenia Súhrnných informácií.

Obdobie	Počet prijatých hlásení o mimoriadnych udalostiach	Počet vytvorených súhrnných informácií
Január - december 2023	919	311

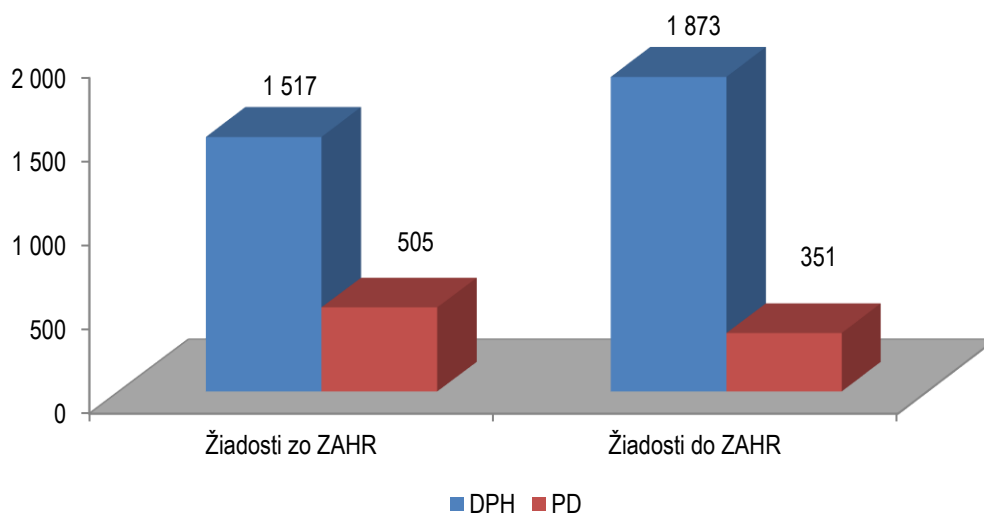
### 6.9.6. Medzinárodná administratívna spolupráca v daňových záležitostiach

Medzinárodná administratívna spolupráca v daňových záležitostiach je zabezpečovaná kompetentným orgánom pre medzinárodnú výmenu informácií na základe legislatívy EÚ a príslušných medzinárodných zmlúv.

V roku 2023 bolo v oblasti medzinárodnej výmeny daňových informácií celkovo vybavovaných 4 246 prípadov. Z uvedeného počtu sa 856 prípadov týkalo výmeny v oblasti priamych daní na základe smernice Rady č. 2011/16/EÚ o administratívnej spolupráci v oblasti daní a zrušení smernice 77/799/EHS, zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia a Dohovoru o vzájomnej administratívnej pomoci v daňových záležitostiach. Výmena v oblasti priamych daní bola realizovaná v najväčšom rozsahu s Nemeckom, Českou republikou a Maďarskom. Okrem členských štátov EÚ sa informácie vymieňali aj s tretími krajinami - Veľkou Britániou, Švajčiarskom, Srbskom, Čínou, Tureckom, Kazachstanom, Indiou a Mauríciom.

Medzinárodná výmena informácií za rok 2023

Graf č. 12



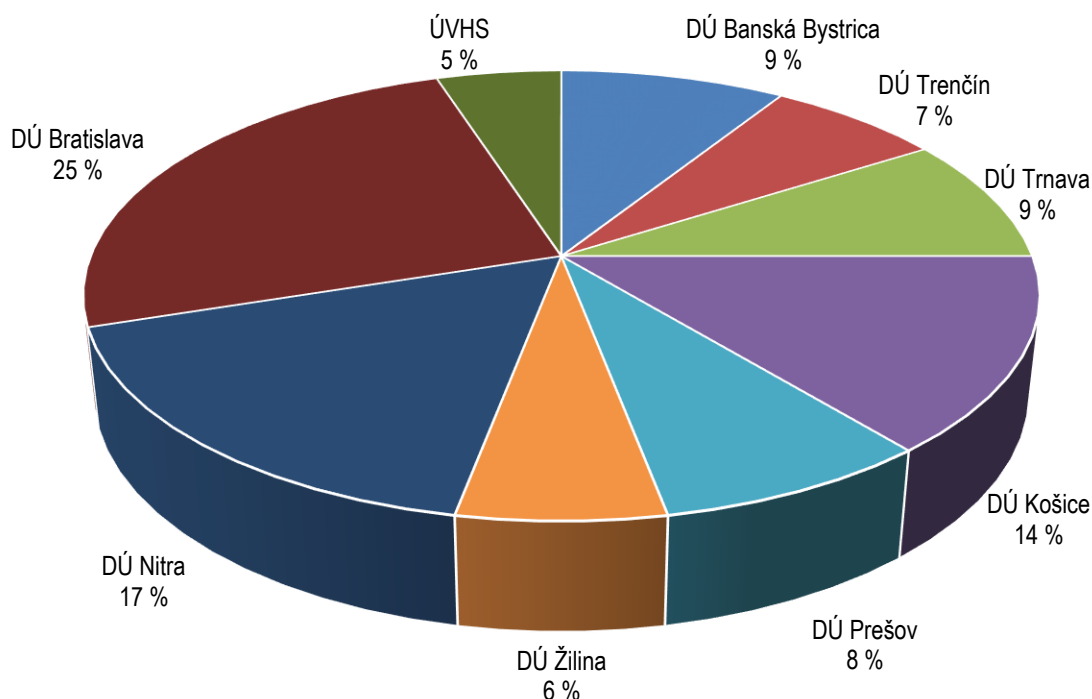
Na základe nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti DPH bolo vybavovaných 3 390 prípadov.

V roku 2023 bola výmena realizovaná v najväčšom rozsahu s Maďarskom, Českou republikou, Nemeckom a Poľskom, pričom informácie vymieňané s týmito krajinami tvoria až 73 % z celkovej výmeny informácií v oblasti DPH.

Z celkového počtu zaslaných žiadostí o výmenu informácií a počtu vybavovaných prípadov zo zahraničia v oblasti priamych daní a DPH vybavoval najviac prípadov DÚ Bratislava, DÚ Nitra a DÚ Košice.

Prípady MVI vybavované DÚ

Graf č. 13



V boji proti daňovým podvodom SR využíva okrem inštitútu medzinárodnej výmeny informácií aj ďalšie nástroje, ako napríklad MLC alebo prítomnosti poverených úradníkov daňových správ v úradných priestoroch správnych orgánov a účasť na administratívnych vyšetrovaniach (PAOE).

V roku 2023 SR participovala v dvoch MLC iniciovaných v roku 2022. Bilaterálna MLC so Švédskym kráľovstvom so zameraním na DPH a DPPO, v rámci ktorej boli preverované aktivity slovenskej spoločnosti na území iného členského štátu, bola v roku 2023 ukončená. Druhú MLC kontrolu zameranú na obchod s kávou iniciovalo Maďarsko a ďalšou zúčastnenou krajinou bola Česká republika. Preverovanie v rámci tejto MLC bolo v roku 2023 taktiež ukončené.

V súvislosti s PAOE aktivitami prijala SR zo strany Českej republiky dve žiadosti o účasť zástupcov českej finančnej správy pri svedeckých výpovediach.

EU AIAC Community, ktorá zastrešuje nástroje MLC a PAOE, je aktívna v oblasti vzdelávania daňových kontrolórov a manažmentu finančných správ v súvislosti s využívaním predmetných nástrojov pri získavaní a výmene informácií. Do týchto aktivít bol v roku 2023 na pozícii školiteľa zapojený aj zástupca FS.

FS zaznamenala v roku 2023 finančnú efektívnosť výmeny informácií približne 22,7 mil. €. Pri vyjadrení finančnej efektívnosti sa vychádzalo z výšky dodatočne vyrubenej dane (resp. zníženého nároku na NO) a sankcií, ktoré boli stanovené na základe informácií získaných prostredníctvom medzinárodnej výmeny informácií.

### 6.9.7. Automatická výmena informácií

FS zabezpečuje AVI v oblasti priamych aj nepriamych daní, ktorá je prostriedkom boja proti cezhraničným daňovým podvodom, daňovým únikom a agresívnemu daňovému plánovaniu s cieľom zvýšiť efektívnosť a účinnosť výberu daní. FS vymieňa v rámci AVI informácie o určitých kategóriách príjmov a majetku, o finančných účtoch, o cezhraničných záväzných stanoviskách, o nadnárodných skupinách podnikov a o cezhraničných opatreniach podliehajúcich oznamovaniu so štátmi EÚ na základe smerníc EÚ, ako aj obdobné informácie so zmluvnými štátmi

v rámci OECD. AVI je zabezpečovaná kompetentným orgánom pre AVI na základe legislatívy EÚ a príslušných medzinárodných zmlúv.

### DAC1

V súvislosti s výmenou informácií podľa smernice 2011/16/EÚ, tzv. DAC1, vymieňa FS s členskými štátmi EÚ informácie o piatich kategóriách príjmov a majetku, ktorými sú príjmy zo závislej činnosti (IE); tantiémy (DF); produkty životného poistenia (LIP); dôchodky (PEN); vlastníctvo nehnuteľného majetku a príjmy z nehnuteľného majetku (IP). V rámci AVI DAC1 je najviac dát vymieňaných s Českom, Maďarskou republikou a Nemeckou spolkovou republikou. Celkove bolo v priebehu roka 2023 prijatých najviac záznamov za kategóriu príjmov zo ZČ.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci DAC1 za roky 2020, 2021 a 2022\*

Tabuľka č. 74

Kategória príjmu	Rok 2020		Rok 2021		Rok 2022*	
	Odoslané záznamy	Prijaté záznamy	Odoslané záznamy	Prijaté záznamy	Odoslané záznamy	Prijaté záznamy
IE	22 453	76 903	25 834	72 995	25 406	74 036*
DF	0	500	0	402	0	437*
IP	513 608	23 443	533 213	25 314	477 109*	25 240*
LIP	0	16	0	21	0	11*
PEN	20 713	5 499	26 549	9 823	21 733	6 258*
<b>Spolu</b>	<b>556 774</b>	<b>106 361</b>	<b>585 596</b>	<b>108 555</b>	<b>524 248*</b>	<b>105 982*</b>

\*Údaje za rok 2022 nie sú konečné, pretože termín na zaslanie dát za rok 2022 končí dňa 30.06.2024.

### FATCA

V roku 2023 sa uskutočnila výmena informácií o finančných účtoch so Spojenými štátmi americkými na zlepšenie dodržiavania medzinárodných predpisov v oblasti daní podľa dohody FATCA už po ôsmy krát. Finančné inštitúcie majú legislatívny termín na podanie Oznámenia FATCA do 30.06. Výmena dát s USA prebieha štandardne do 30.09.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci systému FATCA v roku 2020, 2021, 2022

Tabuľka č. 75

	Rok 2020	Rok 2021	Rok 2022
Počet odoslaných záznamov do USA	5 217	5 542	5 807
Počet záznamov prijatých v súboroch z USA	10	13 259	10 511

### DAC2/CRS

V roku 2023 sa v rámci DAC2/CRS uskutočnila výmena informácií o finančných účtoch podľa Smernice 2014/107/EÚ, tzv. DAC2, a podľa spoločného štandardu OECD, tzv. Common Reporting Standard (CRS), už po siedmy krát.

Do 30.06. prebiehalo prijímanie Oznámení DAC2/CRS, ktoré podávali finančné inštitúcie v SR. Výmena sa uskutočnila koncom septembra 2023. Celkovo boli odoslané informácie do 26 členských štátov EÚ a do ďalších 52 zmluvných štátov, prijaté boli informácie od 26 členských štátov EÚ a 64 zmluvných štátov.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci DAC2/CRS v roku 2020, 2021,2022

Tabuľka č. 76

	Rok 2020	Rok 2021	Rok 2022
Počet odoslaných záznamov do zahraničia	203 387	226 123	226 436
Počet záznamov prijatých v súboroch zo zahraničia	672 478	820 177	769 923

### DAC3

V súvislosti s výmenou informácií o cezhraničných záväzných stanoviskách vyplývajúcou zo smernice Rady (EÚ) 2015/2376, tzv. DAC3, boli v roku 2023 prostredníctvom Centrálného úložiska EK poskytnuté zahraničným daňovým správam štyri záväzné stanoviská. Z pohľadu prijatých záväzných stanovisk bolo prijatých 51 záväzných stanovisk, ktoré sa týkali SR.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci DAC3 v rokoch 2021, 2022, 2023

Tabuľka č. 77

	do 31.12.2021	do 31.12.2022	do 31.12.2023
Odoslané záväzné stanoviská	1	5	4
Prijaté platné záväzné stanoviská	21	53	51

### DAC4/CbCR

V rámci automatickej výmeny správ podľa jednotlivých štátov, podľa Smernice Rady (EÚ) 2016/881, tzv. DAC4, a v súlade s princípmi OECD BEPS Akcie 13 - Country-by-Country Reporting, tzv. CbCR, bolo v priebehu roku 2023 prijatých celkom 1 312 správ podľa jednotlivých štátov z členských štátov EÚ a zmluvných štátov OECD.

Štatistické údaje realizovanej výmeny informácií v rámci DAC4/CbCR v roku 2021, 2022, 2023

Tabuľka č. 78

	Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023
Počet odoslaných správ DAC4/CbCR v roku	0	2	1
Počet prijatých správ DAC4/CbCR v roku	1 222	1 443	1 312

### DAC6

AVI o cezhraničných opatreniach podliehajúcich oznamovaniu v zmysle Smernice Rady (EÚ) 2018/822, tzv. DAC6, sa v roku 2023 uskutočnila po tretíkrát. V priebehu roku 2023 bolo prijatých, spracovaných a uložených do centrálného úložiska EK celkom 6 cezhraničných opatrení podliehajúcich oznamovaniu. Za rok 2023 bolo inými členskými štátmi EÚ na centrálné úložisko nahratých celkom 31 opatrení, ktoré sa týkali SR.

### DAC7

AVI oznamovaných prevádzkovateľmi platforiem v zmysle Smernice Rady (EÚ) 2021/514, tzv. DAC7, sa v roku 2023 týkala digitálnych platforiem, ktoré spĺňajú podmienky pre oznamovanie údajov v zmysle DAC7 vo viac ako jednom členskom štáte a ich povinnosťou je informovať každý z týchto členských štátov, v ktorom z nich bude plniť túto povinnosť. Ďalšia povinnosť, povinnosť registrovať sa pre DAC7 v niektorom z členských štátov EÚ sa týkala neusadených prevádzkovateľov platforiem, t. j. prevádzkovateľov platforiem z tretích krajín. Samotná výmena informácií o predávajúcich začne v roku 2024 za rok 2023.

### Iné

Okrem uvedených aktivít FS zasielala a prijímala v súlade s Nariadením (EÚ) č. 904/2010 informácie o nových dopravných prostriedkoch, pridelených IČ DPH, refundácii DPH a ďalších kategóriách, ktoré sú predmetom AVI. Rovnako FS zasielala a prijímala informácie na základe zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia.

FS počas celého roka 2023 promptne reagovala na dopyty subjektov týkajúce sa FATCA, DAC2/CRS, DAC4/CbCR, DAC6 a DAC7 poskytovala odpovede a usmernenia, aby boli ich povinnosti splnené riadne a včas.



V rámci monitorovania dodržiavania povinností hĺbkového preverovania finančnými inštitúciami v súvislosti s výmenami DAC2/CRS a FATCA FS kontrolovala interné postupy finančných inštitúcií, proklientsky usmerňovala a odporúčala zlepšenia v danej oblasti.

FS dodržala všetky povinnosti vyplývajúce z medzinárodných záväzkov a zaslala údaje do členských štátov EÚ ako aj do zmluvných štátov. V roku 2023 prebehla AVI bez väčších problémov. Daňové subjekty boli dobre informované a postupovali v súlade s platnými pravidlami reportovania.

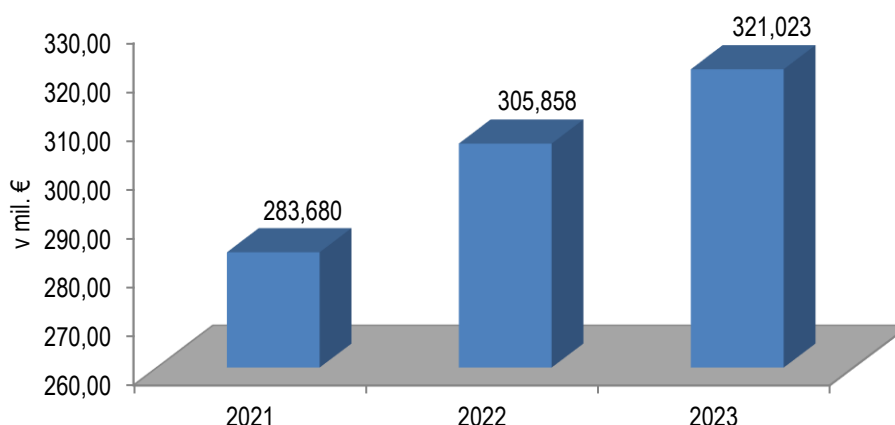
## 6.10. Vymáhanie colných a daňových nedoplatkov

### 6.10.1. Vymáhanie daňových nedoplatkov DÚ

Daňová exekúcia realizovaná daňovými exekútormi je neoddeliteľnou súčasťou správy daní a plynule nadväzuje na činnosť oddelení registra, správy daní a na úkony daňových kontrolórov. Na základe úkonov daňových exekútorov bolo v roku 2023 vymožených a uhradených 321,023 mil. €, čo oproti roku 2022 predstavuje nárast o 15,165 mil. € a oproti roku 2021 nárast o 37,342 mil. €.

Graf znázorňuje výšku vymožených a uhradených nedoplatkov v jednotlivých rokoch:

Graf č. 14



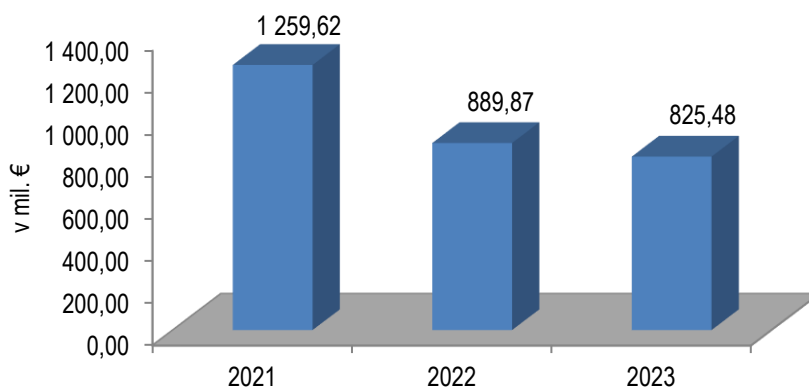
Výsledky vymáhania závisia najmä od existencie exekúciou postihnuteľného majetku a zároveň od rýchleho konania daňového exekútora. Za týmto účelom prebieha v oblasti vymáhania kontinuálny vývoj IT nástrojov a podporných aplikácií umožňujúcich daňovému exekútorovi čo najrýchlejší prístup k údajom z majetkových registrov, ako aj komplexný pohľad na daňového dlžníka, jeho finančné zdravie a prípadnú zadlženosť voči iným veriteľom.

Objem odstúpených nedoplatkov na vymáhanie, ako aj štruktúra odstupovaných nedoplatkov sú významné faktory majúce dopad na objem celkovo vymožených nedoplatkov DÚ a efektivitu vymáhania.

V roku 2023 bolo daňovým exekútorom odstúpených na vymáhanie 825,478 mil. €.

Graf znázorňuje výšku odstúpených nedoplatkov v jednotlivých rokoch:

Graf č. 15



Objem odstúpených nedoplatkov na vymáhanie vykazuje v porovnávaných obdobiach klesajúci trend, avšak dôvodom je naopak zvyšovanie efektivity výberu daní resp. nárast dobrovoľného plnenia daňových povinností.

Výrazný vplyv na celkovú efektivitu vymáhania má aj štruktúra odstupovaných nedoplatkov, negatívne ju ovplyvňuje vysoký podiel odstúpených nedoplatkov vzniknutých po DK, a u ktorých je z objektívnych dôvodov výrazne nižšia vymožiteľnosť. Táto skupina daňových subjektov spravidla už v čase začatia kontroly resp. v čase odstúpenia nedoplatku na vymáhanie nevlastní žiaden exekvovateľný majetok, ktorý by bolo možné postihnúť alebo zabezpečiť ho záložným právom správcu dane. Táto kategória nedoplatkov sa navyše každoročne zvyšuje o sankcie t. j. o úroky z omeškania a pokuty. Naopak, pri nedoplatkoch vzniknutých z DP dosiahla efektivita vymáhania v roku 2023 úroveň 74,26 %, čo oproti roku 2022 predstavuje nárast o 2,25 % a oproti roku 2021 je tento nárast až o 12,43 %.

Za účelom eliminácie nevyožiteľnosti daňoví exekútori efektívne využívajú nástroje na zabezpečenie nedoplatku alebo budúcej daňovej povinnosti prostredníctvom zriadenia záložného práva alebo uloženia predbežného opatrenia. Efektívne využitie týchto inštitútov vedie k rýchlejšej blokácii majetku či zaisteniu finančných prostriedkov daňových subjektov.

Zákonný inštitút dočasnej nevyožiteľnosti umožňujúci podľa § 83 daňového poriadku kvalifikovať daňový nedoplatok ako dočasne nevyožiteľný v prípadoch, ak jeho vymáhanie je bezvýsledné, majetkové pomery daňového dlžníka by nevedli ani k čiastočnému uspokojeniu daňového nedoplatku, jeho vymáhanie je spojené s ťažkosťami, vnáša do vyhodnotenia výsledkov vymáhania objektívny aspekt, nakoľko umožňuje objektívne definovať objem nedoplatkov, u ktorých je možné dôvodne predpokladať ich vymoženie.

Zákon striktné stanovuje spôsoby vymáhania. Najčastejším spôsobom je postihnutie peňažných prostriedkov na bankových účtoch, zrážky zo mzdy, vysoko efektívna je aj zákonná možnosť zadržania vodičského preukazu, ako aj predaj hnutel'ného majetku a nehnuteľností. Efektivitu vymáhania a objem vymožených nedoplatkov za posledné roky výrazne ovplyvnilo aj pravidelné a aktívne pôsobenie daňových exekútorov v teréne, v rámci ktorého dochádza napr. priamo na prevádzkach dlžníkov k odobratiu peňažných prostriedkov v hotovosti. Výška takto odobratej hotovosti predstavovala v roku 2023 objem 1,154 mil. €. Uvedené aktivity daňových exekútorov pôsobia jednak preventívne, no zároveň aj motivačne, čo vedie mnohých dlžníkov k dodatočnej úhrade nedoplatkov resp. k lepšiemu a včasnému plneniu svojich daňových povinností.

V rámci komunikácie s daňovými dlžníkmi daňoví exekútori využívajú aj POS terminály umožňujúce uhradiť nedoplatok rýchlo a komfortne. V roku 2023 bola týmto spôsobom zaplatená suma 1,106 mil. €.

Tabuľka uvádza početnosť úkonov exekútorov:

Tabuľka č. 79

Druhy úkonov	2023
Počet vydaných rozhodnutí o začatí daňového exekučného konania	34 796
Počet vydaných daňových exekučných výziev	35 582
Počet vydaných daňových exekučných príkazov	24 177
Počet rozhodnutí o zastavení daňového exekučného konania	38 148
Počet vydaných rozhodnutí o zriadení záložného práva	2 868
Počet vydaných rozhodnutí o zrušení záložného práva	6 706
Dražby hnutel'ných vecí a nehnuteľností	113
Počet rozhodnutí o uložení predbežného opatrenia	724
Počet mäkkých úkonov*	17 461
Zápisnice a úradné záznamy	4 677
<b>Spolu</b>	<b>165 252</b>

FS v rámci nastavenej stratégie vymáhania a zákonných možností pristupuje k dlžníkom zohľadňujúc aj ich daňovú disciplínu. V línii poskytovaných benefitov na základe určeného IDS tak v prípade vysoko spoľahlivých a spoľahlivých daňových subjektov daňoví exekútori uprednostňujú menej invazívne, tzv. mäkké úkony\*, napríklad osobnú komunikáciu s dlžníkom, predvolanie dlžníka, zriadenie záložného práva na zabezpečenie úhrady daňového nedoplatku. Naproti tomu pri dlžníkoch, ktorí sa snažia svojim daňovým povinnostiam úmyselne vyhýbať, FS aplikuje oveľa razantnejší prístup, a v prípade daňových subjektov, ktorých správanie vykazuje navyše známky podvodného konania, dochádza k zaisteniu majetku resp. finančných prostriedkov vo výrazne skoršej fáze správy daní, t. j. ešte pred vznikom nedoplatku.

Úkony daňových exekútorov okrem samotného vymáhania sú realizované aj v osobitných konaniach, ako sú konkurzy, oddĺženia, reštrukturalizácie. V týchto konaniach je DÚ vo vzťahu k dlžníkom v pozícii veriteľa. Správca dane je oprávnený podať návrh na vyhlásenie konkurzu a zároveň je povinný vykonať všetky úkony v súlade s náležitou ochranou záujmov štátu, najmä včas a riadne evidované pohľadávky v spomenutých konaniach prihlásiť. V roku 2023 daňoví exekútori podali 112 návrhov na vyhlásenie konkurzu. Do začatých konkurzných a reštrukturalizačných konaní prihlásili nedoplatky v celkovej sume 123,170 mil. €.

FS zabezpečuje aj poskytovanie medzinárodnej pomoci pri vymáhaní daňových pohľadávok. Daňoví exekútori a FR SR efektívne spolupracujú s finančnými správami iných členských štátov EÚ pri vymáhaní nedoplatkov. Na základe prijatých žiadostí daňoví exekútori vymáhajú zahraničné nedoplatky, čím prispievajú k naplneniu príjmovej časti verejných financií iných členských krajín EÚ a rovnako využívajú možnosť iniciovať medzinárodné vymáhanie za predpokladu, že dotknutý dlžník vlastní majetok alebo poberá príjem na území iného štátu EÚ. V posledných rokoch počet iniciovaných prípadov medzinárodného vymáhania daňovými exekútormi výrazne rastie. Tento trend je spôsobený aktívnym prístupom daňových exekútorov a efektívnym využívaním všetkých dostupných informácií a podnetov indikujúcich naplnenie podmienok pre medzinárodné vymáhanie.

Medzinárodná pomoc pri vymáhaní pohľadávok sa uskutočňuje od roku 2005 a zahŕňa tieto formy spolupráce:

- medzinárodné vymáhanie daňových pohľadávok,
- predbežné opatrenia na zabezpečenie vymáhania pohľadávok,
- poskytovanie informácií potrebných pri vymáhaní pohľadávok,
- doručovanie písomností v súvislosti s medzinárodným vymáhaním pohľadávok.

Za rok 2023 vymohli daňoví exekútori pre zahraničné finančné správy sumu vo výške 1,295 mil. € a 2,712 mil. € bolo pre slovenskú FS a ŠR vymožených zahraničnými finančnými orgánmi.

Žiadosti o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok - prijaté zo zahraničia:

Tabuľka č. 80

Rok	2021	2022	2023
Žiadosti o vymáhanie	318	255	376
Vymáhaná suma v €	53 219 148	71 253 588	51 159 954
Vymožená suma v €	805 713	544 640	1 295 402

Žiadosti o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok - zaslané do zahraničia

Tabuľka č. 81

Rok	2021	2022	2023
Počet žiadosti o vymáhanie	415	344	492
Vymáhaná suma v €	9 362 827	8 468 292	14 933 990
Vymožená suma v €	1 833 190	4 715 299	2 712 018

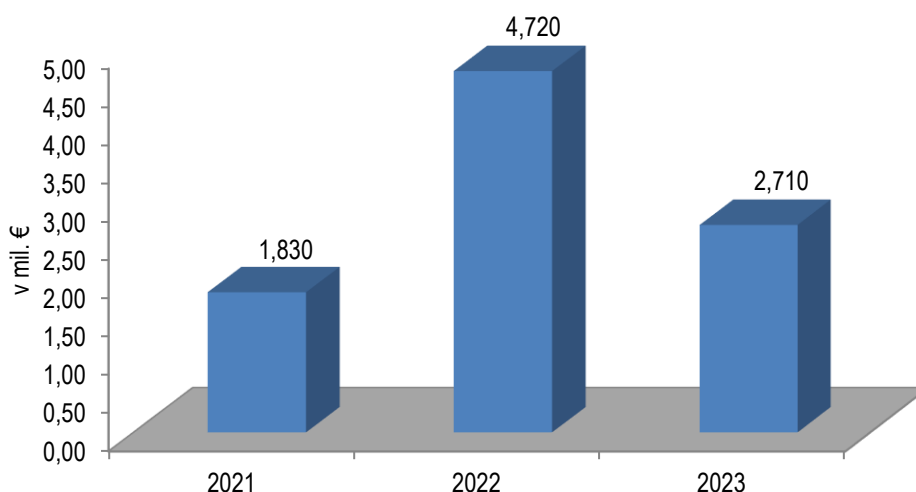
Počet žiadostí o informácií, o doručenie dokumentov v súvislosti s vymáhaním a o predbežné opatrenia v súvislosti s vymáhaním:

Tabuľka č. 82

Druh žiadosti/rok	2021	2022	2023
Žiadosti o informácie zaslané do zahraničia	169	154	339
Žiadosti o informácie prijaté zo zahraničia	220	237	355
Žiadosti o doručenie dokumentácie zaslané do zahraničia	5	7	5
Žiadosti o doručenie dokumentácie prijaté zo zahraničia	24	35	25
Žiadosti o predbežné opatrenia zaslané do zahraničia	0	0	3
Žiadosti o predbežné opatrenia prijaté zo zahraničia	1	2	5
<b>SPOLU</b>	<b>419</b>	<b>435</b>	<b>732</b>

Graf znázorňuje výšku prijatej sumy v rámci medzinárodnej pomoci zo zahraničia v jednotlivých rokoch:

Graf č. 16



### 6.10.2. Vymáhanie nedoplatkov CÚ

V oblasti vymáhania nedoplatkov je hlavnou úlohou CÚ zabezpečiť úhradu nedoplatkov, ktoré neboli zaplatené v lehote ich splatnosti, v najvyššej možnej miere, s čo najmenším omeškaním pri využití všetkých zákonných oprávnení. CÚ vymáhajú nedoplatky s rôznym právnym dôvodom ich vzniku - nedoplatky na colnom dlhu, SPD, pokuty, úroky z omeškania a ostatné nedoplatky, na vymáhanie ktorých sú príslušné. Na základe existujúceho exekučného titulu postupujú v súlade s ustanoveniami daňového poriadku a po splnení zákonných podmienok vykonávajú nútený výkon rozhodnutí formou exekúcie, keďže aj na vymáhanie colného dlhu, pokút a iných platieb uložených a vymeraných podľa colných predpisov sa v súlade s ustanoveniami Colného zákona primerane použijú ustanovenia daňového poriadku.

V rámci vymáhania nedoplatkov, pred pristúpením k nútenému výkonu rozhodnutia formou exekúcie CÚ využívajú všetky právne inštitúty s cieľom dosiahnuť úhradu nedoplatku, a to zasielanie výziev a upomienok na zaplatenie nedoplatku; zabezpečenie nedoplatku zriadením záložného práva k majetku dlžníka; preúčtovanie preplatiek daní a nadmerného odpočtu DPH; preúčtovanie bankových záruk a vinkulácií. Najmä zasielanie výziev a upomienok patrí k úspešným štatisticky sledovaným formám vymáhania.

Okrem uvedených spôsobov CÚ pri vymáhaní nedoplatkov, v prípade ak ich aplikácia nie je úspešná, v súlade s príslušnými ustanoveniami daňového poriadku realizujú daňové exekučné konanie, prípadne nedoplatky vymáhajú v colnom exekučnom konaní. K najefektívnejšiemu, najrychlejšiemu a najhospodárnejšiemu vedeniu

exekúcie stále patrí realizovanie exekúcie príkazom pohľadávky z účtu vedeného u poskytovateľa platobných služieb prostredníctvom osobitného informačného systému, ktorý umožňuje okamžitú blokáciu peňažných prostriedkov na účte dlžníka.

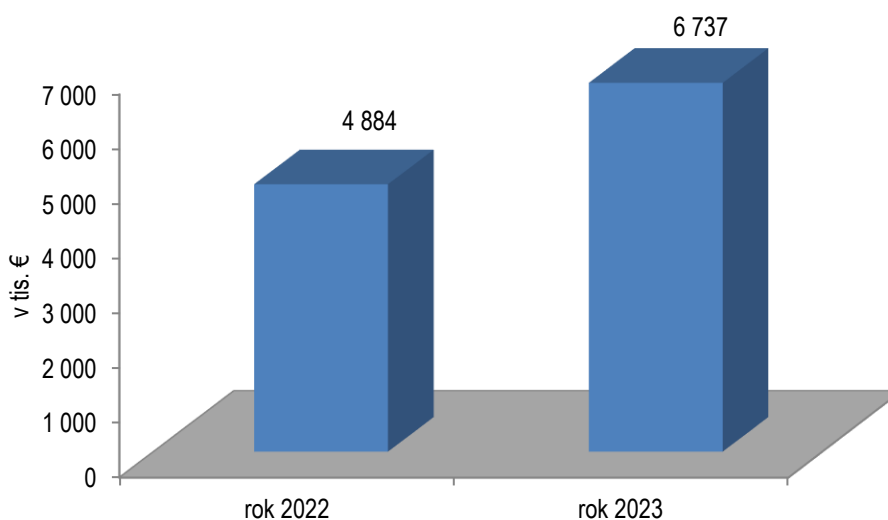
CÚ pri vymáhaní nedoplatkov venujú pozornosť všetkým evidovaným nedoplatkom (colný dlh, SPD, úroky z omeškania, pokuty a ostatné nedoplatky, na vymáhanie ktorých je príslušný CÚ), osobitnú pozornosť vzhľadom na európsku legislatívu a pravidlá venujú nedoplatkom, ktoré vznikajú v súvislosti s dovozom tovaru z tretích krajín.

V roku 2023 je evidovaný pokles realizovaných úkonov z 3 093 za rok 2022 na 2 932 úkonov smerujúcich k vymoženiu evidovaného nedoplatku za hodnotené obdobie roku 2023.

Za rok 2023 CÚ vymohli sumu nedoplatkov vo výške 6 737 tis. €, čo v porovnaní s rokom 2022 predstavuje nárast o 38 %, kedy vymožená suma finančných prostriedkov bola vo výške 4 884 tis. €.

Graf znázorňuje medziročný nárast vymožených nedoplatkov:

Graf č. 17



Z hľadiska výšky vymáhanej sumy nedoplatkov v rámci exekučného konania v roku 2023 je evidovaný medziročný nárast objemu vymáhanej sumy o 188 % na sumu 38 833 tis. € zo sumy evidovanej za sledované obdobie v roku 2022, kedy výška vymáhanej sumy nedoplatkov bola 13 483 tis. €.

CÚ v spolupráci s FR SR zabezpečujú v súlade so zákonom č. 466/2009 Z. z. o medzinárodnej pomoci pri vymáhaní niektorých finančných pohľadávok a o zmene a doplnení niektorých zákonov, poskytovanie medzinárodnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok.

Pod poskytovaním medzinárodnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok sa rozumie výmena informácií potrebných na vymáhanie pohľadávky, doručovanie písomností súvisiacich s vymáhaním pohľadávky, vymáhanie pohľadávky a zabezpečenie pohľadávky alebo iné úkony súvisiace s vymáhaním pohľadávky na základe vzájomnosti.

Za rok 2023 bola v rámci oblasti medzinárodnej pomoci vymožená čiastka 544 832,54 €, z toho vymožený objem pre partnerské štáty v zahraničí predstavoval výšku 495 012,49 € a 49 820,05 € bolo pre SR vymožené príslušnými úradmi v zahraničí. V danom období FR SR prijalo celkovo 32 žiadostí o poskytnutie medzinárodnej pomoci a podalo žiadosť o poskytnutie pomoci v 42 prípadoch.

Žiadosti o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok - prijaté zo zahraničia

Tabuľka č. 83

Rok	2021	2022	2023
Počet žiadosti o vymáhanie	16	14	10
Vymáhaná suma v EUR	819 962,12	707 470,57	1 041 164,98
Vymožená suma v EUR	57 884,31	84 804,52	495 012,49

Žiadosti o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok - zaslané do zahraničia

Tabuľka č. 84

Rok	2021	2022	2023
Počet žiadosti o vymáhanie	10	12	17
Vymáhaná suma v EUR	75 482,46	110 929,83	2 885 648,50
Vymožená suma v EUR	11 463,37	31 960,33	49 820,05

Počet žiadostí o zistenie informácií a doručenie dokumentácie

Tabuľka č. 85

Druh žiadosti/rok	2021	2022	2023
Žiadosti o informácie zaslané do zahraničia	6	8	19
Žiadosti o informácie prijaté zo zahraničia	15	8	12
Žiadosti o doručenie dokumentácie zaslané do zahraničia	0	0	6
Žiadosti o doručenie dokumentácie prijaté zo zahraničia	3	14	10

## 6.11. Medzinárodné vzťahy

Medzinárodné vzťahy a spolupráca v oblasti colníctva a daní je jednou z dôležitých oblastí záujmu FS. V záujme budovania rešpektovaného postavenia FS v medzinárodnom prostredí FS venuje náležitú pozornosť zabezpečeniu multilaterálnej, regionálnej a bilaterálnej medzinárodnej spolupráce. Aj rok 2023 bol poznačený vojenskou agresiou Ruskej federácie na Ukrajine, čo spôsobilo nárast záujmu o intenzívnu spoluprácu medzi FS a Štátnou colnou službou Ukrajiny. Virtuálne/on-line stretnutia ostali naďalej neoddeliteľnou súčasťou medzinárodnej spolupráce.

### MULTILATERÁLNA SPOLUPRÁCA

Multilaterálna spolupráca FS v oblasti daní a colníctva sa v roku 2023 realizovala s medzinárodnými organizáciami, EÚ, regionálnymi združeniami alebo iniciatívami. Zástupcovia FS sa zúčastňovali najmä aktivít organizovaných v rámci EÚ, WCO, OECD, IOTA, V4 a V6.

#### EÚ

V rámci programu **Customs** sa v roku 2023 zúčastnilo 157 zástupcov FS na 107 aktivitách venovaných rôznym témam z oblasti colníctva, napr. oblasti implementácie CKÚ a jeho pracovného programu (vykonávanie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2019/2151), riadenia rizík, spolupráce colných laboratórií, rozvoja colných informačných systémov, uľahčovania obchodu, ochrany životného prostredia a kultúrneho dedičstva, vzdelávania, spolupráce v oblasti presadzovania PDV a harmonizácie aplikačnej praxe. V porovnaní s predchádzajúcim rokom 2022 nastal nárast aktivít s fyzickou účasťou zástupcov FS, stále však do značnej miery prevládali virtuálne stretnutia.

V januári sa v rámci dvojtzdňovej pracovnej návštevy uskutočnilo vyslanie príslušníka FS z útvaru kynológie so služobným psom na Medzinárodné letisko Václava Havla v Prahe s cieľom poskytnúť súčinnosť českej colnej správy v oblasti predchádzania a odhaľovania porušovania colných a daňových predpisov na vonkajšej hranici EÚ pri výkone kontroly osôb, batožín a poštových zásielok so zameraním na vyhľadávanie finančnej hotovosti.

Vo februári sa v rámci dvojtzdňovej pracovnej návštevy príslušníci českej colnej správy podieľali na koordinovanom nasadení expertov obsluhy špeciálnej techniky na slovensko-ukrajinskej pozemnej hranici, kde z kapacitných dôvodov v kontexte krízovej situácie prebiehajúceho ozbrojeného konfliktu na Ukrajine vypomáhali slovenským ozbrojeným príslušníkom FS pri výkone kontrolných činností na hraničnom priechode Vyšné Nemecké/Užhorod.

Na jeseň 2023 zorganizovalo FR SR v rámci programu Customs „Školenie psovodov“ prostredníctvom spoločného programu pre vzdelávacie aktivity (CLEP). Školenia sa zúčastnilo 6 psovodov zo 4 krajín EÚ (Fínsko, Francúzsko, Malta a Nemecko).

FS sa prostredníctvom svojich zástupcov zúčastňuje aj na práci expertných tímov vytvorených v rámci programu Customs, konkrétne:

- Expertný tím pre východnú a juhovýchodnú pozemnú hranicu EÚ - (CELBET) pokračoval aj v roku 2023 vo svojej činnosti zameranej na zlepšenie spolupráce a činnosti colných orgánov na hraničných priechodoch východnej a juhovýchodnej pozemnej hranice EÚ. V rámci tohto expertného tímu sa v roku 2023 zúčastnilo 27 zástupcov FS na 25 aktivitách CELBET-u, z toho 20 aktivít sa uskutočnilo osobnou účasťou.

V záujme lepšej ochrany vonkajšej hranice EÚ a získania širšieho prehľadu o potenciálnych hrozbách a rizikách pre členské štáty EÚ tím colných kontrol CELBET 3 rozšíril spoločné aktivity CELBET (Joint CELBET Actions) počas roka 2023 aj na oblasť mobilných jednotiek.

V decembri 2023 sa v Krakove uskutočnilo zasadnutie Riadiaceho výboru expertného tímu CELBET3 za účasti aj predstaviteľov DG TAXUD, ako aj zástupcov colných správ Francúzska a Česka. Zástupca EK informoval o vytvorení nového expertného tímu EU Customs Alliance for Borders (EU CAB) od roku 2025, ktorý prevezme osvedčené postupy CELBETu, pričom jeho zameranie sa rozšíri aj na iné typy dopravy - prístavy (námorné, riečne), letiská, poštové uzly a mobilné skupiny. Záujem o účasť v EU CAB vyjadrilo všetkých 27 členských štátov EÚ.

- Do aktivít Expertného tímu pre zhromažďovanie odborných znalostí na riešenie zložitých prípadov rôzneho nomenklátúrneho zatriedenia (BTI) je zapojených 9 členských štátov EÚ, pričom úlohou tímu je



podpora pri prijímaní rozhodnutia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru v prípadoch, keď v dôsledku ich technickej komplexnosti dochádza k vydávaniu rozdielnych záväzných stanovísk k nomenklatúrnemu zatriedeniu tovaru v jednotlivých členských štátoch EÚ. FS je do činnosti expertného tímu zapojená prostredníctvom jedného experta.

FS sa v roku 2023 prostredníctvom svojich 124 zástupcov zúčastnila na 62 aktivitách programu **Fiscalis**. Stretnutia sa konali tak vo fyzickej forme, ako aj online. Zamerané boli najmä na strategické riadenie daňových správ EÚ, boj proti daňovým podvodom a daňovým únikom, daňovú medzeru, vykonávanie práva Únie v oblasti daní, medzinárodnú spoluprácu, kooperatívne dodržiavanie predpisov, medzinárodné zdaňovanie, európske elektronické systémy, riadenie rizík, multilaterálne kontroly, zdieľanú ekonomiku, vzdelávacie činnosti a vymáhanie daňových nedoplatkov.

Pod záštitou Fiscalis sa v apríli 2023 konalo ďalšie stretnutie TADEUS (Tax Administration EU Summit) Deputies - zástupcov najvyšších predstaviteľov daňových správ členských štátov EÚ. Na programe stretnutia boli témy ako Smernica o administratívnej spolupráci (DAC); GDPR a výmena informácií; Digitálna bezpečnosť; Umelá inteligencia; Daňové medzery; Projekt o európskom prístupe založenom na dôvere a spolupráci (ETACA); DPH v digitálnom veku a Centrálny elektronický systém platobných informácií (CESOP).

V dňoch 21. a 22. novembra 2023 sa uskutočnilo v španielskej Malage 5. Plenárne zasadnutie TADEUS za osobnej účasti najvyšších predstaviteľov daňových správ s cieľom ďalšieho rozvoja a obohacovania spolupráce medzi daňovými správami na najvyššej úrovni.

Najvyšší predstavitelia diskutovali aj o vplyve a prepojení dôvery a dodržiavania predpisov s čoraz častejším využívaním umelej inteligencie, pričom skúmali možnosti a prípadnú potrebu rozsiahlejšej regulácie. Medzi daňovými správami, ktorých účastníci vystúpili na plenárnom zasadnutí so svojou prezentáciou (Írsko, Švédsko, Francúzsko a Španielsko) bola aj naša FS. Účastníkom bola odprezentovaná téma "Index daňovej spoľahlivosti", zameraná na dôležitosť komunikácie ako prostriedku budovania dôvery vo všetkých kontaktoch a interakciách.

### **Svetová colná organizácia (WCO)**

Členstvo SR vo WCO napomáha FS nadviazať, realizovať a rozvíjať medzinárodnú spoluprácu s inými colnými správami, modernizovať colné postupy v súlade s medzinárodnými štandardmi, uľahčovať medzinárodný tok tovarov. Väčšina pracovných aktivít WCO sa realizovala hybridnou formou zasadnutí (možnosť voľby fyzickej alebo virtuálnej účasti). FS sa počas roku 2023 zúčastňovala na činnosti pracovných orgánov prostredníctvom svojich expertov, a to najmä účasťou na pracovných stretnutiach Výboru pre presadzovanie práva, Výboru pre Harmonizovaný systém, Výboru pre budovanie kapacít, Výboru pre colné hodnotenie, Riadiaceho výboru pre Revidovaný Kjótsky dohovor, a zasadnutí Rady ako najvyššieho orgánu WCO.

### **Civilný krízový manažment**

V roku 2023 FS nevyslala do misií CKM z personálnych a bezpečnostných dôvodov žiadneho svojho príslušníka.

Príslušníci FS zaradení do internej databázy expertov FS pre oblasť CKM sú pravidelne oboznamovaní s aktuálnymi voľnými pozíciami v misiách CKM a ponukou špecializovaných kurzov. FS pri zabezpečení odbornej prípravy jej expertov pred vyslaním do misií spolupracuje s Prezidiom Policajného zboru v zmysle Vykonávacej dohody o spolupráci pri vysielaní príslušníkov FS a príslušníkov Policajného zboru do medzinárodných misií a operácií civilného krízového manažmentu medzi Ministerstvom vnútra SR a FR SR, ktorá nadobudla účinnosť 6. mája 2022.

Na jeseň 2023 sa dvaja príslušníci FS ako inštruktori zúčastnili medzinárodného výcvikového kurzu IPOC 2023, ktorý organizoval Úrad medzinárodnej policajnej spolupráce Prezídia PZ. Cieľom kurzu je pripraviť policajných dôstojníkov z krajín EÚ na plnenie úloh v zahraničných operáciách CKM. Príslušníci FS na kurze prezentovali teoretickú tému „Report Writing“ (ktorá účastníkov kurzu pripravuje na zapisovanie správ v rámci misií CKM) a praktickú tému - základy taktickej medicíny (TCCC).

## **ECSA**

V novembri 2023 sa FS stala prvýkrát hosťiteľom Výročného zasadnutia zástupcov Európskej colnej športovej asociácie (ECSA), ktorá v súčasnosti združuje 24 partnerských colných, daňových a finančných správ, s cieľom rozširovať regionálne športové aktivity zamestnancov v nej združených administratív na medzinárodnú úroveň a prispievať tak k upevňovaniu vzájomných vzťahov a spolupráce. FS je členom ECSA od roku 2000. Účelom výročného zasadnutia bolo vyhodnotenie podujatí realizovaných v uplynulom roku a zostavenie kalendára podujatí plánovaných na rok nasledujúci.

V rámci aktivít ECSA sa reprezentácia FS úspešne zapojila do dvoch medzinárodných podujatí - v máji 2023 sa šiesti zástupcovia FS zúčastnili Medzinárodného stolnotenisového turnaja Národnej finančnej správy Poľskej republiky v Otwock - Swider a dvaja zástupcovia reprezentovali FS na Medzinárodnom bežeckom šampionáte českej colnej správy „Krušnohorská desiatka“ v Tepliciach.

## **OECD**

V roku 2023 pokračovali stretnutia skupiny FTA Enterprise Risk Management. Ako hlavné rizikové oblasti v tomto roku boli identifikované: digitalizácia, ľudské zdroje, kybernetická bezpečnosť, neplnenie daňových povinností, nedostatok kvalifikovanej pracovnej sily. Ďalšie zasadnutie bolo venované téme umelej inteligencie ako obrovského potenciálu pre daňové správy v rýchlo sa meniacom digitálnom prostredí.

Z iniciatívy sekretariátu FTA OECD vznikla nová pracovná skupina „The Pillars Knowledge Sharing Network.“ Jej cieľom je umožniť administratívam diskusiu o aspektoch dvojpilierového riešenia, ako aj výmenu informácií ohľadom konkrétnych otázok z oblasti účtovných štandard, výpočtov príjmov GloBE a upravených daní.

Experti pracovnej skupiny Tax Debt Management Network sa počas svojich zasadnutí venovali aj využitiu umelej inteligencie ako nástroja na zefektívnenie výberu daní, pričom je potrebné zobrať do úvahy riziká automatizácie rozhodovania. Bol uskutočnený pilotný projekt testujúci používanie CTS 2.0 (Common Transmisson System) k výmene informácií pri vymáhaní.

OECD vytvára od roku 2004 „Tax Administration Comparative Information Series“ - porovnávaciu sériu, v ktorej skúma základné prvky daňových správ a poskytuje rozsiahly súbor údajov, analýz, inovácií a rozhodujúcich trendov členských, ako aj nečlenských štátov OECD a zároveň zahŕňa výsledky medzinárodného dotazníka daňových správ ISORA. Po prvý raz sa na príprave kľúčového dokumentu OECD Tax Administration 2023 podieľala aj slovenská FS a to poskytnutím inovatívnych príkladov.

V roku 2023 vznikla nová senior-level pracovná skupina pod názvom „Working Group on Tax Administration 3.0“, ktorá pokrýva strategický materiál FTA (Fóra daňových správ) OECD s cieľom urýchliť digitálnu transformáciu členských krajín.

V septembri bola spustená ďalšia tentokrát rozšírená edícia dotazníka ISORA 2023 (International Survey On Revenue Administrations). Pred samotným spustením prebehla vo Viedni prezentácia komplexného prieskumu ISORA 2023, zdieľanie postupov a poznatkov pri vyplňaní prieskumu a využívanie údajov v prospech daňových správ na zlepšenie procesov pri zbere dát a vyplnení medzinárodného dotazníka.

## **IOTA**

V roku 2023 začala Európska organizácia daňových správ (IOTA) s implementáciou prvého roka Stratégie IOTA 2023 - 2027.

V roku 2023 sa 48 zástupcov FR SR zúčastnilo 21 rôznych odborných aktivít IOTA. Pokračovali každoročné fóra so zameraním na komunikáciu, „BEPS“, rozvoj ľudských zdrojov, boj proti podvodom, automatickú výmenu informácií a manažment rizika. Medzi workshopmi a webinármi dominovali témy zamerané na kryptomeny, manažovanie veľkého objemu dát a ich využitie v procese riadenia rizík, transferové oceňovanie, optimalizácia daňových priznaní a prístup k DPH podvodom v ére digitálnej ekonomiky. V rámci administratívnych aktivít sa zamestnanci FR SR v roku 2023 zúčastnili 30. Fóra hlavných kontaktných osôb IOTA v Budapešti a 27. Valného zhromaždenia IOTA v Tbilisi. Medzi hlavné závery valného zhromaždenia patrilo schválenie pracovného programu a rozpočtu na rok 2024, rozhodnutie o zrušení členstva Ruskej federácie a Bieloruska v IOTA, zvolenie Maďarska na post prezidenta IOTA na obdobie 2023/2024 a členov výkonného výboru: Gruzínsko, Taliansko, Litva, Nórsko, Poľsko, Portugalsko, Slovinsko a Spojené kráľovstvo Veľkej Británie a Severného Írska.

Rok 2023 bol pre FR SR z pohľadu IOTA špecifický aj v tom, že bol ukončený projekt technickej pomoci IOTA medzi Maltou a SR. V rámci tohto projektu bolo FR SR poskytovateľom pomoci Malte v rámci témy: „Roll-out of transfer pricing legislation in Malta“. Celkovým cieľom projektu bolo odstrániť technické nedostatky v konkrétnych oblastiach transferového oceňovania a poskytnúť užitočné poznatky o uplatňovaní právnych predpisov o transferovom oceňovaní. Konkrétnymi cieľmi bolo prediskutovať prípadové štúdie, s ktorými sa slovenskí experti stretli a aplikáciu technického usmernenia OECD pre transferové oceňovanie v takýchto prípadoch.

Publikačná činnosť IOTA v roku 2023 zahŕňala príspevky Litvy a Maďarska v rámci formátu „IOTA papers“ s témami: „Aplikácia všeobecného pravidla proti zneužívaniu v komplexných schémach vyhýbania sa plateniu daní s uvedením praktických príkladov“ a „Pred-insolvenčné postupy implementované v Maďarsku“. Ďalej bola publikovaná príručka „O komunikácii a „nudging“ technikách.

Rovnako pokračovali práce na novej webovej stránke IOTA a diskusie o stabilizácii IOTA z finančného hľadiska. Systém členských príspevkov je potrebné upraviť tak, aby odrážal nárast HDP členských krajín, z ktorého priemeru sa vypočítava výška členského príspevku a rovnako aj infláciu. Podľa zistení členov pracovnej skupiny sa za posledných 12 rokov výška HDP členských krajín zvýšila o 39 %, kým nárast členských príspevkov IOTA sa v rovnakom období navýšil len o 2,9 %. Túto disproporciu je potrebné vyriešiť. K vyriešeniu tejto výzvy bola vytvorená samostatná pracovná skupina. Záverečné rozhodnutie bude predmetom diskusie a hlasovania členov 28. Valného zhromaždenia IOTA, ktoré sa uskutoční v júni 2024 v Budapešti, Maďarsku.

## **REGIONÁLNA SPOLUPRÁCA**

### **V4**

V súlade so schváleným Plánom spolupráce colných správ krajín V4 na obdobie 2022 - 2023 bolo v krajinách V4 zorganizovaných niekoľko pracovných stretnutí, na ktorých sa zúčastnil zástupcovia FS:

- stretnutie zástupcov kriminálnych úradov colných správ krajín V4 v Maďarsku s cieľom plánovania spolupráce a spoločných kontrolných akcií na rok 2023,
- stretnutie organizované v Českej republike zamerané na boj proti nelegálnej výrobe a obchodu s tabakom (za účasti zástupcov colných správ zo Slovinska, Talianska a Chorvátska),
- v Poľsku sa uskutočnila posledná zo série tréningových aktivít zameraných na protikorupčné opatrenia, otázky osobnej integrity, previerky spoľahlivosti a internú inšpekčnú činnosť,
- v júni prebehla regionálna spoločná kontrolná operácia Perun, zameraná najmä na oblasť zákazov a obmedzení,
- pracovné stretnutie na tému eCommerce v Českej republike - pracovná skupina vznikla v roku 2022 s cieľom vytvoriť na úrovni V4 sieť expertov pre spoluprácu najmä v oblasti výmeny informácií, dobrej praxe a „lessons learned“),
- stretnutie riaditeľov colných laboratórií so zameraním na nové spôsoby testovania minerálnych olejov a tabakových výrobkov, porušenia v oblasti alkoholických nápojov, nové technické a vedecké inovácie v laboratórnej praxi,
- online stretnutie zástupcov colných a daňových správ krajín V4 + Q4 k téme únikov na DPH vznikajúcich pri preprave tovaru z Ázie cez Maďarsko do Talianska v gescii Daňovej a colnej správy Maďarska, s cieľom vytvorenia pracovnej skupiny v tejto oblasti,
- stretnutie so zameraním na problematiku vrátenia DPH v Poľsku,
- stretnutie v Poľsku k téme monitorovania medzinárodnej nákladnej prepravy,
- počas celého roka 2023 prebiehali aj tréningové aktivity so zameraním na postupy pri uplatňovaní dohovoru Neapol II, ktoré sa uskutočnili v máji 2023 v Českej republike, na prelome mája a júna 2023 na Slovensku a v októbri 2023 v Maďarsku,
- pracovné stretnutie v Maďarsku so zameraním na vyhodnotenie uskutočnených tréningových aktivít za rok 2023 a plánovanie aktivít na rok 2024,
- v roku 2023 naďalej prebiehali aj stretnutia pracovnej skupiny zaoberajúcej sa podvodmi s minerálnymi olejmi a dizajnerskými palivami (Mineral Oil Tax Evasion), ktoré striedavo organizuje FS alebo maďarská daňová a colná správa,
- zasadnutie generálnych riaditeľov colných správ krajín V4 v Českej republike so zameraním na problematiku eCommerce, uplatňovanie sankcií voči Rusku, tému prepravy vinárskych výrobkov podliehajúcich spotrebnej dani v daňovom voľnom obehú na podnikateľské účely v rámci EÚ po zavedení

monitorovania prepravy prostredníctvom systému EMCS, balíku reforiem CKÚa vykonávania colných kontrol pri tovare podliehajúcej spotrebnej dani, konkrétne liehovín.

Na Slovensku boli zorganizované stretnutia:

- pracovnej skupiny pre kontroly po prepustení so zameraním na vykonávanie kontrol po prepustení so zameraním na tovar dvojakeho použitia, zistenia s fiškálnym dopadom z výkonu kontroly po prepustení formou auditu (nedoplatok, preplatok) a vzdelávanie auditorov útvaru kontrol po prepustení,
- zasadnutie zástupcov odborov medzinárodných vzťahov a spolupráce s cieľom prípravy zasadnutia generálnych riaditeľov colných správ krajín V4, Plánu spolupráce colných správ krajín V4 na obdobie 2023 - 2024 a vyhodnotenie spolupráce a aktivít za rok 2023.

## **V6**

V septembri 2023 sa po dlhej pandemickej prestávke uskutočnilo stretnutie najvyšších predstaviteľov daňových správ krajín V6 v Ruse, Rakúsko (V6 tvorí Česká republika, SR, Maďarsko, Poľsko, Rakúsko a Slovinsko). SR zastupoval prezident FS a generálna riaditeľka sekcie daňovej FR SR. Hlavnou témou stretnutia boli otázky výmeny informácií zo súhrnných výkazov DPH v rámci V6, daňových únikov založených na dovoznom obchode prostredníctvom nepriamych colných zástupcov, prediktívnych analýz, digitálnych hlásení, spolupráce daňových správ v rámci programov ICAP a ETACA a využitia možností medzinárodnej spolupráce pri budovaní kapacít daňových správ. Diskusia sa tiež dotkla problematiky vplyvu technológií na budúci vývoj daňových správ.

Slovensko v roku 2023 zorganizovalo aj dve zasadnutia na operatívnej úrovni. Prvé sa uskutočnilo vo Veľkom Mederi v júni 2023, ktorého hlavnou odbornou témou bolo: „Špecifické témy transferového oceňovania so zameraním na praktické prístupy a administratívne nástroje pre zabezpečenie daňovej istoty a minimalizovanie administratívnych nákladov a zaťaženia“. Druhé sa uskutočnilo v októbri 2023 na Donovaloch. Účastníkmi stretnutia boli vedúci zamestnanci oddelení CLO V6 krajín a diskutovali praktické otázky administratívnej spolupráce v oblasti priamych a nepriamych daní.

## **BILATERÁLNA SPOLUPRÁCA**

### **Spolupráca s Ukrajinou**

V roku 2023 FS aktívne komunikovala s ukrajinskou stranou a to najmä s Veľvyslanectvom Ukrajiny na Slovensku a Štátnou colnou službou Ukrajiny, pri riešení pomoci Ukrajine v dôsledku vojenskej agresie Ruskej federácie na Ukrajinu. Aktívne spolupracovala pri zabezpečení humanitárnej pomoci ukrajinskej strane.

V oblasti spolupráce colných orgánov sa v roku 2023 pokračovalo v bilaterálnej komunikácii ohľadom dojednania Protokolu o zavedení núdzového systému včasného varovania na slovensko - ukrajinskej hranici zameraného na zabezpečenie plynulosti prechodu štátnou hranicou a riešenia čakacích dôb na cestných hraničných priechodoch.

Dňa 29. marca 2023 sa na pobočke CÚ Michalovce, vo Vyšnom Nemeckom uskutočnilo pracovné rokovanie na úrovni prezidenta FS so zástupcami veľvyslanectiev Ukrajiny, USA, Veľkej Británie, Nemecka, Rakúska, Nórska a delegácie EK na Slovensku v oblasti colného konania humanitárneho tovaru a hľadanie riešení na zabezpečenie rýchlejšieho prestupu tovarov humanitárnej pomoci na územie Ukrajiny.

V oblasti spolupráce daňových orgánov sa v dňoch 12. až 14. septembra 2023 uskutočnila študijná návšteva zástupcov Verchovnej rady Ukrajiny a Ministerstva financií Ukrajiny so zástupcami MF SR a FS. Predmetom diskusií boli témy ako administratívna spolupráca, výmena informácií, eKasa, e-Audit a férové daňové riešenia na zvýšenie príjmov štátu. V rámci uvedenej návštevy sa uskutočnilo aj bilaterálne rokovanie námestníčky vedúceho predstaviteľa Štátnej daňovej služby Ukrajiny pre digitalizáciu p. Natálie Kalienichenko s GR sekcie daňovej a GR sekcie boja proti podvodom a analýzy rizík.

### **Spolupráca s Moldavskom**

V dňoch 8. až 10. novembra 2023 sa uskutočnila študijná návšteva delegácie Ministerstva financií Moldavska so zástupcami MF SR a FR SR. Jej cieľom bolo zdieľanie slovenských skúseností pri snahe o zabezpečenie efektívnejšej implementácie stratégie riadenia verejných financií v Moldavsku. Zástupcovia FS oboznámili

moldavskú stranu s viacerými témami ako: férové daňové riešenia na zvýšenie príjmov štátu a efektívnosť daňovej správy, systém eKasa a kontrolné výkazy DPH.

### **Spolupráca s USA**

Dňa 22. mája 2023 sa na FR SR uskutočnilo pracovné rokovanie so zástupcami Ministerstva energetiky USA vo veci posilnenia kapacít FS v oblasti odhaľovania nelegálnej prepravy rádioaktívnych a iných nukleárných materiálov na území SR. Dňa 23. októbra 2023 sa uskutočnilo ďalšie kolo pracovných rokovaní, na ktorom boli diskutované viaceré otázky pomoci FS v oblasti stacionárnej a mobilnej detekčnej techniky, vrátane pokračovania pomoci slovenským colným orgánom.

Dňa 6. septembra 2023 sa uskutočnila pracovná návšteva veľvyslanca USA na Slovensku pána Ranu na pobočke CÚ Michalovce vo Vyšnom Nemeckom. Súčasťou americkej delegácie boli aj zástupcovia Colnej a hraničnej stráže USA (US CBP). Cieľom rokovania bolo prezentovať postupy colných orgánov pri kontrole vstupu tovaru na územie SR, ako aj predstaviť návrh Plánu spolupráce medzi US CBP a slovenskými orgánmi (FS a Úrad hraničnej a cudzineckej polície MV SR) s cieľom zlepšenia ochrany schengenskej hranice EÚ.

V rámci Plánu spolupráce medzi FR SR a US CBP sa v decembri 2023 realizovala študijná návšteva delegácie USA na FS v oblasti analýzy rizika. Okrem diskusií v oblasti riadenia rizika boli súčasťou aktivity aj návštevy hraničných pobočiek, pričom uvedenej oblasti sa budú venovať aj ďalšie plánované aktivity.

### **ZAHRAŇIČNÉ PRACOVNÉ/SLUŽOBNÉ CESTY A VIRTUÁLNE MEDZINÁRODNÉ AKTIVITY**

V roku 2023 sa realizovali medzinárodné aktivity s osobnou účasťou (v tabuľke nižšie uvedené ako „ZPC/ZSC“) aj virtuálnou formou (v tabuľke nižšie uvedené ako „VMA“). Jednotlivé počty sú podrobne uvedené v tabuľke nižšie:

Tabuľka č. 86

<b>Organizátor aktivity</b>	<b>Počet ZSC/ZPC</b>	<b>Počet účastníkov ZSC/ZPC</b>	<b>Počet VMA</b>	<b>Počet účastníkov VMA</b>
Bilaterálne stretnutie	18	55	0	0
CUSTOMS	36	54	71	102
CUSTOMS - CELBET	20	27	5	6
EK	24	32	34	54
FISCALIS	39	64	23	60
FO/Rada EÚ	11	25	0	0
IOTA	10	15	13	34
OECD	23	27	12	21
OLAF	9	15	0	0
WCO	4	5	10	10
OSTATNÉ	121	272	19	23
OSTATNÉ - vodiči	445	445	0	0
<b>Spolu</b>	<b>760</b>	<b>1 036</b>	<b>187</b>	<b>310</b>

## 6.12. Vnútorá kontrola a inšpekcia

### 6.12.1. Vnútorá kontrolná činnosť

Hlavnou úlohou FR SR v oblasti vnútornej kontroly bolo overovanie súladu vykonávaných činností so všeobecne záväznými právnymi predpismi a IRA zo strany príslušníkov/zamestnancov FS, čo je možné vnímať aj ako dohľad nad zákonnosťou postupov vykonaných pri správe daní, resp. v colných a daňových konaniach. Ďalšou úlohou bolo preventívne pôsobenie a súčasne predchádzanie prípadným sporom medzi FS a subjektmi vo vyššie uvedených konaniach. Výstupy z kontrol boli využité v rozhodovacom procese na všetkých stupňoch riadenia FR SR.

Kontrolná činnosť bola v roku 2023 zameraná aj na dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri vynakladaní finančných prostriedkov SR, nakladanie s majetkom štátu (celkovo 10 kontrol), na dodržiavanie zákonnosti postupov orgánov FS (celkovo 34 kontrol), na dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti BOZP a OPP (celkovo 10 kontrol), na plnenie opatrení prijatých vedúcimi zamestnancami na odstránenie nedostatkov a príčin ich vzniku zistených pri výkone vnútornej kontroly v predchádzajúcich obdobiach (celkovo 4 kontroly), ako aj na prešetrenie externých a interných podnetov a sťažností, ktoré poukazovali na prípadné protiprávne konanie príslušníkov/zamestnancov FS.

V priebehu roka 2023 bolo začatých celkovo 58 vnútorných kontrol, z toho 43 plánovaných kontrol a 15 kontrol mimo plánu kontrolnej činnosti. Všetky boli vykonané podľa nižšie uvedených všeobecne záväzných právnych predpisov:

- zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarimi v znení neskorších predpisov.

Prehľad vnútorných kontrol začatých a ukončených v roku 2023

Tabuľka č. 87

Vnútoré kontroly začaté a ukončené v roku 2023	Plánované kontroly, ktorými		Neplánované kontroly, ktorými		
	boli zistené nedostatky	neboli zistené nedostatky	boli zistené nedostatky	neboli zistené nedostatky	
<b>Spolu</b>	<b>53</b>	38	3	11	1

Z celkového počtu 58 vnútorných kontrol začatých v roku 2023 prešlo 5 kontrol (2 plánované a 3 neplánované) do roku 2024. Súčasne boli v roku 2023 ukončené 2 vnútorné kontroly začaté v roku 2022.

Okrem vyššie uvedených vnútorných kontrol bolo v roku 2023 vykonaných 791 operatívnych kontrol so 156 kontrolnými zisteniami. Všetky uvedené operatívne kontroly boli ukončené v roku 2023.

V oblasti BOZP a OPP bolo v roku 2023 vydaných 12 stanovísk k projektovým dokumentáciám. Zaevidovaných bolo 8 služobných úrazov neozbrojených príslušníkov FS a 5 služobných úrazov ozbrojených príslušníkov FS.

V roku 2023 bolo zaevidovaných 112 podnetov. Z uvedeného počtu podali 28 podnetov FO, 35 podnetov bolo prijatých od PO a 11 podnetov bolo anonymných. Ďalej bolo prijatých celkovo 6 podnetov od orgánu verejnej správy a 32 podnetov od príslušníkov/zamestnancov a organizačných útvarov FS. Podnety boli vybavované procesným postupom uvedeným v Smernici o vnútornom kontrolnom systéme FS č. 7/2020 účinnej od 10.03.2020. Z celkového počtu 112 podnetov zaevidovaných v roku 2023 nebolo k 31.12. vybavených 8 podnetov a súčasne bolo v roku 2023 vybavených 15 podnetov zaevidovaných v roku 2022.

### Petície a sťažnosti

Petície: V roku 2023 nebola orgánom FS doručená petícia.

### Sťažnosti:

Orgány FS v roku 2023 v zmysle zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov vybavovali 254 sťažností, v ktorých sťažovatelia poukazovali na nesprávnu činnosť alebo nečinnosť finančných orgánov a domáhali sa ochrany svojich práv a právom chránených záujmov.

Prešetrením bolo vybavených 134 sťažností, z tohto počtu bolo 21 sťažností vyhodnotených ako opodstatnených, nakoľko prešetrovaním boli zistené nedostatky pri elektronickom doručovaní, nedostatočnom zistení skutkového stavu vecí, pri prešetrovaní sťažnosti a nesprávnym vybavením prvotnej sťažnosti sťažovateľa a nedodrzaním zákonného postupu stanoveného daňovým poriadkom.

Okrem týchto sťažností vybavili orgány FS aj 175 podaní označených ako sťažnosť, ktoré neboli sťažnosťou.

#### Prehľad sťažností za rok 2023

Tabuľka č. 88

SŤAŽNOSTI	Rok 2023
Celkový počet sťažností	254
Nevybavené sťažnosti k 31.12.	27
Vybavené sťažnosti k 31.12.	227
- vybavené postúpením	54
- vybavené odložením	39
- vybavené prešetrením	134

### **6.12.2. Inšpekcia FR SR**

Inšpekcia FR SR je osobitným útvarom FR SR s pôsobnosťou pre celé územie SR na vyšetrovanie a skrátené vyšetrovanie trestných činov príslušníkov FS pri výkone štátnej služby a zamestnancov pri výkone prác, ak ide o trestné činy spáchané v súvislosti s porušením daňových predpisov v oblasti DPH pri dovoze a spotrebných daní alebo colných predpisov, ako aj na odhaľovanie a dokumentovanie trestnej činnosti príslušníkov FS pri výkone štátnej služby a zamestnancov pri výkone prác, na výkon inšpekčnej činnosti zameranej na odhaľovanie, zisťovanie, dokumentovanie a preverovanie porušovania povinností príslušníkmi FS pri výkone štátnej služby a zamestnancami pri výkone prác.

Inšpekcia FR SR v rámci inšpekčnej činnosti v roku 2023 preverovala podnety zakladajúce podozrenie z protiprávneho konania zamestnancov FS z dôvodu podozrenia z porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov a IRA. Inšpekčná činnosť vykonávaná inšpekciou FR SR bola dokumentovaná vo forme administratívnych spisov (tzv. HSP). V rámci tejto činnosti bolo v roku 2023 preverovaných 241 podnetov, pochádzajúcich z vlastnej činnosti (interné podnety), od PO a FO, iných orgánov verejnej správy, resp. anonymných podaní (externé podnety), z ktorých 217 podnetov bolo ku dňu 31.12.2023 preverených/vybavených. Nevybavené podnety v počte 24 budú vybavené v priebehu roku 2024. V rámci inšpekčnej činnosti bolo vykonaných 41 kontrol na zistenie požitia alkoholických nápojov zamestnancami FS bez pozitívneho výsledku. V rámci inšpekčnej činnosti bolo vykonaných 63 dohľadov pri likvidácii tovaru v správe majetku štátu a likvidácii liehu. Inšpekčnou činnosťou bolo zistených 30 prípadov podozrenia z porušenia disciplíny zamestnancami FS, ktoré boli postúpené na disciplinárne, príp. iné konanie príslušnému orgánu FS. V roku 2023 boli za účelom zistenia spoľahlivosti príslušníkov FS vykonané 3 previerky spoľahlivosti podľa § 121 zákona o FS. Výsledky z výkonu previerok spoľahlivosti boli odstúpené nadriadeným preverovaných príslušníkov FS. Na základe žiadostí najmä z útvarov PZ SR, resp. iných štátnych inštitúcií FR SR pri zabezpečovaní úloh inšpekcie FR SR bolo prijatých 1 105 žiadostí, z ktorých bolo v roku 2023 vybavených 1 095 žiadostí.

Výkon činností na úseku odhaľovania trestnej činnosti príslušníkov FS a zamestnancov bol vykonávaný formou operatívno-pátracej činnosti a bol dokumentovaný formou zberných spisov, resp. kriminálnych zväzkov podliehajúcich príslušným režimom utajenia. Na základe získaných poznatkov z tejto činnosti bol v odôvodnených prípadoch nevyhnutný aj represívny zásah voči príslušníkom FS a zamestnancom, ktorí si neplnili svoje povinnosti,

resp. sa svojim konaním dopúšťali páchania trestnej činnosti. V roku 2023 bola dokumentovaná trestná činnosť prostredníctvom 6 zberných spisov a 19 kriminálnych zväzkov. Na základe získaných informácií, preverení a výsledkov činností inšpekcie FR SR na úseku odhaľovania trestnej činnosti bolo postúpených v roku 2023 príslušným orgánom činným v trestnom konaní 24 oznámení o podozrení zo spáchania trestného činu 45 osobami z prostredia FS, okrem uvedeného bola v súčinnosti so špecializovaným útvarom PZ SR vykonaná jedna realizácia, výsledkom ktorej bolo zadržaných a následne obvinených z trestnej činnosti spolu 8 príslušníkov FS a 1 zamestnanec pri výkone prác vo verejnom záujme.

V oblasti vyšetrovania a skráteného vyšetrovania trestných činov príslušníkov FS pri výkone štátnej služby a zamestnancov pri výkone prác, ak ide o trestné činy spáchané v súvislosti s porušením daňových predpisov v oblasti DPH pri dovoze a spotrebných daní alebo colných predpisov inšpekcia z dôvodu nedostatočných personálnych a odborných kapacít určených pre vyšetrovateľa FS služobne zaradeného na FR SR nevykonala žiadnu činnosť. Z uvedeného dôvodu bude v roku 2024 spracovaný návrh na zmenu a doplnenie zákona o FS na zrušenie kompetencií FR SR v oblasti vyšetrovania a skráteného vyšetrovania a uvedenú skupinu trestných činov.

Zámerom protikorupčného programu FR SR bolo cielene poukazovať na systémové chyby a nedostatky vo fungovaní FS a predchádzať tým vytváraniu podmienok korupčného prostredia resp. protiprávneho konania. V tomto smere je neoceniteľná preventívna činnosť inšpekcie, zabezpečovaná hlavne vzdelávacou činnosťou zamestnancov FS a výkonom kontrolnej činnosti na všetkých organizačných útvaroch FS. V rámci zníženia miery rizika korupcie formou vzdelávacej činnosti inšpekcia FR SR vykonala 51 vzdelávacích aktivít.

FR SR v oblasti inšpekčnej činnosti spolupracovalo aj s medzinárodnými organizáciami a zahraničnými orgánmi, ktoré pôsobia v oblasti boja proti korupcii. Medzi hlavných partnerov v tomto smere patrili OLAF, WCO, ICE a zástupcovia orgánov z Českej republiky, Maďarska a Poľska.



## 6.13. Programové a projektové riadenie

Programové a projektové riadenie sa vo FS uskutočňuje v súlade s internou metodikou, ktorá primárne vychádzala z Vyhlášky Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 85/2020 Z. z. o riadení projektov v znení Vyhlášky Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky č. 545/2021 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 85/2020 Z. z. o riadení projektov a od 15.11.2023 z Vyhlášky Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR č. 401/2023 Z. z. o riadení projektov a zmenových požiadaviek v prevádzke informačných technológií verejnej správy.

V roku 2023 FS pokračovala v realizácii projektov programu UNITAS v súlade so zámermi MF SR.

Okrem projektov programu UNITAS sa vo FS realizujú projekty, ktoré vyplývajú z legislatívnych zmien, z výsledkov externých auditov, z potrieb FS, projekty súvisiace s implementáciou aktivít vyplývajúcich z nariadení EÚ, ako aj projekty EŠIF a projekty technickej pomoci financované z prostriedkov EÚ.

### 6.13.1. Projekty realizované v gescii MF SR, na ktorých participuje FS

#### Integrovaný systém vnútornej správy FS

V roku 2023 bola v systéme ISVS FS zrealizovaná implementácia požiadavky na zapracovanie elektronických žiadaniek na prepravu (eZP) a od 01.01.2023 bola funkčnosť spustená do produkčnej prevádzky. V priebehu roka bola spustená implementácia zmenovej požiadavky na elektronizáciu tuzemských cestovných príkazov (eTCP) a v decembri 2023 bolo úspešne realizované akceptačné testovanie novej pripravovanej aplikácie eTCP. V sledovanom období k 01.09.2023 bola taktiež zabezpečená implementácia nových 115 dochádzkových snímačov, ktoré boli prepojené s existujúcim dochádzkovým systémom ISVS FS a v nasledujúcom roku je predpoklad ďalšieho rozširovania. V priebehu sledovaného obdobia boli taktiež implementované v ISVS FS dve legislatívne zmeny, ktoré boli realizované formou zmenových konaní a to Sociálne zabezpečenie - výplata rodičovského dôchodku a legislatívna zmena IS ŠP (informačný systém štátnej pokladnice) - zmena v systémoch RIS a MANEX - jednorazové tituly. V druhej polovici sledovaného obdobia sa za systém ISVS FS začali realizovať pracovné stretnutia k implementácii elektronickej inventarizácii a evidencii majetku prostredníctvom čítačiek a čiarových kódov. MF SR bola k tejto téme predložená požiadavka na zmenu a taktiež bola predložená požiadavka na zmenu na technologický upgrade zastaraných JAVA aplikácií ISVS FS (elektronický likvidačný list, elektronická základná finančná kontrola a sociálne zabezpečenie). V roku 2023 bola podpísaná dohoda o spolupráci medzi FR SR a MF SR za účelom vytvorenia nadrezortnej aplikácie SZ (sociálne zabezpečenie) pre CES - Centrálny ekonomický systém. Okrem uvedených aktivít boli v systéme ISVS FS implementované zmeny vyplývajúce z bežnej agendy a prevádzky systému ako napríklad rozšírenie skladovej evidencie a rozšírenie skladov pre výstrojnú súčasti, príprava zmeny evidencie a skladov pre výzbrojný materiál a ďalšie úpravy a doplnenia v súlade s požiadavkami biznis garantov.

Za technickú časť bolo realizované patchovanie SAP Kernelu, upgrade Oracle a taktiež bola vykonaná obnova ERP (produkčné prostredie) do predprodukčného prostredia v zmysle predmetnej požiadavky biznis garantov a osobného úradu. Taktiež bola vykonaná kópia ekonomických dát do testovacieho prostredia s riadenou depersonalizáciou dát.

#### Informačný systém Centrálny elektronický priečinok

Informačný systém Centrálny elektronický priečinok (IS CEP) je nadrezortný špecializovaný portál, ktorý poskytuje technické prostriedky pre elektronickú komunikáciu pre procesy súvisiace so zahraničnoobchodnou transakciou (ZOT) - t.j. Dovozy/Vývozy/Tranzit s tretími krajinami a s dovozom tovaru nízkej hodnoty z tretích krajín na územie SR (systém eCommerce (IS ECM)).

IS CEP a IS ECM zabezpečujú povinnosti FS pre dovoz, vývoz a tranzit tovaru v EÚ definovaných v rámci NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) č. 952/2013 z 09.10.2013, ktorým sa ustanovuje CKÚ a následných legislatívnych úprav a predstavuje naplnenie novej povinnosti v zmysle Delegovaného nariadenia komisie (EÚ) č. 2015/2446 a Vykonávacieho nariadenia komisie č. 2015/2447.

Počas roka prebiehala implementácia a úprava doplňujúcich a existujúcich služieb týkajúcich sa legislatívnych zmien, prevádzkových požiadaviek a vyvolaných dopadov z projektu CKÚ - IT projekty definované v „Pracovnom programe CKÚ“.

V roku 2023 bola zahájená migrácia systému CEP na nový výkonnejší hardvér s upgrade operačného systému a middleware. Zároveň s migráciou sa zmení architektúra systému, čo zvýši výkonnosť a spoľahlivosť systému. Nasadenie systému na novú hardvérovú platformu je naplánované na prvý štvrťrok 2024.

Počas roku 2023 bolo prostredníctvom IS CEP podaných 2 762 889 ks podaní (z toho 2 544 397 neprílohových a 218 492 prílohových podaní) a 8 752 835 ks zásielok (z toho 8 316 933 neprílohových a 435 902 prílohových zásielok). Prostredníctvom modulu eCommerce 1 124 427 ks podaní a 2 914 179 ks zásielok.

### **Automatizácia colného dohľadu nad dovozom tovaru eDovoz**

Cieľom projektu je zaviesť všetky požiadavky na procesy a údaje, ktoré vyplývajú z CKÚ a týkajú sa oblasti dovozu. Tento projekt sa týka oblasti dovozu na vnútroštátnej úrovni, ktorá zahŕňa vnútroštátne systémy spracúvania colných vyhlásení, ako aj ďalšie systémy, ako sú vnútroštátne účtovné a platobné systémy.

S cieľom pripraviť FS na zabezpečenie interoperability colného systému dovozu s novými systémami EÚ, ktoré sa realizujú v rámci viacročného plánu MASP medzi DG TAXUD a colnými správami všetkých členských štátov EÚ zverejneného Vykonávacím rozhodnutím Komisie (EÚ) 2019/2151, ktorým sa ustanovuje pracovný program týkajúci sa zavedenia elektronických systémov stanovených v CKÚ, bol v roku 2022 zahájený projekt eDovoz Upgrade (eDovoz CCK) pre fázu 1 CCK.

Realizácia potrebných úprav dovozných systémov vyplýva z bodov 14. Modernizácia vnútroštátnych systémov dovozu podľa CKÚ a 15. Centralizované colné konanie pri dovoze (CCK - fáza 1 a fáza 2) podľa CKÚ z pracovného programu CKÚ. V roku 2023 prebiehala realizačná fáza tohto projektu. Zahájenie produkčnej prevádzky je plánované 01.07.2024.

Počas roku 2023 boli v module pre zásielky nízkej hodnoty realizované prevádzkové požiadavky FS s cieľom zefektívniť existujúce procesy v produkčnej prevádzke.

### **6.13.2. Projekt v gescii MIRRI SR, na ktorom participuje FS**

#### **Jednotná digitálna brána**

Jednotná digitálna brána sa zriaďuje vo všetkých členských štátoch EÚ na základe nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány na poskytovanie prístupu k informáciám, postupom a asistenčným službám riešenia problémov, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 12. decembra 2018 (ďalej len „nariadenie“). Jednotná digitálna brána má uľahčovať interakciu medzi občanmi a podnikmi na jednej strane a príslušnými orgánmi na strane druhej, a to poskytovaním prístupu k online riešeniam, čím sa uľahčujú každodenné činnosti občanov a podnikov a minimalizujú prekážky na vnútornom trhu. Ide o zásadný posun v zjednodušovaní vybavovania úradných záležitostí pre FO s pobytom v členskom štáte alebo PO so sídlom v členskom štáte, ktoré prostredníctvom brány využívajú prístup k informáciám, postupom alebo asistenčným službám alebo službám riešenia problémov. V roku 2023 FS participovala na realizácii Jednotnej digitálnej brány v súlade s Prílohou č. I nariadenia EP a Rady č. 2018/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány v podmienkach SR (prístup k informáciám o postupoch), a to aktualizáciou formulárov, ktorých gestorom je MF SR a FR SR. FS ako gestor plnenia čiastkových úloh, poskytovala v roku 2023 súčinnosť a participovala na realizácii Prílohy č. II nariadenia (služby poskytované plne online), a to intenzívnejšou výmenou informácií a zapojením sa do mechanizmov pružnej koordinácie činností (členstvo v Medzirezortnom riadiacom výbore). FS zabezpečila v roku 2023 všetky úlohy uložené Medzirezortným riadiacim výborom a MIRRI SR.

### **6.13.3. Národné projekty a dopytovo orientované projekty EŠIF**

#### **Špičkové vzdelávanie pre zamestnancov analytických útvarov**

Špičkové vzdelávanie pre zamestnancov analytických útvarov bol národný projekt podporený z Európskeho sociálneho fondu v rámci operačného programu Efektívna verejná správa, ktorý od roku 2017 realizovalo FR SR

na základe Zmluvy o partnerstve, uzatvorenej s MF SR. Cieľom projektu bolo posilnenie analytických kapacít a zvyšovanie kvality ľudských zdrojov v štátnej správe pre tvorbu verejných politík prostredníctvom získavania odborných poznatkov a skúseností na medzinárodnej úrovni. Príslušníci FS, vykonávajúci analytické činnosti, absolvovali špičkové vzdelávanie v oblasti analýz verejných politík, ktoré poskytli renomované vzdelávacie inštitúcie. V dôsledku pandémie Covid-19, ktorá sa odzrkadlila na nízkych počtoch realizovaných vzdelávacích aktivít, bol projekt pozastavený od 19.12.2020 do 01.02.2022. Prezenčná forma vzdelávacích aktivít bola v značnej miere nahradená dištančnou/online formou. Počas trvania projektu sa zúčastnilo na špičkovom vzdelávaní 31 príslušníkov FS, ktorí absolvovali prezenčnou alebo online formou 33 vzdelávacích podujatí. Celkový počet účasti bol 61 (bez ohľadu na to, že sa niektorí príslušníci FS a niektoré vzdelávania opakovali). Aktivity národného projektu boli 10.11.2023 ukončené refundáciou poslednej žiadosti o platbu.

#### **6.13.4. Projekty realizované v gescii FR SR**

##### **Portál finančnej správy**

Na základe „Zmluvy o prevode správy majetku štátu - IS PFS“ bol Portál FS delimitovaný z MF SR na FR SR s účinnosťou od 03.04.2023.

V roku 2023 prebiehali práce na rozvojových témach, ktorými boli implementované nové funkčnosti vyplývajúce z legislatívnych požiadaviek, požiadaviek používateľov a úpravy pre zvýšenie komfortu práce s portálom, ako napr. prihlásenie na portál prostredníctvom aplikácie Slovensko v mobile, doplnenie „Prehľadu informácií o platiteľoch DPH vedených v informačných zoznamoch“ o IČO, sprístupnenie nového informačného zoznamu v zmysle §30e ods. 9 zákona č. 595/2003 Z. z..

Významnou zmenou bolo sprístupnenie možnosti vytvoriť príkaz na úhradu po podaní daňového priznania a jeho následná úhrada prostredníctvom platobnej brány Štátnej pokladnice. Rovnakým spôsobom je možné uhradiť aj preddavky na daň ako aj samotnú daň.

V roku 2023 začali analytické práce pre predvypĺňanie daňových priznaní dani z príjmov fyzických osôb.

##### **Integrovaný systém FS - správa daní**

Cieľom projektu bolo poskytovanie služieb technickej asistencie, konzultácií a súčinnosti pri vytvorení integrovaného systému FS, vrátane zdroja informačnej bázy, s cieľom vytvoriť podmienky pre poskytovanie elektronických služieb v oblasti FS. Realizované aktivity boli zamerané na vytvorenie informačného systému pre oblasť správy daní. Informačný systém ISFS-SD bol spustený do produkčnej prevádzky k 01.03.2015. Od tohto obdobia je FS vlastníkom riešenia ISFS-SD. Projekt zabezpečuje pre FS plnú podporu používateľom pri správe daní, vrátane jeho aktualizácie v zmysle zámerov FS a z vyplývajúcich legislatívnych zmien, používateľských požiadaviek a integrácie ISFS-SD na iné interné a externé IS. FS vyhlásila verejné obstarávanie na zabezpečenie podpory prevádzky a rozvoja ISFS-SD.

Od 01.01.2023 bola zabezpečená registrácia fyzických a právnických osôb na daň z príjmov správcom dane na základe údajov zapísaných do registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci (skr. RPO), a to na základe údajov prevzatých z obchodného registra a zo živnostenského registra.

Medzi hlavné rozvojové aktivity v ISFS-SD patrilo v roku 2023 implementovanie legislatívnych zmien, vyplývajúcich zo zákona č. 595/2003 Z. z., daňového poriadku, napr. implementácia ustanovenia „druhá šanca“ pre daňové subjekty, ktoré sa dopustili správneho deliktu. Ďalej implementácia zmien vyplývajúca zo zákona č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty, zákona č. 433/2022 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike, zákona č. 519/2022 Z. z. o solidárnom príspevku z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií, zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve, zákona č. 101/2022 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, zákona č. 526/2023 Z. z. o pomoci pri splácaní úveru na bývanie. Jednou z rozvojových aktivít v ďalšom období je doplnenie platobného QR kódu do vybraných výstupných dokumentov pre uľahčenie zadávania platobných inštrukcií klientom FS.

## **Administratívny informačný systém (ADMIS)**

Cieľom projektu bolo vytvoriť informačný systém pre účely zabezpečenia funkcionality všeobecnej a špecializovanej registratúry, centrálného úložiska dát ako aj integrácie na okolité informačné systémy FS. Informačný systém bol spustený do produkčnej prevádzky dňa 01.03.2015. Od tohto dátumu nepretržite plní podpornú úlohu pri správe registratúry a riadení toku dokumentov FS.

Platba správnych poplatkov, okrem prevodu z účtu a platby prostredníctvom aplikácie eKolak, bola rozšírená o možnosť elektronickej úhrady prostredníctvom platobnej karty, úloha ePlatby. Táto funkčnosť bola do produkčnej prevádzky uvedená dňa 01.03.2023. Ďalšie požiadavky na rozvoj tohto systému sa priebežne uplatňujú a riešia v spolupráci s dodávateľmi systému MIMEP a ISFS-SD.

Každoročne sa implementujú požiadavky na zmenu uplatnené v predošlom roku a vytvárajú sa nové požiadavky na zmenu. Za rok 2022 bolo uplatnených 26 požiadaviek na zmenu (ďalej len „PZ“), z ktorých sa niektoré implementovali v roku 2023, napr. PZ\_23/2022 - Pripájanie podpisového kontajnera do príloh e-mailu v systéme ADMIS, príp. budú implementované až v roku 2024, napr. PZ 13/2022 - Umožniť vkladanie jedného dokumentu do dvoch a viacerých častí daňových spisov a PZ 11/2022 - Zaručená konverzia registratúrnych záznamov v systéme ADMIS. Táto PZ bola jednou z nosných tém projektu ADMIS v roku 2023 a bude ukončená v roku 2024. V roku 2023 bolo uplatnených 7 nových požiadaviek na zmenu.

Okrem hore uvedených tém boli v roku 2023 riešené presuny agendy súvisiace s organizačnou zmenou v CÚ od 01.07.2023 a s organizačnou zmenou vo FR SR od 01.10.2023.

Realizovalo sa majetkové vysporiadanie úprav systému, ktoré sú súčasťou kapitálových výdavkov FR SR. V súčasnosti prebieha príprava verejného obstarávania na dodávateľa prevádzkovej podpory a rozvoja tohto informačného systému.

## **Obojsmerná elektronická komunikácia oblasť daní – OBK - OD**

V roku 2023 boli hlavné rozvojové aktivity zamerané na rozvoj Obojsmernej elektronickej komunikácie za oblasť daňovú v zmysle zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci (zákon o e-Governmente). Bol realizovaný rozvoj funkcionalít elektronickej komunikácie, tzv. „eSpis“. Implementácia podávania elektronickej komunikácie voči iným orgánom verejnej moci a funkcionalít podporujúcich možnosti platby platobnou kartou za služby podliehajúce správnych poplatkov. FS spustením funkčnosti „ePlatby“ od 01.03.2023 umožňuje žiadateľom vykonať úhradu za spoľahlivé elektronickej služby platobnou kartou priamo zo svojej elektronickej schránky na Ústrednom portáli verejnej správy.

## **CKÚ - Colný kódex Únie - IT projekty definované v „Pracovnom programe CKÚ“**

Cieľom projektu je vývoj a úprava elektronickej komunikácie FS potrebných na uplatňovanie Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z 09.10.2013, ktorým sa ustanovuje CKÚ a následných legislatívnych úprav, ktorý sa riadi v súlade s pracovným programom EÚ 2019/2151 k CKÚ a viacročným strategickým plánom („MASP“).

V priebehu roka 2023:

- prebiehala realizačná fáza projektu Automatizovaný systém vývozu (AES - Modernizácia vnútroštátneho systému vývozu) podľa CKÚ - etapa Implementácia a Testovanie,
- prebiehala realizačná fáza projektu Modernizácia nového počítačového tranzitného systému (NCTS F5) podľa CKÚ - etapa Implementácia a Testovanie,
- bola ukončená realizačná fáza projektu Dohľad3 podľa CKÚ etapa 3 - reportovanie v nFull formáte pre dovoz a vývoz. Zahájenie produkčnej prevádzky je variabilné, podľa dokončenia projektov AES a eDovoz-CCK,
- bol ukončený projekt Rozvoj colných informačných systémov - ICS2 - release 2. Zahájenie produkčnej prevádzky 01.03.2023.

Bola zahájená prípravná fáza projektov:

- Modernizácia colných informačných systémov podľa CKÚ - NCTS P6 a ICS2 - release 3 (úpravy TIS, DS, NSAR),
- Riadenie záruk podľa CKÚ,

- Dočasné uskladnenie.

FS zabezpečila v rámci aktuálnych SLA (SysNeD a NSAR) FS výhradnú licenciu k APV SysNeD a súvisiacim modulom a k systému NSAR za splnenia odkladacej podmienky - uhradenia celkovej ceny za všetky služby, ktoré sú predmetom príslušných zmlúv (zaplatením poslednej faktúry týkajúcej sa sumy za všetky služby podľa príslušnej zmluvy). Na základe uvedeného začnú na strane FS v roku 2024 intenzívne prípravy na obstaranie prevádzky a rozvoja predmetných colných systémov.

### **Automatická výmena informácií**

Od júla 2015 je systém AVI na základe Smernice Rady č. 2011/16/EÚ v prevádzke, v dôsledku čoho SR poskytla v danom roku prvé údaje za kategóriu dôchodky. Permanentným rozširovaním systému AVI o ďalšie moduly na základe neustále pribúdajúcich druhov vymieňaných informácií a aktualizácií medzinárodnej legislatívy, poskytla a prijala SR prostredníctvom FS v roku 2023 údaje za kategórie v zmysle výmen DAC1, FATCA, DAC2/CRS a DAC4/CBCR a DAC6. Recipročné informácie boli v roku 2023 celkovo prijaté od 89 štátov. Prijímané informácie sú priebežne spracovávané v module pre stotožňovanie (aktuálna miera stotožnenia je takmer 93 %). Aj v roku 2023 prebiehal proces vyhodnocovania dát prijatých v rámci AVI v module na vyhodnocovanie (DWH\_AVI). Naďalej pokračovalo aj preverovanie zahraničných príjmov stotožnených slovenských subjektov zaradených do plánu kontrol na DÚ. V roku 2023 bol doplnený modul DAC7 v rámci systému AVI.

### **Informačná podpora exekútorov**

Cieľom projektu bolo zavedenie interného IS FS, ktorý umožní exekútorom zobrazíť globálny pohľad na exekúované subjekty z pohľadu majetku a zadĺženosti, aktualizovaný na pravidelnej báze. V roku 2017 bola spustená reálna prevádzka podstatnej časti funkcionalít a analyzované ďalšie dátové zdroje pre rozšírenie pohľadu exekútorov na exekúované subjekty. O väčšinu požadovaných dátových zdrojov bola aplikácia IPEX obohatená pre daňovú časť v roku 2018. V roku 2019 sa realizovali aktivity pre rozšírenie systému na CÚ pre colných exekútorov. Na základe dopracovania požiadaviek colnej sekcie poskytuje IPEX v súčasnosti rovnakú úroveň informovanosti a komfort práce pre daňových aj colných exekútorov.

Zároveň je systém IPEX rozšírený o časť „Interný KAPOR“, ktorý poskytuje oprávneným zamestnancom FS prístup k dátam katastra nehnuteľností.

V roku 2020 sa IPEX stal zdrojom údajov pre interný IS FS - vyvíjané riešenie EXPO - SEP (Expertná podpora pre kontrolórov), ktorému sú na základe požiadaviek poskytované z IPEX údaje o záujmových osobách zo zdrojov: kataster nehnuteľností, sociálna poisťovňa, centrálny register exekúcií a zdravotné poisťovne. V roku 2021 a 2022 bola zapracovaná integrácia IPEX a EKB.

V roku 2023 boli v IS IPEX implementované rozvojové témy:

- integrácia IS IPEX na evidenciu vozidiel MV SR prostredníctvom EVO Boxu CRFS pre exekútorov na DÚ a CÚ,
- rozšírenie integrácie IS IPEX na evidenciu vozidiel MV SR prostredníctvom EVO Boxu CRFS pre neexekútorov (kontrolórov, analytikov, pracovníkov colného dohľadu alebo mobilného dohľadu), tiež rozšírenie prístupu pre exekútorov k údajom o subjektoch, ktoré nie sú predmetom exekúcie.

Projekt IPEX bol v roku 2023 ukončený a systém bol odovzdaný do bežného prevádzkového režimu.

### **On-line pripojenie registračných pokladníc na finančnú správu - systém eKasa**

FS v roku 2019 zaviedla systém online napojenia všetkých registračných pokladníc - systém eKasa. Projekt je súčasťou opatrení na boj proti daňovým podvodom. Od 1. júla 2019 sú povinní evidovať tržby prostredníctvom virtuálnej registračnej pokladnice alebo online registračnej pokladnice všetci podnikatelia. Ide o majetkovo nevysporiadaný systém s dodávateľom. Z tohto dôvodu prebiehali intenzívne rokovania o vysporiadaní s tým, že ak bude vysporiadanie neúspešné, tak FR SR je pripravené realizovať jeho obstaranie.

V systéme eKasa evidujeme ku koncu roku 2023 celkovo 300 535 pokladníc eKasa klient z toho 171 821 online registračných pokladníc a 128 714 virtuálnych registračných pokladníc. V systéme eKasa bolo v roku 2023 celkovo zaevidovaných 1 864 933 885 pokladničných dokladov. Tržby evidované v roku 2023 boli vo výške 35 000 570 096 €. Podrobnejšie informácie o evidencii tržieb v systéme eKasa zverejňuje FS v Opendata portáli.

Ďalšou významnou úlohou FR SR sú úlohy v oblasti certifikácie pokladničných programov a chránených dátových úložísk realizované v zmysle zákona č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a výkon technických expertíz zabezpečených on-line registračných pokladníc pri kontrolách v zmysle príslušných právnych predpisov.

Prehľad činností v oblasti certifikácie pokladničných programov a chránených dátových úložísk a v oblasti výkonu technických expertíz:

- 13 prijatých žiadostí o certifikáciu,
- 29 podaných žiadostí o vykonanie technickej expertízy zahŕňajúcich 57 zabezpečených on-line registračných pokladníc,

V rámci vykonaných technických expertíz bolo zistené krátenie tržieb vo výške 4 115 048,72 €.

### **ePeňaženka**

Cieľom projektu ePeňaženka bolo zavedenie systému a mobilnej aplikácie ePeňaženka a prostredníctvom nich motivovať občanov k nahlasovaniu podvodných pokladničných dokladov, a to jednoduchým overením pokladničného dokladu naskenovaním jeho QR kódu. Aplikácia umožňuje prostredníctvom napojenia na systém eKasa a naskenovaním QR kódu z pokladničného dokladu používateľovi získať obsah pokladničného dokladu do svojej „ePeňaženky“. Takýto pokladničný doklad je plne postačujúci pre účely reklamácie. Aplikácia navyše ponúka registrovaným používateľom rôzne prehľady. Samotné overovanie a nahlasovanie nezrovnalostí na pokladničných dokladoch je k dispozícii aj neregistrovaným používateľom. Aplikácia bola uvedená do produkčnej prevádzky 01.12.2023.

Prehľad používania mobilnej aplikácie od 01.12.2023 do 02.02.2024:

- počet aktívnych používateľov (ktorí overili minimálne jeden doklad) za zvolený čas: 3 577,
- celkový počet aktívnych registrovaných používateľov (ktorí overili min. jeden doklad): 3 537,
- celkový počet aktívnych neregistrovaných používateľov (ktorí overili min. jeden doklad): 83,
- počet overených pokladničných dokladov za zvolený čas: 47 540,
- počet nahlásených pokladničných dokladov za zvolený čas: 2 958,
- celkový počet jedinečných registrovaných používateľov: 5 323.

### **Integrácia údajov z ISFS-SD, colných IS, KRUZ a eKasa do DWH**

Systém DWH poskytuje informácie širokému okruhu užívateľom daňovej aj colnej časti FS a výstupy tretím stranám. S cieľom zabezpečiť aktuálne údaje v požadovanom rozsahu, ich kvalitu a časovú následnosť boli zapracované v moduloch DWH legislatívne zmeny zákona č. 595/2003 Z. z. - zapracovanie nových vzorov tlačív podľa Oznámenia č. MF/016141/2022-721 a Oznámenia č. MF/017108/2022-721. Výstupy pre tretie strany boli aktualizované a odoslané v stanovených termínoch podľa platných Dohôd o vzájomnej spolupráci a ich dodatkov.

Na základe podnetov užívateľov, získaných počas školení, boli zrealizované požiadavky na rozšírenie funkcionalít modulu Analytický list s cieľom zvýšiť vypovedaciu schopnosť zobrazených údajov.

V roku 2023 sa uskutočnili pracovné stretnutia k téme Integrácia DWH na nový colný IS Automatický systém vývozu (AES) s cieľom prebrať do DWH nové vývozné colné vyhlásenia. Vytvorený bol prvotný návrh štruktúry dát na rozhraní tak, aby bola zachovaná kontinuita dát a funkcionalít pre vývozné colné vyhlásenia.

Z dôvodu postupného nárastu objemu údajov prichádzajúcich do DWH a tým aj nárastu času potrebného na ich spracovanie, bol na rozhraní zapracovaný nový typ inicializačného spracovania údajov tzv. synchronizačný INIT, ktorý zabezpečí v prípade prenosu veľkých entít údajov ich rýchlejší proces spracovania a následnú synchronizáciu údajov. Systém DWH je už majetkovo vysporiadaný IS, z tohto dôvodu FR SR plánuje prípravu podkladov a má snahu v roku 2024 vyhlásiť verejné obstarávanie na jeho prevádzku a rozvoj.

### **Soft Warning**

Zasielanie tzv. priateľských upozornení daňovým subjektom s cieľom preventívnej komunikácie, predchádzaniu správnych deliktov a porušení zákonov a podpory dobrovoľného plnenia daňových povinností je proklientským nástrojom FS v oblasti služieb. Daňové subjekty zasielané správy upozornia na ich povinnosti, nedoplatky a podobne. V roku 2023 bolo subjektom zaslaných 5 nových typov soft warningových správ.

## **Rozšírenie analytických nástrojov (RAN)**

V roku 2023 FS v súlade s platnou legislatívou opakovane hodnotila daňové subjekty. IDS sa rozumie objektívne a na dátach založené hodnotenie správanie sa daňového subjektu, a to na základe plnenia jeho povinností voči FS podľa daňového poriadku alebo osobitných predpisov, a na základe jeho ekonomických ukazovateľov. Po úpravách jednotlivých hodnotiacich kritérií, ktorých cieľom bolo spresnenie výpočtu, zabezpečenie detailnejšieho a objektívnejšieho hodnotenia, bol v januári a v júli 2023 vypočítaný IDS, ktorý bol vo viacerých etapách distribuovaný hodnoteným daňovým subjektom formou rozhodnutia. Súčasťou hodnotenia bolo vypočítanie aj tzv. efektívnej daňovej sadzby, ktorá ovplyvnila pridelenie finálneho stupňa spoľahlivosti.

Podrobnosti týkajúce sa nárokov, ekonomických ukazovateľov, zásad a spôsobu určenia IDS daňového subjektu uverejňuje FR SR na svojom webovom sídle. Na základe systémom vypočítaného hodnotenia a určenia IDS, vysoko spoľahlivým a spoľahlivým daňovým subjektom FS poskytuje benefity a voči menej spoľahlivým daňovým subjektom uplatňuje obmedzenia.

Projekt bol k 01.12.2023 ukončený a systém bol odovzdaný do prevádzky.

## **MINI ONE STOP SHOP 2 (MOSS 2)**

Projekt MOSS 2 bol zahájený v máji 2019. Cieľom tohto projektu bolo upraviť súčasný informačný systém MOSS, resp. vytvoriť nový systém OSS, ktorý spĺňa požiadavky v zmysle platnej národnej a európskej legislatívy od 01.01.2021 a registračného procesu od 01.10.2020. Hlavnými výhodami využívania osobitnej úpravy OSS je pre dodávateľov predovšetkým registrácia na jednom mieste, podanie daňového priznania a platba dane v registrovanom členskom štáte za všetky dodávky určené do členských štátov. Osobitná úprava OSS zahŕňa možnosť registrácie zdaniteľných osôb do 3 schém OSS: EÚ schéma, NON-EÚ schéma a nová Dovozná schéma. Systém má zabezpečiť registráciu do osobitnej úpravy jednotného kontaktného miesta pre DPH, prijatie a spracovanie DP a prijatie a priradenie príslušných platieb k DP. Taktiež zabezpečuje zaslanie týchto informácií do ostatných členských krajín EÚ ako aj spracovanie prijatých informácií z ostatných krajín. Okrem rozšírenia pravidiel o zásielkový predaj v rámci EÚ a služby pre existujúce režimy vzniká nový dovozný režim. Tento režim má umožniť registrovaným subjektom prostredníctvom jednotného kontaktného miesta uľahčiť výber DPH, zo zásielok nízkej hodnoty z krajín mimo EÚ určených konečnému spotrebiteľovi.

Rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/1109 z 20. júla 2020, ktorým sa v reakcii na pandémiu Covid-19 menia smernice 2017/2455 a 2019/1995, sa posúvali dátumy transpozície o 6 mesiacov, teda osobitná úprava vstúpila do platnosti od 01.07.2021 a registračný proces od 01.04.2021.

Na základe legislatívy boli v rámci predregistračného obdobia zverejnené formuláre pre registráciu do všetkých osobitných úprav k 01.04.2021, následne boli doplnené formuláre pre vylúčenie z osobitnej úpravy a formuláre pre DP. Spustil sa proces overovania IOSS identifikačných čísiel, DP podľa § 68ca zákona č. 222/2004 Z. z. a bola spustená komunikácia medzi členskými štátmi.

V roku 2023 bolo vo všetkých štátoch EÚ do osobitnej úpravy jednotného kontaktného miesta registrovaných viac ako 140 tis. subjektov. Výber DPH prostredníctvom osobitnej úpravy stúpol medziročne o 35,35 % na 223 510 tis. €.

K júlu 2023 bola vo všetkých členských štátoch nasadená nová verzia OSS vo verzii 7, ktorá odstraňovala zistené nedostatky v komunikačných rozhraniach medzi členskými štátmi. Ku koncu roku prebiehali prípravné práce k implementácii verzie 7,5, ktorej termín nasadenia bol k 30.01.2024.

Projekt OSS bol k 01.12.2023 ukončený a systém bol odovzdaný do bežného prevádzkového režimu.

## **SME - SK**

Cieľom projektu SME-SK je národná implementácia procesov novej osobitnej úpravy DPH pre malé podniky (ďalej len „osobitná úprava SME“) vo FS. Osobitná úprava SME má zabezpečiť možnosť oslobodenia od DPH pre malé podniky usadené na území členských štátov EÚ za predpokladu splnenia podmienok na oslobodenie od dane v zmysle platnej legislatívy.

Projekt FS vychádza z celoeurópskeho projektu osobitnej úpravy SME, ktorého hlavným zámerom je zavedenie harmonizovaných pravidiel a zníženie administratívneho zaťaženia zdaniteľných osôb - malého podniku. Od roku 2025 má mať malý podnik možnosť využívať oslobodenie od dane aj v inom členskom štáte, ako

v členskom štáte, v ktorom je usadený, za predpokladu, že hodnota bez dane ním dodaných tovarov a služieb v EÚ v prebiehajúcom a zároveň v predchádzajúcom kalendárnom roku bude nižšia ako ustanovený ročný úniový limit 100 tis. € bez DPH a súčasne hodnota bez dane ním dodaných tovarov a služieb v prebiehajúcom a zároveň v predchádzajúcom kalendárnom roku nepresiahne ustanovený národný limit, do ktorého sa v dotknutom členskom štáte považuje za malý podnik. Národné limity jednotlivých členských štátov pre považovanie zdaniteľnej osoby za malý podniky sa budú líšiť v závislosti od národných právnych predpisov.

Celoeurópsky systém osobitnej úpravy DPH pre malé podniky bude zložený z národných systémov členských štátov Únie.

K legislatívnym východiskám realizácie celoeurópskeho projektu patria:

- Smernica Rady (EÚ) 2020/285 doplňujúca smernicu 2006/112/ES o spoločnom systéme DPH, pokiaľ ide o osobitnú úpravu pre malé podniky a doplňujúce nariadenie Rady (EÚ) č. 904/2010, pokiaľ ide o administratívnu spoluprácu a výmenu informácií pre účel monitorovania správnej aplikácie osobitnej úpravy pre malé podniky,
- Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2021/2007 popisujúce podrobné pravidlá aplikácie nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010 pokiaľ ide o osobitnú úpravu pre malé podniky,
- Smernica Rady (EÚ) 2022/542 doplňujúca smernicu 2006/112/ES a (EÚ) 2020/285, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty.

Národná transpozícia európskej legislatívy týkajúca sa osobitnej úpravy SME je súčasťou návrhu novely zákona č. 222/2004 Z. z..

V druhej polovici roka 2023 boli v rámci projektu realizované interné analýzy s cieľom popísať biznis procesy novej osobitnej úpravy DPH pre malé podniky, tak ako aj požiadavky na úpravy existujúcich IS FS a požiadavky na nový IS FS, ktorými bude zabezpečená správna aplikácia a monitoring osobitnej úpravy DPH pre malé podniky v rámci celoeurópskeho riešenia. Finálne výstupy projektu neboli v roku 2023 dodané, nakoľko do konca roku 2023 nebola schválená predmetná národná legislatíva.

### **Samozdanenie**

Cieľom projektu je definovanie a vytvorenie jedinečného procesu implementácie úprav pripravovanej novely zákona č. 222/2004 Z. z. týkajúcich sa samozdanenia do jednotlivých IS FS.

Návrh zákona č. 222/2004 Z. z. predpokladá po jeho schválení úpravu DPH tak, že navrhuje zaviesť samozdanenie pri dovoze tovaru z tretích štátov do tuzemska, aby tento inštitút mohol byť uplatňovaný vybranými platiteľmi dane a osobami povinnými platiť DPH. Ide o platiteľov so sídlom, miestom podnikania, prevádzkarňou alebo bydliskom v tuzemsku, ktorí majú v čase vzniku daňovej povinnosti udelený a účinný status SHS podľa colných predpisov a platiteľov dane, na účet ktorých sa podáva colné vyhlásenie v rámci centralizovaného colného konania a ktorí majú v čase vzniku daňovej povinnosti účinný status SHS. Zároveň návrh novely zákona o DPH predpokladá aj úpravu osobitného spôsobu úhrady dane pri dovoze tovaru v rámci centralizovaného colného konania pre iných ako vyššie uvedených platiteľov.

Na základe interných analýz bude mať zavedenie procesu samozdanenia dopad na nasledujúce informačné systémy FS a ich integrácie:

- eDovoz - elektronické colné konanie v dovoze,
- DWH - dátový sklad, poskytovanie komplexných informácií o daňovom subjekte,
- ISFS-SD - integrovaný systém finančnej správy - správa daní,
- KV DPH - Kontrolný výkaz DPH, jeden z nástrojov boja proti daňovým podvodom pre platiteľov DPH,
- PFS - portál finančnej správy,
- ADMIS - systém pre podporu procesov registratúry,
- DR SCAN - skenovanie daňových dokumentov.

V roku 2023 prebiehali interné analýzy s cieľom popísať požiadavky na úpravy informačných systémov FS a ich finančného vyčíslenia. Výstupy projektu neboli v roku 2023 dodané, nakoľko do konca roku 2023 nebola schválená predmetná legislatíva.



## **CESOP (centrálny elektronický systém o platbách)**

Na úrovni EK bude vytvorený a prevádzkovaný centrálny elektronický systém o platbách (CESOP). Úlohou členských štátov vrátane SR je zabezpečiť zhromažďovanie informácií od poskytovateľov platobných služieb najneskôr do konca mesiaca nasledujúceho po kalendárnom štvrtroku, ku ktorému sa informácie vzťahujú prostredníctvom vzorového elektronického formulára definovaného vykonávacím nariadením komisie EÚ 2022/1504. Zhromaždené informácie je potrebné s čo najväčšou mierou automatizácie zaslať do systému CESOP najneskôr do desiateho dňa druhého mesiaca nasledujúceho po kalendárnom štvrtroku, ku ktorému sa informácie vzťahujú. Údaje získané od poskytovateľov platobných služieb je možné dočasne uchovať vo vnútroštátnom elektronickom systéme. Legislatíva, ktorá zavádza povinnosť zhromažďovania vyššie uvedených informácií, je účinná od 01.01.2024.

## **T&T (Track and Trace)**

Cieľom projektu bolo zabezpečenie overovacích zariadení a aplikačného vybavenia pre CÚ za účelom preverovania informácií o kontrolovaných tabakových výrobkoch v „teréne“, najmä dekódovania jedinečných identifikátorov zakódovaných v optických nosičoch údajov, ktorými sú na úrovni jednotkových balení tabakových výrobkov optická dátová matica, optický QR kód, optický DotCode a na úrovni súhrnného obalu tabakových výrobkov optický kód 128 v súlade s vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) 2018/574 z 15. decembra 2017 o technických normách pre vytvorenie a prevádzku systému vysledovateľnosti pre tabakové výrobky a v súlade so stanovenými kompetenciami uvedenými v zákone č. 92/2019 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 89/2016 Z. z. o výrobe, označovaní a predaji tabakových výrobkov a súvisiacich výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z.. Projekt Track and Trace bol vyvíjaný vlastnými programátorskými kapacitami FS.

V priebehu roka 2023 bol projekt nasadený do produkčnej prevádzky a ukončený.

## **eSI (elektronické služby informatiky)**

Projekt zabezpečuje rozvoj, úpravu a rozširovanie riešenia na platforme CA Service Desk Manager, implementačné práce pre rozširovanie, úpravu a dopĺňanie funkcionalít s customizáciou podľa potrieb sekcie informatiky.

Aktuálne prevádzkované softvérové riešenie CA Service Desk Manager, s customizáciou funkcionality podľa potrieb sekcie informatiky a procesov pre jej riadenie, zahŕňa procesy v súlade s odporúčaniami ITIL v rámci ITSM (Request Management, Incident Management, Problem Management, Change Management, Configuration Management, Reporting).

## **OpenData portál**

V roku 2023 bola implementovaná nová verzia portálu, ktorá poskytuje výstupy v štandarde DCAT2. Zároveň prebehol update z verzie 7.4.30 na verziu 8.1.14.

## **IS na podporu interných procesov - elektronizácia**

Vo FS pokračovala aj v roku 2023 digitalizácia interných procesov. Jej výsledkom sú:

### **Portál odmeňovania**

Cieľom projektu bolo zriadenie portálu odmeňovania, ktorý by mal zabezpečiť centralizovanú evidenciu IT projektov FS s centralizovaným a jednotným vykazovaním práce členov projektových tímov, ich personálneho obsadenia vrátane ich napojenie na Active Directory a zároveň centralizovaný a automatizovaný systém schvaľovania odmien.

V roku 2023 sa implementovali rozvojové požiadavky, ktoré boli identifikované v produkčnej prevádzke.

### **Výstupný/Odovzdávajúci list**

Cieľom projektu bola elektronizácia a zjednotenie agendy výstupného listu a odovzdávajúceho listu, jednoznačne určiť osobu alebo skupinu osôb zodpovedných za vysporiadanie záväzkov voči FS vystupujúcim/odchádzajúcim príslušníkom/zamestnancom a zjednodušiť potvrdenia o vybavení záväzkov.

Projekt bol zahájený v 3Q 2023. V polovici 4Q roka 2023 bola zahájená pilotná prevádzka pre vybraných PFS/zamestnancov. Následne koncom roka 2023 bola aplikácia Elektronický výstupný list sprístupnená všetkým vystupujúcim/odchádzajúcim PFS/zamestnancom z FS. Bola vyvinutá internými programátorskými kapacitami.

### **Výkazy Home Office**

Aplikácia slúži na evidenciu vykonávaných aktivít počas „práce z domu“. Jej súčasťou sú rôzne prehľady pre nadriadených. Bola vyvinutá internými programátorskými kapacitami.

### **Evidencia zmlúv v Portáli verejného obstarávania**

V Portáli verejného obstarávania sa evidujú zmluvy, ktoré podpísalo FR SR. Ambíciou takto vedenej evidencie zmlúv je mať všetky podpísané zmluvy FR SR v jednej aplikácii v prehľadnej forme a dostupné pre všetkých, ktorí zmluvy a základné informácie k nej potrebujú. Bol vyvinutý internými programátorskými kapacitami.

### **Licenčný portál**

Cieľom projektu je správa a evidencia softvérových licencií, ktoré sú zazmluvnené s FR SR. Portál obsahuje názvy licencií, vendorov, dodávateľov, platnosti podpory jednotlivých licencií, ako aj ich počet. Portál poskytuje ucelený prehľad o aktuálnom stave s možnosťou notifikácie o blížiacom sa konci platnosti podpory. Licenčný portál bol vyvinutý internými programátorskými kapacitami. Bol vyvinutý internými programátorskými kapacitami.

### **Workflow VPN**

Cieľom vytvorenia webovej aplikácie bolo zjednodušiť kompletnú evidenciu prístupov k IKT FS a zrýchliť proces schvaľovania nových žiadostí. Aplikácia v prehľadnej forme zobrazuje každú žiadosť o prístup k IKT FS a jej elektronické schvaľovanie. Vďaka notifikačným upozorneniam sa skraca doba schvaľovania žiadostí a urýchľujú sa potrebné rozhodnutia.

### **ESKZ (Elektronický systém kontrolných známk)**

V roku 2023 bola zahájená iniciačná fáza projektu ESKZ. Predmetom projektu je dodávka nového IS Tax Stamp určeného pre generovanie a manažment identifikačných čísel, manažment konaní ako aj manažment osôb oprávnených konať za odberateľa KZ, objednávanie a odber KZ a oznamovanie údajov odberateľom KZ, ktorý je schopný udržať progres vo vzťahu k legislatíve a používateľským potrebám, a ktorý spĺňa predpoklady jeho integrácie s ďalšími informačnými systémami FS. Súčasný systém IS KZ FS nevlastní a nemôže ho ďalej rozvíjať. Na základe toho je potrebné vyvinúť nový informačný systém Tax Stamp, ktorý bude plne vo vlastníctve FR SR.

### **Automatizovaný komunikačný asistent (chatbot) s využitím umelej inteligencie pre poskytovanie informácií v oblasti interných predpisov**

Koncom roka 2023 FS začala realizovať projekt Chatbot, ktorý bude slúžiť ako všeobecný nástroj informačnej podpory zamestnancom FS pre IRA a iné metodiky a dokumenty. Chatbot bude poskytovať odpovede v prijateľnej čitateľnej forme na otvorené otázky zamestnancom, bude teda schopný kontextuálne rozpoznávať význam zadávanej požiadavky s využitím samostatného učenia a umelej inteligencie. Denne obsluží rádovo stovky používateľov a prevádzkovaný bude FR SR.

Celý proces má vyvolávať dojem interaktívnej personalizovanej komunikácie v reálnom čase. Zrýchlenie nájdenia relevantných predpisov a zrýchlenie poskytnutia relevantnej odpovede umožní zamestnancom zamerať sa na dôležitejšie úlohy a problémy.

### **SENTINEL**

Súčasný modul na kontrolu pokladníc eKasa klient FS nevlastní a z toho dôvodu FR SR pristúpilo k vytvoreniu nového SW plne vo vlastníctve FR SR.

Cieľom projektu je vytvoriť nástroj, resp. systém pre plánovanie, manažment a výkon kontrolných činností FS, prioritne pre kontrolu dodržiavania ustanovení zákona č. 289/2008 Z. z.. Vytvorením moderného kontrolného SW, vo vlastníctve FR SR, sa zabezpečí výkon kontroly zameraný na plnenie si povinností podnikateľov. Zároveň aplikácia umožní používateľom zaznamenané zistenia z kontrolnej činnosti automaticky spísať do príslušného dokumentu a tento na mieste vytlačiť.

Projekt bol spustený v 3. štvrtroku roka 2023. Je vyvíjaný internými programátorskými kapacitami.

### **6.13.5. Projekty technickej pomoci realizované vo FS**

#### **Zavedenie nástrojov a metód pre boj proti drogovej a farmaceutickej kriminalite**

V projekte, ktorý bol realizovaný v rámci Fondu pre vnútornú bezpečnosť, časť „Policajná spolupráca“, figurovalo FR SR v postavení partnera, prijímateľom grantu bola Národná kriminálna agentúra Prezídia Policajného zboru. Cieľom projektu bolo zvýšenie efektivity odhaľovania drogovej a farmaceutickej kriminality prostredníctvom zavedenia štandardných nástrojov, nových metód a overených postupov. V rámci projektu bolo KÚ FS dodané príslušné technické vybavenie na odhaľovanie tohto druhu kriminality a v spolupráci s NAKA bol zabezpečený výcvik príslušníkov FS a Policajného zboru v oblasti boja proti drogovej a farmaceutickej kriminalite. Doba implementácie projektu bola predĺžená do mája 2023. V roku 2023 sa FS podieľalo na príprave záverečnej správy a prebehlo záverečné finančné zúčtovanie projektu.

#### **Pan-European Network of Customs Practitioners (ďalej len „PEN-CP“)**

Projekt PEN-CP bol schválený v rámci programu Horizont 2020 na obdobie 5 rokov (september 2018 - august 2023). Na projekte PEN-CP sa podieľa 18 partnerov, z toho je 14 colných správ. Víziou projektu je založenie siete colných „praktikov“, ktorých praktické skúsenosti, požiadavky a inovačné myšlienky v oblasti colnej bezpečnosti budú „pretavené“ do konkrétnych riešení a technológií, a tak pomôžu európskym colným správam vysporiadať sa so súčasnými výzvami v oblasti bezpečnosti. Projekt sa vo svojich jednotlivých fázach venuje rôznym oblastiam colnej práce v oblasti bezpečnosti - riadenie rizika a „Big data“, detekčné technológie, vybavenie colných laboratórií, koordinácia riadenia hraníc a pod., pričom jednotliví partneri projektu môžu postupne nominovať 1 - 6 expertov, v závislosti od voľných personálnych kapacít. Projekt bol na základe žiadosti o zmenu projektu predĺžený do januára 2025. V roku 2023 sa zástupcovia FR SR podieľali na príprave podkladov, vyplňaní dotazníkov a hodnotení návrhov od partnerov v uvedenej oblasti a zúčastňovali sa online prednášok organizovaných v rámci projektu.

#### **Efektívna kontrola cezhraničnej prepravy bez obmedzenia odchodu (ďalej len „ENTRANCE“)**

FR SR je jedným z partnerov v medzinárodnom projekte ENTRANCE, ktorý bol podporený grantom z EK v rámci programu HORIZON 2020. Cieľom projektu ENTRANCE je vytvoriť nástroje pre efektívnu kontrolu tovaru pri vstupe na územie EÚ a tak posilniť schopnosť odborníkov v oblasti ochrany hraníc chrániť spoločnosť pred širokou škálou nebezpečných a nezákonných materiálov s minimálnym narušením cezhraničného pohybu tovaru. Ide o veľký výskumno-vývojový projekt, na ktorom sa podieľa celkovo 17 zapojených partnerov, pričom organizácia COMMISSARIAT A L ENERGIE ATOMIQUE ET AUX ENERGIES ALTERNATIVES (CEA) vystupuje ako tzv. koordinátor projektu (hlavný partner projektu). Implementácia projektu začala 1. októbra 2020 a bola ukončená v novembri 2023. V rámci projektu sa FR SR podieľa najmä na aktivitách zameraných na vývoj najefektívnejšieho spôsobu skenovania železnej rudy. Po vývoji samotnej technológie bolo plánované testovanie na východnej hranici s Ukrajinou. Zástupcovia FR SR sa v roku 2023 aktívne podieľali na implementácii projektu, najmä na príprave plánovaného testovania technológie na Slovensku a pravidelne sa zúčastňovali online pracovných stretnutí. Z dôvodu rizík spojených s organizáciou testovania technológie na železnici v lokalite Čierna nad Tisou sa projektoví partneri rozhodli vykonať testovanie vo Francúzsku a to náhradným spôsobom. V novembri 2023 sa uskutočnila záverečná konferencia projektu, kde boli prezentované dosiahnuté výsledky. Zástupcovia FR SR sa záverečnej konferencie zúčastnili online formou.

#### **Obnova a zvýšenie kapacity na výkon colných kontrol vykonávaných mobilnými útvarmi FS prostredníctvom nákupu špeciálnej techniky**

V rámci projektu, ktorý je realizovaný z prvej a druhej výzvy programu CCEI (Nástroj finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly), bude zakúpená potrebná špeciálna technika na vykonávanie colných kontrol s cieľom efektívnejšie vykonávať colné kontroly na celom území SR. V rámci projektu plánuje FS zakúpiť mobilný skenovací systém ZBV s technológiou „Backscatter“ na kontrolu cestnej dopravy, ručný skenovací systém s technológiou „Backscatter“, mobilný ako aj stacionárny batožinový skener na kontrolu batožín a zásielok, spektrometre na identifikáciu látok a zlúčenín, spektrometre na analýzu kovov a zliatin a mobilné telefóny vybavené endoskopom a termálnou kamerou a stacionárny inšpekčný skenovací systém na kontrolu tovaru a železničných dopravných prostriedkov. Využitie uvedenej špeciálnej techniky je plánované na cestných komunikáciách, pri colnej kontrole na PCÚ, na poštách a letiskách v jednotlivých regiónoch, v prihraničnom regióne a aj priamo na hranici s Ukrajinou. V roku 2022 bola uzavretá grantová zmluva na projekt a projekt začal v decembri 2022. Vzhľadom

na nepredvídateľný enormný nárast cien špeciálnej techniky na trhu a nedostatok finančného krytia na tieto zvýšené náklady nebolo možné v roku 2023 zrealizovať plánovaný nákup techniky. Z uvedeného dôvodu bolo potrebné riešiť zmenu projektu a to požiadať o predĺženie projektu a zníženie počtu zakupovaných zariadení.

#### **Koridory solidarity medzi EÚ a Ukrajinou - upgrade SK/HU/UA železničných hraničných priechodov**

FR SR je jedným z partnerov v medzinárodnom projekte, ktorý bol podporený grantom z EK v rámci Nástroja finančnej podpory na prepájanie Európy (CEF). Cieľom projektu je optimalizácia a modernizácia prepravných tokov z hľadiska kapacity infraštruktúry, interoperability a efektívnosti služieb hraničných priechodov na spoločných HU/SK/UA železničných hraničných priechodoch. FR SR je jedným zo šiestich partnerov zapojených v projekte a hlavným koordinátorom projektu je Ministerstvo výstavby a dopravy Maďarska. Pristúpenie ku grantovej zmluve bolo podpísané v novembri 2023. Implementácia projektu začala už v roku 2023 a je plánovaná do konca roka 2027. V rámci projektu budú z pohľadu FR SR obstarané potrebné stavebné práce, zakúpený a inštalovaný železničný inšpekčný systém na HP Čierna nad Tisou. V zmysle harmonogramu projektu je potrebné železničný skener obstaráť, osadiť a spustiť do prevádzky do konca novembra 2026.

#### **6.13.6. Národný program reforiem SR**

Národný program reforiem Slovenskej republiky 2023 (NPR), popisuje reformné snaženie vlády SR v kľúčových štruktúrnych oblastiach. Jeho cieľom je poskytnúť ucelený prehľad o realizovaných a plánovaných opatreniach, ktorými SR reaguje na špecifické odporúčania Rady EÚ pre Slovensko, a to bez ohľadu na to, či ide o opatrenia realizované prostredníctvom politiky súdržnosti EÚ, z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti SR alebo zo zdrojov ŠR. NPR zároveň slúži aj ako nástroj na komunikáciu plnenia cieľov Agendy 2030 pre udržateľný rozvoj a Európskeho piliera sociálnych práv.

FR SR definovalo na rok 2023 nasledovné opatrenia v jednotlivých oblastiach, ktorých plnenie bolo počas roku 2023 priebežne zabezpečené:

- Zníženie daňovej medzery na DPH a zlepšenie efektívnosti výberu,
- Zefektívniť procesy vymáhania daňových nedoplatkov,
- Zasielanie údajov z faktúr daňových subjektov (e Faktúra).

#### 6.14. Kriminálny úrad finančnej správy

KÚ FS v roku 2023 plnil a zabezpečoval úlohy v oblasti odhaľovania trestných činov súvisiacich s porušením daňových predpisov v oblasti DPH a spotrebných daní a v oblasti vyšetrovania trestných činov súvisiacich s porušením daňových predpisov v oblasti DPH pri dovoze a spotrebných daní. Ďalej zabezpečoval úlohy v oblasti boja proti nedovolenému dovozu, vývozu a tranzitu omamných látok, psychotropných látok, ich prekursorov, látok s anabolickým alebo iným hormonálnym účinkom a ďalšie.

##### Škoda voči ŠR (vyšetrovanie)

Tabuľka č. 89

Tabak a tabakové výrobky	27 700 723,53 €
Lieh	200 077,22 €
Minerálny olej	3 546 447,24 €
Colné predpisy	211 412 942,01 €
DPH pri dovoze	215 875 486,66 €
Iné (JIT)	33 509,41 €
Výrobky obranného priemyslu a tovaru dvojakého použitia	856 114,25 €
<b>Spolu</b>	<b>459 625 300,32 €</b>

##### Škoda voči ŠR (operatíva)

Tabuľka č. 90

Tabak a tabakové výrobky	21 831 151,30 €
Lieh	100 000,00 €
Minerálny olej	475 800,00 €
Colné predpisy	147 000,00 €
DPH pri dovoze	6 238 183,74 €
DPH	163 117 187,59 €
Omamné a psychotropné látky a prekursory	3 853 093,00 €
Výrobky obranného priemyslu a tovaru dvojakého použitia	0 €
Látky s anabolickým a iným hormonálnym účinkom	1 510 000,00 €
<b>Spolu</b>	<b>197 272 415,63 €</b>

Analytické oddelenie KÚ FS identifikovalo v spolupráci s DÚ nález vo výške 19 963 069 € na transferpricing, na základe žiadosti o vykonanie DK zo strany AO boli vykonané DK s nálezom vo výške 2 220 396,98 € na DPH, ktoré boli ukončené v roku 2023.

Operačné stredisko KÚ FS v roku 2023 prijalo a odoslalo na e-mailovú adresu [oskufs@financnasprava.sk](mailto:oskufs@financnasprava.sk) spolu 35 215 e-mailov. Súčasne v hodnotenom období prijalo od organizačných útvarov FS spolu 217 723 žiadostí o lustráciu. Sumár vybavených lustrácií prikladáme v tabuľke.

## Lustrácie

Tabuľka č. 91

	CÚ	KÚ FS	FR SR	Barwinek	DÚ	Anonym	Iné	Spolu
Január	1 246	364	2	30	21 268	29	48	22 987
Február	294	311	15	26	10 930	34	49	11 659
Marec	955	406	9	19	15 773	47	65	17 274
Apríl	297	547	12	6	14 180	45	43	15 130
Máj	225	434	5	23	23 611	39	56	24 393
Jún	516	458	27	46	18 323	50	75	19 495
Júl	116	315	8	7	11 522	37	58	12 063
August	806	487	8	11	19 774	38	62	21 186
September	278	341	7	2	24 343	30	57	25 058
Október	438	457	9	2	13 051	57	51	14 065
November	561	588	3	11	16 757	33	49	18 002
December	70	228	14	8	15 991	51	49	16 411
<b>Spolu</b>	<b>5 802</b>	<b>4 936</b>	<b>119</b>	<b>191</b>	<b>205 523</b>	<b>490</b>	<b>662</b>	<b>217 723</b>

V roku 2023 KÚ FS prijal spolu 500 podnetov prostredníctvom Zelenej linky.

Podnety zo „Zelenej linky“ podľa spôsobu prijatia

Tabuľka č. 92

Spôsob oznámenia	Počet podnetov
Telefonicke	70
E-mail	383
Osobne	1
Písomne	46
<b>Spolu</b>	<b>500</b>

Podnety zo „Zelenej linky“ podľa obsahu podania

Tabuľka č. 93

Vec podania	Počet podnetov
Krátenie daní	189
SBL/liehoviny/pálenica	5
Minerálne oleje	1
Tabak/cigarety	16
Omamné a psychotropné látky, prekurzory	10
Porušenie práv duševného vlastníctva	24
Prenájom nehnuteľnosti/nelegálny príjem	31
Nelegálne zamestnávanie práce/podnikanie	6
Nelegálne podnikanie/prevádzka	10
Nevydávanie pokladničných dokladov / faktúr	86
Sťažnosti na príslušníkov FS/PZ	4
Protizákonné konanie	22
Rôzne (napr. žiadosti o informácie)	96
<b>Spolu</b>	<b>500</b>

### Medzinárodná spolupráca

KÚ FS v roku 2023 obdržal v rámci medzinárodnej spolupráce celkovo 230 dožiadaní. Medzinárodná spolupráca bola realizovaná na základe viacerých právnych aktov, dohovorov, nariadení a bilaterálnych dohôd. Medzinárodná spolupráca bola najčastejšie realizovaná s EK a OLAF, Nemeckom, Talianskom, Veľkou Britániou, Poľskom a Belgickom.

Z celkového počtu 202 dožiadaní iniciovaných zahraničnými partnermi sa jednalo o:

- 111 prípadov spontánných informácií,
- 76 dožiadaní podľa Dohovoru Neapol II.,
- 5 dožiadania podľa Nariadenia Rady EÚ 515/1997,
- 10 dožiadaní podľa Dohody o obchode a spolupráci medzi EÚ a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej,
- dožiadaní podľa iných právnych aktov.

Z počtu 28 dožiadaní iniciovaných KÚ FS sa jednalo o:

- 8 prípadov spontánných informácií,
- 15 dožiadaní podľa Dohovoru Neapol II.,
- 5 dožiadanie podľa Nariadenia Rady EÚ 515/1997,
- dožiadaní na základe bilaterálnych dohôd.

Oddelenie medzinárodnej spolupráce skontrolovalo a spracovalo:

- 2 834 CIS+ správ (CIS+ je komunikačná platforma OLAF-AFIS, kde oddelenie medzinárodnej spolupráce sleduje SK prvok),
- 52 BALKAN INFO správ (výstražných a správ o záchytoch).

Oddelenie medzinárodnej spolupráce zadalo údaje o zadržaní tovaru do databáz:

- CEN: 1 170 prípadov (WCO, RILO ECE),
- CIS+: 222 prípadov (OLAF),
- v rámci programu SHOT bolo zapísaných 392 prípadov zadržania alkoholu (WCO).

Oddelenie medzinárodnej spolupráce v rámci tabakovej agendy:

- denne sledovalo situačné správy a evidenciu porušenia predpisov (365 a 1 240 správ),
- kontrolovalo a dopĺňalo databázu TOSMA (163 správ a prípadov),
- spracovalo požiadavky z expertných skupín FITT a FCTC (24 správ).

Oddelenie medzinárodnej spolupráce ďalej spracovalo:

- 10 dožiadaní SCAC - priame dane (podľa Smernice Rady 2011/16/EÚ z 15. februára o administratívnej spolupráci v oblasti daní v rámci členských štátov EÚ - DT),
- 11 dožiadaní SCAC - DPH (podľa Nariadenia Rady 904/2010/EÚ zo 7. októbra 2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti DPH v rámci členských štátov EÚ).

Oddelenie medzinárodnej spolupráce spracovalo v roku 2023 v spolupráci s OLAF a WHO celkovo 193 AM/výstražných správ.

Tabuľka č. 94

Nové AM správy (zverejnené v aplikácii MAS v roku 2022)	30
AM správy - Allert messages -výstražné správy (napr. od WCO, RILO, a pod.)	60
Doplnky/aktualizácie k novo vydaným AM správam	24
Doplnenia existujúcich AM správ (z predchádzajúceho obdobia)	15
Správy o uzatvorení prípadov- AM správ	45
Záverečné správy k prípadom (prípadne aj s odporúčaniami) a správy z misíí OLAF-u	5
Ostatné informačné správy týkajúce sa AM správ	2
Správy z OLAF-u týkajúce sa AM správy (zaslanie doplňujúcich dokumentov , prekladov a pod.) a listy OLAF-u s prijatými opatreniami z CÚ	12

KÚ FS v roku 2023 zaistil v trestnom konaní veci vo finančnom vyjadrení predstavujúcom výšku príslušnej spotrebnej dane spolu **12 745 601,52 €**.

Tabuľka č. 95

Zaistený tovar k 31. 12. 2023	Objem
Tabak/tabakové výrobky	9 699 293,64 €
Minerálny olej	2 311,60 €
Lieh	3 000,68 €
Iné (vozidlá, duševné vlastníctvo a podobne)	3 040 995,60 €
<b>Spolu</b>	<b>12 745 601,52 €</b>

Osobitnú kapitolu tvorí medzinárodná spolupráca zabezpečovaná styčným dôstojníkom pre Europol, ktorý bol vyslaný do centrály Europolu v Haagu na základe Rozhodnutia MF SR a ktorý organizuje a koordinuje vykonávanie štátnej služby na úseku medzinárodnej spolupráce, ktorá súvisí s aktivitami vykonávanými Europolom, najmä



v oblasti analytických projektov, EMPACT priorit a medzinárodnej spolupráce realizovanej cez komunikačný kanál Europolu SIENA, do ktorých je zapojená FS.

## 6.15. Trestné oznámenia

Podľa § 3 ods. 2 zákona č. 301/2005 Z. z. Trestného poriadku v znení neskorších predpisov sú štátne orgány, vyššie územné celky, obce a iné právnické osoby povinné bez meškania oznamovať orgánom činným v trestnom konaní skutočnosti nasvedčujúce tomu, že bol spáchaný trestný čin. Orgány FS podozrenie zo spáchania trestných činov oznamujú orgánom činným v trestnom konaní prostredníctvom organizačných útvarov v rámci svojich kompetencií.

V hodnotenom období roka 2023 bolo podaných spolu 1 019 trestných oznámení s predpokladanou ujmou 168 371 747,79 € v nasledovnom členení:

Tabuľka č. 96

Orgány FS	Oznámenia	
	Počet	Ujma (€)
<b>DÚ</b>	<b>847</b>	<b>96 903 252,85</b>
Banská Bystrica	62	4 619 029,68
Bratislava	40	8 237 872,94
Košice	181	10 300 134,51
Nitra	97	6 308 353,37
Prešov	118	7 267 064,91
Trenčín	79	3 157 770,26
Trnava	63	42 937 807,35
Ú VHS	17	4 700 638,33
Žilina	190	9 374 581,50
<b>CÚ</b>	<b>123</b>	<b>4 517 758,18</b>
Prešov	15	1 416 861,80
Banská Bystrica	10	17 433,98
Košice	34	81 860,33
Michalovce	12	2 741 099,16
Trenčín	9	21 374,34
Trnava	12	146 053,58
Bratislava	1	0
Žilina	30	93 074,99
<b>KÚ FS</b>	<b>49</b>	<b>66 950 736,76</b>
<b>Spolu</b>	<b>1 019</b>	<b>168 371 747,79</b>

Podiel ujmy na jednotlivých daniach v zaslaných oznámeniach jednotlivých orgánov FS za rok 2023:

Tabuľka č. 97

Orgány FS	DPPO	DPH	DPFO	Iná daň
DÚ	11,97 %	85,77 %	1,22 %	1,01 %
CÚ	0 %	67,03 %	0 %	32,96 %
KÚ FS	8,16 %	59,18 %	0 %	32,66 %

## **6.16. Bezpečnosť**

### **Civilná ochrana**

Plnenie úloh v oblasti civilnej ochrany na FR SR v roku 2023 bolo zabezpečované v súlade so zákonom č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov a v zmysle metodických pokynov, resp. zamerania činnosti v oblasti obrany, civilnej ochrany, hospodárskej mobilizácie a ochrany utajovaných skutočností v rezorte MF SR na rok 2023 a Analýzy územia z okresných úradov v sídle kraja pre FR SR, DÚ, CÚ a KÚ FS. Plnenie úloh v rámci FS sa vykonáva v zmysle IRA č. 225/2012 Smernica o zabezpečovaní úloh v oblasti civilnej ochrany v podmienkach FS. Zamestnanci FS po prvý krát využili formu e-learningového vzdelávania pri oboznamovaní sa s predpismi o civilnej ochrane.

### **Hospodárska mobilizácia**

Úlohy v oblasti hospodárskej mobilizácie FR SR v roku 2023 boli plnené na základe zákona č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov a zároveň na základe zamerania činnosti MF SR v nadväznosti na Rozhodnutie MF SR č. MF/021760/2016-11 zo dňa 12.12.2016, ktorými bolo FR SR určené za subjekt hospodárskej mobilizácie. Plnenie úloh v rámci FS sa vykonáva v zmysle IRA č. 33/2016 Smernica o zabezpečovaní plnenia úloh a povinností organizačnými útvarmi pri krízových situáciách vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti hospodárskej mobilizácie v podmienkach FS. K tomu je vydaný Krízový plán subjektu hospodárskej mobilizácie FR SR.

Oslobodzovanie zamestnancov FR SR od výkonu mimoriadnej a alternatívnej služby v prípade krízovej situácie je vykonávané podľa zákona č. 570/2005 Z. z. o brannej povinnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Zoznamy zamestnancov oslobodených od povinnosti vykonať mimoriadnu službu a alternatívnu službu boli zaslané na príslušné okresné úrady v sídle kraja prostredníctvom Jednotného informačného systému hospodárskej mobilizácie EPSIS.

V roku 2023 boli plnené opatrenia na základe mimoriadnej situácie vyhlásenej Vládou SR dňa 12.03.2020 z dôvodu ohrozenia verejného zdravia II. stupňa (COVID-19), ktorá bola odvolaná 15.09.2023.

Od 26.02.2022 bola na území SR vyhlásená mimoriadna situácia spôsobená ozbrojeným konfliktom na Ukrajine. Táto mimoriadna situácia pretrvávala aj v roku 2023 a FS v rámci vyhlásenia mimoriadnej situácie v súvislosti s prílevom cudzincov na územie SR utekajúcich pred vojnou na Ukrajine, sa zapája do humanitárnej pomoci poskytovanej SR. Bolo poskytované ubytovanie v zariadeniach FS ukrajinským utečencom.

### **Oblasť bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci**

Plnenie úloh v oblasti BOZP vo FR SR v roku 2023 vychádzalo predovšetkým zo zákona č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci v znení neskorších predpisov, ktorý prešiel v tomto roku viacerými významnými zmenami. V zmysle zmien zákona č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci v znení neskorších predpisov, absolvovali referenti bezpečnosti predpísané skúšky na Národnom inšpektoráte práce.

V oblasti BOZP boli riešené a zabezpečované úlohy najmä v oblasti prevencie, pracovných úrazov, riadenia a organizácie BOZP, oboznamovania a informovania zamestnancov FR SR a zamestnancov iných zamestnávateľov o BOZP. Plnenie úloh BOZP sa vykonáva v zmysle IRA č. 25/2020 Smernica na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci v podmienkach FS a pracovné úrazy sú plnené podľa IRA č. 5/2021 Smernica o postupe v prípade vzniku pracovného alebo služobného úrazu, iného úrazu, choroby z povolania, nebezpečnej udalosti a závažnej priemyselnej havárie v podmienkach FS.

### **Oblasť ochrany pred požiarmi**

V oblasti OPP boli v roku 2023 riešené a zabezpečované úlohy týkajúce sa prevencie pred požiarmi, úlohy riadenia a organizácie OPP, školenia a odborné prípravy zamestnancov a členov protipožiarnych hliadok, ako aj kontroly technického stavu požiarnych zariadení nachádzajúcich sa v objektoch a zariadeniach FR SR. Úlohy OPP v objektoch a zariadeniach FR SR boli zabezpečované v súlade so zákonom č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov a v súlade s vyhláškou Ministerstva vnútra SR č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii v znení neskorších predpisov. Povinné, plánované a operatívne kontroly stavu OPP boli

v objektoch a zariadeniach FR SR vykonávané technikmi požiarnej ochrany. Plnenie úloh OPP sa vykonáva v zmysle IRA č. 32/2020 Smernica o ochrane pred požiarmi v podmienkach FS.

### **Oblasť ochrany objektov**

V roku 2023 sa naďalej pokračovalo v zámere unifikovať bezpečnostné technológie. Za týmto účelom bola vypracovaná projektová dokumentácia potrebná k inštalácii bezpečnostných technológií pre vybrané objekty vo FS.

Zároveň bola v roku 2023 ukončená verejná súťaž na inštaláciu bezpečnostných zariadení, konkrétne elektrickej zabezpečovacej signalizácie, kamerového systému a systému kontroly vstupu. Bezpečnostné zariadenia budú zvyšovať bezpečnostný štandard v objektoch PDÚ Veľký Krtíš, KM DÚ Myjava, PDÚ Pezinok, DÚ Nitra a sekcie inšpekcie a vnútornej kontroly sídliacej na DÚ Bratislava a objekte FR SR v Senci. Inštalácia bezpečnostných zariadení bude vykonaná v prvom kvartáli roku 2024.

Pravidelný a operatívny servis bezpečnostných technológií bol zmluvne zabezpečený a vykonávaný podľa potrieb jednotlivých organizačných útvarov.

Ochrana objektov FS prostredníctvom pultov centrálnej ochrany a strážnej služby bola riešená priebežne, bola vykonaná aktualizácia zmlúv pre technickú ochranu objektov prostredníctvom pultu centrálnej ochrany policajného zboru SR v Žilinskom kraji, oddelenie bezpečnosti sa podieľalo na verejnom obstarávaní zákazky „Bezpečnostné služby vo vybraných objektoch finančnej správy“, ktoré bolo rozdelené na štyri časti. Dve časti v regiónoch Bratislava a Východ boli úspešne ukončené podpísaním zmluvy o poskytovaní bezpečnostnej služby, proces vyhodnocovania pre zvyšné dve časti v regiónoch Západ a Stred bol po rozhodnutí Úradu pre verejné obstarávanie o námietke opäť obnovený a vyhodnotenie týchto častí prebehne v roku 2024.

Oddelenie bezpečnosti spracovalo požiadavku na obstaranie elektrického zabezpečovacieho systému a kamerového systému, ktorý bude zabezpečovať ochranu skladovej Haly č. 56 v Čačine pri Banskej Bystrici. Skladové priestory budú využívané na uloženie zadržaného tovaru.

V spolupráci s organizačnými útvarmi sekcie ekonomiky boli spravované, kontrolované a plánované potrebné finančné prostriedky na použitie v uvedenej oblasti.

V roku 2023 bol rozšírený kamerový systém na hraničnom priechode Maťovce v zmysle požiadaviek vedenia CÚ Michalovce. Toto rozšírenie zabezpečuje efektívnejšiu vstupnú kontrolu vlakových súprav na územie SR a elektrickou zabezpečovacou signalizáciou vybavený novovzniknutý objekt PDÚ Kežmarok. Zároveň bola v roku 2023 revitalizovaná bezpečnostná technológia v centrálnom sklade Komárno, v ktorom sa uskladňuje zadržaný tovar. Revitalizáciou elektrického zabezpečovacieho systému a kamerového systému bol dosiahnutý vyšší bezpečnostný štandard perimetrickej ochrany objektov a príslušných priestorov v správe FR SR.

### **Oblasť utajovaných skutočností**

V roku 2023 boli zabezpečené podmienky a plnené úlohy pre ochranu utajovaných skutočností v zmysle zákona č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a vyhlášky NBÚ č. 48/2019 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o administratívnej bezpečnosti utajovaných skutočností a ďalších súvisiacich predpisov v nasledovných oblastiach:

- administratívna bezpečnosť,
- personálna bezpečnosť,
- priemyselná bezpečnosť,
- fyzická a objektová bezpečnosť,
- bezpečnosť technických prostriedkov,
- šifrová ochrana informácií.

Všetky tieto oblasti boli dôsledne zabezpečované a kontrolované v súlade s platnou legislatívou a internými aktami riadenia FS.

V súvislosti s potrebami FS bolo v roku 2023 zabezpečené vykonávanie bezpečnostných previerok navrhovaných osôb pre stupeň utajenia Vyhradené, Dôverná a Tajné v pôsobnosti FS. FS vedie evidenciu a zoznamy osôb, ktoré sú oprávnené oboznamovať sa s utajovanými skutočnosťami a vedie evidenciu a zoznamy osôb, ktorým takéto oprávnenie zaniklo.

V roku 2023 boli zabezpečené ďalšie chránené priestory kategórie „Vyhradené“. K týmto chráneným priestorom boli vypracované bezpečnostné dokumentácie fyzickej bezpečnosti a objektovej bezpečnosti. U už existujúcich chránených priestorov boli vykonávané činnosti so schválenými bezpečnostnými dokumentáciami fyzickej bezpečnosti a objektovej bezpečnosti tak, aby tieto boli v zhode so skutočným stavom.

Na základe žiadostí Národného bezpečnostného úradu o poskytnutie informácií o bezpečnostnej spoľahlivosti navrhovanej osoby a o poskytnutie informácií na zistenie priemyselnej bezpečnosti podnikateľa, boli k týmto žiadostiam poskytované informácie z dostupných zdrojových databáz FS.

### **Oblasť informačnej a kybernetickej bezpečnosti**

V oblasti informačnej a kybernetickej bezpečnosti FR SR aktualizovalo stratégiu kybernetickej bezpečnosti a vydalo novú skupinu súvisiacich bezpečnostných politík, upravujúcich spracúvanie citlivých informácií, úroveň bezpečnostného povedomia príslušníkov a zamestnancov FS v oblasti spracúvania osobných údajov a citlivých informácií a ochranu a bezpečný prenos dát v rámci internej komunikácie FS, ako aj externej komunikácie so spolupracujúcimi subjektmi.

Stratégia kybernetickej bezpečnosti FS je východiskovým vrcholovým a strategickým dokumentom v rámci bezpečnostnej dokumentácie z pohľadu koncepcie informačnej a kybernetickej bezpečnosti, vychádzajúcej z rovnakého základu, ako Národná stratégia kybernetickej bezpečnosti Slovenskej republiky. Na základe tejto stratégie kybernetickej bezpečnosti boli následne aktualizované alebo vypracované nadväzujúce bezpečnostné politiky, interné predpisy, štandardy, postupy, metodické pokyny, a ďalšie dokumenty alebo nástroje určené na zabezpečenie požadovanej úrovne informačnej a kybernetickej bezpečnosti sietí, informačných a radiacich systémov, ktoré tvoria bezpečnostnú dokumentáciu FS.

V súlade so stratégiou kybernetickej bezpečnosti a závermi auditu podľa zákona č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, k 01.10.2023 vzniklo vo FS samostatné oddelenie kybernetickej bezpečnosti a riadenia informačných rizík, organizačne podliehajúce priamo viceprezidentovi FS. Oddelenie zastrešuje aj agendu ochrany osobných údajov podľa Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov - ďalej len „Nariadenie GDPR“).

V priebehu roka 2023 FS postupne zrealizovala personalizovaný vzdialený VPN (Virtual Private Network) prístup pre všetkých zamestnancov FS s vynucovaným použitím dvojfaktorovej autentifikácie cez mobilný token a zaviedla reguláciu všetkých externých dátových pamäťových médií v infraštruktúre FR SR. Taktiež zaviedla reguláciu a riadený prístup k internetovým dátovým úložiskám, web-mailom a sociálnym sieťam, s formalizovaným procesom žiadania a schvaľovania výnimiek z blokovania a VPN prístupov prostredníctvom interného Workflow, automatizovaného pridelovania prístupových oprávnení.

FR SR pre zamestnancov FS spustilo novú službu FS Drive. Služba je vo forme aplikácie implementovaná ako nástroj na bezpečnú výmenu údajov a informácií nielen v rámci FS, ale aj s externými subjektami. Služba okrem možnosti bezpečného zasielania informácií/dát ponúka aj bezpečné, šifrované úložisko súborov, kde má používateľ k dispozícii svoj osobný priestor na ukladanie a bezpečnú výmenu dokumentov. Služba FS Drive funguje aj ako bezpečné úložisko dát zdieľaných s externými subjektami.

FS zvýšila úroveň kybernetického zabezpečenia aj v prípade webového prístupu zamestnancov FS na pracovné/služobné e-mailové schránky z internetu, ktoré sú tak dostupné len s druhým faktorom overenia prístupu a prostredníctvom SSL VPN, ktorý umožňuje jednotlivým používateľom prístup k sieti FS, aplikáciám klient-server, nástrojom a adresárom bez potreby dodatočného bezpečnostného zabezpečenia. Podobnou bezpečnostnou technológiou boli vybavené a zabezpečené aj ďalšie komunikačné dátové platformy FR SR.

FS prispela k rozvoju kamerových monitorovacích systémov, ich modernizácii, tvorbe a racionalizácii bezpečnostných zón, najmä na hraničnom priechode s Ukrajinou vo Vyšnom Nemeckom. Pripravila tiež projekt nevyhnutnej obnovy kamerového monitorovacieho systému na hraničnom priechode Čierna nad Tisou. Počas roka 2023 prebehli viaceré rokovania s HCP MV SR o zefektívnení spolupráce a o prípadnom prepojení monitorovacích systémov FS SR a MV SR v záujme dosiahnutia vyššej efektívnosti zabezpečenia hraničných priechodov na východnej hranici SR. Existuje legitímny zámer ako aj potreba prepojiť jednotlivé kamerové monitorovacie

aj zabezpečovacie systémy, ktoré prevádzkuje FS, do jednotnej siete, na čo však zatiaľ chýbajú vyčlenené/alokované finančné prostriedky.

### **Ochrana osobných údajov**

Ochrana osobných údajov, t. j. akýchkoľvek informácií týkajúcich sa identifikovanej alebo identifikovateľnej FO (ďalej len „dotknutá osoba“), bola vo FS počas celého kalendárneho roka 2023 nepretržite zabezpečovaná v súlade s platnou právnou úpravou, a to predovšetkým s Nariadením GDPR, Smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/680 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov príslušnými orgánmi na účely predchádzania trestným činom, ich vyšetrovania, odhaľovania alebo stíhania alebo na účely výkonu trestných sankcií a o voľnom pohybe takýchto údajov a o zrušení rámcového rozhodnutia Rady 2008/977/SVV (ďalej len „Smernica č. 2016/680“) a zákonom č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 18/2018 Z. z.“).

Počas kalendárneho roka 2023 neboli vo FS evidované žiadne prípady porušenia ochrany osobných údajov, pri ktorých by bolo pravdepodobné, že konkrétne porušenie ochrany osobných údajov by viedlo k riziku pre práva a slobody dotknutých osôb, osobné údaje ktorých sú v informačných systémoch, prevádzkovateľmi ktorých sú FR SR a KÚ FS, spracúvané.

V kalendárnom mesiaci júl 2023 Úrad na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky, ako dozorný orgán v zmysle Nariadenia GDPR (ďalej len „Úrad“), vykonal na KÚ FS kontrolu, ktorá bola zameraná na preverenie zabezpečenia ochrany osobných údajov zo strany KÚ FS, ako prevádzkovateľa informačného systému označeného ako „Schengenský informačný systém“, pričom táto kontrola nebola do konca roka 2023 zo strany Úradu ukončená.

Počas kalendárneho roka 2023 boli uzatvorené mnohé zmluvné dokumenty medzi FR SR a ústrednými orgánmi štátnej správy, ako aj ďalšími štátnymi inštitúciami, účelom uzatvorenia ktorých bolo okrem iného predovšetkým zabezpečenie spracúvania osobných údajov dotknutých osôb FR SR ich poskytovaním, resp. prijímaním, tak, aby každé spracúvanie osobných údajov bolo zo strany FR SR vykonávané v plnom súlade s platnou právnou úpravou týkajúcou sa ochrany osobných údajov, ako aj v súlade s ustanovením § 1 zákona č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii) v znení neskorších predpisov.

V priebehu kalendárneho roka 2023 boli medzi FR SR a subjektmi vykonávajúcimi podnikateľskú činnosť, ktoré v platných zmluvných vzťahoch s FR SR vystupovali v postavení dodávateľov tovarov a služieb, priebežne uzatvárané zmluvné dokumenty, v znení ktorých FR SR v súlade so zaužívanou praxou z posledných rokov v rámci ochrany osobných údajov trvalo na zadefinovaní a úprave tých aspektov spracúvania osobných údajov (predovšetkým poskytovanie a prijímanie), ktoré FR SR považovalo za nevyhnutné uviesť, s cieľom zabezpečiť súlad spracovateľských operácií s osobnými údajmi a zabezpečenia ich ochrany s platnou legislatívou, a to počas celého obdobia platnosti zmluvného vzťahu, takým spôsobom, aby ochrana osobných údajov dotknutých osôb, spracúvaných FR SR, nebola akýmkoľvek spôsobom ohrozená.

Pri plnení úloh FS v oblasti ochrany osobných údajov sa v roku 2023 osobné údaje dotknutých osôb zo strany FR SR a KÚ FS získavali a spracúvali v zmysle platnej legislatívy upravujúcej ochranu osobných údajov, a to najmä v zmysle Nariadenia GDPR, Smernice č. 2016/680, zákona č. 18/2018 Z. z., zákona o FS, daňového poriadku, ako aj v zmysle ďalších osobitných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými je SR viazaná, a ktoré sa vzťahujú na činnosti FS týkajúce sa spracúvania osobných údajov dotknutých osôb.

V rámci zmeny organizačného poriadku FR SR bola agenda ochrany osobných údajov s účinnosťou od 01.10.2023 presunutá z oddelenia bezpečnosti na novovytvorené oddelenie kybernetickej bezpečnosti a riadenia informačných rizík, pričom kontinuita zabezpečovania úloh a vykonávania povinností FR SR, ako prevádzkovateľa v zmysle platnej právnej úpravy týkajúcej sa ochrany osobných údajov dotknutých osôb, bola zabezpečená riadne a v plnom rozsahu.

## 6.17. Komunikácia FS

Počas roka 2023 FS pokračovala v uplatňovaní internej a externej komunikačnej stratégie s proklientským prístupom s výrazným nárastom kvantity aj kvality mediálnych výstupov. FS používala v roku 2023 vo svojej stratégii nasledovné komunikačné linky:

- poskytovanie informácií prostredníctvom interných komunikačných kanálov,
- poskytovanie informácií prostredníctvom médií,
- komunikácia s verejnosťou prostredníctvom sociálnych sietí,
- komunikácia s verejnosťou pomocou Taxany,
- poskytovanie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám.

V roku 2023 sa aktivity FS v komunikácii sústredili najmä na informovanie o legislatívnych zmenách, daňových novinkách, o zmenách v súvislosti s vojnovým konfliktom na Ukrajine a uplatňovaní sankčných opatrení prijatých zo strany EÚ, v oblasti zavedenia nových colných informačných systémov, colných rozhodnutí a povinností pri prepravách tovaru, ktorý je predmetom spotrebných daní či úpravách kritérií k IDS za rok 2023. V rámci internej komunikácie pokračovala kampaň zameraná na úsporu energií v prostredí FS. Celkovo FS vydala 200 tlačových správ a zorganizovala viacero akcií pre médiá, vrátane tlačových konferencií a mediálnych stretnutí. Zlepšenie informovania verejnosti sa posilnilo aj v online priestore, nakoľko bola posilnená komunikácia prostredníctvom sociálnych sietí, kde je FS dlhodobo lídrom spomedzi vládnych organizácií. FS v roku 2023 v marci okrem predĺžených úradných hodín na call centre uskutočnila aj online poradňa k podávaniu daňových priznaní typu A. Informovanosť verejnosti bola zabezpečená aj prostredníctvom cielených kampaní a letákov, ako aj v rámci podujatí organizovaných pre verejnosť, kde FS aktívne prezentovala svoju činnosť (Deň otvorených dverí v Národnej rade SR, Národný deň colníkov 2023). V závere roka 2023 (30.11.2023) FS spustila novú mobilnú aplikáciu na overenie pravosti pokladničných dokladov a ich ukladanie za účelom ich reklamácie - ePeňaženka ako prví ju mali k dispozícii zamestnanci FS a komunikačné oddelenie jej zavedenie intenzívne komunikovalo v interných i externých médiách. Bodkou za úspešným rokom 2023 pre komunikačné oddelenie bolo víťazstvo podcastu Formality Stranou na medzinárodnej súťaži projektov internej komunikácie - FEIEA Grand Prix. Podcast FS zvíťazil v kategórii "najlepšia audiovizuálna produkcia" v konkurencii nadnárodných súkromných spoločností.

### Mediálne výstupy v roku 2023

Tabuľka č. 98

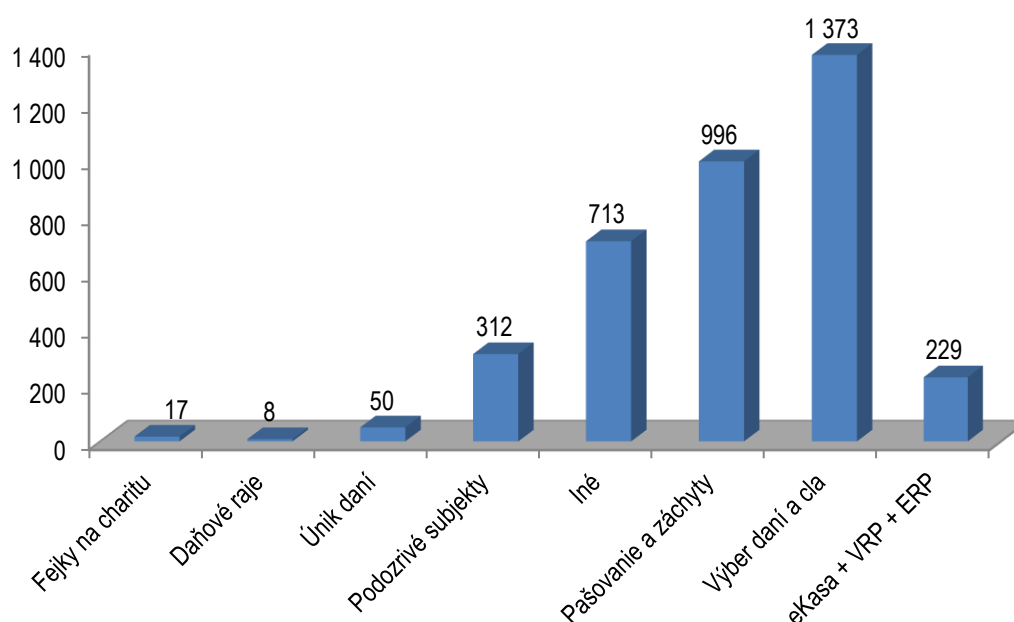
Print	674
Rádio	117
TV	292
Web	2 615
<b>Celkovo</b>	<b>3 698</b>

### Najčastejšie komunikované témy v roku 2023

Tabuľka č. 99

Fejky na charitu	17
Daňové raje	8
Únik daní	50
Podozrivé subjekty	312
Iné	713
Pašovanie a záchyty	996
Výber daní a cla	1 373
eKasa + VRP + ERP	229

Graf č. 18



FS prijala a vybavila za rok 2023 v rámci agendy slobodného prístupu k informáciám celkovo 4 174 žiadostí o sprístupnenie informácií (štatistické údaje tvoria súhrn údajov z CÚ, DÚ, Ú VHS, KÚ FS a FR SR).

Na facebooku FS v roku 2023 publikovala 374 príspevkov (8 linkov, 344 fotiek, 5 statusov a 17 videí). Počet sledovateľov stránky zaznamenal v roku 2023 nárast z 126 966 na 140 740 (to je nárast o 13 774 sledovateľov = cca. 1 148 sledovateľov mesačne). Najúspešnejším príspevkom bolo upozornenie na podvod z 15.02.2023, ktoré zaznamenalo dosah 324 682 používateľov a celkový počet interakcií pri ňom dosiahol 5 342 (2 196 likes, 186 komentárov, 2 960 zdieľaní).

#### Komunikácia s verejnosťou - call centrum FS

Vzhľadom na viaceré prijaté opatrenia v daňovej oblasti, ale aj zmeny v súvislosti s elektronickým systémom colných rozhodnutí a novými povinnosťami pri prepravách tovarov, ktoré sú predmetom spotrebných daní v kontrolnom systéme EMCS preclievaním zásielok z tretích krajín, vzrástol v roku 2023 dopyt colných a daňových subjektov o informácie prostredníctvom služieb call centra FS. Celkovo v roku 2023 boli konzultanti zamestnanci call centra FS nápomocní klientom v 303 532 prípadoch.

Prehľad o počte došlých dopytov za rok 2023 je uvedený v tabuľke:

Tabuľka č. 100

Štatistika dopytov od 01.01. do 31.12. 2023	Počet
Mail kom./Live Agent/ - dane, clá, technická podpora	85 898
Tlf. kom.- dane a clá, technická podpora	209 417
Chat	8 119
Spracované materiály pre médiá	8
Informačné materiály	90
<b>Spolu</b>	<b>303 532</b>



## **6.18. Duchovná a pastoračná činnosť**

Referát duchovnej služby vznikol a začal svoju pôsobnosť 1. septembra 2015. Plní úlohy zadané v kalendárnom pláne činnosti Ordinariátu OS a OZ SR a úlohy definované v Organizačnom poriadku FR SR pri zabezpečovaní uskutočňovania duchovného posolania pre príslušníkov FS/zamestnancov na CÚ, DÚ, FR SR a KÚ FS, ako aj pre výsluhových dôchodcov a ich rodinných príslušníkov žijúcich s nimi v spoločnej domácnosti.

Koordinuje spoluprácu s duchovnými Ordinariátu OS a OZ SR (rímskokatolícka a gréckokatolícka cirkev) a Ekumenickej pastoračnej služby (EPS) pri duchovnej službe, spolupracuje na vzdelávacom procese príslušníkov FS/zamestnancov a poskytuje krízovú intervenciu a posttraumatickú intervenčnú starostlivosť na zvýšenie ochrany psychického zdravia príslušníkov FS/zamestnancov pri riešení následkov mimoriadnych situácií.

Duchovnú a pastoračnú službu vykonávajú traja kapláni Ordinariátu OS a OZ SR.

### **6.18.1. Duchovná a pastoračná činnosť kaplánov Ordinariátu OS a OZ SR**

K prerozdeleniu kompetencií a územnej starostlivosti z pôvodných dvoch na tri duchovné správy zriadené ordinárom Mons. Františkom Rábekom došlo dňa 15. januára 2020.

V roku 2023 kapláni Ordinariátu OS a OZ SR vykonávali prípravu na prijatie sviatosti birmovania a manželstva. Vysluhovali sviatosti krstu detí, Eucharistie, manželstva a v predvianočnom a predveľkonočnom období prijatie sviatosti zmierenia. Taktiež vykonali rozlúčkové, pohrebné obrady a bohoslužby za zosnulých príslušníkov FS/zamestnancov.

V januári navštívili CÚ a DÚ ich pobočky, kde požehnali kancelárske priestory tým, ktorí mali o to záujem. Niektorých navštívili doma a boli medzi nimi aj výsluhoví dôchodcovia. Išlo o trojkračkové požehnanie.

Taktiež vykonávali prednášky so zameraním na výklad Svätého písma v trvaní 20 min. Pred veľkonočnými sviatkami navštívili takmer všetky úrady a pobočky, kde bola možnosť vyslúžiť sviatosť zmierenia.

Tento rok boli do Cirkvi prijatí 1 dospelí konvertiti, pokrstení 1 katechumeni. V príprave na prijatie sviatosti birmovania je 10 príslušníkov a rodinných príslušníkov.

V spolupráci s Ordinariátom OS a OZ SR sa uskutočnila Národná púť ozbrojených príslušníkov SR do Ríma a Vatikánu; 63. medzinárodná púť ozbrojených príslušníkov SR do francúzskych Lúrd v máji a 25. národná púť ozbrojených príslušníkov SR do Levoče.

Duchovní FS samostatne zorganizovali púť do Krakova v Poľsku a Izraela.

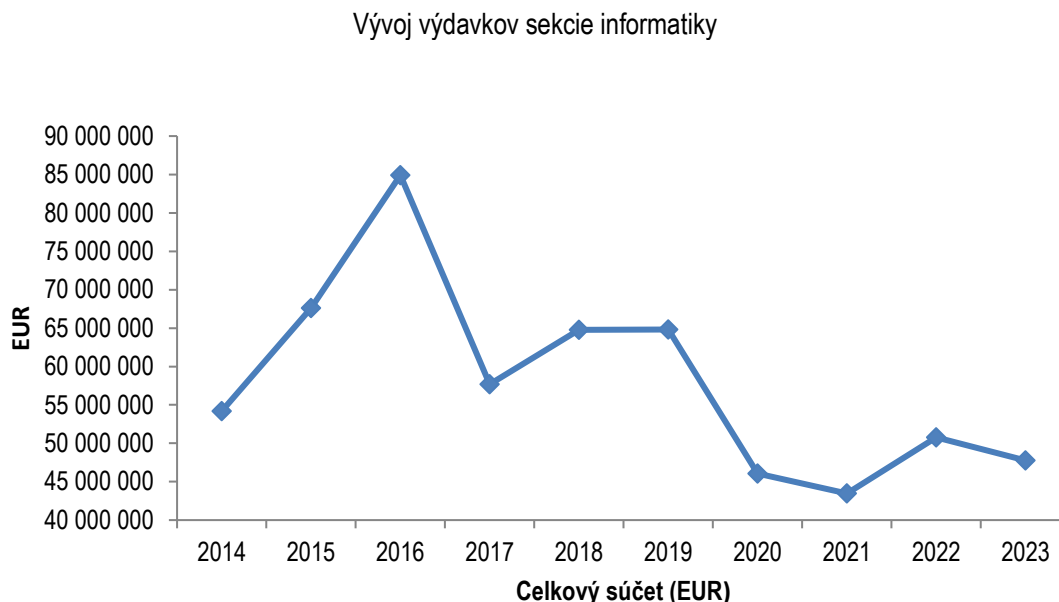
Letného detského tábora organizovaného Referátom duchovnej služby sa zúčastnilo 74 detí.

Víkendové stretnutie rodín na formačnom víkend v Bardejove pre 50 osôb za účasti bolo organizované na tému: Sviatosť zmierenia a Dekalóg z pohľadu morálnej teológie.

## 6.19. Informatika

Prvoradým a trvalým cieľom FS v oblasti informatiky je stabilizácia prevádzky IS na podporu procesov správy daní tak, aby pružne reagoval na zmeny vyplývajúce z legislatívy a následný vývoj nadstavbových aplikácií.

Graf č. 19



Graf zobrazuje celkové výdavky na informačné systémy v mil. €, špecializované systémy, podpornú infraštruktúru, systémy vnútornej správy, licencie k informačným systémom a aplikáciám, aplikačnú podporu a rozvoj informačných systémov FS za roky 2014 až 2023. Kapitálové výdavky vynaložené na IT technológie boli za rok 2023 vo výške 19 309 603 € a na bežné výdavky vo výške 28 440 895 €.

Sekcia informatiky v roku 2023 zabezpečovala prevádzku IS/APV a rozvoj nových funkcionalít v súlade s platnou legislatívou a požiadavkami používateľov hlavne v nasledujúcich častiach informačných systémov FS:

- Portál FS (PFS) - informačný a komunikačný portál FS,
- EKR - elektronická podateľňa,
- Chatbot „Taxana“ - automatizovaná komunikácia s Call-centrom cez PFS,
- VRP - virtuálna registračná pokladnica,
- eKasa - Online evidencia pokladničných dokladov pre účely zefektívnenia plnenia povinností podnikateľov v súvislosti s evidovaním tržieb,
- DRSCAN - skenovanie daňových dokumentov,
- ISFS-SD - integrovaný systém finančnej správy - správy daní,
- KV DPH - Kontrolný výkaz DPH, jeden z nástrojov boja proti daňovým podvodom pre platiteľov DPH,
- KRUZ - konsolidovaný register účtovných závierok,
- DS - Deklaračný systém (ECS, ICS),
- TIS - Tranzitný informačný systém,
- GMS - Garančný systém,
- TKD - Taric - Kvóta - Dohľad,
- CEP - centrálny elektronický priečinok,
- eDovoz - elektronické colné konanie v dovoze,
- eCommerce - spracovanie zásielok s nízkou hodnotou (do 150,- €) - od 01.07.2021,
- INTRASTAT - štatistické informácie o dovoze a vývoze tovaru v rámci EÚ,
- IS KZ - IS na odber kontrolných známok a na oznamovanie údajov odberateľom kontrolných známok,
- SysNeD - správa spotrebných daní,
- EMCS - výmena informácií ohľadom kontroly pohybu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani,

- T&T - systém vysledovateľnosti tabakových výrobkov,
- LIS - informačný systém pre Colné laboratórium,
- ACIS - účtovný systém colnej časti FS,
- TALON - evidencia a spracovanie údajov v súvislosti so štátnou hranicou s Ukrajinou,
- NCS - Národný komunikačný systém monitorovania rádioaktivity,
- AVI - automatická výmena informácií na základe DAC1, DAC2/CRS, DAC3, DAC4/CbCR, DAC6, DAC7, FATCA,
- MOSS - systém jednotného kontaktného miesta umožňujúci zdaniteľným osobám usadeným v EÚ a poskytujúcim telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronické služby zaregistrovať sa na účely DPH, podávať daňové priznania k DPH a uskutočňovať platby na jednom mieste - v členskom štáte usadenia,
- OSS - nástupca systému MOSS,
- VIES - výmena informácií o DPH s členskými štátmi EÚ,
- VREF - elektronické spracovanie žiadostí o vrátenie DPH z medzinárodných transakcií,
- CR FS - Centrálny register finančnej správy,
- DWH - dátový sklad, poskytovanie komplexných informácií o daňovom subjekte,
- RAN - rozšírenie nástrojov platformy analytického centra,
- JAC - colné analytické centrum,
- AIS-R - analytický IS poskytujúci informácie pre riadenie rizík,
- NSAR - zabezpečuje funkčný systém manažmentu evidencie rizikových profilov a systém komunikácie s inými colnými systémami FS,
- EKB - e-komunikácia s bankami, podpora pre kontrolórov a exekútorov,
- IPEX - informačná podpora exekúcií daňových nedoplatkov,
- ALLADIN - informačný systém pre plánovanie, manažment a výkon kontrolných činností FS,
- IDEA - nástroj na podporu kontroly elektronického účtovníctva daňových subjektov,
- ADMIS - systém pre podporu procesov registratúry,
- ISVS - integrovaný systém vnútornej správy,
- MSP - Modul správy poplatkov, v rámci platobného systému eKolak,
- IFS - Intranet FS, portál ktorý slúži na informovanie, zdieľanie dokumentov a vedenie podporných evidencií v rámci interného prostredia FS,
- EPP - portál pre evidenciu všetkých prípadov porušenia predpisov, odhalených colnými orgánmi FR SR, evidenciu porušení colných a daňových predpisov fyzických a právnických osôb a vedenie evidencie spisového materiálu v súvislosti s exekučným konaním,
- SH - Servisné hlásenia, portál pre podporu prevádzky a rozvoja systémov ISFS-SD, OBK, PFS, zdieľanie dokumentácie a evidovanie chýb a požiadaviek, komunikácie s dodávateľmi.

### **Oblasť koncových zariadení**

V roku 2023 FS realizovala činnosti súvisiace s prechodom pracovných staníc na operačný systém Windows 10 vo verzii 22H2, ktorý je aktuálne plne podporovaný spoločnosťou Microsoft. Zároveň v roku 2023 FS realizovala činnosti súvisiace s ukončením podpory internetového prehliadača IE (Internet Explorer) a plošne nasadila nový štandardný internetový prehliadač MS Edge, tiež od spoločnosti Microsoft. FS v roku 2023 z dôvodu potreby udržania zabezpečenia produkčného prostredia pracovných staníc a zároveň zachovania plnej klientskej podpory zo strany Microsoftu, zahájila prípravné práce na prechod na novú verziu operačného systému pracovných staníc a to na Windows 11. Z dôvodu nutnosti eliminácie morálne a technologicky zastaraných pracovných staníc sa v roku 2023 realizovala výmena 3 800 pracovných staníc za notebooky. Z pohľadu celkového počtu ešte nevymenených a používaných pracovných staníc na zabezpečenie výkonu služby a práce vo FS sa jednalo o modernizáciu v rozsahu cca 50 %.

Modernizácia vybavenia zamestnancov FS v roku 2023 prebiehala nielen výraznou obmenou pracovných staníc, vrátane notebookov, ale aj ich dovybavením mobilnými telefónmi. Takto sa zvýšil počet zamestnancov vybavených novým mobilným zariadením o viac ako 1 500 ľudí. Cieľom tejto aktivity je nielen ich dostupnosť a ochrana, ale aj postupné nahradenie pevných liniek mobilným zariadením s internetom. S týmto súvisia aj aktivity v oblasti regulácie prístupov na weby, úložiská tretích strán a aj pamäťových médií (USB, DVD externé HDD

a pod.), ktorú FS zaviedla v druhej polovici roka 2023. Tým, že zamestnanci FS v teréne potrebujú mať prístup k internetu, tak ich dovybavenie mobilom im tento prístup umožňuje. V postupnom vybavení mobilnými zariadeniami príslušníkov bude FS pokračovať aj v ďalších rokoch.

Realizovalo sa aj verejné obstarávanie pilotného projektu vybavenia colníkov na východnej hranici osobnými kamerami s dokovacími stanicami. Cieľom projektu je pilotne otestovať ich použitie v rámci vonkajšej hranice tak, aby FS zvýšila bezpečnosť a vybavila colníkov moderným zariadením, ktoré by monitorovalo konfliktné situácie. Cieľom nie je ich kontrola, ale ich ochrana (tak ako to poznáme zo zahraničia).

## 7. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU

K prioritným zámerom FS patrilo v roku 2023 pokračovanie v zlepšovaní procesov organizácie, zvyšovaní kvality a výkonnosti vo všetkých oblastiach činnosti organizácie a v príprave na realizáciu ďalších reformných zmien.

Pre rok 2023 definovalo FR SR reformné opatrenia, ktorých plnenie bolo nasledovné:

Opatrenia týkajúce sa FS prijaté pre rok 2023 a ich plnenie:

- *Zníženie daňovej medzery na DPH a zlepšenie efektívnosti výberu*

FR SR pripravilo podklad pre MF SR odôvodňujúci potrebu legislatívnej úpravy daňových podvodov, ktorého cieľom je upriamiť pozornosť na rôzne súvislosti právneho poriadku SR k tejto téme, vytvoriť základ pre návrh legislatívnych úprav a tiež poukázať na niektoré nedokonalosti v súčasnej praxi orgánov FS pri riešení problematiky daňových podvodov.

Pre účely softwarningových upozornení bola navrhnutá samostatná kompetencia pre FR SR ako súčasť nového legislatívneho podkladu pre jeho analytické kompetencie, pripraveného prostredníctvom návrhu zmeny zákona o FS.

- *Zefektívniť procesy vymáhania daňových nedoplatkov*

Cieľ zefektívniť procesy vymáhania bol sledovaný a napĺňaný priebežne, počas celého roka 2023. Vychádzajúc z aktuálnych štatistických údajov, v porovnaní s rovnakým obdobím minulého roka, CÚ vymohli sumu finančných prostriedkov vo výške 6,13 mil. €, čo predstavuje nárast o 33,84 % v porovnaní s rovnakým obdobím roku 2022, kedy CÚ vymohli sumu finančných prostriedkov vo výške 4,58 mil. €. Z plnenia smerného čísla, ako hlavného ukazovateľa výkonnosti DÚ v oblasti daňovej exekúcie vyplýva, že stanovený cieľ sa darí napĺňať. Smerné číslo pre rok 2023 bolo stanovené pre všetky DÚ v celkovej výške 327,3 mil. €, a aktuálne je jeho plnenie na úrovni 300,025 mil. € (čo predstavuje 99,08 % alikvotné plnenie). V porovnaní s rovnakým obdobím minulého roka sa celkovo vymohlo o 20 mil. € viac, resp. nárast predstavuje 7,14 %. Pozitívne výsledky boli dosiahnuté aj napriek nižšiemu objemu odstúpených nedoplatkov na vymáhanie (objem odstúpaných nedoplatkov výrazne klesá od r. 2021).

- *Zasielanie údajov z faktúr daňových subjektov (e Faktúra)*

Projekt bol pozastavený.

Zámery a úlohy FS, ktoré majú charakter výkonov sa ročne transformujú prostredníctvom Systému riadenia výkonnosti FS do merateľných cieľov. Systém riadenia výkonnosti FS je založený na definovaní ukazovateľov výkonov pre jednotlivé orgány, resp. útvary FS, ktoré sú v stanovených intervaloch monitorované a hodnotené. V roku 2023 boli ukazovatele výkonnosti definované pre DÚ, CÚ, KÚ FS a SlaVK. Meranie výkonnosti DÚ bolo zamerané na kľúčové oblasti výkonu DÚ, t. j. na správu daní, kontrolu daní, daňovú exekúciu a na spoločné ukazovatele. Meranie výkonnosti CÚ bolo zamerané na kľúčové oblasti výkonu CÚ, t. j. na výber cla, daní a iných platieb, výkon kontrol, colného dohľadu a daňového dozoru a na kvalitu rozhodovacej činnosti CÚ. Na KÚ FS bolo meranie výkonnosti zamerané na kvalitu a efektívnosť výkonu činností KÚ FS a na spoluprácu v oblasti odhaľovania porušení colných a daňových predpisov a na sekcii inšpekcie a vnútornej kontroly bolo meranie výkonnosti zamerané na výkon kontrol v oblasti vnútornej kontroly, vybavovanie interných a externých podnetov a sťažností a na oblasť zintenzívnenia inšpekčnej činnosti. Monitorovanie a hodnotenie ukazovateľov výkonnosti poskytuje vedeniu organizácie v priebehu kalendárneho roka prehľad o plnení ukazovateľov jednotlivými zložkami FS, o dosahovaní cieľových hodnôt a o prijímaných opatreniach zameraných na dosahovanie požadovanej výkonnosti.

Na dosiahnutie zlepšovania procesov, zmeny legislatívy, metodických postupov a pod. využívala FS v roku 2023 naďalej iniciatívu príslušníkov FS prispievajúcich do Databázy podnetov, ktorá je jedným z nástrojov strategického a koncepcného riadenia vo FS. Získavanie podnetov a návrhov v jednotlivých oblastiach činnosti FS je veľmi dôležité a poukazuje na to, že príslušníkom FS ide o zlepšovanie chodu organizácie. Databáza podnetov je zároveň potrebným zdrojom získavania spätnej väzby od príslušníkov FS na už zrealizované zmeny vo FS. Každý príslušník FS má na intranete FS umožnený prístup k aplikácii Databáza podnetov - priestor pre návrhy inovácií FS, prostredníctvom ktorej bolo za obdobie roka 2023 zaslaných 65 námetov, ktoré sa týkali

oblasti IT, oblasti legislatívnych zmien, vydaných IRA a metodických pokynov. Na základe niektorých podnetov boli definované požiadavky na zmeny, ktoré boli, resp. budú následne implementované v praxi.

FS rozšírila svoje služby o možnosť platby daní prostredníctvom internetu použitím platobnej karty. Za týmto účelom bolo použité riešenie, ktoré ponúka platobná brána Štátnej pokladnice, t.j. realizácia platieb na účet vedený v Štátnej pokladnici. Toto riešenie bolo potrebné prispôsobiť požiadavkám FS tak, že do poľa špecifického symbolu bol kvôli definícii cieľových účtov vložený údaj osobný účet daňovníka. Uvedenú službu je možné využívať z CEP a z PFS. Funkcionalita platby daní cez platobnú bránu Štátnej pokladnice bola uvedená do produkčnej prevádzky od 22.02.2023.

### **Riadenie rizík vo finančnej správe**

V roku 2023 bol v súlade s ustanoveniami zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v podmienkach FS zavedený systém riadenia rizík predstavujúci systematickú činnosť, ktorej cieľom je eliminovať a redukovať možné riziká, ktoré by pri zabezpečovaní činností orgánov FS mohli nastať, a to na prijateľnú úroveň, a zároveň zabezpečiť efektívne postupy na identifikovanie, analyzovanie, riešenie, monitorovanie a vyhodnocovanie existujúcich a vznikajúcich rizík.

Po prvýkrát bol vytvorený Katalóg rizík FS za rok 2023. Obsahuje spolu 1 457 rizík identifikovaných jednotlivými organizačnými útvarmi orgánov FS, z toho 379 strategických rizík a 1 078 operatívnych rizík.

Identifikované riziká boli zastúpené vo všetkých úrovniach stupňa významnosti, a to v počte:

- veľmi nízka úroveň stupňa významnosti - počet rizík 144,
- nízka úroveň stupňa významnosti - počet rizík 460,
- stredná úroveň stupňa významnosti - počet rizík 712,
- vysoká úroveň stupňa významnosti - počet rizík 132,
- veľmi vysoká úroveň stupňa významnosti - počet rizík 9.

V nasledujúcom období bude FS v súvislosti s internými a externými zmenami existujúce riziká systematicky sledovať, kontrolovať a prehodnocovať z hľadiska ich významnosti, dosahu rizika na činnosť organizácie a účinnosti prijatých opatrení, priebežne bude identifikovať a analyzovať nové, vznikajúce riziká, ako aj vyradovať a odstraňovať už neexistujúce riziká.

## 8. HLAVNÉ SKUPINY POUŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

Medzi hlavné skupiny používateľov výstupov patria:

- Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov,
- EÚ,
- MF SR,
- Národná banka Slovenska,
- DataCentrum,
- Štátna pokladnica,
- Slovenská banková asociácia,
- Slovenská pošta a. s.,
- Štatistický úrad SR,
- Sociálna poisťovňa,
- zdravotné poisťovne,
- Notárska komora,
- banky,
- MV SR - Živnostenský register (CEZIR) a JKM,
- Ministerstvo spravodlivosti SR - Obchodný register,
- Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR,
- Úrad geodézie, kartografie a katastra SR - Kataster nehnuteľností,
- Policajné prezídium SR - Register vozidiel,
- Úrad pre reguláciu sieťových odvetví SR,
- Správa štátnych hmotných rezerv,
- Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR,
- verejnosť,
- Slovenská asociácia petrolejárskeho priemyslu a obchodu,
- Združenie výrobcov liehu a liehovín na Slovensku,
- Slovenské združenie výrobcov piva a sladu.

Mgr. Jozef Kiss, MA  
prezident finančnej správy

**ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK**

ADR	Európska dohoda o medzinárodnej cestnej preprave nebezpečných vecí
AM správy	Allert Messages - výstražné správy
AVI	automatická výmena informácií
BOZP	bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci
BTV	spotrebiteľské balenie bezdymového tabakového výrobku
CC	call centrum
CCE	zabezpečený mail
CDF	Spoločný ohlasovací formulár jednotný pre všetky štáty Únie
CE	označenie výrobku, ktorý vyhovuje právnym predpisom EÚ
CEMT	multilaterálne povolenie na prepravu tovaru
CEP	Centrálny elektronický priečinok
CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora - Dohovor o medzinárodnom obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a rastlín
CKM	civilný krízový manažment
CKÚ	Colný kódex Únie
CL	colné laboratórium
Colný zákon	zákon č. 199/2004 Z. z. Colný zákon o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
COPIS	systém zabezpečenia spolupráce v rámci práv duševného vlastníctva medzi členskými štátmi EÚ
CTL ČR	colné laboratórium Českej republiky
CÚ	colný úrad
ČŠ	členský štát
daňový poriadok	zákon č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
DC BB	dátové centrum Banská Bystrica
DDP	dodatočné daňové priznanie
DEK	daňové exekučné konanie
DG AGRI	Directorate General for Agriculture – Generálne riaditeľstvo pre spoločnú poľnohospodársku politiku
DG TAXUD	Generálne riaditeľstvo pre dane a colnú úniu
DG TRADE	Directorate General for Trade – Generálne riaditeľstvo pre obchod
DK	daňová kontrola
DP	daňové priznanie
DPFO	daň z príjmu fyzických osôb
DPH	daň z pridanej hodnoty
DPPO	daň z príjmu právnických osôb
DPZČ	daň z príjmov zo závislej činnosti
DS	deklaračný systém
DŠS	dočasná štátna služba
DTČ	daňové trestné činy
DÚ	daňový úrad
DzMV	daň z motorových vozidiel
ECS	export control system
ECSA	Európska colná športová asociácia
EDB	(The Enforcement Database) databáza využívaná v prípade odhalenia porušovania práv duševného vlastníctva
eDovoz	elektronická forma spracovania údajov pri dovoze z tretích krajín na územie EÚ
EK	Európska komisia
EKR	elektronické komunikačné rozhranie



EMCS	Excise Movement and Control System - elektronický systém na kontrolu pohybu tovarov podliehajúcich spotrebným daniam v pozastavení dane
EORI	Economic Operators Registration and Identification system
ERP	elektronické registračné pokladnice
ES CEP	Elektronické služby centrálného elektronického priečinka
eSD	elektronický sprievodný administratívny dokument
ESF	Európsky sociálny fond
EŠIF	Európsky štrukturálny a investičný fond
EURAT	spoločnosť dodávajúca komplexné elektronické práce
EÚ	Európska únia
eZAD	elektronický zjednodušený administratívny dokument
EZS	elektronický zabezpečovací systém
EX	export
FATCA	Foreign Account Tax Compliance Act
FB	facebook
FI	finančné inštitúcie
FLEGT	licenčný systém na dovoz dreva z Indonézie
FO	fyzická osoba
FP	funkčné požitky
FS	finančná správa
FR SR	Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky
GMS.DS	aplikačné programové vybavenie na sledovanie zabezpečenia dovoznej platby vo všetkých režimoch, okrem režimu Tranzit
HCP MV SR	Hraničná a cudzinecká polícia MV SR
ICE	Immigration customs enforcement
ICS	import control system
IDS	index daňovej spoľahlivosti
IM	import
INFCIRC/193	Dohoda medzi členskými štátmi Spoločenstva, ktoré nevlastnia jadrové zbrane, Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a Medzinárodnou agentúrou pre atómovú energiu
INTRASTAT	systém štatistického zisťovania údajov o tovare prechádzajúcom z jedného členského štátu do druhého
IOTA	Európska organizácia daňových správ
IRA	interný riadiaci akt
IS	informačný systém
IS FS-SD	Integrovaný systém finančnej správy - správa daní
IS KZ	informačný systém na odber kontrolných známok a na oznamovanie údajov odberateľom kontrolných známok
IS RDS	Informačný systém reformy daňovej správy
ISST	Integrovaný systém správy taríf
IT	informačné technológie
KA	kontrolná akcia
KM DÚ	kontaktné miesto daňového úradu
KM EÚ	Krízový manažment EÚ
KN	kombinovaná nomenklatúra
KÚ FS	Kriminálny úrad finančnej správy
KZ	kontrolná známka
la	objem liehu v litroch alkoholu pri teplote 20 °C
LA	aplikácia Live Agent
MAAE	Medzinárodná agentúra pre atómovú energiu
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MIRRI SR	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
MK SR	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky

MLC	multilaterálna kontrola
MO SR	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky
MOSS	Mini One Stop Shop - Osobitná úprava uplatňovania dane pre telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronické služby
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky
MS SR	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
MVS	systém kontroly pohybu tovarov
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
NCTS	informačný systém pre evidenciu režimu Tranzit
NFP	nenávratný finančný príspevok
NIP	Národný inšpektorát práce
NO	nadmerný odpočet
NPR SR	Národný program reforiem Slovenskej republiky
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NSAR	Národný systém analýzy rizík
NTO	zoskupenie 9 medzinárodných daňových organizácií <a href="https://www.nto.tax/nto-members">https://www.nto.tax/nto-members</a>
OCK	odborný colný kurz
OČTK	orgány činné v trestnom konaní
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OIOH	odbor inšpekcie odpadového hospodárstva
OKPP	oddelenie kontrol po prepustení tovaru
OLAF	Európsky úrad pre boj proti podvodom
OOPP	osobné ochranné pracovné prostriedky
OP II	Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014-2020
OPIS	operačný program Informatizácia spoločnosti
OPL	omamné a psychotropné látky
OPP	ochrana pred požiarimi
OSN	organizácia spojených národov
OS SR	ozbrojené sily Slovenskej republiky
OOV	ostatné osobné vyrovnania
OVK	odbor vnútornej kontroly
OWNRES	elektronická aplikácia pre evidenciu prípadov nezrovnalostí zistených v oblasti TVZ
PCÚ	pobočka colného úradu
PCV	predbežné colné vyhlásenie
PDÚ	pobočka daňového úradu
PDV	práva duševného vlastníctva
PEKK	pokladnica e-kasa klient
PFS	portál finančnej správy
PO	právnická osoba
PŠS	prípravná štátna služba
PTV	priemyselná televízia
PZS	pracovná zdravotná služba
PZ SR	Policajný zbor SR
PPZ	Prezídium Policajného zboru
RAMAN	ručný spektrometer na identifikáciu omamných, toxických, chemických a výbušných látok
RDS	informačný systém po reforme daňovej správy
RDV	rozdiel dane vyrubenej colným úradom
REM-REC	vrátenie, odpustenie
REX	systém registrovaných vývozcov
ROČ	registračné odberné čísla na odber kontrolných známkov
RTG	röntgen
RÚVZ	Regionálny úrad verejného zdravotníctva
RÚZ	register účtovných závierok

SBL	spotrebiteľské balenie liehu
SBTV	spotrebiteľské balenie tabakových výrobkov
SCÚ	stanica colného úradu
SEED	automatická výmena informácií v rámci EÚ pri správe spotrebných daní
SFK	Správa finančnej kontroly
SHS	schválený hospodársky subjekt
SIŽP	Slovenská inšpekcia životného prostredia
SKV	system kontrolы vstupov
SOI	Slovenská obchodná inšpekcia
SOPK	Slovenská obchodná a priemyselná komora
SPD	spotrebné dane
SR	Slovenská republika
SSTL	Secure and Smart Trade Lane Project
SŠS	stála štátna služba
SUM	Software update management (aktualizácia systémov)
SysNeD	System správy nepriamych daní
ŠR	štátny rozpočet
ŠS	štátna služba
ŠVPS	Štátna veterinárna a potravinová správa
TALON	systemová aplikácia na kontrolu prepravných povolení
TARIC	Integrovaná tarifa Únie - súhrn tarifnej a obchodnej legislatívy uplatňovanej na vonkajších hraniciach EÚ s tretími krajinami
TKD	názov oddelenia - skratka systémov „Tarik“ „Kvóta“ „Dohľad“
TVZ	tradičné vlastné zdroje
UA	Ukrajina
UCC	„Union customs code“ spoločný colný kódex
UDPP	určenie dane podľa pomôcok
UVFO1	Výkaz o príjmoch a výdavkoch v jednoduchom účtovníctve
UVFO2	Výkaz o majetku a záväzkoch v jednoduchom účtovníctve
UVPOD1	Súvaha
UVPOD2	Výkaz ziskov a strát
UVPOD3	Poznámky
UZFO	Účtovná závierka v jednoduchom účtovníctve (účinná od 31.12.2014)
UZPOD	Účtovná závierka podnikateľov v PÚ - malá a veľká účtovná jednotka (účinná od 31.12.2014)
ÚKSÚP	Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky
ÚPVS	Ústredný portál verejných služieb
ÚV	účtovný výkaz
Ú VHS	úrad pre vybrané hospodárske subjekty
VDP	vlastná daňová povinnosť
VK	výberové konanie
VPS	všeobecná pokladničná správa
VRP	Virtuálna registračná pokladnica
VT	výpočtová technika
VÚC	Vyšší územný celok
V4	krajiny Vyšehradskej skupiny - Česká republika, Maďarská republika, Poľská republika a Slovenská republika
V6	krajiny Vyšehradskej skupiny a Rakúsko a Slovinsko
VO	colný režim „voľný obeh“
VSSK	Výcvikové stredisko služobnej kynológie Gajary
WCO	Svetová colná organizácia
XRF	prenosný analyzátor kovov
zákon č. 89/2016 Z. z.	zákon č. 89/2016 Z. z. o výrobe, označovaní a predaji tabakových výrobkov a súvisiacich výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

zákon č. 106/2004 Z. z.	zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov
zákon č. 218/2013 Z. z.	zákon č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý bol zmenený a doplnený zákonom č. 239/2019 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov
zákon č. 222/2004 Z. z.	zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov
zákon č. 289/2008 Z. z.	zákon č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladne a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov
zákon č. 328/2002 Z. z.	zákon č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon č. 530/2011 Z. z.	zákon č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov
zákon č. 595/2003 Z. z.	zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov
zákon o FS	zákon č. 35/2019 Z. z. o finančnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon Lex korona	zákon č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby Covid-19
ZČ	závislá činnosť
ZIN	záväzná informácia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru
ZIP	záväzná informácia o pôvode tovaru