



Výročná správa o činnosti Colnej správy SR za rok 2002

1. Identifikácia organizácie

Colné riaditeľstvo Slovenskej republiky, Mierová 23, 815 11 B r a t i s l a v a,
h.c.r. JUDr. Milan J a s e n o v e c – generálny riaditeľ Colného riaditeľstva SR
členovia vedenia: v.c.r. JUDr. Eva B ô r i k o v á – námestníčka GR
v.c.r. Ing. Jozef G ö n c z ö l – námestník GR
Ing. Milan M u c h a – námestník GR
11 riaditeľov odborov CR SR
14 riaditeľov colných úradov

2. Poslanie organizácie

Prvoradým poslaním Colnej správy Slovenskej republiky SR (ďalej len „CS SR“) je predovšetkým colný dohľad nad dodržiavaním zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými sa zabezpečuje realizácia štátnej obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku so zahraničím a robí opatrenia na zabránenie protiprávneho konania pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru.

Tieto zásadné úlohy CS SR sú rozpracované do dokumentu „Hlavné úlohy CS SR“, ktorý je na základe riadiacich aktov Ministerstva financií SR rozpracovaný na čiastkové úlohy. Vyhodnotenie týchto hlavných úloh resp. stav ich rozpracovanosti je uvedený v časti 7 tohoto dokumentu.

Okrem toho plní úlohy v oblasti colnej politiky, osobitne colných formalít, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatried'ovania tovaru, pôvodu tovaru a colnej štatistiky. V oblasti zisťovania zodpovednosti osôb za porušenie predpisov, plní úlohy ktorých vykonávaním je poverená zákonom č. 238/2001 Z.z. – Colný zákon, zákonom č. 240/2001 Z.z. o orgánoch štátnej správy v colníctve, inými všeobecne záväznými predpismi a úlohami ustanovenými osobitnými predpismi.

4. Činnosť organizácie

V roku 2002 činnosť CS SR vychádzala predovšetkým z hlavných úloh, významne ovplyvnených Konceptiou prípravy na vstup SR do EÚ v oblasti colníctva, Akčným programom boja proti korupcii v CS SR a Národným programom boja proti drogám. Pozitívny vývoj v intenciách uvedených úloh bol dosiahnutý hlavne v oblasti prijatia nových legislatívnych úprav a rozhodovacej činnosti, ale mimoriadne aktívnu činnosť vyvíjali colné orgány aj v oblasti medzinárodnej spolupráce, čo významne upevnilo postavenie CS SR.

Oblasť Spoločnej poľnohospodárskej politiky

V oblasti Spoločnej poľnohospodárskej politiky sa iniciovali prípravy CS SR na tú časť agendy Spoločnej poľnohospodárskej politiky, ktorú bude CS SR zabezpečovať a spravovať po vstupe Slovenskej republiky do Európskej únie. V rámci uvedeného procesu sa začalo s presadzovaním zámeru CS SR vybudovať a sprevádzkovať platobný úrad pre vyplácanie vývozných náhrad, a tým znásobiť mieru účasti CS SR na agende týkajúcej sa Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie. Bol vypracovaný materiál „Konceptia vybudovania a sprevádzkovania platobného úradu pre vývozné náhrady v rámci CS SR“, ktorý sa má stať podkladom pre rozhodnutie o rezorte zodpovednom za agendu vyplácania vývozných náhrad v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie.



Oblasť ochrany práv duševného vlastníctva

Účasť na zabezpečení správnej aplikácie ustanovení zákona č. 271/2001 Z. z. o opatreniach proti porušovaniu práv duševného vlastníctva pri dovoze, vývoze a spätnom vývoze tovaru v praxi v období začatia jeho uplatňovania a jeho ďalšej aplikácie z právneho hľadiska (napr. účasť na rokovaníach so zástupcami nositeľov práv, posudzovania žiadostí oprávnených osôb o prijatie opatrení podľa citovaného zákona, rozvíjanie medzinárodnej spolupráce s Európskou komisiou a členskými štátmi EÚ z dôvodu totožného základu právnej úpravy, atď.).

Vypracovanie materiálu „Správa o implementácii zákona o boji proti piráteľom a o posilnení administratívnych kapacít, hlavne na hraničných priechodoch“, ktorý bol predložený na rokovanie vlády SR.

Odvolačie konanie a iné podania

V rámci riadneho odvolacieho konania preskúmalo právne oddelenie 674 prvostupňových rozhodnutí colných úradov. Najčastejšie (a to v 258 prípadoch) bolo odvolaním napadnuté prvostupňové rozhodnutie vo veci vzniku colného dlhu iným spôsobom ako podaním colného vyhlásenia (podľa § 197 až 199 zákona č. 180/1996 Z.z. Colný zákon v znení neskorších predpisov a § 397 zákona č. 238/2001 Z.z. Colný zákon v znení neskorších predpisov) a dodatočného vymerania colného dlhu v návaznosti na vykonanie následnej kontroly po prepustení tovaru do colného režimu. Skutočnosti odôvodňujúce vymeranie a tzv. dovymeranie colného dlhu sú zväčša zistené kontrolnou činnosťou colných orgánov vykonávanou v rámci colného dohľadu, či už v colnom pohraničnom pásme, alebo kontrolou zameranou na dodržiavanie podmienok režimov s podmieneným oslobodením od cla alebo režimov s ekonomickým účinkom. Colné úrady využívajú i inštitút následnej kontroly po prepustení tovaru zameranej na presvedčenie sa o pravdivosti údajov uvedených v colnom vyhlásení, na základe ktorých bol tovar do colného režimu prepustený. Ďalšiu značnú časť podaných odvolaní tvorí 103 odvolaní proti rozhodnutiam o úrokoch z omeškania. Menej početné skupiny odvolaní tvoria odvolania proti exekučným výzvam – 22 prípadov, odvolania proti rozhodnutiam o zriadení záložného práva – 16 prípadov, odvolania proti rozhodnutiam o neprepustení tovaru do navrhnutého režimu – 13 prípadov, odvolania proti rozhodnutiam o nepovolení niektorej z foriem zjednodušeného colného konania – 9 prípadov, odvolania proti rozhodnutiam o kompenzačnom úroku – 5 prípadov, v jednom prípade bolo zaevidované odvolanie proti rozhodnutiu, ktorým colný úrad zamietol žiadosť o vydanie povolenia byť ručiteľom. Čo sa týka prvo-stupňových rozhodnutí colných úradov o nepovolení režimu s ekonomickým účinkom, odvolaniami bolo napadnutých 10 rozhodnutí o nepovolení režimu aktívny zušľacht'ovací styk, 2 rozhodnutia o nepovolení režimu pasívny zušľacht'ovací styk a troma odvolaniami boli napadnuté rozhodnutia colných úradov, ktorými nevyhoveli žiadosti účastníka konania o vydanie povolenia na prevádzkovanie colného skladu.

Právnomu oddeleniu bolo pridelených 26 podnetov fyzických a právnických osôb a colných úradov na preskúmanie rozhodnutí mimo odvolacieho konania a 3 podania s návrhom na povolenie, resp. nariadenie obnovy konania.

Konania vedené voči právnickým osobám

Vo veci colného deliktu Colné riaditeľstvo SR (ďalej len „CR SR“) preskúmavalo na základe odvolania prvostupňové rozhodnutia v 165 prípadoch. Keďže porušenie colných predpisov úzko súvisí so vznikom colného dlhu, ktorý je v mnohých prípadoch v návaznosti na zistenie porušenia colných predpisov potrebné vymerať alebo dovymerať, počet konaní o odvolaniach proti rozhodnutiam o colných deliktoch má súvis s počtom konaní o vzniku alebo dovymeraní colného dlhu. Častou príčinou podania odvolania je neznalosť colných



predpisov účastníkmi konania, ktorí navyše v mnohých prípadoch považujú rozhodnutie o colnom delikte (s uložením sankcie) a rozhodnutie o určení povinnosti zaplatiť colný dlh za duplicitný postih za porušenie colných predpisov ich osobou, takže následné vymeranie colného dlhu neponímajú ako vymeranie dovozných platieb vymeriavaných štátom pri dovoze alebo v súvislosti s dovozom konkrétneho tovaru.

Frekventovanými sú ďalej odvolania právnických osôb proti rozhodnutiam vo veci vymerania úroku z omeškania a hoci sú si účastníci konania často vedomí dôvodov vzniku povinnosti zaplatiť úrok z omeškania z včas nezaplatených súm colného dlhu, napádajú prvostupňové rozhodnutia odvolaním, hoci i bez uvedenia dôvodu podaného odvolania.

Zjednodušené postupy v spoločnom tranzitnom režime

V roku 2002 sa naplno prejavil jednoznačný trend zvyšovania záujmu obchodnej a podnikateľskej sféry o používanie zjednodušených postupov v spoločnom tranzitnom režime a tiež o zjednodušený postup schváleného odosielateľa v rámci colného územia a to najmä pri zberných zásielkach určených pre rýchlu distribúciu. Na CR SR bola vykonaná kontrola zo strany Najvyššieho kontrolného úradu, ktorý však konštatoval vo svojej správe nedostatky, ktoré nemali zásadný vplyv na riadne uplatňovanie zjednodušených postupov.

Z dôvodu narastajúceho záujmu a počtu žiadostí rozhodol generálny riaditeľ CR SR o delimitácii kompetencií od septembra 2002 pri povoľovaní vyššie uvedených zjednodušených postupov schváleného odosielateľa v Spoločnom tranzitnom režime. Tento proces colné úrady zvládli bez problémov vzhľadom na zodpovedajúcu odbornú prípravu splnomocnencov pre tranzit na prenos týchto kompetencií. Tým sa priblížila CS SR v regiónoch obchodnej a podnikateľskej sfére a proces povoľovania je efektívnejší a flexibilnejší.

Spolupráca s Úradom hraničnej a cudzineckej polície Policajného zboru

S ohľadom na rozvoj spolupráce medzi orgánmi hraničnej a cudzineckej polície a colnými orgánmi, ktoré pôsobia na hraničných priechodoch, s prihliadnutím na nové trendy, ako napr. príprava na vstup do EÚ, zmena spoločenských pomerov, zefektívnenie spolupráce v oblasti boja proti trestnej činnosti atď. bol vypracovaný návrh Dohody medzi CR SR a Úradom hraničnej a cudzineckej polície Policajného zboru o spolupráci a vzájomnej pomoci.

Súhrnné výsledky dosiahnuté na všetkých CÚ spolu v roku 2002

Súhrnné výsledky všetkých CÚ za rok 2002	FYZICKÉ OSOBY	PRÁVNICKÉ OSOBY
Počet prípadov porušenia colných predpisov	11 431	5 141
Hodnota tovaru, ktorý bol predmetom porušenia colných predpisov	441 531 762	3 177 085 798
Počet prípadov PCP riešených uložením pokuty	32 455	3 365
Výška uložených pokút	8 214 249	17 712 894
Hodnota zaisteného tovaru	46 821 722	94 556 338
Počet prípadov vyslovenia prepadnutia tovaru	2 313	22
Hodnota prepadnutého tovaru	23 904 582	2 7 60 837



Porovnanie výsledkov dosiahnutých v roku 2001 a v roku 2002

Všetky CÚ	FYZICKÉ OSOBY		PRÁVNICKÉ OSOBY	
	rok 2001	rok 2002	rok 2001	rok 2002
Počet prípadov porušenia colných predpisov	10 937	11 431	3 639	5 141
Hodnota tovaru, ktorý bol predmetom porušenia colných predpisov	416 884 559	441 531 762	4 447 131 248	3 177 085 798
Počet prípadov PCP riešených uložením pokuty	9 300	32 455	3 223	3 365
Výška uložených pokút	686 907	8 214 249	47 809 214	17 712 894
Hodnota zaisteného tovaru	30 991 785	46 821 722	68 269 280	94 556 338
Počet prípadov vyslovenia prepadnutia tovaru	621	2 313	16	22
Hodnota prepadnutého tovaru	7 766 069	23 904 582	1 867 354	2 760 837

Oblasť prepravy zbraní a vojenského materiálu:

K zefektívneniu kontrolnej činnosti v oblasti prepravy zbraní a vojenského materiálu výrazne prispela novelizácia zákona NR SR č. 179/1998 Z.z.– obchodovanie s vojenským materiálom, z ktorého s účinnosťou od 1.2.2002 sa vypustili ustanovenia o výnimkách z udeľovania licencií pri režime aktívneho a pasívneho zušľacht'ovacieho styku. Touto novelou zákona sa podarilo značne obmedziť nekontrolovaný pohyb vojenského materiálu na našom území.

Problematika predkladania úradného povolenia – licencie pri dovoze vojenského materiálu bola vyriešená vydaním Stanoviska č.3 – vestník č. 20/2002 – ktoré určuje predloženie originálu licencie pohraničnému colnému úradu na nahliadnutie. Do predloženia originálu licencie pohraničný colný úrad vojenský materiál neprepustí do navrhnutého režimu.

Ďalšou oblasťou, v ktorej máme veľké nedostatky je preprava tovaru cez naše územie v režime tranzit, nakoľko na prepravu tovaru v tomto režime sa nevyžaduje licencia. Ďalšou novelizáciou zákona č. 179/1998 Z.z., ktorá je účinná od 1.9.2002 sa vytvorili zákonné podmienky pre sprísnenie vykonávania kontrol colnými orgánmi, nakoľko „pri výkone kontroly tranzitu vojenského materiálu môže tento obmedziť, zastaviť alebo vrátiť do krajiny vývozcú, ak si to vyžadujú zahraničnopolitické, bezpečnostné alebo obchodné záujmy Slovenskej republiky, alebo záujmy organizácií a inštitúcií, ktorých je Slovenská republika členom alebo ich vláda Slovenskej republiky uznáva.“

Nad'alej v zákone chýba presný zoznam vojenského materiálu, resp. definícia pojmu „vojenský materiál“ je taká všeobecná, že nie je možné určiť všeobecné zásady pri posudzovaní jednotlivých žiadostí.

Vyhláška MH SR č. 15/1998 - o podmienkach udeľovania úradného povolenia na dovoz a vývoz tovaru a služieb

V prílohe E citovanej vyhlášky je zoznam zbraní, streliva, výbušnín, iných výrobkov a súvisiacich služieb podliehajúcich licenčnému konaniu pri dovoze a vývoze. V tomto ponímaní ustanovenia tejto vyhlášky je možné aplikovať len na tovar iný, než vojenského charakteru. Závažným problémom pri vykonávaní colnej kontroly a posudzovaní jednotlivých prípadov dovozu a vývozu tovarov zaradených do prílohy E je skutočnosť, že v tomto zozname sú uvedené aj položky colného sadzovníka zahrňujúce aj vojenský materiál.(napr. 8710). Deklaranti aj colníci pri riešení sporných prípadov používajú tento zoznam ako jediný



verejne prístupný materiál, a preto často dochádza k obchádzaniu ustanovení zákona č.179/1998 Z.z. využitím ustanovenia § 2 ods. 4 vyhlášky - výnimky z licencií:

- zahraničný tovar navrhovaný do režimu tranzitu,
- tovar navrhovaný do režimu aktívneho zušľacht'ovacieho styku v podmienčnom systéme alebo do pasívneho zušľacht'ovacieho styku

Ďalšia problémová oblasť je prepúšťanie tovaru do režimu uskladnenia tovaru v colnom sklade. Tu sa využíva ustanovenie colného zákona o podmienkach uskladnenia tovaru (nakol'ko na tovar umiestnený do colného skladu na nevzťahujú obchodno politické opatrenia). Takýmto spôsobom pri vývoze tovaru z colného skladu do zahraničia už ako krajina odoslania je uvedená SR. Veľké medzery sú v oblasti kontroly sprostredkovateľskej činnosti a taktiež v oblasti kontroly materiálov dvojakého použitia.

Počet prípadov zadržania zbraní

Dátum	Miesto	Druh a množstvo zbraní, hodnota	Spôsob riešenia Prípadu
04.09.2002	PDO SE HP Brodské D2- dovoz	- 1 ks zbraň ČZ 70, kal. 7,65 Browning - 1 ks zásobník - 21 ks strelivo	Prípád z dôvodu podozrenia na nedovolené ozbrojovanie podľa § 185 T.Z bol postúpený na riešenie OHK Brodské – diaľnica
16.09.2002	PDO TN HP Drietoma Dovoz	- 6 ks veľkorážnych zbraní BLASER – R 93, - 2 ks výmenných hlavní na uvedené zbrane	Spísaná zápisnica o zistení porušenia colných predpisov fyzickou osobou a prípad odstúpený na ďalšie konanie CÚ Trenčín.
26.9.2002	PDO KN HP Komárno Dovoz	- 44 ks zásobníky do samopalu PPŠ 42 - 59 ks púzdra na zásobníky do samopalu PPŠ 42 - 1 ks hlaveň pušky - 1 ks záver pušky - 1 ks čistenie na samopal - 5 ks prázdne nábojnice - 2ks projektil - 1 ks pištol	Tovar nebol prihlásený k colnej kontrole a bol ukrytý v rôznych častiach osobného auta . Prípád bol postúpený na OCPS a P Komárno

Za poldruha ročnej existencie ODNM bolo vyšetrovateľovi PZ SR (justičná polícia) odstúpených 12 prípadov podozrenia z trestnej činnosti súvisiacej s nelegálnym obchodom so zbraňami. V jednom prípade bolo vznesené obvinenie a v dvoch prípadoch bolo začaté trestné stíhanie vo veci. Odovzdané prípady boli podrobené zdĺhavému posudzovaniu a sústredené operatívne dôkazy bude za súčasnej situácie v Policajnom zbore obtiažne spracovať. Od vzniku samostatnej Slovenskej republiky nebol žiadnou bezpečnostnou zložkou zrealizovaný žiadny prípad, týkajúci sa podozrenia z nelegálneho obchodovania s nebezpečným materiálom podľa zákona č.179/2001 Z.z. a súvisiacich predpisov. Na základe týchto skutočností je možné konštatovať, že ODNM vzhľadom na možnosti, týkajúce sa hraničnej politiky,



operatívnych kompetencií má vybudované vzťahy na iné štátne orgány, zahraničné partnerské zložky a medzinárodné inštitúcie, má všetky predpoklady na to, aby zásadným spôsobom eliminoval nezákonné aktivity v tejto oblasti.

Počet tovarových prípadov zistených pracovníkmi ODNM bolo **347** položiek tovaru v nasledujúcej štruktúre:

Počet položiek	Druh tovaru	Množstvo	Merná jednotka	Hodnota v Sk
23	alkohol	1 449	liter	66 578
5	CITES (živočíchy)	206	kusy	10 000
4	doklady a dokumenty	22	kusy	0
12	dopravné prostriedky, ich časti, súčasti a príslušenstvo	3 817	kusy	1 423 734
20	elektrické stroje, prístroje a zariadenia	602	kusy	1 229 194
1	iný	18	kg	10 000
50	iný	20 189	kusy	1 773 963
1	iný	25	liter	0
17	mena (peňažné prostriedky)	7 876 798	SKK	7 835 719
10	nerastné palivá a minerálne oleje	1 254	liter	12 065
1	odpad	0	kusy	0
8	ostatné nástroje a prístroje	2 273	kusy	268 446
1	perly, drahokamy, drahé kovy a výrobky z nich	1	kg	0
2	perly, drahokamy, drahé kovy a výrobky z nich	54	kusy	0
1	stroje a mechanické zariadenia	34	kusy	69 000
127	tabak a tabakové výrobky	1 191 507	kusy	1 354 529
13	telekomunikačná technika	332	kusy	307 278
25	textil a obuv	26 764	kusy	1 640 938
1	vojenský materiál	0	kusy	0
15	výpočtová technika	623	kusy	1 961 450
1	zbrane, strelivo a výbušniny	468 008	kg	2 733 192
9	zbrane, strelivo a výbušniny	68	kusy	1 504 000

SPOLU

22 200 086

5. Rozpočet organizácie

1. Príjmy ŠR za colnú správu

Príjmy štátneho rozpočtu Slovenskej republiky pre rok 2002 stanovil zákon NR SR č. 586/2001 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2002. Celkové príjmy ŠR na rok 2002 boli stanovené vo výške **219 919 182 tis. Sk.** Z toho pre CR SR zabezpečenie príjmov v čiastke **119 982 516 tis. Sk** a pre tieto ukazovatele: „**Dane z medzinárodného obchodu a transakcií,** (dovozné clo a ostatné colné príjmy) a v spolupráci s Daňovým riaditeľstvom SR „**Domáce dane na tovary a služby,** (daň z pridanej hodnoty a spotrebné dane). Stanovené položky ukazovateľov rozpočtu na rok 2002 ako aj ich plnenie k 31. 12. 2002 uvádza nasledujúca tabuľka.



Colné a daňové príjmy k 31. 12. 2002 v Sk

Druh príjmu	Rozpočet na rok 2002	Plnenie rozpočtu k 31. 12. 2002	% plnenia
CLO	2 900 000 000	3 832 235 088	132,15
DPH	106 344 144 400	118 394 032 123	111,33
SPD spolu bez SPD z MO tuzemsko	10 316 157 000	11 292 862 131	109,47
SPD z min. olej. – dovoz		6 624 431 369	
SPD z liehu – dovoz		1 036 072 575	
SPD z piva - dovoz		97 037 836	
SPD z vína - dovoz		20 920 758	
SPD z tab. výr. – dovoz		3 514 399 594	
SPD z MO tuzemsko		12 022 936 354	
Ostatné príjmy	90 000 000	160 667 770	178,52
Spolu bez SPD z MO tuzemsko	119 650 301 400	133 679 797 112	111,73
DPR	0	2 723 861	
Cestná daň	0	1 372 318	
Osobitný účet ŠR	332 214 600	1 979 403	
Odvod do ŠR celkom bez SPD z MO tuzemsko	119 982 516 000	133 685 872 694	111,42
Odvod do ŠR celkom		145 708 809 048	

Od 1. 1. 2002 nadobudol úplnú účinnosť zákon č. 239/2001 Z. z. o spotrebnej dani z minerálnych olejov v znení neskorších predpisov. Na základe toho prešla správa spotrebnej dane z minerálnych olejov z daňových orgánov na colné. Rozpis príjmov na rok 2002 bol vypracovaný ešte v starej metodike, t. j. bez spotrebnej dane z minerálnych olejov tuzemsko. CR SR pristúpilo k tomuto kroku, vzhľadom na problematický odhad príjmov z tohoto ukazovateľa.

Celkové plnenie rozpísaných ukazovateľov ŠR k 31. 12. 2002 bolo splnené na 111%. Všetky hodnotené ukazovatele CS SR za sledované obdobie zaistila.

Vývoj príjmov (odvodov do ŠR) v porovnaní rovnakej metodiky s rovnakým obdobím minulého roku vykazuje nárast (o 9,42%), čo podrobne analyzuje nasledovný tabuľkový prehľad:

Porovnanie odvodov cla, daní a iných príjmov do ŠR v Sk

DRUH PRÍJMU	Výška odvodu k 31.12.2001	Výška odvodu k 31.12.2002	% porovnania 2002/2001
CLO	3 550 372 631	3 832 235 088	107,94
SPD bez MO z tuzemska	10 406 282 253	11 292 862 131	108,52
DOVOZNÁ PRIRÁŽKA	284 971 124	2 723 861	-0,96
DPH	107 849 798 079	118 394 032 123	109,78
Ostatné */	90 342 754	164 019 491	181,55
SPOLU	122 181 766 841	133 685 872 694	109,42

*/ Poznámka: Ostatné - ostatné príjmy, cestná daň, osobitný účet ŠR



Celkove však CS SR odviedla do ŠR v hodnotenom období **145 708 809 048 ,--Sk.**

Rozdiel medzi vykazovanou výškou odvodu k 31.12.2002 133 685 872 694,- Sk je spôsobený skutočným odvodom ktorý je daný tým, že CS SR odviedla príjmy do ŠR zo spotrebnej dane z minerálnych olejov z tuzemska vo výške 12 022 936 354,- Sk, vzhľadom na to, že správa predmetnej dane prešla z daňových orgánov na colné orgány.

Rozpočet organizácie

Na základe uznesenia vlády SR č. 790 zo dňa 30. augusta 2001 a uznesenia č. 935 zo dňa 30. októbra 2001, ktorým vláda SR schválila návrh štátneho rozpočtu a návrh rozpočtu kapitol na rok 2001 a následne po jeho prerokovaní v orgánoch NR SR, bol tento schválený zákonom 586/2001 o štátnom rozpočte na rok 2002.

Pre CS SR bol Ministerstvom financií SR stanovený záväzný rozpis ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2002 pre oblasť výdavkov, ktorý po zapracovaní rozpočtových opatrení bol nasledovný:

Kapitálové výdavky: 508 944 tis Sk

Bežné výdavky: 2 045 377 tis Sk

Prehľad upravených záväzných ukazovateľov v príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu CR SR na rok 2002 a ich čerpanie k 31.12.2002 je spracovaný v tabuľkových prehľadoch podľa metodického pokynu MF SR (formát WK4 formulár 5,6,7), ktoré tvoria prílohu tejto správy.

Komentár k čerpaniu výdavkov kategórii 630 – Tovary a ďalšie služby

Výdavky na cestovné odrážajú charakter práce a špecifickú činnosť zamestnancov CS SR s veľkým počtom vysunutých pracovísk. Výdavky sú spojené najmä so zahraničnými aktivitami CR SR, kde ide o úlohy a záväzky dané rokovaniami predstaviteľov CS SR s partnermi colných správ iných krajín, zasadnutia Svetovej colnej organizácie (WCO), spoluprácu s orgánmi Európskej komisie EU, predvstupové rokovania s orgánmi Európskej únie a koordinačné porady CR SR a GŘC ČR.

Bežné výdavky na energiu, vodu a komunikácie sú v rozhodujúcej miere ovplyvnené spotrebou elektrickej energie, ktorou sa vykuruje prevažná časť pracovísk CS SR. Výdavky na telefón, fax, plyn, tepelnú energiu, vodné, stočné, poštovné predstavujú nevyhnutnú potrebu pre zabezpečenie úloh CS SR.

V položke materiál a služby sú zahrnuté platby za dodané tovary a služby používané v pracovnom procese, ako sú napr. kancelárske potreby a materiál, rovnošaty, stravovanie apod.

Čerpanie finančných prostriedkov na položke dopravné zahŕňa náklady na zabezpečenie prevádzkyschopnosti služobných motorových vozidiel a ostatných dopravných prostriedkov, ktoré sú nevyhnutné na zabezpečenie činnosti CS SR. Ide najmä o výdavky na nákup pohonných hmôt, mazivá a oleje, servis a údržbu, náhradné diely na opravy a zákonné a havarijné poistenie.



Finančné prostriedky vynakladané na údržbu a nájomné za prenájom sú nevyhnutné na zabezpečenie bezporuchového chodu všetkých útvarov CS SR.

Výška čerpania finančných prostriedkov v položke ostatné tovary a služby je ovplyvnená výdavkami súvisiacimi so zabezpečením školení, expertízami a posudkami, remeselníckymi službami, kalibráciou prístrojov a iné.

Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky v priebehu roka 2002 boli vynaložené predovšetkým na dokončenie rozostavaných stavieb a na riešenie havarijných situácií (investičná výstavba) a na zakúpenie najnevyhnutnejšej techniky (vrátane techniky pre špeciálne útvary) a výpočtovej techniky.

Rekapitulácia rozpočtu príjmov, grantov, úverov a pôžičiek na rok 2002

04.1.1.5 Colné riaditeľstvo SR

Kód	Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2002	PLNENIE celkom 1. – 12. 2002	z toho mimorozp. 2002
a	b	1	2	3
100	Daňové príjmy	0	0	0
200	Nedaňové príjmy	45 000	86 667	10 993
	v tom			
210	Príjmy z podnik a z vlastníctva majetku	5 000	9 692	0
220	Administratívne a iné poplatky a platby	1 250	13 014	10 993
230	Kapitálové príjmy	1 200	3 637	0
240	Úroky z domácich úverov, pôžičiek a vkladov	28 500	42 094	0
250	Úroky zo zahraničných úverov, pôžičiek a vkladov	0	0	0
290	Iné nedaňové príjmy	9 050	18 230	0
300	Granty a transfery	0	0	0
310	Bežné a všeobecné granty a transfery	0	0	0
320	Kapitálové granty a transfery	0	0	0
400	Príjmy zo splácania úverov a pôžičiek a z predaja z majetkových účastí	0	0	0
500	Prijaté úvery	0	0	0
ÚHRN	100+200+300+400+500	45 000	86 667	10 993



**Rekapitulácia „výdavkov“ do úrovne položiek
podľa rozpočtových jednotiek
(v tis, Sk)**

04.1.1.5 Colné riaditeľstvo SR

Kód	Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2002	PLNENIE celkom 1. – 12. 2002	z toho mimorozp. 2002
a	b	1	2	3
600	Bežné výdavky	2 045 377	2 155 645	120 669
	z toho			
610	Mzdy, platy, služ. príjmy a ostat. osob. vyrovnania	1 128 016	1 128 016	0
	v tom			
611	Tarif. plat, osob. plat, zákl. plat, funkčný plat, zahr. plat	593 286	592 499	0
612	Príplatky	380 680	372 776	0
613	Náhrada za praco., služob. pohotovosť a náhr. za pohot.	5 000	2 967	0
614	Odmeny	8 550	18 061	0
615	Ostatné osobné vyrovnania	0	0	0
616	Doplatok k platu a ďalší plat	140 500	141 713	0
620	Poistné a príspevok zamestnávateľa	376 698	367 600	0
	do poisťovní a Národného úradu práce			
	v tom:			
621	Poistné do Všeobecnej zdravotnej poisťovne	18 900	19 110	0
622	Poistné do Spoločnej zdravotnej poisťovne	86 250	85 324	0
623	Poistné do ostatných zdravotných poisťovní	5 320	5 344	0
625	Poistné do Sociálnej poisťovne	148 073	145 907	0
626	Príspevok do Národného úradu práce	5 016	4 743	0
627	Príspevok do doplnkových dôchodkových poisťovní	0	0	0
628	Poistné na osobitné účely	111 527	106 029	0
629	Poistné na poistenie zodpovednosti za škodu	1 612	1 143	0
630	Tovary a ďalšie služby	444 038	564 707	120 669
	v tom:			
631	Cestovné výdavky	21 430	22 438	1 000
632	Energie, voda a komunikácie	88 368	115 001	26 641
633	Materiál a služby	160 578	220 760	60 182
634	Dopravné	30 794	42 444	11 650
635	Rutinná a štandardná údržba	92 245	107 436	15 191
636	Nájomné za prenájom	11 184	16 710	5 526
637	Ostatné tovary a služby	39 439	39 918	479
640	Bežné transfery	96 625	95 322	0
	v tom			
641	Bežné transfery na rovnakej úrovni	0	0	0
642	Bežné transfery jednotlivcom a nezisk. práv. osobám	96 625	95 322	0
643	Dotácie nefinančným subjektom – právnickým osobám	0	0	0
644	Dotácie fyzickým osobám – podnikateľom	0	0	0
645	Náklady na likvidáciu štátnych podn. a akc.spol	0	0	0
646	Bežné transfery do tuzemských fin. inštitúcií	0	0	0
647	Bežné transfery na rôznych úrovniach	0	0	0
648	Bežné transfery do zahraničia	0	0	0
650	Splácanie úrokov a ostat. platby súvisiace s úvermi	0	0	0
651	Splácanie úrokov v tuzemsku	0	0	0
652	Splácanie úrokov do zahraničia	0	0	0
653	Ďalšie platby súvisiace s úverom	0	0	0



**Rekapitulácia „výdavkov“ do úrovne položiek
podľa rozpočtových jednotiek
(v tis, Sk)**

04.1.1.5 Colné riaditeľstvo SR

Kód	Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2002	PLNENIE celkom 1. – 12. 2002	z toho mimorozp. 2002
a	b	1	2	3
700	Kapitálové výdavky	508 944	713 460	212 166
	z toho:			
710	Obstarávanie kapitálových aktív	508 944	713 460	212 166
	v tom:			
711	Nákup pozemkov a nehmotných aktív	46 564	56 751	10 967
712	Nákup akýchkoľvek budov a stavieb	30 890	86 024	60 117
713	Nákup kancel. strojov, prístroj. a zariadení	186 847	193 888	7 422
714	Nákup dopravných prostriedkov všetkých druhov	22 168	27 163	5 000
715	Nákup prevádzkových strojov, prístrojov a zariadení	31 833	42 795	11 138
716	Prípravná a projektová dokumentácia	13 306	15 650	3 203
717	Realizácia stavieb a ich technického zhodnotenia	165 140	278 994	114 319
718	Rekonštrukcie a modernizácie strojov a zariadení	12 196	12 195	0
719	Ostatné kapitálové výdavky	0	0	0
720	Kapitálové transfery	0	0	0
	v tom:			
721	Kapitálové transfery na rovnakej úrovni	0	0	0
722	Kapit. transfery jednotlivcom a nezisk. práv. osobám	0	0	0
723	Kapitálové transfery nefinančným subjektom	0	0	0
724	Kapitálové transfery na rôznych úrovniach	0	0	0
725	Kapitálové transfery do zahraničia	0	0	0
800	Poskytovanie úverov a pôžičiek, účasť na majetku a splácanie istiny	0	0	0
	z toho:			
810	Úvery a účasť na majetku	0	0	0
	v tom:			
811	Úvery na rovnakej úrovni	0	0	0
812	Úvery a pôžičky jednotl. a nezisk. práv. osobám	0	0	0
813	Úvery nefinančným subjektom	0	0	0
814	Účasť na majetku	0	0	0
816	Poskytovanie úverov na rôznych úrovniach	0	0	0
817	Poskytovanie úverov do zahraničia	0	0	0
820	Splácanie istín	0	0	0
	v tom:			
821	Splácanie domácej istiny	0	0	0
822	Splácanie istiny krátkodobej do zahraničia	0	0	0
823	Splácanie istiny dlhodobej do zahraničia	0	0	0
900	Prevod prostriedkov	0	0	0
910	Prevod bežných výdavkov	0	0	0
911	Prevod bežných výdavkov	0	0	0
920	Prevod kapitálových výdavkov	0	0	0
921	Prevod kapitálových výdavkov			
Výdavky spolu (600+700+800+900)		2 554 321	2 869 105	332 835



6- Personálne otázky

Colnícke vzdelanie colníkov k 31.12.2002

Colný úrad CR SR	Bez colníckeho vzdelania		Základné colnícke vzdelanie		Odborné colnícke vzdelanie		Spolu
	počet	%	počet	%	počet	%	
Banská Bystrica	32	14,5	91	41,2	98	44,3	221
Bratislava	123	15,0	397	48,4	300	36,6	820
Čierna nad Tisou	34	11,4	132	44,5	131	44,1	297
Fiľakovo	14	5,2	136	50,6	119	44,2	269
Komárno	17	6,1	104	37,5	156	56,4	277
Košice	13	4,8	128	47,2	130	48,0	271
Nitra	37	12,3	128	42,7	135	45,0	300
Poprad	11	4,1	108	41,1	144	54,8	263
Prešov	14	4,3	179	55,6	129	40,1	322
Senica	31	7,1	249	57,4	154	35,5	434
Štúrovo	30	11,8	95	37,4	129	50,8	254
Trenčín	18	6,4	122	43,6	140	50,0	280
Trstená	12	4,9	106	43,3	127	51,8	245
Žilina	33	5,9	314	56,5	209	37,6	556
CR SR	88	18,6	179	37,8	206	43,6	473
S p o l u	507	9,6	2468	46,7	2307	43,7	5282

Pri porovnaní colníckeho vzdelania za uplynulý rok stúpol počet colníkov bez colníckeho vzdelania. Táto skutočnosť bola ovplyvnená prijímaním nových colníkov do štátnej služby. Základné colnícke vzdelanie ostáva približne na tej istej úrovni ako v roku 2001, v odbornom colníckom vzdelaní došlo k miernemu zvýšeniu percentuálneho podielu colníkov, ktorí dosiahli uvedené vzdelanie.

Školské vzdelanie colníkov k 31.12.2002

Colný úrad CR	Základné vzdelanie		Stredné vzdelanie		Úplné stredné		Bakalárske vzdelanie		VŠ		SPOLU
	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	
B. Bystrica	-	-	-	-	155	70,1	19	8,6	47	21,3	221
Bratislava	-	-	-	-	695	84,8	15	1,8	110	13,4	820
Čierna n/Tisou	-	-	-	-	229	77,1	24	8,1	44	14,8	297
Fiľakovo	1	0,4	-	-	208	77,3	29	10,8	31	11,5	269
Komárno	-	-	-	-	246	88,8	4	1,4	27	9,8	277
Košice	-	-	-	-	202	74,6	2	0,7	67	24,7	271
Nitra	-	-	-	-	220	73,3	14	4,7	66	22,0	300
Poprad	-	-	-	-	156	59,3	40	15,2	67	25,5	263
Prešov	-	-	-	-	238	74,0	16	4,9	68	21,1	322
Senica	-	-	-	-	352	81,1	46	10,6	36	8,3	434
Štúrovo	-	-	2	0,8	199	78,3	6	2,4	47	18,5	254
Trenčín	-	-	-	-	179	63,9	44	15,7	57	20,4	280
Trstená	-	-	-	-	181	73,9	33	13,5	31	12,6	245
Žilina	-	-	-	-	431	77,5	60	10,8	65	11,7	556
CR	-	-	1	0,2	288	60,9	23	4,9	161	34,0	473
S p o l u	1	0,01	3	0,1	3979	75,3	375	7,1	924	17,4	5282



Školské vzdelanie civilných zamestnancov k 31.12.2002

Colný úrad CR SR	Základné vzdelanie		Stredné vzdelanie		Úplné stredné		Bakalárske vzdelanie		VŠ		SPOLU
	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	
B. Bystrica	3	13,0	2	8,7	15	65,3	1	4,3	2	8,7	23
Bratislava	3	6,7	13	28,9	25	55,5	-	-	4	8,9	45
Čierna n/Tisou	-	-	4	22,2	9	50,0	1	5,6	4	22,2	18
Fiľakovo	7	20,0	13	37,1	14	40,0	-	-	1	2,9	35
Komárno	1	7,2	3	21,4	7	50,0	-	-	3	21,4	14
Košice	4	12,5	9	28,1	17	53,1	-	-	2	6,3	32
Nitra	2	5,9	9	26,5	20	58,8	-	-	3	8,8	34
Poprad	2	9,5	3	14,3	11	52,4	1	4,8	4	19,0	21
Prešov	2	6,7	8	26,7	16	53,3	-	-	4	13,3	30
Senica	4	18,2	2	9,1	16	72,7	-	-	-	-	22
Štúrovo	-	-	1	6,2	11	68,8	-	-	4	25,0	16
Trenčín	2	8,3	3	12,5	16	66,7	2	8,3	1	4,2	24
Trstená	5	17,2	7	24,1	13	44,9	-	-	4	13,8	29
Žilina	2	4,9	2	4,9	31	75,6	2	4,9	4	9,7	41
CR	16	7,6	46	22,0	99	47,1	2	0,9	47	22,4	210
S p o l u	53	8,9	125	21,1	320	53,9	9	1,5	87	14,6	594

Plán zamestnancov

V rámci eurointegračného procesu boli na rok 2002 CS SR zvýšené limity zamestnancov o 144 colníkov a 3 civilných zamestnancov.

Plnenie plánu zamestnanosti podľa jednotlivých služobných úradov bolo nasledovné:

a./ Priemerný prepočítaný stav zamestnancov - december 2002

Služobný úrad	Zamestnanci s p o l u		z t o h o			
			Colníci		Civilní zamestnanci	
	Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť
B. Bystrica	251,0	243,0	229,0	221,0	22,0	22,0
Bratislava	879,0	867,0	824,0	821,5	55,0	45,5
Čierna n. Tisou	312,0	310,0	293,0	294,0	19,0	16,0
Fiľakovo	300,0	299,0	269,0	267,0	31,0	32,0
Komárno	293,0	291,0	278,0	277,0	15,0	14,0
Košice	304,0	302,0	274,0	271,5	30,0	30,5
Nitra	323,0	324,5	292,0	293,5	31,0	31,0
Poprad	286,0	282,5	266,0	263,0	20,0	19,5
Prešov	349,0	346,5	324,0	322,5	25,0	24,0
Senica	455,0	456,0	433,0	434,0	22,0	22,0
Štúrovo	249,0	260,5	233,0	244,5	16,0	16,0
Trenčín	293,0	293,5	273,0	272,5	20,0	21,0
Trstená	271,0	273,5	243,0	245,0	28,0	28,5
Žilina	599,0	597,0	560,0	557,0	39,0	40,0
CÚ s p o l u	5 164,0	5 146,0	4 791,0	4 784,0	373,0	362,0
CR SR	676,0	625,5	513,0	473,0	163,0	152,5
Patince	10,0	10,0	0,0	0,0	10,0	10,0
Vyšehradné	9,0	9,5	0,0	0,0	9,0	9,5
Donovaly	20,0	20,0	0,0	0,0	20,0	20,0
V. Meder	18,0	17,0	0,0	0,0	18,0	17,0
CR SR s p o l u	733,0	682,0	513,0	473,0	220,0	209,0
CS SR s p o l u	5 897,0	5 828,0	5 304,0	5 257,0	593,0	571,0



b./ Priemerný prepočítaný stav zamestnancov - 1. - 12. 2002

Služobný úrad	Zamestnanci spolu		z toho			
			Colníci		Civilní zamestnanci	
	Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť
B. Bystrica	251,0	241,0	229,0	220,0	22,0	21,0
Bratislava	879,0	861,5	824,0	814,0	55,0	47,5
Čierna n. Tisou	312,0	303,0	293,0	285,5	19,0	17,5
Fiľakovo	300,0	296,5	269,0	264,0	31,0	32,5
Komárno	293,0	289,0	278,0	275,0	15,0	14,0
Košice	304,0	301,0	274,0	272,0	30,0	29,0
Nitra	323,0	317,5	292,0	287,5	31,0	30,0
Poprad	286,0	281,5	266,0	262,0	20,0	19,5
Prešov	349,0	342,5	324,0	318,5	25,0	24,0
Senica	455,0	453,5	433,0	431,5	22,0	22,0
Štúrovo	249,0	259,5	233,0	243,5	16,0	16,0
Trenčín	293,0	294,0	273,0	272,5	20,0	21,5
Trstená	271,0	264,5	243,0	237,0	28,0	27,5
Žilina	599,0	596,0	560,0	556,5	39,0	39,5
CÚ spolu	5 164,0	5 101,0	4 791,0	4 739,5	373,0	361,5
CR SR	676,0	593,5	513,0	441,5	163,0	152,0
Patince	10,0	11,5	0,0	0,0	10,0	11,5
Vyšehradné	9,0	9,5	0,0	0,0	9,0	9,5
Donovaly	20,0	19,5	0,0	0,0	20,0	19,5
V. Meder	18,0	17,0	0,0	0,0	18,0	17,0
CR SR spolu	733,0	651,0	513,0	441,5	220,0	209,5
CS SR spolu	5 897,0	5 752,0	5 304,0	5 181,0	593,0	571,0

Ako vyplýva z priložených tabuliek CS SR v priemerných prepočítaných stavoch nespĺnila plán zamestnancov za december 2002 o 69 a za obdobie január – december 2002 o 145 zamestnancov. Na neplnenie vplývali predovšetkým nasledovné faktory:

1. V priebehu roka 2002 bolo prijatých do služobného a pracovného pomeru 421 zamestnancov a pracovný pomer na dobu určitú uzavrelo 13 zamestnancov. V priebehu roka služobný a pracovný pomer ukončilo 285 zamestnancov, z toho colníkov 215. Keďže prijímacie konanie je proces, ktorý trvá niekoľko týždňov, niekedy aj mesiacov, nie je možné colníkov, ktorí ukončia služobný pomer okamžite nahradiť.
2. K 31.12.2002 bolo na materskej a ďalšej materskej dovolenke 97 žien, z toho 82 colníčok. Colníka okrem odborníka v dočasnej štátnej službe nemožno prijať na dobu určitú – na zastupovanie počas čerpania materskej a ďalšej materskej dovolenky ako je to u civilných zamestnancov.

Na vytvorenie Colného kriminálneho útvaru bol na rok 2002 stanovený limit 18 colníkov. Keďže Colný kriminálny útvar bol zriadený až 1.1.2003, nebolo možné v roku 2002 uvedených 18 colníkov prijať.



Oblasť práce a miezd

Čerpanie mzdových prostriedkov za rok 2002

UKAZOVATEĽ	ČERPANIE v SK		INDEX
	Rok 2001	Rok 2002	2002/2001
Tarifný plat , funkčný plat	549 374 720	592 499 497	107,85
Príplatky	360 940 383	372 775 608	103,28
z toho osobné príplatky	109 047 024	112 295 207	102,98
Odmena za pracovnú pohotovosť	2 074 765	2 095 631	101,01
Odmeny	12 799 727	18 061 461	141,11
Ďalší služobný plat	66 843 325	141 661 698	211,93
Ostatné	70 468	50 821	72,12
S P O L U	992 103 388	1 127 144 716	113,61

Podľa štruktúry vyplatených mzdových prostriedkov zaznamenávame mierny nárast tarifných a funkčných plátov z dôvodu presunu colníkov do vyšších systemizovaných platových tried a z dôvodu úpravy prídavku za výsluhu rokov na základe dĺžky započítanej odbornej praxe.

Z dôvodu dodržania objemu finančných prostriedkov na služobné príjmy colníkov v roku 2001 boli znížené od 1.7.2001 limity osobných príplatkov a v priebehu roku 2002 bol limit osobných príplatkov colníkov upravený až od 1. 10. 2002.

V položke ostatné je uvedený služobný príjem colníkov vyplácaný na základe § 34 ods.6 zákona č.200/1998 Z. z. o štátnej službe colníkov pri prevedení alebo pri preložení colníka.

Čerpanie mzdových prostriedkov podľa colných úradov a CR SR

COLNÁ SPRÁVA	Mzdové prostriedky v Sk		INDEX
	Rok 2001	Rok 2002	2002/2001
Banská Bystrica	36 542 316	42 301 275	15,75
Bratislava	139 228 084	155 152 204	11,43
Čierna nad Tisou	53 607 963	57 727 098	9,54
Fišakovo	51 190 592	57 525 595	12,37
Komárno	50 601 721	56 931 118	12,50
Košice	51 325 170	58 064 987	13,13
Nitra	49 533 289	58 206 084	17,50
Poprad	50 236 955	55 409 408	10,29
Prešov	59 849 447	67 773 192	13,23
Senica	78 141 850	87 579 714	12,07
Štúrovo	43 761 077	50 499 491	15,39
Trenčín	50 062 552	56 912 303	13,68
Trstená	46 009 954	51 737 946	12,44
Žilina	101 395 644	115 146 890	13,56
CR SR	130 616 774	155 177 411	18,80
S P O L U	992 103 388	1 127 144 716	13,61



Čerpanie finančných prostriedkov na platy a služobné príjmy na colných úradoch je ovplyvnené rozdielnou štruktúrou zamestnancov a ich rozdelením na colníkov a na zamestnancov v štátnej a verejnej službe.

Priemerný mesačný plat na 1 zamestnanca podľa colných úradov

COLNÁ SPRÁVA	Priemerný plat na 1 zamestnanca		INDEX
	Rok 2001	Rok 2002	2002/2001
Banská Bystrica	13 474	14 627	8,55
Bratislava	13 578	15 008	10,53
Čierna nad Tisou	15 092	16 152	7,02
Fiľakovo	14 609	16 168	10,67
Komárno	14 980	16 416	9,58
Košice	14 648	16 076	9,74
Nitra	13 873	15 277	10,10
Poprad	14 819	16 403	10,68
Prešov	14 888	16 490	10,76
Senica	14 783	16 093	8,86
Štúrovo	15 069	16 217	7,69
Trenčín	14 794	16 132	9,04
Trstená	15 036	16 301	8,49
Žilina	14 543	16 100	10,70
CR SR	17 800	19 864	11,59
S P O L U	14 846	16 330	9,99

Priemerný plat podľa colných úradov je ovplyvnený najmä rozdielnou systemizáciou platových tried ako aj rozdielnym prídavkom za výsluhu rokov jednotlivých colníkov, ako aj čerpaním ostatných príplatkov napr. príplatky za sobotu a nedeľu, za sviatky, za prácu v noci, za smennosť, za prácu nadčas.

Priemerný mesačný plat na jedného zamestnanca oproti roku 2001 vzrástol, nakoľko colníci mali vyplatený v mesiaci november 2002 ďalší služobný plat a od 1.10.2002 im boli zvýšené osobné príplatky.

Starostlivosť o zamestnancov

Zamestnancom a ich rodinným príslušníkom sme zabezpečovali letnú a zimnú rekreáciu v školských strediskách CS SR na Donovaloch, Vyšehradnom a v Patinciach. Podľa zmluvy uzavretej so zahraničnými colnými správami sa uskutočnila rekreácia našich zamestnancov v MR a ČR.

Stravovanie zamestnancov je väčšinou zabezpečené v zariadeniach oprávnených poskytovať stravovacie služby. Vlastné stravovacie zariadenie má CR SR a školiace strediská Patince, Vyšehradné, Donovaly a Veľký Meder. Dislokované pracoviská s nízkym počtom zamestnancov, ktoré sú vzdialené od akýchkoľvek stravovacích zariadení sú vybavené tak, aby zamestnanci mali možnosť ohrievať jedlo. Všetkým zamestnancom je poskytnutý príspevok na stravovanie podľa kolektívnej zmluvy.



7. Ciele a prehľad ich plnenia

Riešenie PHARE projektu „Informačný systém pre zložky presadzujúce právo v Colnej správe SR“

Na základe stanovenej priority pre rozpočtový rok 2001 bol v roku 2002 vypracovaný Project Fiche s názvom „Informačný systém pre zložky presadzujúce právo v CS SR“, ktorý navrhuje vybudovanie celoslovenského operatívno - informačného systému pre Colný kriminálny útvar, ktorého aplikačné programové vybavenie bude riešené v integrovanom analytickom nástroji umožňujúcom automatický zber, spracovanie, vyhodnocovanie a analýzu operatívnych informácií.

Uvedený projekt bol Úradom vlády SR ocenený najvyšším počtom bodov a zaslaný na schválenie Európskej komisii. Európska komisia projekt schválila v septembri 2002 s rozpočtom 4 MEUR. Jedná sa o twinningový projekt, ktorého technická implementácia sa predpokladá v rokoch 2003 – 2004.

V súvislosti s uvedeným projektom boli zahájené rokovania so zástupcami Holandskej colnej správy s cieľom podpísania twinningovej zmluvy pre daný projekt.

Riešenie regionálneho PHARE projektu – Drogy

Začiatkom roku 2002 sa colníci ODNM zúčastnili úvodného stretnutia ohľadom regionálneho Phare projektu – drogy, ktoré sa konalo pod gestorstvom VM pre KD a DZ. Okrem zástupcov CR SR sa stretnutia zúčastnili aj zástupcovia NPJ P PZ, GP SR, UHCP PZ, zástupcovia krajského súdu ako aj zástupcovia justičnej a väzenskej stráže. Keďže sa jedná o regionálny projekt, zúčastňujú sa ho kandidátske krajiny na vstup do EÚ a to Česko, Slovensko, Maďarsko, Poľsko, Slovinsko, Bulharsko, Rumunsko, Litva, Lotyšsko a Estónsko.

Uvedený projekt sa rozbiehal pomaly a ťažko, lebo Eurocustoms počas rokovaní v priebehu roka menil podmienky financovania projektu.

V decembri 2002 bol schválený pracovný plán pre SR, ako aj pre CS SR. Okrem účasti colníkov CS SR na školeniach, seminároch a príprave príručky v oblasti kontrolovanej dodávky bola schválená materiálna pomoc vo forme nákupu analytického softwaru v hodnote cca 3,5 mil. Sk, ktorého implementácia sa predpokladá v prvom štvrtí roku 2003.

Kamerový systém Vyšné Nemecké

V oblasti sledovania a monitorovania pohybu MDP na hraničnom priechode Vyšné Nemecké bolo v roku 2002 oddelením informačnej podpory ODNM zorganizované 2 fázové školenie k používaniu, prevádzke a obsluhu dodaného kamerového systému.

Z dôvodu zlepšenia funkčnosti kamerového systému bol pripomienkovaný projekt na rekonštrukciu HP Vyšné Nemecké, v ktorom sa malo riešiť usmerňovanie pohybu osobnej a nákladnej dopravy. Uvedený projekt má byť riešený súčasne s rekonštrukciou tohto hraničného priechodu.

Spracovávanie medzinárodných informácií

Jednou z najdôležitejších úloh je sústredovanie a následné efektívne využívanie medzinárodných hlásení o zadržaniach, zasielaných zo ZKA Nemecko. Colníkom oddelenia informačnej podpory bol navrhnutý a zavedený systém podľa ktorého sú Balkán Info, Mar Info a Cargo Info sústredované v elektronickej a papierovej forme. Za rok 2002 bolo spracovaných 315 hlásení zo ZKA, ktoré boli v rôznej forme v súlade s platnými zákonmi distribuované na regionálne PDO pre ďalšie využitie.



Platforma Lotus Notes:

4.oddelenie 11.odboru CR SR zabezpečovalo v roku 2002 administráciu platformy Lotus Notes pre všetky špeciálne útvary CS SR. Obsahom tejto činnosti bolo vybavovanie požiadaviek na registráciu užívateľov, zmenu ich údajov či prístupových práv, výmazy užívateľov, sledovanie aktivít v systéme, vyhodnocovanie bezpečnostných rizík, ich riešenie a pod. V súvislosti so zabezpečením bezpečnosti dát na platforme bol vykonaný upgrade platformy na verziu Lotus Notes 5.

Zaviedli sa nové, prísnejšie bezpečnostné pravidlá na danej platforme. Pripravuje sa zmena riadiaceho aktu upravujúca prevádzku na platforme Lotus Notes, ktorá bude obsahovať pravidlá a postupy využívania jednotlivých aplikácií daného prostredia pri zabezpečení čo najvyššej úrovne bezpečnosti.

Taktiež sme zabezpečovali vývoj, nasadzovanie, testovanie, zmeny a opravovanie aplikácií na tejto platforme a spracovávanie údajov v nich evidovaných pre potreby svoje i iných útvarov.

Pre splnenie užívateľských požiadaviek vyplývajúcich zo služobných povinností jednotlivých útvarov boli vykonané mnohé úpravy v aplikáciách: Focus (register podozrivých subjektov), Trestné protokoly, Pofo (poznatkový fond), Komerčné preverenia a v mnohých podporných aplikáciách a číselníkoch. Vo zvýšenej miere sa riešila úprava novej verzie aplikácie ECK - evidencia colných kontrol v spolupráci s Fy. Ditec, a.s.. Hlavná úprava spočívala v prispôbení databázy novej organizačnej štruktúre a možnosti evidovania zadržaní na základe hlásení ZKA.

Oddelením informačnej podpory ODNM bola vyvinutá nová aplikácia pod názvom „ÁRON“, slúžiaca na zaznamenávanie, spracovanie a distribúciu dát o kontrolách vykonávaných služobnými psami. Táto aplikácia bude v konečnom štádiu okrem iného slúžiť manažmentu na vyhodnocovanie efektívneho využívania a nasadzovania služobných psov podmi PDO ODNM.

Na platforme Lotus Notes boli tiež vytvorené komunikačné prostriedky pre kamerový systém a iné podporné nástroje k programom vytváraným na oddelení informačnej podpory.

Colný informačný systém - CIS

Po niekoľkoročnom budovaní informatiky CS SR možno konštatovať, že CS SR má vybudovaný reálne fungujúci informačný systém, zabezpečujúci automatizáciu rozhodujúcich colných procedúr a poskytujúci tak colníkom, ako aj obchodnej sfére mnoho výhod súvisiacich s urýchlením a zjednodušením manuálne náročných, časovo zdĺhavých a komplikovaných činností v CS SR.

Vývoj colného informačného systému je dlhodobý a neustály proces, ktorý je ovplyvňovaný najmä:

- potrebami automatizácie činností CS SR a to:
- operatívnymi potrebami alebo
- potrebami podľa dlhodobějších plánov,
- možnosťami finančného krytia jeho vývoja a údržby,
- všeobecne záväznými právnymi predpismi,
- medzinárodnými dohodami,
- rozhodnutiami Ministerstva financií Slovenskej republiky (rezortná koncepcia rozvoja informatiky),
- rozhodnutiami vedenia CR SR v oblasti informatizácie,
- vývojom technológií.

Vo svojej podstate je Colný informačný systém sústavou subsystémov, ktoré zabezpečujú mnoho funkcií z oblastí:



- **osobitnej činnosti CS SR ako je napríklad:**
 - vykonávanie colného dohľadu,
 - výber, zúčtovanie a odvod sumy cla a iných platieb,
 - spracovávanie colnej štatistiky,
 - boj proti podvodom,
 - povoľovanie v zmysle colných predpisov,
 - tovarová nomenklatúra (záväzné informácie),
 - zaisťovanie, uskladňovanie, predaj tovaru, exekúcie atď.
- **z oblasti riadenia, finančného, materiálneho a personálneho zabezpečenia.**

V priebehu roka 2002 prešiel CIS ďalším vývojom a zdokonalením, pričom pribudli nové komunikačné a operačné systémy, PC a technické vybavenie.

Deklačný modul - DM 1

Program DM1 je najviac používanou aplikáciou a slúži na:

- zber údajov pre colnú štatistiku,
- pomoc pre colníkov pri prepúšťaní tovaru do navrhovaných colných režimov,
- pomoc pri vymeriavaní colného dlhu,
- evidenciu colných vyhlásení,
- evidenciu výmeru sumy cla.

Asycuda

Deklačný systém ASYCUDA - stav v r. 2002

Nakoľko bol zo strany Európskej komisie zrušený Phare projekt na podporu upgrade a rolloutu systému, bolo rozhodnuté, že CS SR pripraví kontrakt s dodávateľom týchto služieb priamo a bude financovaný z rozpočtových prostriedkov kapitoly MF v r. 2003.

V 1.Q bola nasadená technologická infraštruktúra a pripravená pre nasadenie systému na centralizovanej úrovni, t.z. na každom colnom úrade cluster server s operačným systémom SCO UnixWare 7.1.1 a databázovým serverom IBM Informix 9.2.

Komunikačná infraštruktúra bola riešená v rámci projektu WAN CS SR, bolo zabezpečené prepojenie všetkých colných pobočiek s colnými úradmi a CR SR prostredníctvom prenajatých digitálnych okruhov (od Slov. telekomunikácií) a routerov f. CISCO.

V prostredí APV ASYCUDA bolo v r. 2002 spracovaných cca 10% colných deklarácií (cca 15% položiek) na 19 inštaláciách systému v 3 regiónoch - Trstená, Trenčín a Bratislava. ASYCUDA bola nasadená na PCÚ 5268.

Tranzitný informačný systém

Slovenská republika sa po pristúpení k Dohovoru o spoločnom tranzite v roku 1996 zaviazala spolupracovať aj na príprave projektu automatizácie tranzitu (NCTS).

Projekt automatizácie tranzitu, ktorý je riadený Európskym parlamentom má za cieľ:

- zvýšiť účinnosť colného dohľadu vykonávaného v rámci spoločného tranzitu
- sprehľadniť a hlavne zrýchliť pátrania po nedodanom tovare v signatárskych krajinách Dohovoru o spoločnom tranzite
- uľahčiť a zrýchliť vybavovanie na hraničných priechodoch
- prepojiť colný informačný systém s externou sieťou obchodníkov
- umožniť rozvoj zjednodušených postupov (schválený odosielateľ, príjemca) v režime tranzitu.



Úlohou každej členskej krajiny Dohovoru je vybudovanie komunikačnej infraštruktúry a vývoj a nasadenie národnej tranzitnej aplikácie na základe jednotnej špecifikácie.

Zadanie projektu automatizácie tranzitu definuje na všeobecnej úrovni fakty, ktoré tento projekt musí zabezpečiť, aby splnil svoj cieľ. Definuje medzinárodné míľniky a časové horizonty, ktoré sú členské krajiny Dohovoru povinné splniť.

Z týchto faktov vychádza Národný projektový plán SR pre vývoj tranzitnej aplikácie. Na Národný projektový plán SR pre vývoj tranzitnej aplikácie nadväzuje projekt Tranzitný informačný systém (TIS), ktorý je konkrétnym riešením záväzkov v rámci Dohovoru o spoločnom tranzite.

Colná štatistika

CS SR zabezpečuje od 1. júla 2001 v súlade s § 455 Zákona č. 238/2001 Z.z. a v súlade s Vyhláškou Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 251/2001 Z.z. o forme, obsahu a náležitostiach colného vyhlásenia a spôsobe vedenia colnej štatistiky, v znení neskorších predpisov zber informácií o dovážanom a vyvážanom tovare a vedie colnú štatistiku. Za týmto účelom CR SR vykonáva správu centrálnej údajovej základne, ktorá slúži na periodické odovzdávanie údajov Štatistickému úradu Slovenskej republiky a spracovávanie vlastných štatistických výstupov.

Colná štatistika pre Štatistický úrad Slovenskej republiky

V roku 2002 boli údaje pre Štatistický úrad SR odovzdávané podľa Dohody o spolupráci v oblasti preberania a spracovania údajov zahraničného obchodu, uzatvorenej medzi Štatistickým úradom SR a CR SR. Pritom bola vykonávaná zvýšená kontrola správnosti údajovej základne. V nasledujúcej tabuľke je prehľad o chybovosti (iba za typy chýb, ktoré priamo ovplyvňujú obchodnú bilanciu) v porovnaní s rokom 2001.

Colný úrad	Počet dokladov za rok		Počet položiek za rok		Počet chyb. zápisov v PC za rok		Percento chybovosti k počtu JCD		Percento chybovosti k počtu položiek	
	2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002
51 B. Bystrica	178 329	187 145	373 621	421 955	83	59	0,05	0,03	0,02	0,01
52 Bratislava	596 420	633 628	1 630 510	1 886 518	368	469	0,06	0,07	0,02	0,02
53 Čierna n. T.	59 508	62 019	94 458	100 240	75	104	0,13	0,17	0,08	0,10
54 Filákovovo	41 111	40 897	73 739	75 947	58	15	0,14	0,04	0,08	0,02
55 Komárno	86 933	91 738	196 165	209 460	41	48	0,05	0,05	0,02	0,02
56 Košice	123 909	131 408	227 585	249 239	74	109	0,06	0,08	0,03	0,04
57 Poprad	95 774	92 398	169 789	171 111	31	25	0,03	0,03	0,02	0,01
59 Štúrovo	128 506	89 085	384 769	253 957	117	30	0,09	0,03	0,03	0,01
60 Žilina	279 713	280 745	525 823	560 647	240	161	0,09	0,06	0,05	0,03
61 Nitra	325 936	334 341	704 854	772 801	391	396	0,12	0,12	0,06	0,05
62 Prešov	102 219	108 170	213 594	218 474	87	59	0,09	0,05	0,04	0,03
64 Trstená	95 413	105 957	171 845	184 430	32	14	0,03	0,01	0,02	0,01
65 Senica	117 762	126 399	222 311	252 298	59	37	0,05	0,03	0,03	0,01
66 Trenčín	125 608	143 619	308 416	351 840	69	114	0,05	0,08	0,02	0,03
Spolu	2 357 141	2 429 551	5 297 479	5 710 919	1 725	1 640	0,07	0,07	0,03	0,03



Oblasť medzinárodných vzťahov

CR SR z hľadiska realizácie zahraničných vzťahov plní priebežne predpokladané úlohy a záväzky dané rokovaniami predstaviteľov CR SR s partnermi z colných správ iných krajín a s predstaviteľmi medzinárodných organizácií, ktorých je Slovenská republika členom.

Predstavitelia CR SR sa v priebehu uplynulého obdobia 2002 zúčastnili predovšetkým na najdôležitejších zasadnutiach Svetovej colnej organizácie (Technického výboru o colnom hodnotení, Podvýboru pre revíziu harmonizovaného systému, Výboru pre harmonizovaný systém, Vedeckého podvýboru, Stáleho technického výboru, Výboru pre presadzovanie práva, Podvýboru pre informačný manažment, Podvýboru pre colnú integritu).

Významné aktivity CR SR boli zamerané tiež na spoluprácu s orgánmi **Európskej komisie EÚ**. Predstavitelia CR SR sa aktívne zúčastnili na rokovaní pracovnej skupiny o pravidlách pôvodu tovaru. Čo sa týka spoločného tranzitného režimu, predstavitelia CR SR sa veľmi aktívne a pravidelne zúčastňovali na stretnutiach s expertmi EÚ k problematike Spoločného tranzitného systému EÚ a problematike Nového kompjuterizovaného systému tranzitu.

Vo februári 2002 bol v Bratislave v spolupráci s Taiex office Európskej komisie zorganizovaný Regionálny odborný seminár o zaraďovaní tovaru do Harmonizovaného systému opisu a číselného označovania tovaru, na ktorom sa zúčastnili zástupcovia colných správ Českej republiky, Maďarska, Slovinska, Turecka a Slovenskej republiky.

V dňoch 15. až 19. apríla 2002 sa v Slovenskej republike uskutočnila monitorovacia misia spoločného tímu expertov Európskej komisie a členských štátov EÚ zameraná na monitorovanie administratívnych kapacít CS SR. Prioritou monitorovacej misie bolo zhodnotenie schopnosti orgánov CS SR vykonávať svoje právomoci a pôsobnosti dané platnou legislatívou, činnosti vnútrozemských pobočiek colných úradov a tiež zabezpečenie budúcej vonkajšej hranice EÚ. Výsledky tejto misie sa odzrkadlia v hodnotení Slovenskej republiky v Pravidelnej správe EK.

Zástupcovia CS SR tiež aktívne participovali na monitoringových akciách Európskej komisie zamerané na vlastné zdroje (16. a 17. máj 2002), interkonektivitu a interoperabilitu informačných systémov (17. máj 2002) a na dane (10. – 12. júna 2002).

CS SR sa aktívne zapája do realizácie programu Európskej komisie Customs 2002. Predstavitelia CR SR sa zúčastnili na zasadnutiach, seminároch a výmenných stážach, ktoré boli zorganizované pod záštitou EK. Dňa 10. júla 2002 minister financií p. Hajnovič podpísal za Slovenskú republiku „Memorandum o porozumení medzi Európskym spoločenstvom a Slovenskou republikou o účasti Slovenska v programe Spoločenstva Customs 2002“, na základe ktorého sa Slovenská republika od 1. júla 2002 plne zapojila do tohto programu. Na podpis je pripravené „Memorandum o porozumení medzi Európskym spoločenstvom a Slovenskou republikou o účasti Slovenska v programe Spoločenstva Customs 2007“, pričom program Customs 2007 je kontinuálnym pokračovaním programu Customs 2002.

V rámci **bilaterálnej spolupráce** v priebehu uplynulého obdobia roka 2002 CR SR vyvinulo iniciatívu pri príprave dohôd o vzájomnej spolupráci v oblasti colníctva. Uskutočnilo sa druhé kolo rokovaní o dohode o spolupráci s Českou republikou a tiež expertné rokovanie odborníkov z oblasti presadzovania práva zamerané na rozšírenie spolupráce pri sledovaní a prenasledovaní. Zástupcovia CS SR sa zúčastnili druhého kola rokovaní o dohode v Rumunsku a v októbri 2002 sa uskutočnilo druhé kolo rokovaní s Chorvátskom. Boli tiež inicializované návrhy na rokovanie o bilaterálnej dohode s Albánskou republikou a Bulharskou republikou. V súčasnosti sú v stave rozpracovania dohody so Slovinskom, Belgickým kráľovstvom a Uzbekistanom. Dohody s Chorvátskou republikou a Rumunskom boli schválené vládou SR a sú pripravené na podpis, vo finálnej fáze je dohoda s Izraelom.



V rámci bilaterálnej spolupráce medzi CS SR a Colnou správou Francúzska sa v marci 2002 uskutočnil v Tatranskej Lomnici „Seminár o colnom hodnotení“ a v júli 2002 na Donovaloch seminár zameraný na správnu implementáciu colnej legislatívy. Oba semináre mali mimoriadny význam z hľadiska predvstupových príprav colníkov SR na vstup do EÚ.

17. mája 2002 sa v Prahe uskutočnilo pravidelné zasadnutie Rady Colnej únie SR a ČR, na ktorom generálni riaditelia oboch colných správ spolu s predstaviteľmi Stáleho sekretariátu Colnej únie prejednávali aj otázky zosúladenia a koordinácie aktivít CR SR a Generálneho riaditeľství cel ČR.

V júni 2002 CS SR zorganizovala týždňový študijný program pre zástupcov colnej správy a Ministerstva hospodárstva Moldavska, s účasťou zástupcu MH SR, ktorý prezentoval oblasť spolupráce s WTO.

Čo sa týka **medzinárodných dohovorov**, zástupcovia CS SR sa aktívne zapojili do procesu schvaľovania prístupu k Protokolu o zmene Medzinárodného dohovoru o zjednodušení a zladení colných režimov (revidovaný Kjótsky dohovor) na rokovaní vo výboroch Národnej rady SR. Ratifikačná listina o prístupe Slovenskej republiky k revidovanému Kjótskemu dohovoru bola uložená vo Svetovej colnej organizácii v Bruseli dňa 19. septembra 2002. Pracovníci oddelenia medzinárodných vzťahov sa tiež podieľali na korektúre slovenskej verzie textu Istanbulskeho dohovoru v príprave jeho uverejnenia vo Finančnom spravodajcovi.

V dňoch 22. a 23. októbra 2003 sa v Palárikove uskutočnilo **stretnutie generálnych riaditeľov colných správ krajín CEFTA**, konkrétne Bulharska, Českej republiky, Maďarska, Poľska, Rumunska, Slovinska a Slovenskej republiky. Tento rok sa stretnutie uskutočnilo v Slovenskej republike vzhľadom na jej predsedníctvo v CEFTA. Zástupcovia všetkých zúčastnených krajín zhodne konštatovali, že sa nevyskytujú žiadne závažné problémy v aplikácii CEFTA z colnej oblasti a zhodnotili svoje úsilie a výsledky v procese modernizácie colných správ s cieľom pripraviť sa na svoje budúce fungovanie v jednotnom trhu Európskej únie.

Ochrana utajovaných skutočností

V oblasti ochrany utajovaných skutočností bola hlavná pozornosť venovaná zo strany CS SR analýze pripraveného zoznamu utajovaných skutočností MF SR (príloha č. 3 vyhl. NBÚ č. 432/2001 Z.z., ktorou sa ustanovuje zoznam utajovaných skutočností), ako východzieho podkladu pre plnenie ďalších úloh, ako je napr. určenie rozsahu oprávnenia na jednotlivých pracovných funkciách, ochrana s využitím technických prostriedkov, bezpečnostná previerka osôb zaradených na jednotlivé funkcie.

V hodnotenom období boli za CS SR predložené žiadosti na bezpečnostnú previerku osôb na stupeň utajenia Dôverné, Tajné a Prísne tajné. V priebehu roka boli vykonané oboznámenia všetkých colníkov organizačných útvarov o utajovaných skutočnostiach stupňa Vyhradené, spracovaná evidencia a dokumenty bezpečnostnej previerky I. stupňa boli založené v osobných spisoch na zamestnaneckom oddelení.

Po obdržaní jednotlivých vyjadrení NBÚ všetky preverené osoby boli postupne oboznámené s úlohami v oblasti ochrany utajovaných skutočností a s rozsahom utajenia pre dané funkčné miesto. V roku 2002 nedošlo k žiadnemu úniku utajovaných skutočností.

Materiálno-technické zabezpečenie

Materiál a služby povahy bežných výdavkov boli zabezpečené v rozsahu, nevyhnutnom pre plynulý výkon služby colníkov i pracovných povinností zamestnancov CS SR. Obnova a dopĺňanie kancelárskej techniky a prevádzkových strojov, prístrojov a zariadení povahy kapitálových aktív na úroveň štandardného vybavenia jednotlivých organizačných útvarov CS SR v súlade s dlhodobým plánom boli výrazne ovplyvnené nedostatkom finančných



prostriedkov, resp. prioritným zabezpečovaním základného technického vybavenia útvarov boja proti drogám a následných kontrol.

Výsledky porovnania výdavkovej časti rozpočtu v roku 2002 a 2001 nemajú dostatočnú výpovednú hodnotu pre štatistické účely, pretože viaceré podpoložky rozpočtovej skladby v uvedených obdobiach sa líšia nielen číselným kódom ale aj obsahovo, pričom musíme brať do úvahy aj rozdielnu výšku limitu pre zaradenie tovarov do bežných výdavkov a do kapitálových aktív v sledovaných obdobiach.

Očakávaný nárast cien energií a služieb a nevyhnutnosť zabezpečiť postupné dovybavenie útvarov, zabezpečujúcich správu nepriamych daní a organizačných útvarov Colného kriminálneho útvaru sa prejavil na znižovaní plánovaných výdavkov na obnovu strojového parku ostatných útvarov CS SR. Opakovane sa tak vo výdavkovej časti rozpočtu nepodarilo vytvoriť potrebný priestor pre obnovu technických prostriedkov tak, aby sa zachoval aspoň desaťročný cyklus obnovy majetku, t.j. aby sa vzhľadom na predpokladanú max. 10-ročnú životnosť strojov zabezpečila ich výmena a aby neúmerne nerástli náklady na ich prevádzku a údržbu.

Je nielen na hospodárskych útvaroch ale hlavne na samotných užívateľoch, ako efektívne vedú vytvorené materiálnotechnické podmienky využiť. V rozboroch činnosti colných úradov sa opakovane poukazuje na vysoké náklady na prevádzku a údržbu strojov, pričom nie je zohľadnené v akej miere sa príslušná technika využíva, resp. ako vplýva na nákladovosť tá skutočnosť, že technické prostriedky sú v prevádzke po svojej garantovanej životnosti. Ak napr. konštatujú, že u kopírovacích strojov sú zvýšené náklady oproti uplynulému hodnotenému obdobiu, nezdôvodnia svoje tvrdenie napr. tým, aké sú náklady na zhotovenie jednej kópie, t.j. štatistické sledovanie opierajú len o kvantitatívne a nie o kvalitatívne hodnotiace prvky.

Podstatná časť výdavkov (57 %) bola určená na obstaranie riadiaceho systému pre digitálnu trunkingovú sieť so šifrovou ochranou informácií v návaznosti na uzatvorenie Dohody o spolupráci MF SR a MV SR pri budovaní spoločnej rádiovkej siete.

Oblasť nepriamych daní

Od 01. 01. 2002 sa CS SR stala absolútnym správcom spotrebnej dane z minerálnych olejov podľa zákona č. 239/2001 Z.z. o spotrebnej dani z minerálnych olejov. Niektoré ustanovenia zákona č. 239/2001 Z.z. o spotrebnej dani z minerálnych olejov nadobudli účinnosť od 01. 07. 2001, teda hlavná časť registračného procesu prebehla podľa príslušných ustanovení ešte v roku 2001.

Procesným predpisom na výkon správy spotrebnej dane z minerálnych olejov sa stal zákon č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov s výnimkou prepustenia minerálneho oleja do colného režimu voľný obeh alebo vývoz.

Predmetný zákon bol novelizovaný zákonom č. 582/2001 Z.z., ktorým bol s účinnosťou od 01. 01. 2002 doplnený § 36 o odsek 13 a 14. Týmto doplnením bola udelená výnimka s platnosťou do 30. 09. 2002 pre:

právnické a fyzické osoby, ktoré žiadali o registráciu a vydanie povolenia na prevádzkovanie daňového skladu,

právnické a fyzické osoby, ktoré žiadali o registráciu a vydanie osvedčenia ako registrovaný obchodník obchodujúci s daňovo zvýhodneným minerálnym olejom, ktorý má skladovacie zariadenia,

na skladovacie zariadenia, ktoré neboli úradne ociahované a vybavené vhodným ciachovaným zariadením na meranie množstva pretečeného minerálneho oleja, špecifickej hmotnosti a teploty pri príjme a výdaji.



S účinnosťou od 01. 03. 2002 bol zákon č. 239/2001 Z.z. o spotrebnej dani z minerálnych olejov v znení zákona č. 582/2001 Z.z. zmenený a doplnený zákonom č. 74/2002 Z.z. (ďalej len „zákon č. 239/2001 Z.z.“).

Správa spotrebnej dane z minerálnych olejov je veľmi náročnou správou tak po administratívnej stránke (vydávanie osvedčení o registrácii, odborných poukazov na odber daňovo zvýhodneného minerálneho oleja, potvrdzovanie sprievodných dokumentov, prijímanie oznámení o začatí prepravy, posielanie oznámení o ukončení prepravy, prijímanie a spracovávanie daňových priznaní, vedenie evidencií, vedenie registrov, atď.) ako aj v zmysle výkonu daňového dozoru a daňových kontrol (preverovanie žiadostí o registráciu, kontroly zamerané na zisťovanie oprávnenosti žiadostí o vrátenie spotrebnej dane z minerálnych olejov, pravidelné kontroly v daňových skladoch, užívateľských podnikoch používajúcich minerálny olej oslobodený od dane a v podnikoch na výrobu minerálneho oleja – registrovaných, nepravidelné, tzv. náhodné kontroly, kontroly uskutočňované na základe určitých analýz).

V poslednom štvrtroku roku 2002 bola spustená prevádzka novej počítačovej aplikácie SysNeD vytvorenej externým dodávateľom. Vedúci oddelení nepriamych daní colných úradov boli povinní zabezpečiť doplnenie všetkých údajov do novej aplikácie v termíne do konca roka 2002.

Vnútrotná finančná kontrola

Činnosť oddelenia VFK bola v roku 2002 zameraná predovšetkým na plnenie úloh, vyplývajúcich zo Zamerania hlavných kontrolných úloh CR SR na rok 2002, ktoré boli v oblasti finančnej kontroly orientované najmä na oblasť neoprávneného a nesprávneho použitia finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu, účtovania a vyplácania zahraničných diét, správu majetku štátu, odvody finančných hotovostí do ŠR, stav a vymáhanie pohľadávok po lehote splatnosti, kontrolu plnenia opatrení, prijatých na odstránenie nedostatkov, zistených kontrolami iných orgánov štátnej správy (NKÚ, MF SR, SFK) a i.

V priebehu roka 2002 oddelenie VFK uskutočnilo 5 tematických kontrolných akcií na CÚ v Banskej Bystrici, Prešove, Poprade, Trenčíne a Senici, 1 celoplošnú kontrolnú akciu na všetkých 14 CÚ v oblasti vymáhania pohľadávok a 6 tematických kontrolných akcií na CR SR – kontrola opatrení v Programe hospodárnosti, kontrola opatrení po kontrole SFK a z nej vyplývajúce plnenie Rozkazu GR CR SR č. 75/2001, správa majetku štátu – notebooky, hospodárenie s prostriedkami ŠR – autoprevádzka, uzatváranie zmlúv na prenájom nehnuteľného majetku štátu a nákladovosť autodopravy.

Približne polovica kontrolných akcií skončila spísaním Protokolu o kontrole, t. j., že bolo zistené porušenie zákonných predpisov, prípadne interných smerníc, išlo však o porušenie administratívneho charakteru, ktoré nespôsobilo škodu organizácii a v žiadnom prípade nevedlo k podaniu na trestné stíhanie. Vo väčšine prípadov boli prijaté opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov formou Rozkazu RCÚ, alebo listom riaditeľa odboru CR SR. Je pritom potešujúce, že sa zvýšil počet kontrolných akcií, ktoré skončili spísaním Záznamu o kontrole, teda kde nebolo zistené žiadne porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov.

Za účelom prenesenia zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite do systémového riadenia CS SR, poskytlo OVFK 2 podrobné informácie pre generálneho riaditeľa CR SR a podieľalo sa na pripravovanom vydaní novelizácie SP o hospodárení, vedení účtovníctva, obehu účtovných dokladov a o finančnej kontrole za účasti zástupcov 5. odboru CR SR a 4 zástupcov colných úradov a priebežne konzultovalo príslušnú problematiku s pracovníkmi útvaru metodiky finančnej kontroly a vnútorného auditu na MF SR.



Oddelenie VFK v priebehu roka 2002 koordinovalo, aktualizovalo a vyhodnocovalo za celú CS SR agendu Akčného plánu boja proti korupcii v CS SR, ktorý vychádza z vládou sledovaného Národného programu boja proti korupcii.

Konanie colníkov a zamestnancov CS SR, ktoré bolo v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi a internými aktmi, bolo postihované podľa miery závažnosti v súlade so zákonom č. 200/1998 Z. z. (zákon o štátnej službe colníkov), v platnom znení, a v súlade so zákonom č. 311/2001 Z. z. (zákoník práce), v platnom znení.

Inšpekcia generálneho riaditeľa

Hlavným ťažiskom inšpekčnej činnosti v roku 2002 bolo a naďalej zostáva získavanie, vyhľadávanie a preverovanie podozrení z protiprávneho konania colníkov a zamestnancov CS SR. Inšpekcia GR CR SR v priebehu obdobia január 2002 – december 2002 vykonala v 176 prípadoch šetrenie za účelom preverenia údajov obsiahnutých v jednotlivých podaniach a odhalenia možného protiprávneho konania colníkov.

Na základe získaných poznatkov colníci Inšpekcie generálneho riaditeľa CR SR (ďalej iba IGR CR SR) vykonali operatívne kontroly, pri ktorých bol zaistený tovar v celkovej hodnote **15 096 293 Sk,-**. Škoda spôsobená štátu na colnom dlhu predstavovala: **49 036 796 Sk,-**.

V priebehu vyššie uvedeného obdobia bolo IGR CR SR podaných 48 oznámení o podozrení zo spáchania trestného činu, z toho 29 oznámení bolo podaných na colníkov a 19 oznámení bolo podaných na civilné osoby. IGR CR SR boli navrhnutí na prepustenie zo štátnej služby 29 colníci. Uložených bolo 16 disciplinárnych opatrení a v 34 prípadoch prišlo k porušeniu služobnej disciplíny zo strany colníkov.

V tomto období IGR CR SR prešetrila 15 sťažností zapísaných v evidencii sťažností za rok 2002 a 2 sťažnosti zapísané v evidencii sťažností ku koncu roka 2001. Z tohto počtu boli 3 sťažnosti opodstatnené a 12 sťažností bolo neopodstatnených. V tomto období vykonala IGR CR SR prešetrovanie obsahu 27 podnetov, v ktorých bolo poukázané na protiprávne konanie colníkov. Prešetrovaním bolo zistené, že tieto podnety možno charakterizovať ako neopodstatnené.

IGR CR SR sa v roku 2002 zúčastnila na niekoľkých stretnutiach s predstaviteľmi iných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky. Cieľom týchto stretnutí bolo vzájomne sa oboznámiť s možnosťami, ako zlepšiť vzájomnú spoluprácu, potrebnú pri zdokumentovaní a preukazovaní možného protiprávneho konania slovenských colníkov. IGR CR SR prijala pozvanie predstaviteľov Slovenskej únie vodičov. Na tomto stretnutí boli predstaviteľmi Slovenskej únie vodičov navrhnuté možnosti odhalenia korupčného správania sa slovenských colníkov.

Taktiež predstavitelia Slovenskej únie vodičov informovali zástupcu IGR CR SR o technických nedostatkoch hraničných priechodov a ktoré je potrebné odstrániť. Požiadavky na odstránenie technických nedostatkov boli následne Inšpekciou GR CR SR tlmočené príslušnému odboru CR SR.

Zástupcovia IGR CR SR sa niekoľko krát zúčastnili na rokovaní so zástupcami Európskeho úradu boja proti korupcii (OLAF). Témy jednotlivých rokovaní boli veľmi zaujímavé a diskusia priniesla množstvo nových informácií, ktoré vo veľkej miere napomôžu pri odhalení korupčných konaní slovenských colníkov.

Vzhľadom na skutočnosť, že je čoraz naliehavejšia potreba zdokonalenia získavania informácie o korupčnom konaní colníkov a deklarantov IGR CR SR sprístupnila mobilné telefónne číslo, na ktoré je možné zavolať v prípade zistenia, že konanie colníka vykazuje znaky možného trestného činu. Na sprístupnenom čísle boli IGR CR SR prijaté podania od vodičov kamiónov o korupčnom konaní colníkov. Tieto informácie boli pokiaľ možno



okamžite prešetrené a ďalej boli analyzované, s cieľom stanoviť hraničnú colnú pobočku na ktorej sa korupčné konanie colníka vyskytlo.

S cieľom zabezpečiť kontrolu colníkov vykonávajúcich službu v priamom kontakte s deklarantmi pri kontrole MDP na hraničnom priechode bol dohodnutý postup s niekoľkými vedúcimi hraničných priechodov. Samotná inšpekcia zameriava svoju činnosť i na odhalenie korupčného správania sa colníkov počas kontroly na burzách alebo trhoviskách. Možnosťou zostáva monitorovať výkon takýchto kontrol s cieľom upriamiť spoluprácu i na samotných predávajúcich.

8. Hodnotenie a analýza vývoja organizácie v danom roku

CR SR je rozpočtovou organizáciou so sídlom v Bratislave, ktorá využívala v sledovanom období pre svoju činnosť prostriedky pridelené zo štátneho rozpočtu. Rovnako i všetky výnosy plynúce z aktivít CS SR sú príjmami štátneho rozpočtu.

Zo záverov uskutočneného „Hodnotenia činnosti CS SR za rok 2002“ vyplýva, že CS SR svoje úlohy v sledovanom období splnila. Z vykonanej analýzy jednotlivých činností CS SR vyplynuli úlohy pre nasledujúce obdobie, ktoré boli definované a predložené MF SR na schválenie v dokumente „Hlavné úlohy CS SR na rok 2003“.

8.1 Hodnotenie organizácie Colné riaditeľstvo SR za rok 2002 zo strany ústredného orgánu

Podľa zákona č. 240/2001 Z.z. o orgánoch štátnej správy v colníctve v znení zákona č. 422/2002 Z.z. colnú správu, ktorú tvorí colné riaditeľstvo a colné úrady, riadi generálny riaditeľ colného riaditeľstva. Generálneho riaditeľa colného riaditeľstva vymenúva a odvoláva minister financií.

Medzi najdôležitejšie úlohy colnej správy patrí vykonávanie colného dohľadu na celom území SR, ktorým sa zabezpečuje dodržiavanie colných predpisov alebo zabráňuje ich porušovaniu s konečným cieľom ochrany ekonomických záujmov SR. Dohľad je v zmysle colného zákona č. 238/2001 Z.z. zameraný najmä na colnú kontrolu, colné konanie, kontrolu po prepustení tovaru a iné postupy colného orgánu podľa citovaného zákona, alebo iných s uvedeným súvisiacich predpisov. Ide najmä o kontrolu správnosti údajov uvedených v colnom vyhlásení, keď nesprávnym sadzobným zaradením tovarov, neoprávneným uplatňovaním nárokov na zníženie colnú sadzbu je znižovaná colná hodnota tovaru s následným znižovaním príjmov do štátneho rozpočtu.

Colná správa prijala účinné opatrenia zamerané na boj proti korupcii v colnej správe, na odhaľovanie a dokumentovanie prípadov colných podvodov a organizovaného zločinu páchaného colníkmi. Tieto odhalenia sú výsledkom inšpekčnej činnosti colnej správy ako aj výsledkom kontrolnej činnosti odboru dohľadu nad daňovou a colnou správou Ministerstva financií. Kontrola odboru dohľadu nad daňovou a colnou správou MF SR bola v I. polroku 2002 zameraná hlavne na postup colných orgánov pri zabezpečovaní colného dlhu a vymáhaní nedoplatkov. V II. polroku 2002 svoju kontrolnú činnosť MF SR zameralo na postup colných orgánov pri uplatňovaní ekonomického režimu aktívny zušľacht'ovací styk v podmienenom systéme.

Colné riaditeľstvo SR spolupracuje s Ministerstvom financií SR pri príprave návrhov legislatívnych materiálov – zákonov, vyhlášok, nariadení, medzinárodných zmlúv v colnej oblasti, pri príprave materiálov do porady vedenia ministerstva ako aj pri vyhodnocovaní uznesení vlády SR. Spolupráca je aj v súvislosti s rozhodovacou činnosťou pred vydaním sporných rozhodnutí.



Pri hodnotení prínosu colnej správy pre ústredný orgán ako aj pre ostatné organizácie verejnej správy a pre širokú verejnosť je treba zdôrazniť najmä jej nazastupiteľnú úlohu ako výkonného orgánu štátnej správy v oblasti zabezpečovania príjmovej časti štátneho rozpočtu. V roku 2002 odviedla colná správa do štátneho rozpočtu 145 708 809 048,- Sk. Od 1.1.2002 nadobudol úplnú účinnosť zákon č. 239/2001 Z.z. o spotrebnej dani z minerálnych olejov v znení neskorších predpisov. V zmysle citovaného zákona prešla správa spotrebnej dane z minerálnych olejov z daňových orgánov na colné orgány.

9. Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie

Za hlavné skupiny užívateľov výstupov činnosti CS SR možno považovať predovšetkým podnikateľskú i cestovateľskú verejnosť. CS SR úzko spolupracuje s ústrednými orgánmi štátnej správy, Policajným zborom SR, Ústredným daňovým riaditeľstvom, obchodnými komorami a profesnými združeniami podnikateľských subjektov, a neposlednom rade i s orgánmi regionálnych samospráv a ostatnou cestujúcou verejnosťou.

Od 1.1.2001 nadobudol účinnosť zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám. Od začiatku jeho účinnosti bola zabezpečená aplikácia ustanovení o povinnom zverejňovaní informácií a to ako na CR SR, tak aj na colných úradoch. Po nadobudnutí účinnosti zákona Metodicko informačné centrum prevzalo garanciu nad jeho uplatňovaním v rámci CR SR. Za rok 2002 evidujeme 762 podaných žiadostí o poskytnutie informácie. Zo strany verejnosti je najviac využívanou e-mailová schránka CR SR, cestou ktorej bolo podaných cca 90% evidovaných žiadostí. K 31.12.2002 boli všetky žiadosti vybavené v súlade s platnou právnou úpravou a s výnimkou 1 žiadateľa i v súlade s požiadavkami dopytujúcich sa, o čom svedčí i viac ako 30 poďakovaní, ktoré CR SR obdržalo písomne alebo elektronicky zo strany verejnosti.

Počet užívateľov našej internetovej stránky od jej založenia do 31.12.2002 presiahol 100 tisíc.

Za rok 2002 bolo vo verejnoprávnej i v súkromných televíznych staniciach odvysielaných 113 reportáží, týkajúcich sa činnosti CS SR. Ďalej bolo v televíziách odvysielaných 9 krátkych diskusných relácií približujúcich verejnosti niektoré špecifiká z výkonu služby colníkov. V dennej tlači a ostatných periodikách bolo na podnet CR SR publikovaných 371 článkov poukazujúcich na úspešné zásahy CS SR v oblasti boja proti drogám a colným podvodom, v oblasti pašovania živočíchov a rastlín podliehajúcich osobitnému režimu podľa Dohovoru CITES, ale i na odhalené prípady korupcie v radoch CS SR.

h.c.r. JUDr. Milan J a s e n o v e c
generálny riaditeľ CR SR