

Výročná správa o činnosti colnej správy za rok 2003

1. Identifikácia organizácie

Názov organizácie: Colná správa (Colné riaditeľstvo SR a 14 colných úradov)

Sídlo organizácie: Mierová 23, 815 11 B r a t i s l a v a

Rezort / zriaďovateľ: Ministerstvo financií SR

Forma hospodárenia: Rozpočtová organizácia

Kontakt: ☎ tel.: ++421248273152
✉ fax: ++421243421879
✉ e-mail: miccr@colnasprava.sk
internetová stránka: www.colnasprava.sk

Generálny riaditeľ: h.c.r. Ing. Jozef G ö n c z ö l

Členovia vedenia: v.c.r. JUDr. Eva B ô r i k o v á – námestník generálneho riaditeľa
v.c.r. Ing. Milan H u n k a – námestník generálneho riaditeľa
v.c.r. Ing. Vojtech D e c k ý – námestník generálneho riaditeľa
14 riaditeľov odborov Colného riaditeľstva SR
3 vedúci samostatných oddelení Colného riaditeľstva SR
14 riaditeľov colných úradov

Predmet činnosti: Predmetom činnosti colnej správy (ďalej len „CS“) je vykonávanie úloh stanovených zákonom NR SR č. 240/2001 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve v platnom znení (ďalej len „Zákon o orgánoch štátnej správy v colníctve“) a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika (ďalej len „SR“) viazaná.



2. Poslanie a strednodobý výhľad organizácie

Poslanie organizácie

Colné riaditeľstvo SR (ďalej len „CR SR“) a colné úrady (ďalej len „CÚ“) sú orgánmi štátnej správy v colníctve, ktoré zároveň tvoria CS.

Poslaním CS je ochrana ekonomických záujmov štátu, napĺňanie štátneho rozpočtu a zamedzovanie porušovaniu colných predpisov. CS vykonáva predovšetkým colný dohľad nad dodržiavaním zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými sa zabezpečuje realizácia štátnej obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku so zahraničím a robí opatrenia na zabránenie protiprávneho konania pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru.

CS taktiež plní úlohy v oblasti colnej politiky, osobitne colných formalít, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, colnej štatistiky a tiež v oblasti zisťovania zodpovednosti osôb za porušenie predpisov, ktorých vykonávaním je poverená Zákonom o orgánoch štátnej správy v colníctve ako aj úlohy stanovené inými všeobecne záväznými predpismi.

Medzi najdôležitejšie úlohy CS na rok 2003 patrili :

- ochrana vnútorného trhu,
- správa ciel a daní,
- správa spotrebnej dane z minerálnych olejov,
- štatistika zahraničného obchodu,
- následné kontroly,
- boj proti colným a daňovým podvodom,
- boj proti drogám a nebezpečným materiálom,
- boj proti korupcii a klientelizmu,
- plnenie úloh súvisiacich s bojom proti terorizmu,
- zabezpečovať oblasť bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci, oblasť ochrany proti požiarom a civilnej obrany,
- v plnom rozsahu uplatňovať legislatívne predpisy v oblasti utajovaných skutočností
- príprava CS na vstup SR do Európskej únie (ďalej len „EÚ“).

Plánované využitie finančných zdrojov

Akékoľvek využitie finančných zdrojov zo strany CS je účelovo viazané na jednotlivé kapitoly jej rozpočtu, ktoré sú rozpracované do príslušných položiek a podpoložiek. Pre plány do budúcnosti vzťahujúce sa práve na toto využívanie finančných prostriedkov CS predpokladá, že ich najväčšia časť bude uvoľňovaná pre oblasť integrácie a prispôsobenia celkovej činnosti CS vstupu do EÚ.

Strednodobý výhľad organizácie

Činnosti, ktoré bude organizácia v budúcnosti vykonávať

Vstup nového štátu do jednotného vnútorného trhu, tak ako je v súčasnej dobe predstavovaný EÚ, znamená pre jeho colné orgány významné zmeny kompetencií, vzájomných väzieb, foriem i úrovne koordinácie vykonávaných činností. Tieto zmeny



zásadne ovplyvnia rozsah i obsah vykonávaných činností v porovnaní so stavom pred vstupom do EÚ. Postavenie a činnosť colných orgánov sú ďalej výrazne ovplyvnené zapojením krajiny do medzinárodných ekonomických inštitúcií, akými sú napríklad ekonomické, colné alebo menové únie v oblasti voľného obchodu.

Okrem legislatívneho zjednotenia činností všetkých CS členských štátov EÚ, ktoré musí byť vykonané pred dátumom vstupu do EÚ, je nevyhnutné, aby každá kandidátska krajina pripravila svoje riešenie administratívno - kapacitných problémov vlastnej štátnej správy vyvolaných vstupom.

Vstupom SR do EÚ dôjde k zrušeniu colných kontrol na budúcej vnútornej hranici EÚ a k významnému zníženiu zaťaženia colných orgánov v oblasti vykonávania colného dohľadu. Dôvodom tejto zmeny je fakt, že tovar, ktorý je predmetom súčasného zahraničného obchodu medzi SR a členskými štátmi EÚ (vrátane kandidátskych krajín) nebude po vstupe do EÚ podliehať colnému dohľadu. Vzhľadom na uvedené skutočnosti je nevyhnutné uskutočniť reformu CS, ktorá bude prebiehať v niekoľkých etapách.

Prioritnými úlohami CS po vstupe do EÚ budú okrem vybraných úloh, ktoré CS plní už v súčasnosti, predovšetkým tieto :

- ochrana budúcej vonkajšej hranice EÚ,
- správa ciel a daní vo vzťahu k nečlenským štátom,
- správa všetkých spotrebných daní,
- činnosti súvisiace so zabezpečovaním spoločnej poľnohospodárskej politiky,
- správa integrovaného colného sadzobníka EÚ Tarif Intégré de la Communauté – The Integrated Tariff of the Community (ďalej len „TARIC“) na národnej úrovni,
- komunikácia s informačnými systémami EÚ,
- štatistika obchodu medzi členskými štátmi EÚ označovaná ako INTRASTAT (ďalej len „INTRASTAT“),
- zabezpečenie tradičných vlastných zdrojov.

Personálne plány do budúcnosti

Zo štatistiky zahraničného obchodu za rok 2002 vyplýva, že podiel obchodu SR so štátmi EÚ a kandidátskymi krajinami predstavuje asi 80 – 90% všetkých medzinárodných obchodných transakcií. Z tejto skutočnosti vyplýva zníženie personálnych potrieb v CS po vstupe do EÚ.

Na zabezpečenie úloh CS vyplývajúcich zo súčasne platnej legislatívy CS k 31. decembru 2003 disponovala celkovo 5304 systemizovanými miestami colníkov a 593 pracovnými miestami civilných zamestnancov.

Skutočnosť, že vstupom SR do EÚ dôjde k zrušeniu colných kontrol na budúcej vnútornej hranici EÚ a dôjde k významnému zníženiu zaťaženia colných orgánov pri vykonávaní colného dohľadu, nastane potreba redukcie počtu colníkov zabezpečujúcich výkon služby na vnútrozemských a pohraničných pobočkách CÚ.

Počty colníkov zabezpečujúcich výkon služby na	K 31.12.2003	Po vstupe do EÚ	Rozdiel
- na vnútrozemských pobočkách CÚ	1 638	430	- 1 208
- na pohraničných pobočkách CÚ	1 814	300	- 1 514
- celkom	3 452	730	- 2 722



Z uvoľnených personálnych kapacít CS plánuje posilniť nasledovné oblasti svojej činnosti:

- Oblasť správy spotrebných daní o 1195 colníkov,
o 184 civilných zamestnancov
- Oblasť Colného kriminálneho útvaru CR SR o 382 colníkov
- Oblasť staníc CÚ o 268 colníkov
- Oblasť ostatných činností o 268 colníkov

Predbežné kalkulované potreby personálu CS po vstupe do EÚ sú nasledovné:

Počet	Plán 2003	Skutočný stav k 31.12.2003	Plán po vstupe do EÚ	Rozdiel
Colníkov	5304	5174	4696	- 608
Civilných zamestnancov	596	577	760	+164
Celkom	5900	5751	5456	- 444

Z uvedených údajov vyplýva, že colné orgány budú musieť ku vstupu SR do EÚ postupne riešiť otázku zníženie početných stavov colníkov (ich systemizácie) ako aj otázku doplnenia svojho personálneho stavu o 164 civilných zamestnancov.



3. Kontrakt organizácie s ústredným orgánom a jeho plnenie

Nakoľko CS neuzatvára kontrakt s ústredným orgánom podľa Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi a organizáciami v ich pôsobnosti, táto časť výročnej správy nebola spracovaná.



4. Činnosti / produkty organizácie a ich náklady

CS v roku 2003 vykonávala činnosti pre ňu vyplývajúce zo zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov, pričom týmto bol v plnom rozsahu prispôsobený a následne schválený aj plán jej hlavných úloh pre daný rok. Uvedený plán hlavných úloh bol zostavený na základe požiadaviek jednotlivých odborných útvarov CR SR s ich prihliadnutím na počet plánovaných miest colníkov a civilných zamestnancov. CS však dané stavy zamestnancov počas tohto roka nenaplnila, no hlavné úlohy, ktoré si naň stanovila a ktorých nosnou tematikou bol vstup SR do EÚ, boli ňou v plnom rozsahu splnené. Na základe uvedeného možno konštatovať, že hoci plnenie stanovených úloh bolo z dôvodu zníženého personálneho stavu veľmi obtiažne, CS sa s touto otázkou dokázala vysporiadať v oblasti všetkých svojich činností, a tak následne mohla Hlavné úlohy pre rok 2003 vyhodnotiť ako splnené.

Vzhľadom na množstvo, charakter a rôznorodosť uvedených úloh CS neprístupuje ku kalkulovaniu priamych či nepriamych nákladov, ktoré je potrebné vynaložiť na ich plnenie a ani tieto z finančného hľadiska nijako nevyhodnocuje. Všetky náklady sú rozpočítané a následne počas celého roka sledované podľa príslušnej rozpočtovej klasifikácie roztriedenej na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu (ďalej len „ŠR“), pričom v prípade ich finančného vyčíslenia sú neoddeliteľnou súčasťou týchto položiek a podpoložiek.

Prehľad tabuľkovo vyčíslených celkových nákladov CS vynaložených na jej činnosť je špecifikovaný v časti tejto správy zaoberajúcej sa jej rozpočtom pre daný rok.

Hlavné úlohy CS pre rok 2003 boli :

- zabezpečenie interkonektivity colného informačného systému (ďalej len „CIS“) so systémami Európskej komisie a CS členských krajín,
- príprava a postupná realizácia projektu transformácie CS v zmysle jej Manažérskeho zámeru,
- pokračovanie v expertných rokovaníach a zabezpečenie podpisu príslušných Dohôd o vzájomnej spolupráci v colných otázkach,
- po schválení návrhu Medzinárodného dohovoru o vzájomnej administratívnej pomoci v colných otázkach Radou Svetovej colnej organizácie príprava podkladov na jeho prijatie SR,
- príprava podpisu Memoranda o porozumení medzi Európskym spoločenstvom a SR o jej účasti v programe Spoločenstva Customs 2007,
- preskúmanie kompatibility právnych predpisov SR v súvislosti s potrebou budúceho prijatia Dohovorov Neapol I a Neapol II upravujúcich oblasť vzájomnej pomoci a spolupráce medzi CS členských štátov EÚ,
- aktivizácia úsilia v oblasti jazykovej prípravy zamestnancov CS ako súčasť prístupového procesu,
- sledovanie vývoja colnej legislatívy EÚ a v nadväznosti na to príprava podkladov pre prípadnú novelu Colného zákona a príslušných vykonávacích predpisov,
- iniciácia prekladu a zabezpečenie terminologických korektúr zásadných materiálov, ktoré sú podmienkou pre naplnenie integrácie CS do EÚ a presné uplatňovanie legislatívy EÚ v oblasti Kombinovanej nomenklatúry EÚ a TARIC (vysvetlivky ku Kombinovanej nomenklatúre, príručka TARIC a iné),
- spracovanie systému financovania jednotlivých zložiek CS v nadväznosti na systém fungujúcej Štátnej pokladnice SR,
- v spolupráci s MF SR zriadenie útvaru sociálneho zabezpečenia a jeho začlenenie ho do organizačnej štruktúry CR SR,



- vypracovanie zásad činnosti v investičnom procese a v procese riadenia investičnej údržby v nadväznosti na predvstupové rokovania do EÚ,
- zabezpečenie pripravenosti prevzatia správy spotrebnej dane z piva, vína, liehu, tabaku a tabakových výrobkov,
- realizácia kurzu pre vedúcich vnútrozemských a hraničných pobočiek CÚ so zameraním na posilnenie riadiacich zručností a dodržiavanie zákonnosti vo výkone štátnej služby,
- realizácia vzdelávacieho projektu v colných kurzoch na tému „Boj proti korupcii, klientelizmu a trestnej činnosti“,
- vybudovanie systému selektivity v nadväznosti na analýzu rizík pri colnom konaní,
- budovanie rádiovkej siete v súlade s Dohodou o spoločnom budovaní rádiovkej siete medzi Ministerstvom financií SR (ďalej len „MF SR“) a Ministerstvom vnútra SR,
- zabezpečenie kontroly vlastných pravidiel plnenia Programu hospodárnosti v podmienkach CS,
- zabezpečenie kontroly plnenia špecifických opatrení CS na elimináciu korupcie v CS.

Vyhodnotenie predmetných hlavných úloh bolo zo strany CS vykonané ku 31. decembru 2003, pričom splnenie všetkých týchto ustanovení je súčasťou výsledkov činností jednotlivých odborných útvarov CR SR uvedených v ďalšej časti tejto správy.



5. Rozpočet organizácie

Rozpočet CS - hospodárenie s finančnými prostriedkami organizácie v roku 2003

Hospodárenie s finančnými prostriedkami, pridelenými CS v zmysle zákona NR SR č. 750/2002 Z. z. o ŠR na rok 2003, bolo vykonávané v zmysle zákona NR SR č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov.

Rozpis záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu pre CR SR na rok 2003 vo výdavkovej časti bol stanovený v štruktúre, uvedenej v nasledovnej tabuľke:

	v mil. Sk
Kapitálové výdavky (700)	590,012
Bežné výdavky (600)	2 186,740
Z toho: mzdy, platy a ostatné vyrovnania (610)	1 183,430
bežné transfery (640)	49,030
Rozpočet CS celkom:	2 776,752

V priebehu roku 2003 bolo pre CR SR MF SR vydaných celkovo 23 rozpočtových opatrení, na základe ktorých bol znížený objem finančných prostriedkov. V oblasti kapitálových výdavkov zníženie finančných prostriedkov predstavovalo čiastku o 185,164 mil. Sk.

Po zapracovaní rozpočtových opatrení sú záväzné rozpočtové ukazovatele výdavkovej časti rozpočtu CR SR k 31. decembru 2003 nasledovné:

	v mil. Sk
Kapitálové výdavky (700)	404,848
Bežné výdavky (600)	2 223,746
Z toho: mzdy, platy a ostatné. Vyrovnania (610)	1 189,414
bežné transfery (640)	55,353
Rozpočet CS celkom:	2 628,594

Plnenie príjmov ŠR CR SR z jeho rozpočtového hospodárenia v roku 2003

Rozpisom záväzných ukazovateľov ŠR na rok 2003 boli rozpísané príjmy pre CS SR ako záväzný ukazovateľ vo výške 50 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami v novembri a decembri 2003 bol CS zvýšený záväzný limit príjmov o 64,5 mil. Sk. Po tomto rozpočtovom opatrení predstavuje výška záväzného ukazovateľa príjmov z rozpočtového hospodárenia čiastku 114,5 mil. Sk.

Plnenie príjmov ŠR k 31. decembru 2003 podľa ich štruktúry bolo nasledovné:

Druh príjmu	Ukazovateľ	Skutočnosť k 31.12.2003
210 – Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	8,500	8,346
220 – Administratívne a iné poplatky a platby	5,000	1,171
230 – Kapitálové príjmy	2,500	8,151
240 – Úroky z domácich úverov, pôžičiek a vkladov	25,000	26,961
290 – Iné nedaňové príjmy	73,500	87,315
Celkom príjmy	114,500	131,944
Stav na účte č. 19 – 7721 – 062		131,944



V porovnaní s rovnakým obdobím v roku 2002, kedy CS vykázala hodnotený ukazovateľ celkom vo výške 86,666 mil. Sk z toho mimorozpočtové príjmy 10,993 mil. Sk, vzrástli v roku 2003 príjmy v absolútnej hodnote o 45,278 mil. Sk. Nárast príjmov bol spôsobený odvodom v podpoložke 292009 – Z odvodu po finančnom zúčtovaní (76,204 mil. Sk) z titulu odvodu zostatku finančných prostriedkov CÚ z osobitného účtu sociálneho zabezpečenia colníkov z roku 2002.

Čerpanie výdavkov CS v roku 2003

Bežné výdavky (600)

Schválený rozpočet bežných výdavkov pre CR SR bol rozpisom záväzných ukazovateľov ŠR na rok 2003 stanovený vo výške 2 186,740 mil. Sk. Upravený rozpočet bežných výdavkov po vykonaní všetkých rozpočtových opatrení, ktoré CR SR obdržalo v roku 2003, predstavuje čiastku 2 223,746 mil. Sk.

K 31. decembru 2003 bolo vykázané čerpanie finančných prostriedkov na bežných výdavkoch (600) vo výške 2 197,323 mil. Sk, čo v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu predstavuje 98,8 %. V porovnaní s obdobím roka 2002 je vykázaný mierny nárast o 1,9 % . V roku 2002 boli čerpané rozpočtové finančné prostriedky na bežné výdavky (600) vo výške 2 034,976 mil. Sk a mimorozpočtové finančné prostriedky vo výške 120,669 mil. Sk, čo v celkovej hodnote predstavovalo sumu 2 155,645 mil. Sk.

v mil. Sk

Položky rozpočtovej klasifikácie	Schválený rozpočet na rok 2003	Upravený rozpočet na rok 2003	Skutočnosť k 31.12.2003	% plnenia	
				3:2	3:1
a	1	2	3	4	5
610 – mzdy, platy a OOV	1 183,430	1 189,414	1 189,414	100,0	100,5
620 – poisťné	399,500	370,860	368,541	99,4	92,3
630 – tovary a ďalšie služby v tom :	554,780	608,119	588,185	96,7	106,0
631 – cestovné výdavky	23,902	28,266	26,384	93,3	110,4
632 – energia, voda, komunikácie	126,298	139,305	133,440	95,8	105,6
633 – materiál a dodávky	198,612	214,953	209,135	97,3	105,3
634 – dopravné	44,650	48,140	47,827	99,3	107,1
635 – rutinná a štandardná údržba	101,424	108,802	108,289	99,5	106,8
636 – nájomné za prenájom	17,055	16,149	14,649	90,7	85,9
637 – ostatné tovary a služby	42,839	52,504	48,461	92,3	113,1
640 – bežný transfer	49,030	55,353	51,183	92,5	104,4
600 – bežné výdavky	2 186,740	2 223,746	2 197,323	98,8	100,5

Čerpanie bežných výdavkov podľa jednotlivých kategórií bolo v roku 2003 nasledovné:

Kategória 610 - Mzdy, platy, služ. príjmy a ostatné osobné vyrovnania

Rozpisom záväzných ukazovateľov ŠR na rok 2003 boli CR SR pridelené mzdové prostriedky vo výške 1 189,414 mil. Sk pre 5921 zamestnancov. Uznesením vlády SR bola pre rok 2003 schválená systemizácia 5324 colníkov a objem finančných prostriedkov pre štátnu službu colníkov vo výške 1 084,972 mil. Sk, čo predstavuje priemerný služobný príjem



vo výške 16 982,- Sk. Na 597 civilných zamestnancov boli pridelené mzdové prostriedky vo výške 104,442 mil. Sk, čo predstavuje plánovaný priemerný mesačný príjem 14 578,- Sk.

Dosiahnutá priemerná mzda v roku 2003 za 5782 zamestnancov CS predstavuje čiastku 17 136,- Sk. Pri priemernom prepočítanom počte 5208 colníkov v roku 2003 bol dosiahnutý priemerný služobný príjem vo výške 17 355,- Sk. V priemernom služobnom príjme colníkov sú zahrnuté aj ďalšie služobné platy vo výške 146,694 mil. Sk.

Pri priemernom prepočítanom počte 574 civilných zamestnancov bol dosiahnutý priemerný mesačný príjem vo výške 15 151,- Sk.

Čerpanie mzdových prostriedkov podľa kategórií zamestnancov za uvedené obdobie je nasledovné:

v mil. Sk

Kategória zamestnancov	Rozpočet mzdových prostriedkov na rok 2003	Čerpanie mzdových prostriedkov za rok 2003 (štatistika)	% čerpania
Colníci	1 084,972	1 084,638	99,96
Civilní zamestnanci	104,442	104,359	99,92
S P O L U	1 189,414	1 188,997	99,96

Podľa nižšie uvedenej tabuľky v štruktúre mzdových prostriedkov bol zaznamenaný mierny nárast tarifných a funkčných platov z dôvodu presunu colníkov do vyšších systemizovaných platových tried a z dôvodu úpravy prídavku za výsluhu rokov na základe dĺžky započítanej odbornej praxe. V priebehu roka 2003 boli taktiež upravené osobné príplatky colníkov a to k 1. júlu 2003 a k 1. decembru 2003.

Čerpanie mzdových prostriedkov za rok 2003

U K A Z O V A T E E	Č E R P A N I E v Sk (štatistika)		I N D E X 2003/2002
	Rok 2002	Rok 2003	
Tarifný plat , funkčný plat	592 499 497	611 280 459	+ 3,17
Príplatky	372 775 608	414 496 512	+ 11,19
-z toho osobné príplatky	112 295 207	147 615 865	+ 31,45
Odmena za pracovnú pohotovosť	2 095 631	815 750	- 61,17
Odmeny	18 061 461	15 501 490	- 14,17
Ďalší služobný plat	141 661 698	146 694 300	+ 3,36
Ostatné	50 821	208 272	+ 309,81
S P O L U	1 127 144 716	1 188 996 783	+ 5,49

V položke ostatné je uvedený služobný príjem colníkov vyplácaný na základe § 34 ods.6 zákona NR SR č. 200/1998 Z. z. o štátnej službe colníkov v platnom znení (ďalej len „Zákon o štátnej službe colníkov“) pri prevelení alebo preložení colníka.



Čerpanie mzdových prostriedkov podľa CÚ a CR SR

COLNÁ SPRÁVA	Mzdové prostriedky v Sk (štatistika)		INDEX
	Rok 2002	Rok 2003	2003/2002
Banská Bystrica	42 301 275	43 198 216	+ 2,12
Bratislava	155 152 204	156 576 091	+ 0,92
Čierna nad Tisou	58 727 098	62 349 957	+ 6,17
Fišakovo	57 525 595	59 021 413	+ 2,60
Komárno	56 931 118	57 463 139	+ 0,93
Košice	58 064 987	56 541 226	- 2,62
Nitra	58 206 084	60 869 209	+ 4,58
Poprad	55 409 408	55 407 040	-0,01
Prešov	67 773 192	68 891 293	+ 1,65
Senica	87 579 714	90 116 296	+ 2,90
Štúrovo	50 499 491	49 575 863	- 1,83
Trenčín	56 912 303	57 007 365	+ 0,17
Trstená	51 737 946	54 805 639	+ 5,93
Žilina	115 146 890	118 738 484	+ 3,12
CR SR	155 177 411	198 435 553	+ 27,88
S P O L U	1 127 144 716	1 188 996 783	+ 5,49

Čerpanie mzdových prostriedkov oproti roku 2002 vzrástlo najmä na CR SR z dôvodu presunu colníkov z jednotlivých CÚ na Colnom kriminálnom útvare CR SR (ďalej len „CKÚ CR SR“), ale taktiež z dôvodu zvyšovania ich vzdelania (ako colníckeho, tak aj všeobecného), čo umožnilo už spomínané zaradenie do vyšších platových tried.

Kategória 620 - Poistné a príspevok zamestnávateľa do poisťovní a NÚP

Upravený rozpočet v uvedenej kategórii bol stanovený na sumu 370,860 mil. Sk, k jeho čerpaniu došlo len vo výške 368,541 mil. Sk. Napriek uvedenej skutočnosti v porovnaní s čerpaním v roku 2002, kedy bolo vykázané vo výške 367,600 mil. Sk, to predstavuje nárast čerpania v roku 2003 o 0,3%.

Kategória 630 - Tovary a ďalšie služby

Uvedená kategória bola v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu na rok 2003 čerpaná na 96,7%. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2002 je však v tejto kategórii vyššie čerpanie o 4,2%. Nárast čerpania finančných prostriedkov v sledovanom období roka 2003 a 2002 bol spôsobený hlavne nárastom cien energií, materiálu a služieb.

Kategória 640 - Bežné transfery

Na uvedenej položke bolo uskutočnené čerpanie na 92,5%, čo predstavuje v porovnaní s rovnakým obdobím roku 2002 pokles o 46,3%. Bolo to spôsobené zmenami v zákone NR SR č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení.



642 – Bežné transfery jednotlivcom a neziskovým organizáciám

v tis. Sk

Kód	Výdavky podľa položiek a podpoložiek	Upravený rozpočet na rok 2003	Čerpanie 1.-12. 2003	% čerpania k upravenému rozpočtu
642009	Odstupné zamestnancom	260	260	100,0
642006	Na členské príspevky	2	2	100,0
642010	Odmeny	50 605	50 605	100,0
642016	Odchodné	213	213	100,0
642060	Na náhradu za stratu zárob. počas PN	40	39	97,5
642063	Na náhradu za bolesť a sťaž. spol. uplat.	38	32	84,2
642075	Pri smrteľných úrazoch a chorobách z povolania	70	68	97,1
643001	Príplatok k nemocenskému	300	300	100,0
643002	Príplatok k podpore pri ošetrovaní člena rodiny	60	60	100,0
644002	Dotácie ostatným právnickým osobám	3 765	(396)	
Spolu 640		55 353	51 183	92,5

V roku 2003 boli CR SR z kapitoly Všeobecnej pokladničnej správy pridelené finančné prostriedky vo výške 3,765 mil. Sk za účelom finančného zabezpečenia memoránd EÚ, ako účastnícky poplatok v programe EURO CUSTOMS. Finančné prostriedky boli čerpané vo výške 3,757 mil. Sk, z čoho vyplýva, že k ich celkovému vyčerpaniu nedošlo.

Kapitálové výdavky (700)

Schválený rozpočet kapitálových výdavkov bol stanovený na rok 2003 v sume 590,012 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli kapitálové výdavky krátené na sumu 404,848 mil. Sk.

Celkové čerpanie kapitálových výdavkov v období roka 2003 bolo vykázané vo výške 358,252 mil. Sk, čo predstavuje 88,5 % z rozpočtu na rok 2003. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2002 je čerpanie kapitálových výdavkov v roku 2003 nižšie o 49,8%.

Prehľad čerpania kapitálových výdavkov je uvedený v nasledovných tabuľkách:

Prehľad čerpania rozpočtových kapitálových výdavkov podľa charakteru výdavku

v mil. Sk

Ukazovateľ	Schválený rozpočet na rok 2003	Upravený rozpočet na rok 2003	Skutočné čerpanie k 31.12.2003	% čerpania k upravenému rozpočtu
- individuálne výdavky	98,000	68,620	58,988	86,0
- systémové výdavky	101,607	77,817	70,001	90,0
- výdavky na bežnú investičnú činnosť	390,405	258,411	229,263	88,7
S p o l u	590,012	404,848	358,252	88,5



Prehľad čerpania rozpočtových kapitálových výdavkov podľa registra investícií a investičných programov

v mil. Sk

Číslo a názov časti registra investícií (investičného programu)	Schválený rozpočet na rok 2003	Upravený rozpočet na rok 2003	Skutočné čerpanie k 31.12.2003	% čerpania k upravenému rozpočtu
15310 – Obst. a tech. Zhodn. budov a stavieb colnej správy	174,157	158,810	135,467	85,3
15320 – Obst. a tech. zhodn. stroj a zariadení colnej správy	234,012	130,038	115,943	89,2
15330 – Obst. a tech. zhodn. inf. systému správy ciel	116,000	116,000	106,842	92,1
15999 – Výdavky na zač. a havarijné stavby	65,843	0	0	0,0
Spolu	590,012	404,848	358,252	88,5

Prehľad čerpania jednotlivých položiek rozpočtovej klasifikácie kapitálových výdavkov (700), poskytovania úverov a pôžičiek, účastín a majetku a splácania úverov (800) a prevodu prostriedkov (900)

v mil. Sk

Ukazovateľ	Schválený rozpočet na rok 2003	Upravený rozpočet na rok 2003	Skutočnosť k 31.12.2003	% čerpania k upravenému rozpočtu
710 Obstarávanie kapitálových výdavkov	590,012	404,848	358,252	88,5
711 – Nákup pozemkov a nehmotných aktív	88,829	96,416	88,609	91,9
712 – nákup akýchkoľvek budov a stavieb	30,890	0	0	0
713 – nákup kancelárskych strojov, prístrojov a zariadení	78,224	52,237	45,434	87,0
714 – nákup dopravných prostriedkov	38,961	34,299	33,753	98,4
715 – nákup prevádz. strojov, prístrojov a zariadení	148,827	65,522	56,602	86,4
716 – prípravná a projektová dokumentácia	45,013	14,257	8,498	59,6
717 – realizácia stavieb a ich tech. zhodnotenie	154,268	141,865	125,105	88,2
718 – rekonštrukcie a moderniz. strojov a zariadení	5,000	0,252	0,251	99,6
719 – ostatné kapitálové výdavky	0	0	0	0
720 Kapitálové transfery	0	0	0	0
v tom :	0	0	0	0
720 – kapitálové transfery	0	0	0	0
810 Úvery a účasť na majetku	0	0	0	0
v tom :	0	0	0	0
814 – účasť na majetku	0	0	0	0
920 Prevod kapitálových výdavkov	0	0	0	0
v tom :	0	0	0	0
921 – prevod kapitálových výdavkov	0	0	0	0
Spolu (710+720+810+920)	590,012	404,848	358,252	88,5

Colné a daňové príjmy CS v roku 2003 a ich odvod do štátneho rozpočtu

Príjmy štátneho rozpočtu SR pre rok 2003 určil zákon NR SR č. 750/2002 Z. z. o ŠR na rok 2003. Podľa tohto zákona celkovo príjmy ŠR na rok 2003 boli stanovené vo výške 235 400 mil. Sk. Na základe analýzy príjmov z predchádzajúcich rokov a citovaného zákona si CR SR stanovilo zabezpečiť príjmy do ŠR na rok 2003 v objeme 142 260, 411 mil. Sk. Hlavná časť týchto príjmov sa realizovala prostredníctvom „Daní z medzinárodného obchodu a transakcií,, (dovozné clo a ostatné colné príjmy) a v spolupráci s Daňovým riaditeľstvom



SR prostredníctvom „Domácich daní na tovary a služby,, (daň z pridanej hodnoty - ďalej len „DPH“ a spotrebné dane – ďalej len „SPD“).

V kategórii „Dane z medzinárodného obchodu a transakcii - dovozné clo“ rozpočet na rok 2003 určil príjmy na 3 400 mil. Sk, pričom sa dosiahlo skutočné plnenie 3 959, 126 mil. Sk. CR SR splnilo tento ukazovateľ na 116,44%. Oproti rovnakému obdobiu roku 2002, kedy odviedlo dovozné platby vo výške 3 832, 235 mil. Sk, je to nárast o 3,31%. Na odvode finančných prostriedkov u tohto ukazovateľa sa podieľali CÚ a CR SR nasledovne:

Colný úrad	Odvod cla do ŠR v mil. Sk
Banská Bystrica	194, 408
Bratislava	1 545, 543
Čierna nad Tisou	84, 505
Fiľakovo	49, 370
Komárno	151, 293
Košice	160, 854
Nitra	549, 164
Poprad	197, 332
Prešov	77, 544
Senica	195, 516
Štúrovo	91, 131
Trenčín	213, 555
Trstená	71, 663
Žilina	404, 059
CR SR	0,00
Vratky	26, 811

Nárast výšky príjmov cla v roku 2003 oproti roku 2002 spôsobil vzrast celkového objemu dovozu, aj napriek každoročnému znižovaniu colných sadzieb.

V kategórii „Ostatné colné príjmy“ bol na rok 2003 rozpis stanovený zákonom vo výške 260 mil. Sk. Plnenie za hodnotené obdobie dosiahlo čiastku 91,788 mil. Sk. Z uvedeného vidieť, že tento ukazovateľ CS nesplnila v požadovanej výške. Treba však poznamenať, že ukazovateľ „ostatné colné príjmy“ má veľmi nízky podiel na celkových príjmoch, a to ani nie 1 %, preto jeho neplnenie neovplyvnilo splnenie príjmov ŠR zo strany CS.

V kategórii „Domáce dane na tovary a služby – DPH“ CR SR si stanovilo výšku odvodu do ŠR vo výške 112 823,680 mil. Sk. Za 12 mesiacov roku 2003 odviedlo do ŠR finančné prostriedky vo výške 116 784,898 mil. Sk, čím tento ukazovateľ splnilo na 103,51%. Oproti rovnakému obdobiu roku 2002, kedy sa odviedla DPH do ŠR vo výške 118 394,032 mil. Sk, je to pokles o 1,36%. Tento pokles odvodu spôsobilo zákonné zníženie sadzby tejto dane z 23% na 20%. U tohto druhu príjmu sa na odvode finančných prostriedkov do ŠR podieľali CÚ a CR SR nasledovne:



Colný úrad	Odvod DPH do ŠR v mil. Sk
Banská Bystrica	5 729, 960
Bratislava	50 055, 665
Čierna nad Tisou	1 139, 932
Fiľakovo	750, 439
Komárno	3 709, 720
Košice	6 857, 973
Nitra	12 859, 195
Poprad	4 357, 327
Prešov	3 062, 116
Senica	5 942, 325
Štúrovo	2 082, 026
Trenčín	5 117, 853
Trstená	3 955, 500
Žilina	11 165, 797
CR SR	0, 000
Vratky	0, 930

CS si v druhej časti kategórie „Domáce dane na tovary a služby – SPD“ stanovila výšku vybraných finančných prostriedkov v čiastke 25 776, 731 mil. Sk. Do rozpočtu za 12 mesiacov roku 2003 odvieďa 32 589, 745 mil. Sk. Štruktúra príjmov SPD bola nasledovná:

Druh SPD	Odvod do ŠR v mil. Sk
SPD z minerálnych olejov – tuzemsko	19 915, 476
SPD z minerálnych olejov – dovoz	7 162, 687
SPD z liehu – dovoz	1 051, 369
SPD z piva – dovoz	120, 652
SPD z vína – dovoz	25, 551
SPD z tabaku a tabakových výrobkov – dovoz	4 314, 010

Na odvode finančných prostriedkov do ŠR u tohto ukazovateľa sa podieľali CÚ a CR SR nasledovne:

Colný úrad	v mil. Sk					
	SPD z min. olejov (tuzemsko)	SPD z min. olejov (dovoz)	SPD z liehu	SPD z piva	SPD z vína	SPD z tab .výr.
Banská Bystrica	445, 533	7, 984	56, 734	1, 865	8, 848	0,000
Bratislava	22 018, 157	2 067, 794	50, 017	31, 803	7, 013	3 973, 532
Čierna nad Tisou	33, 423	156, 127	1, 512	0,000	0,000	4, 704
Fiľakovo	0, 430	0, 012	39, 856	0,000	1, 157	103, 593
Komárno	0, 907	2 126, 514	2, 159	1, 861	0,000	4, 871
Košice	0, 678	28, 899	8, 146	0,000	0, 097	22, 652
Nitra	0, 701	32, 502	307, 410	2, 302	4, 293	0, 020
Poprad	1, 573	507, 789	7, 085	0,000	0, 016	119, 037
Prešov	0, 327	5, 876	52, 614	1, 835	0,000	0, 001
Senica	0, 469	1 730, 064	132, 395	30, 606	0, 301	82, 347
Štúrovo	0, 109	0,00	3, 264	0, 134	0,000	0,000
Trenčín	291, 673	135, 311	294, 742	1, 534	0, 062	2, 804
Trstená	0, 706	5, 394	44, 048	0,000	0, 002	0, 350
Žilina	0, 704	358, 878	51, 608	48, 718	3, 920	0, 192
CR SR	0, 000	0, 000	0, 000	0, 000	0, 000	0, 000
Vratky	-2 879, 913	-0, 454	-0, 220	-0, 005	-0, 157	-0, 094



Okrem predpísaných ukazovateľov do ŠR boli odvedené aj nerozpočtované príjmy (dovozná prirážka a cestná daň). Z uvedenej skutočnosti vyplýva, že k 31. decembru 2003 CS odvieďa finančné prostriedky vo výške 153 531, 516 mil. Sk. Na tomto odvode sa najviac podieľali nasledovné CÚ:

v mil. Sk

Colný úrad	Spolu :
Banská Bystrica	6 450, 007
Bratislava	79 773, 148
Čierna nad Tisou	1 444, 600
Filakovo	953, 002
Komárno	6 008, 285
Košice	7 090, 626
Nitra	13 782, 832
Poprad	5 194, 997
Prešov	3 217, 403
Senica	8 123, 027
Štúrovo	2 180, 591
Trenčín	6 065, 575
Trstená	4 095, 944
Žilina	12 054, 728
CR SR	10, 036

Vývoj príjmov (odvodov) do ŠR v porovnaní s rovnakým obdobím minulého roku vykazuje nárast o 5,37%, čo podrobne analyzuje nasledovný prehľad:

v mil. Sk

Porovnanie odvodov cla, daní a iných príjmov do ŠR			
Druh príjmu	Výška odvodu k 31. 12. 2002	Výška odvodu k 31. 12. 2003	% porovnania 2003/2002
CLO	3 832, 235	3 959, 126	103,31
SPD spolu	23 315, 798	32 589, 745	139,78
DPR	2, 724	13, 583	498,64
DPH	118 394, 032	116 784, 898	98,64
OSTATNÉ*/	164, 020	184, 164	112,28
SPOLU	145 708, 809	153 531, 516	105,37

Poznámka */ ostatné = ostatné colné príjmy + cestná daň



6. Personálne otázky

Organizačná štruktúra

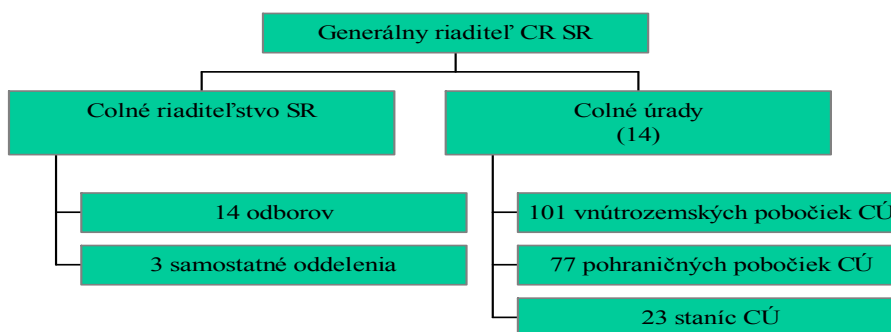
Štátnymi orgánmi v colníctve v zmysle Zákona o orgánoch štátnej správy v colníctve sú MF SR, CR SR a CÚ.

CR SR spolu s CÚ zároveň tvoria CS, na čele ktorej je generálny riaditeľ. Organizačnými útvarmi CR SR sú úseky, ktoré sú konkrétne 4, pričom na základe organizačného poriadku sú tieto riadené 3 námestníkmi GR CR SR, alebo priamo GR CR SR. Ďalšími útvarmi je 14 odborov vedených ich jednotlivými riaditeľmi a taktiež aj 3 samostatné oddelenia, ktoré sú spravované ich vedúcimi.

Druhou zložkou CS je 14 CÚ spravujúcich na čele so svojimi riaditeľmi jednotlivé územné celky SR, pričom tieto nie sú zhodné s krajinným usporiadaním územia SR. Organizačnými zložkami CÚ sú ich pobočky a stanice, ktorých organizačnú štruktúru na návrh riaditeľa CÚ schvaľuje GR CR SR.

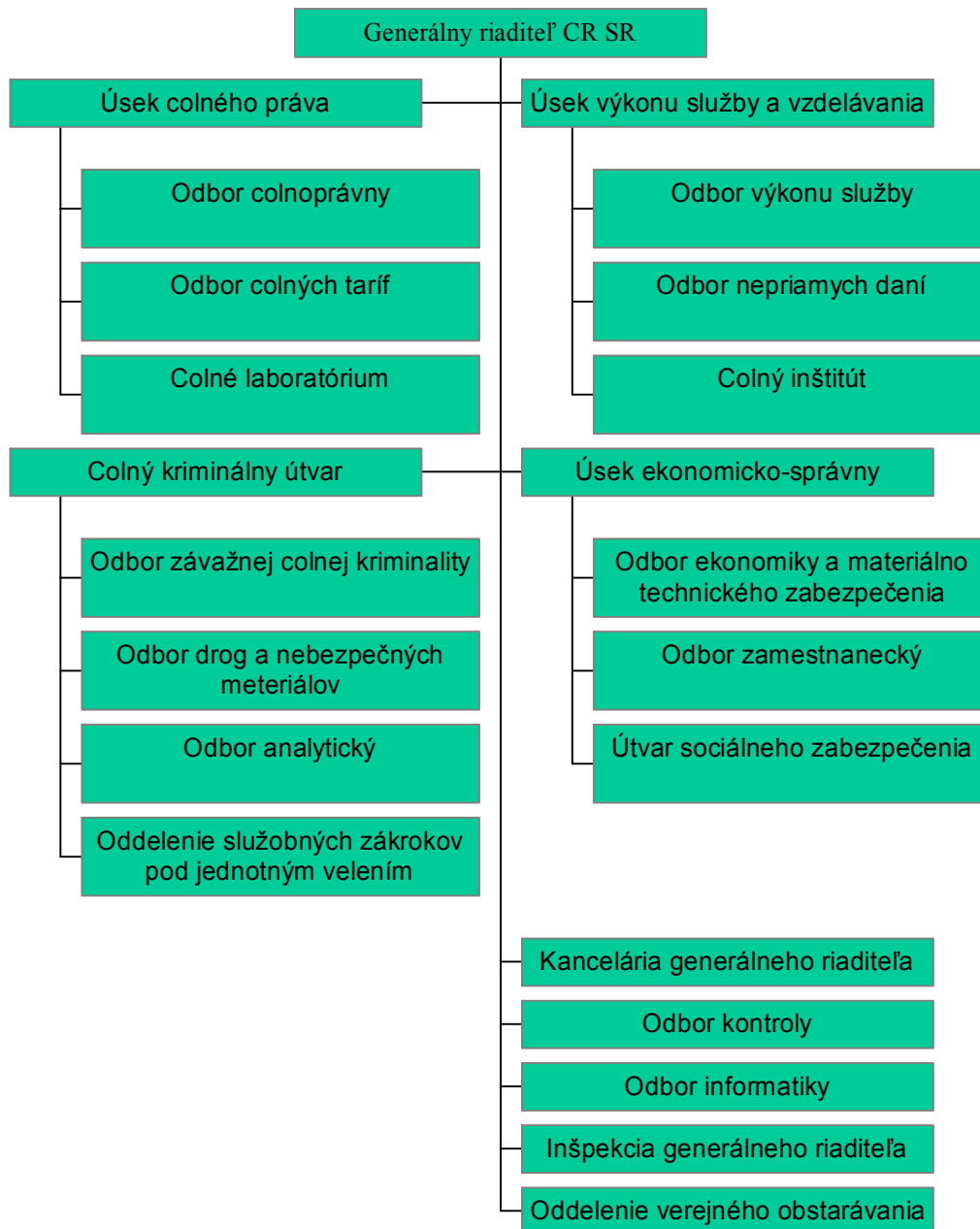
Schéma organizačnej štruktúry CS a bližšia špecifikácia organizačnej štruktúry CR SR je uvedená v nasledujúcej časti tejto správy.

Schéma organizačnej štruktúry CS





Organizačná štruktúra CR SR





Stav zamestnancov

V rámci rozpisu záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2003 bol CS stanovený limit 5 900 zamestnancov, z toho 5 304 colníkov a 596 civilných zamestnancov. Na základe uznesenia Vlády SR č.947/2002 bolo rozpočtovým opatrením č.26 povolené prekročiť limit počtu zamestnancov o 15 colníkov a 1 civilného zamestnanca verejnej služby a rozpočtovým opatrením č.42 o 5 colníkov. Spolu sa teda jednalo o možnosť prekročenia limitov počtu zamestnancov CS o 20 colníkov a 1 civilného zamestnanca verejnej služby.

Priemerný prepočítaný stav zamestnancov: december 2003

Služobný úrad	Zamestnanci s p o l u		z t o h o			
	Plán	Skutočnosť	Colníci		Civilní zamestnanci	
			Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť
B. Bystrica	236,0	236,0	214,0	214,0	22,0	22,0
Bratislava	814,0	801,5	761,0	750,0	53,0	51,5
Čierna n. Tisou	305,0	298,5	286,0	281,5	19,0	17,0
Filakovo	296,0	289,5	265,0	258,5	31,0	31,0
Komárno	267,0	264,0	252,0	249,0	15,0	15,0
Košice	288,0	284,5	257,0	252,5	31,0	32,0
Nitra	313,0	312,0	282,0	281,0	31,0	31,0
Poprad	267,0	266,0	247,0	246,0	20,0	20,0
Prešov	330,0	328,5	305,0	305,0	25,0	23,5
Senica	436,0	434,0	414,0	412,0	22,0	22,0
Štúrovo	241,0	241,0	225,0	225,0	16,0	16,0
Trenčín	281,0	279,5	261,0	259,5	20,0	20,0
Trstená	268,0	268,0	240,0	239,5	28,0	28,5
Žilina	588,0	587,0	549,0	548,0	39,0	39,0
CÚ s p o l u	4 930,0	4 890,0	4 558,0	4 521,5	372,0	368,5
CR SR	934,0	768,5	766,0	611,5	168,0	157,0
Patince	10,0	10,5	0,0	0,0	10,0	10,5
Vyšehradné	9,0	9,0	0,0	0,0	9,0	9,0
Donovaly	20,0	20,0	0,0	0,0	20,0	20,0
V. Meder	18,0	17,0	0,0	0,0	18,0	17,0
CR SR s p o l u	991,0	825,0	766,0	611,5	225,0	213,5
CS SR s p o l u	5 921,0	5 715,0	5 324,0	5 133,0	597,0	582,0

Ako vyplýva z uvedeného prehľadu, CS v priemerných prepočítaných stavoch nesplnila plán zamestnancov za december 2003 o 206 zamestnancov, z toho 191 colníkov a 15 civilných zamestnancov, čo mohlo značne ovplyvniť jej činnosť v danom roku.



Priemerný prepočítaný stav zamestnancov : na celý rok 2003

Služobný úrad	Zamestnanci s p o l u		z t o h o			
			Colníci		Civilní zamestnanci	
	Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť
B. Bystrica	236,0	238,5	214,0	216,5	22,0	22,0
Bratislava	814,0	830,5	761,0	782,0	53,0	48,5
Čierna n. Tisou	305,0	302,5	286,0	285,5	19,0	17,0
Fiľakovo	296,0	296,0	265,0	265,0	31,0	31,0
Komárno	267,0	281,0	252,0	267,0	15,0	14,0
Košice	288,0	291,5	257,0	261,5	31,0	30,0
Nitra	313,0	316,0	282,0	285,0	31,0	31,0
Poprad	267,0	271,5	247,0	252,0	20,0	19,5
Prešov	330,0	334,5	305,0	310,5	25,0	24,0
Senica	436,0	444,5	414,0	422,5	22,0	22,0
Štúrovo	241,0	248,0	225,0	232,0	16,0	16,0
Trenčín	281,0	284,0	261,0	264,0	20,0	20,0
Trstená	268,0	269,5	240,0	241,0	28,0	28,5
Žilina	588,0	588,5	549,0	550,0	39,0	38,5
CÚ s p o l u	4 930,0	4 996,5	4 558,0	4 634,5	372,0	362,0
CR SR	934,0	728,5	766,0	573,5	168,0	155,0
Patince	10,0	10,0	0,0	0,0	10,0	10,0
Vyšehradné	9,0	9,5	0,0	0,0	9,0	9,5
Donovaly	20,0	20,5	0,0	0,0	20,0	20,5
V. Meder	18,0	17,0	0,0	0,0	18,0	17,0
CR SR s p o l u	991,0	785,5	766,0	573,5	225,0	212,0
CS SR s p o l u	5 921,0	5 782,0	5 324,0	5 208,0	597,0	574,0

Za obdobie január až december roku 2003 CS v priemerných prepočítaných stavoch nespĺnila plán zamestnancov o 139, z toho 116 colníkov a 23 civilných zamestnancov.

V priebehu uvedeného obdobia bolo prijatých do služobného pomeru 147 colníkov, do verejnej služby 66 zamestnancov a do štátnozamestnaneckého pomeru 7 zamestnancov. Služobný pomer ukončilo 367 colníkov, pracovný pomer 50 zamestnancov a 2 zamestnanci skončili štátnozamestnanecký pomer.



Kvalifikačná štruktúra:

Úroveň colníckeho vzdelania k 31. decembru 2003

Colný úrad CR SR	Bez colníckeho vzdelania		Základné colnícke vzdelanie		Odborné colnícke vzdelanie		Spolu
	počet	%	počet	%	počet	%	
Banská Bystrica	28	13,1	85	39,7	101	47,2	214
Bratislava	71	9,5	382	50,8	298	39,7	751
Čierna nad Tisou	24	8,6	129	46,2	126	45,2	279
Fišakovo	9	3,6	125	50,0	116	46,4	250
Komárno	5	2,0	105	42,0	140	56,0	250
Košice	19	7,6	118	47,2	113	45,2	250
Nitra	23	8,1	131	46,1	130	45,8	284
Poprad	9	3,7	100	41,3	133	55,0	242
Prešov	9	2,9	173	56,8	123	40,3	305
Senica	12	2,9	244	59,2	156	37,9	412
Štúrovo	12	5,3	101	44,1	116	50,6	229
Trenčín	8	3,0	124	46,8	133	50,2	265
Trstená	4	1,7	106	44,4	129	53,9	239
Žilina	24	4,4	312	56,9	212	38,7	548
CR SR	105	17,2	172	28,2	333	54,6	610
SPOLU	362	7,1	2407	46,9	2359	46,0	5128

Pri porovnaní stavu colníckeho vzdelania za uplynulý rok vo všeobecnosti došlo k poklesu o 2,5 % počtu colníkov, ktorí toto vzdelanie nedosiahli. Základné colnícke vzdelanie ostáva približne na tej istej úrovni ako v roku 2002. V odbornom colníckom vzdelaní došlo k miernemu percentuálnemu zvýšeniu colníkov, ktorí ho v danom roku dosiahli.

Úroveň všeobecného vzdelanie colníkov k 31. decembru 2003

Colný úrad CR SR	Základné vzdelanie		Stredné vzdelanie		Úplné stredné		Vysokoškolské 1. stupňa		Vysokoškolské 2. stupňa		Spolu
	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	
B. Bystrica	-	-	-	-	145	67,8	24	11,2	45	21,0	214
Bratislava	-	-	-	-	630	83,9	26	3,5	95	12,6	751
Čierna n/Tisou	-	-	-	-	205	73,5	27	9,7	47	16,8	279
Fišakovo	1	0,4	-	-	188	75,2	24	9,6	37	14,8	250
Komárno	-	-	-	-	209	83,6	16	6,4	25	10,0	250
Košice	-	-	-	-	177	70,8	6	2,4	67	26,8	250
Nitra	-	-	-	-	198	69,7	24	8,5	62	21,8	284
Poprad	-	-	-	-	143	59,1	41	16,9	58	24,0	242
Prešov	-	-	-	-	216	70,8	27	8,9	62	20,3	305
Senica	-	-	-	-	327	79,4	50	12,1	35	8,5	412
Štúrovo	-	-	2	0,9	174	76,0	8	3,5	45	19,6	229
Trenčín	-	-	-	-	158	59,6	51	19,3	56	21,1	265
Trstená	-	-	-	-	163	68,2	33	13,8	43	18,0	239
Žilina	-	-	-	-	411	75,0	66	12,0	71	13,0	548
CR SR	-	-	1	0,1	320	52,5	70	11,5	219	35,9	610
S p o l u	1	0,0	3	0,1	3664	71,4	493	9,6	967	18,9	5128



Úroveň všeobecného vzdelania zamestnancov v štátnej službe k 31. decembru 2003

Colný úrad CR SR	Úplné stredné		Vysokoškolské vzdelanie 1. stupňa		Vysokoškolské vzdelanie 2. stupňa		Spolu
	počet	%	počet	%	počet	%	
B. Bystrica	1	50,0	-	-	1	50,0	2
Bratislava	5	71,4	-	-	2	28,6	7
Čierna n/Tisou	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Fiľakovo	2	66,7	1	33,3	-	-	3
Komárno	2	100,0	-	-	-	-	2
Košice	2	100,0	-	-	-	-	2
Nitra	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Poprad	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Prešov	2	100,0	-	-	-	-	2
Senica	2	100,0	-	-	-	-	2
Štúrovo	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Trenčín	2	100,0	-	-	-	-	2
Trstená	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Žilina	4	80,0	-	-	1	20,0	5
CR SR	8	53,3	1	6,7	6	40,0	15
S p o l u	40	70,2	2	3,5	15	26,3	57

Úroveň všeobecného vzdelania zamestnancov vo verejnej službe k 31. decembru 2003

Colný úrad CR SR	Základné vzdelanie		Stredné vzdelanie		Úplné stredné		Vysokoškolské 1. stupňa		Vysokoškolské 2. stupňa		Spolu
	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	
B. Bystrica	1	5,0	2	10,0	15	75,0	-	-	2	10,0	20
Bratislava	3	6,8	11	25,0	27	61,4	-	-	3	6,8	44
Čierna n/Tisou	-	-	4	28,6	6	42,9	1	7,1	3	21,4	14
Fiľakovo	5	16,7	13	43,3	10	33,3	-	-	2	6,7	30
Komárno	1	7,7	3	23,0	6	46,2	-	-	3	23,1	13
Košice	4	11,8	11	32,4	17	50,0	-	-	2	5,8	34
Nitra	2	7,1	8	28,6	16	57,2	-	-	2	7,1	28
Poprad	2	11,8	4	23,5	7	41,2	1	5,9	3	17,6	17
Prešov	2	7,4	7	25,9	14	51,9	-	-	4	14,8	27
Senica	4	20,0	2	10,0	12	60,0	-	-	2	10,0	20
Štúrovo	-	-	1	6,2	11	68,7	1	6,3	3	18,8	16
Trenčín	2	9,5	2	9,5	14	66,7	2	9,5	1	4,8	21
Trstená	5	19,3	7	26,9	11	42,3	-	-	3	11,5	26
Žilina	2	6,0	1	2,9	27	79,4	1	2,9	3	8,8	34
CR SR	16	7,9	48	23,8	97	48,0	2	1,0	39	19,3	202
S p o l u	49	9,0	124	22,7	290	53,1	8	1,5	75	13,7	546



Priemerná mesačná mzda

Priemerná mesačná mzda v CS na 1 zamestnanca podľa CÚ (CR SR)

COLNÁ SPRÁVA	Priemerná mzda na 1 zamestnanca		INDEX
	Rok 2002	Rok 2003	2003/2002
Banská Bystrica	14 627	15 094	+ 3,19
Bratislava	15 008	15 711	+ 4,68
Čierna nad Tisou	16 152	17 176	+ 6,34
Fiľakovo	16 168	16 616	+2,77
Komárno	16 416	17 041	+ 3,81
Košice	16 076	16 164	+ 0,55
Nitra	15 277	16 052	+ 5,07
Poprad	16 403	17 006	+ 3,68
Prešov	16 490	17 163	+ 4,08
Senica	16 093	16 895	+ 4,98
Štúrovo	16 217	16 659	+ 2,73
Trenčín	16 132	16 728	+ 3,69
Trstená	16 301	16 947	+ 3,96
Žilina	16 100	16 814	+ 4,43
CR SR	19 864	21 052	+ 5,98
S P O L U	16 330	17 136	+ 4,94

Aktivity na rozvoj ľudských zdrojov

Vzdelávací proces v CS organizačne a metodicky zabezpečuje Colný inštitút CR SR.

Odbornú colnícku kvalifikáciu na výkon pracovných činností v CS získavajú colníci podľa jednotného systému vzdelávania v colných kurzoch pri ukončení ktorých vykonávajú príslušný počet odborných skúšok.

CR SR vytvára podmienky pre vzdelávanie colníkov v služobnom pomere v zmysle Zákona o štátnej službe colníkov.

V roku 2003 bol kompletný vzdelávací proces v CS zameraný na činnosti vyplývajúce zo vstupu SR do EÚ. Vzdelávacie aktivity boli v tejto súvislosti zamerané najmä na plnenie uvedených úloh pre rok 2003 a taktiež na prípravu colníkov a zamestnancov v oblasti správy spotrebných daní, ktorú bude po vstupe do EÚ vykonávať v plnom rozsahu.

CR SR organizačne a metodicky zabezpečuje vzdelávanie colníkov v základných a odborných colných kurzoch v takom rozsahu, aby colníci zaradení na toto štúdium splnili v zmysle § 13 Zákona o štátnej službe colníkov kvalifikačný predpoklad colníckeho vzdelania a nadobudli tak profesijné vzdelanie v príslušnom kvalifikačnom stupni pre výkon štátnej služby.

V roku 2003 štúdium -

- v základnom colnom kurze ukončilo 283 colníkov,
- v odbornom colnom kurze ukončilo 220 colníkov.

Špecializované štúdium v odbornom colnom kurze v roku 2003 bolo zamerané predovšetkým na oblasť správy cla, daní a ostatných platieb, preferenčný systém a boj proti pašovaniu.



V rámci špecializovanej a doplnkovej prípravy na zvyšovanie kvalifikácie CR SR realizovalo špecializovaný kurz pre vedúcich pobočiek CÚ a vedúcich odborných útvarov CR SR so zameraním na boj proti korupcii, organizovanému zločinu a klientelizmu a psychologické aspekty ich páchania vo výkone štátnej služby a na zvýšenie riadiacich zručností. Štúdium v 12 mesačnom kurze (4 cykly po 6 dní) v roku 2003 absolvovalo 22 vedúcich pracovníkov.

Ostatné vzdelávacie a školiace aktivity boli zamerané na aktualizáciu a zvýšenie odborných vedomostí najmä v oblasti zvládnutia pracovných predpisov a postupov v oblasti správy spotrebných daní, harmonizovaného systému, colnej hodnoty, zákazov a obmedzení pre dovoz, vývoz a tranzit tovaru, preferenčné režimy EÚ, TARIC-u, pôvodu tovaru, operatívno pátracej činnosti, nového colného tranzitného systému, streleckej prípravy a podobne. Celkove sa školení zúčastnilo 2006 colníkov a zamestnancov.

Vzdelávacie aktivity boli taktiež zamerané aj na oblasť verejného obstarávania, kde zamestnanci, zaoberajúci sa problematikou verejného obstarávania, boli pravidelne preškoloňovaní z aktuálnych právnych predpisov verejného obstarávania, ktoré organizoval Úrad pre verejné obstarávanie SR. Na zvýšenie odbornej spôsobilosti v oblasti verejného obstarávania CR SR každoročne organizuje metodické porady so zamestnancami, ktorí zabezpečujú tovary, služby a práce v rámci CS.

Sociálna politika organizácie

Zamestnancom a ich rodinným príslušníkom CR SR zabezpečovalo v roku 2003 kúpeľnú liečbu a letnú či zimnú rekreáciu v školiacich a rehabilitačných strediskách CS na Donovaloch, Vyšehradnom, Veľkom Mederi a v Patinciach. Podľa zmluvy uzatvorenej so zahraničnými CS sa uskutočnila výmenná rekreácia našich zamestnancov v Maďarskej republike a v Českej republike.

Účasť zamestnancov absolvujúcich kúpeľnú liečbu:

CR SR	15
Bratislava	6
Čierna nad Tisou	4
Fiľakovo	3
Komárno	6
Košice	5
Nitra	2
Poprad	6
Prešov	4
Senica	11
Štúrovo	2
Trenčín	2
Trstená	2
Žilina	4



Prehľad počtu pridelených rekreácií:

Colný úrad	Zimná rekreácia		Letná rekreácia							
	Donovaly	Vyšehradné	Donovaly	Patince	Veľký Meder	Vyšehradné	Bakonszeg MR	Hévíz MR	Jíloviště ČR	Miletín ČR
Banská Bystrica	5	0	0	7	6	0	0	0	1	0
Bratislava	23	3	37	0	11	2	1	1	2	0
Čierna nad Tisou	9	1	5	2	5	3	1	3	0	0
Fiľakovo	5	1	3	14	4	0	1	1	1	0
Komárno	9	2	7	2	1	0	0	1	3	1
Košice	14	0	3	3	7	2	1	1	1	0
Nitra	20	1	21	5	7	3	1	0	0	0
Poprad	3	0	4	13	25	0	1	0	2	0
Prešov	7	1	16	6	13	2	0	0	1	0
Senica	14	0	8	5	13	0	0	0	0	0
Štúrovo	11	0	6	0	2	1	0	1	0	0
Trenčín	27	2	10	9	17	2	1	0	0	0
Trstená	4	0	0	9	21	6	0	0	2	0
Žilina	8	2	4	14	43	0	1	0	2	0
CR SR	18	2	25	6	19	5	0	3	0	0
SPOLU	177	15	149	95	194	26	8	11	15	1

Prehľad počtu pridelených rekreácií v CS za rok 2003 podľa jednotlivých stredísk:

Tuzemské rekreácie			Zahraničné rekreácie		
Stredisko	Počet		Stredisko	Počet	
	zima	leto		zima	leto
Donovaly	177	149	Jíloviště - ČR	0	15
Vyšehradné	15	26	Bakonszeg - MR	0	8
Patince	0	95	Hévíz - MR	0	11
Veľký Meder	0	194	Miletín - ČR	0	1
Spolu	192	464	Spolu	0	35



7. Ciele a prehľad ich plnenia

Nosnou úlohou tejto oblasti CS v roku 2003 bola správa cla a daní so zameraním sa na ich výber, a to nielen spôsobom výberu dovozného cla pri importe tovaru do SR, ale taktiež aj spôsobom výberu spotrebnej dane z minerálnych olejov, ktorej správcom sú práve štátne orgány CS. CR SR v rámci plnenia uvedenej úlohy metodicky usmerňovalo jednotlivé organizačné útvary, pričom účelom tejto koordinácie bolo nielen efektívne napĺňanie štátneho rozpočtu, ale zároveň aj prispôsobovanie samotného výkonu štátnej služby európskym štandardom.

V danom roku sa však uvedená oblasť musela vysporiadať aj s riešením mnohých otázok vyskytujúcich sa vzhľadom na vstup SR do EÚ, ktoré vo vysokej miere zasiahnu práve výkon štátnej služby v colníctve. Na základe uvedenej skutočnosti bola na CR SR zriadená „Pracovná skupina pre Európske záležitosti“, ktorej náplňou činnosti bolo riešenie vyskytujúcich sa problematík v súvislosti s prípravou CS na vykonávanie nových činností vyplývajúcich zo vstupu SR do EÚ. Plnenie náročných ale taktiež veľmi rozsiahlych úloh touto skupinou spočívalo najmä v zabezpečovaní analýzy a kategorizácie všetkých právnych predpisov EÚ, ako aj právnych predpisov SR, ktoré budú po 1. máji 2004 ovplyvňovať činnosť CS; v koordinácii transformácie interných predpisov, či v sústreďovaní a koordinovaní vypracovávaní dokumentov týkajúcich sa európskej integrácie.

Keďže do pôsobnosti CS spadá aj vykonávanie colného dohľadu nad tovarom, ktorý už bol prepustený do navrhovaného režimu, CR SR tejto oblasti venovala príslušnú pozornosť. V uvedenom období sa CS v oblasti preverovania colných vyhlásení po prepustení tovaru do navrhovaného režimu zameriavala na odhaľovanie uvádzania nesprávnych a nepravdivých údajov. Dôraz bol kladený najmä na colnú hodnotu, sadzobné zaradenie tovaru, colné kvóty a licencie. Popri aktivitách zameraných na konkrétne subjekty boli analyzované a následne riešené aj prípady podozrenia z porušenia colných predpisov, ktorých dopady mali celozemný charakter.

V roku 2003 bolo ukončených celkom 220 následných kontrol, vykonaním ktorých bolo zistené krátenie colného dlhu vo výške 121.350.808,-Sk. Ich podrobný opis uvádza tabuľka:

	Celkový počet ukončených kontrol	Celkový počet neukončených kontrol	Celková výška zisteného colného dlhu
CÚ Banská Bystrica	10	5	26 048 976
CÚ Bratislava	33	39	2 449 727
CÚ Čierna nad Tisou	4	8	1 781 142
CÚ Filakovo	12	2	1 610 543
CÚ Komárno	10	8	3 894 950
CÚ Košice	17	1	15 234 789
CÚ Nitra	18	6	15 022 767
CÚ Poprad	16	1	2 319 702
CÚ Prešov	19	4	5 381 699
CÚ Senica	5	2	8 848 355
CÚ Štúrovo	13	6	1 352 315
CÚ Trenčín	36	3	15 216 256
CÚ Trstená	13	3	16 584 916
CÚ Žilina	14	4	5 604 671
spolu:	220	92	121 350 808



2. *Oblasť colnoprávna*

Právna oblasť CS sa v roku 2003 zameriavala najmä na svoju legislatívnu činnosť, pretože práve tá si vyžadovala v danom období zvýšenú pozornosť. Ani ostatné právne oblasti však neboli o nič menej významné, a tak aj pri ich činnostiach boli riešené mnohé otázky a následne dosahované príslušné pozitívne výsledky.

2.1. *legislatíva*

CR SR vypracovalo návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon NR SR č. 238/2001 Z. z. Colný zákon v platnom znení (ďalej len „Colný zákon“). Uvedeným návrhom novely sa malo zabezpečiť odstránenie problémov vznikajúcich v aplikačnej praxi a dosiahnuť vyšší stupeň zlučiteľnosti Colného zákona s právnymi predpismi EÚ v colnej oblasti. Uvedený návrh zákona bol prerokovaný a schválený na zasadnutí vlády SR dňa 26. júna 2003 a následne schválený NR SR v treťom čítaní. Novela Colného zákona bola uverejnená v Zbierke zákonov SR pod číslom 464/2003 s účinnosťou od 1. decembra 2003 s výnimkou niektorých ustanovení, ktoré nadobudli účinnosť až 1. januára 2004.

Ďalej CR SR vypracovalo návrh nového Colného zákona, ktorý nadobudne účinnosť po vstupe SR do EÚ. Uvedený návrh obsahuje úpravu, ktorú Colný kódex Spoločenstva a jeho vykonávacie predpisy ponechávajú na národnú úpravu jednotlivých členských krajín.

2.1.1. *Spoločná poľnohospodárska politika*

CS sa v tomto štádiu príprav na plnenie úloh vyplývajúcich zo spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ (ďalej len „SPP“) zamerala na identifikáciu rozsahu úloh, ktoré budú pre ňu vyplývať v danej oblasti. Napriek úsiliu CS podieľať sa na SPP v širšom rozsahu, toto ostalo márne, pretože kompetencie požadované CR SR na jednotlivých rokovaníach boli napokon priznané Ministerstvu pôdohospodárstva SR a ním zriadenej platobnej agentúry. Výsledkom týchto rokovaní bolo vypracovanie návrhu Memoranda o spolupráci medzi MF SR a Ministerstvom pôdohospodárstva SR v oblasti SPP. CS sa bude podieľať na opatreniach SPP v rozsahu kontrolných opatrení. Oblasť pôsobnosti colných orgánov je obligatórne určená pri kontrole dovozu a vývozu poľnohospodárskych produktov z o do tretích krajín, pri kontrole dovozných a vývozných licencií a špecifických kontrol vývozcov a nimi vyvázaných produktov s exportnou refundáciou.

2.1.2. *Ochrana práv duševného vlastníctva*

CR SR sa počas uvedeného roka veľmi intenzívne zaoberalo aj problematikou ochrany práv duševného vlastníctva, v rámci ktorého vypracovalo materiál hodnotiaci túto oblasť z pohľadu colných orgánov. Obsahom tohto materiálu je uvedenie mnohých pripomienok k príslušným právnym normám danej oblasti, či iniciovanie mnohých ich zmien ako aj vypracovanie samotného legislatívneho návrhu na doplnenie zákona. Výsledkom činnosti CR SR v rozhodovacej činnosti ochrany práv duševného vlastníctva je uvedená v nasledujúcej časti tejto správy.

2.2. *právo*

V období uvedeného roka CR SR zaehovalo 1 519 došlých podaní od fyzických a právnických osôb, CÚ, štátnych orgánov, súdov a iných subjektov. Predmetom týchto podaní



boli návrhy na preskúmanie rozhodnutí prvostupňových colných orgánov v odvolacom i mimoodvolacom konaní, žiadosti o vydanie stanoviska, podanie informácie či vyjadrenia atď.

2.2.1. Odvolacie konanie

CR SR v roku 2003 zaevidovalo 658 odvolaní podaných proti prvostupňovým rozhodnutia CÚ. Najčastejšie druhy rozhodnutí, voči ktorým boli podané jednotlivé odvolania:

Rozhodnutia o colnom delikte	153
Rozhodnutia o vzniku colného dlhu iným spôsobom	70
Rozhodnutia o vymeraní colného dlhu v nadväznosti na vykonanie následnej kontroly	31
Rozhodnutia o vymeraní úroku z omeškania a kompenzačného úroku	48
Exekučné výzvy	23
Rozhodnutia o zriadení colného záložného práva	12
Podnety na preskúmanie rozhodnutí mimo odvolacieho konania	25
Návrhy na obnovu konania	3
Rozhodnutia o colnom priestupku	23

2.2.2. Konania o porušení colných predpisov

V danej právnej oblasti uvádzame pre ilustráciu porovnanie s rokom 2002, a to z dôvodu značného nárastu počtu jednotlivých konaní

	Rok 2002	Rok 2003	Nárast +/Pokles - %
Počet prípadov porušenia colných predpisov (fyzické a právnické osoby ďalej len "FO a PO")	15630	20463	+30,92
Hodnota tovaru, ktorý bol predmetom porušenia colných predpisov (FO a PO) v Sk	3 368 597 631	4 790 510 409	+42,21
Výška uložených sankcií pokút (FO a PO) v Sk	27 425 736	52 695 215	+92,14
Hodnota prepadnutého tovaru pri uložení tohto ochranného opatrenia (FO a PO) v Sk	10 320 364	17 956 021	+73,99

2.2.3. Informácie a stanoviská

Počet vydaných informácií	20
Počet vydaných stanovísk	25

2.2.4. Preskúvanie zákonnosti rozhodnutí CR SR

Žaloby na preskúmanie zákonnosti rozhodnutí CR SR	20
Rozhodnutia Najvyššieho súdu SR – doručené (spolu s rokom 2002)	37
Rozhodnutia Najvyššieho súdu SR – zamietnuté	19
Rozhodnutia Najvyššieho súdu SR – zrušené	5
Rozhodnutia Najvyššieho súdu SR – zastavené	8

CR SR bolo v roku 2003 vyzvané Generálnou prokuratúrou SR na predloženie vyjadrenia spolu s právoplatným rozhodnutím CR SR a administratívnym spisovým materiálom v 2



prípadoch, z čoho jeden prípad bol vybavený bez toho, aby prokurátor podal protest proti rozhodnutiu CR SR. V jednom prípade konanie zatiaľ nebolo ukončené.

Samotné rozhodnutia CR SR boli v roku 2003 v 6 prípadoch napadnuté podnetmi na preskúmanie ich zákonnosti v mimoodvolacom konaní a v 3 prípadoch podnetmi na obnovu konania.

2.2.5. Ochrana práv duševného vlastníctva

Vykonanie žiadostí o prijatie opatrení v oblasti ochrany práv duševného vlastníctva

celkom	9
vyhovené	6
zamietnuté	1
nebolo rozhodnuté	2

CR SR v tejto súvislosti rozhodovalo v 1 prípade o odvolaní proti rozhodnutiu CÚ o delikte v súvislosti s porušovaním práv duševného vlastníctva a taktiež o 1 odvolaní proti rozhodnutiu o zaistení tovaru podľa zákona NR SR č. 271/2001 Z. z. o opatreniach proti porušovaniu práv duševného vlastníctva pri dovoze, vývoze a spätnom vývoze tovaru v platnom znení.

	PRIESTUPKY	DELIKTY
Počet prejednaných	8	16
Počet prípadov ukončených uložením sankcie pokuty	1	9
Výška uložených pokút v SK	3 000	25 000
Počet uložených sankcií - prepadnutie tovaru	5	7
Počet uložených ochranných opatrení – zhabanie tovaru	2	1

2.2.6. Porušovanie devízových predpisov

Počet prejednaných prípadov	2
Počet prípadov ukončených uložením sankcie pokuty	2
Výška uložených pokút v SK	15 000

3. Oblasť colných taríf

Pôsobnosť CR SR v oblasti colných taríf vyplýva priamo zo Zákona o orgánoch štátnej správy v colníctve. Okrem uvedeného zabezpečuje tiež metodickú činnosť vo vzťahu k podriadeným útvarom za jednotlivé oblasti. Najdôležitejšími činnosťami vykonávanými v tejto oblasti v roku 2003 boli:

3.1. integrovaný colný sadzobník

3.1.1. integrovaný colný sadzobník

V tejto oblasti bola činnosť CR SR zameraná najmä na vyvíjanie a vytváranie aplikácií založených na integrovanom colnom sadzobníku spoločenstva – TARIC a na prípravu a organizovanie školení pre túto oblasť.



3.1.2. colný sadzobník

V oblasti colného sadzobníka sa CS zamerala na prípravu colného sadzobníka SR na rok 2004 v súlade so Spoločným colným sadzobníkom uplatňovaným v Spoločenstve.

3.1.3. colné kvóty

Oblasť colných kvót bola zameraná na spravovanie tarifných kvót, spracovávanie požiadaviek na čerpanie colnej kvóty, informovanie o stave colných kvót v priebehu roka a spracovávaní hlásení zasielaných na MF SR, Ministerstvo hospodárstva SR a Ministerstvo pôdohospodárstva SR. Zároveň bol dôraz kladený na vytváranie nových aplikácií pre správu tarifných kvót využívajúcich aplikáciu „TQS“ – Tariff Quota System spravovaných Európskou komisiou.

3.1.4. licencie a kontrolný režim

V oblasti licencií a kontrolného režimu bol dôraz kladený na prípravu metodických pokynov a interných nariadení s ich prispôbením predpisom EÚ.

3.2. nomenklatúra

V oblasti nomenklatúry sa činnosť zameriavala na vydávanie záväzných informácií o nomenklatúrnom zatriedení tovaru na žiadosti fyzickej alebo právnickej osoby, komisionálne posudzovanie a rozhodovanie o námietkach proti záväzným informáciám, vypracovávanie odborných stanovísk a preklad a terminologickú korektúru dokumentov EÚ.

	Rok 2002		Rok 2003	
	Počet vydaných ZI*	Percentuálne zastúpenie (%)	Počet vydaných ZI*	Percentuálne zastúpenie (%)
Počet žiadostí o vydanie ZI*	889		462	
Kapitoly colného sadzobníka				
1 – 24	420	47	265	61
25 – 40	334	37	86	19
41 – 83	82	10	44	11
84 – 85	28	3	9	2
86 – 97	30	3	29	7
Celkom	901	100	433	100

*ZI – záväzná informácia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru

Dňom vstupu SR do EÚ sa na vydávanie záväzných informácií bude využívať informačný systém Európskej komisie EBTI.

3.3. pôvod tovaru

Hlavná časť činnosti CR SR bola zameraná na následné overovanie dôkazov o pôvode tovaru v rámci administratívnej spolupráce.

Výsledok verifikácie	Počet žiadostí prijatých zo zahraničia	Počet žiadostí odoslaných do zahraničia	Počet žiadostí celkom
Výsledok verifikácie potvrdil pôvod	224	72	296
Výsledok verifikácie nepotvrdil pôvod	21	14	35
Žiadosti vo vybavovaní	178	147	325
Spolu	423	233	656



4. Oblasť CKÚ CR SR

CKÚ CR SR plní mimoriadne náročné úlohy súvisiace s ochranou ekonomických záujmov štátu, s bojom proti nedovolenému dovozu, vývozu a tranzitu omamných a psychotropných látok, nebezpečných materiálov, vysokozdaniteľného a iného záujmového tovaru, ako aj plnenie úloh skráteného vyšetrovania v pôsobnosti CS.

CR SR v oblasti svojho CKÚ CR SR zabezpečuje niekoľko druhov činností, čomu je prispôsobená aj jeho organizačná štruktúra.

V roku 2003 bola činnosť CKÚ CR SR ovplyvnená najmä mnohými zmenami vo všeobecne záväzných právnych predpisoch a interných predpisoch upravujúcich túto oblasť. Na základe tejto skutočnosti bola zo strany CKÚ CR SR venovaná aj veľká pozornosť zisťovaniu nových spôsobov porušovania colných predpisov a taktiež aj nevyhnutnému dopĺňaniu personálneho stavu tohto odborného útvaru.

výsledky činnosti CKÚ CR SR za rok 2003:

Zbrane :

Por. číslo	Dátum a miesto zadržania	Druh tovaru	Colná hodnota v Sk
1.	Január 2003 Poprad	Koľajové pásy Tank T-72	26 336 568
2.	Február 2003 Žilina	Munícia - náboje	495 711
3.	Máj 2003 Žilina	Hydraulické lisy	431 761
4.	Máj 2003 Komárno	Hydraulické lisy	431 761
5.	August 2003 Zvolen	Náhradné diely k MI 2	4 949 329
6.	August 2003 Zvolen	Odmínovacie zariadenie Diana	0
7.	Október 2003 Banská Bystrica	zosilňovače	201 617
8.	Október 2003 Zvolen	Náhradné diely na MIG	5 202 109
Celková colná hodnota tovaru :			37 647 095



Drogy a omamné látky :

Druh dogy	Merná jednotka	Počet položiek	Množstvo
amfetamín			
	kg	4	0,015
	kusy	2	61
efedrín			
	kusy	1	11
extáza			
	kusy	2	111
hašiš			
	kg	6	0,058
heroín			
	kg	1	0,500
huby			
	kg	6	0,736
kokain			
	kg	4	0,957
LSD			
	kusy	1	1
marihuana			
	kg	75	1,737
	kusy	3	129
metamfetamín			
	kg	1	0,002
metandien			
	kusy	1	50
pervitín			
	kusy	1	9

Súhrn prípadov v oblasti drog a omamných látok

Počet prípadov	93
Počet položiek	108
Celkové množstvo v kg	4,005
Celkové množstvo v kusoch	372

Príslušníci CS pri výkone svojich činností v roku 2003 zadržali 78 osôb, ktoré nelegálne prekročili štátnu hranicu.

Prehľad zaistenia rizikových komodít colníkmi CKÚ CR SR:

komodita	množstvo	hodnota v Sk	Colný dlh v Sk
Tabak a tabakové výrobky	3 844 840 ks 22 267,95 kg		34 246 156
Lieh	1. prípad 1 092 381 LPA 2. prípad nezistené	27 216 000	329 325 177
CITES	1 prípad	Zatiaľ neurčená	
Minerálne oleje	3 012 602 kg 4 860 liter		70 319 293 133 175
Ostatné	7 prípadov		15 572 740
Spolu			449 596 541



CKÚ CR SR sa taktiež počas celého roka v spolupráci s inými organizačnými útvarmi CR SR podieľalo na prípravách na implementáciu medzinárodných Dohovorov NEAPOL II, CIS a na ďalšom legislatívnom konaní pri ich prijímaní. Taktiež boli zo strany CKÚ CR SR vyvíjané iniciatívy pri príprave a zavedení Schengenského informačného systému (ďalej len „SIS“), pri aktívnych účastiach v pracovnej skupine pre colnú spoluprácu (CCWP).

5. Oblasť bezpečnosti

CS v rámci celej svojej činnosti dodržiavala ustanovenia jednotlivých nariadení všeobecne záväzných právnych predpisov ako aj predpisov interných. Jedná sa o nasledovné druhy:

5.1. ochrana utajovaných skutočností

CR SR v danom roku veľmi intenzívne zabezpečovalo oblasť ochrany utajovaných skutočností, kde prvoradou úlohou bolo zabránenie ich prípadnému úniku. Za týmto účelom boli uskutočňované mnohé školenia, a to ako pri nástupe do zamestnania, tak aj školenia priebežné. Následne CR SR viedlo evidencie oprávnených osôb pre jednotlivé stupne utajenia a taktiež osôb, ktorým toto oprávnenie zaniklo. Vzhľadom na uvedené a následne v nadväznosti na legislatívne ustanovenia CR SR požadovalo Národný bezpečnostný úrad SR (ďalej len „NBÚ“) o vykonanie previerok jednotlivých colníkov a civilných zamestnancov.

Prehľad odoslaných žiadostí na vykonanie previerok NBÚ:

Počet odoslaných žiadostí – spolu	476
Počet odoslaných žiadostí na stupeň utajenia – prísne tajné	72
Počet odoslaných žiadostí na stupeň utajenia – tajné	267
Počet odoslaných žiadostí na stupeň utajenia – dôverné	137
Počet vydaných vyjadrení NBÚ ku 31. decembru 2003	266

Zároveň CS spracovala k uvedeným žiadostiam o vykonanie previerok 993 dožiadaní odoslaných z NBÚ a 15 dožiadaní z Ministerstva obrany SR.

5.2. civilná obrana

CS v danej oblasti plnila svoje úlohy v zmysle Programového vyhlásenia Vlády SR na roky 2003-2006, pričom na základe neho vypracovala vlastný plán úloh pre rok 2003. Taktiež pristúpila aj ku plneniu všetkých úloh a prijatiu všetkých opatrení vyplývajúcich z „Akčného plánu boja proti terorizmu“; „Programu ďalšieho rozvoja obyvateľov SR proti chemickým a biologickým zbraňam do roku 2007“ a iných.

5.3. bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci (ďalej len „BOZP“)

BOZP je jednou z veľmi významných oblastí, v ktorých zabezpečovanie úloh plní CS. Inak tomu nebolo ani v danom roku, kedy sa CS vydala smerom prijímania nových trendov a opatrení v tejto oblasti vzhľadom na ich prispôsobovanie sa právnym predpisom EÚ. Jedná sa konkrétne o smernice Rady európskych spoločenstiev na podporu zlepšenia BOZP, Dohovor o MOP (Medzinárodná organizácia práce), STN, ktoré boli schválené ako európske a medzinárodné normy na priame využívanie.



Prehľad pracovnej – služobnej úrazovosti:

Počet úrazov spolu	38
Počet smrteľných úrazov colníkov	2
Počet úrazov civilných zamestnancov	2

5.4. ochrana proti požiarom

V tejto oblasti v danom roku nedošlo ku žiadnym závažným právnym zmenám, a preto bolo naďalej pokračované v ich dodržiavaní, pričom boli vykonávané aj príslušné kontrolné akcie, ktoré mali byť určitou prevenciou za účelom ich uplatňovania v praxi.

6. Oblasť kontroly

Kontrolná činnosť v CS v roku 2003 vychádzala zo všeobecne záväzných právnych predpisov, Hlavných úloh CS na rok 2003, ako plánu Zamerania hlavných kontrolných úloh na rok 2003. Prioritnými oblasťami pre výkon vnútornej kontrolnej činnosti bolo plnenie úloh vyplývajúcich z Akčného plánu boja proti korupcii v CS, plnenie plánu hospodárnosti a efektívneho využívania finančných prostriedkov a v neposlednom rade i kontrola priameho výkonu služby a správnosti postupov v rámci rozhodovacej činnosti v oblastiach kompetencie colných orgánov.

6.1. Tematické kontroly – prehľad

Počet naplánovaných kontrol	74
Počet vykonaných kontrol	52
Počet presunutých kontrol	3
Počet zrušených kontrol listom MF SR	1

Ostatné kontroly boli vykonané na jednotlivých CÚ, a to konkrétne CÚ Banská Bystrica, CÚ Komárno, CÚ Senica, CÚ Štúrovo, CÚ Trstená a CÚ Žilina.

6.2. Operatívne kontroly

Operatívna kontrolná činnosť bola sústredená na zistenie objektívneho stavu vecí v určených oblastiach a jeho porovnanie so stavom požadovaným. V sledovanom období bolo útvarmi CR SR vykonaných 382 operatívnych kontrol.

6.3. Vnútorne finančné kontroly

Kontrolná činnosť CS v oblasti vnútornej finančnej kontroly bola zameraná na plnenie úloh vyplývajúcich zo Zameraní hlavných kontrolných úloh CR SR na rok 2003.

V priebehu 1. polroka 2003 boli uskutočnené 2 rozsiahle tematické akcie, ktoré boli zamerané na určenie inventarizačných rozdielov a taktiež na použitie finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu.

Počas II. polroka 2003 boli kontrolné akcie v oblasti financií uskutočnené v počte 4, z ktorých najrozsiahlejšia bola Následná finančná kontrola uzatváraných zmlúv na prenájom nehnuteľného majetku štátu, ktorá bola uskutočnená v spolupráci so všetkými CÚ.

Vnútorne finančná kontrola vykonávaná aj mimo plánu Zamerania hlavných kontrolných úloh, pričom ich predmetom bolo nakladanie s finančnými prostriedkami zo štátneho rozpočtu použitými pri výstavbe nehnuteľností CS.

Zároveň boli vykonané 2 priebežné finančné kontroly a 4 tematické kontroly so zameraním na postup colných orgánov v rôznych oblastiach výkonu služby.



6.4. Kontroly nadriadených orgánov

V roku 2003 boli na CR SR vykonané 2 kontroly zo strany nadriadených orgánov. Následnú finančnú kontrolu vykonanú MF SR zameral nadriadený orgán na hospodárenie s finančnými prostriedkami štátneho rozpočtu. Druhá kontrola bola vykonaná pracovníkmi Úradu vlády SR so zameraním na využívanie pomoci poskytovanej SR ako kandidátskej krajine.

6.5. Kontroly vykonávané v rámci CÚ

Kontrolná činnosť CÚ bola vykonávaná na základe jednotlivých plánov kontrolnej činnosti, ktoré si CÚ samostatne vypracovali a v plnom rozsahu o nich informovali CR SR.

V oblasti vykonávania kontrol na CÚ nadriadenými orgánmi boli vykonané kontroly zo strany MF SR, Úradu vlády SR a Najvyššieho kontrolného úradu SR, pričom vo všetkých boli zistené určité nedostatky, ktoré CÚ ihneď odstránili.

7. Činnosť Inšpekcie generálneho riaditeľa (ďalej len „IGR“)

IGR ako samostatné oddelenie CR SR svoju činnosť počas roku 2003 vykonávala na základe postúpených podaní a sťažností fyzických a právnických osôb, podnetov na preskúmanie skutkového stavu od iných zložiek CS a v neposlednom rade vykonávala vlastnú vyhľadávaciu činnosť.

Jej hlavným poslaním bolo odhaľovať trestnú činnosť páchanú colníkmi CS a upozorňovať na nedostatky a pochybenia pri colnom konaní, ktoré boli zistené jej kontrolnou činnosťou. Hlavným ťažiskom inšpekčnej činnosti bolo získať, vyhľadávať a preverovať údaje obsiahnuté v jednotlivých podaniach a odhaľovať možné protiprávne konanie colníkov CS.

Výsledky IGR v oblasti prešetrovania sťažností:

Počet všetkých riešených sťažností	22
Počet opodstatnených sťažností	2
Počet neopodstatnených sťažností	20

Preverovania telefonických oznámení týkajúcich sa hraničných priechodov:

Počet všetkých riešených oznámení (tieto boli zo strany IGR plne prešetrené, no ich výsledkom ani v 1 prípade nebolo vyvodzovanie dôsledkov voči colníkom)	95
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Prešetrovanie podaní a oznámení fyzických a právnických osôb

Počet šetrení, pri ktorých bolo potrebné preskúmať všetky doklady viažuce sa k colnému konaniu, s cieľom preveriť či konaním colníka bola naplnená skutková podstata trestného činu, alebo či konanie colníka vykazuje znaky disciplinárneho previnenia	180
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

IGR taktiež počas celého roka vykonávala aj svoju vlastnú vyhľadávaciu činnosť či vykonávala aj mnohé operatívne kontrolné akcie, o výsledkoch ktorých informovala vedenie CS a prijímala príslušné opatrenia na ich zamedzenie.



Prehľad počtu trestných oznámení v roku 2003

NÁZOV	SPOLU
Počet trestných oznámení celkom	25
Z toho na koľko osôb – počet	73
Z toho na koľko colníkov – počet	62
Počet trestných oznámení zaslaných na CKÚ	14
Počet trestných oznámení zaslaných na UJP alebo prokuratúru	11

8. Oblasť nepriamych daní

CS bola v roku 2003 absolútnym správcom spotrebnej dane z minerálnych olejov, pričom vykonávala činnosti jej delegované platnými právnymi a internými predpismi. CR SR sa v uvedenom období zameralo na prípravu na prevzatie a následnú správu všetkých spotrebných daní, čomu prispôsobila interné predpisy ako i organizačnú štruktúru. Zároveň CR SR iniciovalo zmeny v právnych predpisoch v danej oblasti a ich aproximáciu na právo EÚ. Prehľad činností a ich výsledkov v oblasti správy spotrebnej dane z minerálnych olejov za rok 2003 je uvedený v nasledovných tabuľkách.

Porovnanie počtu zaregistrovaných daňových subjektov za rok 2002 a 2003:

Colný úrad	Daňový subjekt									
	Užívateľský podnik		Registrovaný obchodník		Podnik na výrobu minerálnych olejov – registrovaný		Podnik na výrobu minerálnych olejov – evidovaný		Daňový sklad	
	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003
Banská Bystrica	307	105	164	25	1	0	1	0	1	0
Bratislava	110	39	115	17	6	1	6	3	4	0
Čierna nad Tisou	195	42	42	12	0	0	2	1	2	0
Fišákovo	287	79	76	10	0	0	0	0	0	0
Komárno	323	42	74	13	1	0	1	0	0	0
Košice	171	43	149	19	0	1	0	1	0	0
Nitra	441	82	197	15	1	1	0	0	0	0
Poprad	1	43	48	7	1	0	0	0	0	0
Prešov	108	67	75	15	0	0	0	0	0	0
Senica	32	12	16	4	0	0	2	0	0	0
Štúrovo	70	34	52	2	1	0	1	0	0	0
Trenčín	30	6	31	12	0	0	0	0	1	1
Trstená	82	36	50	7	0	0	0	0	0	0
Žilina	183	27	190	27	0	0	0	1	0	0
Spolu	2 340	657	1 279	185	11	3	13	6	8	1



Prehľad prijatých zábezpek colnými úradmi k 31. decembru 2003:

Colný úrad	Počet prijatých bankových záruk	Počet prijatých zábezpek	Zloženie finančných prostriedkov na účet colného úradu (Sk)
Banská Bystrica	3	1	3 990
Bratislava	2 + 2 predĺžené	17	9 388 000
Čierna nad Tisou	-	-	-
Filákov	-	-	-
Komárno	3	2	2 000 000
Košice	prijaté 2 dodatky k bankovej záruke, ktorými sa predĺžila platnosť záručnej listiny	3	1 175 000
Nitra	3	9	6 376 000
Poprad	-	13	5 171 500
Prešov	-	3	39 000
Senica	-	-	-
Štúrovo	-	-	-
Trenčín	4	-	-
Trstená	2	-	-
Žilina	-	5	1 016 610
Spolu	17+2 predĺžené	53	25 170 100

Prehľad zistených porušení daňových predpisov za rok 2003:

Colný úrad	Počet zistených porušení daňových predpisov
Banská Bystrica	81
Bratislava	107
Čierna nad Tisou	44
Filákov	83
Komárno	108
Košice	70
Nitra	49
Poprad	98
Prešov	56
Senica	52
Štúrovo	45
Trenčín	43
Trstená	67
Žilina	77
Spolu	980

9. Oblasť colného laboratória

V priebehu roku 2003 bol v Colnom laboratóriu CR SR (ďalej len „CL“) ukončený proces akreditácie jeho laboratória a CL bolo mu udelené „Osvedčenie o akreditácii“ laboratória pod číslom S – 102.

Činnosť CL je zameraná na vykonávanie chemickoanalytických skúšok vzoriek tovarov podľa požiadaviek zákazníkov CL, ktorými sú colné a daňové úrady.

Vstupom SR do EÚ okrem doterajšej činnosti vzniká pre CL ďalšia oblasť pôsobenia, a to vykonávanie analýz vzoriek tovarov pre potreby spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ. Počas roku 2003 sa CR SR snažilo prispôbiť činnosť svojho laboratória právnym

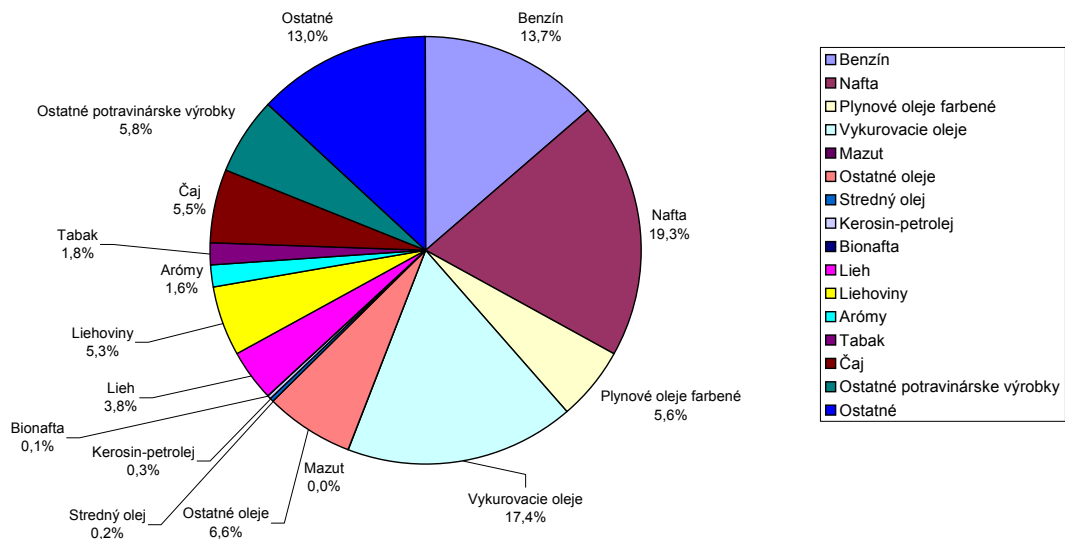


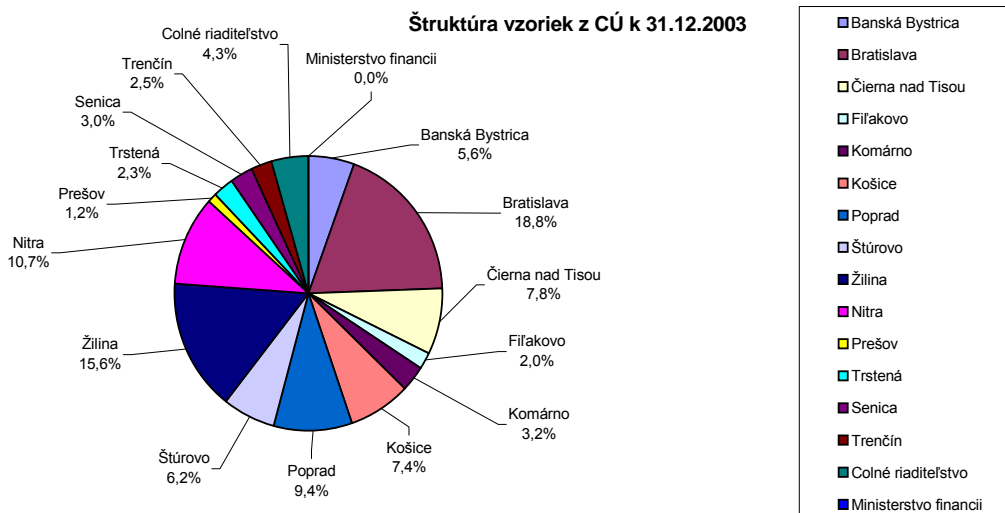
predpisom EÚ, čo sa vo väčšine prípadov podarilo naplniť, no naďalej v tejto činnosti pokračuje.

Prehľad činnosti CL CR SR:

Názov tovaru	Počet	Percento
Benzín	540	13,7
Nafta	763	19,3
Plynové oleje farbené	221	5,6
Vykurovacie oleje	688	17,4
Mazut	0	0,0
Ostatné oleje	263	6,6
Stredný olej	8	0,2
Kerosin – petrolej	10	0,3
Bionafta	2	0,1
Lieh	151	3,8
Liehoviny	210	5,3
Arómy	62	1,6
Tabak	73	1,8
Čaj	219	5,5
Ostatné potravinárske výrobky	229	5,8
Ostatné	516	13,0
Spolu	3955	100
Koncové číslo z DB	3955	
Rozdiel	0	

Štruktúra vzoriek k 31.12..2003





10. oblasť automatizácie CS

10.1. Colný informačný systém – CIS

CIS zabezpečuje automatizáciu rozhodujúcich colných procedúr a poskytuje tak colníkom ako aj obchodnej sfére mnoho výhod súvisiacich s urýchlením a zjednodušením manuálne náročných, časovo zdĺhavých a komplikovaných činností. Jeho vývoj je dlhodobý a neustály proces, ktorý je ovplyvňovaný rôznymi aspektmi.

V roku 2003 bol tento vývoj najviac ovplyvnený v súvislosti so vstupom SR do EÚ. Zmluva o pristúpení SR k EÚ obsahuje podmienky pristúpenia, medzi ktorými sú aj povinnosti používať v niektorých činnostiach informačné technológie. Rok 2003 bol teda v oblasti vývoja CIS-u hlavne rokom prípravy a realizácie viacerých projektov so zameraním na splnenie vyššie uvedených podmienok.

Riziká:

Napriek reálnemu plánovaniu jednotlivých projektov a kontrole dodržiavania plnenia projektových plánov kvality (PQP – Project Quality Plan) existovali a existujú riziká realizácie jednotlivých projektov:

– *Časové hľadisko realizácie plánov*

Aj keď prvou fázou realizácie jednotlivých projektov je fáza zbierania užívateľských požiadaviek a ich zosúladenie s dokumentáciou poskytnutou zo strany Európskej komisie, nie vždy je možné presné naplánovanie realizácie jednotlivých etáp projektov. Keďže projektov v rámci interkonektivity CIS s colnými systémami EÚ je paralelne realizovaných viac naraz a všetky musia byť implementované pred vstupom SR do EÚ, časový posun ktoréhokoľvek z nich ohrozí splnenie stanoveného termínu pripravenosti CS.

– *Ludské zdroje*

Zabezpečenie ľudských zdrojov je jedným z hlavných predpokladov úspešnej implementácie systémov v rámci projektov. Ako už bolo spomenuté v rámci interkonektivity CIS s colnými systémami EÚ, je paralelne realizovaných niekoľko projektov. Z tohoto dôvodu boli niektorí členovia tímov zainteresovaní vo viacerých projektoch súčasne. Výpadok týchto kľúčových členov môže ohroziť realizáciu viacerých projektov. Obdobný problém by mohol nastať i na strane niektorého z dodávateľov.

– *Finančné zdroje*

Všetky projekty realizované v rámci interkonektivity CIS s colnými systémami EÚ sú financované zo štátneho rozpočtu. Ide o zložité systémy, riešené dodávateľským spôsobom.



Nedostatok finančných zdrojov je jedným z rizík včasnej implementácie systémov v rámci týchto projektov.

– *Súčinnosť odborných útvarov pri implementácii projektov do prevádzky*

Veľmi dôležitou etapou v rámci realizácie projektu je samotná implementácia do prevádzky, čo znamená hlavne zmenu pracovných postupov v danej oblasti a školenia budúcich používateľov. V tejto fáze je veľmi dôležitá úzka súčinnosť odborného útvaru, pod ktorého metodicky ten-ktorý systém patrí (napr. finančný informačný systém, tranzitný informačný systém, deklaračný systém, ISST ap.). Veľmi nepopulárne sú najmä zmeny v zaužívaných pracovných postupoch, ktoré sa menia a ktoré je potrebné veľmi detailne vypracovať a oboznámiť s nimi dotknutých zamestnancov. Tu vidíme veľké riziko nedostatočnej pripravenosti budúcich používateľov z rôznych dôvodov (čas, nejednoznačnosť budúceho používateľa konkrétneho systému apod.).

10.2. Spoločná komunikačná sieť - CCN/CSI

CCN/CSI (Common Communication Network/Common System Interface) je distribuované počítačové prostredie, ktoré je spravované DG TAXUD a ktoré prepája počítačové systémy členských krajín EÚ a zabezpečuje výmenu údajov medzi národnými systémami a DG TAXUD. Toto prostredie taktiež zabezpečuje komunikáciu pre internetovské Web aplikácie a služby elektronickej pošty.

CCN/CSI brána je umiestnená v Datacentre v Bratislave. Predstavuje HW a SW vybavenie dodané DG TAXUD. Prepojenie národných aplikácií je cez rezortnú komunikačnú sieť. CCN/CSI brána bola nakonfigurovaná pre testovanie a ostrú prevádzku prenosu údajov v rámci systému NCTS. Ďalej sa pripravila konfigurácia pre testovanie prenosu údajov pre systémy TARIC, „Tarifné kvóty a dohľad“ (TQS), konfigurácia užívateľov Web aplikácií „Informačný systém pre spracovanie postupov“ (ISPP), „Systém riadenia vzoriek“ (SMS), Web dohľad a konfigurácia užívateľov služieb elektronickej pošty pre „Systém pre výmenu údajov o spotrebných daniach“ (SEED) a ďalšie.

10.3. Integrovaný systém správy tarifov (ISST)”

Projekt “**Integrovaný systém správy tarifov (ISST)**” zabezpečuje vývoj a prepojenie národných systémov so systémami súvisiacimi s tarifom, ktoré prevádzkuje Generálne riaditeľstvo colnej a daňovej únie (DG TAXUD) a ktoré zabezpečujú správu informácií pre rozličné oblasti činností colných správ členských krajín.

10.4. Systém TARIC (Tarif Intégré de la Communauté – The Integrated Tariff of the Community)

TARIC je počítačový systém spravujúci na centrálnej úrovni informácie integrovanej tarify. Jadrom subsystému TARIC je databáza legislatívnych opatrení EÚ a národných opatrení.

Funkcionalita systému zabezpečuje prijímanie TARIC súborov z DG TAXUD s údajmi, ktorých aktualizácia je vykonávaná denne, vykonávanie automatických kontrol správnosti prijímaných údajov a umožnenie manuálnej modifikácie a pridávania „národných“ údajov. Ďalej je to sprístupnenie týchto informácií iným aplikáciám (deklaračný systém). Systém môže poskytovať iným aplikáciám informácie týkajúce sa konkrétnej komodity alebo vykonať výpočet cla a daní. Ďalšou funkciou je sprístupnenie obsahu databáz používateľom.



Systém TARIC je riešený modulárne. V roku 2003 bol ukončený vývoj modulu na prijímanie denných aktualizovaných údajov a kontroly ich správnosti, modulu na publikovanie obsahu databáz používateľom, modulu na vstup „národných“ údajov a vývoj kalkulačného modulu.

V rámci zabezpečenia požadovaných prekladov popisov referenčných údajov (popis tovarov, doplnkových kódov, certifikátov, poznámok pod čiarou, ...) bola zaslaná do DG TAXUD vzorka, tzv. „Input file“ súboru na overenie možnosti pripojenia týchto údajov do centrálnej databázy TARIC.

10.5. Systém tarifné kvóty a dohľad (TQS - Tariff Quotas and Surveillance)

DG TAXUD prevádzkuje systém „Tarifné kvóty a dohľad – TQS“ (Tariff Quotas and Surveillance), ktorý zabezpečuje správu kvót v rámci EÚ. Medzi systémami členských štátov a centrálnym systémom DG TAXUD sú zasielané správy s požiadavkami na čerpanie kvót a ich pridelovanie.

Systém pre správu tarifných kvót a dohľad je v CS v súčasnej dobe vo fáze analýzy. Na rozdiel od pôvodného zámeru vybudovať samostatný systém zberu požiadaviek na čerpanie kvót, bol definovaný spôsob zberu týchto požiadaviek z pobočiek CÚ prostredníctvom deklaračného systému.

10.6. Ďalšie subsystémy implementované v rámci projektu ISST

V rámci projektu ISST boli realizované ďalšie subsystémy s nižšou prioritou, kde CS plánuje využitie Web rozhrania na prístup k centrálnym databázam v Bruseli. Testovacie prostredie poskytol DG TAXUD pre subsystémy „Systém riadenia vzoriek,“ (SMS), „Informačný systém pre spracovanie postupov“ (ISPP) a „Web dohľad“ (Web Surveillance). Testovacie prostredie pre subsystém „Európske záväzné tarifné informácie“ (EBTI) bude slovenskej CS k dispozícii začiatkom roku 2004. V novembri 2003 CR SR zaslala požiadavku na administrátora CCN/CSI (Datacentrum) na konfiguráciu užívateľov týchto subsystémov. Tým sa zabezpečí prístup k centrálnym údajom a otestovanie vhodnosti nasadenia Web aplikácií pre CS. Pokiaľ vzniknú požiadavky na úpravy, bude ISST doplnený o príslušné moduly, ktoré budú využívať komunikáciu systém - systém na strane EÚ a vytvorí sa pre ne lokálne užívateľské rozhranie.

10.7. Systém SEED (System for Exchange of Excise Data)

Každá členská krajina EÚ si udržiava svoj „Systém pre výmenu údajov o spotrebných daniach“ - (SEED) elektronický register. Ide o databázu prevádzkovateľov a databázu skladov v každej členskej krajine. Výmena informácií medzi členskými krajinami sa uskutočňuje 1x mesačne prostredníctvom služieb elektronickej pošty systému AFIS (Anti Fraud Information System) cez komunikačnú sieť CCN.

Nakoľko sa jedná o zastaralý systém výmeny údajov, bude nahradený novým systémom „Systém pre sledovanie pohybu a kontroly tovaru podliehajúceho spotrebnej dani“ (EMCS). Jedná sa o systém, založený na princípoch „Nového automatizovaného tranzitného systému“ (NCTS). Plánovaná plná implementácia EMCS je v roku 2009.

Systém EMCS je rozdelený do viacerých fáz, kde fáza 0, zahŕňajúca údržbu a podporu systému SEED pokiaľ EMCS nebude schopný prevádzky, je dočasným riešením.

Výmena údajov v rámci fázy 0 systému EMCS je riešená v rámci projektu na ďalší vývoj aplikácie SysNed (systém na správu nepriamych daní), ktorý bol nasadený v CS v reálnej prevádzke pre spotrebnú daň z minerálnych olejov. Úlohou pre túto oblasť je zabezpečenie



vytvorenia prenosového súboru v požadovanej štruktúre a rozhrania, ktoré zabezpečí výmenu údajov.

10.8. Deklaračný systém

Deklaračný systém je priamo ovplyvnený realizáciou projektu ISST. Úlohou CS je zabezpečiť prostredníctvom definovaného rozhrania komunikáciu kalkulačného modulu systému ISST s deklaračným systémom. Znamená to, že výpočet cla a príslušných daní a kontrola správnosti deklarovaných údajov v colnom vyhlásení oproti údajom v TARICu budú presunuté na ISST.

Definícia rozhrania, to znamená popis spôsobu prenosu a popis štruktúry prenosových správ, bola autorom systému ASYCUDA++ (UNCTADom) publikovaná koncom augusta tohoto roku. Získanú dokumentáciu CS poskytla dodávateľovi systému ISST z dôvodu oboznámenia sa s rozhraním ešte pred vydaním verzie deklaračného systému ASYCUDA++, ktorá obsahuje EÚ Bridge.

Prvá EÚ kompatibilná verzia deklaračného systému ASYCUDA++, verzia 1.18a, bola vydaná v septembri roku 2003. Verzia bola portovaná na operačný a databázový systém CS Estónska, ktorá sa spolu s CS Švédska podieľa na vývoji rozhrania so systémom TARIC.

Na základe našej požiadavky bola táto verzia dodaná aj na CR SR. Portácia pre naše systémové prostredie a následná implementácia systému bude súčasťou kontraktu s UNCTADom o technickej podpore systému ASYCUDA++. Koncom novembra prebehlo rokovacie konanie na realizáciu kontraktu. Samotná implementácia deklaračného systému je plánovaná v I. štvrtroku 2004.

10.9. Automatizovaný tranzitný systém - NCTS (New Computerized Transit System)

SR, ako zmluvná strana Dohovoru o spoločnom tranzitnom režime, vyvíja aktivity s cieľom zmeniť národný tranzitný informačný systém (TIS) podľa požiadaviek projektu pre automatizáciu tranzitu (projekt NCTS).

V rámci druhej fázy národného projektu NCTS prebehol vývoj systému zameraného na implementáciu TIS na lokálnej úrovni s priamym vstupom deklarantov.

Začiatkom júla 2003 sa konala Kick-off misia, ktorá odštartovala pred-potvrdzovacie testy. Po úspešnom ukončení pred-potvrdzovacích testov následne začali potvrdzovacie testy, ktoré boli v septembri 2003 ukončené. Reálne pripojenie do systému NCTS sa plánuje v I. štvrtroku 2004.

Súčasne s prípravou na vstup k NCTS prebehla aj príprava komunikácie s externou doménou. Začali sa vyvíjať moduly NTA, ktoré budú komunikovať s obchodníkmi prostredníctvom WAN operátora. Paralelne sa začala pripravovať činnosť „helpdesku“, ktorý bude situovaný na colnom úrade Trenčín.

10.10. Tradičné vlastné zdroje ES

Vlastné zdroje je možné charakterizovať ako daňové príjmy pridelené raz a navždy do ES za účelom financovania svojho rozpočtu a plynúce do tohto rozpočtu automaticky bez potreby akéhokoľvek dodatočného rozhodnutia národných orgánov. Sú stanovené, vyberané, platené a taktiež kontrolované podľa predpisov systému vlastných zdrojov ES založenom na Rozhodnutí Rady č. 2000/597/ES/Euratom a jej implementačného nariadenia - Nariadenie Rady č. 1150/2000.



Vlastné zdroje všeobecného rozpočtu ES pozostávajú z:

- tradičných vlastných zdrojov
- zdroja založeného na dani z pridanej hodnoty
- zdroja založeného na hrubom národnom produkte

Tradičné vlastné zdroje predstavujú clá, poľnohospodárske poplatky a odvody z cukru. Clá a poľnohospodárske poplatky vyplývajú z colnej legislatívy ES a Spoločnej poľnohospodárskej politiky pre dovoz z tretích krajín. Členské štáty, ktoré vyberajú tieto prostriedky, si ponechávajú určité percento ako kompenzáciu nákladov spojených s ich výberom. CR SR má za úlohu (vládne uznesenie č. 591/2002) zaviesť potrebný systém a postupy, ktoré umožnia pripisovanie tradičných vlastných zdrojov, po zrážke 25% podľa vyššie uvedených noriem. CR SR a Ministerstvo pôdohospodárstva SR budú pre tradičné vlastné zdroje viesť účty otvorené v Štátnej pokladnici.

V zmysle horeuvedených právnych noriem sa vzniknuté nároky zapisujú do účtovných záznamov najneskôr v prvý pracovný deň po 19. dni druhého mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom nárok vznikol. Vzniknuté nároky, ktoré neboli zapísané v uvedených účtovných záznamoch (účet „A“ sleduje skutočne vybrané príjmy), pretože ešte neboli vybrané a nebola za ne zložená záruka, sa vedú v samostatných účtovných záznamoch (známe ako účet „B“). Výkazy účtu B o stave samostatných účtov sú vyhotovované štvrťročne.

CR SR rieši túto úlohu v rámci Phare projektu SR9913.01 Finančný informačný systém, Manažérsky informačný systém a Garančný systém, ktorého hlavným cieľom je vývoj a implementácia nového finančného informačného systému. Systém bude nasadený do ostrej prevádzky najneskôr k 1. máju 2004 a okrem funkcionality tradičných vlastných zdrojov bude umožňovať viesť podvojnú účtovníctvo pre clá a dane, poskytovať údaje pre štátnu pokladnicu a komunikovať so systémom na správu nepriamych daní.

10.11. INTRASTAT

Na základe Uznesenia Vlády SR č. 1001/2002 sa bude CS podieľať na zavádzaní a prevádzke systému INTRASTAT-SK.

Povinnosť vybudovať systém INTRASTAT stanovuje Nariadenie Rady č. 3330/1991/EHS o štatistike obchodovania s tovarmi medzi členskými štátmi. INTRASTAT je systém štatistického zisťovania, ktorý umožňuje zbierať, spracúvať a poskytovať údaje o tovaroch prechádzajúcich z jedného členského štátu do druhého. Implementácia INTRASTAT-u v kandidátskych krajinách je jednou z prioritných požiadaviek EUROSTAT-u a ďalšou podmienkou ich vstupu do EÚ.

Modul systému INTRASTAT, ktorý zohľadňuje národné špecifiká (programové a technické vybavenie, organizačné a personálne zabezpečenie), označujeme ako INTRASTAT-SK. Podsystem, ktorý bude prevádzkovaný v rámci CS označujeme INTRASTAT-CS.

10.12. Colná štatistika

CR SR zabezpečuje v súlade s Vyhláškou MF SR č.251/2001 Z. z. zber informácií o dovážanom a vyvážanom tovare a vedie colnú štatistiku. Za týmto účelom vykonáva správu



centrálnej údajovej základne, ktorá slúži na periodické odovzdávanie údajov Štatistickému úradu SR a spracovávanie vlastných štatistických výstupov.

V roku 2003 boli údaje pre Štatistický úrad SR odovzdávané podľa Dohody o spolupráci v oblasti preberania a spracovania údajov zahraničného obchodu, uzatvorenej medzi Štatistickým úradom SR a CR SR. Pritom bola vykonávaná zvýšená kontrola správnosti údajovej základne.

11. oblasť medzinárodných vzťahov

CR SR z hľadiska realizácie zahraničných vzťahov plnilo priebežne predpokladané úlohy a záväzky dané rokovaniami predstaviteľov CR SR s partnermi z CS iných krajín a s predstaviteľmi medzinárodných organizácií, ktorých je SR členom.

Podľa plánu hlavných úloh CS na rok 2003 bolo potrebné pokračovať v expertných rokovaníach a zabezpečiť podpis bilaterálnych dohôd v oblasti spolupráce a vzájomnej pomoci medzi vládou SR a vládami Štátu Izrael, Uzbeckej republiky, Slovinskej republiky, Chorvátskej republiky, Bulharskej republiky, Rumunskej republiky, Albánska a Belgického kráľovstva. Z vyššie uvedených dohôd došlo v priebehu roku 2003 k podpisu bilaterálnej dohody s Chorvátskom. Pri ostatných dohodách sa proces dojednávania zdržal v súvislosti s nevyhnutnosťou zosúladiť texty dohôd s povinnosťou poskytovať informácie orgánom Európskej komisie. Uvedená povinnosť vyplýva z Nariadenia Rady č. 515/1997, ktoré predstavuje základný dokument v oblasti administratívnej spolupráce CS členských štátov EÚ.

V priebehu roku 2003 došlo k nadobudnutiu platnosti bilaterálnej dohody medzi vládou SR a vládou Talianskej republiky o spolupráci a vzájomnej pomoci v colných otázkach.

Významnou úlohou CS na obdobie rokov 2003 až 2007 v oblasti technickej spolupráce a pomoci bude aktívna účasť na programe Customs 2007. Zástupcovia CS sa už zúčastnili viacerých aktivít v rámci tohto programu, pričom zástupca CS ako národný koordinátor pre uvedený program zabezpečoval účasť expertov CS na viacerých výmenných stážach organizovaných v rámci tohto programu u partnerských CS.

Dôležitou úlohou CS v priebehu roku 2003 bolo zabezpečenie pristúpenia SR k Dohovoru vypracovaného na základe článku K. 3 Zmluvy o EÚ o vzájomnej pomoci a spolupráci medzi CS (Dohovor Neapol II), ako aj k Dohovoru o používaní informačných technológií pre colné účely (Dohovor CIS). Návrh na pristúpenie k obom dohovorom bol v decembri 2003 schválený Vládou SR. Záväzok pristúpiť k uvedeným dohovorom vyplýva okrem kapitoly 24 Spravodlivosť a vnútorné záležitosti, aj z Prístupovej zmluvy SR k EÚ, a popri Nariadení Rady č. 515/1997 predstavujú najvýznamnejšie zmluvné dokumenty v oblasti spolupráce CS členských štátov EÚ.



8. Hodnotenie a analýza vývoja organizácie v danom roku

Poslanie CS a jej hodnotenie v jednotlivých častiach tejto výročnej správy poukazujú na skutočnosť, že jej pôsobenie je celospoločenské a že z jej činnosti, ktorou vykonáva úlohy stanovené štátom, má prínosy nie len samotný štát ale aj široká verejnosť. Keďže CS je v zmysle zákonného ustanovenia rozpočtovou organizáciou, je prirodzené, že je v plnom rozsahu financovaná prostriedkami zo štátneho rozpočtu SR. Avšak v priebehu uvedeného roku 2003 a nasledujúcich dochádza ku snahe o jej dofinancovanie z prostriedkov EÚ, a to na základe predloženia projektov na čerpanie finančných prostriedkov z programu PHARE. V roku 2003 boli zo strany CR SR vypracované 3 projekty v danej oblasti vzťahujúce sa na dodávku zariadení nevyhnutných pre činnosť Colného laboratória, na zabezpečenie RTG systému pre ochranu budúcej vonkajšej hranice EÚ a na vybudovanie informačného systému pre presadzovanie práva. Počas uvedeného roku však k uvoľneniu finančných prostriedkov na ich realizáciu nedošlo, čo sa však očakáva v najbližšom období.

Výsledky, ktoré CS dosiahla počas obdobia svojej existencie, ňou boli v pravidelných intervaloch (niektoré v mesačných a k niektorým sa pristupovalo štvrťročne) vyhodnocované, pričom o týchto bolo v plnom rozsahu informované aj MF SR, či iné príslušné štátne orgány. Pre zlepšenie tejto činnosti na základe uvedených vyhodnotení sú prijímané ako operatívne, tak aj dlhodobé opatrenia, ktorými sa vylepšuje činnosť v oblastiach, na ktoré je CS vecne príslušná, ale aj v oblastiach ekonomických či právnych. V zmysle uvedených skutočností je možné komplexnú činnosť CS za rok 2003 hodnotiť nasledovným spôsobom :

- CS plní jej a následne aj ňou samou stanovené úlohy v čo najširšom rozsahu, pričom je neustále obmedzovaná prídelením finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu a ich následným krátením. Tejto skutočnosti musí prispôbovať ako množstvo, tak aj kvalitatívnosť plnenia uvedených úloh, ktorú sa však vždy snaží uskutočňovať na najvyššej možnej úrovni.
- Plnenie stanovených úloh má taktiež svoje špecifiká aj vo svojom rozsahu, a to z dôvodu, že vzhľadom na personálne obsadenie jednotlivých odborných útvarov a tiež na obmedzenie finančnými prostriedkami prídelenými zo štátneho rozpočtu, dochádza k určitej nerovnomernosti ich zabezpečovania.
- Kvalita zabezpečenia plnenia týchto úloh je závislá od viacerých ovplyvňovacích faktorov, pričom veľký význam má samotné ako všeobecné tak aj colnícke vzdelanie jednotlivých zamestnancov, ich počet a kvalitná odborná úroveň, ktoré má tendenciu neustáleho zlepšovania (aj samotné hlavné úlohy na rok 2003 stanovovali zabezpečenie niekoľkých druhov školení pre zamestnancov CS), no otázka materiálne – technického zabezpečenia je opäť vo veľkej miere ovplyvňovaná prísunom finančných prostriedkov, ktoré sú nedostatočné, a to aj napriek skutočnosti, že CS je štátnym orgánom, ktorého prvoradou a veľmi úspešne plnenou úlohou je napĺňanie štátneho rozpočtu.
- Činnosť a úlohy CS jednoznačne vyplývajú zo zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov, pričom v rámci prípravy SR na vstup do EÚ dôjde k významným zmenám jej kompetencií a činností. Tejto skutočnosti bude nevyhnutné prispôbiť aj organizačnú štruktúru CS.



Hodnotenie organizácie Colné riaditeľstvo SR za rok 2003 zo strany ústredného orgánu

Podľa zákona č. 240/2001 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve v znení neskorších predpisov colnú správu, ktorú tvorí colné riaditeľstvo a colné úrady, riadi generálny riaditeľ colného riaditeľstva. Generálneho riaditeľa colného riaditeľstva vymenúva a odvoláva minister financií.

Medzi najdôležitejšie úlohy colnej správy patrí vykonávanie colného dohľadu nad dodržiavaním zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými sa zabezpečuje realizácia štátnej obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku so zahraničím, a robí opatrenia na zabránenie protiprávnemu konaniu pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru s konečným cieľom ochrany ekonomických záujmov SR.

Vzhľadom na to, že Colné riaditeľstvo SR zodpovedá za jednotné uplatňovanie osobitných predpisov colnou správou a dáva podnety na ich zmeny, spolupracuje s MF SR na príprave návrhov legislatívnych materiálov – zákonov, vyhlášok, nariadení, medzinárodných zmlúv v colnej oblasti, pri príprave materiálov do porady vedenia ministerstva a materiálov predkladaných do vlády SR.

Pre MF SR poskytuje Colné riaditeľstvo SR podklady pre analýzy plnenia daňových a colných príjmov a informácie o stave a vymáhaní daňových a colných nedoplatkov, ktoré MF SR predkladá na rokovanie vlády SR.

V súvislosti s prípravou vstupu SR do EÚ nastanú pre colné orgány významné zmeny kompetencií, ktoré ovplyvnia rozsah a obsah vykonávaných činností. Vzhľadom na uvedené, pripravilo v roku 2003 Colné riaditeľstvo SR materiál „Plán reorganizácie colnej správy SR“, v ktorom sú definované ciele a úlohy colnej správy po vstupe do EÚ. Ministerstvo financií SR koncom roka 2003 súhlasilo s realizáciou I. etapy reorganizácie colnej správy s tým, že v priebehu plnenia I. etapy dôjde k zníženiu počtu colníkov oproti plánu roku 2003 o 608 colníkov a k zvýšeniu počtu civilných zamestnancov o 164 osôb, to znamená celkové zníženie o 444 zamestnancov v roku 2004. V súčasnosti spravuje colná správa SR v plnom rozsahu spotrebnú daň z minerálnych olejov. Vstupom SR do EÚ sa colná správa stane absolútnym správcom spotrebnej dane z liehu, piva, vína a tabakových výrobkov.

Pri hodnotení prínosu colnej správy pre ústredný orgán ako aj pre ostatné organizácie verejnej správy a pre širokú verejnosť je treba zdôrazniť najmä jej nezastupiteľnú úlohu ako výkonného orgánu štátnej správy v oblasti zabezpečovania príjmovej časti štátneho rozpočtu.



9. Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie

Za hlavné skupiny užívateľov výstupov činnosti CS možno považovať predovšetkým MF SR, orgány štátnej správy, podnikateľskú i cestovateľskú verejnosť. CS úzko spolupracuje s ústrednými orgánmi štátnej správy, Policajným zborom SR, Daňovým riaditeľstvom SR, obchodnými komorami a profesnými združeniami podnikateľských subjektov, a neposlednom rade i s orgánmi regionálnych samospráv a ostatnou cestujúcou verejnosťou.

Od 1. januára 2001 nadobudol účinnosť zákon NR SR č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám. Od začiatku jeho účinnosti bola zabezpečená aplikácia ustanovení o povinnom zverejňovaní informácií a to ako na CR SR, tak aj na CÚ. Po nadobudnutí účinnosti zákona Metodicko informačné centrum Kancelárie GR CR SR (ďalej len „MIC“) prevzalo garanciu nad jeho uplatňovaním v rámci CR SR. Za rok 2003 spracovalo MIC 842 písomných žiadostí o sprístupnenie informácií, z čoho cca 90% bolo zaslaných elektronickou poštou, približne 9% z celkového objemu bolo doručených osobne a zvyšok tvorili faxové žiadosti. Podstatnú časť, t.j. 85% z celkového počtu prijatých podaní predstavovali žiadosti týkajúce sa informácií o colných a daňových predpisoch platných v súčasnosti a predpisoch, ktoré bude CS uplatňovať po vstupe do EÚ. Oproti roku 2002 bol v oblasti sprístupňovania informácií zaznamenaný nárast o 10,5%, čo reálne predstavuje o 80 prijatých žiadostí viac ako v predošlom roku. K 31. decembru 2003 boli takmer všetky žiadosti vybavené v súlade s požiadavkami dopytujúcich sa.

Počet užívateľov oficiálnej internetovej stránky CS bol 198 529.

Za rok 2003 bolo vo verejnoprávnej i v súkromných televíznych staniách odvysielaných 109 reportáží, týkajúcich sa činnosti CS. Ďalej bolo odvysielaných 16 krátkych diskusných relácií približujúcich verejnosti niektoré špecifiká z výkonu služby colníkov. V dennej tlači a ostatných periodikách bolo na podnet CR SR publikovaných 419 článkov poukazujúcich na úspešné zásahy CS pri vykonávaní colného dohľadu, či už išlo o zadržanie tovaru uniknutého spod colného dohľadu, prípadne tovaru dovážaného alebo vyvážaného zo SR bez príslušných povolení (napr. v rozpore s Dohovorom o medzinárodnom obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a rastlín - CITES, vojenský materiál, omamné látky a pod.) ale i na odhalené prípady korupcie v radoch CS.