

Výročná správa o činnosti colnej správy za rok 2004

1. Identifikácia organizácie

Názov organizácie: Colná správa
(Colné riaditeľstvo Slovenskej republiky a 14 colných úradov)

Sídlo organizácie: Mierová 23, 815 11 B r a t i s l a v a

Rezort / zriaďovateľ: Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Generálny riaditeľ: h.c.r. Ing. Jozef G ö n c z ö l

Členovia vedenia: v.c.r. JUDr. Eva B ô r i k o v á – námestník generálneho riaditeľa
(k 31. decembru 2004) v.c.r. Ing. Milan H u n k a – námestník generálneho riaditeľa
v.c.r. Ing. Vojtech D e c k ý – námestník generálneho riaditeľa
14 riaditeľov odborov Colného riaditeľstva SR
6 vedúci samostatných oddelení Colného riaditeľstva SR
14 riaditeľov colných úradov

Kontakt: ☎ tel.: ++421248273152
✉ fax: ++421243421879
💻 e-mail: miccr@colnasprava.sk
internetová stránka: www.colnasprava.sk

Predmet činnosti: Predmetom činnosti colnej správy (ďalej len „CS“) v roku 2004 bolo vykonávanie úloh stanovených zákonom NR SR č. 240/2001 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o orgánoch štátnej správy v colníctve“) a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika (ďalej len „SR“) viazaná. Po vstupe SR do Európskej únie (ďalej len „EÚ“) dňom 1.mája 2004 sa zároveň právnym zdrojom stanovenia úloh pre CS stali v plnom rozsahu aj právne predpisy Európskeho spoločenstva.

Forma hospodárenia: Colné riaditeľstvo Slovenskej republiky - rozpočtová organizácia
Colné úrady – preddavkové organizácie



2. Poslanie a strednodobý výhľad CS

Poslanie CS

Colné riaditeľstvo Slovenskej republiky (ďalej len „CR SR“) a colné úrady (ďalej len „CÚ“) boli v priebehu roku 2004 orgánmi štátnej správy v colníctve, ktoré zároveň tvoria CS. Účinnosťou nového zákona č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol od 1. januára 2005 k uvedeným predovšetkým colný dohľad nad ako orgán štátnej správy v colníctve aj Colný kriminálny úrad, ktorý sa stal samostatným úradom.

Poslaním CS je ochrana ekonomických záujmov štátu, napĺňanie štátneho rozpočtu, zamedzovanie porušovaniu colných predpisov a vstupom SR do EÚ sa CS ako správca všetkých spotrebných daní zaoberá aj zamedzovaním porušovania daňových predpisov pri všetkých komoditách podliehajúcich spotrebným daniam. CS vykonáva predovšetkým colný dohľad nad dodržiavaním zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými sa zabezpečuje realizácia štátnej obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky štátu pri obehú tovaru v styku so zahraničím a robí opatrenia na zabránenie protiprávneho konania pri dovoze, vývoze a tranzíte tovaru.

CS taktiež plní úlohy v oblasti colnej politiky, osobitne colných formalít, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, colnej štatistiky a tiež v oblasti zisťovania zodpovednosti osôb za porušenie predpisov, ktorých vykonávaním je poverená Zákonom o orgánoch štátnej správy v colníctve, ako aj úlohy stanovené inými všeobecne záväznými právnymi predpismi či právnymi predpismi EÚ.

Hlavnými úlohami CS v roku 2004 boli predovšetkým nasledovné

- prípravenie podmienok na preklopenie prechodného obdobia,
- zabezpečenie prechodu a prevzatia správy spotrebných daní,
- zabezpečenie podmienok pre plnenie úloh vyplývajúcich z Nariadenia Rady č. 515/1997 o vzájomnej spolupráci medzi administratívnymi orgánmi členských štátov,
- zabezpečenie podmienok na vykonávanie Dohovoru CIS,
- zahájenie výkonu operatívno-pátracej činnosti v oblasti vnútornej správy spotrebných daní,
- plnenie úloh vyplývajúcich z Národného programu boja proti drogám na roky 2004-2008 s výhľadom do roku 2012,
- rozvoj medzinárodných vzťahov CS prostredníctvom dohôd o vzájomnej spolupráci a pomoci,
- prispôsobenie vzdelávania v CS vykonávaniu činností po vstupe SR do EÚ,
- zrealizovanie a následné vyhodnotenie 1. etapy reorganizácie CS,
- príprava návrhu novely Zákona o orgánoch štátnej správy v colníctve.

Strednodobý výhľad CS

❖ činnosti, ktoré bude CS v budúcnosti vykonávať

Vstup SR ako nového štátu do jednotného vnútorného trhu, tak ako je v súčasnej dobe predstavovaná EÚ, znamená pre jeho colné orgány významné zmeny kompetencií, vzájomných väzieb, foriem i úrovne koordinácie vykonávaných činností. Tieto zmeny zásadne ovplyvnia rozsah i obsah vykonávaných činností v porovnaní so stavom pred vstupom SR do EÚ. Postavenie a činnosť colných orgánov sú ďalej výrazne ovplyvnené zapojením krajiny do medzinárodných ekonomických inštitúcií, akými sú napríklad ekonomické, colné alebo menové únie v oblasti voľného obchodu.

Vstupom SR do EÚ došlo k zrušeniu colných kontrol na vnútornej hranici EÚ a k významnému zníženiu zaťaženia colných orgánov v oblasti vykonávania colného dohľadu. Dôvodom tejto zmeny je fakt, že tovar, ktorý bol predmetom zahraničného obchodu medzi SR a členskými štátmi EÚ nepodlieha po vstupe do EÚ colnému dohľadu. Vzhľadom na uvedené skutočnosti bolo a taktiež aj v budúcnosti bude nevyhnutné uskutočniť reformu CS, ktorá ju plne prispôsobí uskutočneným zmenám.

Prioritnými úlohami CS po vstupe SR do EÚ budú okrem vybraných úloh, ktoré CS plní už v súčasnosti, predovšetkým tieto:

- zabezpečenie zefektívnenia výkonu štátnej služby na vonkajšej hranici EÚ s Ukrajinou so zameraním na zamedzenie páchania colných a daňových podvodov,
- príprava koncepcie budovania kapacít CS pre operácie civilného krízového manažmentu EÚ,
- zabezpečenie plnenia úloh vyplývajúcich z Národného programu boja proti drogám na roky 2004 - 2008 s výhľadom do roku 2012,
- zrealizovanie 2. etapy reorganizácie CS,
- zabezpečenie prípravy agendy a realizácie vymáhania pohľadávok v zahraničí v zmysle právne záväzných aktov Európskych Spoločenstiev a EÚ, medzinárodných zmlúv a všeobecne záväzných právnych predpisov SR.

❖ plánované využitie finančných zdrojov

Akékoľvek využitie finančných zdrojov zo strany CS je účelovo viazané na jednotlivé kapitoly jej rozpočtu, ktoré sú rozpracované do príslušných položiek a podpoložiek. Pre plány do budúcnosti vzťahujúce sa práve na toto využívanie finančných prostriedkov CS predpokladá, že ich najväčšia časť bude uvoľňovaná pre oblasť prispôsobenia celkovej činnosti CS vstupe SR do EÚ a následne plnenia všetkých úloh vyplývajúcich z nášho začlenenia sa do Spoločenstva.



❖ **personálne plány do budúcnosti**

Veľmi významnou a dôležitou úlohou pre CS v roku 2005 bude najmä realizácia jej 2. etapy reorganizácie, ktorá by mala byť jej definitívnou, no prináša so sebou veľmi veľa výrazných zmien. Jej výsledkom bude v prvom rade zmena organizačná, ktorá bude spočívať ako v zmene štruktúry CR SR, tak aj v zmene siete CÚ a ich organizačných zložiek. Počet CÚ sa navrhuje znížiť z terajších 14 na 9, pričom ich sídlami budú sídla vyšších územných celkov, okrem CÚ Čierna nad Tisou, ktorému pribudla hlavná úloha ochrana vonkajšej hranice EÚ.

Zároveň je nevyhnutné sa vysporiadať pri realizácii tejto etapy reorganizácie CS s otázkami personálnymi, ktoré sa dotýkajú všetkých jej zamestnancov (colníkov aj civilných zamestnancov zaradených v štátnej službe, či vykonávajúcich prácu vo verejnom záujme).

Z pohľadu personálnych stavov nie je v záujme vedenia CR SR znižovanie stavu colníkov. Pripravované organizačné zmeny možno riešiť u colníkov preložením do iného služobného úradu (do iného miesta výkonu štátnej služby), u ostatných zamestnancov dohodou alebo skončením ich pracovnoprávneho vzťahu z organizačných dôvodov.



3. Kontrakt CS s ústredným orgánom a jeho plnenie

Nakoľko CS neuzatvára s ústredným orgánom kontrakt podľa Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi štátnej správy a podriadenými organizáciami, táto časť výročnej správy nebola vypracovaná.



4. Činnosti / produkty CS a ich náklady

CS v roku 2004 vykonávala činnosti pre ňu vyplývajúce zo zákonov, iných všeobecne záväzných právnych predpisov a právnych predpisov EÚ, pričom týmto bol v plnom rozsahu prispôbený a následne schválený aj plán jej hlavných úloh pre daný rok. Uvedený plán hlavných úloh bol zostavený na základe požiadaviek jednotlivých organizačných útvarov CR SR s ich prihladením na vykonávanie činností a z nich vyplývajúcich úloh, ako aj na počet plánovaných miest colníkov a civilných zamestnancov.

Hlavné úlohy CS pre rok 2004 boli

- v súvislosti so vstupom SR do EÚ zabezpečiť prechod a prevzatie správy spotrebných daní z tabakových výrobkov, piva, vína a liehu z daňových orgánov na colné orgány a zabezpečiť ich správu vrátane správy spotrebnej dane z minerálneho oleja,
- pripraviť podmienky pre preklopenie prechodného obdobia na vnútrozemských a pohraničných pobočkách CÚ, pobočkách CÚ zameraných na správu spotrebných daní a na staniciach CÚ v súvislosti so vstupom SR do EÚ a pripraviť podmienky na ukončenie činnosti pohraničných pobočiek CÚ na hraničných priechodoch na budúcej vnútornej hranici EÚ,
- zabezpečiť implementáciu ISST (integrovanej správy taríf), ktorá zabezpečí prepojenie informačných systémov v oblasti colníctva a daní s autorizovanými systémami EÚ prevádzkovanými DG TAXUDom (Directorate General for Taxation and Customs Union),
- dobudovať systém spolupráce s Európskym úradom pre boj proti podvodom OLAF a zaviesť SIS (Schengenský informačný systém) v rámci CS,
- pripraviť a realizovať prepojenie CS na systém Štátnej pokladnice,
- zabezpečiť podmienky pre plnenie úloh vyplývajúcich z Nariadenia Rady č. 515/1997 o vzájomnej spolupráci medzi administratívnymi orgánmi členských štátov a spolupráci s Komisiou pri zabezpečení správneho uplatňovania práva v colných a poľnohospodárskych záležitostiach a splniť povinnosti vyplývajúce z jeho ustanovení,
- zabezpečiť podmienky na vykonávanie Dohovoru CIS a splniť povinnosti vyplývajúce z jeho ustanovení,
- zabezpečiť podmienky na vykonávanie Dohovoru Neapol II Colným kriminálnym útvarom CR SR (ďalej len „CKÚ),
- plniť úlohy vyplývajúce z Národného programu boja proti drogám na roky 2004-2008 s výhľadom do roku 2012,
- vypracovať a realizovať internú metódu pre oblasť vnútornej kontrolnej činnosti v súvislosti s novými činnosťami (Spoločná poľnohospodárska politika EÚ, Tradičné vlastné zdroje, ...),
- implementovať 1. etapu ochrany utajovaných skutočností a ochrany osobných údajov v informačných systémoch CS,
- pripraviť komplexnú dlhodobú stratégiu CKÚ,
- zabezpečiť reorganizáciu komunikačnej a technickej infraštruktúry v oblasti informačných technológií po zmene organizačnej štruktúry CS,
- zahájiť výkon operatívno-pátracej činnosti v oblasti vnútornej správy spotrebných daní,
- zabezpečiť podpísanie Dohody medzi vládou SR a vládou Štátu Izrael, Uzbeckej republiky, Bulharskej republiky a Rumunskej republiky o vzájomnej spolupráci a pomoci v colných otázkach,
- pripraviť návrh novely Zákona o orgánoch štátnej správy v colníctve v súvislosti so vstupom SR do EÚ,
- pripraviť návrh vykonávacieho predpisu k Colnému zákonu, ktorý bude účinný po vstupe SR do EÚ,
- zabezpečiť školenie pre colníkov a obchodnú verejnosť zamerané na oblasti postupu pri prepúšťaní tovaru do režimu vývoz v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ, INTRASTAT, NCTS,
- vyhodnotiť 1. etapu reorganizácie CS,
- predložiť plán definitívnej reorganizácie CS,
- vysporiadať pracovnoprávne a personálne záležitosti súvisiace so vstupom SR do EÚ,
- zvýšiť aktivity vnútornej kontrolnej činnosti na výkon služby počas prechodného obdobia (marec – máj) v súvislosti so vstupom SR do EÚ,
- vypracovať obsahové zameranie colných kurzov na základe činností a zmien po vstupe SR do EÚ v oblasti colníctva,
- zabezpečovať školenia colníkov a civilných zamestnancov so zameraním na správu spotrebných daní v rámci priebežného vzdelávania,
- zabezpečiť školenie pre colníkov k používaniu informačných systémov EÚ, a to najmä TARIC, Kvóty a Dohľad, EBTI a prezentácie sprístupniť na internetovej stránke CS,
- zabezpečiť materiálne technické zabezpečenie, výstroj a poskytnúť OOPP colníkom, ktorí zabezpečujú výkon služby na budúcej vonkajšej hranici EÚ (CÚ Prešov a Čierna nad Tisou),
- zabezpečiť materiálne technické zabezpečenie útvarov zabezpečujúcich colný dohľad na hraničných priechodoch a colných letiskách.

Vzhľadom na množstvo, charakter a rôznorodosť uvedených úloh CS nepristupuje ku kalkulovaliu priamych či nepriamych nákladov, ktoré je potrebné vynaložiť na ich plnenie a ani tieto z finančného hľadiska nijako nevyhodnocuje. Všetky náklady sú rozpočítané a následne počas celého roka sledované podľa príslušnej rozpočtovej klasifikácie roztriedenej na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu (ďalej len „SR“), pričom v prípade ich finančného vyčíslenia sú neoddeliteľnou súčasťou týchto položiek a podpoložiek.

Prehľad tabuľkovo vyčíslených celkových nákladov CS vynaložených na jej činnosť je špecifikovaný v časti tejto správy zaoberajúcej sa jej rozpočtom pre daný rok.



5. Rozpočet CS

❖ rozpočet CS - hospodárenie s finančnými prostriedkami organizácie v roku 2004

Uznesením vlády SR č. 974 zo dňa 14. októbra 2003 bol prerokovaný a schválený vládny návrh zákona o ŠR na rok 2004. V zmysle bodu D.1. citovaného uznesenia boli pre CR SR oznámené listom správcu kapitoly Ministerstvom financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) č. 28130/2003-22 zo dňa 7. januára 2004 záväzné ukazovatele rozpočtu na rok 2004 nasledovne

	v tis. SK
Príjmy	50 000
Výdavky	2 521 322
Z toho: Bežné výdavky (600)	2 221 322
Kapitálové výdavky (700)	300 000

V súvislosti so zabezpečením organizačných zmien a nových činností vyplývajúcich zo vstupu SR do EÚ nebolo možné presne stanoviť výšku finančných prostriedkov potrebných na realizáciu zmien vyplývajúcich pre CS. Výsledkom tejto špecifickej úlohy je aj vysoký počet realizovaných rozpočtových opatrení, príp. nečerpanie finančných prostriedkov.

V priebehu roku 2004 bolo pre CR SR vydaných MF SR celkovo 22 rozpočtových opatrení. Po ich zapracovaní záväzné ukazovatele rozpočtu CR SR k 31. decembru 2004 boli nasledovné

	v tis. SK
Príjmy	129 980
Výdavky	2 503 430
Z toho: Bežné výdavky (600)	2 167 950
Kapitálové výdavky (700)	335 480

❖ plnenie príjmov ŠR

Plnenie príjmov k 31. decembru 2004 podľa štruktúry je nasledovné

	v tis. SK		
Kategória	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2004
210 – Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	15 000	15 000	7 150
220 – Administratívne a iné poplatky a platby	9 000	9 000	1 137
230 – Kapitálové príjmy	6 500	6 500	7 230
240 – Úroky z domácich úverov, pôžičiek a vkladov	5 000	5 000	10 450
290 – Iné nedaňové príjmy	14 500	94 480	154 211
SPOLU	50 000	129 980	180 178

V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003, kedy CR SR vykázalo hodnotený ukazovateľ vo výške 131 944 tis. SK, vzrástli príjmy v absolútnej hodnote o 48 234 tis. SK, čo predstavuje nárast kategórie nedaňových príjmov o 36,6 %.

Nárast príjmu za rok 2004 v porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003 je z dôvodu vykonaného finančného zúčtovania v podpoložke 292009 – z odvodu po finančnom zúčtovaní (136 863 tis. SK) z titulu odvodu zostatku finančných prostriedkov CÚ z osobitného účtu sociálneho zabezpečenia colníkov v roku 2003.

Plnenie rozpočtových príjmov ovplyvnili aj prostriedky prijaté v zmysle § 20 zákona č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 303/1995 Z. z.“) v celkovej výške 3 449 tis. SK, a to

- z poisťného plnenia zo zmluvného alebo zákonného poistenia vo výške 2 967 tis. SK, nárast oproti rovnakému obdobiu v roku 2003 o 159 tis. SK
- za stravné vo výške 482 tis. SK, nárast oproti rovnakému obdobiu v roku 2003 o 206 tis. SK.

❖ čerpanie výdavkov CS

Bežné výdavky (600)

K 31. decembru 2004 bolo vykázané čerpanie v hlavnej kategórii 600 - Bežné výdavky vo výške 2 128 863 tis. SK, čo v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu predstavuje 98,2 %. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003 je pokles o 3,2 %, čo predstavuje 68 459 tis. SK.

Položky rozpočtovej klasifikácie	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2004	% plnenia	
				3:2	3:1
a	1	2	3	4	5
610 – Mzdy, platy a OOV	1 190 008	1 156 008	1 155 996	100,0	97,1
620 – Poisťné a príspevok ...	330 213	319 963	319 963	100,0	96,9
630 – Tovary a ďalšie služby,	662 069	652 447	565 586	86,7	85,4
631 – Cestovné výdavky	32 928	25 495	23 076	90,5	70,1
632 – Energia, voda,	133 238	132 010	123 021	93,2	92,3
633 – Materiál a dodávky	202 632	168 203	161 791	96,2	79,8
634 – Dopravné	49 281	56 273	53 219	94,6	108,0
635 – Rutinná a štand. údržba	106 673	104 959	101 943	97,1	95,6
636 – Nájomné za prenájom	13 461	12 990	11 955	92,0	88,8
637 – Ostatné tovary a služby	123 856	152 517	138 527	90,8	111,9
640 – Bežné transfery	39 032	39 532	39 372	99,6	100,9
600 – Bežné výdavky	2 221 322	2 167 950	2 128 863	98,2	95,8



V zmysle § 20 zákona č. 303/1995 Z. z. CR SR finančné prostriedky nečerpalo. Prijaté finančné prostriedky zo stravného a z poistného plnenia zo zmluvného alebo zákonného poistenia motorových vozidiel boli odvedené na príjmový účet v Štátnej pokladnici.

Kategória 610 – Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania

Rozpisom záväzných ukazovateľov rozpočtu na rok 2004 boli CR SR pridelené finančné prostriedky na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania vo výške 1 190 008 tis. Sk na 5 926 zamestnancov. Po zapracovaní rozpočtových opatrení celkový objem finančných prostriedkov na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania predstavuje čiastku 1 156 008 tis. Sk pre 5 563 zamestnancov.

Podľa štatistiky boli v roku 2004 v kategórii 610 čerpané finančné prostriedky nasledovne

Kategória zamestnancov	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie mzdových prostriedkov	% čerpania
Colníci	1 089 042	1 031 124	1 030 883	99,98
Civilní zamestnanci	100 966	124 884	124 772	99,91
SPOLU	1 190 008	1 156 008	1 155 655	99,97

v tis. Sk

Podľa účtovníctva čerpanie v kategórii 610 bolo vo výške 1 155 996 tis. Sk, čo v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu je 99,9 %. V porovnaní s rokom 2003 to bol pokles o 33 417 tis. Sk (2,8 %).

Pri plánovanom priemernom prepočítanom stave 4 860 colníkov na rok 2004 plánovaný priemerný služobný príjem na colníka predstavoval sumu 17 680,00 Sk. Pri plánovanom priemernom prepočítanom stave 703 civilných zamestnancov na rok 2004 plánovaný priemerný plat civilného zamestnanca predstavoval sumu 13 730,00 Sk.

Pri priemernom prepočítanom stave 4 578 colníkov bol dosiahnutý priemerný služobný príjem na colníka vo výške 18 765,00 Sk. Pri priemernom prepočítanom stave 660 civilných zamestnancov bol dosiahnutý priemerný plat civilného zamestnanca vo výške 15 754,00 Sk.

V oblasti čerpania tarifných plátov sa prejavilo zníženie priemerných prepočítaných stavov colníkov od 1. mája 2004, ako aj neplnenie plánovaného stavu colníkov počas celého roku 2004. Ušetrené mzdové prostriedky boli použité na zvýšenie osobných príplatkov colníkov od 1. októbra 2004 cca 9 000 tis. Sk a od 1. decembra 2004 o ďalších 12 000 tis. Sk.

Čerpanie mzdových prostriedkov podľa ukazovateľov je nasledovné

Ukazovateľ	Čerpanie		% plnenia 2004/2003
	Rok 2003	Rok 2004	
Tarifný, funkčný plat	611 280 459	588 168 510	96,2
Príplatky	414 496 512	403 338 683	97,3
z toho osobné príplatky	147 615 865	167 785 554	113,7
Odmena za pracovnú pohotovosť	815 750	3 490 059	427,8
Odmeny	15 501 490	17 419 880	112,4
Ďalší služobný plat	146 694 300	138 948 330	94,7
Ostatné	208 272	4 289 736	2 059,7
SPOLU	1 188 996 783	1 155 655 198	97,2

v Sk

V položke ostatné je uvedený služobný príjem colníkov vyplácaný v súlade s § 34 ods. 6 zákona č. 200/1998 Z. z. o štátnej službe colníkov a o zmene a doplnení niektorých ďalších zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 200/1998 Z. z.“) pri prevedení alebo pri preložení colníka na inú funkciu.

Kategória 620 - Poistné a príspevok do poisťovni

Rozpočet v uvedenej kategórii bol schválený vo výške 330 213 tis. Sk. Po zapracovaní príslušných rozpočtových opatrení upravený rozpočet bol 319 963 tis. Sk. Čerpanie za rok 2004 bolo vykázané vo výške 319 963 tis. Sk (100 %). V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003, kedy bolo čerpanie v tejto kategórii vo výške 368 541 tis. Sk, predstavuje pokles čerpania o 13,18 %, t. zn. 48 578 tis. Sk.

Kategória 630 - Tovary a služby

V uvedenej kategórii boli pre CS schválené finančné prostriedky vo výške 662 069 tis. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol objem týchto finančných prostriedkov znížený o 9 622 tis. Sk, t.j. na čiastku 652 447 tis. Sk. Za rok 2004 boli v tejto kategórii čerpané finančné prostriedky vo výške 565 586 tis. Sk, čo predstavuje čerpanie 86,7 % k upravenému rozpočtu. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003, kedy bolo vykázané čerpanie finančných prostriedkov vo výške 588 185 tis. Sk, bol zaznamenaný pokles v čerpaní finančných prostriedkov v tejto kategórii o 22 599 tis. Sk, čo predstavuje 4,0 %.

Kategória 640 - Bežné transfery

V tejto kategórii boli pre CR SR schválené finančné prostriedky vo výške 39 032 tis. Sk, ktoré boli rozpočtovým opatrením zvýšené o 500 tis. Sk. Čerpanie za rok 2004 bolo vo výške 39 372 tis. Sk, čo predstavuje 99,6 %. V porovnaní s rokom 2003, kedy bolo čerpanie vo výške 51 183 tis. Sk, to bol pokles o 11 811 tis. Sk, čo predstavuje 23,1 %.

Z tejto kategórie boli v roku 2004 vyplácané disciplinárne odmeny colníkom, odstupné a odchodné civilným zamestnancom a náhrada príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti nasledovne



Výročná správa o činnosti colnej správy
za rok 2004



v tis. Sk

Kód	N á z o v	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie	% čerpania k upravenému rozpočtu
642006	Členské príspevky	0	2	2	100,0
642012	Príspevok na osobitný účet	0	97	82	84,5
642012	Odstupné zamestnancom	1 000	614	614	100,0
642013	Odchodné	1 000	35	34	97,1
642015	Nemocenské dávky	500	845	844	100,0
642017	Úrazové dávky	220	118	76	64,4
642030	Príplatky a príspevky	100	100	0	0,0
642035	Peňažné náležitosti v ozbroj. silách a ozbrojených zboroch	36 212	37 721	37 720	99,9
SPOLU		39 032	39 532	39 372	99,6

Kapitálové výdavky (700)

Pre rok 2004 boli CR SR rozpisom záväzných ukazovateľov ŠR rozpísané kapitálové výdavky vo výške 300 000 tis. Sk. Po vykonaní rozpočtových opatrení bol upravený rozpočet kapitálových výdavkov CR SR na sumu 335 480 tis. Sk.

K 31. decembru 2004 bolo vykázané čerpanie v hlavnej kategórii 700 výdavky vo výške 283 072 tis. Sk, čo v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu predstavovalo 84,4 %. V porovnaní s rokom 2003 to bol pokles o 21 %, čo predstavuje 75 180 tis. Sk.

Prehľad čerpania kapitálových výdavkov podľa charakteru výdavku

v tis. Sk

Ukazovateľ	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočné čerpanie k 31.12.2004	% čerpania k schválenému rozpočtu	% čerpania k upravenému rozpočtu
Individuálne výdavky	65 430	90 467	89 327	136,5	98,7
Systémové výdavky	29 953	24 396	24 232	80,9	99,3
Výdavky na bežnú investičnú činnosť	204 617	220 617	192 795	94,2	87,4
SPOLU	300 000	335 480	306 354	102,1	91,3

Prehľad čerpania kapitálových výdavkov podľa registra investícií a investičných programov

v tis. Sk

Číslo a názov časti registra investícií (investičného programu)	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočné čerpanie k 31.12.2004	% čerpania k schválenému rozpočtu	% čerpania k upravenému rozpočtu
15310 – Obst. a tech. zhodn. budov a stavieb colnej správy	100 000	134 880	133 420	133,4	98,9
15320 – Obst. a tech. zhodn. stroj a zariadení colnej správy	60 000	65 100	54 947	91,6	84,4
15330 – Obst. a tech. zhodn. inf. systému správy ciel	140 000	135 500	117 987	84,3	87,1
SPOLU	300 000	335 480	306 354	102,1	91,3

Prehľad čerpania jednotlivých položiek rozpočtovej klasifikácie kapitálových výdavkov (700), poskytovania úverov a pôžičiek, účastín a majetku a splácania úverov (800) a prevodu prostriedkov (900)

v tis. Sk

Ukazovateľ	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2004	% čerpania k schválenému rozpočtu	% čerpania k upravenému rozpočtu
710 – Obstarávanie kapitálových výdavkov	300 000	335 480	283 072	94,4	84,4
v tom :					
711 – Nákup pozemkov a nehmotných aktív	98 600	84 500	69 760	70,8	82,6
712 – Nákup akýchkoľvek budov a stavieb	0	0	0		
713 – Nákup kancelárskych strojov, prístrojov a zariad.	86 000	91 200	80 899	94,1	88,7
714 – Nákup dopravných prostriedkov	15 000	21 900	21 896	146,0	100,0
716 – Prípravná a projektová dokument.	10 157	8 302	5 466	53,8	65,8
717 – Realizácia stavieb a ich tech. zhodnotenie	87 243	126 578	104 672	120,0	82,7
718 – Rekonštrukcie a moderniz. strojov a zariadení	3 000	3 000	379	12,6	12,6
719 – Ostatné kapitálové výdavky	0	0	0		0
720 – Kapitálové transfery	0	0	0		0
v tom :	0	0	0		0
720 – Kapitálové transfery	0	0	0		0
810 – Úvery a účasť na majetku	0	0	0		0
v tom :	0	0	0		0



Výročná správa o činnosti colnej správy
za rok 2004



814 – Účasť na majetku	0	0	0		0
920 – Prevod kapitálových výdavkov	0	0	23 282		0
v tom :	0	0	0		0
921 – Prevod kapitálových výdavkov	0	0	23 282		0
SPOLU (710+720+810+920)	300 000	335 480	306 354	102,1	91,3

❖ colné a daňové príjmy CS a ich odvod do ŠR

Vyhodnotenie plnenia colných a daňových príjmov, významné faktory, ktoré ovplyvnili výšku plnenia colných a daňových príjmov

Príjmy ŠR v roku 2004 boli určené zákonom č. 598/2003 Z. z. o ŠR na rok 2004, podľa ktorého sa celkové príjmy ŠR na rok 2004 rozpočtovali sumou **231 957 000 tis. Sk**. Z toho domáce dane za tovary a služby predstavovali čiastku **140 088 000 tis. Sk** (daň z pridanej hodnoty 97 700 000 tis. Sk a spotrebné dane 40 896 000 tis. Sk) a dane z medzinárodného obchodu a transakcií predstavovali čiastku **1 630 000 tis. Sk** (clo 1 250 000 tis. Sk a podiel na vybraných finančných prostriedkoch odvádzaných do rozpočtu EÚ 380 000 tis. Sk).

Je potrebné poznamenať, že celá činnosť CS v uplynulom roku bola ovplyvnená hlavne nasledujúcimi skutočnosťami, a to

- vstupom SR do EÚ,
 - prechodom kompletnej správy spotrebných daní z daňovej správy na CS,
- čo sa prejavilo aj v oblasti výberu a odvodu colných a daňových príjmov do ŠR. K 31. decembru 2004 CR SR odvieďlo finančné prostriedky vo výške **114 032 783 tis. Sk**. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003, došlo k poklesu v percentuálnom vyjadrení o 25,73%, t.j. v roku 2003 boli odvedené do ŠR peňažné prostriedky vo výške **153 531 516 tis. Sk**.

Odvod colných a daňových príjmov – porovnanie rokov 2004 a 2003

v Sk

Druh účtu	Č. účtu v ŠP	Stav na účte k 31.12. 2004	Stav na účte 31.12. 2003	Prijem
DPH	78678	72 248 026 399,29	116 784 898 454,78	-44 536 872 055,49
SPD z MO (tuzemsko)		26 283 703 600,95	19 915 476 204,36	6 368 227 396,59
SPD z MO (dovoz)	78555	3 105 700 141,50	7 162 687 326,50	-4 056 987 185,00
SPD z liehu (tuzemsko)		2 465 446 230,79	0,00	2 465 446 230,79
SPD z liehu (dovoz)	78563	427 623 195,00	1 051 368 677,04	-623 745 482,04
SPD z piva (tuzemsko)		1 324 021 247,84	0,00	1 324 021 247,84
SPD z piva (dovoz)	78571	57 306 442,00	120 652 066,00	-63 345 624,00
SPD z vína (tuzemsko)		67 618 991,50	0,00	67 618 991,50
SPD z vína (dovoz)	78598	9 169 022,00	25 550 697,00	-16 381 675,00
SPD z tab. výrobkov (tuz.)		4 336 469 749,70	0,00	4 336 469 749,70
SPD z tab. výrobkov (dov.)	78600	1 777 842 300,00	4 314 009 623,20	-2 536 167 323,20
Ostatné príjmy	78715	37 255 249,36	91 788 445,63	-54 533 196,27
Dovozná prírážka	78707	15 195 645,55	13 583 416,74	1 612 228,81
CLO	78694	1 855 518 209,18	3 959 126 103,48	-2 103 607 894,30
Cestná daň	78686	21 886 819,00	92 374 796,80	-70 487 977,80
SPOLU		114 032 783 243,66	153 531 515 811,53	-39 498 732 567,87

V nasledujúcom prehľade sú jednotlivé druhy príjmov rozdelené do obdobia pred 1. májom 2004 a po 1. máji 2004, t.zn. pred a po vstupe SR do Spoločenstva

v Sk

Druh príjmu	Odvod od 1.1.- 30.4. 2004	Odvod od 1.5.- 31.12. 2004	SPOLU k 31.12. 2004
DPH	39 158 237 675,39	33 089 788 723,90	72 248 026 399,29
SPD z MO (tuzemsko)	6 266 639 532,91	20 017 064 068,04	26 283 703 600,95
SPD z MO (dovoz)	2 567 527 263,00	538 172 878,50	3 105 700 141,50
SPD z liehu (tuzemsko)	0	2 465 446 230,79	2 465 446 230,79
SPD z liehu (dovoz)	394 553 382,00	33 069 813,00	427 623 195,00
SPD z piva (tuzemsko)	0	1 324 021 247,84	1 324 021 247,84
SPD z piva (dovoz)	51 425 433,00	5 881 009,00	57 306 442,00
SPD z vína (tuzemsko)	0	67 618 991,50	67 618 991,50
SPD z vína (dovoz)	6 923 937,00	2 245 085,00	9 169 022,00
SPD z tab. výrobkov (tuzemsko)	0	4 336 469 749,70	4 336 469 749,70
SPD z tab. výrobkov (dovoz)	1 364 231 915,00	413 610 385,00	1 777 842 300,00
Ostatné príjmy *	18 049 919,93	19 205 329,43	37 255 249,36
Dovozná prírážka	5 473 300,71	9 722 344,84	15 195 645,55
CLO	1 319 507 768,88	536 010 440,30	1 855 518 209,18
Cestná daň	20 790 173,00	1 096 646,00	21 886 819,00
SPOLU	51 173 360 300,82	62 859 422 942,84	114 032 783 243,66

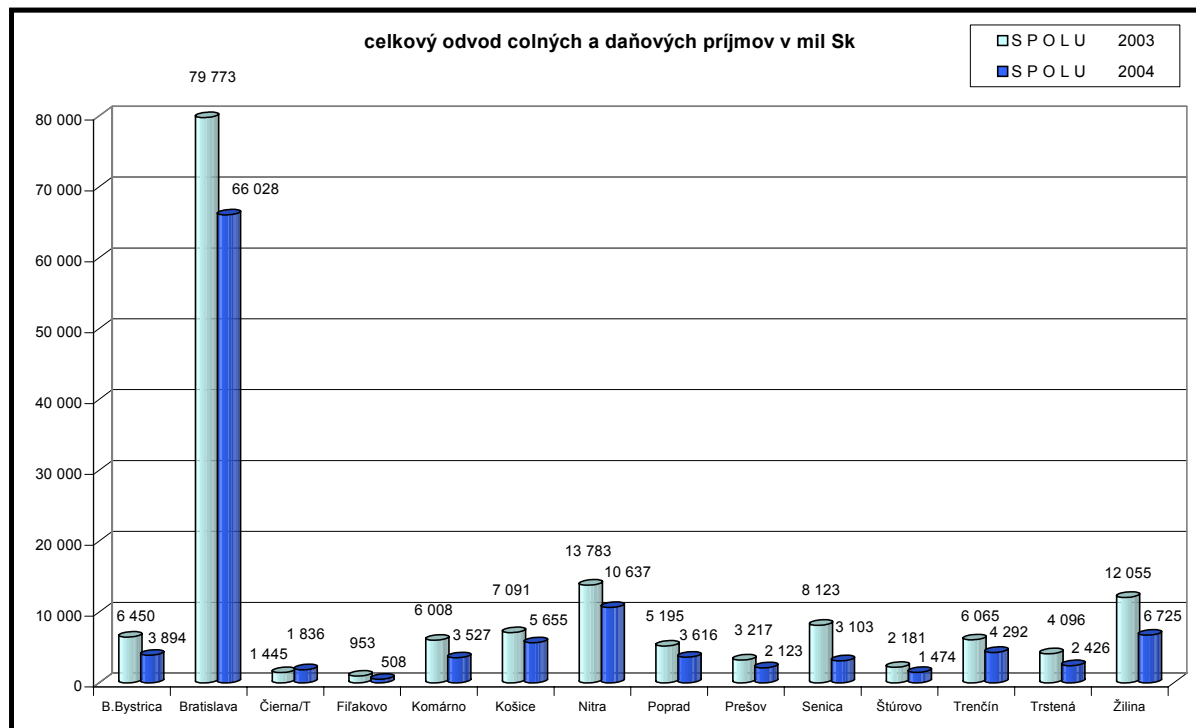
Poznámka: */ostatné príjmy= ostatné príjmy+pokuty a penále VPS +iné nedaňové príjmy VPS

Z pohľadu výberu a odvodu colných a daňových príjmov do ŠR podľa jednotlivých mesiacov môžeme skonštatovať, že mesiace január až apríl 2004 boli najsilnejšie v odvode finančných prostriedkov vo všetkých druhoch príjmov vo výške **51 173 360 tis. Sk**. Za obdobie od mája do decembra 2004 bolo odvedených **62 859 443 tis. Sk**, z toho v mesiaci máj v čiastke



10 287 354 tis. Sk, nakoľko všetky prijaté platby v tomto mesiaci sa viažu prevažne k predchádzajúcemu obdobiu, t.j. k obdobiu pred vstupom SR do EÚ.

Nasledujúci graf preukazuje podiel jednotlivých CÚ na celkovom odvode colných a daňových príjmov, ktorý je nasledovný



❖ tradičné vlastné zdroje

Vstupom SR do Spoločenstva vyplynuli pre CS nové úlohy aj v príjmovej oblasti, kde nastala povinnosť odvádzať finančné prostriedky do všeobecného rozpočtu Spoločenstva – tzv. tradičné vlastné zdroje tak, ako je to povinnosťou pre všetky členské štáty EÚ.

Za uvedené obdobie CÚ vybrali finančné prostriedky v oblasti tradičných vlastných zdrojov v celkovej výške **1 018 746 027 Sk** (100%). Z toho do rozpočtu Spoločenstva na účet MF SR v mene Európskej komisie bolo odvedených **764 059 520 Sk** (75%) a do rozpočtu SR bola odvedená čiastka vo výške **254 686 507 Sk** (25%) ako kompenzácia nákladov spojená s ich výberom.

Čiastka 1 018 746 027 Sk zodpovedá výberu tradičných vlastných zdrojov za obdobie máj až október 2004, teda nemožno hovoriť o výbere tradičných vlastných zdrojov za celé obdobie roku 2004. V zmysle Nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1150/2000 sa tradičné vlastné zdroje odvádzajú do rozpočtu Spoločenstva najneskôr v 19. deň druhého mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom vznikol nárok Spoločenstva na tradičné vlastné zdroje, t.j. s časovým oneskorením dvoch mesiacov. Z uvedeného vyplýva, že presná výška vybraných a odvedených tradičných vlastných zdrojov za účtovné obdobie rozpočtového roku 2004 bude známa až v mesiaci marec 2005, kedy sa uskutoční posledný odvod (za december 2004), ktorý vecne patrí do roku 2004.

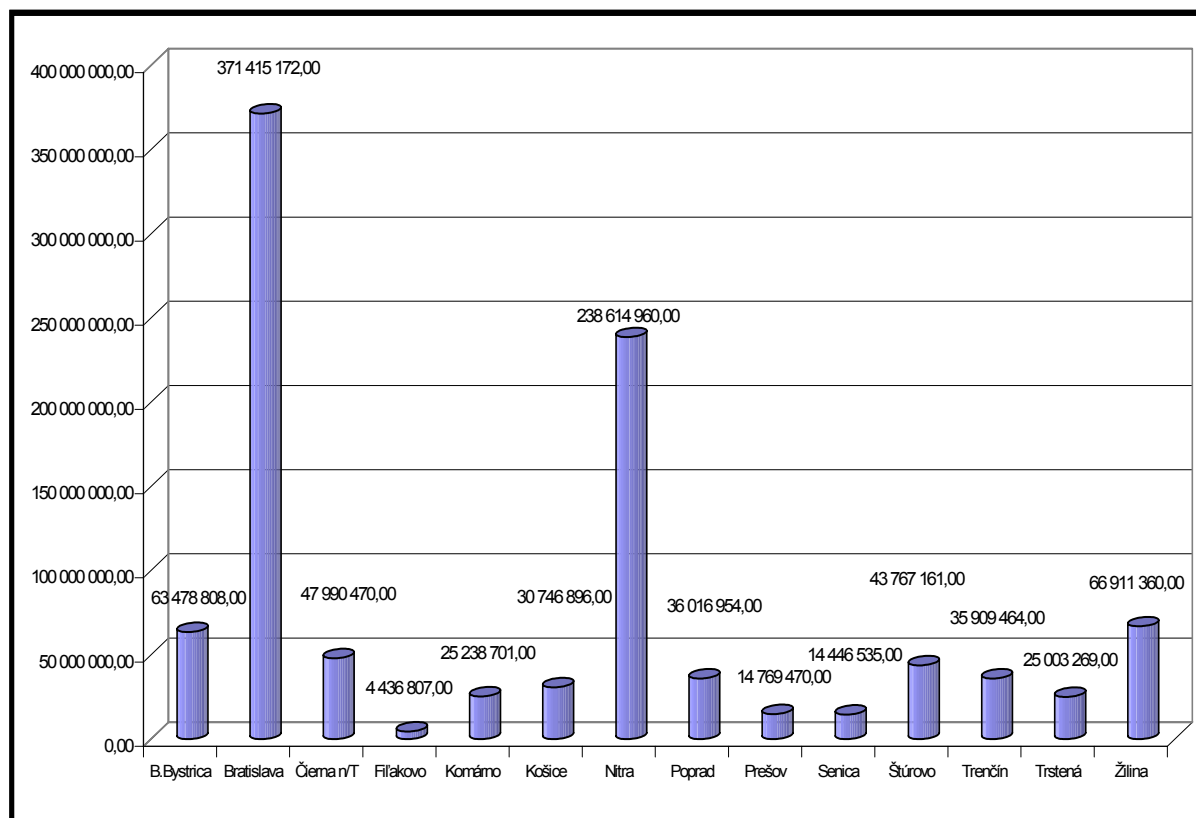
V nasledujúcej tabuľke sú uvedené údaje o odvodoch tradičných vlastných zdrojov za obdobie od 1. mája až do 31. októbra roku 2004 za jednotlivé mesiace

v Sk

Mesačné odvody	100% TVZ výkaz „A“ TVZ	75% TVZ odvedených do Európskeho spoločenstva na účet MF SR		25% TVZ odvedených do ŠR	
	Suma	Suma	Dátum odvodu	Suma	Dátum odvodu
Máj	128 067 973,00	96 050 979,75	16.07.2004	32 016 993,25	16.07.2004
Jún	174 598 845,00	130 949 133,75	17.08.2004	43 649 711,25	17.08.2004
Júl	168 328 850,00	126 246 637,50	16.09.2004	42 082 212,50	16.09.2004
August	171 652 214,00	128 739 160,50	19.10.2004	42 913 053,50	19.10.2004
September	188 153 556,00	141 115 167,00	18.11.2004	47 038 389,00	18.11.2004
Oktober	187 944 589,00	140 958 441,75	17.12.2004	46 986 147,25	17.12.2004
SPOLU	1 018 746 027,00	764 059 520,25		254 686 506,75	

TVZ – tradičné vlastné zdroje

Nasledujúci graf preukazuje podiel jednotlivých CÚ na celkovom odvode tradičných vlastných zdrojov, ktorý je nasledovný



❖ spotrebné dane

Ako už bolo v úvode konštatované, vstupom SR do EÚ prešla na CS kompletná správa spotrebných daní. K 31. decembru 2004 sa do ŠR na spotrebných daniach odvedli finančné prostriedky vo výške **39 854 901 tis. Sk**. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003, došlo k nárastu v percentuálnom vyjadrení o 22,29%, t.j. v roku 2003 boli odvedené do ŠR peňažné prostriedky vo výške **32 589 744 tis. Sk**. Najvyšší výber finančných prostriedkov pri tomto druhu príjmu do ŠR zaznamenal **CÚ Bratislava**, ktorý odviezol čiastku **31 164 618 tis. Sk**, čo predstavuje 77,04 % a naopak najnižší odvod zrealizoval **CÚ Košice** v čiastke **110 382 tis. Sk**, čo predstavuje 0,27 %.

Štruktúra výberu spotrebných daní za obdobie január až december 2004 bola nasledovná

Druh spotrebnej dane	Vybraná spotrebná daň (január – december 2004)
Spotrebná daň z minerálnych olejov	29 389 404
Spotrebná daň z liehu	2 893 069
Spotrebná daň z piva	1 381 328
Spotrebná daň z vína	76 788
Spotrebná daň z tabaku a tabakových výrobkov	6 114 312
SPOLU	39 854 901

v tis. Sk

Predmet spotrebnej dane	Plán odvodov do ŠR	Odvody do ŠR CS	Odvody do ŠR (daňová práva)	Rozdiel
Minerálne oleje	25 700 000	29 389 404	209 111	+ 3 898 515
Lieh	3 070 000	2 893 069	984 588	+ 807 657
Tabakové výrobky	9 560 000	6 114 312	1 654 960	- 1 790 728
Pivo	2 370 000	1 381 328	659 782	- 328 890
Víno	196 000	76 788	41 505	- 77 707
SPOLU	40 896 000	39 854 901	3 549 946	+ 2 508 847

v tis. Sk

Celkové prekročenie plánu odvodov spotrebných daní do ŠR bolo spôsobené vyšším výberom finančných prostriedkov pri spotrebnej dani z minerálnych olejov, kde sa vybralo približne o 3,899 mld. Sk viac oproti plánu, ako aj pri spotrebnej dani z liehu, kde sa vybralo navyše približne o 0,808 mld. Sk. Zároveň je evidentné, že nižšie odvody sú pri spotrebnej dani z tabakových výrobkov, piva a vína.

Pri tabakových výrobkoch v priebehu druhej polovice roku 2004 CS zaznamenala na tuzemskom trhu výskyt tabaku – nespracovanej tabakovej zmesi neupravenej na fajčenie, ktorá je v distribučnej sieti predávaná za cenu nižšiu ako je súčet spotrebnej dane a dane z pridanej hodnoty. Platné znenie zákona o spotrebnej dani z tabakových výrobkov poskytuje určitý



priestor dovozcom, resp. výrobcami distribuovať na našom trhu tovar bez toho, aby podliehal spotrebnej dani z tabakových výrobkov, pričom tento tovar je podľa poznatkov nevhodný na fajčenie, ale na vlastné riziko je na fajčenie použiteľný. Vzhľadom na skutočnosť, že tento tovar je možné používať na fajčenie, dochádza k poklesu predaja tabaku, ktorý je určený na fajčenie a tým aj k zníženiu odvodov spotrebnej dane z tabakových výrobkov do SR.

Pri víne najväčší problém predstavoval vo všeobecnosti veľmi liberálne naformulovaný zákon o spotrebnej dani z vína, kde napríklad vznikajú daňové úniky najmä pri výrobcach tichého vína, ktorí nemajú povinnosť registrovať sa ako daňové sklady, dokonca ani podať daňové priznanie (z dôvodu nulovej sadzby spotrebnej dane na tiché víno) a v tom prípade nemá správca dane o takýchto výrobcach vedomosť. Ďalším problémom je výroba vína, ktoré patrí do kategórie tichých vín, pričom by napr. nepatrným zvýšením atmosférického tlaku mohlo patriť do kategórie šumivých vín.

❖ daň z pridanej hodnoty

Výrazný pokles v odvodoch do SR CS zaznamenala pri tomto druhu výbere dane. Treba poznamenať, že opäť je to dôsledok zmeny systému platenia dane z pridanej hodnoty, ktorý bezprostredne súvisí so vstupom SR do EÚ. Priamy výber dane z pridanej hodnoty ovplyvňujú nasledovné faktory

- CS po vstupe SR do EÚ na rozdiel od predchádzajúceho obdobia uskutočňovala výber dane z pridanej hodnoty len pri dovoze tovaru z tretích krajín, čo sa následne prejavilo na výraznom poklese jej výberu,
- územie členských štátov Spoločenstva sa stalo jednotným colným územím a v prípade dovozu tovaru z tretích krajín deklarant môže podať colné vyhlásenie na prepustenie tovaru do voľného obehu v ktoromkoľvek členskom štáte Spoločenstva.

K 31. decembru 2004 sa do SR na tomto druhu dane odvieľli finančné prostriedky vo výške **72 248 026 tis. Sk**. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003, došlo k zníženiu v percentuálnom vyjadrení o 38,14%, t.j. v roku 2003 boli odvedené do rozpočtu peňažné prostriedky vo výške **116 784 898 tis. Sk**.

Za obdobie január až apríl 2004, t.j. pred vstupom SR do EÚ objem finančných prostriedkov na dani z pridanej hodnoty bol vo výške **39 158 238 tis. Sk**, čo predstavuje 54,20% a za obdobie od mája do decembra 2004, t.j. po vstupe SR do EÚ len **38 089 789 tis. Sk**, čo predstavuje 46,80%.

Najviac do SR u tohto druhu príjmu odvieľol **CÚ Bratislava 33 749 166 tis. Sk**, čo predstavuje 46,71% a najmenej **CÚ Fiľakovo 341 759 tis. Sk**, čo predstavuje 0,47%.

Skutočnosť, že došlo k zmene systému výberu spotrebných daní a k poklesu výberu dane z pridanej hodnoty je vidieť aj na nasledovnom porovnaní (v mesiacoch august až november 2004 boli za jednotlivé mesiace vybrané vyššie čiastky spotrebnej dane ako je tomu pri výbere dane z pridanej hodnoty, čo dokazuje prehľad uvedený v prílohe č. 1).

Pohľadávky v lehote splatnosti a po lehote splatnosti

Celková hodnota pohľadávok za CS v roku 2004 dosiahla výšku **6 149 661 tis. Sk**. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2003, kedy hodnota všetkých pohľadávok za CS dosiahla výšku **7 142 408 tis. Sk**, zaznamenala pokles v absolútnej hodnote o **992 747 tis. Sk**, čo predstavuje 13,9 %. V prílohe č. 2 je uvedený celkový stav pohľadávok k 31. decembru 2004 za jednotlivé CÚ. Z prílohy vidieť, že najvyšší stav pohľadávok má **CÚ Nitra**, a to **2 904 395 tis. Sk**, čo predstavuje podiel na celkových pohľadávkach 47,23%. Naopak najnižší stav pohľadávok dosiahol **CÚ Poprad**, a to **18 963 tis. Sk**, čo predstavuje podiel na celkových pohľadávkach 0,31%.

❖ pohľadávky v lehote splatnosti

Pohľadávky v lehote splatnosti predstavujú pohľadávky v zákonnej 10 dňovej lehote, ako aj pohľadávky z odkladov a z pozhovenia platieb. Stav pohľadávok v lehote splatnosti dosiahol celkom k 31. decembru 2004 výšku **418 780 tis. Sk**, z toho v zákonnej 10 dňovej lehote **394 241 tis. Sk** a odklady a pozhovenia splátok výšku **24 539 tis. Sk**.

❖ pohľadávky po lehote splatnosti

Celková výška pohľadávok po lehote splatnosti k 31. decembru 2004 dosiahla finančnú čiastku **5 534 103 tis. Sk**, z toho pohľadávky z colného a daňového konania **5 479 296 tis. Sk** a ostatné pohľadávky po lehote splatnosti ako napr. exekučné náklady, poplatky vyberané colnými orgánmi, pokuty v priestupkovom konaní, náklady súvisiace s realizáciou tovaru, s dočasne uskladneným tovarom a pod., dosiahli k 31. decembru 2004 čiastku **54 807 tis. Sk**.

Na výške pohľadávok po lehote splatnosti z colného a daňového konania sa podieľajú najmä nedoplatky z minulých rokov (1991 – 1995), ako aj z roku 2001 (prihlásenie Calexu a.s. Zlaté Moravce do konkurzu, kde v rámci konkurznej prihlášky boli uplatnené aj úroky z omeškania vo výške **1 358 042 tis. Sk**).

Časové rozdelenie vzniku pohľadávok po lehote splatnosti z colného a daňového konania je uvedené v nasledujúcom prehľade

v tis. Sk

Obdobie rokov	Výška pohľadávky po lehote splatnosti
1991 - 1993	1 341 344
1994	327 696
1995	410 879
1996	262 340
1997	95 165
1998	308 641
1999	232 762
2000	122 603
2001	1 459 889
2002	268 506
2003	193 978
2004	455 493



Stav pohľadávok z colného a daňového konania v roku 2004 dosiahol sumu **455 493 tis. Sk**, z toho najvyšší stav pohľadávok z colného a daňového konania vykázal **CÚ Žilina** v čiastke **185 061 tis. Sk**, čo predstavuje 40,63%. Naopak najnižší stav dosiahol **CÚ Trstená** vo výške **310 tis. Sk**, čo predstavuje 0,07%. Vyšší stav pohľadávok po lehote splatnosti na konci roka 2004 bol spôsobený nedodržaním platobnej disciplíny deklarantov v závere roka.

❖ **odklad platby a povolenie splátok**

CÚ evidovali k 31. decembru 2004 odklady a splátky pohľadávok v celkovej výške **24 538 602 Sk**, z toho odklady dosiahli výšku **8 222 776 Sk** a splátky činili výšku **16 315 826 Sk**. Štruktúra odkladov a splátok v členení podľa jednotlivých CÚ a podľa druhov príjmov k 31. decembru 2004 je uvedená v nasledovnej tabuľke

v Sk

Výška pohľadávok CÚ – odklad platenia a povolenie splátok k 31. 12. 2004						
CÚ	CLO	SPD	DPR	DPH	Úroky	SPOLU
Banská Bystrica	0	0	0	0	0	0
Bratislava	0	0	0	0	0	0
Čierna n/Tisou	0	0	0	0	100 364	100 364
Fíľakovo	0	0	0	0	0	0
Komárno	5 509 413	0	0	1 712 590	0	7 222 003
Košice	0	0	46	22 505	0	22 551
Nitra	1 619 662	1 559 026	0	2 885 763	0	6 064 451
Poprad	0	0	0	0	0	0
Prešov	0	0	0	0	0	0
Senica	0	0	0	0	0	0
Štúrovo	0	6 663 750	0	762 000	0	7 425 750
Trenčín	0	0	0	286 431	0	286 431
Trstená	1 935 553	0	0	0	0	1 935 553
Žilina	0	0	0	1 481 499	0	1 481 499
SPOLU	9 064 628	8 222 776	46	7 150 788	100 364	24 538 602

❖ **odpustené a vrátené platby**

Colné orgány odpustili za obdobie január až december 2004 platby v celkovej výške 7 645 146 Sk. Z toho CÚ odpustili platby vymierané na základe colných predpisov vo výške 2 069 554 Sk a za rovnaké obdobie odpustili CÚ platby vymierané na základe daňových predpisov vo výške 4 137 000 Sk. CR SR odpustilo platby vo výške 1 438 592 Sk.

V zmysle ustanovení príslušných colných predpisov CÚ vrátili deklarantom platby vo výške **80 310 118 Sk** a v zmysle daňových predpisov vrátili CÚ daňovým subjektom čiastku **565 129 105 Sk**.

Štruktúra odpustených a vrátených platieb, ako aj ich prehľad podľa jednotlivých CÚ je uvedená v prílohe č. 3 a 4.

❖ **poskytnutie štátnej pomoci**

V zmysle ustanovení zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov sú CÚ a CR SR štátnymi orgánmi, ktoré sú oprávnené poskytovať štátnu pomoc. CS poskytuje štátnu pomoc formou odpustenia, resp. vrátenia platby. Výška poskytnutej pomoci je na základe uvedeného totožná s výškou vyššie uvedených odpustených a vrátených platieb.

Ako hlavné dôvody poskytnutia štátnej pomoci je možné uviesť zlé ekonomickú situáciu dlžníkov, ako aj regióny s nízkou zamestnanosťou, v ktorých chýbajú finančné prostriedky na podporu podnikateľskej činnosti a s tým je spojená nízka zamestnanosť v regióne. Pokiaľ ide o daňové predpisy, štátna pomoc bola poskytnutá pomocou úľav z úrokov a pokút, nakoľko bola ohrozená výživa daňového dlžníka a osôb odkázaných na jeho výživu, resp. vymáhanie nedoplatku by mohlo viesť k likvidácii dlžníka.

Neuhradené pohľadávky

V súčasnosti platná právna úprava v SR umožňuje niekoľko spôsobov, ktorými je možné znížiť objem existujúcich neuhradených pohľadávok. Ide predovšetkým o

- vymáhanie pohľadávok v tuzemsku,
- vymáhanie pohľadávok v zahraničí,
- postúpenie pohľadávok právnickej osobe so 100 % majetkovou účasťou štátu,
- odpisovanie nevymožiteľných pohľadávok.

❖ **vymáhanie pohľadávok v tuzemsku**

V časti „Všeobecne o vývoji pohľadávok CS k 31. decembru 2004“ sme uviedli, že v porovnaní s predchádzajúcim rokom došlo k ich poklesu. Túto skutočnosť poklesu ovplyvnili nasledovné tri faktory

1. pokles výmerov cla, daní a iných poplatkov,
2. výška odpísaných nevymožiteľných pohľadávok,
3. vymáhacie konanie, v rámci ktorého boli vymožené pohľadávky po lehote splatnosti

K problematike vymáhania pohľadávok je možné uviesť, že tento vymáhací proces je komplikovaný. Samotné vymáhanie je značne sťažené tým, že ide o viacročné nedoplatky. V praxi to značí, že vymôcť colný dlh, ktorý vznikol cca pred 10 rokmi je veľmi náročné a zdĺhavé, a to aj z dôvodu, že počas nasledujúceho obdobia mohol deklarant zaniknúť. Je možné ďalej konštatovať, že nakoľko v období rokov 1990 až jún 1993 nebola daná povinnosť zabezpečenia colného dlhu, vznikali právnické osoby aj zo špekulatívnych dôvodov, ktoré po dovoze a následnom colnom prerokovaní tovaru zanikli a tým sa vyhli zaplateniu colného dlhu, pričom tento zostal dodnes neuhradený. Jeho vymoženie je prakticky nemožné, a to aj vzhľadom k tomu, že spoločníci, resp. konatelia uvedených spoločností sú často zahraničné fyzické osoby, ktoré sa už na území SR nenachádzajú.



K pohľadávkam CÚ na cle za roky 1990-1992 je potrebné uviesť, že zaniklo právo na ich vymáhanie - vzhľadom na ustanovenie § 53 písm. h) zákona č. 44/1974 Zb. Colný zákon v znení neskorších predpisov, podľa ktorého nárok štátu na clo zaniká neuplatnením práva a v zmysle § 55 ods. 3 citovaného zákona clo nemožno vymerať ani vymáhať, ak od konca kalendárneho roka, v ktorom vznikol nárok na clo, uplynulo 10 rokov. Uvedené sa týka aj úrokov z omeškania platby cla, nakoľko podľa § 33 ods. 5 vyhlášky FMZO č. 43/1991 Zb., ktorou sa vykonáva Colný zákon, sú úroky z omeškania úhrady cla jeho súčasťou.

Je možné predpokladať, že značná časť neuhradených pohľadávok viažucich sa k časovému obdobiu rokov 1993 až 2000 nebude uhradená a v priebehu vymáhacieho konania budú splnené dôvody pre odpísanie daných pohľadávok. V prípade vymáhania nedoplatkov totiž prax potvrdila, že pomerne často platí priama úmernosť v súvisi s časom, kedy pohľadávka vznikla a kedy sa prišlo k vymáhaniu nedoplatku, t. zn. že ak sa k vymáhaniu nedoplatku prišlo bezodkladne, je vyššia šanca nedoplatok vymôcť, ako keď k vymáhaniu nedoplatku prišlo CÚ v neskoršom období.

Colné orgány sa pri vymáhaní pohľadávok riadia ustanoveniami zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v systave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 511/1992 Zb.“), v zmysle ktorých je možné vykonať exekúciu nasledovným spôsobom vzhľadom na skutočnosť, že CÚ spravidla nemajú vedomosť o majetku dlžníka, na ktorý je možné uplatniť exekúciu, je celý vymáhací proces značne zdĺhavý, kým CÚ prikočí až ku samotnej exekúcii, t.j. kým začne samotné exekučné konanie a je vydaný exekučný príkaz. Uvedené zdržanie spočíva najmä v tom, že CÚ musí pred samotnou exekúciou vykonať viacero úkonov so zameraním na zistenie majetku dlžníka. V prílohe č. 5 je zobrazené porovnanie vymáhania pohľadávok CS k 31. decembru 2003 a k 31. decembru 2004. Vo veľkom množstve prípadov exekúciu v zmysle zákona č. 511/1992 Zb. však ani nie je možné začať, nakoľko sa nepodari nájsť adekvátny majetok vo vlastníctve dlžníka, na ktorý by ju bolo možné uplatniť (napr. bankový účet, hnuteľnú, resp. nehnuteľnú vec a pod.).

❖ **vymáhanie zahraničných pohľadávok**

Vymáhanie pohľadávok v zahraničí je ďalším zo spôsobov, ako je možné dosiahnuť zníženie objemu neuhradených pohľadávok. V súvislosti so vstupom SR do EÚ nastali v oblasti vymáhania niektorých finančných pohľadávok pozitívne zmeny, ktoré sa dotýkajú všetkých členských štátov, a teda aj SR. Problematiku vymáhania niektorých finančných pohľadávok upravuje zákon č. 446/2002 Z. z. o vzájomnej pomoci pri vymáhaní niektorých finančných pohľadávok (ďalej len „zákon č. 446/2002 Z. z.“). Do 31. decembra 2004 bolo oprávnené požadovať, poskytovať alebo prijímať pomoc pri vymáhaní niektorých finančných pohľadávok iba MF SR. Zákon č. 679/2004 Z. z. (účinný od 1. januára 2005), ktorým bol novelizovaný zákon č. 446/2002 Z. z. oprávňuje MF SR delegovať túto svoju právomoc na daňové a colné orgány.

❖ **postúpenie pohľadávok**

Posledným zo spôsobov zníženia neuhradených pohľadávok je možnosť postúpenia tých pohľadávok, ktoré vznikli pred 31. decembrom 2002 voči dlžníkom, na ktorých bol vyhlásený konkurz, osobe so 100 % majetkovou účasťou štátu. Uvedené vyplýva z ustanovenia § 89 zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon (ďalej len „zákon č. 199/2004 Z. z.“).

V priebehu roku 2004 sa začali rokovania o postúpení colných pohľadávok evidovaných na CÚ, ktoré spĺňajú ustanovenie § 89 zákona č. 199/2004 Z. z. so SLOVENSKOU KONSOLIDAČNOU a.s.. Predmetom týchto rokovaní boli jednak právne otázky spojené s obsahom zmluvy o postúpení pohľadávok, na základe ktorej by CR SR postúpilo predmetné pohľadávky na SLOVENSKÚ KONSOLIDAČNÚ a.s., a jednak problematika spojená so špecifikáciou postúpených pohľadávok a konkrétnym spôsobom ich postúpenia tak, aby SLOVENSKEJ KONSOLIDAČNEJ a.s. boli poskytnuté všetky potrebné informácie na efektívne vymáhanie týchto pohľadávok. Tieto rokovania boli zo strany menovanej spoločnosti koncom roka prerušené z dôvodu preberania daňových pohľadávok od daňovej správy. Začiatkom roku 2005 boli však rokovania o postúpení pohľadávok zo strany CS obnovené s tým, že bol dohodnutý časový horizont roku 2005 na úspešné postúpenie colných pohľadávok tejto právnickej osobe.

❖ **odpis nevymožiteľných pohľadávok**

Od 1. mája 2004 nadobudol účinnosť zákon č. 199/2004 Z. z., ktorý v § 61 ustanovuje, že ak colný dlh, pokuty a iné platby vymierané a uložené podľa colných predpisov neboli v lehote splatnosti uhradené, CÚ môže začať nedoplatok vymáhať v colnom exekučnom konaní. Colné exekučné konanie sa uplatňuje v zmysle zákona č. 511/1992 Zb..

V porovnaní so zákonom č. 238/2001 Z. z. Colný zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 238/2001 Z. z.“) účinným do 30. apríla 2004, v zákone č. 199/2004 Z. z. absentuje úprava odpisovania nevymožiteľných pohľadávok. Podľa stanoviska vecne príslušného útvaru CS k problematike odpisovania nevymožiteľných pohľadávok je v súčasnej dobe možné pre odpis nevymožiteľných pohľadávok uplatniť ustanovenia zákona č. 511/1992 Zb. – je však nutné skonštatovať, že odpis nevymožiteľných pohľadávok v zmysle uvedených ustanovení je vzhľadom na 6 ročnú lehotu nevýhodný (nedoplatok je možné odpísať najskôr po uplynutí šiestich rokov po skončení roku, v ktorom tento nedoplatok vznikol). Výška nevymožiteľných pohľadávok v členení na obdobie rokov 2002 až 2004 a ich prerozdelení podľa jednotlivých CÚ je uvedená v prílohe č. 6.



6. Personálne otázky

Organizačná štruktúra

V roku 2004 boli štátnymi orgánmi v colníctve v zmysle Zákona o orgánoch štátnej správy v colníctve MF SR, CR SR a CÚ.

CR SR spolu s CÚ zároveň tvorili CS, na čele ktorej je generálny riaditeľ (ďalej len „GR“). V priebehu mesiacov január – apríl 2004 boli organizačnými útvarmi CR SR 4 úseky, ktoré boli na základe organizačného poriadku riadené 3 námestníkmi GR, alebo priamo GR. Ďalšími útvarmi bolo 14 odborov vedených ich jednotlivými riaditeľmi a taktiež aj 3 samostatné oddelenia, ktoré boli spravované ich vedúcimi. V súvislosti s uskutočnením realizácie 1. etapy reorganizácie CS došlo k 1. máju 2004 k zmene organizačnej štruktúry CR SR. Jej ukončenie k uvedenému termínu prinieslo presun jednotlivých činností a kompetencií medzi jednotlivými odbormi a oddeleniami.

Druhou zložkou CS v roku 2004 bolo 14 CÚ spravujúcich na čele so svojimi riaditeľmi jednotlivé územné obvody, pričom tieto neboli zhodné s územnými obvody samosprávnych krajov. Organizačnými zložkami CÚ boli ich pobočky a stanice, ktorých organizačnú štruktúru na návrh riaditeľa CÚ schvaľuje GR. Tak ako CR SR aj CÚ sa podieľali na reorganizácii CS, ktorá bola uskutočňovaná v danom roku vzhľadom na vstup SR do Spoločenstva, pričom táto sa u nich prejavila nie len v znížení počtu pobočiek CÚ vzhľadom na zrušenie hraničných pobočiek CÚ nachádzajúcich sa na štátnych hraniciach s Českou republikou, Maďarskou republikou a Poľskou republikou, či v zmene ich činností, ale aj v oblasti sociálnej a personálnej z dôvodu, že došlo k prepusteniu určeného počtu colníkov a mnohí colníci boli uvoľnení zo služobného pomeru na vlastnú žiadosť. Táto reorganizácia si zároveň vyžiadala preloženie určitého počtu colníkov do obvodov iných CÚ najmä na východnej hranici (vonkajšej hranici EÚ).

Schéma organizačnej štruktúry CS v porovnaní s organizačnou štruktúrou CS po 1. etape reorganizácie (t.j. po vstupe SR do EÚ) je uvedená v nasledujúcej časti tejto správy.

Bližšia špecifikácia organizačnej štruktúry CR SR opäť v porovnaní s organizačnou štruktúrou CR SR po 1. etape reorganizácie CS (t.j. po vstupe SR do EÚ) tvorí prílohu č.7 a č. 8.

Bližšia špecifikácia organizačnej štruktúry CÚ opäť v porovnaní s organizačnou štruktúrou CÚ po 1. etape reorganizácie CS (t.j. po vstupe SR do EÚ) tvorí prílohu č. 9. a č. 10.

Schéma organizačnej štruktúry CS pred vstupom SR do EÚ

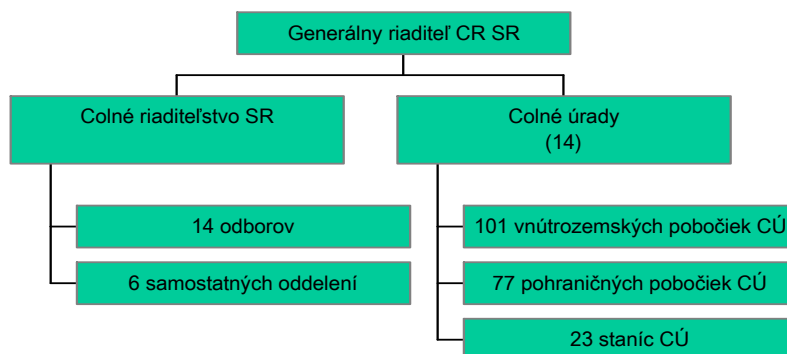
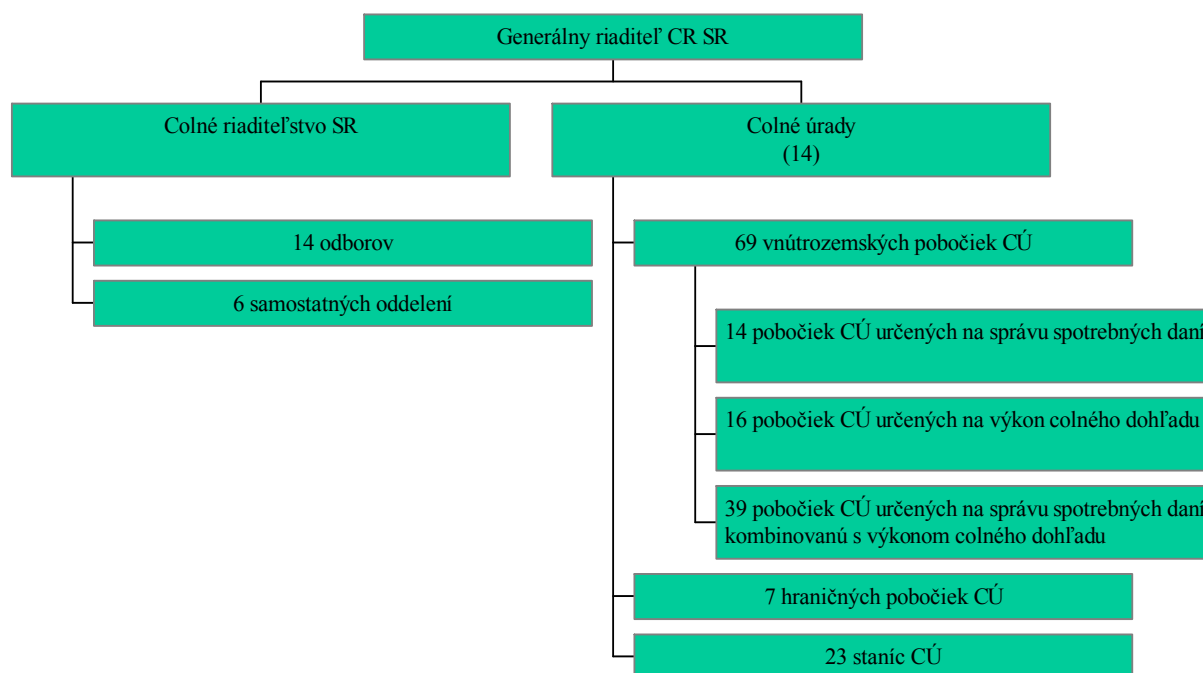




Schéma organizačnej štruktúry CS po vstupe SR do EÚ



Personálne zabezpečenie

❖ **stav zamestnancov**

Priemerný prepočítaný stav zamestnancov

Colníci zabezpečujúci výkon služby pred vstupom SR do EÚ – apríl 2004	4 944
Colníci zabezpečujúci výkon služby po vstupe SR do EÚ – december 2004	4 180
Zamestnanci – december 2004	4 892
Zamestnanci - na celý rok 2004	5 238

Fyzický stav zamestnancov k 31. decembru 2004

CÚ CR SR	Colník	Zamestnanec v štátnej službe	Zamestnanec vykonávajúci prácu vo verejnom záujme
B. Bystrica	187	2	30
Bratislava	491	6	56
Čierna n/Tisou	309	4	26
Fíľakovo	153	3	36
Komárno	182	2	23
Košice	253	2	48
Nitra	348	3	46
Poprad	151	3	24
Prešov	303	3	34
Senica	230	2	30
Štúrovo	148	3	13
Trenčín	219	2	29
Trstená	154	3	31
Žilina	277	5	43
CR SR	750	15	202
SPOLU	4155	58	671

❖ **kvalifikačná štruktúra**

Školské vzdelanie colníkov k 31. decembru 2004 (fyzické stavy)

CÚ CR SR	Úplné stredné		Bakalárske vzdelanie		Vysokoškolské vzdelanie		SPOLU
	počet	%	počet	%	počet	%	
B. Bystrica	117	62,6	30	16,0	40	21,4	187
Bratislava	394	80,2	22	4,5	75	15,3	491
Čierna n/Tisou	243	78,6	34	11,0	32	10,4	309
Fíľakovo	101	66,0	22	14,4	30	19,6	153
Komárno	150	82,4	14	7,7	18	9,9	182



Výročná správa o činnosti colnej správy
za rok 2004



Košice	149	58,8	33	13,1	71	28,1	253
Nitra	244	70,1	33	9,5	71	20,4	348
Poprad	75	49,6	46	30,5	30	19,9	151
Prešov	211	69,7	34	11,2	58	19,1	303
Senica	155	67,4	45	19,6	30	13,0	230
Štúrovo	111	75,0	5	3,4	32	21,6	148
Trenčín	110	50,2	58	26,5	51	23,3	219
Trstená	99	64,3	22	14,2	33	21,5	154
Žilina	146	52,7	58	20,9	73	26,4	277
CR SR	392	52,3	109	14,5	249	33,2	750
SPOLU	2 697	64,9	565	13,6	893	21,5	4 155

Školské vzdelanie zamestnancov v štátnej službe k 31. decembru 2004 (fyzické stavy)

CÚ CR SR	Úplné stredné		Bakalárske vzdelanie		Vysokoškolské vzdelanie		SPOLU
	počet	%	počet	%	počet	%	
B. Bystrica	1	50,0	-	-	1	50,0	2
Bratislava	3	50,0	1	16,7	2	33,3	6
Čierna n/Tisou	3	75,0	-	-	1	25,0	4
Filakovo	2	66,7	1	33,3	-	-	3
Komárno	2	100,0	-	-	-	-	2
Košice	2	100,0	-	-	-	-	2
Nitra	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Poprad	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Prešov	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Senica	2	100,0	-	-	-	-	2
Štúrovo	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Trenčín	2	100,0	-	-	-	-	2
Trstená	2	66,7	-	-	1	33,3	3
Žilina	4	80,0	-	-	1	20,0	5
CR SR	8	53,3	1	6,7	6	40,0	15
SPOLU	39	67,2	3	5,2	16	27,6	58

Školské vzdelanie zamestnancov vykonávajúcich prácu vo verejnom záujme k 31. decembru 2004
(fyzické stavy)

CÚ CR SR	Základné vzdelanie		Stredné vzdelanie		Úplné stredné		Bakalárske vzdelanie		Vysokoškolské vzdelanie		SPOLU
	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	počet	%	
B. Bystrica	1	3,3	2	6,7	22	73,3	-	-	5	16,7	30
Bratislava	2	3,5	9	16,1	37	66,1	1	1,8	7	12,5	56
Čierna n/Tisou	-	-	4	15,4	15	57,7	2	7,7	5	19,2	26
Filakovo	4	11,1	11	30,6	13	36,1	2	5,5	6	16,7	36
Komárno	-	-	4	17,4	13	56,5	-	-	6	26,1	23
Košice	1	2,1	8	16,6	26	54,2	1	2,1	12	25,0	48
Nitra	2	4,3	9	19,6	30	65,2	-	-	5	10,9	46
Poprad	1	4,2	3	12,5	14	58,3	1	4,2	5	20,8	24
Prešov	2	5,9	7	20,6	18	52,9	2	5,9	5	14,7	34
Senica	4	13,3	2	6,7	20	66,7	-	-	4	13,3	30
Štúrovo	-	-	1	7,7	10	76,9	1	7,7	1	7,7	13
Trenčín	1	3,4	2	6,9	20	68,9	3	10,4	3	10,4	29
Trstená	3	9,7	5	16,1	19	61,3	-	-	4	12,9	31
Žilina	2	4,7	-	-	36	83,7	1	2,3	4	9,3	43
CR SR	16	7,9	45	22,3	103	50,9	-	-	38	18,9	202
SPOLU	39	5,8	112	16,7	396	59,0	14	2,1	110	16,4	671

❖ priemerná mesačná mzda

Priemerná mesačná mzda v CS v roku 2004 bola 18 386,- Sk

Aktivity na rozvoj ľudských zdrojov

Colný inštitút CR SR, ktorý má vo svojom opise činnosti zabezpečovanie vzdelávania v CS, prostredníctvom vypracovania interného aktu riadenia GR nastavil po vstupe SR do EÚ vzdelávanie v CS v rozsahu ostávajúcich, ale aj novovykonávaných činností, a to ako v oblasti správy spotrebných daní, tak vo vykonávaní colného dohľadu, či v boji proti colným a daňovým podvodom, ktorý realizuje najmä CKÚ. K uvedenému kroku došlo z dôvodu, že dovtedy aplikovaný systém vzdelávania v CS bol vzhľadom na uskutočnené organizačné zmeny v praxi už nevyhovujúci, pretože prioritou sa stalo školenie colníkov a civilných zamestnancov v oblasti správy spotrebných daní, v oblasti právneho systému EÚ, ale aj v jazykovej oblasti.



- Uvedený jednotný systém vzdelávania v CS tvoria štyri nasledovné stupne
- a) prvý stupeň základná príprava na výkon povolania,
 - b) druhý stupeň základný colný kurz,
 - c) tretí stupeň odborný colný kurz,
 - d) štvrtý stupeň špecializované a doplnkové formy vzdelávania.

Základná príprava na výkon povolania

Základnú prípravu na výkon povolania absolvujú colníci v prípravnej štátnej službe až do nástupu na štúdium v základnom colnom kurze pod vedením školiteľa.

Základná príprava na výkon povolania obsahuje

- a) základnú adaptačnú prípravu,
 - b) praktickú prípravu na výkon povolania.
- Základná adaptačná príprava (skúšobná doba) obsahuje
- a) oboznámenie sa so služobnými činnosťami a organizačnou štruktúrou CS,
 - b) oboznámenie sa so základnými právnymi predpismi pre výkon štátnej služby, základnými pojmami Colného kódexu EÚ a colného zákona.
- Základná adaptačná príprava colníka - čakateľa končí jeho preskúšaním pred komisiou pre vzdelávanie a hodnotením vyhovet, resp. nevyhovet.
- Praktická príprava na výkon povolania trvá od ukončenia skúšobnej doby až do nástupu do základného colného kurzu a obsahuje
- a) zvládnutie základných colných predpisov, všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov CS upravujúcich výkon štátnej služby v CS,
 - b) praktickú prípravu na zvládnutie služobných činností podľa katalógu činností.
- Praktická príprava na výkon povolania colníka - čakateľa končí záverečným preskúšaním a hodnotením za účasti školiteľa a nadriadeného, a to jeden mesiac pred predpokladaným nástupom do základného colného kurzu.
- Základná príprava na výkon povolania končí deň pred nástupom do základného colného kurzu.

Základný colný kurz (ďalej len „ZCK“)

Základným colníckym vzdelaním sa rozumie absolvovanie ZCK a úspešné zloženie nižšej colnej skúšky (ďalej len „NCS“). NCS sa skladá zo skúšok a zápočtov z predmetov uvedených v obsahovom zameraní ZCK.

Úspešné absolvovanie ZCK a úspešné zloženie NCS je kvalifikačným predpokladom pre vykonávanie stálej štátnej služby v CS. Colníka na štúdium do ZCK zaraďuje Colný inštitút CR SR na základe odporúčenia nadriadeného služobného úradu a podanej prihlášky. Ak colník bez svojho zavinenia nezískal základné colnícke vzdelanie v prípravnej štátnej službe do dvoch rokov odo dňa jeho prijatia do služobného pomeru, môže ho získať aj po tomto termíne, a to spôsobom, že prípravná štátna služba sa mu z tohto dôvodu predlíži až do získania uvedeného vzdelania, najviac však o jeden rok.

Základné colnícke vzdelanie môžu získať aj colníci v dočasnej štátnej službe za účelom splnenia kvalifikačného predpokladu pre zaradenie do stálej štátnej služby. Základné colnícke vzdelanie nemusí absolvovať colník, ktorý v predchádzajúcom služobnom pomere splnil kvalifikačný predpoklad colníckeho vzdelania a bol opätovne prijatý do služobného pomeru.

Obsahovým zameraním ZCK sú odborné predmety pozostávajúce z výučby organizačnej štruktúry CS, základných všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj z odborných interných predpisov CS. Zároveň je jeho obsahom aj výučba tovaroznačkových predmetov a taktiež praktických predmetov s príslušným výcvikom, ktoré sa vzťahujú k základom psychológie, streleckej a telesnej prípravy.

Odborný colný kurz (ďalej len „OCK“)

Odborným colníckym vzdelaním sa rozumie absolvovanie OCK a úspešné zloženie odbornej colnej skúšky (ďalej len „OCS“). OCS sa skladá zo skúšok a zápočtov z predmetov tvoriacich obsahové zameranie OCK. Do OCK môžu byť zaradení výlučne colníci, ktorí úspešne absolvovali ZCK a zložili NCS.

OCK je výberová forma vzdelávania v špecializáciách

- a) výkon služby v CS,
- b) správa spotrebných daní,
- c) CKÚ.

Obsahové zameranie špecializovaných OCK Colný inštitút CR SR prispôsobuje požiadavkám a potrebám jednotlivých organizačných útvarov CS, pričom dôraz bol a stále je kladený na OCK so zameraním na správu spotrebných daní, pretože toto je po vstupe SR do EÚ prioritnou úlohou CS. Výber colníkov na štúdium v jednotlivých špecializáciách OCK vykonáva príslušný služobný úrad na základe limitu stanoveného Colným inštitútom CR SR. Colníka na štúdium do OCK zaraďuje Colný inštitút CR SR, na základe odporúčenia nadriadeného služobného útvaru a podanej prihlášky. Ak colník neúspešne absolvoval OCS a opravné skúšky, OCK sa považuje za neukončený. Opakovanie OCK nie je možné. Odborné colnícke vzdelanie môžu získať aj colníci v dočasnej štátnej službe za účelom splnenia kvalifikačného predpokladu pre zaradenie do stálej štátnej služby.

Špecializované a doplnkové formy vzdelávania

Doplnkové špecializované kurzy sú určené colníkom v stálej štátnej službe, colníkom v dočasnej štátnej službe a pracovníkom špecializovaných odborných útvarov CS ako doplnková forma vzdelávania pre výkon špecializovaných profesijných činností.

Vzdelávací projekt, obsahové zameranie a časovú dotáciu doplnkových špecializovaných kurzov vypracúva Colný inštitút CR SR v spolupráci s príslušnými organizačnými útvarmi CR SR a komisiami pre vzdelávanie zriadenými na CÚ.

Profesijné a progresívne vzdelávanie nadriadených a vedúcich pracovníkov má charakter funkčného praktického vzdelávania. Vzdelávacie projekty pre jednotlivé skupiny nadriadených a vedúcich pracovníkov na príslušnom riadiacom stupni vypracúva Colný inštitút CR SR a schvaľuje GR. Ich obsahom sú odborné prednášky, teória riadenia a výcvik riadiacich



postupov. Na profesijné a progresívne vzdelávanie zaraďuje colníka Colný inštitút CR SR na základe odporúčenia nadriadeného služobného úradu a podanej príhlášky.

Colný inštitút CR SR taktiež metodicky riadi a koordinuje činnosť lektorského zboru. Lektorský zbor pôsobí v právnej a tovaroznaleckej katedre. Výročné zasadnutie lektorského zboru volí vedúcich katedier, a to na obdobie dvoch rokov.

Jazyková príprava, ktorá sa stále viac stáva nevyhnutnou súčasťou efektívneho a kvalitného výkonu štátnej služby v CS, je určená pre colníkov a zamestnancov CS. Colníci a zamestnanci CS sa môžu zúčastňovať jazykovej prípravy na základe súhlasu nadriadeného služobného úradu, pričom táto je zabezpečovaná ako na CR SR, tak aj všetkých CÚ. Organizačné a finančné podmienky jazykovej prípravy určuje služobný úrad.

Priebežné vzdelávanie na CÚ metodicky riadi Colný inštitút CR SR v spolupráci s jednotlivými organizačnými útvarmi CR SR a inštruktormi vzdelávania CÚ. Priebežné vzdelávanie na CÚ organizačne zabezpečuje inštruktor vzdelávania v spolupráci s komisiou zriadenou pre vzdelávanie, a to na základe rozkazu riaditeľa CÚ vydaného na príslušný školský rok. Priebežné konzultácie a kontrolu vedomostí vykonávajú podľa plánu priebežného vzdelávania na jednotlivých organizačných útvaroch CÚ členovia komisie zriadenej pre vzdelávanie. Preverovanie vedomostí realizujú CÚ priebežne. Spôsob preverovania vedomostí je v kompetencii CÚ. Inštruktor vzdelávania eviduje a v plnom rozsahu vedie pedagogickú dokumentáciu vzťahujúcu sa k priebežnému vzdelávaniu na CÚ. Vypracováva plán priebežného vzdelávania a ostatných vzdelávacích aktivít, ktoré zároveň vyhodnocuje a správu predkladá Colnému inštitútu CR SR do 30. júna kalendárneho roka.

Colné kurzy a vzdelávacie aktivity v I. polroku 2004

V I. polroku 2004 sa CS zamerala na

- ukončenie 1 triedy ZCK a 1 triedy OCK,
- ukončenie záverečného cyklu profesijného a progresívneho vzdelávania vedúcich pobočiek CÚ,
- pedagogické vzdelávanie lektorov,
- školenia colníkov organizované v spolupráci s organizačnými útvarmi CR.

Plán zmeny vzdelanostnej štruktúry zamestnancov vzhľadom na prebiehajúcu reorganizáciu CS, ktorá bude pokračovať a taktiež bude aj ukončená v roku 2005, CS uskutoční niekoľko významných krokov za účelom zmeny úrovne vzdelania svojich zamestnancov, a to so zameraním na vykonávanie nových činností a úloh. Budú nimi nasledovné

- špecializovaných odborných colných kurzov,
- profesijného a progresívneho vzdelávania vedúcich pracovníkov a nadriadených,
- cyklických špecializovaných kurzov zameraných na manažment vyučovacieho procesu a získanie lektorských zručností,
- krátkodobých špecializovaných kurzov zameraných na operatívno-pátraciu činnosť, exekúcie,
- sociálno-psychologického výcviku zameraného na komunikačné zručnosti podľa požiadaviek organizačných útvarov,
- skvalitňovanie a kontrolu priebežného vzdelávania na CÚ,
- hospitáčnej činnosti za účelom skvalitňovania vyučovacieho procesu,
- pedagogicko-metodickej pomoci predmetovými komisiami pri tvorbe prezentácií na vyučovací proces.

Sociálna politika CS

Zamestnancom a ich rodinným príslušníkom CR SR zabezpečovalo v roku 2004 kúpeľnú liečbu a letnú či zimnú rekreáciu v školiaciach a rehabilitačných strediskách CS na Donovaloch, vo Vyšehradnom, vo Veľkom Mederi a v Patinciach. Podľa zmluvy uzatvorenej so zahraničnými CS sa uskutočnila výmenná rekreácia našich zamestnancov v Maďarskej republike a v Českej republike.

Prehľad počtu pridelených rekreácií

CÚ CR SR	Zimná rekreácia		Letná rekreácia							
	Donovaly	Vyšehradné	Donovaly	Patince	Veľký Meder	Vyšehradné	Bakonszeg MIR	Hévíz MIR	Jilovište ČR	Biatná ČR
Banská Bystrica	5	1	1	8	7	0	0	0	1	0
Bratislava	61	1	28	8	8	1	1	0	1	0
Čierna nad Tisou	20	0	1	4	3	1	0	2	2	0
Filakovo	9	0	0	11	6	0	1	0	1	0
Komárno	17	0	3	0	1	0	0	0	1	0
Košice	17	0	2	7	0	0	0	2	0	0
Nitra	35	0	14	13	8	1	0	0	0	0
Poprad	13	0	1	17	9	1	1	0	1	0
Prešov	10	2	11	5	4	1	0	2	2	0
Senica	35	0	6	0	1	0	0	0	0	0
Štúrovo	13	0	3	0	0	0	0	0	0	0
Trenčín	27	2	9	5	9	1	1	0	1	0
Trstená	7	0	1	3	12	2	0	1	0	1
Žilina	9	0	3	13	12	0	0	0	3	0
CR SR	49	1	48	10	20	3	1	3	4	2
SPOLU	292	7	131	104	100	11	5	10	17	3



Prehľad počtu pridelených rekreácií v CS za rok 2004 podľa jednotlivých stredísk

Tuzemské rekreácie			Zahraničné rekreácie		
Stredisko	Počet		Stredisko	Počet	
	zima	leto		zima	leto
Donovaly	292	131	Jíloviště – ČR	0	17
Vyšehradné	7	11	Bakonszeg – MR	0	5
Patince	0	104	Hevíz – MR	0	10
Veľký Meder	0	100	Miletín – ČR	0	3
SPOLU	299	346	SPOLU	0	35

V rámci sociálnej politiky CS bolo zároveň jej zamestnancom poskytnutých 102 pobytov kúpeľnej liečby.

❖ **prehľad stavu poistencov a porovnanie s predchádzajúcim poistným obdobím**

Počet poistencov zúčastnených na poistení k 31.12.2003	5229
Počet poistencov zúčastnených na poistení k 31. 12. 2004	4271
Počet poistencov za ktorých sa vykonával odvod poistného k 31.12.2003	5112
Počet poistencov za ktorých sa vykonával odvod poistného k 31. 12. 2004	4148

Oproti roku 2003 poklesol počet poistencov o 958, čo bolo spôsobené najmä reorganizáciou CS.

V tabuľke sú uvedené len konečné stavy k poslednému dňu v roku. V priebehu roka bol stav poistencov pohyblivý a priemerne bol mesačne v počte 4 606 colníkov.

v Sk

Druh dávky výsluhového zabezpečenia	Počet poberateľov k 31. 12. 2004	Priemerná výška dávky v roku 2004
Výsluhový príspevok	456	2 332
Odchodné	682	74 530
Úmrtné	1	383 907
Výsluhový dôchodok	894	10 583
Invalidný výsluhový dôchodok	0	0
Vdovský výsluhový dôchodok	11	7 099
Vdovecký výsluhový dôchodok	0	0
Sirotský výsluhový dôchodok	6	1 888

❖ **príjmy a výdavky osobitného účtu rok 2004**

v Sk

Priemerný počet poistencov	Priemerná výška poistného na poistenca	Príjmy celkom	Výdavky celkom	Prebytok
4606	51 855	238 847 361	205 125 827,61	33 721 553,39



7. Ciele a prehľad ich plnenia

Poslaním CS v priebehu roku 2004 ale i v súčasnosti bola ochrana ekonomických záujmov štátu, napĺňanie ŠR a zamedzovanie porušovaniu colných a daňových predpisov. CS vykonávala predovšetkým colný dohľad nad dodržiavaním zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými sa zabezpečuje realizácia štátnej obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku so zahraničím a robí opatrenia na zabránenie protiprávneho konania pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru.

CS taktiež plnila úlohy v oblasti colnej politiky, osobitne colných formalít, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, colnej štatistiky a tiež v oblasti zisťovania zodpovednosti osôb za porušenie predpisov, ktorých vykonávaním je poverená Zákonom o orgánoch štátnej správy v colníctve, ako aj úlohy stanovené inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, či právnymi predpismi EÚ.

1. Oblasť právna

❖ oblasť legislatívy

Normotvorba

1. Vypracovanie návrhu vyhlášky, ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 199/2004 Z. z.. Návrh vyhlášky bol zaslaný na MF SR dňa 2. februára 2004. Po zrealizovaní legislatívneho procesu bola vyhláška uverejnená v Zbierke zákonov SR pod č. 227/2004 Z. z. s účinnosťou od 1. mája 2004. Následne boli postupne novelizované príslušné ustanovenia a jednotlivé prílohy k vyhláške, z dôvodu reorganizácie CS v súvislosti so vstupom SR do EÚ, ktoré boli zasielané na MF SR. Novela vyhlášky MF SR č. 227/2004 Z. z. bola uverejnená v Zbierke zákonov SR pod č. 329/2004 Z. z. s účinnosťou od 1. júna 2004.

2. Spolupráca na tvorbe návrhu Zákona o orgánoch štátnej správy v colníctve, ktorým sa zároveň novelizoval zákon č. 199/2004 Z. z.. Uvedený zákon bol uverejnený v Zbierke zákonov SR pod č. 652/2004 Z. z. s účinnosťou od 1. januára 2005.

3. Spolupráca na návrhu novely zákona č. 200/1998 Z. z. týkajúcej sa systemizácie, hodnostných príplatkov, valorizácie funkčných plátov colníkov a odmeňovania. Návrh novely bol zaslaný na MF SR dňa 20. mája 2004.

Výkladové stanoviská

Uvedená činnosť CS zahŕňa vypracovávanie výkladových stanovísk k ustanoveniam všeobecne záväzných právnych predpisov, ktorými sa usmerňuje postup CÚ pri ich aplikácii v praxi a k žiadostiam fyzických a právnických osôb.

❖ oblasť colnoprávna

V období roku 2004 došlo na CR SR 1 236 podaní od fyzických a právnických osôb, CÚ, štátnych orgánov, súdov a iných subjektov. Predmetom týchto podaní boli návrhy na preskúmanie rozhodnutí prvostupňových colných orgánov v odvolacom i v mimo odvolacom konaní, žiadosti o vydanie stanoviska, podanie informácie a vyjadrenia, atď..

Odvolaacie konanie

CR SR za rok 2004 eviduje 628 odvolaní podaných proti prvostupňovým rozhodnutiam CÚ. Najčastejšie sa rozhodovalo o odvolaniach proti prvostupňovým rozhodnutiam o colnom delikte (cca 140 prípadov), rozhodnutiam vo veci colného dlhu vzniknutého iným spôsobom ako podaním colného vyhlásenia, t.j. podľa § 197 až 199 zákona č. 180/1996 Z. z. Colný zákon v znení neskorších predpisov a § 397 zákona č. 238/2001 Z. z., od 1. mája 2004 podľa čl. 202 až 204 Nariadenia Rady (EHS) č. 2913 z 12. októbra 1992, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Spoločenstva v znení neskorších zmien a doplnkov (cca 80 prípadov) a dodatočného vymierania colného dlhu v nadväznosti na vykonanie následnej kontroly po prepustení tovaru do colného režimu (cca 50 prípadov).

Skutočnosť odôvodňujúce vymieranie a tzv. dovymieranie colného dlhu sú zväčša zistené kontrolnou činnosťou colných orgánov vykonávanou v rámci colného dohľadu, kontrolou zameranou na dodržiavanie podmienok režimov s podmieneným oslobodením od cla, alebo režimov s ekonomickým účinkom kontrolou na správnosť deklarovania údajov v colných vyhláseniach. CÚ využívajú i inštitút následnej kontroly po prepustení tovaru zameranej na presvedčenie sa o pravdivosti údajov (najmä údaj o nomenklatúrnem zatriedovaní tovaru do zodpovedajúcej podpoložky kombinovanej nomenklatúry, údaj o colnej hodnote tovaru z hľadiska zahrnutia pripočítateľných položiek, dostatočný opis tovaru a pod.), na základe ktorých bol tovar do colného režimu prepustený.

Ďalšiu skupinu prípadov tvoria odvolania proti rozhodnutiam o úrokoch z omeškania a kompenzačných úrokoch (45 vydaných rozhodnutí), odvolania proti exekučným výzvam a ďalším rozhodnutiam vydaným v rámci exekučného konania (19 rozhodnutí o odvolaniach), odvolania proti rozhodnutiam o zriadení záložného práva (5 rozhodnutí), odvolania proti rozhodnutiam o neprepustení tovaru do navrhnutého režimu, odvolania proti rozhodnutiam o nepovolení niektorej z foriem zjednodušeného colného konania, odvolania proti rozhodnutiam, ktorými nebolo vyhovené žiadosti účastníka konania o vrátenie, resp. odpustenie dovozných, alebo vývozných platieb, alebo žiadostiam o uľahčenie dovoznej, alebo vývoznej platby (napr. povolenia splátok). Menšiu skupinu tvorili prípady odvolaní proti rozhodnutiam o zaistení tovaru, o uložení ochranného opatrenia (napr. zhabanie tovaru), o určení colnej hodnoty, alebo o nepriznaní preferenčného zaobchádzania s tovarom.

CR SR bolo zároveň pridelených 19 podnetov fyzických a právnických osôb, ako aj CÚ na preskúmanie rozhodnutí mimo odvolacieho konania a 5 podaní s návrhom na povolenie, resp. nariadenie obnovy konania.

Konania vedené voči právnickým osobám

Vo veci colného deliktu boli preskúmané na základe podania odvolania prvostupňové rozhodnutia v 147 prípadoch, z ktorých 52 bolo potvrdených a odvolanie bolo zamietnuté podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, 12 rozhodnutí bolo na základe tohto ustanovenia zmenených a 83 rozhodnutí bolo zrušených celkovo alebo zrušených s tým, že vec bola vrátená na nové prejednanie a nové rozhodnutie. Porušenie colných predpisov úzko súvisí



so vznikom colného dlhu, ktorý je v mnohých prípadoch v nadväznosti na zistenie porušenia colných predpisov potrebné vymerať, alebo dovymerať, takže počet konaní o odvolaniach proti rozhodnutiam o colných deliktach má súvis s počtom konaní o vzniku, alebo dovymeraní colného dlhu. Častou príčinou podania odvolania je neznalosť colných predpisov účastníkmi konania, ktorí navyše v mnohých prípadoch považujú rozhodnutie o colnom delikte (s uložením sankcie) a rozhodnutie o určení povinnosti zaplatiť colný dlh za duplicitný postih za porušenie colných predpisov ich osobou, takže následné vymeranie colného dlhu neponímajú ako vymeranie dovozných platieb vymeriavaných štátom pri dovoze, alebo v súvislosti s dovozom konkrétneho tovaru.

Konania vedené voči fyzickým osobám – colný priestupok

Počet odvolaní proti rozhodnutiam CÚ vo veci colného priestupku	16
Počet potvrdených rozhodnutí	7
Počet zmenených rozhodnutí	3
Počet zrušených rozhodnutí, alebo vrátených na nové prejednanie	6

Informácie a stanoviská

CR SR vydalo na základe žiadostí fyzických a právnických osôb, CÚ a iných subjektov 28 informácií a 13 stanovísk s významom pre aplikáciu colných predpisov.

Kontrolná činnosť

V roku 2004 vykonalo CR SR v colnoprávnej oblasti štyri tematické kontroly na CÚ Čierna nad Tisou, Košice, Banská Bystrica a Nitra so zameraním na postup colných orgánov pri vymáhaní pohľadávok štátu (exekúcie), ďalej so zameraním na rozhodovacia činnosť v konaniach vo veci porušenia colných predpisov, dodržiavanie lehôt v rozhodovacej činnosti, povoľovanie colných režimov, vymeriavanie colných dlhov vzniknutých iným spôsobom ako podaním colného vyhlásenia a kontrolu agendy štátnej pomoci.

Preskúvanie zákonnosti rozhodnutí CR SR

Počet napadnutých rozhodnutí CR SR vydaných v druhom stupni správneho konania	38
Počet zamietnutých žalôb na preskúvanie zákonnosti rozhodnutí CR SR vedených na krajských súdoch, alebo odvolania proti nim vedené na Najvyššom súde SR	8
Počet konaní, kde súd zrušil rozhodnutie CR SR a vec vrátil na ďalšie konanie	7
Počet zastavených konaní	4
Počet neukončených konaní	19

CR SR bolo v roku 2004 vyzvané Generálnou prokuratúrou SR na predloženie vyjadrenia spolu s právoplatným rozhodnutím CR SR a administratívnym spisovým materiálom v 1 prípade. Konanie zatiaľ nebolo ukončené.

Ochrana práv duševného vlastníctva

CR SR konalo vo veci 15 žiadostí o prijatie opatrení na zabezpečenie práv týkajúcich sa ochrany práv duševného vlastníctva podľa zákona č. 271/2001 Z. z. o opatreniach proti porušovaniu práv duševného vlastníctva pri dovoze, vývoze a spätnom vývoze tovaru, po 1. máji 2004 podľa zákona č. 200/2004 Z. z. o opatreniach proti porušovaniu práv duševného vlastníctva pri dovoze, vývoze a spätnom vývoze tovaru v spojení s Nariadením Rady (ES) č. 3295 z 22. decembra 1994 ustanovujúce opatrenia proti prepusteniu falšovaného a nelegálne rozmnoženého tovaru do voľného obehu, na vývoz, alebo spätný vývoz a proti jeho vstupu do režimu s podmieneným oslobodením od cla (od 1. júla 2004 v spojení s Nariadením Rady (ES) č. 1383 z 22. júla 2003, ktoré sa týka colného konania pri tovare podozrivom z porušovania práv duševného vlastníctva a opatrení, ktoré sa majú prijať pri tovare, u ktorého sa zistilo, že sa takéto práva porušili).

Vyhovene bolo 9 žiadostiam, takže následne boli prijaté opatrenia v zmysle uvedenej právnej normy, 1 žiadosť bola zamietnutá a o 6 žiadostiach zatiaľ nebolo rozhodnuté z dôvodu ich neúplnosti a vyzvania žiadateľov na ich doplnenie. CR SR v tejto súvislosti rozhodovalo v 1 prípade o odvolaní proti rozhodnutiu o colnom delikte v súvislosti s porušením práv duševného vlastníctva a taktiež o 1 odvolaní proti rozhodnutiu o zaistení tovaru podľa uvedeného zákona.

Porušovanie devízových predpisov

CS v roku 2004 neprejednávala ani jeden prípad porušenia devízových predpisov v odvolacom, resp. mimo odvolacieho konania.

❖ oblasť daňovoprávna

V období roku 2004 CR SR eviduje 462 došlých podaní od fyzických a právnických osôb, CÚ, štátnych orgánov, súdov a iných subjektov. Predmetom podaní boli návrhy na preskúvanie prvostupňových rozhodnutí CÚ v odvolacom i mimoodvolacom konaní, žiadosti o vydanie stanoviska, podanie informácie a vyjadrenia, atď..

Legislatíva

CR SR sa v prvom štvrtroku 2004 intenzívne podieľalo na pripomienkovom konaní návrhov zákonov o spotrebných daniach v rámci vnútrorezortného aj medzirezortného pripomienkového konania. Zároveň spracúvalo pripomienky CÚ k jednotlivým návrhom zákonov o spotrebných daniach a taktiež predkladalo podnety k novelám týchto zákonov, ako aj k zákonu č. 511/1992 Zb..



Odvolacie konanie a iné podania

CR SR za rok 2004 eviduje 381 odvolaní podaných proti prvostupňovým rozhodnutiam CÚ. Z toho sa 65 prípadov týkalo porušenia § 9 ods. 3 zákona č. 239/2001 Z. z. o spotrebnej dani z minerálnych olejov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 239/2001 Z. z.“) a s tým spojenej sankcie vo výške 500 000,- Sk. Časté boli aj odvolania voči rozhodnutiam CÚ o uložení pokuty za nesplnenie oznamovacej povinnosti podľa jednotlivých zákonov o spotrebných daniach (cca 43 prípadov). Zvyšné prípady sa týkali zabezpečenia tovaru a vecí podľa § 14a zákona č. 511/1992 Zb. v spojení s ustanoveniami zákonov č. 105/2004 Z. z. o spotrebnej dani z liehu a zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov. Veľké množstvo týchto prípadov a nejednotná aplikácia právnych predpisov CÚ bola spôsobená najmä nejednoznačnosťou prechodných a záverečných ustanovení týchto zákonov. S tým súvisí aj veľké množstvo prípadov vyrubenia dane a uloženia pokuty vo výške vyrubenej dane pri spotrebnej dani z liehu, keďže daňové subjekty opomenuli svoju povinnosť podať daňové priznanie a zaplatiť daň zo stavu zásob liehu CÚ ako novým správcom dane.

Informácie a stanoviská

CR SR vypracovalo 35 stanovísk a informácií pre CÚ, daňové subjekty, ako aj iné organizačné útvary CR SR.

Kontrolná činnosť

V roku 2004 vykonalo CR SR v daňovoprávnej oblasti dve kontroly, a to na CÚ Banská Bystrica a CÚ Nitra, v rámci komplexnej kontroly vykonávanej útvarami CR SR so zameraním na postup colných orgánov, na rozhodovaciu činnosť v konaniach vo veci porušenia daňových predpisov a dodržiavanie lehôt v rozhodovacej činnosti. Zistené nedostatky boli vyriešené formou metodologickej pomoci v rámci vykonanej kontroly a preskúmaním prvostupňových rozhodnutí mimo odvolacieho konania.

Preskúvanie zákonnosti rozhodnutí CR SR

Približne 15 rozhodnutí CR SR vydaných v druhom stupni daňového konania bolo v roku 2004 napadnutých žalobami na preskúmanie ich zákonnosti. Presný počet nie je možné uviesť, keďže žaloby podané v poslednom štvrtroku 2004 súdy SR ešte CR SR nedoručili v plnom rozsahu a výzvy na vyjadrenia prichádzajú priebežne od januára 2005. V 1 prípade Najvyšší súd SR potvrdil rozhodnutie CR SR a v 1 prípade vytýčil pojednávanie, avšak až na rok 2005. 5 rozhodnutí CR SR bolo krajskými súdmi potvrdených a v 1 prípade krajský súd rozhodnutie zrušil a vec vrátil na nové konanie.

CR SR bolo v roku 2004 vyzvané Generálnou prokuratúrou SR na predloženie vyjadrenia spolu s právoplatným rozhodnutím CR SR a administratívnym spisovým materiálom v 4 prípadoch. V 1 prípade bolo vyhovené v prospech účastníka, v ostatných prípadoch konanie zatiaľ nebolo ukončené.

CR SR v daňovoprávnej oblasti preskúmalo 14 rozhodnutí CÚ mimo odvolacieho konania.

2. Oblasť výkonu služby

❖ prehľad plnenia úloh v oblasti následných kontrol a ich výsledky podľa jednotlivých CÚ

Výkon následných kontrol sa v roku 2004 v plnom rozsahu prispôbil zmenám vyplývajúcim zo vstupu SR do EÚ. V oblasti metodického usmerňovania boli súvisiace zmeny v oblasti právnej úpravy výkonu následných kontrol (nariadenia Európskej komisie - prvý pilier) transformované do Nariadenia GR CR SR č. 156/2004 (Metodika výkonu následných kontrol), ktorý nadobudol účinnosť 11. júna 2004. Priamy výkon následných kontrol bol v roku 2004 zameraný najmä na predstupové obdobie (zásada najmenej jedného ukončeného účtovného obdobia) a realizovaný formou komplexnej previerky oblasti alebo subjektu (vymedzených analýzou rizík). Zameranie kontrol (z pohľadu použitých colných režimov) sa prevažne vzťahovalo na colné vyhlásenia (rozhodnutia v colnom konaní), ktorými bol tovar prepustený do režimu voľný obeh, aktívny zušľachtovací styk, alebo vývoz. Napriek rozsiahlosti aktivít súvisiacich so vstupom SR do EÚ bola v roku 2004 udržaná štandardná kvantitatívna i kvalitatívna úroveň - CÚ vykonali 203 následných kontrol, ktorými bol medzi colným dlhom, ktorý mal byť vymieraný v súlade s platnými predpismi a colným dlhom, ktorý bol skutočne vymieraný, zistený rozdiel v celkovej výške 324 635 831,- Sk.

v SK

CÚ	Celkový počet ukončených kontrol	Celkový počet neukončených kontrol	Celková výška zisteného colného dlhu
Banská Bystrica	9	6	1 909 588
Bratislava	30	68	11 518 195
Čierna nad Tisou	11	5	1 466 401
Filľakovo	13	5	11 184 230
Komárno	8	14	4 149 386
Košice	17	7	241 621 734
Nitra	12	12	17 785 422
Poprad	4	2	4 052 683
Prešov	18	3	5 233 418
Senica	11	2	3 914 039
Štúrovo	15	9	1 107 927
Trenčín	31	5	6 414 269
Trstená	10	2	13 470 464
Žilina	14	5	808 075
SPOLU	203	145	324 635 831



❖ Spoločná poľnohospodárska politika EÚ

- V oblasti Spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ sa CS po vstupe SR do EÚ podieľala na nasledovných aktivitách
1. Uskutočnila rokovanie na Ministerstve hospodárstva SR ohľadne vydávania a kontroly množstevných licencií na dovoz a vývoz tovarov,
 2. Uzatvorila Dohody o vzájomnej spolupráci s Poľnohospodárskou platobnou agentúrou a taktiež Dodatok č. 1 k Dohode o delegovaní činností medzi Poľnohospodárskou platobnou agentúrou a CR SR,
 3. Plnila úlohy vyplývajúce z Dohody o delegovaní činností, Dohody o vzájomnej spolupráci a Dodatku k Dohode o delegovaní činností,
 4. Vypracovávala interné predpisy upravujúce túto oblasť a postup jej organizačných útvarov,
 5. Uskutočňovala školenia pre vybraných colníkov jednotlivých CÚ (colné konanie pri vývoze tovaru, u ktorého sa žiada vývozná náhrada, odoberanie vzoriek, školenie s francúzskou lektorkou o činnosti CS v EÚ),
 6. Vykonala tematické kontroly na Pobočke CÚ Čierna nad Tisou, Pobočke CÚ Vyšné Nemecké a Pobočke CÚ Poprad so zameraním na vykonávanie fyzických a substitučných kontrol vývozov poľnohospodárskych výrobkov, ktoré podliehajú vývozným náhradám.

❖ výkon colného dohľadu

Táto činnosť v roku 2004 bola taktiež výrazne ovplyvnená vstupom SR do EÚ. V období pred 1. májom 2004 bola práca v tejto oblasti zameraná na prípravu služobných predpisov a metodických pokynov potrebných na zabezpečenie vstupu SR do EÚ a prechodného obdobia. Dôležitou úlohou súvisiacou so vstupom SR do EÚ bolo zabezpečenie zásadných zmien v daňovej oblasti. V tejto súvislosti boli metodicky spracované postupy pri správe dane z pridanej hodnoty, ako aj spotrebných daní pri dovoze tovaru. Zároveň sa CS zaoberala v danej oblasti aj úlohou vedenia agendy a administratívnej spolupráce colného hodnotenia. Počas celého roka vykonávala prostredníctvom príslušného útvaru priebežnú kontrolnú činnosť, zameranú hlavne na zistenie aktuálnych problémov spojených s výkonom služby.

❖ oblasť zákazov a obmedzení

Daná činnosť bola v období od 1. januára 2004 do 30. apríla 2004 zameraná hlavne na prípravu interných aktov riadenia, ktoré mali upravovať postup colných orgánov po vstupe SR do EÚ. Tu bolo zaznamenaných niekoľko ťažkostí, ktoré sa museli v mnohých prípadoch riešiť aj formou intenzívnych rokovaní s pracovníkmi niektorých ústredných orgánov štátnej správy (napr. s Ministerstvom hospodárstva SR, Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií SR, Ministerstvom zdravotníctva SR, atď.), nakoľko tieto orgány, a to ešte aj niekoľko týždňov pred vstupom SR do EÚ, neboli schopné CS oznámiť informácie, ktoré bolo potrebné zapracovať do pripravovaných interných predpisov, čo spôsobilo, že niektoré interné akty riadenia boli vydané až tesne pred vstupom SR do EÚ. V rámci tejto oblasti bol uskutočnený aj odsun colníkov z colných priechodov, vrátane odsunu materiálno technických prostriedkov. Zároveň boli vypracované dokumenty, ktoré na bilaterálnej úrovni podpísali najvyšší predstavitelia CS MR, SR, ČR, PR s tým, že na základe týchto dokumentov sa ukončili všetky činnosti colných orgánov na colných priechodoch dislokovaných na vnútornej hranici EÚ. Po vstupe SR do EÚ bola a stále je táto oblasť naďalej rozvíjaná, a to ako formou rôznych školení, tak aj blízkou spolupracou jednotlivých útvarov.

❖ oblasť tranzitu

- Uvedená oblasť bola v CS v danom roku realizovaná príslušnými postupmi, ktoré boli nasledovné
- spolupráca s orgánmi EÚ v súvislosti so vstupom SR do EÚ,
 - inštalácia a aplikácia elektronického colného konania - automatizácia tranzitných režimov,
 - projektovanie automatizácie tranzitu riadeného Európskym parlamentom,
 - príprava metodiky a interných aktov riadenia,
 - rozvoj spolupráce s inými orgánmi štátnej správy,
 - povoľovanie zjednodušených postupov v spoločnom tranzitnom režime,
 - podpora kombinovanej prepravy a uľahčenie prechodu cez štátnu hranicu,
 - pátranie po tovare a vymáhanie colného dlhu,
 - príprava nových tlačív jednotného colného dokladu.

CS od 1. mája 2004 zároveň zabezpečuje zber údajov pre štatistické zisťovanie INTRASTAT-SK. Do uvedeného zisťovania bolo v roku 2004 zapojených 10 094 spravodajských jednotiek, ktoré podali celkom 124 387 hlásení o prijatí a odoslaní. Celkovo tieto hlásenia obsahovali 1 785 841 tovarových položiek. V roku 2004 bolo na pracoviskách CS prijatých celkom 1 107 220 colných vyhlásení (oproti 2 521 997 vyhlásení prijatých v roku 2003). Počty jednotných colných dokladov podľa mesiacov v porovnaní s predchádzajúcim rokom sú nasledovné

Obdobie	Rok 2003	Rok 2004
Január	170 112	171 579
Február	193 725	208 793
Marec	215 232	244 963
Apríl	210 503	234 766
Máj	212 211	31 629
Jún	214 656	34 750
Júl	221 595	30 820
August	186 979	29 766
September	224 695	30 368
Október	244 620	31 007
November	222 130	29 933
December	205 539	28 846
SPOLU	2 521 997	1 107 220



❖ zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice Spoločenstva

V súvislosti so zabezpečením činností súvisiacich s ochrannou vonkajšej hranice EÚ bolo rozpracovaných viacero projektov, ktorých úlohou je zmodernizovanie priestorov hraničných priechodov a zlepšenie technického vybavenia. Vzhľadom na danú problematiku, je CR SR v niektorých oblastiach priamo zamerané aj na ochranu vonkajšej hranice Spoločenstva. V jeho náplni je oblasť kontroly prítomnosti zdrojov ionizujúceho žiarenia, ako aj metodické riadenie niektorých ďalších oblastí, kde sa vykonávajú niektoré opatrenia už priamo pri vstupe tovaru na územie EÚ, alebo jeho výstupe z územia EÚ.

V priebehu roku 2004 sa pracovníci CR SR aktívne zapojili do vypracovania projektov z fondov EÚ, na základe ktorých sa požadujú finančné prostriedky na zdokonalenie niektorých technických prostriedkov používaných na vykonávanie colnej kontroly na colných priechodoch na vonkajšej hranici EÚ, ako aj bolo uskutočnených niekoľko rokovaní s americkou stranou, ktorá má v tomto roku prostredníctvom svojej vlády CS darovať špeciálne kontrolné vozidlo a niekoľko desiatok technických prostriedkov na efektívnejšie vykonávanie colnej kontroly, hlavne so zameraním sa na materiály, ktoré môžu ohroziť bezpečnosť krajiny, t.j. aj Spoločenstva.

V priebehu roku 2004 bolo zároveň vykonaných viacero kontrolných akcií zameraných na výkon služby na vonkajšej hranici a dodržiavanie prijatých opatrení na zvýšenie účinnosti colného dohľadu.

3. Oblasť colných taríf

Činnosť CR SR v oblasti colných taríf, nomenklatúry a pôvodu tovaru bola v roku 2004 výrazne poznamenaná vstupom SR do EÚ. V období pred vstupom SR do EÚ prebiehali práce na príprave aplikácií založených na integrovanom colnom sadzobníku Spoločenstva, aplikácií pre správu tarifných kvót a aplikácii pre správu vzorov pečiatok používaných na overovanie dôkazov. Pre bezproblémové prevzatie nových úloh spojených s uplatňovaním legislatívy Spoločenstva boli pripravené nové interné predpisy a uskutočnila sa séria školení pre prípravu školiteľov pre tarifné systémy a pre nové pravidlá pôvodu uplatňované v rámci dohôd Spoločenstva s príslušnými krajinami.

❖ oblasť systémov TKD (TARIC, Kvóta, Dohľad)

Činnosť CR SR v danej oblasti možno rozdeliť na dve etapy. Prvá etapa sa týkala prípravy CS v súvislosti so vstupom SR do EÚ a druhá etapa predstavovala činnosť po vstupe SR do EÚ. V prvej etape CR SR riešilo, alebo sa podieľalo na riešení najmä nasledovných úloh

- príprava systémov TARIC, Kvóta, Dohľad,
- školenia k systému TARIC,
- integrácia národných opatrení do systému TARIC.

Príprava systémov TARIC, Kvóta a Dohľad

CR SR priamo spolupracovalo pri vytváraní týchto systémov. Boli definované užívateľské požiadavky a navrhnuté konkrétne riešenia. V tejto súvislosti zástupcovia CR SR úzko spolupracovali nielen so zástupcami Európskej komisie, ale aj so zástupcami CS členských štátov EÚ. Príprava jednotlivých systémov zahŕňala aj vytvorenie slovenských verzii jednotlivých aplikácií, čo si vyžiadalo rozsiahle preklady, ktoré boli realizované priamo pracovníkmi CR SR.

V súvislosti s databázami spravovanými Európskou komisiou boli vytvorené národné aplikácie TARIC SK, Kalkulačný modul, Kvóta, Dohľad a Antidumping. Všetky menované aplikácie boli následne podrobené testovaniu. Výsledky testovania boli vyhodnotené a na ich základe vznikli prvé verzie spomínaných aplikácií pripravené na reálne použitie v praxi.

Školenia k systému TARIC

Po zavedení nových aplikácií bolo nevyhnutné vyškoliť tím odborníkov schopných pracovať s týmito aplikáciami. Zástupcovia CR SR vykonali sériu školení, ktorých sa zúčastnili vybraní zástupcovia jednotlivých CÚ a členovia lektorského zboru. Títo následne pôsobili ako koordinátori a školitelia v rámci CS.

Integrácia národných opatrení do systému TARIC

Zástupcovia CR SR vypracovali analýzu a návrh integrácie spotrebných daní a dane z pridanej hodnoty do systému TARIC. Táto integrácia v praxi predstavuje vytvorenie 97 opatrení pre účely dane z pridanej hodnoty a 6 022 opatrení pre spotrebné dane. Na základe uvedenej integrácie je v súčasnosti možný plne automatický výpočet colného dlhu, vrátane spotrebných daní a dane z pridanej hodnoty. Okrem uvedených činností CR SR v tomto období spravovalo aj colné kvóty. Prehľad prijatých žiadostí v rámci kvót od 1. januára 2004 do 30. apríla 2004 je uvedený v nasledujúcej tabuľke

Pridelené požiadavky	7534
Zamietnuté požiadavky	253
Požiadavky spolu	7787
Počet JCD	4806

Po vstupe SR do EÚ sa na správu kvót začala využívať aplikácia KVÓTA, prostredníctvom ktorej sú zhromažďované požiadavky za celú SR, zasielané do centra v Bruseli a následne po odsúhlasení prideľované jednotlivým CÚ. Prehľad žiadostí prijatých a spracovaných prostredníctvom tejto aplikácie od 1. mája 2004 do 31. decembra 2004 je uvedený v nasledujúcej tabuľke

Pridelené požiadavky	375
Zamietnuté požiadavky	6
Požiadavky spolu	381

CR SR v danej oblasti v roku 2004 vykonalo 7 následných kontrol čerpania colných kvót. 4 kontroly boli zamerané na čerpanie colných kvót do vstupe SR do EÚ a 3 kontroly na obdobie po vstupe. Zistené nedostatky boli odstránené.



Po vstupe SR do EÚ bolo vytvorené špecializované pracovisko CR SR v Trstenej. Hlavnou náplňou tohto pracoviska je prijímanie aktualizáčnych dávok z Európskej komisie a aktualizácia databáz TARIC a Kvóta. Vďaka nepretržitej prevádzke tohto špecializovaného pracoviska boli všetky problémy riešené operatívne, vďaka čomu nedošlo ani raz k výpadku uvedených systémov a pozastaveniu vyclievania. Toto špecializované pracovisko spravuje z ostatných subsystémov aplikácie na zasielanie štatistických správ týkajúcich sa antidumpingu a dohľadu. Nemenej dôležitou úlohou pracoviska v Trstenej je aj nepretržité poskytovanie informácií a pomoci colníkom pri riešení problémov súvisiacich s aplikáciami založenými na údajoch zo systému TARIC.

Počet požiadaviek CÚ na riešenie problémov v období máj – december 2004

CÚ	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.	SPOLU
Banská Bystrica	13	5	5	5	5	3	5	0	41
Bratislava	15	15	12	3	8	2	11	5	71
Čierna nad Tisou	5	1	6	5	5	2	6	0	30
Filakovo	9	4	2	3	0	0	0	0	18
Komárno	5	1	3	3	0	3	2	3	20
Košice	28	12	5	6	5	3	14	6	79
Poprad	2	2	0	2	0	0	0	0	6
Štúrovo	3	2	6	5	0	5	3	0	24
Žilina	3	8	3	2	5	2	3	5	31
Nitra	15	11	5	3	6	3	8	5	56
Prešov	8	7	0	2	0	0	2	2	21
Trstená	10	10	5	5	8	5	3	6	52
Senica	5	3	5	0	2	2	3	2	22
Trenčín	1	2	0	0	0	2	3	0	8
SPOLU	122	83	57	44	44	32	63	34	479

❖ **oblasť nomenklatúry**

V období od 1. januára 2004 do 30. apríla 2004 CS zabezpečovala práce súvisiace s vydávaním záväzných informácií o nomenklatúrnom zatriedení tovaru (ZIN), ktoré od 1. mája 2004 prešli do kompetencie novovzniknutého oddelenia colných taríf na CÚ Bratislava. V uvedenom období bolo na základe podaní fyzických a právnických osôb (žiadostí o vydanie ZIN) vydaných 82 ZIN. Dňom vstupu SR do EÚ stratili všetky ZIN vydané v SR do 30. apríla 2004 platnosť a od 1. mája 2004 sú ZIN vydávané oddelením colných taríf CÚ Bratislava v súlade s postupmi platnými v Európskom Spoločenstve v systéme EBTI 3.

V súvislosti so zatriedovaním tovaru do nomenklatúry colného sadzovníka bolo v priebehu roku 2004 poskytnutých množstvo konzultácií a vydaných 23 stanovísk, vyjadrení a informácií pre potreby iných odborných útvarov CS SR i Českej republiky, pre subjekty iných rezortov, ako aj pre potreby fyzických a právnických osôb.

❖ **oblasť pôvodu tovaru**

Hlavná náplň CS v danej oblasti spočívala v následnom overovaní dôkazov o pôvode tovaru. Zabezpečovala najmä úlohy súvisiace so spracovávaním žiadostí o následnú verifikáciu dôkazov o pôvode tovaru podľa príslušných protokolov k dohodám o voľnom obchode, ich evidenciu, spracovanie žiadostí vrátane ich prekladu do cudzích jazykov a ich zasielanie príslušným CÚ, ako aj colným orgánom, resp. inštitúciám zodpovedným za vykonávanie následných verifikácií v zahraničí. Výsledky následných verifikácií získané na základe takýchto žiadostí sa vyhodnocovali v súlade s príslušnými ustanoveniami protokolov o pôvode tovaru a vypracované stanoviská sa následne zasielali ich žiadateľom.

V roku 2004 bolo spracovaných celkom 298 prípadov žiadostí o následnú verifikáciu dôkazov o pôvode tovaru. Z tohto počtu bolo spracovaných od tuzemských CÚ a do zahraničia zaslaných celkom 119 žiadostí o následnú verifikáciu, čo predstavovalo spolu 1 104 dôkazov o pôvode tovaru (sprievodné osvedčenia EUR.1, osvedčenia o pôvode tovaru FORM A, vyhlásenia na faktúre). Na druhej strane bolo prijatých zo zahraničia 179 žiadostí o následnú verifikáciu, čo predstavovalo spolu 1 256 príslušných dôkazov o pôvode tovaru.

4. Oblasť CKÚ

CKÚ vykonával v oblasti boja proti colným a daňovým podvodom, čo je jeho prioritou, hlavne činnosť zameranú na prípravu metodík a interných aktov riadenia, analýzy a štatistiky, zhromažďovanie a vyhodnocovanie informácií o právnických a fyzických osobách, zabezpečenie súčinnosti s inými útvarmi CS a štátnymi orgánmi SR, spoluprácu s príslušnými medzinárodnými organizáciami a inštitúciami, ako aj zahraničnými CS. Konkrétne sa jednalo o oblasti tovarov zafažených spotrebnou daňou (minerálne oleje, víno, pivo, lieh, tabak a tabakové výrobky), CITES, ochranou duševného vlastníctva, starožitností a kultúrnych pamiatok, Spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ.

Činnosť regionálnych oddelení CKÚ bola zameraná v danej oblasti najmä na odhaľovanie a dokumentovanie trestnej činnosti v súvislosti s porušovaním colných a daňových predpisov a na plnenie úloh vyplývajúcich z Trestného zákona a Trestného poriadku (skrátene vyšetrowanie). Odhaľovanie trestnej činnosti bolo vykonávané operatívno-pátracou činnosťou a činnosťami spojenými s používaním informačno-technických prostriedkov. Pri svojej činnosti tieto oddelenia úzko spolupracovali s inými organizačnými útvarmi CS, orgánmi PZ SR, prokuratúry, súdov ako aj s inými orgánmi verejnej správy.

V rámci tejto činnosti CKÚ bolo založených v roku 2004 celkovo 49 pátracích a 37 operatívnych spisov. Medzi najzávažnejšie odhalenia prípadov porušenia colných a daňových predpisov patrili nasledujúce

- Realizácia prípadu kontrolovanej dodávky na našom území v súčinnosti s nemeckou a českou CS. Na konkrétnom rozpracovaní prípadu a jeho realizácii sa podieľali colníci CKÚ spoločne so špecializovaným tímom zameraným na boj proti pašovaniu cigariet. Pri tejto realizácii bolo zaistených 8 030 600 ks cigariet značky Benson a Hedges z Číny,



čo predstavovalo colný dlh cca 28 900 000,-Sk. Na základe úspešnej spolupráce s PPZ boli 2 osoby obvinené a vzaté do vyšetrovacej väzby.

- Realizácia prípadu nezákonného vyskladnenia potravinárskeho tovaru v hodnote 7 341 121,-Sk, colný a daňový únik 1 394 482,-Sk.
- Realizácia prípadu nezákonného dovozu osobných motorových vozidiel v hodnote 4 000 000,-Sk
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 4 290 000 ks, colný a daňový únik 10 616 890,-Sk.
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 1 662 800 ks, colný a daňový únik 4 084 081,-Sk.
- Realizácia prípadu liehovín v spotrebiteľskom balení v počte 14 094 ks spotrebiteľských balení, colný a daňový únik 1 529 967,-Sk.
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 2 390 000 ks, colný a daňový únik 6 074 042,-Sk.
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 130 000 ks, colný a daňový únik 326 365,-Sk.
- Realizácia prípadu nezákonnej výroby liehovín v spojení s nezákonným držaním zbraní a streliva, zaistených 1 010 litrov liehovín, 2 000 litrov liehu, etikety, esencie a kontrolné známky, colný a daňový únik 1 957 000,-Sk.
- Realizácia prípadu nezákonnej výroby a distribúcie liehu v objeme 5 000 litrov, colný a daňový únik 1 456 721,-Sk.
- Realizácia prípadu minerálneho oleja v objeme 150 000 litrov ľahkého vykurovacieho oleja, colný a daňový únik 3 000 000,-Sk.
- Realizácia prípadu kontrol obchodných reťazcov, zaistených 1 032 645 ks spotrebiteľských balení liehu, colný a daňový únik 69 043 200,-Sk.
- Realizácia nezákonného obchodovania s tabakom v spojení s nezákonným obchodovaním s liehom, colný a daňový únik 13 982 555,-Sk.
- Realizácia prípadu porušenia colných predpisov pri dovoze cukru v objeme 840 000 kg, colný a daňový únik 8 212 308,-Sk.
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 1 610 000 ks cigariet, colný a daňový únik 4 041 905,-Sk.
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 2 390 000 ks cigariet, colný a daňový únik 6 074 042,-Sk.
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 777 400 ks cigariet, colný a daňový únik 1 976 021,-Sk.
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 17 617 600 ks cigariet, colný a daňový únik 46 321 480,-Sk.
- Realizácia prípadu cigariet, ktoré neboli označené kontrolnou známkou SR v počte 1 563 623 ks cigariet, colný a daňový únik 3 596 805,-Sk.
- Realizácia prípadu chránených druhov živočíchov 210 ks, spoločenská hodnota 8 500 000,-Sk.

Policajnými orgánmi CKÚ bolo v roku 2004 do denníkov vyšetrovacích spisov zaevidovaných celkovo 391 podaní o podozrení zo spáchania trestnej činnosti. Z tohto počtu bolo ukončených 278 vyšetrovacích spisov a 113 ostalo neukončených, ktoré boli prenesené do roku 2005.

V porovnaní s rokom 2003, kedy bolo zaevidovaných 192 podaní o podozrení zo spáchania trestnej činnosti, bol v roku 2004 zaznamenaný nárast o 199 podaní.

❖ **oblasť drog a nebezpečných materiálov**

CKÚ vykonával v oblasti boja proti nelegálnemu dovozu, vývozu a tranzitu omamných a psychotropných látok, jedov a prekurzorov, nebezpečných materiálov, zbraní, streliva a vojenského materiálu hlavne činnosti zamerané na prípravu metodík a interných aktov riadenia, analýzy a štatistiky, zhromažďovanie a vyhodnocovanie informácií o právnických a fyzických osobách, zabezpečenie súčinnosti s inými útvarmi CS, štátnymi orgánmi SR a s ostatnými zložkami presadzujúcimi právo v SR.

Činnosť regionálnych oddelení CKÚ bola v danej oblasti zameraná najmä na odhaľovanie a dokumentovanie trestnej činnosti v súvislosti s porušovaním dovozu, vývozu a tranzitu drog a nebezpečných materiálov. Odhaľovanie trestnej činnosti bolo vykonávané operatívno-pátracou činnosťou a činnosťami spojenými s používaním informačno-technických prostriedkov. Pri svojej činnosti tieto oddelenia úzko spolupracovali s inými organizačnými útvarmi CS, orgánmi PZ SR, prokuratúry, súdov, ako aj s inými orgánmi verejnej správy.

V rámci tejto činnosti CKÚ bolo založených v roku 2004 celkovo 21 pátracích a 26 operatívnych spisov.

Zároveň bolo odhalených 26 prípadov nelegálneho obchodovania, držby a predaja omamných a psychotropných látok, ktoré boli vo viacerých prípadoch realizované v súčinnosti s príslušníkmi PZ SR a ktorých výsledky sú nasledujúce

Druh OPL	Množstvo
Marihuana	11,141 kg
Extáza	616 ks tabliet
Amfetamín	28 ks tabliet
Pervítin	4,795 mg + 1,5 kg
Marihuana – sadenice	30 ks
Marihuana – cigarety	7 ks
Heroín	0,004 kg
Anabolické steroidy	1 173 ks
Efedrin	0,900 kg
Červený fosfor	8 kg
Zmes kofeínu a paracetamolu	0,120 kg



Najvýznamnejšie prípady zadržania omamných a psychotropných látok CKÚ

1. Dňa 23. februára 2004 vstupovala na územie SR štátna príslušníčka Poľskej republiky cez Pobočku CÚ Brodské D2 v motorovom vozidle Volkswagen Transzit, imatrikulácia Poľská republika. Vodičom uvedeného vozidla bol taktiež občan Poľskej republiky a spoliecujúcimi ďalší 4 občania Poľskej republiky. Na otázku colníka, či dovážajú tovar do SR uviedli že nie. Pri vykonávaní kontroly osôb a batožiny bola nájdená v batožine jednej z osôb tuba so šumivými tabletami, medzi ktorými sa nachádzalo 15 ks tabliet s logom višne. Tablety vykazovali po vykonaní predbežného narkotestu prítomnosť MDMA Ecstasy.
2. Dňa 6. apríla 2004 colníci operatívnej skupiny CKÚ po ukončení výkonu dôkladných colných kontrol peších cestujúcich našli v revíznej miestnosti Pobočky CÚ Vyšné Nemecké v odpadkovom koši poskladaný ukrajinský novinový papier, v ktorom sa nachádzalo igelitové vrečko s obsahom 20 ks modrých tabliet s vyrazenými znamienkami plus / + / a mínus / - / . Na základe týchto súvislostí vzniklo podozrenie, že sa jedná o syntetické drogy a bol vykonaný kontrolný orientačný narkotest Drugwipe, ktorý reagoval pozitívne na prítomnosť amfetamínov v uvedených tabletách.
3. Dňa 27. apríla 2004 operatívna skupina CKÚ pri súčinnostnej akcii s PZ SR zadržala 2 osoby, u ktorých sa vo vreckách ošatenia a v aute nachádzala neznáma látka hnedej farby, ktorá po použití narkotestu reagovala pozitívne ako pervitín. Množstvo čistej látky bolo 4,795 mg. Pri vykonávaní akcie bolo ďalej zaistené laboratórne zariadenie na výrobu metamfetamínu, rôzne prekurzory, chemické látky, kyseliny a zbraň zn. Brigadier, model 96, cal. 9 mm.
4. Dňa 23. júla 2004 bol v súčinnosti so Železničnou políciou SR kontrolovaný medzinárodný rýchlik na trase Zvolen – Budapešť. Pri vykonávaní colnej kontroly vožňa bol na toalete v skrinke na papierové uteráky nájdený balíček prelepený hnedou páskou, ktorý obsahoval neznámu látku, ktorá po vykonaní narkotestu „Narcopouch“ vykazovala znaky psychotropnej látky marihuany. Uvedený balíček mal hmotnosť cca 937 g.
5. Na základe operatívno – pátracej činnosti CKÚ a kriminálneho rozpracovania Odboru boja proti organizovanej kriminalite Stred, bolo vyšetrovateľom dňa 14. júna 2004 začaté v prípravnom konaní trestné stíhanie vo veci podozrenia z páchania trestnej činnosti organizovanej skupiny, ktorá sa zaoberala nelegálnym dovozom určenej chemickej látky efedrín patriacej do I. skupiny určených chemických látok podľa príslušného všeobecne záväzného právneho predpisu. Rozpracovaná organizovaná skupina na území SR nelegálne vyrábala z určenej chemickej látky efedrínu metamfetamín - pervitín, ktorý je zaradený do II. skupiny. Uvedený nelegálne vyrobený pervitín organizovaná skupina distribuovala po celom území SR a časť výroby vyvážala aj do zahraničia. Na základe spoločného rozpracovania organizovanej skupiny s príslušníkmi PZ SR bola spoločne realizovaná organizovaná skupina, pričom vyšetrovateľ zaistil 900 g určenej chemickej látky efedrínu, 8 kg červeného fosforu, ktorý sa používa pri výrobe pervitínu, 1,5 kg metamfetamínu – pervitínu, 600 ks tabliet extázy, 10 kg marihuany, 120 g prášku – zmes kofeínu a paracetamolu, 1 300 000,- Sk získaných z trestnej činnosti a iné veci súvisiace s drogovou trestnou činnosťou. Pri operatívno - pátracej činnosti boli zistené skutočnosti, že niektorí členovia organizovanej skupiny sa zaoberajú aj nelegálnym obchodovaním s liehom a cigaretami z Ukrajiny. Z uvedeného dôvodu bola colníkmi CKÚ v súčinnosti s miestne príslušnou skupinou KOMOS stanice CÚ vykonaná prehliadka skladu v Tornali, ktorého majiteľom je jeden z členov organizovanej skupiny. Pri uvedenej prehliadke skladu bolo nájdených 8 000 ks cigariet označených kolkovými značkami Ukrajiny a 6833,3 litrov alkoholu zjavne vykazujúceho známky nelegálneho alkoholu. Pri prehliadke ďalších nebytových priestorov v Tornali v rámci uvedenej akcie bola v dvoch igelitových taškách objavená neznáma rastlinná látka vykazujúca znaky omamnej látky marihuany o hmotnosti cca 1,5 kg. Na základe tejto skutočnosti vzniklo dôvodné podozrenie z naplnenia skutkovej podstaty trestného činu podľa § 187 Trestného zákona a prípad bol oznámený a odovzdaný miestne a vecne príslušným orgánom činným v trestnom konaní na ďalšie šetrenie.

Najvýznamnejšie prípady zadržania nebezpečných materiálov CKÚ

1. Dňa 6. februára 2004 podal na Pobočke CÚ Humenné deklarant návrh na prepustenie tovaru deklarovaného ako časti a súčasti dieslových motorov do režimu voľný obeh. Colná hodnota tovaru cca 200 tis. Sk. Nakoľko vzniklo podozrenie, že dovezený tovar je vojenským materiálom v zmysle príslušného zákona, tovar bol zaistený. Na základe odborného vyjadrenia špecialistu z oblasti vojenskej techniky, podľa ktorého sa jedná o náhradné diely na tanky T-72 a obrnené vozidlá BVP, rozhodnutím CÚ Prešov bola uvedená právnická osoba uznaná zodpovednou z dopustenia sa colného deliktu a bola jej uložená sankcia pokuty vo výške 50 000,- Sk ako aj ochranné opatrenie zhabanie tovaru.
2. Dňa 14. marca 2004 v poobedňajších hodinách na hraničnom priechode Jarovce – Kitsee bola vykonávaná colná kontrola u 2 slovenských občanov, ktorí cestovali do Spojených arabských emirátov. Pri kontrole boli objavené písomnosti a záznamové médiá, ktoré s pravdepodobnosťou pochádzali z výrobnéj dokumentácie prototypu ľahkého obrneného vozidla typu ALIGÁTOR, ktorý je možné považovať vo svojej kategórii za jeden z najlepších vo svete. Nakoľko vzniklo dôvodné podozrenie, že pokusom o vývoz predmetných písomností a záznamových médií bez povolenia príslušných štátnych orgánov a bez súhlasu majiteľov autorských práv patentu, došlo týmito osobami k naplneniu skutkovej podstaty trestného činu, prípad bol odstúpený príslušnému okresnému úradu justičnej polície.
3. Dňa 11. novembra 2004 bol na základe návrhu deklaranta prepustený do režimu uskladnenia v colnom sklade tovar náhradné diely pre rádiodiagnostický prístroj MAGNETRON, MI - 551 A, počet 10 ks, hodnota 8800 USD. Následne boli vykonané operatívne previerky, na základe ktorých vzniklo podozrenie, že predmetný tovar má vojenský charakter v zmysle príslušného zákona. Deklarant podal návrh na prepustenie tovaru do režimu voľný obeh, v ktorom deklaroval, že sa jedná o vojenský materiál. Vyššie uvedeným konaním vzniklo podozrenie, že došlo ku spáchaniu colného deliktu, nakoľko tovar bol prepustený do režimu uskladňovania v colnom sklade na základe nesprávnych údajov a zároveň bolo porušené ustanovenie § 17 ods. 2 zákona č. 179/1998 Z. z., nakoľko licencia Ministerstva hospodárstva SR vzťahujúca sa na tento tovar mala byť predložená už pri jeho vstupe na územie SR.

❖ analytická oblasť

CKÚ plnilo úlohy aj v oblasti prevádzkovania informačných systémov, v ktorých sa zhromažďujú, spracúvajú, uchovávajú, odovzdávajú, využívajú, ochraňujú a vyradujú informácie o skutočnostiach a osobách, ktoré spáchali, alebo je dôvodné podozrenie, že budú páchať trestné činy v súvislosti s porušením colných predpisov, alebo ktoré v oblasti pôsobnosti CS narušili, alebo je dôvodné podozrenie, že budú narušovať verejný poriadok. V tejto oblasti vysoko rozvíja ako tuzemskú, tak aj zahraničnú spoluprácu, ktorá napomáha jeho činnosti.



Štatistické ukazovatele počtu dožiadaní na poskytnutie údajov z dostupných evidencií

BORIS – OSCAR	17
Evidencie MDP	43
Evidencia obyvateľstva	65
Lustrácia tel. čísiel	77
Evidencie ÚgaK	52
Preverenia NBÚ	125
Evidencie PPZ na NPJ	18

Štatistické údaje z vykazovanej činnosti CKÚ pred vstupom SR do EÚ

Názov vykonávanej činnosti	Január	Február	Marec	Apríl	SPOLU
Súhrnné informácie	30	29	31	30	120
Týždenné hlásenia	4	3	5	4	20
Vydané opatrenia na ŠH	5	9	19	9	42
Straty služ. preukazov	4	4	3	8	30
Straty služ. pečiatok	2	0	1	0	4
Straty ident. čísla	2	0	0	0	4
Evidencie CS SR	45	48	72	50	215
Evidencia lustrácii PZ SR	38	52	37	50	177
Dosledovanie zásielok – EWS (Systém včasného varovania)	224	294	513	573	1604

Štatistické údaje z vykazovanej činnosti CKÚ po vstupe SR do EÚ

Od 1. mája 2004 vstupom SR do EÚ bolo zvýraznené postavenie CKÚ v danej oblasti ako styčného pracoviska pre medzinárodné CS, ako aj postavenie v systéme výmeny údajov v medzinárodnom informačnom toku. Medzi ďalšie nové úlohy CS pribudlo vykonávanie správy všetkých spotrebných daní a tiež vykonávanie vedenia evidencií v databáze „Porušenia colných predpisov“ s cieľom monitorovať dáta príslušných tovarových komodít a poskytovanie informácií pre ostatné zložky CS, iné štátne orgány a medzinárodné inštitúcie.

Názov vykonávanej činnosti	Máj	Jún	Júl	August	September	Október	November	December	Spolu
Súhrnné informácie	27	26	26	26	26	26	25	26	208
Týždenné hlásenia	4	4	4	4	4	4	4	4	32
Vydané opatrenia na ŠH	0	0	0	3	2	0	3	1	9
Straty služ. preukazov	11	6	5	9	9	4	2	10	56
Straty služ. pečiatok	1	1	1	1	3	2	1	1	11
Straty ident. čísla	2	0	0	1	0	0	1	2	6
Výbery z centr. štatistiky	19	45	19	19	18	21	55	12	208
Evidencia lustrácii	18	26	4	37	47	35	18	28	213
EWS – Systém včasného varovania	5	16	26	15	40	19	30	11	53
Porušenie predpisov	698	698	682	486	932	1669	783	658	6606
-cigarety	355	442	480	315	665	1356	486	359	4458
-cites	1	0	0	1	1	2	0	1	6
-iné	57	92	84	58	94	89	74	106	654
-lieh	120	78	12	32	58	43	98	79	520
-minerálne oleje	28	41	53	29	44	66	67	51	379
-omamné látky	0	2	0	0	0	0	5	2	9
-pivo	0	0	0	1	0	1	3	1	6
-poľnohospodárske produkty	7	2	4	0	25	7	3	4	52
-spotrebná elektronika	15	4	4	1	3	7	6	7	47
-strojárske zariadenia	12	15	9	12	12	5	6	11	82
-tabak	4	1	2	0	1	7	1	9	25
-textil	98	18	33	37	27	84	34	27	358
-vino	1	2	1	0	2	2	0	0	8
-vojenský materiál	0	1	0	0	0	0	0	1	2

❖ **oblasť služobných zákrokov pod jednotným velením**

CKÚ v rámci tejto oblasti vykonal v roku 2004 101 nasadení, počas ktorých zaistil alebo predviedol cca 270 osôb podozrivých zo spáchania rôznych trestných činov, alebo priestupkov v súvislosti s porušením colných predpisov.

Oblasť nasadenia	Počet
Oblasť závažnej colnej kriminality	33
Oblasť drog a nebezpečných materiálov	45
Inšpekcia GR	10
CÚ	11
Odbor kontroly CR SR	2



- v spolupráci s CÚ Prešov zaistil 8 000 kartónov pašovaných cigariet, 12 kg plastickej trhaviny s 50 rozbuškami, textilný tovar a tovar, ktorý je predmetom ochrany duševného vlastníctva v hodnote 11 mil. Sk, 18 000 litrov pašovaných pohonných látok z Ukrajiny,
- v spolupráci s CÚ Košice zaistil textilný tovar a tovar, ktorý je predmetom ochrany duševného vlastníctva v hodnote 59 mil. Sk, 2 osoby nelegálne sa zdržiavajúce na území SR.

❖ **oblasť medzinárodnej administratívnej pomoci**

Medzi hlavné úlohy CKÚ v danej oblasti patrili implementácia Nariadenia Rady č. 515/1997 o vzájomnej spolupráci medzi administratívnymi orgánmi členských štátov a spolupráci s Komisiou pri zabezpečení správneho uplatňovania práva v colných a poľnohospodárskych záležitostiach, Dohovor vypracovaný na základe článku K.3 Zmluvy o Európskej únii o používaní informačných technológií na colné účely (Dohovor CIS), Dohovor na základe článku K. 3 Zmluvy o Európskej únii o vzájomnej pomoci a spolupráci medzi CS, (ďalej len „Dohovor Neapol II“) a zabezpečovanie medzinárodnej administratívnej pomoci ako centrálnej koordinačnej jednotky CS.

Štatistika vybavenosti medzinárodných dožiadaní

Počet prijatých dožiadaní	Počet vybavených dožiadaní	Počet medzinárodných vybavených dožiadaní	Počet tuzemských vybavených dožiadaní
438	323	250	73

❖ **oblasť mobilných skupín a služobnej kynológie**

V roku 2004 bola činnosť CKÚ v tejto oblasti vykonávaná v dvoch rovinách

- 1.) činnosť mobilných skupín pozostávajúca zo
 - súčinnosťných akcií na celom území SR,
 - kontrolnej činnosti (na cestách, kontroly motorových dopravných prostriedkov so zameraním na tovar uniknutý colnému dohľadu),
 - výkonu strážnej služby a ostrahy (sklady zaisteného a zabezpečeného tovaru),
 - kontroly colných skladov a kontroly u podnikateľských subjektov,
 - výkonu kontroly tovaru na letiskách a poštách,
 - posilnenia výkonu služby na vonkajšej hranici EÚ so zameraním na odhaľovanie nelegálneho dovozu záujmových komodít,
 - výkonu špecializovaných a operatívnych akcií,
- 2.) činnosť služobnej kynológie, v rámci ktorej sa uskutočnilo
 - 27 kondičných kynologických kurzov psovodov so služobnými psami na vyhľadávanie omamných látok a tabaku,
 - 2 základné kynologické kurzy psovodov so psami na vyhľadávanie omamných látok a ich prekurzorov,
 - 1 základný kynologický kurz psovoda z Ukrajinskej CS na vyhľadávanie omamných látok,
 - zabezpečovanie ukážok prezentácie CS na verejných akciách.

5. **Oblasť bezpečnosti**

❖ **civilná obrana (ďalej len „CO“)**

CS v danej oblasti plnila svoje úlohy v zmysle „Programového vyhlásenia vlády SR na roky 2003-2006“, pričom na základe neho vypracovala vlastný plán úloh pre rok 2004. Činnosť CS v tejto oblasti bola v prvom rade zameraná na realizáciu úloh CO vyplývajúcich zo zákona č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov a vykonávacích predpisov a zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu. Plnili sa opatrenia prijaté v „Akčnom pláne boja proti terorizmu“ s dôrazom na zabezpečenie ochrany života, zdravia a majetku občanov a pripravuje sa realizácia preventívnych opatrení dotýkajúcich sa najmä odbornej a technickej pripravenosti zamestnancov CR SR. Boli pripravené podklady na vypracovanie dokumentácie ohľadne školenia CO z prípravy zamestnancov na sebaochranu a vzájomnú pomoc, ako aj prípravy na poskytovanie prvej pomoci. Podieľali sme sa na plnení úloh vyplývajúcich z uznesenia vlády SR č. 1021 z roku 2001 k základnému systému biologickej ochrany obyvateľov SR, a taktiež na plnení úloh vyplývajúcich z dokumentu „Programu ďalšieho rozvoja obyvateľov SR proti chemickým a biologickým zbraňam do roku 2007.“ CR SR a CÚ spolupracovali s okresnými úradmi CO, kde plnili úlohy v zmysle špecifických podmienok a plánov práce.

❖ **bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci (ďalej len „BOZP“)**

Za obdobie roku 2004 bolo dôležité aj plnenie úloh zamestnávateľa v oblasti BOZP, v ktorej boli vykonané školenia novoprijatých zamestnancov celkovo 99 účastníkov, vykonali sa aj opakované školenia s počtom 58 účastníkov, čo bol hlavný dôraz v oblasti výchovy, vzdelávania a prevencie. Kurzu poskytovania prvej pomoci sa zúčastnilo 30 účastníkov, pričom tento bol ukončený testom a praktickou skúškou.

Za hodnotené obdobie roku 2004 bola úrazovosť počtom 21 pracovných alebo služobných úrazov, pričom v I. polroku ich bolo 9 a v II. polroku ich bolo 12. Najčastejšou príčinou úrazov boli nedostatky v osobných predpokladoch k riadnemu výkonu práce a zdrojom úrazov boli pracovné priestory, ako aj dopravné prostriedky, pády a dopravné nehody.

Prehľad hlásených služobných úrazov podľa CÚ

CÚ Bratislava	1 prípad
CÚ Prešov	3 prípady
CÚ Senica	3 prípady



CÚ Štúrovo	1 prípad
CÚ Trstená	1 prípad
CÚ Žilina	3 prípady
CKÚ	2 prípady
CR SR	1 prípad

Taktiež boli vykonané preventívne kontroly, ktoré boli zamerané na zistenie pracovného prostredia a dodržiavanie platnej legislatívy v oblasti BOZP, prijatie opatrení na odstránenie zistených závad, vylúčenie a obmedzenie rizík poškodenia zdravia a majetku. V mesiaci november Slovenský odborový zväz verejnej správy SLOVES vykonal na CR SR odborovú kontrolu nad stavom BOZP. Zistené nedostatky boli a sú postupne odstraňované.

❖ ochrana pred požiarmi

CS v oblasti ochrany pred požiarmi v roku 2004 postupovala v zmysle platnej právnej úpravy pre ochranu pred požiarmi. Boli vykonané preventívne protipožiarne prehliadky. Na základe zistených nedostatkov boli prijaté opatrenia na odstránenie zistených závad a boli taktiež určení zodpovední zamestnanci za ich odstránenie. V priebehu roku 2004 boli vykonané aj tematické kontroly, ktorých účelom bolo preveriť stav zabezpečenia ochrany pred požiarmi v oblastiach plnenia opatrení na miestach so zvýšeným nebezpečenstvom vzniku požiaru a skladovania a manipulácie s horľavými kvapalinami. Vykonané kontroly a preventívne protipožiarne prehliadky v objektoch sú zaznamenané a evidované so všetkými zistenými nedostatkami v hlavnej požiarnej knihe. Požiarnotechnické zariadenia (hasiace prístroje prenosné, pojazdné, požiarne hydranty a ostatné) boli pravidelne kontrolované a predpísaná dokumentácia o vykonaných revíziách a kontrolách je vedená a uložená u príslušných technikov. Nefunkčné hasiace prístroje boli vyradené z prevádzky a chybné boli dané do opravy. Taktiež bola spracovaná nová dokumentácia ochrany pred požiarmi v zmysle vyhlášky MV SR č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii (požiarne poplachové smernice, požiarny poriadok pracoviska, požiarne evakuačné plány, zriadenie protipožiarnych hliadok CR SR, menovanie členov a vedúcich protipožiarnych hliadok, dokumentácia o odbornej príprave protipožiarnej hliadky CR SR, poriadok ohlasovne požiarov a iné) pre školské a rehabilitačné strediská CS, výstrojný sklad, budovu CKÚ a výchovné stredisko služobnej kynológie. Zároveň bol vydaný aj Požiarny štatút, kde je ustanovené organizačné usporiadanie ochrany pred požiarmi, najmä zabezpečenie riadenia, vykonávania a kontroly stavu ochrany pred požiarmi. Požiarny štatút ďalej vymedzuje povinnosti jednotlivých útvarov CR SR, štatutárneho orgánu, ostatných nadriadených zamestnancov CR SR pri zabezpečovaní ochrany pred požiarmi; rozsah, lehoty a organizáciu školenia ochrany pred požiarmi a odbornej prípravy protipožiarnych hliadok a spôsob zabezpečenia. V priebehu roku 2004 bolo uskutočnené okrem školenia novoprijatých zamestnancov (80 účastníkov) aj opakované školenie zamestnancov v počte 58 účastníkov. Pri vykonaní opakovaného školenia nadriadených sa vedomosti získané školením overili testom hodnoteným vymenovanou skúšobnou komisiou. V oblasti požiarovosti nebol zaznamenaný v roku 2004 žiaden požiar.

❖ oblasť hospodárskej mobilizácie

V zmysle plánu hlavných úloh CS na daný rok na úseku obrany, bezpečnosti a ochrany v podmienkach CS sa konajú dvakrát do roka porady bezpečnostných zamestnancov, v rámci ktorých sa posudzuje kvalita plnenia úloh na jednotlivých stupňoch riadenia CS. Na týchto poradách boli analyzované potreby doplnenia ďalších úloh, ktoré vyplynuli zo zmien vykonávaných v legislatíve v tejto oblasti, a to ohľadom Krízových plánov a hospodárskej mobilizácie, nakoľko MF SR svojím rozhodnutím ustanovilo, že CR SR a CÚ v jeho riadiacej pôsobnosti sú určené podľa § 4 písm. d) zákona č. 414/2002 Z. z. o hospodárskej mobilizácii v znení neskorších predpisov za subjekty hospodárskej mobilizácie. Najdôležitejšou úlohou v tejto oblasti bola úloha v rámci programu **ATON.07**, ktorého výstupy sú zasielané na MF SR a ktoré pri vstupe SR do EÚ boli v plnej miere aktualizované.

6. Oblasť kontroly

Kontrolná činnosť v CS v roku 2004 vychádzala zo všeobecne záväzných právnych predpisov, Hlavných úloh CS na rok 2004, ako aj plánu Zamerania hlavných kontrolných úloh na rok 2004. Prioritnými oblasťami pre výkon vnútornej kontrolnej činnosti bolo plnenie úloh vyplývajúcich z Akčného plánu boja proti korupcii v CS, plnenie plánu hospodárnosti a efektívneho využívania finančných prostriedkov a v neposlednom rade i kontrola priameho výkonu služby a správnosti postupov v rámci rozhodovacej činnosti v oblastiach kompetencie colných orgánov.

❖ operatívne kontroly

Operatívna kontrolná činnosť bola sústredená na zistenie objektívneho stavu vecí v určených oblastiach a jeho porovnanie so stavom požadovaným. V sledovanom období bolo jednotlivými útvarmi CR SR vykonaných celkom 394 operatívnych kontrol.

❖ vnútorné finančné kontroly

V priebehu roku 2004 sa CR SR riadilo vo svojej činnosti hlavne podľa schváleného plánu Hlavných kontrolných úloh CR SR na I. a II. polrok, pričom však uskutočnilo aj viaceré kontrolné akcie mimo tohto plánu. V danej oblasti bolo uskutočnených 5 tematických kontrolných akcií podľa plánu hlavných kontrolných úloh a 7 kontrolných akcií mimo tohto plánu.

Podľa plánu hlavných kontrolných úloh to boli nasledovné akcie

1. následná finančná kontrola zameraná na správu majetku štátu a použitie finančných prostriedkov v oblasti vyradovania a nákupu služobných mobilných telefónov v CS,
2. následná finančná kontrola hospodárenia s prostriedkami pridelenými zo ŠR na nákup služobných motorových vozidiel. Kontrolou nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov, ani interných aktov riadenia,
3. následná finančná kontrola hospodárenia s finančnými prostriedkami pridelenými zo ŠR a hospodárenie s majetkom štátu v Školiacom a rehabilitačnom stredisku Veľký Meder. Zároveň bola uskutočnená aj fyzická inventúra majetku, skladových



- zásob, bufetu, kontrola osobných kariet na zverené predmety, používanie služobného motorového vozidla a mechanizmov na údržbu zelene, kontrola stravovania a ubytovania,
4. následná finančná kontrola hospodárenia s finančnými prostriedkami pridelenými zo ŠR a hospodárenie s majetkom štátu v Školiacom a rehabilitačnom stredisku Patince, Donovaly a Vyšehradné. Boli zistené menšie nedostatky v oblasti vedenia účtovníctva, evidencie, ako aj vo vedení osobných kariet na zverené predmety,
 5. kontrola zameraná na správu majetku štátu v oblasti vyradovania služobných motorových vozidiel na CR SR. Touto kontrolou sa nezistilo porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov.

Okrem kontrolných akcií vykonaných podľa Zamerania hlavných kontrolných úloh boli uskutočnené aj nasledovné kontroly

- a) následná finančná kontrola použitia finančných prostriedkov pri výkupe pozemkov na výstavbu CHP Makov. Kontrolou nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov,
- b) následná finančná kontrola uzatvorených nájomných zmlúv na nebytové priestory a na byt na CÚ Banská Bystrica, prenájom skladových priestorov na CÚ Žilina,
- c) následná finančná kontrola nájomných zmlúv na prenájom skladových priestorov na CÚ Banská Bystrica, kde bolo zistené porušenie zákona č. 303/1995 Z. z.,
- d) následná finančná kontrola hospodárenia s finančnými prostriedkami použitými na nákup služobných motorových vozidiel, príslušenstva a opravu služobných motorových vozidiel. Kontrolou bolo zistené porušenie zákona č. 263/1999 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 303/1995 Z. z.,
- e) v mesiaci jún 2004 bola uskutočnená následná finančná kontrola na výberové konanie a úhradu prepravného za prevoz zaisteného tovaru,
- f) kontrola hospodárenia s finančnými prostriedkami pridelenými zo ŠR pre oblasť materiálno technického zabezpečenia na CR SR. Boli zistené nedostatky administratívneho charakteru v oblasti zmluvných vzťahov a porušenie interných aktov riadenia o prevádzke služobných motorových vozidiel,
- g) tematická kontrola v zmysle listu Úradu vlády č. 11253/2004/SK zameraná na oblasť zahraničných pracovných ciest. Kontrolou bolo zistené nedodržovanie interných aktov riadenia o služobných cestách najmä nevypracovávanie správ zo zahraničných pracovných ciest, oneskorené predkladanie správ, formálne nedostatky predložených správ a pod..

Pracovníci vecne príslušného útvaru CR SR sa v priebehu roku 2004 podieľali aj na vybavovaní sťažností, kde uskutočnili viaceré konzultácie s metodickým odborom finančnej kontroly a auditu MF SR, spracovávali agendu vonkajších kontrol (MF SR, Úradu vlády SR, Najvyššieho kontrolného úradu, SFK), vrátane zasielania správ o splnení prijatých opatrení týmto kontrolným orgánom a zúčastnili sa seminára k novelizácii zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov.

❖ kontroly nadriadených orgánov

V roku 2004 boli na CR SR vykonané 2 kontroly zo strany nadriadených orgánov. Následnú finančnú kontrolu vykonanú MF SR zameranú nadriadený orgán na hospodárenie s finančnými prostriedkami ŠR. Druhá kontrola bola vykonaná pracovníkmi Úradu vlády SR so zameraním na využívanie pomoci poskytovanej SR ako kandidátskej krajine.

❖ kontroly vykonávané v rámci CÚ

Kontrolná činnosť v rámci CÚ bola vykonávaná na základe jednotlivých plánov kontrolnej činnosti, ktoré si CÚ samostatne vypracovali a v plnom rozsahu o nich informovali CR SR.

V oblasti vykonávania kontrol na CÚ nadriadenými orgánmi boli vykonané kontroly zo strany MF SR, Úradu vlády SR a Najvyššieho kontrolného úradu SR, pričom vo všetkých boli zistené určité nedostatky, ktoré CÚ ihneď odstránili.

CÚ	Kontrolný orgán				SPOLU
	CR SR	RCÚ a NR CÚ	OVK CÚ	Ostatné	
Banská Bystrica	28	27	43	67	165
Bratislava	57	13	80	298	448
Čierna nad Tisou	47	7	70	280	404
Fíľakovo	28	31	185	181	425
Komárno	37	14	186	274	511
Košice	16	9	110	119	254
Nitra	42	25	44	192	303
Poprad	5	7	1	82	95
Prešov	28	25	62	257	372
Senica	21	28	115	111	275
Štúrovo	27	7	73	53	160
Trenčín	13	21	91	76	201
Trstená	14	48	78	71	211
Žilina	31	19	89	139	278
SPOLU	394	281	1127	2200	4002



7. Činnosť Inšpekcie generálneho riaditeľa (ďalej len „IGR“)

IGR v roku 2004 vychádzala vo svojej činnosti z hlavných úloh CS, pričom dostatočne využívala prácu s informáciami, ktoré boli podrobne spracované a na ich základe bolo možné dokumentovať protiprávne konania colníkov a zamestnancov CS. Aktívne sa podieľala na plnení Akčného plánu boja proti korupcii v CS, kde dôslednou analýzou bolo možné vyšpecifikovať aj príčiny korupčného konania colníkov a zároveň identifikovať oblasti, ktoré sú zatiaľ skryté a kde môže dochádzať ku korupčnému konaniu colníkov, k zneužívaniu právomocí verejného činiteľa a ku klientelizmu. Na základe získaných podnetov bolo možné stanoviť určitý postup v boji proti korupcii a odhaliť možné prepojenia medzi deklarántom a colníkom.

V priebehu roku 2004 vykonala IGR v 427 prípadoch šetrenie za účelom preverenia údajov obsiahnutých v jednotlivých podaniach a odhalenia možného protiprávneho konania colníkov. Z toho bolo 178 šetrení vykonaných za účelom poskytnutia informácií o bezpečnostnej spoľahlivosti u osôb, u ktorých je vykonávaná bezpečnostná previerka.

Zároveň boli z jej strany vykonané aj kontroly, cieľom ktorých bolo preveriť obsah jednotlivých doručených podaní. Operatívne kontroly však boli zamerané i na kontrolu samotného výkonu štátnej služby, na dodržiavanie príslušných právnych a interných predpisov, na dodržiavanie usťrojenosti a služobnej zdvorilosti. Taktiež boli vykonané skúšky na požitie alkoholu u colníkov vykonávajúcich štátnu službu.

IGR bolo prešetrených 20 sťažností, riadne evidovaných na odbore kontroly CR SR. Z uvedeného počtu bolo 13 sťažností neopodstatnených a 7 sťažností opodstatnených.

V priebehu vyššie uvedeného obdobia bolo IGR podaných 62 oznámení o podozrení zo spáchania trestného činu, z toho 53 oznámení o podozrení zo spáchania trestného činu bol podaných na colníkov, 7 oznámení na civilných zamestnancov a 2 trestné oznámenia na neznáme osoby.

Činnosť IGR za rok 2004 rozdelená podľa skupín IGR

	TN	JUH	ZÁPAD	VÝCHOD	SEVER	STRED	SPOLU
Šetrenie	1	21	201	134	36	34	427
Sťažnosti celkom	2	0	5	4	7	2	20
Sťažnosti opodstatnené	2	0	2	1	0	2	7
Sťažnosti neopodstatnené	0	0	3	3	7	0	13
Porušenie služobnej disciplíny – zistenia	0	22	3	114	0	1	140
Disciplinárne opatrenia – návrh	0	15	4	114	0	1	134
Prepustenie zo služobného pomeru – návrh	0	3	0	6	0	2	11
Trestné oznámenie colníci	1	19	9	7	14	3	53
Trestné oznámenie neznáme osoby	0	0	0	2	0	0	2
Trestné oznámenie civilné osoby	0	3	2	2	0	0	7
Hodnota tovaru v Sk	0	677669528	0	7948684	2520	0	685620732
Škoda štátu v Sk	0	639227019	0	30563181	6326	0	669796526

❖ oblasť skráteného vyšetřovania

Policajné orgány IGR boli zriadené v zmysle § 12 Trestného poriadku k 1. januáru 2004, a to na základe rozkazu GR CR SR. Ich činnosť vychádza najmä z Trestného zákona, Trestného poriadku, colných a daňových predpisov, iných všeobecne záväzných predpisov a interných predpisov CS.

Poverení colníci jednotlivých skupín IGR plnia úlohy na úseku skráteného vyšetřovania v určených územných obvodoch CÚ v konaniach o trestných činoch spáchaných v súvislosti s porušením colných a daňových predpisov, ak ide o trestné činy colníka alebo zamestnanca CS, pre ktoré Trestný zákon ustanovuje trest odňatia slobody, ktorého horná hranica neprevyšuje tri roky.

Podľa Trestného zákona sú to následovné trestné činy

- § 158 ods. 1 TZ – zneužívanie právomoci verejného činiteľa,
- § 159 ods. 1 a 2 TZ – marenie úlohy verejného činiteľa z nedbanlivosti,
- § 160 ods. 1 a 2 TZ – prijímanie úplatku a inej nenáležitej výhody,
- § 161 ods. 1 a 2 TZ, § 161a ods. 1 a 2 TZ – podplácanie,
- § 162 ods. 1 a 2 TZ – nepriama korupcia.

K 31. decembru 2004 prijali policajné orgány IGR nasledovný počet trestných oznámení

Skupina Západ Trenčín - 21 trestných oznámení,
Skupina Stred Zvolen - 27 trestných oznámení,
Skupina Východ Košice - 11 trestných oznámení,
Skupina Juh Bratislava - 14 trestných oznámení.

Prehľad pozitívnych kontrolných meraní analyzátorami dychu „Dräger“ vykonaných IGR

Číslo	Dátum	Čas	Hodnota	Merná jedn.	CÚ/CR SR
457	21.1.2004	12:24	0,75	mg/L	Filakovo
458	21.1.2004	13:26	0,51	mg/L	Filakovo
476	20.2.2004	07:42	0,79	mg/L	Čierna n/T
477	20.2.2004	07:52	0,87	mg/L	Čierna n/T
567	19.8.2004	10:06	0,69	mg/L	CKÚ – KE
569	24.8.2004	09:53	0,06	mg/L	CKÚ – KE
596	8.9.2004	18:54	0,18	mg/L	Prešov
610	9.9.2004	07:10	0,25	mg/L	Prešov



645	6.11.2004	19:40	0,19	mg/L	Čierna n/T
646	6.11.2004	19:47	1,07	mg/L	Čierna n/T
352	26.2.2004	12:02	0,57	mg/L	Filakovo
740	29.1.2004	12:21	0,29	mg/L	CR SR, OeaMTZ
829	19.3.2004	14:12	1,38	mg/L	Detto
886	15.6.2004	10:48	0,27	mg/L	CKÚ-CR SR
905	30.6.2004	14:47	0,79	mg/L	detto

Celkový počet kontrolných meraní evidovaných analyzátorami dychu v roku 2004 je 2154.

Dňa 13. septembra 2004 boli Protokolom o odovzdaní a prevzatí agendy utajovaných skutočností na IGR prevzaté všetky utajované skutočnosti, ktoré boli zaregistrované do Protokolov utajovaných skutočností jednotlivých stupňov na CR SR.

Protokol utajovaných skutočností stupňa utajenia	Počet záznamov
Vyhradené	235
Dôverné	178
Tajné	3
SPOLU	416

8. Oblasť spotrebných daní

CR SR v období január až apríl roku 2004 v danej oblasti metodicky usmerňovalo CÚ, preskúmavalo rozhodnutia na základe uplatnených riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov, vyjadrovalo sa k návrhu žalôb uplatnených na preskúmanie rozhodnutí CR SR vydaných v druhom stupni, zastupovalo CS v konaniach na základe žalôb uplatnených proti svojim rozhodnutiam, na základe žiadostí spracovávalo vyjadrenia pre prokurátora vo veci výkonu dozoru prokurátora, vypracovávalo vyjadrenia k návrhu žalôb o náhradu škody podaných proti rozhodnutiam CR SR a k predbežnému prerokovaniu žalôb pred podaním na súd v oblasti správy spotrebnej dane z minerálnych olejov podľa zákona č. 239/2001 Z. z. o spotrebnej dani z minerálnych olejov v znení neskorších predpisov. Jednou z najdôležitejších úloh CS v roku 2004 bola príprava plynulého prechodu správy spotrebnej dane z liehu, vína, piva a tabakových výrobkov z daňových orgánov na colné orgány z dôvodu, že dňom 1. mája 2004 sa CS stala absolútnym správcom všetkých spotrebných daní. Táto príprava spočívala vo vnútrorezortných pripomienkových konaniach v rámci legislatívneho procesu súvisiaceho s aproximáciou oblasti správy spotrebných daní na právo EÚ, vo vypracovávaní metodických usmernení registrácie a evidencie subjektov podľa jednotlivých zákonov o spotrebných daniach v participácii na 1. etape reorganizácie CS. Prvým úkonom pri prevzatí správy spotrebných daní z daňovej správy na CS bolo vykonanie inventarizácií u daňových subjektov v zmysle príslušných ustanovení jednotlivých zákonov o spotrebných daniach za prítomnosti zamestnancov daňového úradu a zamestnancov CÚ, vykonanie ktorých bolo koordinované CR SR. V tejto súvislosti CR SR vypracovalo metodické usmernenia na prevzatie správy spotrebných daní. Následne CR SR vypracovalo aj metodické usmernenia na výkon daňového dozoru a činnosti kontrolných mobilných skupín, na výkon daňových kontrol, na zisťovanie a uznávanie strát a prirodzených úbytkov pri správe jednotlivých spotrebných daní.

❖ registrované subjekty

Počet registrovaných a evidovaných daňových subjektov podľa zákona č. 239/2001 Z. z. o spotrebnej dani z minerálnych olejov v znení neskorších predpisov k 30. aprílu 2004

Typ daňového subjektu	Počet
Daňový sklad	6
Registrovaný obchodník	2 088
Užívateľský podnik	4 538
Podnik na výrobu minerálneho oleja	13
Evidovaný podnik na výrobu minerálneho oleja	17
SPOLU	6 682

Počet daňových subjektov zaregistrovaných, evidovaných a zapísaných podľa typu daňového subjektu a podľa druhu spotrebnej dane - stav k 1. máju 2004

Typ daňového subjektu	Počet					SPOLU
	Minerálny olej	Tabakové výrobky	Lieh	Víno	Pivo	
Prevádzkovateľ daň. skladu	9	4	23	3	5	44
Daňový sklad	24	9	26	5	14	78
Oprávnený príjemca	10	6	19	15	6	56
Užívateľský podnik	3377	X	67	X	X	3444
Neregistrovaný oprávnený príjemca	52	X	X	X	X	52
Prevádzkovateľ liehovar. závodu na pestovateľské pálenie ovocia	X	X	12	X	X	12
Dovozca spotrebiteľského balenia	X	1	7	X	X	8

Nadobudnutím účinnosti zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov sa zmenili štatúty daňových subjektov a zanikol štatút registrovaného obchodníka, podniku na výrobu minerálneho oleja a evidovaného podniku na výrobu minerálneho oleja.



Počet daňových subjektov zaregistrovaných a evidovaných podľa typu daňového subjektu a podľa druhu spotrebnej dane - stav k 31. decembru 2004

Typ daňového subjektu	Počet					SPOLU
	Minerálny olej	Tabakové výrobky	Lieh	Víno	Pivo	
Prevádzkovateľ daň. skladu	12	7	38	11	11	79
Daňový sklad	27	13	45	16	25	126
Podnik na výrobu	4	3	24	6	10	47
Sklad	23	7	18	7	12	67
Tranzitný daň. sklad	X	2	2	2	2	8
Prevádzkovateľ daň. skladu pre zahraničných zástupcov	X	1	1	1	1	4
Oprávnený príjemca	38	13	64	72	26	213
Daňový splnomocnenec	X	X	1	X	X	1
Užívateľský podnik	4121	X	107	X	X	4228
Neregistrovaný oprávnený príjemca	58	X	X	X	X	58
Prevádzkovateľ liehovar. závodu na pestovateľské pálenie ovocia	X	X	124	X	X	124
Dovozca spotrebiteľského balenia	X	4	13	X	X	13
Odberateľ tovaru uvedeného do daň. voľného obehu a prepravovaného mimo pozastavenia dane na daňové územie na podn. účely	25	1	17	11	17	71
Odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely	2	X	1	1	4	8
Malý samostatný pivovar	X	X	X	X	5	5

❖ prehľad prijatých zábezpek podľa jednotlivých CÚ

v Sk

CÚ	Počet prijatých bankových záruk	Zloženie finančných prostriedkov na účet CÚ
Banská Bystrica	3	1 273 985
Bratislava	37	167 386 728
Čierna nad Tisou	-	8 784 035
Fíľakovo	2	13 273 810
Komárno	8	4 975 379
Košice	-	12 279 708
Nitra	15	53 803 782
Poprad	5	28 989 525
Prešov	5	12 484 886
Senica	1	3 642 003
Štúrovo	1	7 128 872
Trenčín	10	56 596 268
Trstená	3	7 566 775
Žilina	3	13 195 955
SPOLU	93	391 381 711

❖ oblasť daňových kontrol za obdobie od 1. mája 2004 do 31. decembra 2004

CÚ	Počet daňových kontrol	Ukončené daňové kontroly	Neukončené daňové kontroly
Banská Bystrica	126	70	56
Bratislava	424	327	97
Čierna nad Tisou	35	16	19
Fíľakovo	32	13	19
Komárno	47	23	24
Košice	53	43	10
Nitra	66	40	26
Poprad	121	97	24
Prešov	46	41	5
Senica	30	27	3
Štúrovo	108	96	12
Trenčín	43	12	31
Trstená	28	28	0
Žilina	12	11	1
SPOLU	1171	844	327



❖ **oblasť výkonu stáleho daňového dozoru**

V zmysle platných všeobecne záväzných právnych predpisov colník vykonáva stály daňový dozor v daňovom sklade, v užívateľskom podniku, ktorým je octáreň a v užívateľskom podniku, ktorý používa lieh na účely oslobodené od dane ako surovinu, prísadu, alebo pomocnú látku a z liehových odpadov vzniknutých v tejto výrobe lieh regeneruje destiláciou a rektifikáciou.

Činnosť colníkov pri výkone stáleho daňového dozoru je rozpracovaná v internom akte riadenia CS, ktorý podrobne ustanovuje rozsah tejto činnosti.

❖ **výkon kontrol v oblasti spotrebných daní a ich výsledky (najmä tabak a lieh)**

V roku 2004 CS vykonala kontrolnú akciu na celom území SR zameranú na dodržiavanie § 9 a § 10 zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov, v súčinnosti so Slovenskou obchodnou inšpekciou (ďalej len „SOI“), v rámci ktorej boli vykonané kontroly v 1 492 prevádzkových jednotkách. SOI vykonala 1 463 kontrolných nákupov, z čoho v 149 prípadoch došlo k predaju tovaru za cenu vyššiu ako bolo uvedené na kontrolnej známke.

Ďalej CS vykonala kontrolnú akciu zameranú na dodržiavanie § 9 ods. 2 v spojení s § 41 ods. 5 zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov, v rámci ktorej bolo vykonané miestne zisťovanie u 819 daňových subjektov, z ktorých bolo zistené porušenie zákona v 162 prípadoch a bolo zabezpečených 56 896 spotrebiteľských balení cigariet.

CS v súvislosti s bojom proti podvodom v oblasti správy spotrebnej dane z liehu vykonala v rámci zefektívnenia daňového dozoru v skladových a prevádzkových priestoroch viacerých obchodných reťazcov a prevádzkovateľov množstvo nárazových kontrolných akcií zameraných na kontrolu označovania spotrebiteľského balenia liehu kontrolnou známkou, grafických prvkov a údajov na kontrolnej známke. Správca dane zároveň dostupnými technickými pomôckami a na základe dostupných informácií a materiálov kontroloval pravosť kontrolných známkov na liehovinách.

Daňový dozor vykonávajú v CS najmä stanice CÚ KOMOS, ktoré boli zriadené od 1. októbra 2004 a do 31. decembra 2004 vykázali nasledujúce výsledky najmä v súvislosti s výkonom daňového dozoru pri správe spotrebnej dane z liehu.

LIEH	Október 2004	November 2004	December 2004	SPOLU
Zaistený tovar	493 l.a. + 540 SBL	4,04 l.a.	0	502,04 l.a. + 540 SBL
Zabezpečený tovar	14,14 l.a. + 137 SBL	433,98 l.a.	894,84 l.a.	1342,96 l.a. + 137 SBL
Prepadnutý tovar	53,9 l.a.	0	430,22 l.a.	484,12 l.a.

CS zároveň odhalila 8 nelegálnych liehovárníckych závodov na pestovateľské pálenie ovocia (pálení), 1 nelegálne zariadenie na rafinériu liehu, 1 nelegálnu plničku liehu a 1 nelegálnu výrobu liehu.

9. **Oblasť colného laboratória**

Od roku 2003 je Colné laboratórium CR SR (ďalej len „colné laboratórium“) akreditovaným laboratóriom s osvedčením o akreditácii laboratória číslo **S – 102**. V auguste 2004 bol vykonaný v colnom laboratóriu akreditačný audit Slovenskou národnou akreditačnou službou, pričom laboratórium v rámci auditu uspelo a obhájilo svoj systém kvality.

Činnosť colného laboratória je zameraná na vykonávanie chemicko-analytických skúšok vzoriek tovarov podľa požiadaviek jeho zákazníkov, ktorými sú CÚ a daňové úrady. Analytické skúšky vykonáva v súlade s režimom opísaným v „Príručke kvality colného laboratória“. Príručka kvality je základnou referenčnou riadenou dokumentáciou opisujúcou spôsob jeho činnosti ako akreditovaného subjektu.

Hlavnou pracovnou náplňou colného laboratória je vykonávanie chemicko-analytických a fyzikálnych skúšok vzoriek tovarov dodávaných z CÚ a daňových úradov. Skúšky sa vykonávajú v zmysle ich požiadaviek a sú zamerané na určenie potrebných parametrov pre správne zatriedenie tovarov do podpoložiek harmonizovaného systému a kombinovanej nomenklatúry, ako aj na overenie správneho plnenia daňovej povinnosti daňových subjektov. Okrem analytickej činnosti colné laboratórium pre potreby CÚ vypracováva aj stanoviská a odborné posudky pre jednotlivé colné režimy s ekonomickým účinkom, metodicky riadi spôsob odberu vzoriek tovarov a na požiadanie poskytuje rôzne informácie o chemických výrobkoch.

Hlavné činnosti colného laboratória sú najmä nasledujúce

- analýzy vzoriek tovarov podľa požiadaviek zákazníka,
- vypracovanie stanovísk pre potreby vydávania povolení na colné režimy s ekonomickým účinkom,
- zabezpečenie technických informácií a služieb podľa požiadaviek zákazníka,
- udržiavanie a rozširovanie podmienok udelenia akreditácie,
- analýza vzoriek tovarov podľa požiadaviek.

❖ **oblasť prijatých vzoriek**

V roku 2004 bolo do colného laboratória prijatých celkom 4 794 vzoriek. Je to o 799 vzoriek viac ako v roku 2003. Nárast počtu vzoriek sa prejavil hlavne pri vzorkách liehu, kde došlo k nárastu o 876 vzoriek. Z uvedeného množstva vzoriek liehu bola hlavná časť doručená do colného laboratória po vstupe SR do EÚ a súčasnom nadobudnutí účinnosti zákonov o spotrebných daniach. Konkrétne z celkového množstva 1 027 vzoriek liehu bolo do colného laboratória po 1. máji 2004 doručených 967.

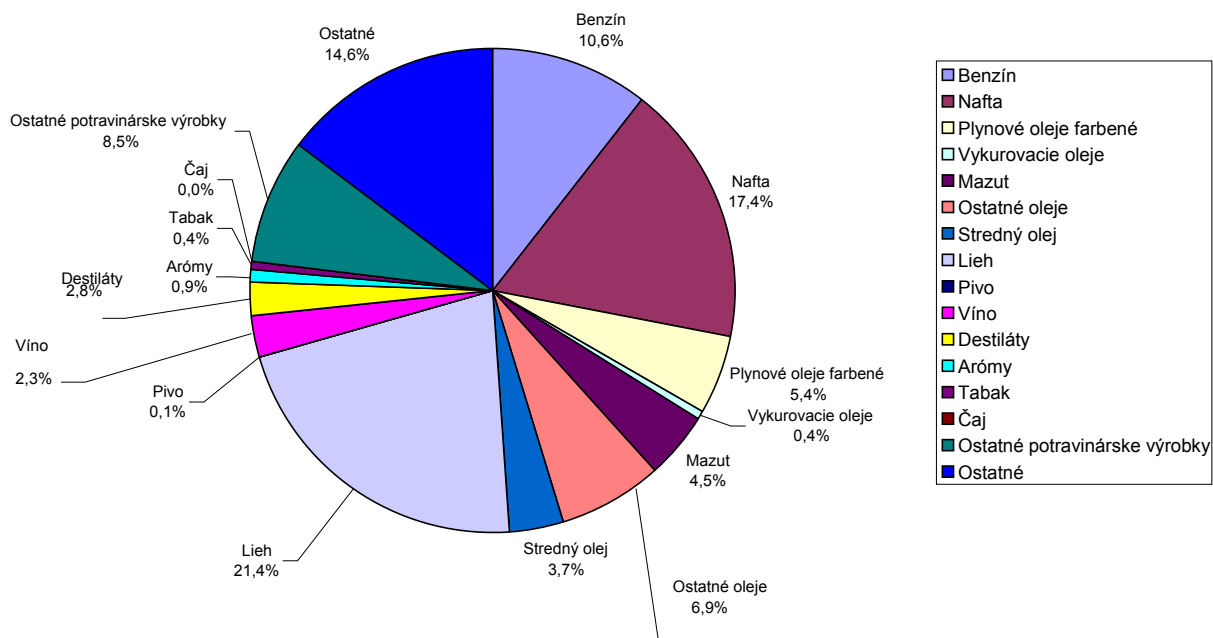


Štruktúra vzoriek doručených do colného laboratória v roku 2004

Názov tovaru	Počet
Výrobky z nafty	2349
Lieh, víno, pivo, destiláty	1276
Potraviny	468
Ostatné komodity	701
SPOLU	4794

Názov tovaru	Počet	Percento
Benzín	506	10,6
Nafta	836	17,4
Plynové oleje farbené	261	5,4
Vykurovacie oleje	20	0,4
Mazut	215	4,5
Ostatné oleje	333	6,9
Stredný olej	178	3,7
Lieh	1 027	21,4
Pivo	5	0,1
Víno	136	2,8
Destiláty	108	2,3
Arómy	41	0,9
Tabak	21	0,4
Čaj	0	0,0
Ostatné potravinárske výrobky	406	8,5
Ostatné	701	14,6
SPOLU	4 794	100
Koncové číslo z DB	4 795	
Rozdiel	1	

Štruktúra vzoriek k 31.12.2004



❖ **oblasť spracovaných vzoriek**

V rokoch 2003 a 2004 bolo v colnom laboratóriu spracovaných (t.j. prijatých, analyzovaných, vyhodnotených a likvidovaných) 5 344 vzoriek. V roku 2004 bolo spracovaných konkrétne 1 714 vzoriek, čo predstavuje 35,75 % z celkového počtu prijatých vzoriek za rok 2004. Z predchádzajúceho obdobia, t.j. rok 2003 bolo v minulom roku úplne spracovaných 3 630 vzoriek. K januáru 2005 ostalo nespracovaných (v rôznom stupni rozpracovanosti) ešte 126 vzoriek. Cieľ kvality manažmentu



týkajúci sa spracovania vzoriek sa nepodarilo splniť jednak kvôli technickým možnostiam colného laboratória a jednak kvôli personálnej nedostatočnosti obsadenia oboch oddelení colného laboratória.

❖ analýzy mimo colného laboratória

V hodnotenom období bolo mimo colného laboratória u subdodávateľa analyzovaných 764 vzoriek z toho 468 vzoriek bolo z roku 2003. Najviac nami požadované analýzy u subdodávateľa boli nasledovné

- stanovenie indikačnej látky u farbených plynových olejov,
- stanovenie obsahu arómatov v rôznych uhľovodíkových zmesiach, napr. solventoch, rozpúšťadlách a iných,
- analýza kvalitatívnych parametrov olejov.

Prehľad využívania služieb colného laboratória

Žiadateľ	Počet	Percento
Banská Bystrica	167	3,5
Bratislava	1003	20,9
Čierna nad Tisou	390	8,1
Fíľakovo	54	1,1
Komárno	64	1,3
Košice	156	3,3
Poprad	634	13,2
Štúrovo	157	3,3
Žilina	178	3,7
Nitra	1037	21,6
Prešov	361	7,5
Trstená	60	1,3
Senica	271	5,7
Trenčín	223	4,7
CR SR	39	0,8
SPOLU	4794	100,0

10. Oblasť automatizácie CS

Z charakteru činnosti CS vyplýva, že automatizáciu predstavuje predovšetkým používanie informačných technológií, pokiaľ možno v čo najväčšej miere, v súlade so svetovým vývojom a to v každej oblasti činnosti. V prostredí CS ide konkrétne o Colný informačný systém (ďalej len „CIS“).

❖ Colný informačný systém – CIS

- CIS predstavuje automatizáciu činností najmä v oblasti
 - administrácie činnosti CS,
 - colného dohľadu,
 - daňového dozoru (správa spotrebných daní) a
 - boja proti podvodom.

CIS je predmetom neustáleho budovania a vývoja. Musí reagovať na legislatívne zmeny v reálnom čase. V roku 2004 boli najväčšie legislatívne zmeny v súvislosti so vstupom SR do EÚ. Zmluva o prístupí SR k EÚ obsahuje podmienky prístupu, medzi ktorými sú okrem iného aj povinnosti používať v niektorých činnostiach informačné technológie. Týka sa to oblasti colného dohľadu a daňového dozoru. Rok 2004 bol v oblasti vývoja CIS-u rokom realizácie viacerých projektov so zameraním na splnenie vyššie uvedených podmienok. Napriek reálnemu plánovaniu jednotlivých projektov a kontrole dodržiavania plnenia projektových plánov kvality (PQP – Project Quality Plan) existovali riziká realizácie jednotlivých projektov.

Riziká pri vývoji CIS a ich dopad na plnenie úloh v roku 2004

Časové hľadisko realizácie plánov

Aj keď prvou fázou realizácie jednotlivých projektov bola fáza zbierania užívateľských požiadaviek a ich zosúladenie s dokumentáciou poskytnutou zo strany Európskej komisie, nie vždy bolo možné presné naplánovanie realizácie jednotlivých etáp projektov. Keďže projektov v rámci interkonektivity CIS s colnými systémami EÚ bolo paralelne realizovaných naraz viac a všetky museli byť implementované pred vstupom SR do EÚ, časový posun ktoréhokolvek z nich mohol ohroziť splnenie stanoveného termínu pripravenosti CS.

Ludské zdroje

Zabezpečenie ľudských zdrojov bolo jedným z hlavných predpokladov úspešnej implementácie systémov v rámci projektov. Ako už bolo spomenuté, v rámci interkonektivity CIS s colnými systémami EÚ bolo paralelne realizovaných niekoľko projektov. Z tohoto dôvodu boli niektorí členovia tímov zainteresovaní vo viacerých projektoch súčasne. Výpadok týchto kľúčových členov mohol ohroziť realizáciu viacerých projektov. Obdobný problém mohol nastať i na strane niektorého z dodávateľov. Výpadok kľúčových členov tímov zainteresovaných vo viacerých projektoch súčasne sa negatívne prejavil



v časových posunoch jednotlivých fáz niektorých projektov. Takisto na strane dodávateľov došlo k časovým sklzom. Táto skutočnosť zvýšila riziko pri implementácii systémov ASYCUDA a tranzitný informačný systém (TIS).

Finančné zdroje

Všetky projekty realizované v rámci interkonektivity CIS s colnými systémami EÚ boli financované zo ŠR. Okrem toho bol projekt ISST čiastočne spolufinancovaný z prostriedkov PHARE z programu COP 2001. Ide o zložité systémy, riešené dodávateľským spôsobom. Nedostatok finančných zdrojov mohol byť jedným z rizík včasnej implementácie systémov v rámci týchto projektov.

Súčinnosť odborných útvarov pri implementácii projektov do prevádzky

Veľmi dôležitou etapou v rámci realizácie projektu je samotná implementácia do prevádzky, čo znamená hlavne zmenu pracovných postupov v danej oblasti a školenia budúcich používateľov. V tejto fáze je veľmi dôležitá úzka súčinnosť odborného útvaru, pod ktorý metodicky ten-ktorý systém patrí (napr. finančný informačný systém, tranzitný informačný systém, deklaračný systém, ISST a pod.). Veľmi nepopulárne sú najmä zmeny v zaužívaných pracovných postupoch, ktoré sa menia a ktoré je potrebné veľmi detailne vypracovať a oboznámiť s nimi dotknutých zamestnancov. Tu bolo veľké riziko nedostatočnej pripravenosti budúcich používateľov z rôznych dôvodov (napr. čas, nejednoznačnosť budúceho používateľa konkrétneho systému a pod.). Vzhľadom na časové sklzy v projektoch ASYCUDA a TIS sa toto riziko prejavilo v pripravenosti užívateľov týchto systémov. Problém sa riešil vytvorením kvalitných poradenských služieb (HelpDesk)

Spoločná komunikačná sieť - CCN/CSI

CCN/CSI (Common Communication Network/Common System Interface) je distribuované počítačové prostredie, ktoré je spravované DG TAXUD a ktoré prepája počítačové systémy členských krajín EÚ a zabezpečuje výmenu údajov medzi národnými systémami a DG TAXUD. Toto prostredie taktiež zabezpečuje komunikáciu pre internetovské Web aplikácie a služby elektronickej pošty. CCN/CSI brána je umiestnená v Datacentre v Bratislave. Predstavuje HW a SW vybavenie dodané DG TAXUD. Prepojenie národných aplikácií je cez rezortnú komunikačnú sieť. CCN/CSI brána bola nakonfigurovaná pre prenos údajov v rámci systémov NCTS, TARIC, Tarifné kvóty a dohľad (TQS), Informačný systém pre spracovanie postupov (ISPP), Systém riadenia vzoriek (SMS), Web dohľad a konfigurácia užívateľov služieb elektronickej pošty pre Systém pre výmenu údajov o spotrebných daniach (SEED) a ďalšie.

Integrovaný systém správy taríf (ISST)

Projekt "Integrovaný systém správy taríf (ISST)" zabezpečuje vývoj a prepojenie národných systémov so systémami súvisiacimi s tarifom, ktoré prevádzkuje Generálne riaditeľstvo colnej a daňovej únie (DG TAXUD) a ktoré zabezpečujú správu informácií pre rozličné oblasti činností CS členských krajín.

Systém TARIC (Tarif Intégré de la Communauté – The Integrated Tariff of the Community)

TARIC je počítačový systém spravujúci na centrálnej úrovni informácie integrovanej tarify. Jadrom subsystému TARIC je databáza legislatívnych opatrení EÚ a národných opatrení.

Funkcionalita systému zabezpečuje prijímanie TARIC súborov z DG TAXUD s údajmi, ktorých aktualizácia je vykonávaná denne, vykonávanie automatických kontrol správnosti prijímaných údajov, umožnenie manuálnej modifikácie a pridávania „národných“ údajov. Ďalej je to sprístupnenie týchto informácií iným aplikáciám (napr. deklaračný systém). Systém môže poskytovať iným aplikáciám informácie týkajúce sa konkrétnej komodity, alebo vykonať výpočet cla a daní. Ďalšou funkciou je sprístupnenie obsahu databáz ich používateľom.

Systém tarifné kvóty a dohľad (TQS - Tariff Quotas and Surveillance)

DG TAXUD prevádzkuje systém „Tarifné kvóty a dohľad – TQS“ (Tariff Quotas and Surveillance), ktorý zabezpečuje správu kvót v rámci EÚ. Medzi systémami členských štátov a centrálnym systémom DG TAXUD sú zasielané správy s požiadavkami na čerpanie kvót a ich pridelovanie.

Ďalšie subsystémy implementované v rámci projektu ISST

V rámci projektu ISST boli realizované ďalšie subsystémy s nižšou prioritou. Ide o „Systém riadenia vzoriek, (SMS), „Informačný systém pre spracovanie postupov“ (ISPP), „Dohľad“ (Surveillance) a „Európske záväzné tarifné informácie“ (EBTI).

Systém SEED (System for Exchange of Excise Data)

Každá členská krajina EÚ si udržiava svoj „Systém pre výmenu údajov o spotrebných daniach“ - (SEED) elektronický register. Ide o databázu prevádzkovateľov a databázu skladov v každej členskej krajine. Výmena informácií medzi členskými krajinami sa uskutočňuje 1x mesačne prostredníctvom služieb elektronickej pošty systému AFIS (Anti Fraud Information System) cez komunikačnú sieť CCN.

Nakoľko sa jedná o zastaralý systém výmeny údajov, bude nahradený novým systémom „Systém pre sledovanie pohybu a kontroly tovaru podliehajúceho spotrebnej dani“ (EMCS). Jedná sa o systém, založený na princípoch „Nového automatizovaného tranzitného systému“ (NCTS). Plánovaná plná implementácia EMCS je v roku 2009.

Systém EMCS je rozdelený do viacerých fáz, kde fáza 0, zahŕňajúca údržbu a podporu systému SEED pokiaľ EMCS nebude schopný prevádzky, je dočasným riešením.

Výmena údajov v rámci fázy 0 systému EMCS je riešená v rámci projektu na ďalší vývoj aplikácie SysNed (systém na správu nepriamych daní), ktorý bol nasadený v CS v reálnej prevádzke pre spotrebnú daň z minerálnych olejov. Úlohou pre túto oblasť bolo zabezpečenie vytvorenia prenosového súboru v požadovanej štruktúre a rozhrania, ktoré zabezpečí výmenu údajov.

Deklaračný systém

Deklaračný systém bol priamo ovplyvnený realizáciou projektu ISST. Úlohou bolo zabezpečiť prostredníctvom definovaného rozhrania komunikáciu kalkulačného modulu systému ISST s deklaračným systémom. Znamená to, že výpočet cla a príslušných daní a kontrola správnosti deklarovaných údajov v colnom vyhlásení oproti údajom v TARICu boli presunuté na ISST.



Na základe našej požiadavky bola dodaná prvá EÚ kompatibilná verzia deklaračného systému ASYCUDA++, verzia 1.18a. Portácia pre naše systémové prostredie a následná implementácia systému bola súčasťou kontraktu s UNCTADom o technickej podpore systému ASYCUDA++.

Automatizovaný tranzitný systém - NCTS (New Computerized Transit System)

SR ako zmluvná strana Dohovoru o spoločnom tranzitnom režime, vyvíjala aktivity s cieľom zmeniť národný TIS podľa požiadaviek projektu pre automatizáciu tranzitu (projekt NCTS). Reálne pripojenie do systému NCTS vo fáze 3.1 sa uskutočnilo v I. štvrtroku 2004 a začal sa vývoj NCTS fázy 3.2.1 – prepojenie na garančný systém.

Súčasne s prípravou na vstup k NCTS bola zabezpečená komunikácia so schválenými príjemcami a odosielateľmi v rámci externej domény. Boli vyvinuté moduly NTA na komunikáciu s obchodníkmi prostredníctvom WAN operátora v súlade s funkčnou a technickou systémovou špecifikáciou.

Tradičné vlastné zdroje ES

Tradičné vlastné zdroje sú stanovené, vyberané, platené a taktiež kontrolované podľa predpisov systému vlastných zdrojov ES založenom na Rozhodnutí Rady č. 2000/597/ES/Euratom a jej implementačného nariadenia - Nariadenie Rady č. 1150/2000. CS vyriešila túto úlohu v rámci projektu Finančný informačný systém.

INTRASTAT

Na základe uznesenia vlády SR č. 1001 z roku 2002 sa CS podieľa na prevádzke systému INTRASTAT-SK. Povinnosť vybudovať systém INTRASTAT stanovuje Nariadenie Rady č. 3330/1991/EHS o štatistike obchodovania s tovarmi medzi členskými štátmi. INTRASTAT je systém štatistického zisťovania, ktorý umožňuje zbierať, spracúvať a poskytovať údaje o tovaroch prechádzajúcich z jedného členského štátu do druhého. Implementácia INTRASTAT-u v kandidátskych krajinách bola jednou z prioritných požiadaviek EUROSTAT-u a ďalšou podmienkou ich vstupu do EÚ.

Modul systému INTRASTAT, ktorý zohľadňuje národné špecifiká (programové a technické vybavenie, organizačné a personálne zabezpečenie), označujeme ako INTRASTAT-SK. Podsystem, ktorý bol zavedený v roku 2004 v rámci CS, označujeme INTRASTAT-CS.

Colná štatistika

CS v súlade s vyhláškou MF SR č.251/2001 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia Colného zákona v znení neskorších predpisov zabezpečovala zber informácií o dovážanom a vyvážanom tovare a vedie aj colnú štatistiku. Za týmto účelom vykonáva správu centrálnej údajovej základne, ktorá slúži na periodické odovzdávanie údajov Štatistickému úradu SR a spracovávanie vlastných štatistických výstupov.

11. Oblasť medzinárodných vzťahov

CS z hľadiska realizácie zahraničných vzťahov plnila predpokladané úlohy a záväzky vyplývajúce z rokovaní predstaviteľov CR SR s partnermi z CS iných krajín a s predstaviteľmi medzinárodných organizácií, ktorých je SR členom.

Podľa Plánu hlavných úloh CS na rok 2004 bolo potrebné pokračovať v expertných rokovaníach a zabezpečiť podpis bilaterálnych dohôd v oblasti spolupráce a vzájomnej pomoci v colných otázkach medzi vládou SR a vládami Štátu Izrael, Uzbekkej republiky, Slovinskej republiky, Bulharskej republiky, Rumunskej republiky a Albánska. Z vyššie uvedených dohôd došlo v priebehu roku 2004 k podpisu bilaterálnej dohody s Uzbekou republikou, Slovinskou republikou, Rumunskou republikou a Albánskom.

V marci 2005 došlo k podpisu bilaterálnej dohody s Bulharskou republikou. Pri dohode so Štátom Izrael sa proces dojednávania zdržal v súvislosti s nevyhnutnosťou zosúladiť text dohody s povinnosťou poskytovať informácie orgánom Európskej komisie. Uvedená povinnosť vyplýva z Nariadenia Rady č. 515/1997, ktoré predstavuje základný dokument v oblasti administratívnej spolupráce CS a členských štátov EÚ. Podpis tejto dohody sa očakáva v prvej polovici roku 2005. V roku 2004 CS taktiež iniciovala začatie expertných rokovaní s CS Vietnamu o bilaterálnej dohode medzi vládou SR a vládou Vietnamu o spoluprácu a vzájomnej pomoci v colných otázkach.

Významnou úlohou CS v oblasti technickej spolupráce a pomoci bola aktívna účasť na programe Európskej komisie Customs 2007. Zástupcovia CS sa zúčastnili viacerých zasadnutí projektových skupín vytvorených v rámci tohto programu, pričom zástupca CS ako národný koordinátor pre uvedený program zabezpečil účasť 10 expertov na výmenných stážach organizovaných v rámci tohto programu u partnerských CS s cieľom získať aktuálne poznatky a skúsenosti z uplatňovania colnej legislatívy. V rámci programu FISCALIS sa zástupca CS zúčastnil výmenného pobytu a 5 zástupcovia zas príslušných seminárov predovšetkým v oblasti správy spotrebných daní, legislatívy a následných kontrol.

Jednou z nových úloh pre CS bola aj oblasť budovania kapacít civilného krízového manažmentu EÚ. Plnenie tejto úlohy bude pokračovať aj v roku 2005, a to vytvorením koncepcie personálneho výberu a prípravy kapacít pre úlohy civilného krízového manažmentu EÚ.

Vo februári 2004 Národná rada SR vyslovila súhlas s pristúpením SR k Dohovoru vypracovanému na základe článku K. 3 Zmluvy o EÚ o vzájomnej pomoci a spolupráci medzi CS (Dohovor Neapol II), ako aj k Dohovoru o používaní informačných technológií pre colné účely (Dohovor CIS), vrátane jeho Protokolov. Následne boli oba dohovory ratifikované prezidentom SR a v máji 2004 boli ratifikačné listiny uložené u generálneho tajomníka Rady EÚ. Tieto dohovory, ako aj Nariadenie Rady č. 515/1997 predstavujú základný právny rámec spolupráce CS členských štátov EÚ v oblasti prvého a tretieho piliera.

12. Oblasť verejného obstarávania

CS zabezpečovala proces verejného obstarávania v danom roku v zmysle zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) a v súlade s príslušným interným aktom riadenia.

CR SR je obstarávateľom podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní a je povinné uplatňovať postupy a metódy verejného obstarávania podľa tohto zákona. CÚ ako preddavkové organizácie, podľa metodického usmernenia Úradu



Výročná správa o činnosti colnej správy
za rok 2004



pre verejné obstarávanie, sú v postavení samostatných obstarávateľov v rozsahu stanovenom CR SR ako rozpočtovou organizáciou. Tento rozsah bol ustanovený rozhodnutiami GR CR SR.

CS v roku 2004 prostredníctvom svojho vecne príslušného organizačného útvaru zrealizovala celkovo 196 súťažných metód. Pre porovnanie je potrebné uviesť niektoré štatistické údaje, ktoré preukazujú rapidný nárast realizovaných súťažných metód v priebehu posledných 5 rokov.

Realizované súťažné metódy CS

Obdobie – rok	Počet
2000	35
2001	63
2002	82
2003	120
2004	196

Štatistický prehľad údajov za rok 2004

SPOLU	Počet
Použité metódy	196
Verejná súťaž	99
Užšia súťaž	18
Rokovacie konanie bez zverejnenia	79
Zrušené a súčasne opakované súťaže	18
Žiadosti o nápravu	26
Námietky / kontrola	16



8. Hodnotenie a analýza vývoja organizácie v danom roku

Poslanie CS a jej hodnotenie v jednotlivých častiach tejto výročnej správy poukazujú na skutočnosť, že jej pôsobenie je celospoločenské a že z jej činnosti, ktorou vykonáva úlohy stanovené štátom, má prínosy nie len samotný štát, ale aj široká verejnosť.

Keďže CR SR je v zmysle zákonného ustanovenia rozpočtovou organizáciou, je prirodzené, že je v plnom rozsahu financovaná prostriedkami zo ŠR. Avšak aj v priebehu uvedeného roku 2004, ako aj nasledujúcich dochádza ku snahe o dofinancovanie z prostriedkov EÚ, a to na základe predloženia jednotlivých projektov na čerpanie finančných prostriedkov z programu PHARE.

Výsledky, ktoré CS dosiahla počas obdobia svojej existencie, ňou boli v pravidelných intervaloch (niektoré v mesačných a k niektorým sa pristupovalo štvrťročne) vyhodnocované, pričom o týchto záveroch bolo v plnom rozsahu informované aj MF SR, či iné príslušné orgány verejnej správy. Pre zlepšenie tejto činnosti na základe uvedených vyhodnotení sú prijímané ako operatívne, tak aj dlhodobé opatrenia, ktorými sa vylepšuje činnosť v tých oblastiach, na ktoré je CS vecne príslušná, ale aj v oblastiach ekonomických či právnych.



9. Hodnotenie organizácie Colné riaditeľstvo SR za rok 2004 zo strany ústredného orgánu

Podľa zákona o orgánoch štátnej správy v colníctve (učinnosť do 31.12.2004) a podľa zákona č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (od 1.1.2005) CS riadi GR. GR CR SR vymenúva a odvoláva minister financií.

CS vykonáva colný dohľad nad dodržiavaním zákonov, osobitných predpisov, iných všeobecne záväzných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými sa zabezpečuje realizácia obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku s tretími štátmi, a robí opatrenia na zabránenie protiprávnemu konaniu pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru s konečným cieľom ochrany ekonomických záujmov SR.

Vzhľadom na to, že CR SR zodpovedá za jednotné uplatňovanie osobitných predpisov CS a dáva podnety na ich zmeny, spolupracuje s MF SR na príprave návrhov legislatívnych materiálov. Tieto podklady obsahujú predovšetkým návrhy, ktoré vychádzajú z aplikačnej praxe.

CR SR na základe praktických skúseností spolupracuje aj na príprave materiálov nelegislatívneho charakteru, a to najmä medzinárodných dohôd o spolupráci v colnej oblasti. Tieto materiály potom MF SR v súčinnosti s Ministerstvom zahraničných vecí SR predkladá na rokovanie vlády.

CR SR poskytuje MF SR podklady o plnení daňových a colných príjmov, ako aj informácie o daňových a colných nedoplatkoch. Spolupracuje s MF SR v prípadoch súdnych sporov – poskytuje podklady potrebné na vypracovanie stanovísk k žalobám, keď žalovaným subjektom je MF SR.

V roku 2004 prešla správa všetkých spotrebných daní na colné orgány (okrem spotrebnej dane z minerálneho oleja – tá je v správe colných orgánov už od roku 2001). Na základe tejto skutočnosti CR SR uskutočňuje vzdelávanie svojich zamestnancov, s cieľom kvalifikovane a odborne zabezpečiť príjmovú časť ŠR.

CR SR pri svojej činnosti úzko spolupracuje s Policajným zborom Ministerstva vnútra SR, s daňovými úradmi, SOI - ide predovšetkým o odhaľovanie trestnej činnosti v súvislosti s následnou kontrolou tovaru, ktorý unikol colnému dohľadu – všetky uvedené zložky odhaľujú osoby, ktoré nedodržiavajú platnú legislatívu a podieľajú sa na rozsiahlych daňových a colných podvodoch.

CR SR poskytuje potrebnú súčinnosť ďalej Štatistickému úradu SR, a to rôzne štatistické údaje týkajúce sa tovaru, ktorému bolo pridelené colne schválené určenie, ako aj o tovare, ktorý je predmetom obchodu medzi SR a EÚ; Ministerstvu životného prostredia SR pri dovoze chránených voľne žijúcich rastlín a živočíchov; Úradu jadrového dozoru v súvislosti s prepravou rádioaktívnych materiálov.

CR SR si v súčasnosti plní úlohy vyplývajúce zo zákona o Štátnej pokladnici, a to, že okrem iného zostavuje prognózy daňových a colných príjmov pre potreby Štátnej pokladnice, ktorá na ich základe zostavuje finančný plán.

CR SR ako organizácia s celoslovenskou pôsobnosťou má nezastupiteľnú úlohu pri zabezpečovaní príjmov ŠR, čo má v konečnom dôsledku vplyv na uspokojovanie potrieb širokej verejnosti prostredníctvom výdavkovej časti ŠR.

Zabezpečovanie príjmov ŠR sa uskutočňuje najmä efektívnym výberom cla a daní, a s tým súvisiacim vykonávaním následných kontrol, miestnym zisťovaním, plnením úloh spoločnej poľnohospodárskej politiky, riešením prípadov podozrenia z porušovania daňových a colných predpisov, ochranou vonkajšej hranice EÚ (hranice s Ukrajinou), bojom proti korupcii v CS, odhaľovaním trestnej činnosti, prijímaním opatrení proti porušovaniu práv duševného vlastníctva pri dovoze, vývoze a spätnom vývoze tovaru.

CR SR spolupracuje s CS iných štátov, a tým napomáha obmedzovaniu cezhraničnej kriminality a zvyšovaniu bezpečnosti obyvateľov oblastí v blízkosti štátnych hraníc.

Pozitívne možno hodnotiť internetovú stránku CR SR, na ktorej sú uverejnené aktuálne informácie týkajúce sa CS, ako aj texty najdôležitejších colných predpisov SR aj EÚ.

Verejnosť je pravidelne informovaná o činnosti CS v tlači. K aktuálnym témam sú pripravované aj diskusné relácie v televízii.

Požiadavky verejnosti na zodpovedanie rôznych otázok sa vybavujú v zmysle zákona o slobodnom prístupe k informáciám. V roku 2004 sa tieto otázky týkali najmä vstupu SR do EÚ.



10. Hlavné skupiny užívateľov výstupov CS

Za hlavné skupiny užívateľov výstupov činnosti CS možno považovať predovšetkým MF SR, orgány štátnej správy, podnikateľskú i ostatnú širokú verejnosť. CS úzko spolupracuje s ústrednými orgánmi štátnej správy, PZ SR, Daňovým riaditeľstvom SR, obchodnými komorami a profesnými združeniami podnikateľských subjektov, a v neposlednom rade i s orgánmi územných a záujmových samospráv, ako aj so širokou verejnosťou.

Od 1. januára 2001 nadobudol účinnosť zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 211/2000 Z. z.“). Od začiatku jeho účinnosti bola na CR SR, tak aj na CÚ zabezpečená aplikácia jeho ustanovení o povinnom zverejňovaní informácií. Garanciu nad jeho plnením v rámci CR SR prevzalo Metodicko-informačné centrum. Za rok 2004 tento útvar eviduje 1 227 podaných žiadostí o poskytnutie informácií, čo je v porovnaní s rokom 2003 (842 podaní) nárast o 46%. Zo strany verejnosti je najviac využívanou e-mailová schránka CR SR, cestou ktorej bolo podaných cca 95% evidovaných žiadostí. V roku 2004 bol vypracovaný nový interný akt riadenia upravujúci zmeny v oblasti prístupovania informácií uložené uznesením vlády SR, ktorým bol prijatý Národný program rozvoja životných podmienok občanov so zdravotným postihnutím vo všetkých oblastiach života a reagujúci na konkrétne problémy, ktoré prinieslo praktické uplatňovanie zákona č. 211/2000 Z. z..

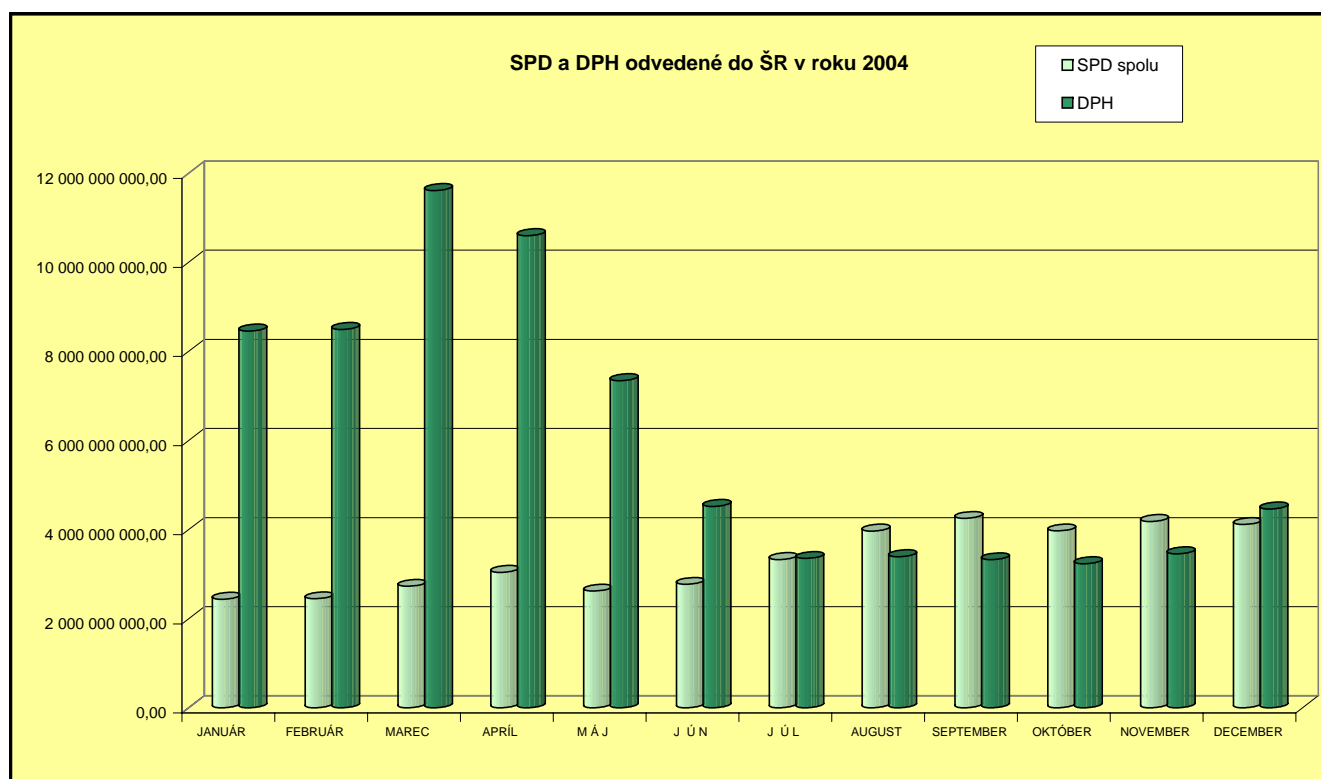
Počet užívateľov internetovej stránky CS k decembru 2004 bol cca 434 002 užívateľov, pričom tento sa neustále zväčšuje. V druhom polroku 2004 začalo CR SR aktívne spolupracovať s vybranou dodávateľskou firmou na prípravách informačného portálu CS, ktorý nahradí v danom čase existujúcu webovú stránku.

Za rok 2004 bolo vo verejnoprávnej i v súkromných televíziách odvysielaných 129 reportáží týkajúcich sa činnosti CS. Taktiež bolo odvysielaných 21 krátkych diskusných relácií približujúcich verejnosti niektoré špecifiká z výkonu služby colníkov. V dennej tlači a ostatných periodikách bolo na podnet CR SR publikovaných 297 článkov poukazujúcich na úspešné zásahy a výsledky CS pri vykonávaní colného dohľadu, či už išlo o zadržanie tovaru uniknutého colnému dohľadu, prípadne tovaru dovážaného alebo vyvážaného zo SR bez príslušných povolení (napr. CITES, vojenský materiál, omamné látky a pod.), ale aj na odhalené prípady korupcie v radoch CS. Na základe informácií získaných z monitoringu printových a elektronických médií bolo spracovaných 11 oficiálnych reakcií na publikované články v dennej tlači, ktoré boli konkrétne pre Nový Deň, Nový čas, Košický korbáč a Košický večerník.

CR SR prostredníctvom Metodicko-informačného centra sa za účelom približovania k širokej verejnosti podieľalo na organizácii nasledovných podujatí a aktivít

- aktivít v rámci stretnutia zástupcov rezortu MF SR so zástupcami printových a elektronických médií a Slovenského syndikátu novinárov, ktoré sa uskutočnilo dňa 23. júla 2004,
- od apríla 2004 zabezpečovalo účasť a prezentáciu CS na medzinárodnom veľtrhu E-R-P v Bratislave konanom v dňoch 29. septembra 2004 – 1. októbra 2004,
- v rámci aktivít Generálneho sekretariátu Výboru ministrov pre drogové závislosti a kontrolu drog Úradu vlády SR a Protidrogového fondu Úradu vlády SR v druhom polroku 2004 významnou mierou participovalo na mediálnej kampani pod názvom „Týždeň boja proti drogám“, kde zabezpečovalo aktivity súvisiace s kampaňou v Košickom kraji, vrátane organizácie mítingu na danú tému s cieľovou skupinou stredoškolských študentov, ktorý sa uskutočnil v novembri 2004,
- v súvislosti s prevzatím správy všetkých spotrebných daní CS pripravilo celý rad mediálnych aktivít s cieľom informovať podnikateľskú verejnosť o nových povinnostiach vyplývajúcich pre daňové subjekty v súvislosti s touto zmenou, ako i v súvislosti so zmenou legislatívy v danej oblasti (napr. registrácia daňových subjektov, plnenie oznamovacej povinnosti pri SPD z liehu, nové označovanie spotrebiteľských balení a pod.),
- podieľa sa na zvyšovaní informovanosti podnikateľskej i ostatnej verejnosti o colných a daňových predpisoch EÚ, ako aj o zmenách v národnej legislatíve v oblastiach patriacich do kompetencií CS, a to či už prostredníctvom internetovej stránky CS (zverejnenie všetkých verejnosti prístupných interných aktov riadenia), elektronických a printových médií, tak aj prostredníctvom telefonického spojenia, elektronickej pošty, či osobných konzultácií.

Druh príjmu	JANUÁR	FEBRUÁR	MAREC	APRÍL	M Á J	J Ů N	J Ů L	AUGUST	SEPTEMBER	OKTÓBER	NOVEMBER	DECEMBER	S P O L U
SPD spolu	2 437 224 576,87	2 445 801 457,87	2 727 194 555,19	3 041 080 872,98	2 619 054 593,26	2 771 518 148,06	3 327 955 232,83	3 967 461 572,01	4 251 267 207,90	3 970 331 838,81	4 182 783 942,01	4 113 226 923,49	39 854 900 921,28
DPH	8 457 466 472,99	8 491 867 944,91	11 611 590 838,49	10 597 312 419,00	7 343 451 272,32	4 521 053 477,33	3 351 528 359,36	3 393 835 931,92	3 325 694 012,87	3 234 584 180,05	3 456 468 272,74	4 463 173 217,31	72 248 026 399,29



Súhrnný prehľad pohľadávok podľa colných úradov k 31.12.2004								
Colný úrad	Pohľadávky v zákonnej lehote splatnosti	Odklady a splátky	Pohľadávky v lehote splatnosti spolu	Pohľadávky po lehote splatnosti	Ostatné pohľadávky po lehote splatnosti	Pohľadávky po lehote splatnosti spolu	Pohľadávky bez dátumov oznámennia dlhu	Pohľadávky spolu
Banská Bystrica	7 064 309	0	7 064 309	326 188 887	7 457 235	333 646 123	27 894 896	368 605 328
Bratislava	45 095 670	0	45 095 670	974 166 902	19 603 776	993 770 678	0	1 038 866 348
Čierna n/Tisou	27 035 653	100 364	27 136 017	81 839 265	3 538 886	85 378 151	63 705 187	176 219 355
Fišakovo	748 900	0	748 900	71 347 036	734 842	72 081 878	2 292 390	75 123 168
Komárno	2 390 665	7 222 003	9 612 668	152 528 714	1 186 094	153 714 808	1 023 282	164 350 758
Košice	116 306 637	22 551	116 329 188	271 706 136	3 852 959	275 559 095	55 093 159	446 981 442
Nitra	169 971 780	6 064 451	176 036 230	2 696 988 209	6 296 719	2 703 284 928	25 073 651	2 904 394 808
Poprad	1 962 544	0	1 962 544	14 275 726	182 979	14 458 705	2 541 971	18 963 220
Prešov	9 009 760	0	9 009 760	197 064 702	5 029 616	202 094 319	890 105	211 994 184
Senica	2 012 941	0	2 012 941	78 040 746	607 077	78 647 823	3 150 747	83 811 511
Štúrovo	864 095	7 425 750	8 289 845	51 561 413	429 238	51 990 651	4 836 972	65 117 468
Trenčín	2 242 631	286 431	2 529 062	95 208 562	1 598 183	96 806 745	3 975 373	103 311 180
Trstená	1 840 905	1 935 553	3 776 458	41 747 965	387 000	42 134 965	2 105 742	48 017 165
Žilina	7 695 097	1 481 499	9 176 596	426 632 161	3 902 295	430 534 456	4 194 034	443 905 086
SPOLU	394 241 587	24 538 602	418 780 188	5 479 296 425	54 806 899	5 534 103 324	196 777 509	6 149 661 022

COLNÉ RIADITEĽSTVO SR

príloha č.3

v Sk

Odpustená suma od 1. 1. 2004 do 31. 12. 2004																				
COLNÝ ÚRAD	MF SR						CÚ							CR SR						SPOLU ZA MF SR + CÚ+CR SR
	CLO	SPD	DPR	DPH	ÚROKY	SPOLU za MF SR	CLO	SPD	DPR	DPH	ÚROKY	Penále, pokuty, úroky podľa ZoSD	SPOLU ZA CÚ	CLO	SPD	DPR	DPH	ÚROKY	SPOLU ZA CR SR	
B. Bystrica	0	0	0	0	0	0	15 212	0	6 504	23 753	0	0	45 469	0	0	0	0	0	0	45 469
Bratislava	0	0	0	0	0	0	23 266	0	6 264	81 212	1 717	0	112 459	0	0	0	0	1 438 592	1 438 592	1 551 051
Čierna n/T	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	450 000	450 000	0	0	0	0	0	0	450 000
Fiľakovo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	60 970	400 000	460 970	0	0	0	0	0	0	460 970
Komárno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Košice	0	0	0	0	0	0	724 088	0	0	7 731	611	0	732 430	0	0	0	0	0	0	732 430
Nitra	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	250 950	0	250 950	0	0	0	0	0	0	250 950
Poprad	0	0	0	0	0	0	10 387	0	0	0	0	450 000	460 387	0	0	0	0	0	0	460 387
Prešov	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	182 212	0	182 212	0	0	0	0	0	0	182 212
Senica	0	0	0	0	0	0	64 899	0	0	0	0	0	64 899	0	0	0	0	0	0	64 899
Štúrovo	0	0	0	0	0	0	547 881	0	0	0	35 497	0	583 378	0	0	0	0	0	0	583 378
Trenčín	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Trstená	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 668	2 837 000	2 841 668	0	0	0	0	0	0	2 841 668
Žilina	0	0	0	0	0	0	15 081	0	0	0	6 651	0	21 732	0	0	0	0	0	0	21 732
SPOLU	0	0	0	0	0	0	1 400 814	0	12 768	112 696	543 276	4 137 000	6 206 554	0	0	0	0	1 438 592	1 438 592	7 645 146

Porovnanie vymáhania pohľadávok CS									
		31.12.2003				31.12.2004			
P.č.	Formy vymáhania	Počet vydaných rozhodnutí	Výška vymáhaných finančných prostriedkov v Sk	Výška vymáhaných finančných prostriedkov v Sk	Účinnosť vymáhania v %	Počet vydaných rozhodnutí	Výška vymáhaných finančných prostriedkov v Sk	Výška vymáhaných finančných prostriedkov v Sk	Účinnosť vymáhania v %
1.	Colné záložné právo	127	69 358 644	55 091 309	79,43%	91	33 479 643	3 156 467	9,43%
2.1.	Exekučný príkaz na prikázanie pohľadávky na peňažné prostriedky dlžníkov na účtoch vedených v bankách alebo ine pohľadávky	470	39 294 479	12 025 467	30,60%	391	39 207 407	25 804 698	65,82%
2.2.	Preúčtovanie nadmerného odpočtu DPH dlžníkov	5	161 146	179 052	111,11%	1	1 589	3 109 031	
2.3.	Preúčtovanie z bankových záruk a vinkulácií */	2 340	157 316 968	154 265 237	98,06%	2 256	215 861 344	193 424 043	89,61%
3.	Exekučný príkaz na zrážku zo mzdy, inej odmeny...	57	2 770 429	464 898	16,78%	49	36 809 968	629 666	1,71%
4.	Exekučný príkaz na predaj hnuiteľných vecí	56	3 284 699	566 337	17,24%	31	1 323 249	284 680	21,51%
5.	Exekučný príkaz na predaj nehnuteľností	5	1 394 712	0	0,00%	4	687 809	24 000	0,00%
6.	Exekučný príkaz na predaj cenných papierov	6	96 424	0	0,00%	0	0	0	0,00%
7.	Exekučný príkaz na predaj podniku alebo jeho časti	0	0	0	0,00%	0	0	0	0,00%
8.	Exekučný príkaz na postihnutie majetkového práva spojeného s podielom spoločníka s.r.o.	0	0	0	0,00%	0	0	0	0,00%
9.	Výzva */	5 305	422 838 587	316 804 662	74,92%	3 475	588 926 182	444 443 029	75,47%
	SPOLU	3 066	273 677 501	222 592 300	81,33%	2 823	327 371 009	226 432 585	69,17%

Poznámka: */ Výzva nie je zahrnutá do "SPOLU"

Odpísané nevymožiteľné pohľadávky k 31.12.2004 v členení podľa colných úradov							
P.č.	Colný úrad	Stav vydaných rozhodnutí o odpísaní nevymožiteľných pohľadávok celkom k 31.12. 2002	Stav vydaných rozhodnutí o odpísaní nevymožiteľných pohľadávok k 31.12.2003	Stav vydaných rozhodnutí o odpísaní nevymožiteľných pohľadávok k 31.12.2004	Stav odpísaných nevymožiteľných pohľadávok od 1.1.2004 do 31.12.2004	Uhradené nevymožiteľné pohľadávky od 1.1.2001-31.12.2004	Stav pohľadávky celkom k 31.12.2004 po uhradení pohľadávok
1.	Banská Bystrica	59 173	12 499 756	28 401 907	15 902 151	0	28 401 907
2.	Bratislava	58 450 203	194 571 705	204 538 852	9 967 147	0	204 538 852
3.	Čierna n/Tisou	1 703	1 703	1 703	0	0	1 703
4.	Fil'akovo	0	0	0	0	0	0
5.	Komárno	38 735 318	40 692 272	40 701 804	9 532	0	40 701 804
6.	Košice	12 459 641	12 509 873	12 509 873	0	29 408	12 480 465
7.	Nitra	3 320	30 921 748	88 394 714	57 472 966	0	88 394 714
8.	Poprad	7 544	11 141 238	11 141 238	0	8 927	11 132 311
9.	Prešov	11 321 426	206 683 425	208 833 106	2 149 681	318 102	208 515 004
10.	Senica	0	653 375	129 986 094	129 332 719	0	129 986 094
11.	Štúrovo	0	2 633 009	72 947 078	70 314 069	0	72 947 078
12.	Trenčín	450	9 424 401	19 744 298	10 319 897	0	19 744 298
13.	Trstená	106 814	184 814	184 814	0	0	184 814
14.	Zilina	13 276 559	22 663 239	27 065 211	4 401 972	0	27 065 211
	SPOLU	134 422 152	544 580 558	844 450 692	299 870 134	356 437	844 094 255

Schéma organizačnej štruktúry Colného riaditeľstva SR pred vstupom SR do EÚ

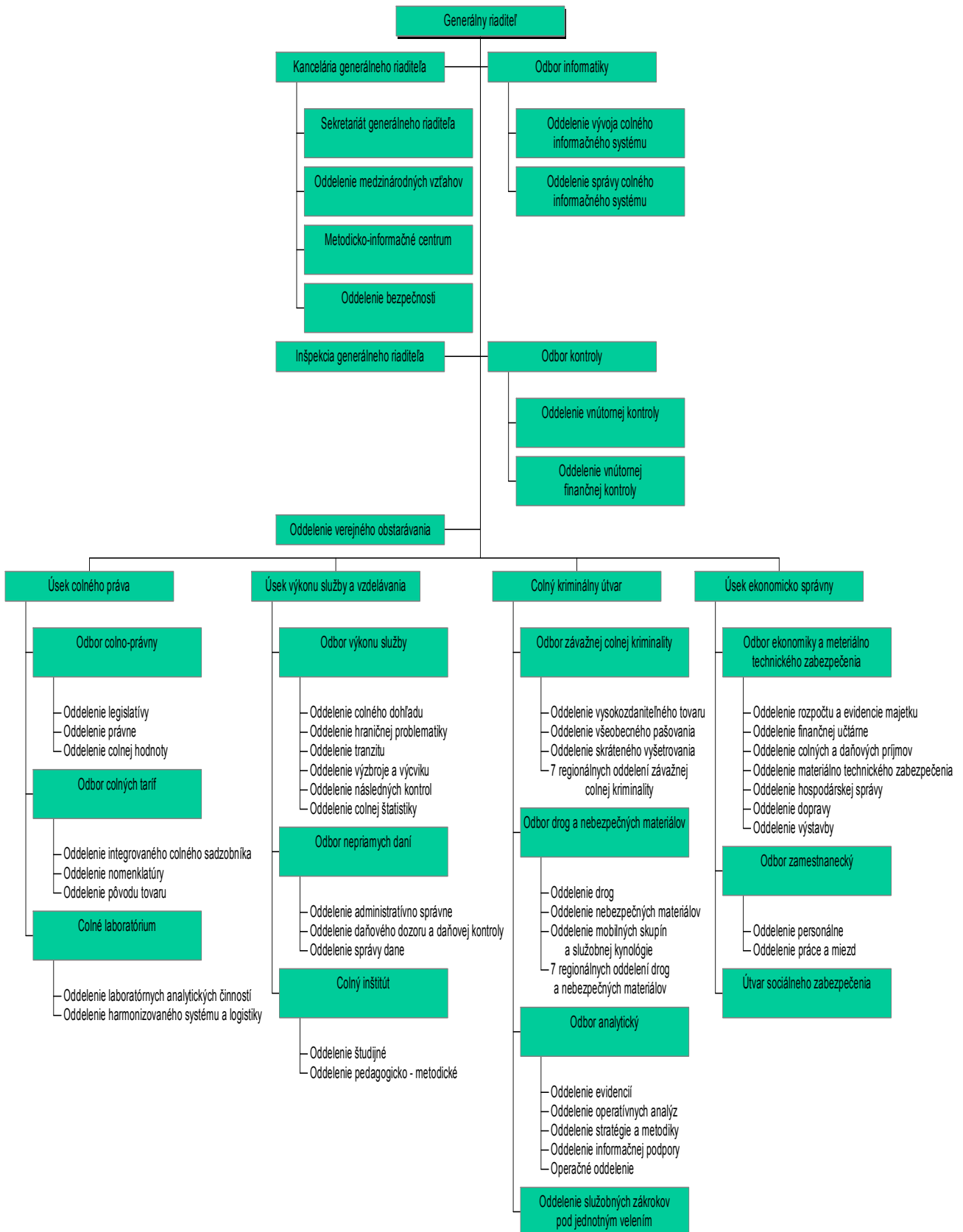
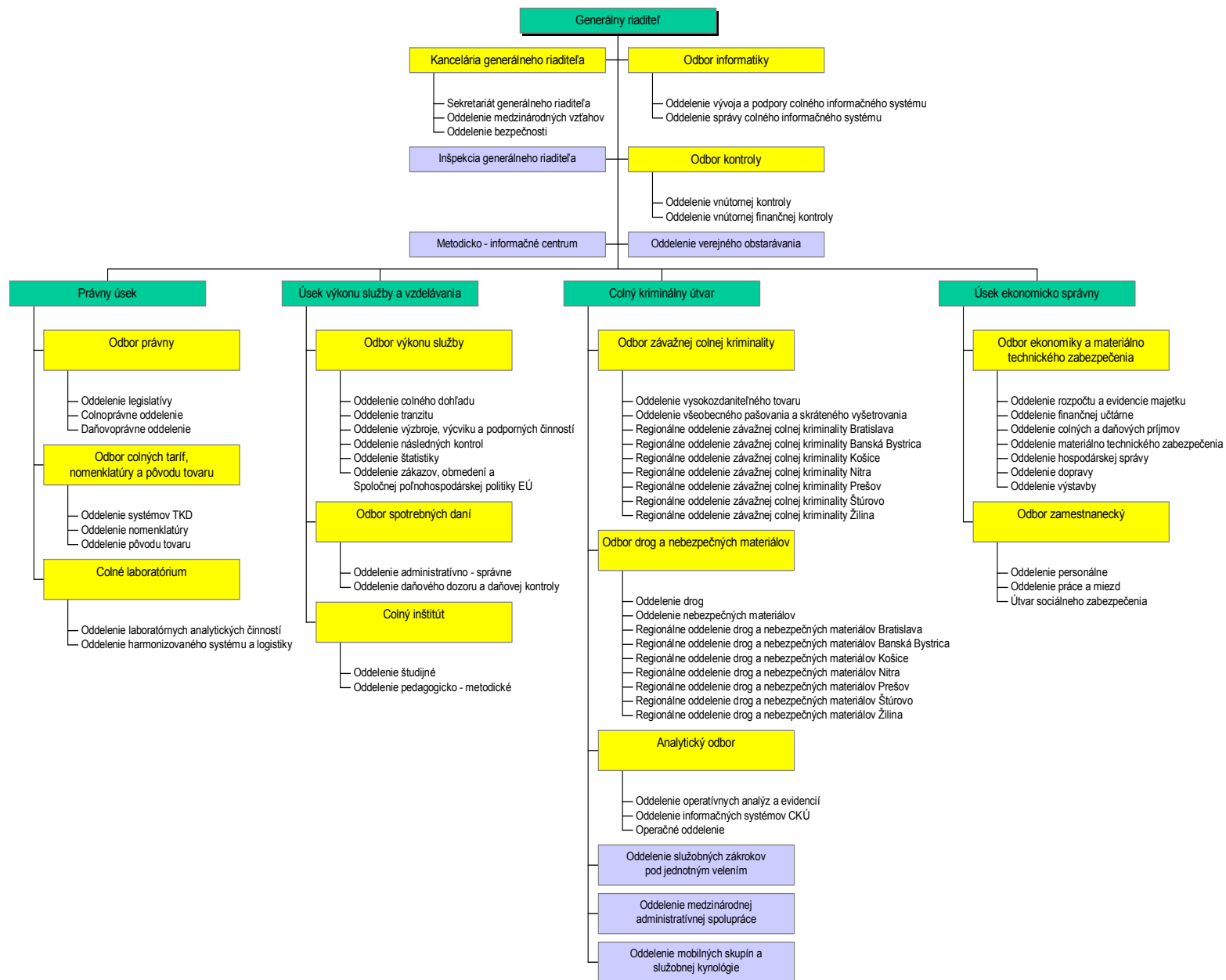
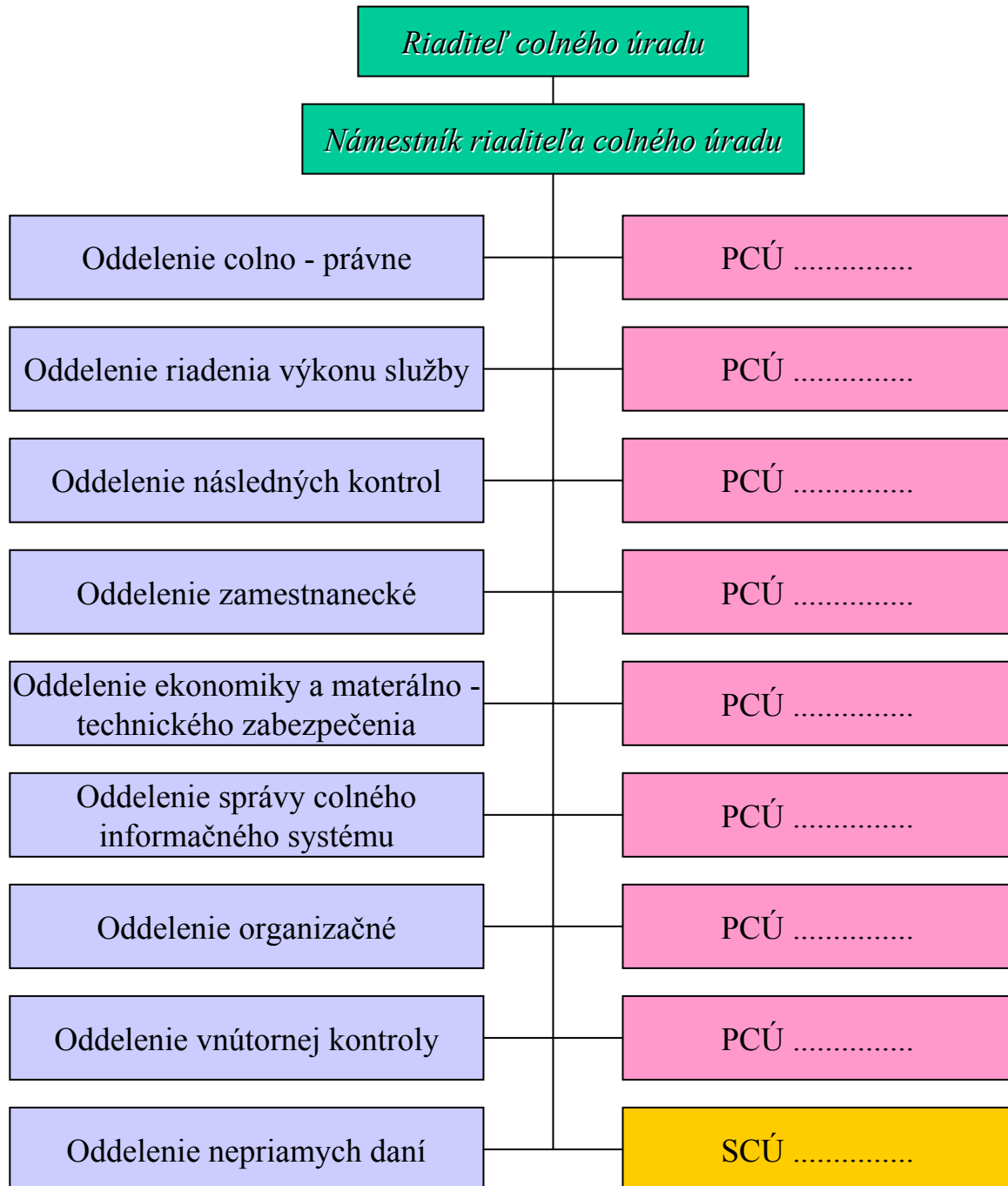


Schéma organizačnej štruktúry Colného riaditeľstva SR po vstupe SR do EÚ



Všeobecná schéma organizačnej štruktúry CÚ pred vstupom SR do EÚ



Všeobecná schéma organizačnej štruktúry CÚ po vstupe SR do EÚ

