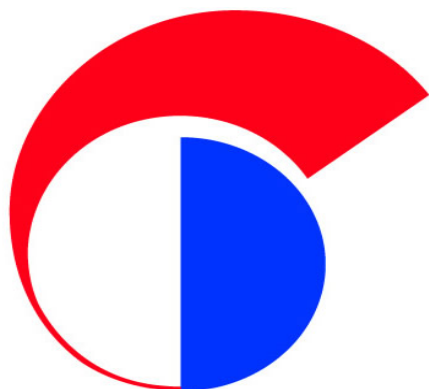


DAŇOVÉ RIADITEĽSTVO SLOVENSKEJ REPUBLIKY



VÝROČNÁ SPRÁVA
o činnosti daňových orgánov za rok 2007

Banská Bystrica
marec 2008

OSNOVA VÝROČNEJ SPRÁVY

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE	3
2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHĽAD ORGANIZÁCIE	6
3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM	10
4. ČINNOSTI / PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY	11
5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE	16
6. PERSONÁLNE OTÁZKY	20
7. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA	29
8. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU	59
9. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE	63
OBSAH	101

Prílohy:

počet 19

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov: Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky
Sídlo: Nová ulica 13, 974 04 Banská Bystrica
Tel.: 048/4393111
Fax: 048/4134989
Internet: www.drsr.sk
Rezort: Ministerstvo financií SR

Štatutárny zástupca: Ing. Igor Šulaj, generálny riaditeľ

Členovia vedenia: Ing. Vasil Paňko, námestník generálneho riaditeľa pre správu daní
Ing. Ivan Nátan, námestník generálneho riaditeľa pre kontrolu daní a daňovú exekúciu
Ing. Vladimír Mižúr, námestník generálneho riaditeľa pre informatiku
Ing. Ján Červenák, námestník generálneho riaditeľa pre všeobecnú správu
Ing. Ján Dobrovič, PhD., námestník generálneho riaditeľa pre medzinárodné vzťahy
Ing. Igor Dobrík, riaditeľ Odboru vnútornej kontroly
JUDr. Elena Rafaelisová, riaditeľka Osobného úradu
Ing. Oľga Štollmannová, vedúca Kancelárie generálneho riaditeľa

1.1. Organizácia daňových orgánov

Daňovými orgánmi sú

- Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky (ďalej len „daňové riaditeľstvo“) a
- Daňové úrady

Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky bolo zriadené zákonom č. 150/2001 Z. z. o daňových orgánoch, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 440/2000 Z. z. o správach finančnej kontroly.

V zmysle intencií zákona o daňových orgánoch vytvára daňové riaditeľstvo na zabezpečenie výkonu niektorých činností pracoviská daňového riaditeľstva, ktorých je osem a sú umiestnené v krajských mestách.

Na zabezpečenie činnosti daňových úradov bol zákonom NR SR číslo 150/2001 Z. z. o daňových orgánoch zriadený Daňový úrad pre vybrané daňové subjekty so sídlom v Bratislave.

Pôsobnosť a kompetencie Daňového riaditeľstva Slovenskej republiky vyplývajú zo zákona č. 150/2001 Z. z. o daňových orgánoch, ktorý zároveň upravuje organizáciu daňových orgánov, postavenie a pôsobnosť daňového riaditeľstva, pôsobnosť daňových úradov a pôsobnosť daňových orgánov vo veciach daní vrátane penále, úrokov, zvýšenia dane a pokút podľa osobitných predpisov, poplatkov podľa osobitných predpisov, ktoré sú príjmom štátneho rozpočtu, správy súdnych poplatkov súvisiacej s ich evidovaním a vysporiadaním podľa osobitného

predpisu, ktoré sú príjmom štátneho rozpočtu, štátneho dozoru nad prevádzkovaním lotérií a iných podobných hier podľa osobitného predpisu.

Grafické znázornenie štruktúry daňových orgánov Slovenskej republiky tvorí [prílohu číslo 1](#) tejto výročnej správy.

1.2. Predmet činnosti Daňového riaditeľstva SR

- zodpovedá za jednotné uplatňovanie osobitných predpisov daňovými orgánmi a navrhuje ich zmeny
- určuje vnútornú organizáciu daňových úradov
- navrhuje zmenu sídiel daňových úradov a ich počtu
- vypracúva koncepciu rozvoja daňovej správy vrátane vzdelávania zamestnancov daňových orgánov a obcí
- oznamuje orgánom činným v trestnom konaní podozrenia zo spáchania trestných činov v súvislosti s porušovaním osobitných predpisov
- vytvára, udržiava a prevádzkuje daňový informačný systém, vedie centrálny register všetkých daňových subjektov, aktualizuje bázu dát a poskytuje informácie podľa osobitného predpisu
- informuje daňové subjekty o ich právach a povinnostiach vo veciach daní a o osobitných predpisoch
- vykonáva dohľad nad činnosťou daňových úradov a ukladá opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov
- vykonáva kontrolu dodržiavania práv a povinností daňových subjektov a vykonáva štátny dozor nad prevádzkovaním lotérií a iných podobných hier podľa osobitného predpisu a na tento účel je oprávnené vstupovať do prevádzkových priestorov daňových subjektov alebo prevádzkovateľov lotérií a iných podobných hier
- rozhoduje ako orgán najbližšie nadriadený vo vzťahu k daňovým úradom a obciam v daňovom konaní
- rozhoduje v daňovom konaní o odvolaniach proti rozhodnutiam daňových úradov a obcí a preskúmava právoplatné rozhodnutia daňových úradov a obcí mimo odvolacieho konania, rozhoduje o povolení obnovy konania alebo nariaďuje obnovu konania, ak v daňovom konaní rozhodovalo v poslednom stupni
- rozhoduje ako orgán najbližšie nadriadený vo vzťahu k daňovým úradom v správnom konaní podľa osobitného predpisu a v rozsahu podľa osobitného predpisu
- vykonáva vzájomnú medzinárodnú spoluprácu vo veciach daní podľa medzinárodných zmlúv na základe poverenia Ministerstva financií SR
- je oprávnené vykonať daňovú kontrolu alebo opakovanú daňovú kontrolu, ktorá inak patrí do pôsobnosti daňových úradov

1.3. Predmet činnosti daňového úradu

- vykonáva správu daní podľa osobitného predpisu, v rámci ktorej najmä:
 - eviduje a registruje daňové subjekty
 - eviduje a účtuje daňové príjmy
- vyhľadáva neregistrované daňové subjekty
- vymáha daňové nedoplatky vrátane nedoplatkov na zrušených daniach a na odvodoch platných

do 31. decembra 1992

- vypracúva metodiky daňovej kontroly a plán daňovej kontroly
- riadi pracovisko daňového úradu
- kontroluje daňové subjekty
- na žiadosť daňového riaditeľstva vykonáva analýzu uplatňovania osobitných predpisov
- rozhoduje v daňovom konaní podľa osobitného predpisu
- rozhoduje v správnom konaní
- kontroluje vyberanie správnych poplatkov a vymáha ich podľa osobitného predpisu, vykonáva správu súdnych poplatkoch súvisiacu s ich evidovaním a vysporiadaním podľa osobitného predpisu
- informuje daňové subjekty o ich právach a povinnostiach vo veciach daní a o osobitných predpisoch
- oznamuje orgánom činným v trestnom konaní podozrenia zo spáchania trestných činov v súvislosti s porušovaním osobitných predpisov, o čom podáva informáciu daňovému riaditeľstvu
- vykonáva štátny dozor nad prevádzkovaním lotérií a iných podobných hier podľa osobitného predpisu
- vytvára, udržiava, prevádzkuje a aktualizuje bázu dát daňového informačného systému a poskytuje informácie podľa osobitného predpisu
- zabezpečuje spracovanie súhrnných účtovných výkazov predkladaných obcami

Daňové úrady majú tiež spôsobilosť byť účastníkmi súdneho konania a samostatne konať pred súdom v rámci svojej pôsobnosti.

1.4. Predmet činnosti a pôsobnosť Daňového úradu pre vybrané daňové subjekty

Do pôsobnosti Daňového úradu pre vybrané daňové subjekty patria vybrané daňové subjekty, ktoré sú v pôsobnosti Daňových úradov Bratislava I až VI, Daňového úradu Malacky, Daňového úradu Pezinok a Daňového úradu Senec, za podmienky, že ide o:

- banky a pobočky zahraničnej banky
- poisťovne a pobočky zahraničnej poisťovne a zaistovne a pobočky zahraničnej zaistovne
- daňový subjekt, ktorý dosiahol ročný obrat viac ako 1 mld. Sk

V ostatných činnostiach je predmet činnosti Daňového úradu pre vybrané daňové subjekty zhodný s činnosťou daňového úradu, s vyňatím výkonu štátneho dozoru

1.5 . Forma hospodárenia

Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky je z hľadiska právnej formy rozpočtovou organizáciou, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami napojená na štátny rozpočet prostredníctvom kapitoly Ministerstva financií SR.

2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE

2.1. Poslanie organizácie

Hlavným poslaním Daňovej správy Slovenskej republiky je efektívny výber a správa daní, ako aj ochrana ekonomických záujmov štátu.

Daňová správa Slovenskej republiky plní úlohy stanovené štátnym rozpočtom a zároveň odzrkadľuje strednodobé ciele hospodárskej politiky Slovenskej republiky a Európskej únie.

Aktivity a úlohy, ktoré si daňová správa SR stanovila na rok 2007 boli v súlade s cieľmi a požiadavkami štátu a Ministerstva financií SR.

Interné ciele a úlohy v uplynulom roku vychádzali zo základného dokumentu „Strategický plán Daňovej správy Slovenskej republiky na rok 2007“ (ďalej len strategický plán). Pre rok 2007 boli úlohy strategického plánu rozpracované do dokumentu „Priority Daňovej správy Slovenskej republiky na rok 2007“ (ďalej len priority). Každý zo stanovených strategických cieľov mal určené kritické faktory úspechu a následne indikátory výkonov, ktorých splnenie predpokladalo napĺňanie vízie daňovej správy:

„Výber daní je prostriedok, spokojný občan je náš cieľ.“

V takto definovanej vízii daňovej správy je vlastne charakterizovaná aj filozofia uplatňovaná vo vyspelých demokraciách, kde je daň výsledkom „spoločenskej zmluvy“ uzatvorenej medzi štátom na jednej strane a fyzickou, resp. právnickou osobou – podnikateľmi, prípadne občanom na strane druhej. Úlohou štátu, ako účastníka zmluvného konania je vytvoriť také podmienky, ktoré umožňujú platiť dane včas, v správnej výške a dobrovoľne. Štát by mal súbežne spravodlivo rozhodovať aj o debetnej strane, t.j. mal by čo najobjektívnejšie rozhodovať o prerozdeľovaní časti príjmov za určitých podmienok. Daňový subjekt a občan má na základe týchto podmienok povinnosť daň zaplatiť.

Práve táto filozofia motivovala daňovú správu sústrediť svoju pozornosť viac smerom ku komunikácii s daňovým poplatníkom v zmysle prijatej vízie, ktorá sa javí z pohľadu efektívneho výberu daní nadčasová.

Priority Daňovej správy SR na rok 2007 boli výsledkom analytickej práce, sekundárne vychádzali z historických údajov dosiahnutých výsledkov a zohľadňovali ekonomickú a regionálnu silu daňových orgánov.

Strategické ciele pre rok 2007 boli:

1. V súlade s Programovým vyhlásením Vlády SR z augusta 2006 pripraviť v roku 2007 reformu Daňovej správy SR
2. Rozpracovať Uznesenie vlády SR číslo 856/2006 zo dňa 11.10.2006 na podmienky Daňovej správy SR
3. Širším zapojením zložiek daňovej správy pri podpore dynamických prvkov a smerovania aktivít k rozvoju a organizačnej reforme daňovej správy zvýšiť efektívnosť práce, so zameraním sa na skvalitňovanie poskytovania služieb pre podnikateľskú verejnosť. Vytvárať pozitívny obraz daňovej správy navonok, aj voči zamestnancom daňovej správy
4. Uplatňovaním prvkov procesného riadenia dosiahnuť pružnú a výkonnú organizačnú štruktúru, jasnú zodpovednosť za definované procesy s cieľom odstránenia duplicitných činností
5. V spolupráci s MF SR a ostatnými zložkami štátnej správy participovať na vytváraní legislatívneho rámca pre zavedenie jednotného výberového miesta

6. Zvýšením efektívnosti organizácie a skvalitnenia práce neustálym zvyšovaním odbornosti a profesionality zamestnancov v oblasti výberu daní, ako aj vytvorením rovnakého prístupu ku všetkým daňovým subjektom, dosiahnuť výberom daní stanovené plnenie príjmov SR. Zvyšovaním podpory dobrovoľného plnenia daňových povinností daňovými subjektmi zabezpečiť najmenej 96 % plánovaných daňových príjmov
7. Zintenzívnením kontrolnej činnosti a skvalitnením plánovania daňovej kontroly účinnejšie prispieť k eliminácii daňových únikov, zabezpečeniu daňových príjmov SR a k podpore dobrovoľného plnenia si daňových povinností peňažného a nepeňažného charakteru zo strany daňových subjektov
8. Zabezpečiť neustále medziročné znižovanie daňových nedoplatkov v pomere k príjmom štátneho rozpočtu
9. Efektívne využitie medzinárodnej administratívnej spolupráce ako jedného z účinných nástrojov boja proti daňovým podvodom a vyhýbaniu sa plateniu daní
10. Zefektívniť medzinárodnú spoluprácu so zahraničnými daňovými správami a medzinárodnými organizáciami v Európe a vo svete
11. Zabezpečovať vysokú kvalitu a zlepšenie efektívnosti riadenia v oblasti racionalizácie výdavkov vo väzbe na ich efektívne využívanie a vynakladanie pri dodržiavaní rozpočtových pravidiel, dôslednej kontroly a sledovania efektívnosti s ich nakladaním
12. Akceptácia požadovanej výkonnosti a kvality práce zo strany zamestnancov, ochota a pripravenosť prispôbovať sa zmenám, vzájomná komunikácia a ústretovosť navonok a dovnútra. Poskytovať zamestnancom trvalú príležitosť k individuálnemu a tímovo orientovanému rastu a rozvoju
13. Podpora v oblasti zavádzania informačných systémov pre podporu výkonnosti a flexibility daňovej správy voči internému a externému prostrediu. Zabezpečiť realizáciu Inovácie DIS v zmysle rozhodnutí vedenia DR SR a zabezpečiť vývoj DIS a nadstavbových projektov DIS v súlade s legislatívnymi zmenami a požiadavkami užívateľov
14. Užšou spoluprácou s odborovou organizáciou daňovej správy zabezpečiť obojstranne výhodné dohody, ktoré v konečnom dôsledku napomôžu zefektívneniu celkovej činnosti daňovej správy
15. Prípravou manažmentu a zvýšením úrovne povedomia zamestnancov, ako aj požadovanou úrovňou poskytnutých informácií o negatívnom jave korupcie, odvážne podporiť boj proti nej Protikorupčným programom
16. Kvalitnou externou mediálnou a efektívnou internou komunikáciou formovať daňovú správu na všetkých jej úrovniach

Strategické ciele pre rok 2007 zahrňovali hlavné činnosti daňovej správy, vonkajšie i vnútorné procesy, pričom sa dôraz kládol aj na rozvoj organizácie, internú a externú komunikáciu.

2.2. Strednodobý výhľad organizácie

2.2.2. Činnosti, ktoré bude daňová správa v budúcnosti vykonávať

Neustály vývoj, časté legislatívne zmeny, Reforma daňovej správy, zavedenie eura, enormný nárast úloh pri relatívne znižujúcom sa finančnom rozpočte je len stručnou charakteristikou obdobia, v ktorom sa slovenská daňová správa v súčasnosti nachádza. Vplyv okolia na daňovú správu je zosilnený tlakom na riadenie ľudských zdrojov.

Výhľad daňovej správy je obsiahnutý v Strategickom pláne na rok 2008. Poskytuje pohľad na to, akým spôsobom sa daňová správa bude uberať počas nasledujúceho roku. Cieľom aj naďalej ostáva transformovať daňovú správu na modernú daňovú správu, schopnú držať krok s daňovými správami členských krajín EÚ.

Manažment daňovej správy pri formulácii strategických cieľov vychádzal z možností odstránenia alebo zmiernenia slabých stránok a ohrození organizácie, ako aj využitia jej silných stránok a príležitostí.

Strednodobý výhľad daňovej správy je spracovaný v Strategickom pláne na roky 2008-2010. Jeho základom je Programové vyhlásenie Vlády SR z augusta 2006.

Prioritami na nasledujúce obdobie sú:

- Cestou vyššej profesionality práce a uplatňovaním princípov partnerstva vo vzťahu k daňovým subjektom dosiahnuť výber daní stanovený ŠR a zároveň dosiahnuť, aby dobrovoľné plnenie daňových povinností zabezpečovalo najmenej 96% z dosiahnutého výberu daňových príjmov.
- Zvýšiť kvalitu plánovacieho procesu daňovej kontroly tak, aby kontrola bola v rozhodujúcej miere zameraná na rizikové subjekty a rizikové sektory s cieľom odhaľovať a postihovať daňové subjekty, ktoré sa plateniu daní vyhýbajú a tak daňovou kontrolou podporiť výber daní v rozsahu úloh stanovených štátnym rozpočtom.
- Zvýšenou efektívnosťou exekučnej činnosti dosiahnuť plnenie stanoveného ročného smerného čísla vymáhania daňových nedoplatkov.
- Zvyšovať úroveň služieb poskytovaných verejnosti, so zámerom zlepšovania daňovej disciplíny daňových subjektov.
- Realizovať Reformu v prostredí daňovej správy v zmysle schválených reformných zámerov.
- Zabezpečiť pripravenosť daňovej správy na prechod na menu euro a tak prispieť k splneniu úloh súvisiacich s prechodom Slovenskej republiky do Európskej menovej únie v roku 2009.
- Dosiahnuť trvalé zlepšovanie procesov daňovej správy zdokonaľovaním systému riadenia výkonnosti a zavedením systému riadenia kvality v organizácii.
- Zvyšovaním profesionality zamestnancov dosiahnuť štruktúru zamestnancov, ktorá efektívnym spôsobom zabezpečí úlohy organizácie a náročnosť procesov.
- Zvýšiť kvalitu finančného riadenia orientovaného na efektívne vynakladanie zdrojov a to aj vo väzbe na využitie fondov EÚ.
- Inovovať daňový informačný systém s cieľom dosiahnuť komplexnú elektronickú komunikáciu vo vnútri organizácie a s okolím.

Kľúčovým strategickým cieľom na najbližšie obdobie je realizácia Reformy daňovej správy. Zameraná je na zmenu celkovej štruktúry daňovej správy, za účelom dosiahnutia vysokej kvality a efektívnosti práce, vyšších odborných znalostí a optimalizácie počtu pracovníkov.

2.2.3. Plánované použitie finančných zdrojov

Vzhľadom na skutočnosť, že daňová správa je rozpočtovou organizáciou a je so svojimi príjmami a výdavkami napojená na štátny rozpočet, je aj plánované použitie finančných zdrojov priamo závislé na pridelenom rozpočte. Výdavky organizácie sú podľa trojročného plánovania a pridelených rozpočtových rámcov na základnú činnosť nedostatočné a preto finančné zdroje budú použité len na zabezpečenie bežného chodu daňových orgánov.

Z uvedeného dôvodu je opodstatnený predpoklad, že nie všetky potreby daňovej správy budú v požadovanej výške akceptované.

2.2.4. Personálne plány do budúcnosti

V oblasti personalistiky bude v strednodobom koncepte dôležitým cieľom efektívnejšie využívanie ľudského potenciálu, ktorým daňová správa disponuje a ktorý môže ovplyvniť realizáciu všetkých jej strategických cieľov. Pozornosť sa bude sústreďovať najmä na zvýšenie motivácie, profesionality a stability zamestnancov celej

daňovej správy. Personálna politika organizácie bude logickým vyústením cieľa vybudovať efektívnu, funkčnú a zákaznícky orientovanú daňovú správu pripravenú na zjednotenie výberu daní, cieľ a odvodov. Plán prijímania nových zamestnancov, optimalizácia kvalifikačnej štruktúry súčasných zamestnancov a zmeny personálneho obsadenia jednotlivých pracovných pozícií budú primárne podriadené reforme daňovej správy.

Pre daňovú správu bude mimoriadne dôležité dosiahnuť optimálny počet a vhodnú štruktúru zamestnancov, ktorí budú zabezpečovať jednotlivé činnosti, budú na vysokej profesionálnej úrovni a budú vytvárať stabilné pracovné tímy schopné plniť aj tie najnáročnejšie úlohy organizácie. K dosiahnutiu tohto cieľa bude bez ohľadu na výsledky reformy pozornosť sústredená na spokojnosť zamestnancov daňovej správy i dobudovaním kvalitného sociálneho programu, realizáciou Strategického plánu riadenia ľudských zdrojov, zlepšením komunikácie medzi zamestnancami, zdokonaľovaním podnikovej kultúry s cieľom dosiahnuť včasnú a zrozumiteľnú informovanosť vo vzťahu k zamestnancom daňovej správy, znižovanie miery fluktuácie a vyjednávanie o zlepšení finančného ohodnotenia zamestnancov v rámci rezortu Ministerstva financií SR, to znamená; vytvoríť z Daňového riaditeľstva konkurencieschopného zamestnávateľa na trhu práce.

Strategické ukazovatele v oblasti personálnej politiky a vzdelávania:

- pravidelne komplexne prehodnocovať počty a štruktúru zamestnancov vo vzťahu k vnútorným zmenám
- zabezpečovať analýzu práce s dôrazom na aktuálne definovanie optimálneho počtu zamestnancov na výkon jednotlivých činností
- zabezpečovať stabilizovanie miery fluktuácie zamestnancov daňovej správy max. do 5 % najmä prostredníctvom vytvárania vhodných pracovných podmienok pre zamestnancov, zmenou systému odmeňovania na základe dosiahnutých výsledkov, poskytnutím možností na prehľbovanie kvalifikácie a dôslednou realizáciou sociálneho programu ako nástroja stabilizácie zamestnancov.

3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM

Kontrakt organizácie s Ministerstvom financií Slovenskej republiky nie je uzatvorený.

4. ČINNOSTI / PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

4.1. Hlavné činnosti organizácie

Orgány Daňovej správy SR vykonávajú nasledovné hlavné činnosti:

- Správa a výber daní
- Registrácia a evidencia daňových subjektov podľa jednotlivých druhov daní
- Účtovanie a evidovanie daňových príjmov podľa druhov príjmu
- Spracovávanie daňových dokumentov (daňové priznania ku DPFO a DPPO, k DPH, dani z motorových vozidiel, hlásenia, prehľady, vyhlásenia a účtovné výkazy)
- Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a VÚC
- Poskytovanie štátnej pomoci
- Rozhodovacia činnosť (odvolacie konanie, správne súdnictvo, delegovanie miestnej príslušnosti, rozhodovanie o odkladoch a splátkach, úľavách a odpustení)
- Uplatňovanie osobitných predpisov súvisiacich s výkonom činností v oblasti správy a kontroly daní
- Služby poskytované verejnosti
- Štátny dozor nad prevádzkovaním lotérií a iných podobných hier
- Kontrolná činnosť
- Vymáhanie daňových nedoplatkov
- Odhaľovanie trestných činov spáchaných v súvislosti s porušením daňových zákonov
- Vnútoraná kontrola
- Medzinárodná administratívna spolupráca
- Zabezpečovanie a riadenie kontaktov so zahraničnými organizáciami a koordinácia programov rozvoja vzťahov s týmito organizáciami
- Riadenie a koordinácia medzinárodných projektov
- Poskytovanie komplexnejších a kvalitnejších služieb klientom
- Správa a údržba daňového informačného systému
- Inovácia daňového informačného systému
- Realizovanie ďalšieho vývoja nadstavbových projektov daňového informačného systému

Z vyššie uvedených oblastí vyplývajú ďalšie činnosti: ako metodika daňovej exekúcie, metodika daňovej kontroly, plán a zameranie kontrolnej činnosti, konanie pri trestných činoch spáchaných v súvislosti s porušovaním daňových zákonov, metodika pre oblasť daní a poplatkov obcí, výmena informácií s orgánmi činnými v trestnom konaní, služby verejnosti.

Z dôvodu, že Daňové riaditeľstvo SR zároveň zodpovedá za jednotnú aplikáciu daňových zákonov a zákona č. 511/1992 Zb., o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov, vypracováva aj metodické pokyny určené pre daňovú správu.

Ku podporným činnostiam, ktoré sa v organizácii vykonávajú patria:

- obstaranie tovarov, prác a služieb, ako z hľadiska dodržiavania zákona o verejnom obstarávaní, tak aj z hľadiska vecného a financovania, rozpočtovania, účtovníctva
- správa majetku
- investičná výstavba

Zo súčasných výstupov DR SR, v súlade s povinnosťami na základe platných právnych noriem môžeme výdavky organizácie rozdeliť podľa programov na jednotlivé prvky nasledovne:

- výkon funkcií daňovej správy 0720 101
- rozvoj daňového informačného systému 0720 102
- systémové zmeny v daňovej kontrole 0720 103.

V rámci týchto prvkov boli čerpané všetky prostriedky a ich výška a percentuálny podiel na výdavkoch bol nasledovný:

Tabuľka č. 1

Prvok	Čerpanie v tis. Sk	% čerpania
0720 101	3 215 242	97,7
0720 102	75 772	2,3
0720 103	8 370	0,3

Poznámka: Celkové čerpanie nad 100% je v dôsledku použitia prostriedkov prijatých z poistného plnenia

4.1.1. Činnosť správy a kontroly daní

Ministerstvo financií SR stanovilo Daňovej správe SR kľúčové ukazovatele rozpočtu, ktoré mali prispieť k podpore plnenia daňových povinností efektívnym spôsobom, a to:

1. V rokoch 2006-2008 stabilizovať úspešnosť výberu daní v správe daňových úradov v zákonom stanovenej lehote splatnosti na úrovni 96 % (pomer zaplatenej dane v lehote a dane priznanej v daňovom priznaní podanom v stanovenej lehote t.j. platba/predpis) .

Úspešnosť výberu daní k 31.12.2007 bola dosiahnutá vo výške 97,27 %.

Na všetkých sledovaných daniach (dane z príjmov FO z podnikania, dane z príjmov FO zo závislej činnosti, dane z príjmov PO, DPH) bol pomer vyšší ako 96 %. Za účelom dosiahnutia stanoveného cieľa daňová správa vyvíjala aktivity v poskytovaní včasných a kvalitných informácií daňovým subjektom o ich právach a povinnostiach. Ide o širokú škálu služieb, ktorými sa daňová správa snaží pomôcť daňovým subjektom zvládnuť plnenie ich daňových povinností. Veľká pozornosť sa venuje začínajúcim podnikateľom.

2. Zvyšovať podiel výberu dodatočne zaplatenej dane na základe úkonov – kontroly od stola – na rozdiel medzi dobrovoľne priznanou a zaplatenou daňou v lehote v roku 2007 dosiahnuť podiel najmenej 30 %

Za rok 2007 nebol stanovený cieľ dosiahnutý, pričom úspešnosť dodatočného zaplataenia dane na základe úkonov DÚ predstavuje 24,52 %. Za účelom dosiahnutia stanoveného cieľa správca dane vyzýval daňový subjekt na splnenie si daňových povinností a vykonával ďalšie zabezpečovacie úkony. Napriek snahe správcov dane, ktorí na základe úkonov smerujúcich k vybratiu dane vymáhali sumu vyššiu ako 11 mld. Sk, skutočne zaplatená vymožená suma predstavovala len 2,2 mld. Sk, čo bolo príčinou mierneho nespĺnenia cieľa.

3. Dosiahnuť podiel zaplatenej dane z daňovej kontroly na dani zaplatenej v riadnom termíne najmenej na úrovni 0,5 %.

Cieľ bol splnený a podiel zaplatenej dane z daňovej kontroly na dani zaplatenej v riadnom termíne bol v skutočnosti dosiahnutý vo výške 0,5 %.

4. V rokoch 2007 – 2009 zvyšovať efektívnosť výkonu daňových kontrol, v roku 2007 dosiahnuť 42 % efektívnosť daňových kontrol

Zabezpečenie efektívnosti daňových kontrol za rok 2007 daňovou správou má pozitívnu tendenciu vývoja a plnenie bolo prekročené o 17,5 %. Najvyššia efektívnosť daňových kontrol vykonaných na ťažiskových daniach je zaznamenaná na dani z príjmov fyzických osôb, t.j. 72,1 %.

4.1.1.2. Ukazovatele efektívnosti správy a kontroly daní

Plnenie Štátneho rozpočtu SR za daňovú a colnú správu k 31.12.2007 predstavuje 258 296 410 tis. Sk a v porovnaní s rokom 2006 bol zaznamenaný nárast plnenia daňových príjmov ŠR o 22 010 471 tis. Sk, čo predstavuje index rastu 109,3 % . Oproti roku 2005 je index rastu 116,03 %.

Podiel hrubého výnosu daní a ostatných príjmov má priaznivý trend a dosahuje 110,1 Sk na 1,- Sk výdavkov. Pri porovnaní vývoja tohto ukazovateľa zaznamenávame neustály rast, keď v porovnaní s rokom 2006 bol hrubý výnos vyšší o 12,3 Sk a oproti roku 2005 vyšší o 21,5 Sk.

Za rok 2007 dosiahol priemerný prepočítaný počet zamestnancov vykazovaných za túto činnosť 5 730.

Výdavky celkom na správu a kontrolu daní predstavujú 3 184 874 tis. Sk.

Ukazovatele efektívnosti správy a kontroly daní

Tabuľka č. 2

UKAZOVATEĽ	ČERPANIE SPOLU		
	Rok 2005	Rok 2006	Rok 2007
Výdavky celkom: v tis. Sk	3 157 763	3 191 748	3 184 874
600 – Bežné výdavky spolu v tis. Sk	2 556 266	2 829 310	2 919 818
700 – Kapitálové výdavky spolu: v tis. Sk	601 497	362 438	265 056
Priemerný prepočítaný počet zamestnancov	5 805	5 835	5 730
- z toho: VPP	0	0	0
Čerpanie výdavkov celkom / 1 zamestnanca v tis. Sk	543,973	547,000	555,824
z toho: bežné výdavky / 1 zamestnanca v tis. Sk	440,356	484,886	509,567
- mzdy / 1 zamestnanca v tis. Sk	236,577	259, 421	276,036
- tovary a služby / 1 zamestnanca v tis. Sk	121,558	134, 853	135,013
Kapitálové výdavky / 1 zamestnanca v tis. Sk	103,617	62, 114	46,258
Priemerná mzda / 1 zamestnanca v tis. Sk	19,715	21,618	23,003
Daňové príjmy podľa štátneho rozpočtu v tis. Sk	201 961 444	215 655 000	248 005 000
Plnenie daňových príjmov ŠR v tis. Sk	222 604 840	236 285 939	258 296 410
Percento plnenia daňových príjmov ŠR (v %)	110,22	109,57	104,15
* Hrubý výnos daní a ostatných príjmov v tis. Sk	279 797 297	312 218 308	350 643 618
Podiel hrubého výnosu daní / 1 zamestnanca v tis. Sk	48 199	53 508	61 194
Dorubená daň z evidencie daní v tis. Sk	2 587 081	2 449 854	6 399 897
Zaplatená dorubená daň z daňových kontrol v tis. Sk	1 152 858	932 956	823 816
Podiel zaplatenej dane k dorubenej dani (v %)	44,56	38,08	12,87
Zaplatená dorubená daň a zaplatené sankcie	2 093 336	1 979 067	1 844 827
Zaplatená dorubená daň a zaplatené sankcie / 1 zamestnanca v tis. Sk	361	339	322
Podiel hrubého výnosu daň. správy / výdavky v Sk	88,6	97,8	110,1

Pozn.: * jedná sa o hrubý výnos daní a ostatných príjmov vrátane daní platných do roku 1992, očistený o prevody do obcí a VÚC, neznižovaný o vratky nadmerných odpočtov DPH a spotrebných daní, bez výnosu (výťažku) vybraného štátnym dozorom.

4.1. 2. Činnosť štátneho dozoru

Strategickým cieľom v roku 2007 v oblasti činnosti štátneho dozoru bolo dosiahnuť plnenie stanovene výšky a termínov odvodov do Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky, ktoré sú prevádzkovatelia povinní odvieŕ z hazardných hier podľa ustanovenia § 37 Zákona č. 171/2005 o hazardných hrách a tým prispieť k efektívnemu napĺňaniu prostriedkov ŠR a zamedziť vzniku nedoplatkov.

Plánovaná výška odvodov do ŠR za rok 2007 bola stanovená na 2 447 228 774,38 tis. Sk. Skutočne uhradené bolo 2 450 180 988,86 tis. Sk čo predstavuje 100,12 %-tné plnenie.

Výška odvodov do štátneho rozpočtu podľa pôsobnosti daňových úradov pre oblasť hazardných hier v Slovenskej republike tvorí [prílohu č. 2](#) tejto správy.

4.1.2.1. Ukazovatele efektívnosti Štátneho dozoru

Výkon štátneho dozoru nad lotériami a inými hrami nemá systémový charakter správy daní. Financovanie bolo pôvodne zabezpečované z odvodu 2 % z výťažku, ktoré boli odvádzané prevádzkovateľmi lotérií na uvedený účel. Tieto skutočnosti mali vplyv na sledovanie výdavkov na štátny dozor ako samostatnú činnosť, ktorú organizácia zabezpečuje.

V súčasnom období osobitné zdroje na financovanie výkonu štátneho dozoru Daňové riaditeľstvo SR nemá, ale vzhľadom na predchádzajúce obdobia má dostatočné informácie, aby skutočné výdavky mohli byť vyčíslené aj za štátny dozor.

Výdavky celkom sú vyššie o 30 709 Sk na zamestnanca. Výťažky zo všetkých druhov hier vzrástli v absolútnom vyjadrení o 3 330 765 tis. Sk.

Nárast výťažkov a pokles počtu zamestnancov mali priaznivý vplyv na efektívnosť, kde sme zaznamenali zvýšenie výťažku na zamestnanca o 18 076 tis. Sk a tento vývoj sa premietol aj do priaznivého vývoja podielu výdavkov na 1 Sk výťažku a odvodu z výťažkov lotérií.

Ukazovatele efektívnosti výkonu štátneho dozoru

Tabuľka č. 3

UKAZOVATEĽ	ČERPANIE SPOLU		
	Rok 2005	Rok 2006	Rok 2007
600 + 700 celkom v tis. Sk	101 426	102 450	106 420
600 – Bežné výdavky v tis. Sk	101 426	88 230	97 354
700 – Kapitálové výdavky v tis. Sk	0	14 220	9 006
Počet zamestnancov	249	200	196
Výťažok v tis. Sk	8 813 092	10 600 673	13 931 438
Predpis odvodu VPÚ v tis. Sk	1 782 473	2 061 594	2 602 718
Výdavok / zamestnanec v Sk	407 333	512 250	542 959
- bežné výdavky v Sk/ zamestnanec	407 333	441 150	496 704
z toho: - mzdy v Sk/ zamestnanec	238 747	265 195	278 209
- tovary a služby v Sk/ zamestnanec	61 285	84 805	119 117
- režijné výdavky v Sk/ zamestnanec	24 040	-	-
Kapitálové výdavky v Sk/ zamestnanec	0	71 100	45 949
Priemerná mesačná mzda v Sk/ zamest.	19 896	22 100	23 184
Podiel výdavkov / 1,- Sk výťažku	0,012	0,010	0,008
Podiel výdavkov / 1,- Sk odvodu VPÚ	0,057	0,050	0,041
Výťažok / zamestnanca v tis. Sk	35 394	53 003	71 079
Predpis odvodu VPÚ / zam. v tis. Sk	7 159	10 308	13 279

5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Rozpočet Daňového riaditeľstva SR v roku 2007 bol stanovený záväznými limitmi za oblasť príjmov, výdavkov a systemizácie zamestnancov. V priebehu rozpočtového roka boli záväzné limity upravované 40. rozpočtovými opatreniami, ktoré vykonal Správca kapitoly, ako aj 111 vlastnými opatreniami a upravený rozpočet sa zmenil za oblasť príjmov a výdavkov nasledovne:

Tabuľka č. 4

	PŮVODNÝ ROZPOČET	UPRAVENÝ ROZPOČET
I. Príjmy	58 200	12 698
II. Výdavky	3 413 284	3 296 987
A) Bežné výdavky	2 793 284	3 022 641
- mzdy	1 527 873	1 636 226
- transfery	10 000	21 507
B) Kapitálové výdavky	620 000	274 346
Počet zamestnancov (osoby)	6 170	6 153

v tis. Sk

DR SR má stanovený záväzný ukazovateľ za oblasť nedaňových príjmov. Osobitné príjmy štátneho rozpočtu (mimorozpočtové zdroje) DR SR nevykazuje z dôvodu zrušenia „Výnosu o použití prostriedkov osobitného účtu od roku 2003. S účinnosťou od 01.07.2005 bola zrušená novým zákonom NR SR 171/2005 Z. z. o hazardných hrách odvodová povinnosť prevádzkovateľov hradiť 2 % odvodu z výťažku na VŠD do príjmov DR SR .

5.1. Príjmy organizácie

Daňová správa nedisponuje osobitnými príjmami.

K úprave príjmov – ich zníženiu o 45 502 tis. Sk pristúpil správca kapitoly na základe žiadosti organizácie a objektivizácie možností.

K úpravám rozpočtu došlo vo všetkých výdavkových kategóriách najmä z nasledovných dôvodov:

- zvýšenie výdavkov na mzdy spolu 108 853 tis.. Sk, z toho v súvislosti s valorizáciou 38 853 tis. Sk
- na posilnenie hmotnej zainteresovanosti zamestnancov 70 000 tis. Sk
- zníženie výdavkov na mzdy 200 tis. Sk a ich presun pre VDZ Tatranská Lomnica 200 tis. Sk
- zníženie výdavkov na mzdy 300 tis. Sk z dôvodu zabezpečenia riešenia potrieb v rámci kapitoly MFSR
- zvýšenie odvodov návazne na zvýšený objem mzdových prostriedkov 36 901 tis. Sk
- zníženie odvodov návazne na znížený objem mzdových prostriedkov 175 tis. Sk
- zvýšenie odvodov vlastnou úpravou – presunom 3 490 tis. Sk z kategórie 630 a 640
- zníženie odvodov vlastnou úpravou – presunom 12 338 tis. Sk na kategóriu 630
- zvýšenie kategórie tovary a služby úpravou limitu správcem kapitoly na:

- prevádzku 23 483 tis. Sk
- na projekty 110 tis. Sk
- úpravou - presunom 56 826 tis. Sk z kapitálových výdavkov
- presun finančných prostriedkov do rozpočtu organizácie MF SR kategórie tovary 10 300 tis. Sk
- presun finančných prostriedkov kategórie 630 v čiastke 18 101 tis. Sk z prvku 0720102 na prvok 0720101
- vlastnou úpravou – presunom z kategórie 620 a 640 zvýšenie kategórie 630 14 003 tis. Sk
- vlastnou úpravou – presunom z kategórie 620 a 640 zníženie kategórie 3 045 tis. Sk
- zvýšenie limitu v kategórii 640 na odstupné a odchodné 13 500 tis. Sk
- vlastnou úpravou zníženie kategórie bežné transfery 2 105 tis. Sk
- vlastnou úpravou zvýšenie kategórie bežné transfery 112 tis. Sk
- zvýšenie kapitálových výdavkov o 139 636 tis. Sk v súlade s § 8 z.č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy (presun z r.2006)
- zníženie kapitálových výdavkov o 56 826 tis. Sk a ich presun do bežných výdavkov na posilnenie financovania prevádzky
- presun finančných prostriedkov v rámci kapitálových výdavkov o 48 859 tis. Sk
- zníženie limitu kapitálových výdavkov v súvislosti so zabezpečením finančných prostriedkov pre MF SR – úrad na riešenie nevyhnutných prioritných úloh rezortu o čiastku 109 500 tis. Sk
- presun finančných prostriedkov do rozpočtu organizácie MF SR kategórie kapitálové výdavky prvku 0720102 o 84 382 tis. Sk
- zníženie rozpočtu kapitálových výdavkov v roku 2007 o 234 582 tis. Sk, v súlade s § 8, zákona č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy (možnosť použitia aj v nasledujúcich rozpočtových rokoch na určený účel)

5.2. Výdavky organizácie

Rozpočet – výdavky, úverovanie a splácanie v roku 2007

Tabuľka č. 5

Kód	Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2007	Plnenie celkom 1.–12. 2007
a	B	1	2
600	Bežné výdavky	3 022 641	3 017 172
	z toho:		
610	Mzdy, platy, služby, príjmy a ostatné osobné vyrovnania	1 636 226	1 636 217
620	Poistné a príspevok do poisťovní	562 483	562 477
630	Tovary a služby	802 425	796 974
640	Bežné transfery	21 507	21 504
650	Splácanie úrokov a ostatné platby súvis. s úvermi	0	0
700	Kapitálové výdavky	274 346	274 122
	z toho:		
710	Obstarávanie kapitálových aktív	274 346	274 122
720	Kapitálové transfery		0
800	Poskytovanie úverov a pôžičiek, účasť na majetku a splácanie istiny	0	0
	z toho:		
810	Úvery a účasť na majetku	0	0
820	Splácanie istín	0	0
Výdavky spolu (600 + 700 + 800)		3 296 987	3 291 294

v tis. SK

V roku 2007 sme zaznamenali index poklesu výdavkov 99,9 % podľa jednotlivých kategórií nasledovne na:

- tovary a služby 99,2 %
- kapitálové výdavky 72,8 %
- a nárast :
- mzdy 104,4 %
- odvody 104,4 %
- bežné transfery 256,8 %

Čerpanie kapitálových výdavkov kleslo o 102 536 tis. Sk v porovnaní s rokom 2006 v dôsledku zníženia rozpočtu bežného roka a možnosti použitia v ďalších rokoch na pôvodný účel (234 582 tis. Sk), ďalej zníženia limitu kapitálových výdavkov v súvislosti so zabezpečením finančných prostriedkov pre MF SR – úrad na riešenie nevyhnutných prioritných úloh rezortu o čiastku 109 500 tis. Sk, ako aj presunu finančných prostriedkov do rozpočtu organizácie MF SR prvku 0720102 o 84 382 tis. Sk a tiež aj v dôsledku presunu do bežných výdavkov na posilnenie financovania prevádzky vo výške 58 826 tis. Sk.

Objemovo najvýznamnejšou kategóriou čerpania boli mzdové výdavky s nárastom o 69 456 tis. Sk. Nárast ovplyvnil dosiahnutú priemernú mzdu, ktorá sa zvýšila oproti r. 2006 o 1 378 Sk.

Druhou objemovo významnou položkou je kategória „630“, kde v porovnaní s rovnakým obdobím minulého roka bolo čerpanie výdavkov nižšie o 6 853 tis. Sk

pokles v čerpaní bol zaznamenaný na položkách:

631 cestovné o 1 313 tis. Sk

632 energie o 3 392 tis. Sk

633 materiál o 10 545 tis. Sk

634 dopravné o 3 439 tis. Sk

635 údržba o 25 487 tis. Sk

nárast v čerpaní bol zaznamenaný na položkách:

636 – nájomné o 1 397 tis. Sk

637 – služby o 35 926 tis. Sk

Vysoký index rastu bol zaznamenaný na bežných transferoch z dôvodu realizácie uznesenia vlády č. 856/2006 a následne vyplatenia odchodného a odstupného pri odchode zamestnancov v dôsledku znižovania stavov.

6. PERSONÁLNE OTÁZKY

6.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti

V roku 2007 boli v personálnej oblasti prednostne zabezpečované úlohy:

- rozpracovanie a realizácia uznesenie vlády SR číslo 856/2006 zo dňa 11.10.2006 v podmienkach daňovej správy SR
- príprava reformy daňovej správy a realizácia organizačných a personálnych zmien
- aktualizovanie Personálneho poriadku tak, aby každý predstavený, resp. zamestnanec mohol efektívne, komfortne, operatívne a dostupne pracovať a využívať potrebné informácie podľa svojich aktuálnych potrieb
- zdokonaľovanie stratégie odmeňovania v stimulovaní iniciatívy, kvalitnej práce a mimoriadnych pracovných výkonov
- skvalitňovanie sociálneho programu
- príprava na zavedenie pracovnej zdravotnej služby.

Vzhľadom na ambiciózny cieľ daňovej správy – stať sa atraktívnym a perspektívnym zamestnávateľom, bola pozornosť zameraná na stabilizáciu zamestnancov a to najmä vytvorením vhodných pracovných podmienok, odmeňovaním podľa kompetencií a dosiahnutých výsledkov, poskytovaním špecializovaných vzdelávacích programov a vhodne doplneným sociálnym programom.

V roku 2007 sa pokračovalo v znižovaní miery fluktuácie zamestnancov so zameraním sa na rizikové regióny. Dôsledne sa analyzovali dôvody skončenia štátnozamestnaneckého resp. pracovného pomeru.

Realizáciou uznesenia vlády SR č.856 z roku 2006 bolo v rámci služobného úradu Daňové riaditeľstvo SR zrušených celkom 257 miest, z toho 242 štátnozamestnaneckých miest a 15 pracovných miest. Z celkového počtu zrušených miest bolo 167 obsadených a 90 voľných. Z dôvodu zrušenia miest bol so 148 zamestnancami skončený štátnozamestnanecký resp. pracovný pomer a u 18 zamestnancov došlo k trvalému preloženiu na niektoré z voľných štátnozamestnaneckých miest.

6.2. Organizačná štruktúra

Organizačná štruktúra vychádzala z platnej legislatívy zákona číslo 150/2001 Z. z. o daňových orgánoch, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 440/2000 Z. z. o správach finančnej kontroly.

V roku 2007 došlo k niekoľkým zmenám v organizačnej štruktúre daňových orgánov.

S účinnosťou od 15.3.2007 boli zriadené nové oddelenia kontroly veľkých daňových subjektov a medzinárodného zdaňovania na daňových úradoch Trnava, Banská Bystrica II a Košice I.

S účinnosťou od 1.4.2007 boli na DR SR zriadené :

- na odbore mimoriadnych kontrol – oddelenie výkonu mimoriadnych kontrol Banská Bystrica, oddelenie výkonu mimoriadnych kontrol Bratislava, referát pre audit informačných systémov,
- na odbore medzinárodnej administratívnej spolupráce v rámci sekcie medzinárodných vzťahov oddelenie metodiky zdaňovania v oblasti medzinárodných daňových vzťahov.

- na odbore daňovej kontroly, sekcie pre kontrolu daní a daňovú exekúciu, bolo s účinnosťou od 1.6.2007 zriadené oddelenie kontrolných postupov pre veľké daňové subjekty.
- na Daňovom úrade pre vybrané daňové subjekty bolo s účinnosťou od 1.8.2007 zrušené oddelenie exekučné a činnosti tohto oddelenia boli zahrnuté do oddelenia vymeriavacieho a exekúcie.
- na odbore vnútornej kontroly DR SR bolo:
 - zrušené s účinnosťou od 30.9.2007 oddelenie vnútornej kontroly
 - zriadené s účinnosťou od 1.10.2007 oddelenie komplexnej kontroly správy daní a oddelenie kontroly hospodárenia a pracovnej disciplíny.

V priebehu roka boli vykonané ďalšie menšie úpravy v organizačnom poriadku daňových orgánov.

[V prílohe č.3](#) je uvedená organizačná štruktúra orgánov daňovej správy, v ktorej sú premietnuté vykonané zmeny.

6.3. Priority v riadení ľudských zdrojov

V roku 2007 boli pre oblasť riadenia ľudských zdrojov stanovené dva strategické ciele:

- rozpracovať a realizovať uznesenie vlády SR č. 856/2006 zo dňa 11.10.2006 na podmienky daňovej správy SR.
- akceptácia požadovanej výkonnosti a kvality práce zo strany zamestnancov, ochota a pripravenosť prispôbovať sa zmenám, vzájomná komunikácia a ústretovosť navonok a dovnútra. Poskytovať zamestnancom trvalú príležitosť k individuálnemu a tímovo orientovanému rastu a rozvoju.

6.4. Prehľad o počte a štruktúre zamestnancov daňovej správy

Daňové riaditeľstvo SR je zamestnávateľom všetkých zamestnancov daňových orgánov.

Rozpisom záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2007 bol stanovený limit počtu zamestnancov na 6 153, z toho počet štátnych zamestnancov 5 728 a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme 425.

Limit počtu zamestnancov ako záväzný ukazovateľ ŠR bol dodržaný.

6.4.1. Priemerný prepočítaný počet zamestnancov za rok 2007

Za rok 2007 dosiahol stav zamestnancov v priemernom prepočítanom počte celkom 5 925 zamestnancov, z toho:

Tabuľka č. 6

zamestnanci v štátnej službe	5 510
zamestnanci vo verejnom záujme	415
zamestnanci celkom	5 925

Priemerná mesačná mzda na jedného zamestnanca DR SR dosiahla v roku 2007 výšku 23 013,- Sk, v porovnaní s dosiahnutou priemernou mesačnou mzdou za rovnaké obdobie minulého roka vo výške 21 635,- Sk, predstavuje v absolútnom vyjadrení zvýšenie o 1 378,- Sk a v percentuálnom vyjadrení nárast o 6,4 %.

Prehľad o vývoji priemernej mzdy za roky 2005-2007

Tabuľka č. 7

Rok	Priemerná mzda v Sk	% - tuálny nárast	Absolútne vyjadrenie v Sk
2005	19 723,-	9,1	1 646,-
2006	21 635,-	9,7	1 912,-
2007	23 013,-	6,4	1 378,-

6.4.2. Vývoj fluktuácie zamestnancov DR SR za rok 2007 v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi

Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky rozpísalo na rok 2007 mieru fluktuácie za celú daňovú správu v maximálnej hodnote 5,1 % diferencovane na všetky regióny. Do fluktuácie zamestnancov daňovej správy nie je zahrnutá realizácia plnenia Uznesenia vlády SR č.856 /2006 o znížení počtu pracovných miest vo verejnej správe.

Skutočne dosiahnutá miera fluktuácie k 31.12.2007 za celú daňovú správu predstavovala 3,9 %, čo predstavuje 76,5 % -tný podiel z ročnej miery fluktuácie. Za obdobie dvanástich mesiacov roku 2007 odišlo z daňovej správy v rámci sledovanej fluktuácie 230 zamestnancov, čo predstavuje 73,2 % z ročného limitu. Z toho bolo 208 štátnych zamestnancov a 22 zamestnancov v pracovnom pomere.

Prehľad o počte odídených zamestnancov za roky 2005-2007

Tabuľka č. 8

Ukazovateľ	2005	2006	2007
počet odídených zamestnancov vo fyzických osobách (FO)	278	222	230
prepočítaný počet zamestnancov	6 054	6 035	5 925
% fluktuácie	4,6	3,7	3,9

Z regionálneho hľadiska bola dosiahnutá najnižšia miera fluktuácie bola v regióne Prešov (0,6 %) a najvyššia v regióne Bratislava (6,1 %) pričom do tohto regiónu nebol zahrnutý Daňový úrad pre vybrané daňové subjekty so sídlom v Bratislave. Vzhľadom na jeho osobitné postavenie v rámci daňových úradov je fluktuácia zamestnancov sledovaná samostatne a v roku 2007 bola zaznamenaná najvyššia miera fluktuácie 27,5 %.

Z 230 zamestnancov, ktorí odišli z daňovej správy v období od 01.01. do 31.12.2007 bolo:

z hľadiska dosiahnutého veku :

- vo veku do 35 rokov 108 zamestnancov
- od 35 do 50 rokov 97 zamestnancov
- nad 50 rokov 25 zamestnancov

z hľadiska dĺžky praxe v daňovej správe :

- do 1 roka 49 zamestnancov
- od 1 do 5 rokov 102 zamestnancov
- od 5 do 10 rokov 26 zamestnancov
- nad 10 rokov 53 zamestnancov

z hľadiska najvyššie dosiahnutého vzdelania :

- so stredoškolským vzdelaním odišlo 54 zamestnancov
- s vysokoškolským vzdelaním odišlo až 176 zamestnancov

z hľadiska pracovných pozícií štátnych zamestnancov odišlo :

- 75 kontrolórov
- 50 správcov
- 43 ostatných št. zamestnancov (napr. referent účtovníctva, personalistiky, predstavení a pod.)
- 18 exekútorov
- 6 administrátorov – registrátorov
- 16 metodikov.

Z vekovej štruktúry odídených zamestnancov vyplýva, že z daňovej správy odchádzajú hlavne mladí ľudia. Do veku 35 rokov odišlo 108 zamestnancov, čo je 47% z celkovo odídených zamestnancov. Vo veku od 35 – 50 rokov odišlo z daňovej správy 97 zamestnancov, čo je 42 %. Oproti roku 2006 sa ich počet zvýšil o 34 zamestnancov. Vo vekovej kategórii nad 50 rokov odišlo 23 zamestnancov čo zostalo na úrovni roku 2006.

S praxou v daňovej správe od 1 do 5 rokov odišlo 102 zamestnancov, čo je 44 %. S praxou do jedného roka v daňovej správe odišlo 60 zamestnancov, čo je 22 %. S praxou nad 10 rokov odišlo z daňovej správy 53 zamestnancov, t.j. 23 %.

Z celkového počtu 208 odídených štátnych zamestnancov bolo 75 kontrolórov a 50 správcov daní, 18 exekútorov, 6 administrátorov a registrátorov, 16 metodikov. Ostatných štátnych zamestnancov odišlo celkom 43.

Analýza odídených štátnych zamestnancov podľa pracovných pozícií poukazuje na to, že z nosných činností, správca a kontrolór odišlo v uplynulom roku až 60 %. Sú to pozície na ktoré sú vynakladané veľké finančné zdroje na vzdelávanie, zaškoľovanie, režijné náklady, náklady na techniku.

Uvedené analýzy odídených zamestnancov jednoznačne preukazujú, že najviac odišlo mladých, vysokoškolsky vzdelaných ľudí s dĺžkou praxe od 1 do 5 rokov, ktorí pracovali na pozíciách kontrolór a správca dane.

Miera fluktuácie ku dňu 31.12.2007 a jej grafické znázornenie sa nachádza [v prílohe č. 4](#) tejto správy.

Prehľad fluktuácie zamestnancov podľa organizačných zložiek daňovej správy k 31.12.2007 a grafické znázornenie sa nachádza [v prílohe č. 5](#) tejto správy..

6.4.3. Veková štruktúra zamestnancov DR SR

Štruktúra zamestnancov podľa veku a pohlavia za roky 2005-2007

Tabuľka č. 9

K 31.12 v roku	do 20 r.		21-30 r.		31-40 r.		41-50 r.		51-60 r.		nad 61 r.	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
2005	3	10	207	772	283	1 222	427	1 716	389	996	32	11
2006	0	12	196	702	264	1 172	394	1 670	415	1 146	40	13
2007	1	8	155	591	240	1142	368	1583	420	1192	49	22

Z uvedeného prehľadu vyplýva, že v jednotlivých rokoch je z celkového počtu zamestnancov najnižší podiel vo vekovej kategórii do 30 rokov t.j. 13 % v r. 2007 a v medziročnom porovnaní má klesajúcu tendenciu. Najvýraznejšie je zastúpená veková kategória zamestnancov od 41 do 50 rokov /34 %/. V daňovej správe je z celkového počtu zamestnancov 79 % žien.

6.4.4. Vzdelanostná štruktúra zamestnancov DR SR

Vzdelanostná štruktúra za roky 2005-2007

Tabuľka č. 10

K 31. 12 v roku	ZŠ	SO	ÚS		VŠ ost	Bc.		VŠ				
			ekon.	ost.		ekon	Ost	VŠE	ost	práv	Inf or.	ost.
2005	4	33	1 710	768	6	90	167	1 939	599	164	74	514
2006	4	35	1 528	719	5	151	261	1 917	605	161	76	562
2007	4	37	1333	633	4	156	304	1857	613	169	74	587

V priebehu rokov 2005 – 2007 sa zvýšila vzdelanostná úroveň zamestnancov daňovej správy v prospech vysokoškolského vzdelania, ktorého podiel je 65,2 % v roku 2007 oproti 58,4 % v roku 2005.

6.4.5. Funkčná štruktúra zamestnancov DR SR

Štruktúra zamestnancov podľa pracovných pozícií za roky 2005-2007

Tabuľka č. 11

K 31.12. v roku	Kontrolór		Správca		Exekútor		Štátny dozor		Registrátor		Administrátor		ostatní
	zam	VO	zam.	VO	zam.	VO	zam	VO	zam	VO	zam.	VO	
2005	1 752	93	1 863	119	290	44	219	24	231	37	59,6	1	1 335
2006	1 785	85	1 846	117	300	42	173	27	236	38	60,8	1	1 313
2007	1647,5	90	1765,8	107	282,7	40	160	31	232,7	41	65,1	1	1307,2

V pracovných pozíciách predstavujúcich hlavné činnosti v daňovej správe je zaradených 78 % zamestnancov pričom z tohto podielu tvoria zamestnanci v pozíciách kontrolór a správca dane až $\frac{3}{4}$.

6.5. Očakávaný vývoj v oblasti riadenia ľudských zdrojov

V oblasti riadenia ľudských zdrojov bude pozornosť sústredená predovšetkým na:

1. spoluprácu na reforme daňovej správy
2. realizáciu organizačných a personálnych zmien vyplývajúcich z reformy
3. vykonať všetky potrebné úkony súvisiace so zavedením eura v personálnej a mzdovej oblasti
4. pravidelne komplexne prehodnocovať počty a štruktúru zamestnancov vo vzťahu k vnútorným zmenám
5. zabezpečiť analýzu práce s dôrazom na aktuálne definovanie optimálneho počtu zamestnancov na výkon jednotlivých činností zadefinovaných v katalógu činností v daňovej správe
6. zabezpečiť stabilizovanie miery fluktuácie zamestnancov daňovej správy max. do 5 % najmä prostredníctvom vytvárania vhodných pracovných podmienok pre zamestnancov, zmenou systému odmeňovania na základe dosiahnutých výsledkov, poskytnutím možností na prehľbovanie kvalifikácie a dôslednou realizáciou sociálneho programu ako nástroja stabilizácie zamestnancov

6.6. Sociálna politika

Sociálna politika bola realizovaná na základe zákona o štátnej službe, zákona o výkone práce vo verejnom záujme, Sociálneho programu na r. 2006-2007 a Kolektívnej zmluvy uzatvorenej medzi Daňovým riaditeľstvom SR a Podnikovým výborom DR SR Slovenského odborového zväzu verejnej správy.

Na regeneráciu pracovných síl poskytuje zamestnávateľ svojim zamestnancom, súčasným a aj bývalým – dôchodcom, rekreácie vo vlastných rekreačných zariadeniach a zariadeniach rezortu MF SR.

Na účely sociálnej starostlivosti o zamestnancov sa využívajú aj prostriedky sociálneho fondu. Tvorbu a použitie prostriedkov sociálneho fondu upravuje zákon o sociálnom fonde a príspevky z fondu sú poskytované v rozsahu podľa zásad dohodnutých v Kolektívnej zmluve.

Prostriedky sociálneho fondu boli v roku 2007 použité na účely v zmysle Kolektívnej zmluvy, pričom sa tieto podľa potreby rozdeľovali medzi tých zamestnancov daňovej správy, ktorí splnili podmienky vzťahujúce sa na poskytnutie niektorého z účelových príspevkov fondu.

6.6.1. Použitie prostriedkov sociálneho fondu

- stravovanie všetkých zamestnancov vo vlastnom stravovacom zariadení, v stravovacom zariadení iného zamestnávateľa alebo prostredníctvom právnickej osoby alebo fyzickej osoby, ktorá má oprávnenie sprostredkovať stravovacie služby a na tento účel poskytnuté príspevky
- príspevok na doplnkové dôchodkové poistenie
- príspevok na dopravu zamestnancom dochádzajúcim do zamestnania
- príspevky zamestnancom, prípadne aj ich rodinným príslušníkom na rekreačnú, kúpeľnú a zdravotnú starostlivosť, športovú a kultúrnu činnosť a na regeneráciu pracovných síl,
- príspevky pre zamestnancov v štátnej službe, pre zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme na sociálnu výpomoc a nenávratnú sociálnu výpomoc
- príspevok na zabezpečenie preventívnych lekárskech prehliadok (základné očné vyšetrenie)

- starostlivosť o bývalých zamestnancov – dôchodcov

6.7. Vzdelávanie zamestnancov daňových orgánov

Vzdelávanie zamestnancov daňových orgánov v roku 2007 bolo realizované na základe Rámcového plánu vzdelávania na rok 2007, v súlade so Zákonom o štátnej službe č. 312/2001 Z. z. a zároveň vychádzalo zo základných strategických dokumentov Daňovej správy SR.

6.7.1. Právne východiská vzdelávania v roku 2007

Proces vzdelávania zamestnancov daňových orgánov je súčasťou procesu vzdelávania štátnych zamestnancov realizovaný v súlade s ustanovením § 77 zákona o štátnej službe č. 312/2001 Z. z., ktorý stanovuje služobnému úradu zabezpečiť pravidelné prehlbovanie kvalifikácie jeho zamestnancov, pričom tento proces zároveň definuje ako systematické odborné vzdelávanie štátnych zamestnancov s cieľom priebežného udržiavania, zdokonaľovania a dopĺňania požadovaných vedomostí a schopností, potrebných na vykonávanie štátnej služby v príslušnom odbore štátnej služby. Ďalšie dokumenty upravujúce vzdelávanie:

- Stratégia vzdelávania štátnych zamestnancov schválená uznesením vlády č. 669/2003;
- Koncepcia vzdelávania štátnych zamestnancov schválená Uznesením vlády číslo 79 z 28.1.2004;
- Zákon č. 386/1997 Z. z. o ďalšom vzdelávaní v znení zákona č. 567/2001 Z. z.;
- Stratégia celoživotného vzdelávania a celoživotného poradenstva č. 382/2007;
- Interné smernice DR SR v oblasti vzdelávania

6.7.2. Vyhodnotenie vzdelávacích aktivít

V podmienkach daňovej správy bolo prehlbovanie kvalifikácie zamestnancov zabezpečované a realizované v nasledovnom členení:

- vzdelávanie novoprijatých zamestnancov
- špecializačné vzdelávanie
- vzdelávanie predstavených

Vzdelávanie zamestnancov Daňovej správy SR v roku 2007

Tabuľka č. 12

Druh vzdelávacej aktivity	Počet aktivít	Počet účastníkov	Osobodní
1. Vzdelávanie novoprijatých zamestnancov			
ZDK	6	101	505
Školenie APV DIS podľa funkčného zaradenia zamestnanca	11	126	378
Vstupné vzdelávanie	7	149	447
2. Špecializačné vzdelávanie			
Odborné kurzy	13	401	1005
Odborné daňové kurzy	40	1070	3285
Doplnkové vzdelávanie	190	14196*	14358
Počítačové vzdelávanie	96	9231*	7070
Jazykové vzdelávanie	514	2178*	1479
Ostatné vzdelávanie**	32	388*	1138
3. Vzdelávanie predstavených			
Vzdelávanie predstavených	14	1044*	1542
SPOLU	923	27884*	31207

* údaje označené hviezdíčkou sú kumulatívne (opakované účasti tých istých zamestnancov)

** zahŕňa všetky vzdelávacie aktivity nezahrnuté vyššie (školenia k PMOD, vzdelávanie v externých organizáciách,...)

V roku 2007 bolo uskutočnených v daňovej správe v priemere 5,26 osobodňa vzdelávacích aktivít na jedného zamestnanca (pri priemernom prepočítanom evidenčnom stave zamestnancov 5925). Celkom bolo v daňovej správe Slovenskej republiky realizovaných 923 vzdelávacích aktivít.

6.7.2.1. Vzdelávanie novoprijatých zamestnancov

Vzdelávanie novoprijatých zamestnancov bolo realizované v priebehu celého roka 2007. Tento typ vzdelávania novoprijatých zamestnancov realizovaný v štruktúre:

- vstupné vzdelávanie
- základný daňový kurz
- školenie k APV DIS podľa funkčného zaradenia zamestnancov

Na týchto troch druhoch vzdelávania (24 vzdelávacích aktivít) sa zúčastnilo 149 novoprijatých zamestnancov, čo predstavuje 376 účastí na týchto aktivitách a 1330 osobodní.

6.7.2.2. Špecializačné vzdelávanie

Preferovanou časťou vzdelávania v roku 2007 bolo zabezpečovanie špecializačného vzdelávania realizovaného formou doplnkového vzdelávania, odborných daňových kurzov a odborných kurzov, pri ktorých sa dôraz kládol na zabezpečenie rovnomernej účasti zamestnancov z jednotlivých daňových úradov, čo znamená

aj pomerne rovnomerný počet osobodní na týchto vzdelávacích aktivitách pripadajúcich na jednotlivé pracoviská DR SR. Určité rozdiely sa objavili z dôvodu zabezpečovania špecifických potrieb jednotlivých pracovísk a prejaveneho vplyvu priemerného prepočítaného stavu zamestnancov na jednotlivých organizačných zložkách.

Preškolených bolo v priebehu roka 2007 v rámci 885 vzdelávacích aktivít celkom 27464 zamestnancov, čo predstavuje 28335 osobodní.

Podrobný popis špecializačného vzdelávania a jednotlivé aktivity k tomuto vzdelávaniu sa nachádzajú [v prílohe č. 6](#) tejto výročnej správy.

6.7.2.3. Vzdelávanie predstavených

Daňová škola Daňového riaditeľstva Slovenskej republiky, okrem spoločných vzdelávacích aktivít pre všetkých zamestnancov daňovej správy, vrátane predstavených, ako to vyplýva z celkových údajov v tabuľke č. 11, zorganizovala v priebehu roka 2007 pre predstavených daňových orgánov aj 14 špeciálnych vzdelávacích aktivít v oblasti odborného vzdelávania, na ktorých sa celkom zúčastnilo 1044 účastníkov, čo predstavuje 1542 osobodní.

V prepočte na priemerný evidenčný stav zamestnancov v roku 2007, sa predstavení daňovej správy Slovenskej republiky zúčastnili v priemere 2,91 služobného dňa na tomto odbornom vzdelávaní.

Podrobný popis vzdelávania predstavených a jednotlivé aktivity k tomuto vzdelávaniu sa nachádzajú [v prílohe č. 7](#) tejto výročnej správy.

7. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

Rok 2007 sa niesol v znamení kvalitatívnych zmien v daňovej správe a v zmene celého systému riadenia a plánovania, aplikáciou nových moderných postupov a nástrojov riadenia.

Ciele a prehľad plnenia sú rozoberané v jednotlivých kapitolách výročnej správy.

I. SPRÁVA DANÍ

7.1. Správa a výber daní

Hlavným poslaním daňovej správy je výber a správa daní v rozsahu stanovenom štátnym rozpočtom. Daňová správa v roku 2007 splnila stanovené úlohy štátnym rozpočtom, Ministerstvom financií (viď kapitola 4.1.1. tejto správy), ako i úlohy stanovené vlastnými Prioritami na rok 2007 úspešne.

7.1.1. Hlavné ukazovatele za oblasť správy a výberu daní v roku 2007 stanovovali zabezpečiť:

- plnenie plánu daňových príjmov a odvodov
- mieru dobrovoľného plnenia daňových povinností
- efektívnosť ďalších úkonov správy daní a odvodov
- komplexnejšie a kvalitnejšie služby klientom

7.1.1.1. Plnenie plánu daňových príjmov a odvodov

Indikátory, ktoré predpokladali plnenie plánu daňových príjmov a odvodov boli stanovené merateľnými ukazovateľmi:

- plnenie príjmov ŠR
- plnenie plánovaného hrubého výnosu daní

7.1.1.2. Výber daní daňovou správou

Výber daní daňovou správou v roku 2007 predstavoval 343 358 mil. Sk, čo je v porovnaní s predchádzajúcim rokom vyšší výber o 35 193 mil. Sk. V roku 2006 vybrala daňová správa dane vo výške 308 165 mil. Sk a oproti roku 2005 bol výber daní vyšší o 34 265 mil. Sk. Trend výberu daní daňovou správou má rastúcu medziročnú tendenciu.

Nasledujúca tabuľka č. 13 podáva informácie o medziročnom vývoji výberu daní daňovou správou v roku 2005, 2006 a 2007 (Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania)

Tabuľka č. 13

Druh dane	Skutočnosť 2007	Skutočnosť 2006	Skutočnosť 2005
Daň z príjmov FO zo závislej činnosti	41 729	35 763	33 743
Daň z príjmov FO z podnikania	5 248	5 621	6 686
Daň z príjmov FO spolu	46 977	41 384	40 429
Daň z príjmov PO	53 299	48 031	42 687
Dane z príjmu platné do roku 1992	27	12	12
Daň vyberaná zrážkou	5 695	4 859	3 855
Daň z majetku	61	327	966
DPH - výber dane	233 661	210 563	182 640
- vrátený nadmerný odpočet	-163 053	-137 199	-102 082
Nepriame dane platné do roku 1992	0	3	5
Spolu DPH	70 608	73 367	80 563
Spotrebné dane – výber dane	42	59	484
- uplatnený nárok na vrátenie dane	0	-16	-473
Spolu SD	42	43	11
Daň z motorových vozidiel a dobeh cestnej dane	3 556	2 927	2 822
Pokuty z daňovej kontroly	40	x	x
Spolu výber dane	343 358	308 165	273 900

pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania

v mil. Sk

Z pohľadu výberu na jednotlivých druhoch daní došlo v porovnaní s predchádzajúcim rokom k výraznému nárastu výberu dane z príjmov právnických osôb (o 5 172 mil. Sk). Priaznivý stav bol spôsobený rastom ziskovosti, následne medziročným rastom daňovej povinnosti a z toho vyplývajúcou vyššou úhradou vyrovnania dane po podaní daňového priznania a vyššou úhradou preddavkov na daň.

Mimoriadne pozitívny bol aj celkový výber dane z príjmu fyzických osôb, čo bolo spôsobené rastom výnosu na dani z príjmu fyzických osôb zo závislej činnosti, ktorý vykompenzoval aj mierne medziročné zníženie výnosu na dani z príjmu fyzických osôb z podnikania.

Medziročne pozitívne rastie aj výber dane z príjmu vyberanej zrážkou, čo súvisí s rastom odvodu dane z finančného sektora a s prílevom zahraničných investícií, kde rastie výber dane z licenčných poplatkov.

Výnos pri dani z pridanej hodnoty za daňovú správu bol podobne ako v predchádzajúcom roku, aj v roku 2007 ovplyvnený zvýšeným čerpaním nadmerných odpočtov. Medziročný rast nadmerných odpočtov (o 19%) bol vyšší ako trend rastu výberu dane (o 11%), v dôsledku zvýšeného importom technológií a výrobných vstupov a rastom exportu.

Za rok 2007 odviedla daňová správa do štátneho rozpočtu daňové príjmy vo výške 132 197 mil. Sk. Daňová správa okrem výberu daní, ktoré sú príjmom štátneho rozpočtu zabezpečuje aj správu a výber daní, ktoré prevádza do rozpočtov obcí a vyšších územných celkov a na verejnoprospešný účel. Príjmom štátneho rozpočtu sú aj nedaňové príjmy, ktoré daňová správa vybrala vo výške 7 292 mil. Sk.

7.1.1.3. Hrubý výnos daňových príjmov

Hrubý výnos daňových príjmov podľa pracovísk DR SR

Tabuľka č. 14

Pracovisko Daňového riaditeľstva SR Banská Bystrica	2007	2006	2005
Bratislava	123 779	114 554	110 123
Trnava	-8 507	-3 717	3 530
Trenčín	15 157	12 167	11 486
Nitra	12 108	10 228	9 352
Žilina	10 602	12 996	12 719
B. Bystrica	12 056	10 908	9 629
Prešov	8 668	8 132	7 927
Košice	6 415	5 683	6 562
SPOLU:	180 278	170 951	171 328

v mil. Sk

Pozn.: Hrubý výnos dane vyhodnotený podľa pracovísk DR SR predstavuje výnos daní (okrem daní platných do roku 1992), ktorý nie je znížený o prevody do obcí a VÚC z daní z príjmov fyzických osôb, a nie je znížený o poukázané prostriedky na verejnoprospešný účel. Do hrubého výnosu za PDR je započítaný výnos výberu dane z motorových vozidiel, ktorý nie je príjmom SR.

Z hľadiska podielu jednotlivých pracovísk Daňového riaditeľstva SR na hrubom výnose daňových príjmov v roku 2007 v najväčšej miere participovalo pracovisko Bratislava so 69 %-ným podielom na celoslovenskom hrubom výnose daní. V intervale od 5%-8% podielu na hrubom výnose daňových príjmov sa nachádzali v poradí od najväčších výnosov daňových príjmov pracoviská: Trenčín, Nitra, B. Bystrica, Žilina, a Prešov. Menší ako 4% podiel príjmov na hrubom výnose daní dosiahlo pracovisko Košice. Výnos daní v pôsobnosti pracoviska Trnava vykazuje záporné saldo z dôvodu vysokého objemu vrátených nadmerných odpočtov DPH. Koncentrácia veľkých firiem v pôsobnosti pracoviska Bratislava spôsobuje nerovnomerný stav oproti ostatným regiónom.

7.1.2. Registrácia a evidencia daňových subjektov

V registri daňových subjektov k 31.12.2007 daňová správa evidovala 3 590 497 osôb.

Rozdelenie daňových subjektov podľa daní

Tabuľka č. 15

Rok	Daň z pridanej hodnoty (platitelia)	Daň z pridanej hodnoty (nadobúdateľia)	Daň z príjmov fyzických osôb	Daň z príjmov právnických osôb	Platitelia dane zo závislej činnosti	Platitelia dane vyberanej zrážkou	Daň z motorových vozidiel (od 31.12.2004 cestná daň)
2005	147 239	251	2 003 967	142 169	274 718	40 293	172 735
2006	159 106	305	2 157 211	155 969	276 694	40 093	206 535
2007	171 096	362	2 296 434	171 601	279 661	39 610	236 091

POZN.: V POČTE SUBJEKTOV EVIDOVANÝCH PRE DAŇ Z PRÍJMOV FYZICKÝCH OSÔB SÚ ZAHRNUTÉ AJ OSOBY, KTORÉ NEVYKONÁVAJÚ PODNIKATEĽSKÚ ČINNOSŤ A ICH PRÍJMY MAJÚ NÁHODNÝ CHARAKTER.

Vývoj počtu registrovaných obchodných spoločností a družstiev

Tabuľka č. 16

Právna forma	Názov právnej formy	Počet daňových subjektov		
		2005	2006	2007
111	Verejná obchodná spoločnosť	1 331	1 297	1 265
112	Spoločnosť s ručením obmedzeným	99 990	111 250	124 499
113	Komanditná spoločnosť	252	301	341
121	Akciová spoločnosť	6 884	7 031	7 219
205	Družstvo	2 669	2 643	2 612

Rozdelenie fyzických osôb – podnikateľov podľa právnych foriem

Tabuľka č. 17

Právna forma	Názov právnej formy	Počet daňových subjektov		
		2005	2006	2007
101	Podnikateľ - fyzická osoba - nezapísaný v obchodnom registri	441 620	455 502	470 633
102	Podnikateľ - fyzická osoba - zapísaný v obchodnom registri	3 675	3 399	3 222
103	Samostatne hospodáriaci roľník nezapísaný v obchodnom registri	10 989	10 108	9 582
104	Samostatne hospodáriaci roľník zapísaný v obchodnom registri	67	67	66
105	Slobodné povolanie - fyzická osoba podnikajúca na základe iného ako živnostenského zákona	33 663	36 662	35 855
106	Slobodné povolanie - fyzická osoba podnikajúca na základe iného ako živnostenského zákona zapísaná v obchodnom registri	35	30	28
107	Podnikateľ – fyzická osoba - nezapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako samostatne hospodáriaci roľník	2 930	2 947	3 050
108	Podnikateľ - fyzická osoba - zapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako samostatne hospodáriaci roľník	58	50	49
109	Podnikateľ - fyzická osoba - nezapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako osoba so slobodným povoláním	4 894	6 657	6 573
110	Podnikateľ - fyzická osoba - zapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako osoba so slobodným povoláním	43	43	39
422	Zahraničná osoba, fyzická osoba s bydliskom mimo územia SR	1 513	2 244	5 562

Najväčšiu časť registrovaných fyzických osôb vykonávajúcich podnikateľskú alebo inú zárobkovú činnosť tvoria osoby podnikajúce na základe živnostenského oprávnenia.

7.1.3. Počty podaných a spracovaných daňových dokumentov

V roku 2007 bolo na daňových úradoch podaných a spracovaných celkom 4 273 808 vstupných daňových dokumentov. Uvedený počet zahŕňa daňové priznania k dani z príjmov fyzických osôb a právnických osôb, k dani z pridanej hodnoty, k dani z motorových vozidiel. Platitelia dane z príjmov zo závislej činnosti predkladajú hlásenia o vyúčtovaní dane a štvrťročné prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň. Aj v roku 2007 daňové subjekty využili možnosť predložiť vyhlásenia o poukázaní podielu zaplatenej dane na osobitné účely. Zníženie počtu žiadostí o poukázanie daňového bonusu v roku 2007 bolo zapríčinené jeho zapracovaním do daňového dokumentu prehľad o zrazených a odvedených preddavkoch na daň. Všetky daňové priznania, hlásenia, prehľady, vyhlásenia a účtovné výkazy boli zapracované do daňového informačného systému. V porovnaní s rokom 2006 je počet spracovaných dokumentov vyšší o 145 974, čo ovplyvnil najmä vyšší počet podaných daňových priznaní na dani z pridanej hodnoty, vyšší počet podaných daňových priznaní na dani z príjmu fyzických a právnických osôb.

Z celkového počtu 4 273 808 podaných a spracovaných daňových dokumentov v roku 2007 bol počet na jednotlivých druhoch daní nasledovný:

Tabuľka č. 18

Počet podaných a spracovaných daňových dokumentov	ROK		
	2005	2006	2007
DP k dani z príjmov FO	704 408	764 817	836 251
DP k dani z príjmov PO	100 509	104 349	119 527
DP k cestnej dani	5 073	314	67
DP k dani z motorových vozidiel	212 126	235 255	257 260
DP k dani z pridanej hodnoty	889 773	989 779	1084539
Hlásenia o vyúčtovaní dane z príjmov zo ZČ a FP	135 603	131 858	139 477
Prehľady o zrazených a odved. preddavkov na daň	566 449	579 489	613 095
Vyhlasenia o poukázaní podielu zaplatenej dane	432 081	436 930	414 109
Žiadosti o poukávanie daňového bonusu	156 553	177 428	95 321
Účtovné výkazy	722 327	707 615	714 162
Spolu	3 924 902	4 127 834	4 273 808

7.1.4. Počet vydaných dokumentov

Pri vykonávaní správy daní v zmysle zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov (ďalej zákon o správe daní) k činnostiam vyrubovacieho konania patrí predovšetkým konanie vo veci predĺženia lehoty na podanie daňových priznaní, určenie preddavkov inak, vydávanie platobných výmerov o vyrubení dane a dodatočných platobných výmerov o vyrubení rozdielu dane, vydávanie rozhodnutí o vyrubení sankcií, povoľovanie odkladov, splátok, úľav a odpustení.

V roku 2007 vydali správcovia daní 478 941 rozhodnutí a platobných výmerov.

V rámci vytýkacieho konania na odstránenie zrejmych nesprávností v podaných daňových dokumentoch, na úhradu dane v náhradnej lehote a na podanie daňových priznaní a hlásení bolo v roku 2007 vydaných 310 551 výziev.

V roku 2007 bolo vydaných 75 622 oznámení o preúčtovaní preplatku a o povolení úľavy na sankciách a odpustení sankcií, ako aj oznámení daňovým dlžníkom o výške daňového nedoplatku podľa stavu k 31.decembru predchádzajúceho roka.

V roku 2007 bolo vydaných 33 921 potvrdení o stave osobného účtu a 34 542 dožiadaní na doplnenie a upresnenie údajov.

Prehľad o počte dokumentov vydaných daňovými úradmi za roky 2005 - 2007 na správe daní

Tabuľka č. 19

Druh dokumentov	Počet vydaných dokumentov		
	2005	2006	2007
Rozhodnutie, platobný výmer	545 074	447 417	478 941
Výzva	316 317	259 552	310 551
Potvrdenie	24 177	31 124	33 921
Oznámenie	63 502	109 677	75 622
Dožiadanie	32 025	25180	34 542
SPOLU	981 095	872 950	933 577

7.1.5. Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a vyšších územných celkov

Výnos dane z príjmov fyzických osôb v príslušnom rozpočtovom roku je v zmysle zákona číslo 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších príjmom rozpočtov obcí vo výške 70,3% a vo výške 23,5% príjmom rozpočtov vyšších územných celkov.

V roku 2007 bolo prevedené do rozpočtov obcí 32 438 938 tis. Sk

VÚC..... 10 843 609 tis. Sk

Výnos z dane z motorových vozidiel je v plnej výške príjmom rozpočtu vyššieho územného celku, v ktorého územnom obvode je vozidlo evidované. V roku 2007 boli do VÚC prevedené prostriedky z tejto dane vo výške 3 547 457 tis. Sk.

V tabuľke je uvedený prehľad o prevedenom výnose dane z motorových vozidiel do rozpočtov jednotlivých VÚC.

Tabuľka č. 20

VYŠŠÍ ÚZEMNÝ CELOK	Výška prevodu v roku 2007 v tis. Sk	Výška prevodu v roku 2006 v tis. Sk	Nárast 2007 - 2006 v tis. Sk
Bratislavský	814 896	663 211	151 685
Trnavský	418 968	355 068	63 900
Trenčiansky	353 298	324 510	28 788
Nitriansky	458 374	414 594	43 780
Žilinský	410 704	359 436	51 268
Banskobystrický	349 207	318 825	30 382
Prešovský	356 259	324 923	31 336
Košický	385 751	331 785	53 966
SPOLU:	3 547 457	3 092 352	455 105

7.1.6. Poukazovanie 2 % podielu zaplatenej dane podľa ustanovenia § 50 zák. č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov

Daňová správa poukazuje podiel zaplatenej dane oprávneným prijímateľom od roku 2002. Správcovia dane poukazujú 2 % podielu zaplatenej dane prijímateľom, ktorí sú pre príslušný rok uvedení v zozname prijímateľov, ktorý vedie Notárska komora SR.

V roku 2007 správcovia dane spracovali dosiaľ najväčšie množstvo vyhlásení v počte 429 909 ks. Súčasne s množstvom podaných vyhlásení vzrástla aj poukázaná suma. Suma, ktorú prijímatelia v roku 2007 obdržali na svoje účty, dosiahla 1 269 060 tis. Sk.

Tabuľka č. 21

Rok	Počet prijímateľov	Podiel zaplatenej dane	Počet PO, ktoré poukázali 2 %	Suma poukázaná od fyzických osôb (tis. Sk)	Suma poukázaná právnickými osobami (tis. Sk)	Celková suma podielov zaplatenej dane v roku (tis. Sk)
2005	5 746	418 241	14 063	312 439	618 340	930 780
2006	7 100	446 973	17 740	352 869	772 101	1 124 970
2007	7 662	408 277	21 632	386 181	882 879	1 269 060

7.1.7. Poskytovanie štátnej pomoci

V roku 2007 si uplatnilo štátnu pomoc vo forme úľavy na dani z príjmov v zmysle ustanovení § 35 a § 35a zákona č. 366/1999 Z. z. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov, ktorej poskytovateľom sú daňové úrady, 22 daňových subjektov. Jeden daňový subjekt si uplatňuje štátnu pomoc formou úľavy na dani podľa nariadenia vlády SR č. 192/1998 Z. z. o podmienkach oslobodenia novovzniknutých daňových subjektov od dane z príjmov právnických osôb. Jednému daňovému subjektu bola povolená štátna pomoc v rámci skupinových výnimiek (nariadenie Komisie (ES) č. 70/2001 o uplatnení článkov 87 a 88 zmluvy ES na štátnu pomoc malým a stredným podnikom v platnom znení) vo výške 19,58 mil. Sk. Jednému daňovému subjektu bola povolená štátna pomoc podľa Schémy štátnej pomoci poskytovanej formou odpustenia sankcie alebo povolenia úľavy zo sankcie podľa § 103 zákona SNR č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov – poskytovanie štátnej pomoci malým a stredným podnikom č. XS 250/07, vo výške 9,08 mil. Sk.

Celková suma poskytnutej štátnej pomoci v sledovanom roku predstavovala čiastku 4125,82 mil. Sk.

7.1. Rozhodovacia činnosť daňových orgánov

Daňové riaditeľstvo SR v rámci rozhodovacej činnosti v správnom konaní rozhoduje najmä o riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam daňových úradov, daňového úradu pre vybrané daňové subjekty, miest a obcí, predkladá stanoviská k žalobám proti rozhodnutiam DR SR na krajské sudy a Najvyšší súd SR a zúčastňuje sa pojednávaníach v rámci správneho súdnictva a rozhoduje o proteste prokurátora.

Daňové orgány rozhodujú aj o delegovaní miestnej príslušnosti na správu daní, odkladoch a splátkach a úľavách o odpustení daní.

V roku 2007 došlo na Daňové riaditeľstvo SR 4 502 odvolaní. Najvyšší podiel došlých odvolaní tvorili podania proti rozhodnutiam na dani z pridanej hodnoty v počte 1 406 (31%) a proti rozhodnutiam o správnych deliktach v zmysle § 35 zákona č. 511/1992 Zb. v znení neskorších predpisov (okrem ERP) v počte 1 246 (28%).

Počet došlých mimoriadnych opravných prostriedkov (preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania a obnova konania) bol za rok 2007 nasledovný:

- 317 žiadostí o preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania
- 103 žiadostí o obnovu konania, kde túto povoľuje alebo nariaďuje odvolací orgán

V rámci správneho súdnictva bolo na Daňové riaditeľstvo SR doručených 355 žalôb proti rozhodnutiam druhostupňového orgánu.

Grafický prehľad porovnania počtu došlých a vybavených odvolaní, počtu podaných žalôb, počtu žiadostí o preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania a počtu žiadostí o obnovu konania v rokoch 2005-2007 je uvedený [v prílohe č. 8](#)

7.2.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní

V rámci rozhodovacieho konania o odvolaniach vybavilo v roku 2007 Daňové riaditeľstvo SR 4 457 odvolaní. Z uvedeného počtu bolo 2 557 rozhodnutí prvostupňového orgánu potvrdených, čo je takmer 58%, zmenených bolo 229 rozhodnutí čo je 5%, zrušených 264 čo je 6% a zrušených a vrátených rozhodnutí na ďalšie konanie a rozhodnutie bolo 1 173, čo je 26%. Odvolaní vybavených v zmysle § 48 ods. 4 vyššie cit. zákona (daň podľa pomôcok) bolo 176, čo je 5%.

Najväčší podiel na vybavených rozhodnutiach v počte 1 482 (takmer 33%) mali podané odvolania proti rozhodnutiam prvostupňových orgánov, kde bola dorubená daň z pridanej hodnoty a tiež rozhodnutia o odvolaniach proti správny deliktom (§ 35 z.č. 511/1992 Zb. v znení neskorších predpisov okrem ERP) v počte 1 168, čo je 26%.

Najväčší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňovému orgánu vo výške 82% bol pri správnych deliktach (okrem ERP) a taktiež pri sankčnom úroku (§ 35b cit. zákona) vo výške 70%. Naopak, najmenší podiel týchto potvrdených rozhodnutí tvorila daň z príjmov fyzických osôb vo výške 39%, daň z príjmov právnických osôb vo výške 47%. Pri miestnych daniach je podiel potvrdených rozhodnutí mestám a obciam vo výške 52%.

Prehľad o vybavených riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkoch sú predmetom príloh č. [9](#) [10](#) a [11](#).

7.2.2. Správne súdnictvo

V roku 2007 bolo podaných 355 žalôb proti rozhodnutiam Daňového riaditeľstva SR v rámci správneho súdnictva, čo je nárast oproti roku 2006 (332 žalôb) o 7%.

Erudovaný profesionálny prístup zamestnancov DR SR vo väzbe na ich vystupovanie na krajských súdoch a na NS SR pri zastupovaní DR SR v rámci správneho súdnictva malo vplyv na úspešnosť vyhratých sporov, ktorá bola v roku 2007 78%-ná.

Najviac odvolaní daňových subjektov proti rozhodnutiam krajských súdov na NS SR bolo za rok 2007 na dani z pridanej hodnoty a to v počte 70, čo je 55%. Nesporným faktom je, že 74% odvolaní daňových subjektov proti rozsudkom krajských súdov, ktoré rozhodli v prospech DR SR, bolo Najvyšším súdom SR v roku 2007 potvrdených.

Prehľad o počte a spôsobe vybavenia žalôb proti rozhodnutiam DR SR za rok 2007 je predmetom [prílohy č. 12](#).

7.2.3. Rozhodovanie o delegovaní miestnej príslušnosti, odkladoch a splátkach, úľavách a odpustení

V roku 2007 bolo na základe žiadostí daňových subjektov ako aj z podnetu správcu dane v 271 prípadoch rozhodnuté o delegovaní miestnej príslušnosti na správu daní na iného správcu dane.

Na základe žiadostí daňových subjektov, ktorí sa rozhodli v roku 2007 riešiť prechodnú platobnú neschopnosť odkladom alebo platením dane v splátkach v zmysle § 59 zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov bolo povolených 41 odkladov platenia dane/daňového nedoplatku a v 31 prípadoch bolo povolené platenie dane/daňového nedoplatku v splátkach v celkovej výške 85 181 842 Sk.

Daňové orgány v sledovanom roku 2007 na žiadosť daňového subjektu odpustili resp. povolili úľavu zo sankcií v zmysle § 103 zákona o správe daní v 17 564 prípadoch v celkovej výške 133 608 tis. Sk. Nedoplatok na dani podľa § 64 zákona o správe daní bol odpustený v 284 prípadoch v celkovej výške 7 158 tis. Sk.

Prehľad o počte rozhodnutí o delegovaní miestnej príslušnosti, povolených odkladoch a splátkach, povolených úľavách zo sankcií a odpustení daňového nedoplatku

Tabuľka č. 22

Rok	Rozhodnutia o delegovaní miestnej príslušnosti (§ 4)	Rozhodnutia o povolení odkladu (§ 59)	Rozhodnutia o povolení splátok (§ 59)	Počet úľav zo sankcií (§ 103)	Rozhodnutia o odpustení daňového nedoplatku (§ 64)
2005	324	119	111	8 099	836
2006	265	62	73	23 286	502
2007	271	41	31	17 564	284

Povolené odklady a splátky v roku 2007 v členení na fyzické a právnické osoby

Tabuľka č. 23

Právna forma	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach	
	počet	suma	počet	suma
Fyzické osoby	10	4 612	13	2 368
Právnické osoby	31	48 730	18	29 471
Spolu	41	53 342	31	31 839

v tis. Sk

Z toho povolené odklady a splátky v roku 2007 podľa stavu k 31.12.2007, pri ktorých lehota splatnosti odkladu resp. splátok je vyššia ako 31.12.2007

Tabuľka č. 24

Druh dane	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach	
	počet	suma	počet	suma
DPFO	3	2 701	5	609
DPPO	0	0	3	11 265
DPH	10	26 252	7	3 733
Daň z mot. vozidiel	0	0	1	295
Daň zo ZČ	2	2 054	0	0
Spolu	15	31 007	16	15 902

v tis. Sk

7.3. Jednotné uplatňovanie osobitných predpisov daňovými orgánmi

Jednou z dlhodobých priorít Daňového riaditeľstva SR, ktorú sa aj v roku 2007 snažilo dosiahnuť systematickou metodickou činnosťou v oblasti daňovej legislatívy je zvyšovanie odbornosti a profesionality zamestnancov na všetkých útvoroch daňovej správy a zabezpečenie rovnakého prístupu ku všetkým daňovým subjektom.

Zabezpečenie jednotného uplatňovania daňových predpisov všetkými daňovými orgánmi je jednou z hlavných kompetencií DR SR a na jej zabezpečenie sú využívané rôzne formy – od vydávania zovšeobecnených metodických pokynov a usmernení, cez konzultačné dni so zamestnancami daňovej správy, metodické dohľady na daňových úradoch a pracoviskách DR SR až po veľmi adresné a konkrétne osobné konzultácie a písomné stanoviská k aplikačným problémom zisteným priamo pri kontrolnej a inej činnosti zamestnancov daňových orgánov.

Celkove bolo v roku 2007 v oblasti metodickej činnosti vykonaných 161 metodických dní a odborných porád a 794 metodických dohľadov. Metodická činnosť bola zabezpečovaná vypracovaním 8 302 písomných a e-mailových stanovísk a poskytnutím 4 407 osobných konzultácií. Dosiahnutie jednotnosti pri práci daňových úradov bolo zabezpečované aj vydaním 193 vzorov rozhodnutí a v nemalej miere aj cieľovým vzdelávaním zamestnancov prostredníctvom daňovej školy, kde zamestnanci odborných daňových útvarov vykonávajú lektorskú činnosť.

V roku 2007 boli predkladané MF SR návrhy na zmenu legislatívy v oblasti jednotlivých daňových zákonov. Daňové riaditeľstvo pripomienkovalo návrhy noviel daňových a súvisiacich predpisov v 89 prípadoch, predkladalo MF SR písomné dopyty o zaujatie odborných stanovísk, konzultovalo osobne aj telefonicky rôzne okruhy problémov vyplývajúce z uplatňovania daňových zákonov v záujme ich jednotnej aplikácie daňovými orgánmi.

Pri porovnaní metodickej činnosti za posledné 3 roky je možné konštatovať, že početnosť jednotlivých druhov aktivít vzrástla, pričom však treba mať na zreteli, že cieľom daňovej správy nie je kvantita ale kvalita metodickej činnosti. Daňová legislatíva sa z roka na rok mení a záujmom DR SR je dosiahnuť maximálnu jednotnosť pri jej aplikácii v praxi.

Prehľad aktivít v metodickej činnosti v oblasti daní v rokoch 2005-2007

Tabuľka č. 25

Aktivity metodickej činnosti	2005	2006	2007
Metodické dohľady	206	928	794
Porady	68	148	161
Konzultácie s pDR a DÚ -osobné	3593	3970	4407
Stanoviská k dopytom pDR a DÚ	2353	3593	8302
Metodické pokyny	55	99	85
Spolupráca s inými orgánmi	88	110	110
Prednášky v Daňovej škole	201	211	220

7.4. Služby poskytované verejnosti

V roku 2007 Daňové riaditeľstvo SR zabezpečovalo poskytovanie informácií verejnosti o ich právach a povinnostiach v oblasti daní a účtovníctva v súlade so zákonom č. 150/2001 Z.z. o daňových orgánoch v znení neskorších predpisov v záujme zvyšovania dobrovoľného plnenia príjmov štátneho rozpočtu. Informácie verejnosti boli poskytované predovšetkým prostredníctvom Internetu, ďalej písomnou formou, pričom v značnej

miere bola využívaná elektronická komunikácia s daňovými subjektmi zabezpečená prostredníctvom internetového portálu daňovej správy. Okrem toho zamestnanci DR SR v hodnotenom období poskytovali informácie formou telefonických a osobných konzultácií, školení k novelám daňových zákonov a organizovaním informačných dní na daňových úradoch.

V roku 2007 bolo doručených na DR SR celkom 10 835 písomných žiadostí o poskytnutie informácie, z toho až 6 391 cez internetový portál daňovej správy, čo je 59 % zo všetkých písomných žiadostí. V porovnaní s rokom 2006 sa počet došlých dopytov verejnosti v roku 2007 zvýšil o 1 374 podaní, čo predstavuje nárast o 14,5 %.

Daňové orgány vybavili v roku 2007 celkom 10 829 žiadostí verejnosti o poskytnutie informácie, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje nárast o 1 605 podaní, čo je nárast o 17,4 %.

Prehľad o počte došlých a vybavených dopytov vo veciach daní a účtovníctva za rok 2007 je uvedený v tabuľke.

Prehľad o počte došlých a vybavených dopytov vo veciach daní a účtovníctva

Tabuľka č. 26

Druh dane	Počet došlých dopytov	Počet vybavených dopytov
Daň z príjmov	7 052	6 846
DPH	2 724	2 913
Miestne dane	527	545
Správa daní	532	525
Spolu	10 835	10 829

Informácie boli daňovým subjektom poskytované aj formou tlačенých informačných materiálov najmä vo forme letákov alebo brožúrok. Ich zameranie bolo určované v nadväznosti na aktuálnu problematiku najmä daní z príjmov a dane z pridanej hodnoty. Verejnosti boli takto spracované informácie sprístupňované formou vývesiek na informačných tabuliach daňových úradov a prostredníctvom internetovej stránky DR SR.

Vypracovaných bolo aj 11 rozsiahlejších informačných materiálov určených pre verejnosť zameraných na problematiku dane z príjmov fyzických a právnických osôb a dane z pridanej hodnoty riešenú formou otázok a odpovedí. Materiály boli verejnosti sprístupnené na internetovej portáli daňovej správy.

V období pred termínom na podanie daňových priznaní k dani z príjmov boli informácie verejnosti k problematike tejto dane poskytované aj v spolupráci s médiami, najmä formou článkov v denníkoch.

V hodnotenom roku bolo pre verejnosť vykonaných aj 26 školení k problematike jednotlivých druhov daní.

Žiadosti fyzických a právnických osôb o sprístupnenie informácií boli vybavované aj v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám. Spolu bolo vybavených 2 138 žiadostí o sprístupnenie informácií, z toho v 652 prípadoch bolo vydané rozhodnutie o nesprístupnení informácie z dôvodu, že DR SR požadované informácie nemalo k dispozícii, alebo požadované informácie boli daňovým tajomstvom.

II. KONTROLA DANÍ A DAŇOVÁ EXEKÚCIA

7.5. Kontrolná činnosť

Kontrolnou činnosťou sa vo všeobecnosti rozumie výkon daňovej kontroly, opakovanej daňovej kontroly, miestneho zisťovania, určovania dane podľa pomôcok, určenia výšky dane dohodou, vyhľadávacia činnosť a s tým súvisiace činnosti až do začatia vyrubovacieho konania. Najrozsiahlejšou činnosťou je výkon daňovej kontroly, ktorou sa zisťuje alebo preveruje základ dane alebo iné skutočnosti rozhodujúce pre správne určenie dane alebo vznik daňovej povinnosti.

Kontrolnou činnosťou sa zaoberajú kontrolóri na 102 daňových úradoch a kontrolóri odboru mimoriadnych kontrol. K 31.12.2007 bolo celkom 1 647 kontrolórov.

7.5.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly v roku 2007 stanovovali zabezpečiť:

- plnenie plánovaného objemu nálezov z daňových kontrol vo výške 4 750 000 tis. Sk
- 42 %-ná efektívnosť daňových kontrol
- vykonať minimálne 15 000 miestnych zisťovaní zameraných na kontrolu ERP

Vývoj ukazovateľov za obdobie rokov 2005 -2007

Tabuľka č. 27

DAŇOVÁ SPRÁVA SR	2005	2006	2007
Objem nálezov v tis. Sk	7 888 959	8 722 184	8 399 579
Efektívnosť daňovej kontroly v %	57,8	62,1	59,5
Počet miestnych zisťovaní zameraných na ERP v počte aspoň 15 000	18 938	8 154	16 282

7.5.1.1. Plnenie objemu nálezov z daňových kontrol

Plnenie objemu nálezov z daňových kontrol za celú daňovú správu SR k 31.12.2007 bolo vo finančnom vyjadrení 8 399 579 tis. Sk, čo predstavuje plnenie plánu na 176,8 %. Celkový nález presiahol plánovaný objem nálezov o 76,8 %, v absolútnom vyjadrení o 3 649 579 tis. Sk. Nález na jedného daňového kontrolóra predstavuje čiastku 5 100 tis. Sk a nález na jednu kontrolu predstavuje 340 tis. Sk.

Prehľad nálezov za rok 2007 podľa druhov daní

Tabuľka č. 28

	Daň z príjmov PO	Daň z príjmov fyzických osôb	DPH	Závislá činnosť	Cestná daň, daň z motor. vozidiel	Iná daň
Dodatočne vyrubená daň v tis. Sk	1 567 373	546 955	4 723 721	47 980	3 674	3 835
Sankcie v tis. SK	124 603	47 576	352 901	8 856	248	1 003
Nadmerné odpočty DPH v tis. Sk	X	X	865 703	X	X	X
Určenie vlastnej daňovej povinnosti v tis. Sk	X	X	105 151	X	X	X
SPOLU	1 691 976	594 531	6 047 476	56 836	3 922	4 838
% podiel z celkového objemu nálezov	20,14%	7,08%	71,99%	0,68%	0,05%	0,06%

tis. Sk

Na dosiahnutom celkovom náleze z daňových kontrol za rok 2007 má najvyšší podiel nález na DPH, t.j. 72 %. DPH je daň, ktorá sa z pohľadu daňových únikov javí ako najrizikovejšia.

Prehľad nálezov v tis. Sk za obdobie rokov 2005 – 2007

Tabuľka č. 29

Daňová správa SR	2005	2006	2007
Dodatočne vyrubená daň + určenie vlastnej daňovej povinnosti	6 684 946	7 716 187	6 998 689
Sankcie	399 643	434 189	535 187
Krátenie NO DPH	804 370	571 808	865 703
Nález spolu	7 888 959	8 722 184	8 399 579

7.5.1.2. Efektivita daňovej kontroly

Daňové kontroly sú vo vysokej miere orientované na výber rizikových daňových subjektov na kontrolu tak, aby bola dosiahnutá 42 %-ná efektivita daňových kontrol. Efektivita daňových kontrol za celú daňovú správu dosiahla 59,5 %.

Efektívna daňová kontrola je každá daňová kontrola s nálezhom, vrátane daňovej kontroly výsledkom ktorej je zníženie daňovej straty.

Prehľad o efektívite daňovej kontroly za obdobie rokov 2005 -2007

Tabuľka č. 30

	2005	2006	2007
Efektívita daňovej kontroly v %	57,8	62,1	59,5

Efektívita daňových kontrol podľa jednotlivých druhov daní

Tabuľka č. 31

Počet daňových kontrol ukončených celkom	Spolu	Daň z príjmov PO	Daň z príjmov FO	Daň zo závislej činnosti	Daň z pridanej hodnoty	Cestná daň, daň z motor. vozidiel	Iné dane
	24 711	3 415	4 843	1 118	15 031	165	139
s nálezom pre efektívitu daňovej kontroly	14 713	2 389	3 492	493	8 112	123	104
Efektívita daňovej kontroly v %	59,5	70,0	72,1	44,1	54,0	74,5	74,8

Najvyššia efektívita daňových kontrol vykonaných na ťažiskových daniach je zaznamenaná na dani z príjmov fyzických osôb, t.j. 72,1 %. Za ťažiskové dane sú považované daň z pridanej hodnoty a daň z príjmov.

7.5.1.3. Miestne zisťovania zamerané na kontrolu ERP

Za hodnotené obdobie bol ukazovateľ splnený na 108,5 %. Vykonaných bolo 16 282 miestnych zisťovaní zameraných na ERP, plnenie ukazovateľa bolo prekročené o 8,5 %.

Prehľad počtu miestnych zisťovaní zameraných na ERP za obdobie rokov 2005 – 2007

Tabuľka č. 32

Daňová správa SR	2005	2006	2007
Počet MZ	18 938	8 154	16 282

7.5.2 Ostatné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly

7.5.2.1. Počet daňových kontrol

Za sledované obdobie daňoví kontrolóri vykonali 24 711 daňových kontrol, z toho s nálezom 14 657 a s nálezom v zmysle definície efektivity DK v počte 14 713. Z celkového počtu vykonaných kontrol majú najvyšší podiel kontroly na DPH v počte 15 031, čo predstavuje 60,8 % z celkového počtu daňových kontrol, na DPPO bolo vykonaných 3 415 daňových kontrol, na DPFO bolo vykonaných 4 843 daňových kontrol, na DPZČ bolo vykonaných 1 118 daňových kontrol, na CD a DMV bolo vykonaných 165 daňových kontrol, na inej dani (majetkové dane, spotrebné dane) bolo vykonaných 139 daňových kontrol.

Daňoví kontrolóri vykonali z celkového počtu daňových kontrol: 2 kontroly transferového oceňovania s celkovým nálezom 10 825 tis. Sk, 516 kontrol EDP s celkovým nálezom 306 020 tis. Sk.

7.5.2.2. Daň určená podľa pomôcok

K 31.12.2007 bola v 1 691 prípadoch daň určená podľa pomôcok vo výške 4 061 255 tis. Sk, ktorá predstavuje 48 % z celkového dosiahnutého objemu nálezov za Daňovú správu SR. Najvyšší podiel na celkovom objeme nálezov z dane určenej podľa pomôcok má daň z pridanej hodnoty vo výške 2 736 521 tis. Sk, t.j. 67,4 %.

7.5.2.3. Miestne zisťovania

Okrem daňových kontrol bolo vykonaných 35 974 miestnych zisťovaní, na základe ktorých boli uložené pokuty vo výške 24 772 tis. Sk. Z celkového počtu miestnych zisťovaní bolo 16 282 miestnych zisťovaní zameraných na kontrolu dodržiavania ustanovení vyhlášky MF SR č.55/1994 Z.z. o spôsobe vedenia tržieb elektronickou registračnou pokladnicou v znení neskorších predpisov. Pokuty uložené z týchto miestnych zisťovaní predstavujú čiastku 22 220 tis. Sk, t.j. 89,7 % z celkovej výšky uložených pokút z miestnych zisťovaní.

7.5.2.4. Odhaľovanie nelegálnej práce

V roku 2007 boli vykonávané zisťovania zameraná na odhaľovanie nelegálnej práce. Vykonaných bolo 710 zisťovaní, z toho 552 miestnych zisťovaní, 112 zisťovaní v rámci vykonávaných daňových kontrol a 46 zisťovaní v rámci vyhľadávacej činnosti. V šiestich prípadoch bolo zistené porušenie platných právnych predpisov.

Daňové kontroly a miestne zisťovania vykonávalo **1 647 daňových kontrolórov**, čo predstavuje na 1 kontrolóra 15 kontrol a 21,8 miestnych zisťovaní.

Porovnanie výsledkov kontrolnej činnosti za roky 2005 – 2007

Tabuľka č. 33

Daňová správa SR	2005	2006	2007
Nález z daňových kontrol (v tis. Sk)	7 888 959	8 722 184	8 399 579
z toho na DPH (v tis. Sk)	4 992 959	4 823 452	6 047 476
Počet daňových kontrol	35 333	31 243	24 711
Priemer. nález na 1 kontrolu (v tis. Sk)	223	279	340
Počet kontrolórov	1 732	1 749	1 647
Priemer. nález na 1 kontrolóra (v tis. Sk)	4 555	4 987	5 100
Počet miestnych zisťovaní	34 969	24 997	35 974
Z toho MZ na ERP	18 938	8 154	16 282
Celkové sankcie z miestnych zisťovaní (v tis. Sk)	51 580	28 533	24 772
z toho sankcie na ERP (v tis. Sk)	45 916	25 893	22 220

7.5.2.5. Nástroje na podporu kontrolnej činnosti

- určovanie stratégie kontrolnej činnosti,
- vypracovanie plánu a zamerania kontrolnej činnosti,
- vydávanie pracovných pomôcok k výkonu daňovej kontroly a miestnych zisťovaní, usmernení a manuálov k výkonu daňovej kontroly a miestnych zisťovaní,
- stanovovanie postupov výkonu daňových kontrol,
- realizácia pilotných projektov:
- otestovanie podmienok pre ďalší rozvoj EDP kontroly a informačnej kampane, s cieľom získať poznatky o najoptimálnejšom spôsobe výkonu EDP kontroly a overiť opodstatnenosť kontaktných osôb na pracoviskách DR SR.
- odhaľovanie nárazníkových spoločností s cieľom bolo upozorniť správcov dane na dôležité postavenie spoločností tohto typu v reťazovom resp. karuselovom podvodnom mechanizme. Otestovaním postupov správcu dane pri objavení nárazníkovej spoločnosti by sa mali v konečnom dôsledku znížiť neoprávnené uplatňované nároky na vrátenie DPH.
- preverenie splnenia registračnej a oznamovacej povinnosti fyzických osôb pri prenájme bytov, nebytových priestorov a nehnuteľností okrem pozemkov s cieľom sledovať príjmy z prenájmu.
- kontrola daňových subjektov, ktoré zostavujú účtovnú závierku podľa medzinárodných štandardov IAS/IFRS – hlavným prínosom projektu pre daňovú správu bude získanie poznatkov z praktického uplatňovania IAS/IFRS a príslušných právnych predpisov súbežne od viacerých daňových subjektov
- monitorovanie a vyhodnocovanie kontrolnej činnosti
- vydávanie elektronického časopisu Tax control report v pravidelných intervaloch
- koordinácia výkonu daňových kontrol a miestnych zisťovaní u daňových subjektov zapojených do karuselových podvodov
- organizovanie pracovných porád a pracovných stretnutí za účelom výmeny skúseností a riešenia aktuálnych problémov
- spolupráca s orgánmi činnými v trestnom konaní
- spolupráca s colnými úradmi
- dohľady na daňových úradoch
- aktualizácia databázy zmiznutých obchodníkov
- práce na vývoji testovaní a zavádzaní technických pomôcok
- ISK 1 - softvér pre výber daňových subjektov na kontrolu
- ISK 2 - softvér elektronickej podpory pri vystavovaní dokumentov súvisiacich s daňovou kontrolou
- EDP kontrola
- Kontrolsoft - elektronická knižnica kontrolóra
- SAR DPH – systém analýzy rizík na DPH rozdeľujúci platiteľov do skupín
- spolupráca na medzinárodnej úrovni v oblasti daňovej kontroly (aktívna účasť v pracovných skupinách OECD, FISCALIS, IOTA, OLAF)
- vypracovanie návrhov na aktualizáciu daňového informačného systému

7.6. Vymáhanie daňových nedoplatkov

Ako bolo už viackrát uvedené hlavnou úlohou daňovej správy každého štátu je zabezpečenie príjmov štátneho rozpočtu. V prípadoch, kde si daňové subjekty nesplnia svoje daňové povinnosti dobrovoľne, správca dane z úradnej moci vymáha daňové nedoplatky daňových subjektov v daňovom exekučnom konaní spôsobmi podľa VII. časti zákona 511/92 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon). Správca dane (daňový úrad) vymáha daňové nedoplatky prostredníctvom svojich zamestnancov – daňových exekútorov. Ich hlavnou úlohou je zabezpečiť efektívne vymáhanie daňových nedoplatkov.

Vymáhaním daňových nedoplatkov sa zaoberá približne 320 daňových exekútorov na 102 daňových úradoch, kde je vytvorených 44 exekučných oddelení a 31 spoločných oddelení daňovej kontroly a daňovej exekúcie.

Na základe našich skúseností a poznatkov zo zahraničia vieme, že sprievodným javom zvýšeného výberu daní je vznik daňových nedoplatkov. Tento jav je však bežný a potýkajú sa s ním všetky daňové správy. V závislosti od pružnosti a prepracovanosti daňovej legislatívy potom závisí v akej miere daňové nedoplatky narastajú. Nárast daňových nedoplatkov sa v súčasných podmienkach dá zastaviť iba vo veľmi výnimočných prípadoch. Existujú v našej legislatíve zákonné nástroje na znižovanie vykazovaného stavu daňových nedoplatkov, ale ani ich využitie nemusí často priniesť očakávaný efekt. Týmito nástrojmi v podmienkach slovenskej legislatívy je:

- Vymáhanie daňových nedoplatkov v prípadoch existencie exekúciou postihnuteľného majetku, v ostatných prípadoch je to
- postupovanie daňových pohľadávok subjektov v konkurze podľa § 65b zákona č. 511/1992 Zb.
- návrh na výmaz obchodnej spoločnosti, ak boli splnené podmienky podľa Obchodného zákonníka.

Objem daňových nedoplatkov

Tabuľka č. 34

	Spolu	Daň z príjmov PO	Daň z príjmov fyzických osôb	DPH
Dodatčne vyrubená daň v tis. Sk	6 245	-	3 553	2 692
Sankcie v tis. SK	1 679	1 000	539	140
Nadmerné odpočty DPH v tis. Sk	3 581	-	-	3 581
SPOLU	11 505	1 000	4 092	6 413
% podiel z celkového objemu nálezov	100	8,7	35,6	55,7
Zníženie straty	6 722	4 721	2 001	-

V roku 2007 došlo k zintenzívneniu kontrolnej činnosti, čo sa prejavilo aj na celkovom náraste daňových nedoplatkov. Na evidovanú výšku daňových nedoplatkov majú najväčší negatívny vplyv doruby z daňovej kontroly podľa pomôcok, lebo takmer všetky tieto doruby sú dorubené u „tzv. neživých subjektov“. Sú to subjekty, ktoré už nevykonávajú svoju činnosť, nemajú žiadny exekúciou postihnuteľný majetok a v mnohých prípadoch nie je možné zistiť ich druhého veriteľa, nevyhnutne potrebného na podanie návrhu na vyhlásenie konkurzu, alebo ide o subjekty, ktoré sú zapojené do rôznej protizákonnej činnosti. Vykonanie týchto kontrol je preto potrebné z dôvodu vyvodenia trestnoprávnej zodpovednosti.

Daňová správa SR eviduje k 31.12.2007 vymožiteľné daňové nedoplatky vo výške 20 109 764 tis. Sk, čo predstavuje v tomto prípade priaznivý trend, v porovnaní s rokom 2006, keď došlo k ich poklesu o 581 468 tis. Sk, k čomu prispela aj zvýšená aktivita exekútorov zameraná najmä na:

- čo najrýchlejšiu reakciu na novo vzniknutý daňový nedoplatok

- v jednotlivých prípadoch využitie čo najefektívnejšieho spôsobu vymáhania daňového nedoplatku
- v rámci zrealizovania stavu vymožitelných daňových nedoplatkov presúvanie nevymožiteľných daňových nedoplatkov do pomocnej evidencie, prípadne ich odpisovanie s následkom zániku po splnení zákonom stanovených podmienok
- podávanie návrhov na vyhlásenie konkurzu a prihlasovanie daňových nedoplatkov do konkurzných konaní

Grafické znázornenie vývoja vymožitelných daňových nedoplatkov za roky 2005 – 2007 je uvedené v [prílohe č. 13](#)

7.6.1. Hlavné ukazovatele stanovené pre vymáhanie daňových nedoplatkov

I pre oblasť vymáhania daňových nedoplatkov boli stanovené priority s merateľnými ukazovateľmi:

- dosiahnuť plánovaný objem vymožených daňových nedoplatkov 3 000 000 tis. Sk
- 20 % - ná efektívnosť vymáhania (20 % - ný podiel sumy vymoženej DEK k sume vymáhanej rozhodnutiami o začatí DEK)
- podporiť komplexné portfólio spôsobov daňovej exekúcie najmä organizovanie dražieb na predaj hnutelného alebo nehnuteľného majetku a exekúciu predajom podniku alebo jeho časti

Všetky stanovené ukazovatele boli vysoko prekročené.

7.6.1.1. Dosiahnuť plánovaný objem vymožených daňových nedoplatkov

V roku 2007 bolo ambíciou daňovej správy dosiahnuť plánovaný objem vymožených daňových nedoplatkov vo výške 3 000 000 tis. Sk. Plnenie k 31.12.2007 dosiahlo výšku 4 689 284 tis. Sk, čo predstavuje plnenie na 156,31 %. Prínos jedného exekútora v roku 2007 bol v priemere 13 900 tis. Sk. Výkon exekúcie vlastnými zamestnancami považujeme za najefektívnejší spôsob vymáhania daňových nedoplatkov.

Prehľad plnenia smerného čísla za roky 2005 - 2007

Tabuľka č. 35

Rok	Smerné číslo v tis. Sk	Skutočnosť v tis. Sk	% plnenia
2005	3 815 000	5 170 859	135,54
2006	3 300 000	4 396 805	133,24
2007	3 000 000	4 689 284	156,31

Evidentná je stabilizácia vymáhania daňových nedoplatkov v daňovom exekučnom konaní, najmä daňová exekúcia príkazaním pohľadávky z účtu vedeného v peňažnom ústave, ako i efektívnejšia práca daňových exekútorov.

V priebehu roka:

- bolo začatých 30 689 daňových exekučných konaní na celkovú sumu 5 713 410 tis. Sk
- boli prihlásené do konkurzu pohľadávky v celkovej sume 699 534 tis. Sk u 286 subjektov

Exekútori daňových úradov sú oprávnení v niektorých, zákonom ohraničených prípadoch vymáhať aj nedaňové nedoplatky (dotácie na SUPM, dotácie do PPK, odvody za trvalé odňatie pôdy). Evidovaná výška týchto nedoplatkov celkom bola 888 604 tis. Sk a vymožených bolo 9 722 tis. Sk.

Medziročné porovnanie trendu prináša nasledovný prehľad:

Tabuľka č. 36

PREHĽAD UKAZOVATEĽOV	Údaje	2005	2006	2007
Vymožitelné daňové nedoplatky	v tis. Sk	24 763 293	20 691 232	20 109 764
Vymožená suma na základe úkonov exekútorov	v tis. Sk	5 170 859	4 396 805	4 689 284
Plnenie smerného čísla vymáhania daňových nedoplatkov	v %	135,5	133,2	156,3
Percentuálny pomer vymožených daňových nedoplatkov k vymožitelným daňovým nedoplatkom	v %	20,9	21,2	23,3
Výška vymáhaného daňového nedoplatku	v tis. Sk	7 105 005	5 160 698	5 713 410

7.6.1.2. 20% - ná efektívnosť vymáhania (20 % - ný podiel sumy vymoženej DEK k sume danej rozhodnutiami o začatí DEK)

Efektívnosť vymáhania daňových nedoplatkov v DEK – t.j. podiel vymoženého daňového nedoplatku v daňovom exekučnom konaní (2 113 648 tis. Sk) k výške vymáhaného daňového nedoplatku na základe rozhodnutí o začatí daňového exekučného konania (5 609 636 tis. Sk) dosiahol k 31.12.2007 úroveň 37,7 %. Výška vymáhaného daňového nedoplatku je znížená o výšku daňového nedoplatku, ktorý už bol vymáhaný v DEK, ale následne bol uhradený preúčtovaním podľa § 63 zákona č. 511/199 Zb.

20 % - ná stanovená hranica bola prekročená o 17,7 % .

Prehľad efektívnosti vymáhania daňových nedoplatkov v DEK za roky 2005 -2007

Tabuľka č. 37

Rok	Vymožené v DEK v tis. Sk	Vymáhané v DEK v tis. Sk	efektívnosť
2005	2 192 467	7 105 005	30,86
2006	2 038 318	5 031 324	40,51
2007	2 113 648	5 609 636	37,68

7.6.1.3. Podporiť komplexné portfólio spôsobov daňovej exekúcie najmä organizovanie dražieb na predaj hnutel'ného alebo nehnuteľného majetku a exekúciu predajom podniku alebo jeho časti

Indikátor bol vypracovaný za účelom využívania časovo, finančne a odborne náročnejších spôsobov daňovej exekúcie, a to dražby hnutel'ných a nehnuteľných vecí. Tieto spôsoby daňovej exekúcie často pôsobia ako preventívny nástroj a v mnohých prípadoch donúti daňového dlžníka zaplatiť daňový nedoplatok pred vykonaním samotnej dražby hnutel'nej alebo nehnuteľnej veci. Pre rok 2007 bolo stanovených 101 dražieb, t.j. minimálne 1 dražba na každý daňový úrad. Za sledované obdobie bolo uskutočnených 195 dražieb.

Prehľad počtu dražieb za roky 2005 -2007

Tabuľka č. 38

Rok	Počet dražieb	Počet zaplatení pred vydaním dražobnej vyhlášky
2005	132	129
2006	61	84
2007	195	166

7.6.2. Metodické nástroje na podporu vymáhania daňových nedoplatkov

K efektívnemu znižovaniu daňových nedoplatkov bolo potrebné vyvíjať podporné aktivity, ktoré mali napomôcť dosiahnutiu priaznivých výsledkov. Išlo najmä o:

- metodickú činnosť v oblasti vymáhania daňových nedoplatkov
- stanovovanie postupov a opatrení na zefektívnenie výkonu daňovej exekúcie
- metodické dohľady na daňových úradoch a pracoviskách
- spolupráca s MF SR pri pripomienkovaní daňových noriem
- problematiku zavedenia eura v podmienkach Daňovej správy SR
- monitoring zlyhaní zákonov, na základe ktorého odbor daňovej exekúcie vypracoval návrhy na legislatívne zmeny
- prednášková činnosť pri zabezpečovaní vzdelávania zamestnancov
- účasť na poradách exekútorov jednotlivých pracovísk DR SR
- v medzinárodnej spolupráci a vymieňaní skúseností so zahraničnými daňovými správami
- vyúčtovanie postúpených pohľadávok na SK, a.s. za rok 2006 a dopracovanie posledných dodatkov k zmluvám o postúpení daňových pohľadávok z rokov 2004 a 2006
- vypracovanie návrhov na aktualizáciu daňového informačného systému v oblasti daňových exekúcií

IV. MEDZINÁRODNÉ VZŤAHY

7.7.1. Medzinárodná administratívna spolupráca

Zdaňovanie v oblasti medzinárodných daňových vzťahov

V roku 2007 v rámci podnetov na riešenie a usmernenie prevažovali externé požiadavky zo strany odbornej verejnosti. Závery všetkých riešení boli zovšeobecňované a viaceré tiež spracované a zverejňované ako interné metodické usmernenia.

Prehľad niektorých úkonov a aktivít za rok 2007:

Tabuľka č. 42

Úkon/aktivita	Početnosť
Metodické pokyny	2 (+ 4 rozpracované)
Pracovné pomôcky	3
Oznámenia k uplatňovaniu medzinárodných zmlúv	4
Písomné stanoviská/metodické usmernenia (pošta)	42
Písomné stanoviská/metodické usmernenia (e-mail)	155
Písomné stanoviská/metodické usmernenia (e-tax)	433
Osobné konzultácie	25
Telefonáty	3780
Lektorská činnosť cez DŠ	14
Metodické dni	3
Metodické dohľady	5

V oblasti medzinárodnej výmeny daňových informácií bolo v roku 2007 celkovo vybavovaných 2316 nových prípadov (ide tu hlavne o žiadosti o informácie a spontánu výmenu informácií). Z uvedeného počtu sa 301 prípadov týkalo výmeny informácií v oblasti priamych daní na základe zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia a Smernice Rady č. 77/799/EEC o vzájomnej pomoci príslušných orgánov členských štátov v oblasti priamych daní a dane z poisťnej prémie. Na základe Nariadenia Rady č.1798/2003/EEC o administratívnej spolupráci bolo vybavovaných 2015 prípadov týkajúcich sa DPH. Kým v oblasti priamych daní bol v roku 2006 oproti roku 2005 zaznamenaný mierny pokles (o 10,3 %), v roku 2007 počet žiadostí v tejto oblasti opätovne vzrástol (o 12,3%). Grafický prehľad – „Medzinárodná výmena daňových informácií za roky 2005 – 2007 sa nachádza [v prílohe číslo 14.](#)

V roku 2007 bol zaznamenaný výrazný nárast prípadov pochádzajúcich od slovenských daňových orgánov, keď spolu za priame dane a DPH zaslali do zahraničia 1476 dožiadaní. Zo zahraničia bolo celkovo vybavovaných 840 prípadov. Vyšší objem žiadostí zasielaných zo Slovenska do zahraničia je pravdepodobne zapríčinený najmä vplyvom systematického vzdelávania a realizovaných školení kontaktných osôb. Zahraničné daňové orgány boli v roku 2007 vo väčšej miere zaťažované úkonmi spojenými s požiadavkami na získanie informácií prijatými zo Slovenska, rovnako ako tomu bolo aj roku 2006. Grafický prehľad – „Medzinárodná výmena informácií podľa pôvodu žiadosti“ sa nachádza [v prílohe číslo 15.](#)

Výmena informácií v roku 2007 bola v oblasti priamych daní realizovaná v najväčšom rozsahu s Českom (133 prípadov) a Nemeckom (34 prípadov), čo predstavuje 56 % z celkového počtu 301 prípadov týkajúcich sa priamych daní. Okrem 17 členských štátov EÚ sa vymieňali informácie aj s tretími krajinami – hlavne USA, Ruskom a Ukrajinou.

Na základe Nariadenia Rady č.1798/2003/EEC o administratívnej spolupráci bolo v roku 2007 vybavovaných 2 015 prípadov týkajúcich sa DPH. V oblasti priamych daní bol oproti roku 2006 zaznamenaný mierny nárast (o 12,3 %), počet prípadov týkajúcich sa DPH vzrástol o 303 prípadov; pričom najviac žiadostí sa týkalo Českej republiky (584 prípadov) a Maďarska (509 prípadov).

V rokoch 2005 až 2007 bol zaznamenaný výrazný nárast finančnej efektívnosti výmeny informácií. Pri vyjadrení finančnej efektívnosti sa vychádzalo z výšky dorubenej dane (resp. zníženého nároku na NO) a sankcií, ktoré boli stanovené na základe informácií získaných prostredníctvom inštitútu medzinárodnej výmeny informácií.

Celková finančná efektívnosť výmeny informácií v Sk v rokoch 2005 – 2007

Tabuľka č. 43

ROK	2005	2006	2007
Finančný efekt v tis. Sk	193 546,9	291 821,6	529 506,1

Celková finančná efektívnosť výmeny informácií za roky 2005-2007 sa nachádza v grafickom znázornení [v prílohe č. 16.](#)

V roku 2007 bola vyrubená, resp. dorubená daň, resp. stanovené sankcie (penále, pokuty, iné sankcie) vo výške 529 506 108,00 Sk, čo oproti roku 2006 predstavuje nárast o 44,89%. Z uvedenej sumy tvorí najväčšiu časť vyrubenie, resp. dorubenie DPH, a to vo výške 448 761 030,- Sk. V prípade priamych daní činil dorub 8 303 617,- Sk. Súhrnne za priame dane a DPH boli na základe medzinárodnej výmeny informácií stanovené sankcie vo výške 13 131 177,- Sk. Ďalším dôsledkom použitia informácií zo zdrojov v zahraničí bolo zníženie nároku na nadmerný odpočet vo výške 54 399 877,- Sk. V oblasti priamych daní bolo zníženie daňovej straty 4 877 407,- Sk.

Nepriamym a nevyčísľiteľným, ale pritom najvýznamnejším efektom medzinárodnej výmeny informácií je jej preventívny účinok a podpora dobrovoľného plnenia daňových povinností.

Na základe Nariadenia Komisie č. 1925/2004 sa v roku 2007 po druhý krát uskutočnila, tzv. automatická výmena. Každý členský štát EÚ oznámil Komisii, či sa zúčastní na výmene informácií a zároveň oznámil skupinu informácií, ktoré bude poskytovať. Slovenská republika sa zaviazala vymieňať informácie podľa článku 4.1.a) t.j. informácie o pridelených identifikačných číslach DPH osobám bez sídla v Slovenskej republike a článku 4.1.b), t.j. informácie o vrátenej DPH osobám bez sídla v Slovenskej republike. Celkovo bolo zaslaných 547 záznamov podľa článku 4.1.a) a 973 záznamov podľa článku 4.1.b). Daňová správa v roku 2007 prijala aj informácie z ostatných členských štátov zasielané v zmysle vyššie uvedeného Nariadenia. V súčasnom období sa pripravuje automatický systém na spracovanie informácií poskytnutých v zmysle Nariadenia č. 1925/2004, ktorý umožní ich sprístupnenie príslušným daňovým orgánom pre ďalšie využitie.

V zmysle Smernice č. 48/2003/ES o zdaňovaní príjmu z úspor v podobe výplaty úrokov sa v roku 2007 po druhý krát uskutočnila aj výmena informácií o úrokových príjmoch rezidentov iných štátov, ktoré pristúpili k výmene uvedených informácií podľa smernice. Okrem členských štátov EÚ ide o tretie európske krajiny a pridružené a závislé územia Holandska a Veľkej Británie.

V uplynulom roku mala slovenská daňová správa zastúpenie v pracovnej skupine expertov ATFS (stratégie boja proti podvodom), ktorá bola zriadená Stálym výborom pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH (SCAC), v Podvýbore pre informačné technológie (SCIT) a aj v rámci výboru SCAC zriadenej pracovnej skupine pre administratívnu spoluprácu v oblasti priamych daní (WP-DT). Svoje zastúpenie má daňová správa aj v pracovnej skupine OECD č. 8, ktorá sa zaoberá vyhýbaním sa plateniu daní, daňovým únikom a medzinárodnou výmenou daňových informácií. Zároveň sa začala aktívne zúčastňovať zasadnutí pracovnej skupiny k projektu pre monitorovanie podozrivých daňových subjektov na základe automatickej výmeny informácií.

V priebehu roka 2007 bolo vykonaných 5 multilaterálnych kontrol organizovaných kompetentnými orgánmi členských štátov EÚ (Belgicko, Nemecko, Rakúsko, Maďarsko) za účasti ďalších členských štátov EÚ a daňová správa. Z doterajších skúseností a z poznatkov zahraničných správ môžeme konštatovať, že až 95% prípadov multilaterálnych kontrol sa týka daňových podvodov na DPH.

Prehľad o medzinárodnej výmene informácií v oblasti DPH a priamych daní za rok 2007 sa nachádza [v prílohe č.17. Príloha č. 18](#) podáva prehľad o výmene informácií podľa pôvodu krajín.

7.7.2. Vonkajšie vzťahy

V roku 2007 bolo zrealizovaných celkom 126 zahraničných pracovných ciest, zúčastnilo sa na nich spolu 216 účastníkov, zamestnancov daňových orgánov SR

1. Bilaterálna spolupráca

Ďalší rozvoj bilaterálnej spolupráce s daňovými správami partnerských krajín: Česká republika, Slovinsko, Maďarsko, Francúzsko.

- Česká republika

V roku 2007 sa v rámci tejto bilaterálnej spolupráce uskutočnili 4 stretnutia na území ČR na tému: personalistika a vzdelávanie, medzinárodné daňové vzťahy a transferové oceňovanie, medzinárodná administratívna spolupráca a databáza Amadeus. Zúčastnilo sa ich spolu 26 zamestnancov DR SR.

- Francúzsko

V septembri 2007 sa uskutočnila návšteva GR a štyroch manažérov DR SR na generálnom riaditeľstve daní Francúzska v súvislosti s podpísaním bilaterálnej dohody o spolupráci DR SR - GRD Francúzsko. Zmluva sa stala bázou ďalšieho prehlbovania spolupráce medzi týmito dvoma krajinami.

- Slovinsko, Maďarsko

V novembri a v decembri 2007 sa uskutočnili návštevy generálnych riaditeľov daňových správ Slovinska a Maďarska na DR SR.

Medzi najdôležitejšie medzinárodné organizácie, s ktorými DS SR spolupracuje patria:

- Európska komisia (EK)

Program EK: FISCALIS:

- Organizácia pre ekonomickú spoluprácu a rozvoj (OECD):

- Medzi-európska organizácia daňových správ (IOTA)

- Medzi-americká organizácia daňových správ (CIAT)

7.7.3. Medzinárodné projekty

V roku 2007 pokračovala realizácia 2- ročného twinningového projektu z programu PHARE „Systémové zmeny v daňovej kontrole“ v spolupráci s dánskou daňovou a colnou správou. V tomto roku bol projekt aj ukončený. Cieľom projektu bolo zabezpečiť zvýšenie efektívnosti daňovej kontroly prostredníctvom zavedenia systémových zmien.

- Program Prechodný fond

V máji 2007 bol Európskou komisiou schválený twinning light projekt Daňového riaditeľstva SR „Výklad Smernice Rady 2006/112/ES v súvislosti s precedenčným právom Súdneho dvora Európskych spoločenstiev a jeho aplikáciu v praxi daňových správ členských krajín EÚ“ s rozpočtom 120 000 EUR. V priebehu roku 2007 bola ukončená prípravná fáza projektu, v rámci ktorej oddelenie vypracovalo podrobný Project Fiche a projekt bol zaslaný na cirkuláciu po členských štátoch EÚ.

Realizácia projektu sa predpokladá od apríla 2008 do septembra 2008, twinningovým partnerom slovenskej daňovej správy bude francúzska daňová správa. Uvedený projekt by mal predovšetkým priniesť nové poznatky v oblasti DPH, jeho nosnú časť tvorí 8 seminárov zameraných na vybrané časti Smernice Rady 2006/112/ES. Z úst zahraničných expertov by mal odznieť nielen podrobný výklad vybraných častí samotnej smernice ale aj vybraných rozsudkov Európskeho súdneho dvora, ktoré sa k daným častiam viažu. Zo slovenskej strany sa na predmetných seminároch predpokladá účasť približne 20 zamestnancov, z ktorých každý bude zodpovedný za to, aby získané vedomosti podal v rámci daňovej správy ďalej tým, ktorí to potrebujú - prostredníctvom Internetu, Intranetu, špecializačných vzdelávacích kurzov, metodických konzultácií či metodických usmernení.

- Program TAIX (Technical Assistance and Information Exchange Instrument)

V roku 2007 sa konal workshop na tému „Boj a prevencia proti daňovým podvodom“ v dňoch 24.-25. októbra v Banskej Bystrici za účasti 40 pracovníkov daňovej správy SR. Účastníci spolu s expertmi s Portugalska a Luxemburska diskutovali jednak o legislatíve v tejto oblasti ako aj o praktických problémoch pri boji s podvodmi, reťazovými a karuselovými podvodmi a problematikou medzinárodnej administratívnej spolupráce.

V rámci tohto programu plánuje daňová správa ešte 2 ďalšie workshopy, ktoré sú momentálne v prípravnej fáze a mali by byť zrealizované v roku 2008. Budú zamerané na rozsudky Súdneho dvora Európskych spoločností v oblasti priamych daní a Vlastné zdroje spoločenstva – zdroj založený na DPH.

- Projekty zo štrukturálnych fondov

V roku 2007 oddelenie v rámci prípravy na čerpanie prostriedkov zo štrukturálnych fondov v novom programovom období 2007-2013 vypracovalo dva nosné dokumenty - „Informáciu o Národnom strategickom referenčnom rámci SR pre programové obdobie 2007-2013“ a „Informáciu o možnostiach daňovej správy čerpať finančné prostriedky z mimorozpočtových zdrojov (okrem štrukturálnych fondov)“ a z nich vyplývajúci materiál „Návrhy na projekty“. Následne sa začala príprava troch vzdelávacích projektov pod vedením projektových manažérov z oddelenia medzinárodných projektov, ktoré plánujeme predložiť v rámci výziev pre štrukturálne fondy zverejnených v roku 2008:

Vzdelávanie zamestnancov daňovej správy v oblasti medzinárodných účtovných štandardov - jeho cieľom je získať a prehĺbiť odborné vedomosti vybraných zamestnancov daňových orgánov SR v oblasti medzinárodných účtovných štandardov za účelom dosiahnutia špecializácie kontrolnej a metodologickej činnosti v tejto oblasti

Vzdelávanie zamestnancov daňovej správy v oblasti transferového oceňovania – vybraní kontrolóri a metodici DR SR zaoberajúci sa problematikou transferového oceňovania budú školení zahraničnými i slovenskými lektormi, informácie o transferovom oceňovaní budú sprístupnené i daňovým subjektom na krátkych inštruktážnych školeniach

Analýza rizík v spolupráci s francúzskou daňovou správou – získanie francúzskeho know-how v oblasti analýzy rizík a následne jeho implementácia do prostredia slovenskej daňovej správy

V. INFORMATIKA

7.8. INFORMATIKA

Daňový informačný systém podporujúci správu daní v SR je jedným z najdôležitejších informačných systémov v SR. Požiadavky na modernú a efektívnu správu daní v SR majú priamy vplyv na DIS SR. Cieľovým stavom je vytvorenie takej daňovej správy, ktorá okrem každodennej činnosti spracovania daňových agend zabezpečí zjednodušenie a zefektívnenie komunikácie s daňovými poplatníkmi. Cieľom zmien je zvýšenie hospodárnosti a efektívnosti daňovej správy SR.

Informatika v daňovej správe je budovaná na princípe informatickej podpory inštitúcie zameranej na:

- plnenie úloh vyplývajúcich z Programového vyhlásenia vlády SR,
- plnenie medzinárodných záväzkov Slovenskej republiky, Smerníc a Nariadení prijatých v ES a medzinárodných dohôd,

- plnenie domácich právnych predpisov (zákony, vyhlášky, uznesenia),
- plnenie strategických zámerov daňovej správy,
- sprístupňovanie informácií odbornej i laickej verejnosti v zmysle Ústavy SR a príslušných právnych predpisov SR.

Základným zámerom daňovej správy SR v oblasti IT je zabezpečiť, aby v rámci DIS bolo možné realizovať strategické a reformné zábery vlády SR, MF SR, DR SR, legislatívne zmeny, ako aj požiadavky užívateľov, a to v stanovených termínoch a v požadovanej kvalite.

V roku 2007 sme zabezpečovali úlohy, ktoré boli zamerané na:

- zabezpečenie efektívnej daňovej správy
- poskytovanie komplexnejších a kvalitnejších služieb klientom
- inováciu daňového informačného systému
- realizovanie ďalšieho vývoja nadstavbových projektov daňového informačného systému

Implementáciu realizovaných úloh je možné rozdeliť do týchto základných oblastí:

7.8.1. Zapracovávanie legislatívnych zmien a požiadaviek používateľov do Aplikačného programového vybavenia daňového informačného systému (ďalej len „APV DIS“)

Medzi dôležité funkcie, ktoré boli počas roku 2007 implementované do APV DIS patrili napr.:

- zapracovanie nových tlačív v súvislosti s platnou legislatívou – daňové priznania k dani z príjmov fyzickej osoby a právnickej osoby za zdaňovacie obdobie roku 2006, daňové priznania k dani z pridanej hodnoty platné pre rok 2007, štvrtročný prehľad o zrazených a odvedených preddavkoch na dani zo závislej činnosti a o daňovom bonuse,
- úpravy vyplývajúce z novely zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov,
- preberanie a spracovanie údajov z jednotného kontaktného miesta (JKM),
- analýza a návrh riešenia zavedenia eura v APV DIS a pod.

7.8.2. Zabezpečenie prevádzky DIS

V roku 2007 daňová správa prevádzkovala 3 prostredia:

- hromadné zavedenie (reálna – produkčná - prevádzka)
- trvalé pilotné prostredie, ktoré slúži na testovanie reklamácií a nových funkcií
- školiace prostredie pre potreby vzdelávania.

Okrem toho daňová správa zabezpečuje aj prevádzku serverov pre systémy VIES, DWH a eTax.

V roku 2007 bolo vykonaných 295 reinstalácií, pričom ich počet sa oproti roku 2006 znížil o 21 – [vid' príloha č. 19](#). Zníženie počtu reinstalácií možno pripísať sústreďeniu riešiteľa APV DIS na testovanie projektu KDT. Na jeden deň v roku pripadla menej ako 1 reinstalácia (cca 0,8 reinstalácie na deň). Po nasadení HWK došlo aj k zmene v organizácii vykonávania reinstalácií, a to predovšetkým na dni pracovného voľna. Už v predchádzajúcom roku bol viditeľný dopad na obmedzenie prevádzky z dôvodu ich vykonávania, čo sa plne prejavilo v roku 2007. V minulom roku došlo k ešte výraznejšiemu zníženiu obmedzenia prevádzky v pracovných dňoch. [Príloha č. 19 b](#) Z priebehu počtu procesov „dis“ (procesy všetkých systémov APV DIS) za rok 2007 možno presne určiť zaťaženie systému v jednotlivých mesiacoch roka. Ako vidno z grafu „Priebeh počtu procesov v roku podľa regiónov“ [Príloha č. 19 c](#).

- k najväčšiemu zaťaženiu systému dochádza v mesiacoch apríl a máj
- k regiónom s najvyšším počtom procesov (najintenzívnejšou prácou a najvyšším počtom užívateľov) patrí bratislavský región.

K zabezpečeniu prevádzky patria aj činnosti ako zber a distribúcia dát podľa požiadaviek jednotlivých projektov, aktualizácie číselníkov, organizačnej štruktúry a správa prístupových práv používateľov APV DIS, ale aj ostatných systémov ako DWH, VIES, eTax a ISK. V uplynulom roku sa podarilo zabezpečiť centrálny a zabezpečený prístup k zberom dát pre ISK, čo prispelo k zvýšenej bezpečnosti pri používaní citlivých údajov daňových subjektov.

V priebehu roka 2007, na základe analýzy súčasného prostredia a možnosti využitia zmlúv Microsoft Enterprise Agreement a Premier Support bola zahájená implementácia migrácie existujúceho mailového systému v daňovej správe z pôvodne decentralizovaného riešenia, založeného na platforme Linux, na nový centralizovaný systém, založený na platforme Microsoft Exchange 2007. Bola vytvorená a nasadená architektúra s logickými komponentmi, použitými pri zabezpečení dostupnosti služieb elektronickej pošty, ([Príloha č. 19 d](#)) umožňujúca využitie služieb e-mail, zdieľané kalendáre, globálny zoznam mailových adries a kontaktov, webmail, interná PKI. Tento systém by mal byť (v závislosti od množstva pridelených finančných prostriedkov na tento účel) v priebehu roka 2008 doplnený o vysokodostupné riešenie a zrealizuje sa migrácia všetkých užívateľov daňovej správy.

V súvislosti s procesom prevádzkovania DIS sa centralizovaná platforma po projekte HWK počas roka dolaďovala na existujúce podmienky, vrátane zálohovacej politiky produkčného prostredia. Na zabezpečenie dostatočnej výkonnosti a bezpečnosti sa rozšírila kapacita existujúcej páskovej knižnice o 3 nové mechaniky. Do automatizovaného zálohovania prostredníctvom Tivoli storage manager sa zároveň začlenilo aj prostredie systému DWH. Z dôvodu zvýšenia bezpečnosti a prevádzky DIS bola realizovaná rekonštrukcia a rekonfigurácia existujúcej LAN/SAN vo Výpočtovom centre DR SR.

V rámci procesu inovácie DIS bol v roku 2007 obstaraný a nasadený do prevádzky systém Publishing server na platforme Websphere Business Modeler, ktorý umožňuje publikovať jednotlivé procesné modely daňovej správy, prípadne aj modely iných rezortných organizácií. Server bol v priebehu konca roka aktualizovaný na najnovšiu verziu príslušného SW, ktorá zrýchľuje tak proces publikovania, ako aj proces zobrazovania jednotlivých procesných modelov.

7.8.3. Obstaranie výpočtovej techniky a štandardného software

Z dôvodu výmeny existujúcej morálne a technicky zastaranej výpočtovej techniky, tiež z dôvodu dovybavenia a realizácie nových projektov, bola v daňovej správe SR v priebehu roka 2007 obstaraná nasledovná výpočtová technika a SW:

- 683 ks osobných počítačov
- 169 ks notebookov (hlavne pre potreby útvaru daňovej kontroly)
- 112 ks lokálnych tlačiarní
- 72 ks sieťových farebných tlačiarní
- 3 ks serverov pre systém elektronickej komunikácie
- 1 ks diskové pole k mailovému systému
- 1 ks server pre systém datamining
- 1 ks server pre systém LAN Management Solution
- 1525 ks RAM pre zvýšenie výkonnosti koncových pracovných staníc užívateľov
- Iná drobná VT (pamäte do notebookov, disky, scannery, ...)
- SW Cisco LAN Management Solution pre monitoring prostredia LAN
- SW Exchange server, ISA server a Windows 2003 server

- WebSphere Business Modeler Publishing Edition
- Iný SW pre potreby užívateľov (Adobe Acrobat, ...)

7.8.4. Služby počítačových sietí na daňových orgánoch SR

Koncom roku 2007 rozšírilo DR SR svoje sieťové pripojenia aj o priamy prístup do siete GOVNET. Migrácia služieb, ktoré daňová správa doteraz využívala v sieti GOVNET prostredníctvom Datacentra je naplánovaná na začiatok roka 2008.

V rámci budovania kabeľáže sietí LAN sa okrem zabezpečovania nevyhnutných požiadaviek daňových orgánov, dobudovania kabeľážnych systémov v rámci rekonštrukcií a prestavby budov realizoval nákup aktívnych prvkov. Celkovo bolo obstaraných 55 ks aktívnych prvkov Cisco Catalyst 24 port, resp. 48 port, ktoré nahradili morálne zastarané prvky typu HUB a umožnili využitie služby Virtual Voice Net.

7.8.5. Zabezpečenie efektívnej daňovej správy a poskytovanie komplexnejších a kvalitnejších služieb klientom

Pre zabezpečenie efektívnej daňovej správy ako aj a poskytovanie komplexnejších a kvalitnejších služieb klientom bola v roku 2007 zabezpečená prevádzka nasledovných projektov

- Projekt „SW pre výber daňových subjektov na kontrolu (ISK1)“
- Projekt „SW pre kontrolóra (ISK2)“
- Projekt „VIES“
- Projekt „eTax“
- Projekt „Väzby a okolie“
- Projekt „MIS MF SR“
- Projekt „DWH – Dátový sklad“
- Projekt „Intrastat“
- Projekt „Spracovanie daňových dokumentov technológiou skenovania“
- Projekt „VAT on e-services“
- Projekt „eBank“

7.8.6. Inovácia daňového informačného systému

V roku 2007 bolo riadenie inovácie APV DIS prevzaté MF SR, pričom inovácia DIS sa realizuje ako program UNITAS, ktorého cieľom je reforma daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia daní, cieľ a poisťných odvodov. Na základe definovaných úloh a rozhodnutí vedenia DR SR, programovej komisie a riadiaceho výboru na MF SR boli v roku 2007 realizované nasledovné činnosti súvisiace s inováciou APV DIS:

- Procesný model daňovej správy

Procesný model daňovej správy popísal všetky procesy organizácie, ich väzby a zjednotil vykonávanie procesov na všetkých úrovniach riadenia v daňovej správe a čím sa vytvorili predpoklady pre efektívne zvládnutie zmien, minimalizáciu rizík neúspechu a neefektívneho využitia zdrojov. V daňovej správe je procesný model využívaný ako referenčná dokumentácia procesov organizácie. Je publikovaný na publishing serveri a je dostupný pre všetkých zamestnancom daňovej správy.

- Zmena riadenia IT služieb daňovej správy

Skvalitnenie poskytovania služieb poskytovaných sekciou IT v roku 2007 pokračovalo ako súčasť programu UNITAS realizáciou interného projektu Daňového riaditeľstva SR „Zmena riadenia IT služieb daňovej správy“. Realizačné etapy projektu v roku 2007 nadviazali na predchádzajúce zhodnotenie súčasného stavu vypracovaním cieľového stavu a prioritizáciou postupu pri zavedení procesného riadenia do IT služieb tzv. IT Service Management podľa ITIL. V priebehu roku boli v rámci projektu zrealizované nasledovné etapy:

- Nasadenie nástroja na podporu ITSM a jeho konfigurácia pre jednotlivé procesy
- Definovanie procesu „Konfiguračný manažment“, jeho implementácia v praxi a zabezpečenie podpory procesu nástrojom na podporu ITSM
- Popis procesov „Manažment incidentov“ a „Manažment problémov“
- Definovanie a popis funkcie „Service Desku“ ako jednotného kontaktného bodu pre podporu používateľov

7.8.7. Realizovanie ďalšieho vývoja nadstavbových projektov daňového informačného systému

DR SR pokračovalo v roku 2007 vo vývoji a prevádzkovaní nadstavbových projektov nad svojim základným informačným systémom, ktorým je APV DIS, z dôvodu zabezpečenia ďalšej modernizácie a zvýšenia efektívnosti daňovej správy, zníženia administratívneho zaťaženia zamestnancov daňovej správy, zjednodušenia a skrátenia času vybavovania služieb pre daňové subjekty, iné orgány a organizácie rýchlejšou a kvalitnejšou komunikáciou, ako aj z dôvodu zlepšenia kvality informácií a informačnej podpory integrovanejšou dostupnosťou informácií a pod.

- Projekt „Väzby na okolie“

DR SR sa snaží v maximálnej miere preberať údaje od tretích strán, ktoré sú nevyhnutné pre zabezpečenie efektívnej daňovej správy a ktoré umožňujú zisťovať správne plnenie povinností daňových subjektov, a tým odhaľovať aj daňové úniky. Rozsah automaticky preberaných údajov závisí hlavne od platnej legislatívy, ktorá v mnohých prípadoch neumožňuje elektronické preberanie dát, ale rovnako závisí aj od možností tretích strán. Snahou DR SR je zabezpečiť elektronické poskytovanie dát pre iné štátne orgány a organizácie dodržiavajúc platné legislatívne normy.

DR SR spolupracuje s rôznymi štátnymi orgánmi a organizáciami pri preberaní a poskytovaní údajov. Ako príklad je možné uviesť:

- Štátna pokladnica
- Slovenská pošta
- Banky
- Sociálna poisťovňa
- Zdravotné poisťovne
- Notárska komora
- Štatistický úrad
- Ministerstvo financií SR
- DataCentrum
- Ministerstvo vnútra - Živnostenský register, Jednotné kontaktné miesto
- Ministerstvo vnútra - Register obyvateľstva
- Ministerstvo spravodlivosti - Obchodný register
- Colné riaditeľstvo SR

- Úrad geodézie, kartografie a katastra SR - Kataster nehnuteľností
- Policajné prezídium SR - Register vozidiel

Okrem týchto výstupov útvár informatiky zabezpečuje poskytovanie údajov fyzickým a právnickým osobám aj v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám

Dôvodom neprepojenia DIS s inými informačnými systémami je predovšetkým vývoj informačných systémov tretích strán. Ako sa postupne dobudovávajú, vytvárajú sa podmienky pre vzájomné prepojenie týchto systémov s DIS. Základným problémom brániacim výraznejšiemu pokroku v tejto oblasti je hlavne neexistencia jednoznačného identifikátora osôb v SR, na základe ktorého by bolo možné zabezpečiť vzájomnú výmenu údajov medzi informačnými systémami, nedodržiavanie používania celoštátne platných číselníkov a štandardov, ako aj nízka miera rozvoja využívania WebServices, ako nástroja pre automatizovanú výmenu dát medzi informačnými systémami.

8. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU

Ochrana ekonomických záujmov štátu, efektívny výber a správa daní je základným poslaním Daňovej správy Slovenskej republiky. V zmysle tohto poslania boli plnené úlohy stanovené Štátnym rozpočtom SR, úlohy stanovené Ministerstvom financií SR a vlastné strategické ciele organizácie.

8.1. Hodnotenie a analýza využívania zdrojov na svoju činnosť

Analýza využívania zdrojov na činnosť daňovej správy je popísaná v kapitole 4. Činnosti/produkty organizácie a ich náklady.

8.2. Hodnotenie a analýza aktivít a ich výsledkov v danom roku

Aktivity, ktoré daňová správa vyvíjala s cieľom dosiahnutia pozitívnych výsledkov v roku 2007 sú podľa činností podrobne analyzované v kapitole 7. - Ciele a prehľad ich plnenia.

Podkapitola 7.1. až 7.4. analyzuje výsledky správy daní, plnenie plánu daňových príjmov a odvodov, plnenie úloh za činnosť štátneho dozoru, registráciu a evidenciu daňových subjektov a všetky činnosti súvisiace s efektívnou správou daní. Ďalej je podrobne analyzovaná rozhodovacia činnosť daňových orgánov, metodická činnosť a činnosť služieb poskytovaných verejnosti.

Kontrolná činnosť sa nachádza v podkapitole 7.5. Výsledky činnosti súvisiace s vymáhaním daňových nedoplatkov sú predmetom podkapitoly 7.6.

Medzinárodným vzťahom vo všetkých aspektoch je venovaná podkapitola 7.7.1. a násl.

Samostatná podkapitola 7.8. a následne je venovaná činnosti informatiky.

Prílohy tejto správy podávajú tabuľkové a grafické znázornenia plnenia úloh v členení podľa činností daňovej správy.

8.3. Hodnotenie a analýza dosiahnutých výsledkov z pohľadu Daňovej správy Slovenskej republiky

Z pohľadu globálneho posúdenia výsledkov činnosti za rok 2007 možno konštatovať, že ciele a úlohy stanovené Štátnym rozpočtom Slovenskej republiky, Ministerstvom financií Slovenskej republiky a stanovené vlastnou stratégiou boli plnené priaznivo, čo sa odrazilo hlavne v príjmovej časti štátneho rozpočtu.

V uplynulom roku manažment daňovej správy využíval účinné nástroje manažérskeho riadenia.

Pre riadenie a kontrolu dosiahnutých výsledkov sa už štvrtý rok využíval systém merania výkonov „Performance management systém“. V zásade išlo o prechod od administratívneho k manažérskemu štýlu riadenia, ktorý umožňuje kvalifikovanejšie rozhodovanie, motiváciu k výkonom, zodpovednosť, stotožnenie sa s cieľmi organizácie a pod. Významnú úlohu tu zohrávala komunikácia vrcholového manažmentu daňovej správy o všetkých aspektoch zavádzanej zmeny smerom do vnútra daňových orgánov, ale aj k jeho okoliu.

Daňová správa na základe dokonalého poznania vonkajšieho a vnútorného prostredia, silných a slabých stránok organizácie, príležitostí ale aj rizík rôzneho charakteru vypracovala stratégie a stanovila ciele do budúcnosti. Stanovené ciele boli nepretržite kontrolované a vyhodnocované. Meranie a hodnotenie stanovených cieľov sa vykonávalo prostredníctvom Karty vyrovnaných výkonov (ďalej len KVV) „Business Balanced Skorecard“ (ďalej len BBS). Práve z tohto nástroja, kde je určené rozpätie podľa dôležitosti úloh a cieľa, ktorý sa chce dosiahnuť, je možno vidieť v určitom časovom horizonte, či je plnenie úloh úspešné, prípadne sa plnenie odkláňa od stanovenej úrovne a cieľu sa vyžaduje venovať zvýšená pozornosť. V tých najnegatívnejších prípadoch, sa zase signalizuje, že je potrebné prijať okamžité zásadné rozhodnutia, aby plnenie úlohy bolo smerované k pozitívnemu – úspešnému plneniu .

Podľa našich znalostí sme zatiaľ jedinou štátnou organizáciou v rámci SR, ktorá využíva tento moderný nástroj riadenia, ktorý v súčasnom období nastupujú aj oveľa viac vyvinuté svetové ekonomiky.

8.4. Hodnotenie a analýza vzťahu medzi organizáciou a externými inštitúciami

Na základe vlastných prieskumov názorov verejnosti na služby poskytované daňovou správou môžeme konštatovať, že v očiach daňovej verejnosti si postupne budujeme pozitívne postavenie.

Výsledky dosiahnuté v roku 2007 analyzované v jednotlivých kapitolách tejto výročnej správy poukazujú na skutočnosť, že pôsobenie daňovej správy má celospoločenský význam a má prínos nielen pre štát, ale aj pre širokú verejnosť. Zároveň je akceptovateľným partnerom pre štáty nielen v rámci Európskej únie, ale aj ostatné partnerské krajiny.

8.5. Závěry interného hodnotenia a analýz

Strednodobá perspektíva z pohľadu vykonávaných činností, plánované použitie finančných zdrojov a personálne plány do budúcnosti sú obsahom kapitoly 2.

Daňová správa SR bude aj v roku 2008 pokračovať v nastúpenom trende. V tomto roku očakávame zmeny v legislatíve daňových zákonov, ale aj zmeny vyplývajúce z Programového vyhlásenia vlády SR.

Pre dokonalé zvládnutie týchto zmien, ktoré podľa našich predpokladov výrazným spôsobom ovplyvnia činnosť daňovej správy, musí vrcholový manažment vypracovať dokument, ktorým sa určí postupnosť krokov pri príprave na zmeny zamestnancov na všetkých stupňoch riadenia, zohľadní sa v ňom finančný dopad zmien a alternatívne riešenia. Cieľom tohto dokumentu bude v konečnom dôsledku zabezpečenie úspešného zvládnutia úloh vyplývajúcich z poslania daňovej správy SR.

8.6. Hodnotenie organizácie Daňové riaditeľstvo SR za rok 2007 zo strany ústredného orgánu

Podľa § 3 ods. 3 zákona č. 150/2001 Z.z. o daňových orgánoch a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 440/2000 Z.z. o správach finančnej kontroly v znení neskorších predpisov, Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky (ďalej len daňové riaditeľstvo) riadi generálny riaditeľ, ktorý zodpovedá za činnosť daňových orgánov ministrom financií.

Poslaním daňových orgánov je slúžiť záujmom štátu a verejnosti hospodárnym a efektívnym výberom daňových príjmov. Za týmto účelom daňové orgány vykonávajú správu a kontrolu daní, vymáhanie daňových nedoplatkov a poskytujú služby verejnosti s cieľom podporovať dobrovoľné plnenie daňových povinností.

Daňové riaditeľstvo zodpovedá za jednotné uplatňovanie hmotnoprávných daňových zákonov a zákona o správe daní daňovými orgánmi a navrhuje ich zmeny.

Daňové riaditeľstvo predstavuje pre Ministerstvo financií SR (ďalej len ministerstvo) dôležitého dodávateľa informačných vstupov, nakoľko získava rozsiahle informácie od jednotlivých daňových úradov, z dopytov širokej verejnosti, ale aj v rámci vlastnej kontrolnej činnosti. Daňové riaditeľstvo na základe požiadavky ministerstva v roku 2007 vypracovávalo, napríklad prehľad o výške povolených úľav z úroku a sankcií podľa jednotlivých druhov za jednotlivé mesiace roka, podklady k vypracovaniu návrhu štátneho záverečného účtu.

Spolupráca s daňovým riaditeľstvom je pre ministerstvo významná najmä z hľadiska spätnej väzby o uplatňovaní daňových zákonov v praxi. Daňové riaditeľstvo poskytuje pre ministerstvo námety na novelizáciu daňových zákonov, ktoré vyplývajú z priamej aplikácie daňových zákonov v praxi, poskytuje podstatné pripomienky na úpravu predpisov predkladaných v rámci medzirezortného pripomienkového konania, ktoré sú prínosom pre efektívnu úpravu právnych predpisov v daňovej oblasti.

V roku 2007 sa daňové riaditeľstvo aktívne podieľalo na príprave vyhlášky Ministerstva financií SR, ktorou sa ustanovujú pravidlá vykazovania a prepočtu peňažných súm v súvislosti s prechodom zo slovenskej meny na

menu euro na účely účtovníctva, daní a colné účely a návrhu nového zákona o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona SNR č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov.

Ďalším významným prvkom činnosti daňového riaditeľstva je bezprostredná spolupráca s ministerstvom v rámci riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov. Za účelom riešenia podnetov v rámci riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov, ako aj zabezpečenia jednotného metodického výkladu daňových zákonov a zákona o správe daní sa vymenovaní zamestnanci daňového riaditeľstva v priebehu roka 2007 aktívne zúčastňovali na zasadnutiach pracovných skupín zriadených ministerstvom pre jednotlivé druhy daní.

Daňové riaditeľstvo poskytuje metodické usmernenia k dopytom jednotlivých daňových subjektov, ktoré ministerstvo využíva pri ďalšom metodickom usmerňovaní a stanoviská k mimoodvolacím konaniam týkajúcim sa sporných prípadov v súvislosti s uplatňovaním zákona o dani z príjmov, zákona o miestnych daniach a poplatkoch, zákona o správnych poplatkoch a zákona o súdnych poplatkoch.

V rámci ministerstva bola zriadená Komisia na zabezpečenie jednotného metodického výkladu daňových zákonov, ktorej členmi sú zamestnanci odboru priamych daní MF SR a daňového riaditeľstva. Metodická komisia prerokováva pripomienky daňového riaditeľstva k návrhom na zmenu a doplnenie daňových zákonov, opatrení a usmernení vypracovaných a predkladaných ministerstvom.

V roku 2007 veľmi dôležitou bola spolupráca s daňovým riaditeľstvom pri riešení problémov súvisiacich s aplikáciou zákona o DPH. Podnety daňových subjektov ako aj daňového riaditeľstva sa riešili na stretnutiach Komisie pre zabezpečenie jednotného metodického výkladu za oblasť dane z pridanej hodnoty.

Na základe jednotlivých poznatkov daňového riaditeľstva SR môže ministerstvo analyzovať prípadné nedostatky, ktoré sa pri aplikácii jednotlivých zákonných ustanovení daňových zákonov v praxi vyskytnú, prípadne, či majú pozitívny alebo negatívny vplyv na zdaňovanie jednotlivých skupín daňových subjektov.

Ministerstvo spolupracuje s daňovým riaditeľstvom pri pripomienkovaní materiálov OECD, ktoré sa prerokovávajú v rámci pracovných skupín a zároveň sa zástupcovia daňového riaditeľstva spolu so zástupcami ministerstva zúčastňujú rokovaní OECD.

Daňové riaditeľstvo a daňové úrady podľa zákona č. 171/2005 o hazardných hrách v znení neskorších predpisov vytvára, udržiava a prevádzkuje daňový informačný systém v oblasti prevádzkovania hazardných hier, vedie centrálny register prevádzkovateľov hazardných hier, vykonáva dozor nad dodržiavaním zákona o hazardných hrách a vykonáva správu odvodov z prevádzkovania hazardných hier do štátneho rozpočtu.

Daňové riaditeľstvo predstavuje pre ministerstvo dôležitého dodávateľa informácií z prevádzkovania hazardných hier. Daňové riaditeľstvo na základe požiadavky ministerstva pravidelne poskytuje výsledky z prevádzkovania hazardných hier podľa jednotlivých druhov hazardných hier, podľa jednotlivých prevádzkovateľov a v ďalšom členení. Spolupráca s daňovým riaditeľstvom a daňovými úradmi je pre ministerstvo významná najmä z hľadiska spätnej väzby o uplatňovaní právnych predpisov z oblasti hazardných hier v praxi. Poznatky z výkonu dozoru daňových úradov poskytujú ministerstvu námety na novelizáciu zákona o hazardných hrách a poskytujú poznatky k metodike výkonu dozoru. Na základe poznatkov z daňového riaditeľstva a daňových úradov môže ministerstvo analyzovať prípadné nedostatky v oblasti prevádzkovania hazardných hier.

Rozhodnutím ministra financií SR bol v roku 2007 zriadený Riadiaci výbor pre koordináciu reformy daňovej a colnej správy, ako aj Programová komisia pre zabezpečenie organizačných, procesných a informačných zmien v oblasti správy daní. Na činnosť týchto orgánov participuje aj daňové riaditeľstvo prostredníctvom svojich zástupcov. Daňové riaditeľstvo spolupracovalo počas roku 2007 s ministerstvom na príprave koncepcie reformy daňovej a colnej správy s výhľadom na zjednotenie výberu daní, cla a poistných odvodov.

Daňové riaditeľstvo sa zúčastňuje na realizácii projektov v rámci programu UNITAS, ktorý je riadený a koordinovaný z úrovne ministerstva. Jedným z týchto projektov je reaudit daňovej správy, ktorý nadväzoval na audit realizovaný v roku 2004. Výsledkom reauditov bol návrh organizačných a procesných zmien a vypracovanie procesného modelu organizácie, ktoré boli zrealizované za aktívnej účasti zamestnancov daňových orgánov. Reaudit nadväzoval a bol vykonávaný v úzkej súčinnosti s projektom „Procesný model“ realizovaným v rámci programu UNITAS, prostredníctvom ktorého boli vytvorené procesné modely ekonomických, administratívnych,

bezpečnostných a daňových procesov, ktoré slúžia ako základ pre procesný model colných orgánov a pre procesný model colnej správy s výhľadom na zjednotenie colnej a daňovej správy.

Daňové orgány sa aktívne zúčastňovali aj na príprave projektu Systém vnútornej správy DR SR, ktorý ako ďalší z projektov programu UNITAS, prešiel do fázy realizácie. Cieľom projektu je vybudovanie systému vnútornej správy spĺňajúceho definované požiadavky používateľov, rešpektujúceho procesný model ekonomických agend, zabezpečujúceho v maximálne možnej miere automatizáciu činnosti a kompatibilného s ostatnými systémami rezortu ministerstva v priamom prepojení na rozpočtový informačný systém, informačný systém štátnej pokladnice a systém jednotného účtovníctva a výkazníctva. Jeho obsahom je kompletná ekonomicko-hospodárska agenda. Realizáciou projektu sa aplikujú jednotné účtovné štandardy pre verejnú správu, synchronizujú a unifikujú sa postupy v rámci daňového riaditeľstva a rezortu, a to hlavne s Colným riaditeľstvom SR, optimalizujú sa a zlepšia sa charakteristiky ekonomických procesov, získa sa prehľad o vývoji verejných financií, zabezpečí sa konzistentné výkazníctvo a časové analýzy.

Ministerstvo a daňové riaditeľstvo úzko spolupracujú pri zvyšovaní kvality interných výkonov v oblasti IT, a to prostredníctvom realizácie projektu „Zmena riadenia IT služieb daňovej správy“, ktorý prebiehal počas roka 2007 a naďalej pokračuje realizáciou ďalších procesov ITIL. Daňové riaditeľstvo spolupracuje s ministerstvom financií aj pri koordinovaní ďalšieho vývoja Aplikačného programového vybavenia daňového informačného systému vo väzbe na realizáciu nových častí daňového informačného systému realizovaných, respektíve pripravovaných prostredníctvom programu UNITAS. Daňové riaditeľstvo ďalej úzko spolupracovalo aj pri príprave koncepcie rozvoja IT daňovej správy, ktorá bola vypracovávaná s cieľom vytvorenia konsolidovaného informačného systému v rezorte ministerstva.

Daňové orgány poskytovali v roku 2007 pre ministerstvo údaje hlavne z daňovej oblasti, ktoré boli využívané ako podklad pri realizovaní rôznych analýz vykonávaných ministerstvom.

Daňové riaditeľstvo v rámci svojej činnosti v priebehu roka 2007 v súlade s platnou legislatívou spolupracovalo, prípadne poskytovalo informácie a údaje ostatným organizáciám verejnej správy; napríklad Colnému riaditeľstvu SR poskytovalo údaje z registra daňových subjektov, DataCentru výstupy z účtovných výkazov podnikateľských subjektov účtujúcich v sústave jednoduchého účtovníctva, Štatistickému úradu Slovenskej republiky registre fyzických a právnických osôb za účelom aktualizácie registra ekonomických subjektov, Sociálnej poisťovni údaje o samostatne zárobkovo činných osobách a o osobách spolupracujúcich s osobami samostatne zárobkovo činnými a v rámci spolupráce so Štátnou pokladnicou bol realizovaný a zabezpečovaný platobný styk v oblasti štátnych príjmov.

Daňové riaditeľstvo má dôležitý význam pre ostatné orgány verejnej správy a širokú verejnosť, nakoľko realizuje metodickú činnosť v rámci uplatňovania daňových zákonov, predovšetkým ide o organizáciu rôznych prednášok, školení, vydávaní pokynov a usmernení.

Za účelom informovania daňových subjektov o ich právach a povinnostiach vo veciach daní a o osobitných predpisoch sú na daňových úradoch zriadené kancelárie prvého kontaktu, ktoré aj v priebehu roka 2007 poskytovali informácie zamerané predovšetkým na povinnosti súvisiace s podávaním daňových priznaní a ich obsahovou náplňou, ako aj informácie súvisiace s uplatnením riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov. Uvedenou činnosťou tieto kancelárie prispievajú aj k zvýšeniu daňovej disciplíny daňových subjektov.

Okrem osobného kontaktu daňové riaditeľstvo zabezpečovalo informovanosť širokej verejnosti aj prostredníctvom masovokomunikačných prostriedkov, telefonicky, v rámci vybavovania písomných dopytov podľa zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov, ako aj prostredníctvom internetovej stránky daňového riaditeľstva, na ktorej sú zverejnené rôzne informácie a v neposlednom rade aj informácie o možnosti podávania daňových priznaní, respektíve iných podaní elektronickými prostriedkami.

Nadväzne na skutočnosť, že daňové riaditeľstvo zodpovedá za jednotné uplatňovanie daňových zákonov daňovými orgánmi a z dôvodu jednotnej aplikácie právnych noriem, daňové riaditeľstvo vypracováva metodické pokyny k zmenám, ktoré vyplývajú z noviel zákonov. Táto činnosť daňového riaditeľstva má v konečnom dôsledku značný prínos i pre samotné daňové subjekty, a to v tom smere aby bola zachovaná rovnosť pri uplatňovaní právnych predpisov voči všetkým daňovým subjektom.

9. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky v zmysle platnej legislatívy zabezpečuje poskytovanie dát ako pre verejnú a štátnu správu, tak aj pre ostatné subjekty.

Medzi hlavné skupiny používateľov výstupov patria nasledovné:

- Verejnosť

Daňová správa poskytuje informácie pre verejnosť za účelom zvýšenia jej informovanosti z oblasti daní, ako aj z oblasti samotnej daňovej správy. Informácie sú poskytované nielen prostredníctvom masovokomunikačných prostriedkov (televízia, rozhlas, tlač), ale aj prostredníctvom portálu daňovej správy (www.dr.sr.sk), na ktorom sú zverejnené všeobecné informácie, rôzne typy zoznamov v zmysle platnej legislatívy, rôzne štatistiky, agregované výstupy, aplikácie a pomôcky, zoznamy platiteľov DPH, zoznamy neplatičov podľa jednotlivých druhov daní a pod.

Poskytovanie údajov pre ďalšie subjekty v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov – DR SR poskytuje údaje požadované v zmysle uvedeného zákona priebežne v zákonom stanovených lehotách.

Ostatné štátne orgány a organizácie, parlament, vláda SR – DR SR poskytuje na základe požiadaviek z týchto orgánov a organizácií neštandardné výstupy v elektronickej forme.

V súvislosti s poskytovaním a preberaním údajov daňová správa identifikuje už niekoľko rokov nasledovné okruhy problémov, ktoré do konca roku 2007 neboli vyriešené:

1. Legislatíva – zmeny v jednom zákone sa nepremietnu do ostatných súvisiacich zákonov. Odovzdávanie údajov medzi orgánmi a organizáciami v elektronickej forme neumožňuje príslušná legislatívna norma.
2. Nejednotná identifikácia subjektov – neexistuje jednotná identifikácia v rámci Slovenskej republiky, čo spôsobuje obrovské problémy pri prepojení informačných systémov a získaní potrebných dát.
3. Neexistencia gestora za celoštátne platné číselníky so zabezpečením ich distribúcie všetkým orgánom a organizáciám. Ako príklad je možné uviesť číselník ulíc Slovenskej republiky, PSČ, a pod.
4. Nedostatočne uplatňované štandardy informačných systémov verejnej správy niektorými štátnymi orgánmi a organizáciami.

- Európska únia

V rámci projektu interoperability bol zo strany DR SR zabezpečený vývoj národného systému VIES pre výmenu informácií o DPH a jeho prepojenie na sieť členských krajín EÚ – CCN/CSI. Systém VIES bol počas roku 2006 v bežnej prevádzke, pričom v stanovených termínoch zabezpečoval výmenu informácií s členskými štátmi EÚ. Zároveň bol aktualizovaný o nové požiadavky vyplývajúce z nariadení EÚ.

Ďalšou súčasťou interoperability na systémy EÚ je systém pre DPH z elektronických služieb pre nezaložené osoby mimo štátov EÚ. Systém bol počas roku prevádzkovaný bez akýchkoľvek problémov.

Počas roku 2007 bol prevádzkovaný systém eBank, ktorý rieši úlohy v oblasti medzinárodnej výmeny informácií o zdaňovaní príjmu z úspor v podobe výplaty úrokov.

- MF SR

DR SR pripravuje pre MF SR ako nadriadený orgán dáta vo forme agregovaných výstupov, ako aj vo forme preddefinovaných výstupov, a to z celej oblasti daňovej správy. Dáta sú poskytované z dátového skladu (ďalej len „DWH“) automatizovaným spôsobom do MIS-u na MF SR prostredníctvom komunikačnej brány nainštalovanej medzi MF SR a DR SR. MF SR na základe takto

definovaného mechanizmu má vo svojom MIS-e kompletne údaje daňovej správy od roku 1993 do roku 2007, na základe ktorých môže vykonávať ďalšie analýzy a prognózy. Okrem týchto údajov pripravuje DR SR na požiadanie MF SR aj neštandardné výstupy, ktorých rozsah je snahou obidvoch strán znižovať a zabezpečovať výstupy len cez komunikačnú bránu importom do MIS-u.

- Colné riaditeľstvo SR

DR SR zabezpečuje dennú replikáciu dát registra daňových subjektov a vybraných číselníkov z daňového informačného systému na stranu colnej správy z dôvodu zabezpečenia jednotnej identifikácie daňových subjektov v rámci rezortu MF SR a tým aj vytvorenia podmienok pre zabezpečenie jednotného účtu klienta. DR SR odovzdáva v zmysle platnej legislatívy Colnému riaditeľstvu SR údaje zo správy daní (napr. o poskytnutých odkladoch a splátkach a pod.). Tieto údaje sú odovzdávané prostredníctvom e-mailovej komunikácie.

- DataCentrum

DR SR poskytuje DataCentru dáta z účtovných výkazov podnikateľských subjektov účtujúcich v sústave jednoduchého a podvojného účtovníctva, ako aj údaje z účtovníctva obcí, ktoré sú obcami odovzdávané na jednotlivé DÚ a odtiaľ sa následne odovzdávajú prostredníctvom DR SR do DataCentra, ktoré je definované ako spracovateľská organizácia MF SR, zabezpečujúca spracovávanie všetkých účtovných výkazov a následné poskytovanie výstupov z nich pre iné orgány a organizácie. DR SR pre účely spracovania údajov z účtovných výkazov poskytuje DataCentru aj údaje z registra daňových subjektov pre potreby vytvárania registra účtovných závierok a zároveň poskytuje aj potrebné číselníky umožňujúce spracovanie poskytnutých dát.

- Štátna pokladnica

Daňová správa realizuje platobný styk v oblasti štátnych príjmov, ako aj v oblasti hospodárenia organizácie prostredníctvom informačného systému Štátnej pokladnice, do ktorého sú importované údaje z APV DIS prostredníctvom dávkových platieb na disketách a rovnakou formou dochádza k načítaniu údajov do APV DIS z informačného systému Štátnej pokladnice. Vzhľadom k tomu, že tento systém prenosu dát medzi jednotlivými informačnými systémami je prácny a zdĺhavý, daňová správa navrhla Štátnej pokladnici zabezpečiť automatizovaný systém odovzdávania a preberania dát, ktorý by umožnil zrýchlenie práce, zvýšil by kvalitu a efektívnosť spracovania dát. Okrem oblasti platobného styku sa do informačného systému Štátnej pokladnice importujú, resp. vkladajú údaje týkajúce sa faktúr, z oblasti rozpočtovania finančných prostriedkov a bol pripravený export údajov z oblasti majetku, ktorý sa však nevykonával z dôvodu rozhodnutia Štátnej pokladnice o odklade spracovávaní majetku na rok 2007.

- Slovenská pošta

Výmena údajov prebieha denne obojstranne v elektronickej forme. Údaje z daňovej správy zasielajú daňové úrady na pracoviská Slovenskej pošty a údaje zo Slovenskej pošty – VAKÚP-u sú zasielané na DR SR, ktoré zabezpečuje ich distribúciu na príslušné daňové úrady prostredníctvom vlastného programu a následne je zabezpečené ich automatické načítanie do APV DIS.

- Štatistický úrad SR

DR SR je administratívnym zdrojom údajov pre potreby Štatistického úradu SR, ako aj pre potreby ostatných orgánov a organizácií, čo prispieva k zníženiu nárokov na spravodajské jednotky a zároveň umožňuje prístup tretích strán k údajom, ktoré je možné využiť pre potreby rôznych analýz vykonávaných štátnymi orgánmi. Zároveň DR SR poskytuje zoznam subjektov, ktorým daňové úrady povolili prechod z účtovného na hospodársky rok, nakoľko táto informácia je potrebná pre potreby štátnej štatistiky. V súvislosti s poskytovaním týchto dát poskytuje DR SR v zmysle platnej legislatívy aj dáta z registra daňových subjektov za účelom kontroly a aktualizácie registra ekonomických subjektov.

Ďalšou významnou oblasťou, v ktorej participuje DR SR, je poskytovanie dát pre potreby systému Intrastat. DR SR pre tento systém poskytuje v dohodnutých termínoch a štruktúrach automatizovanou formou prostredníctvom software inštalovaného medzi DR SR a ŠÚ SR dáta o platiteľoch DPH, dáta o intrakomunitárnych dodávkach z daňových priznaní dane z pridanej hodnoty a dáta zo súhrnných

výkazov k DPH, ktoré je povinné poskytovať v zmysle nariadenia Rady (EHS) č. 3330/1991. Tieto údaje sú odovzdávané v pravidelných intervaloch Štatistickému úradu SR, ktorý ich využíva na kontrolu úplnosti predložených hlásení zo spravodajských jednotiek a korektnosti sumárnych údajov za spravodajskú jednotku. Dátové rozhranie je priebežne aktualizované v zmysle platnej legislatívy a príslušných smerníc EÚ.

DR SR zabezpečuje pre potreby ŠÚ SR zasielanie nasledovných údajov:

- registre fyzických a právnických osôb pre aktualizáciu registra ekonomických subjektov,
- údaje v elektronickej forme pre systém Intrastat,
- údaje z daňových priznaní v elektronickej forme z dôvodu, že DR SR je administratívnym zdrojom údajov pre štatistické účely z oblasti daní,

ŠÚ poskytuje v elektronickej forme číselníky.

V roku 2007 ŠÚ SR pokračoval v realizácii projektu, ktorého cieľom je zabezpečiť automatizovanú výmenu údajov so štatistickým informačným systémom s cieľom získania potrebných údajov pre štatistické účely, ktoré by sa využívali aj pre potreby európskeho štatistického informačného systému. DR SR poskytlo pre tieto účely dáta podľa definovaného dátového rozhrania.

V roku 2007 sa uskutočnilo pracovné stretnutie medzi pracovníkmi ŠÚ SR a DR SR kvôli zmene odvetvovej klasifikácie ekonomických činností (OKEČ). ŠÚ SR vydal vyhlášku, ktorá ustanovuje od roku 2008 používať jednotnú klasifikáciu ekonomických činností podľa Európskej únie, z čoho vyplynulo pre daňovú správu zapracovať tieto zmeny do APV DIS

- Sociálna poisťovňa

DR SR poskytuje údaje o samostatne zárobkovo činných osobách a o osobách spolupracujúcich s osobami samostatne zárobkovo činnými v elektronickej forme dvakrát ročne na základe uzatvorenej dohody so Sociálnou poisťovňou. V nevyhnutných prípadoch sú poskytované dáta aj na základe písomnej žiadosti priamo Daňovým riaditeľstvom SR. Na požiadanie pobočky Sociálnej poisťovne môže vo výnimočných prípadoch poskytnúť výstup v papierovej forme aj správca dane, ktorý má k dispozícii tento výstup zapracovaný priamo v APV DIS.

- Zdravotné poisťovne

Všeobecná zdravotná poisťovňa, Spoločná zdravotná poisťovňa, Zdravotná poisťovňa Dôvera, Chemická zdravotná poisťovňa Apollo - DR SR poskytuje údaje na výpočet určenia vymeriavacieho základu a na výpočet poistného v elektronickej forme dvakrát ročne a v prípade operatívnej žiadosti aj písomne.

- Notárska komora

DR SR preberá od Notárskej komory zoznam prijímateľov 2 %, ktorý prechádza na Daňovom riaditeľstve SR kontrolou na správnosť dát. Po zistení chybných údajov sú tieto oznamované Notárskej komore, ktorá následne údaje aktualizuje. DR SR poskytuje pre Notársku komoru zoznam prijímateľov 2 % s poukázanými čiastkami do 31.1. bežného roku. Zoznamy oprávnených prijímateľov 2 % nahlásených z Notárskej komory, ako aj zoznamy prijímateľov 2 %, ktorým boli poukázané finančné prostriedky daňovými úradmi, sú zverejnené aj na internetovej stránke DR SR.

- Banky

V zmysle platnej legislatívy banky poskytujú správcovi dane zoznamy otvorených a zrušených podnikateľských účtov. Tieto informácie sú poskytované v písomnej forme z dôvodu, že platná legislatíva neumožňuje ich odovzdávanie v elektronickej forme.

- Ministerstvo vnútra - Živnostenský register

MV SR – živnostenský odbor - implementoval do prevádzky v novembri 2005 nový centrálny živnostenský register CEZIR. Pre Daňové riaditeľstvo SR sa tým zmenila forma preberania údajov. Kvalita údajov, ktoré poskytuje MV SR sa priebežne zlepšuje, v priebehu roka 2007 sa vyskytlo

niekoľko problémov, ktoré sa operatívne riešili. Aktualizácia údajov je realizovaná stiahnutím dávky z MV SR zamestnancom DR SR v denných intervaloch. Dávka sa spracováva v APV DIS.

Z dôvodu novely živnostenského zákona vzniklo jednotné kontaktné miesto (JKM), z ktorého vyplynula požiadavka na zmenu v aplikácii registra APV DIS. Údaje zo ŽÚ sa zasielajú denne cez elektronickú podateľňu ústredného portálu verejnej správy na elektronickú podateľňu daňovej správy, kde dochádza ku kontrolným mechanizmom a následne sa údaje nahrávajú do APV DIS. Funkcia nie je automatizovaná z dôvodu krátkosti času na zapracovanie (1 mesiac). K plnej automatizácii dôjde v roku 2008.

- Ministerstvo vnútra - Register obyvateľstva

V priebehu roka 2007 sa uskutočnilo stretnutie pracovných skupín k prepojeniu registra obyvateľov s daňovou správou. Bolo vypracované zmenové konanie pre realizáciu zapracovania funkčnosti do APV DIS. MV SR poskytlo technickú dokumentáciu pre implementáciu. Došlo k stotožneniu údajov medzi MV SR a DR SR, ktoré slúži ako východiskový bod pre poskytovanie a preberanie údajov.

- Ministerstvo spravodlivosti - Obchodný register

V roku 2007 pokračovalo preberanie údajov z Obchodného registra prostredníctvom dátovej pumpy. Kvalita preberaných údajov je nevyhovujúca a DR SR indikuje stav v oblasti preberania údajov z Obchodného registra ako kritický, a to aj z dôvodu, že Obchodný register nedodržiava základné štandardy pre informačné systémy verejnej správy a celoštátne platné číselníky, čo znemožňuje využívanie údajov z Obchodného registra. Vzhľadom na legislatívne zmeny bolo vypracované nové zmenové konanie, ktorého realizácia sa vykoná v roku 2008.

- Úrad geodézie, kartografie a katastra SR - Kataster nehnuteľností

V roku 2007 mali daňové orgány zabezpečený prístup do katastra nehnuteľností, v rámci ktorého si môžu overovať údaje nevyhnutné pre kvalitný výkon správy a kontroly daní. Prístup do katastra sa realizuje cez katastrálny portál.

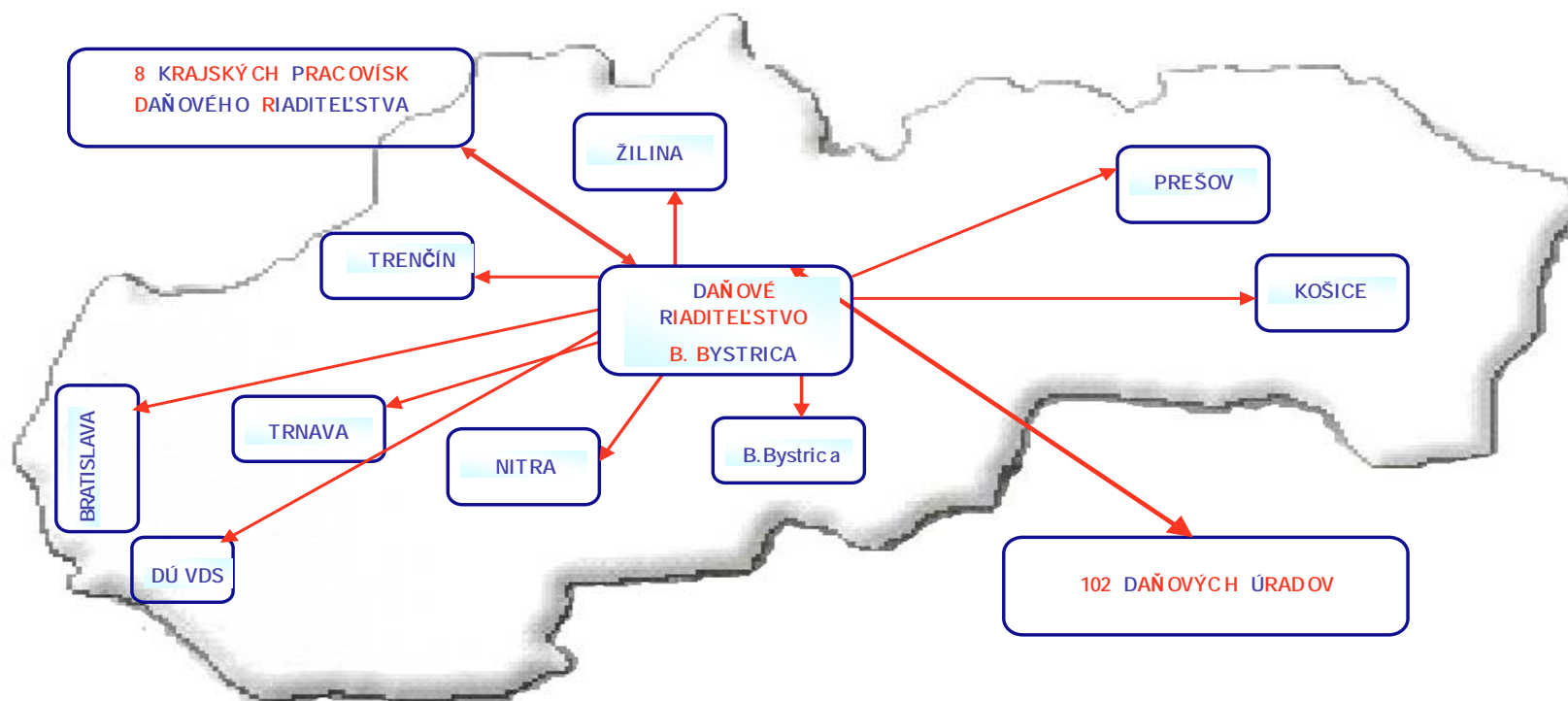
- Policajné prezídium SR - Register vozidiel

Údaje z dopravnej evidencie sú poskytované v písomnej forme na predpísanom tlačive na základe žiadosti daňového úradu. Z rokovaní na Policajnom prezídiu SR vyplynulo jednoznačné stanovisko, že poskytovanie informácií z dopravných evidencií upravuje § 86 zákona NR SR č.315/1996 Z. z., v zmysle ktorého je možné poskytnúť informácie daňovým úradom len v písomnej forme na základe odôvodnenej písomnej žiadosti. Prijatím zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, sa v rámci dani z motorových vozidiel otvorila možnosť na elektronické preberanie dát z dopravnej evidencie. V roku 2005 bola poskytnutá skúšobná dávka o motorových vozidlách časti právnických osôb za účelom testovania. Novelou zákona č. 582/2004 Z. z. účinnou od 1.12.2005 došlo k úprave príslušného paragrafu, umožňujúceho preberanie údajov o motorových vozidlách, čím daňová správa stráca nárok na preberanie týchto údajov v elektronickej forme.

Ing. Igor Šulaj
generálny riaditeľ

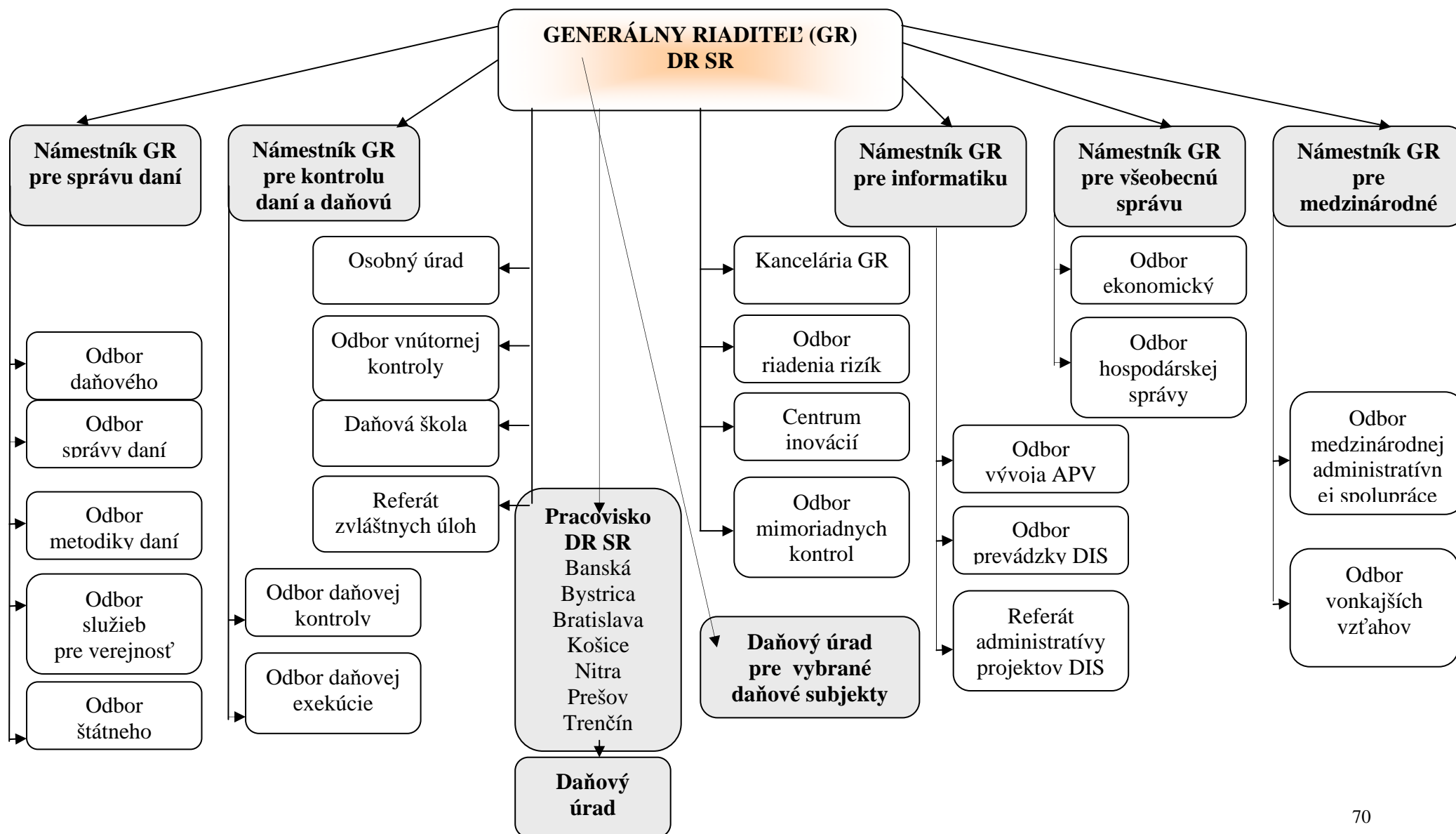
PRÍLOHY
VÝROČNEJ SPRÁVY O ČINNOSTI DAŇOVÝCH ORGÁNOV ZA ROK 2007

ŠTRUKTÚRA DAŇOVÝCH ORGÁNOV SLOVENSKEJ REPUBLIKY

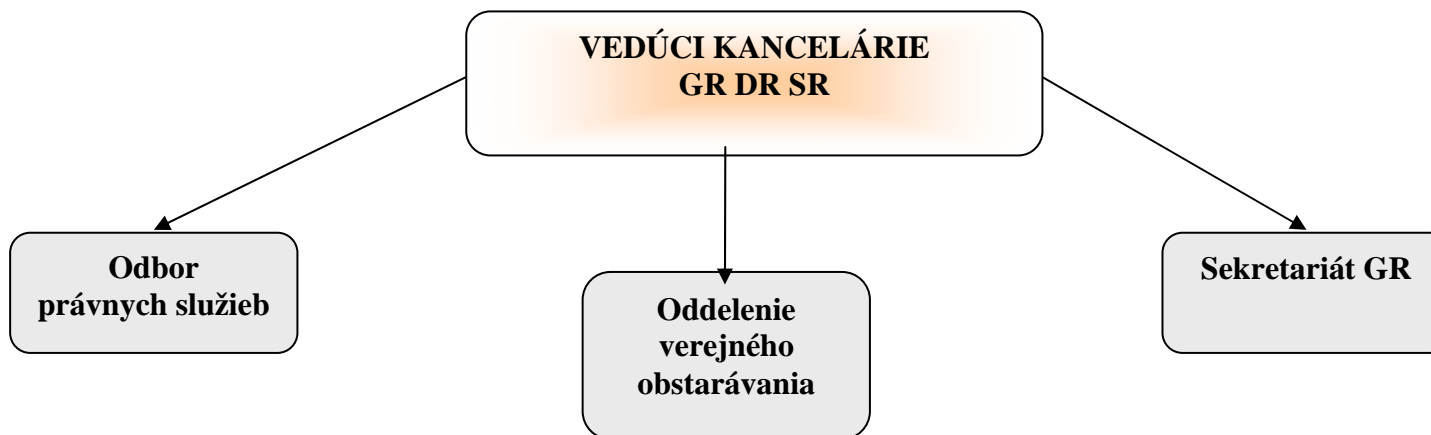


Výška odvodov do ŠTÁTNEHO ROZPOČTU podľa pôsobnosti daňových úradov			
Centrálny DÚ	plán	skutočnosť	% plnenia
Banská Bystrica II	31 754 090,00	31 766 355,36	100,04
Zvolen	37 788 691,20	37 607 691,20	99,52
Lučenec	28 350 000,00	28 395 000,00	100,16
Rimavská Sobota	14 355 000,00	14 715 000,00	102,51
SPOLU B. Bystrica	112 247 781,20	112 484 046,56	100,21
Prešov I.	28 394 900,00	28 394 900,00	100,00
Poprad	57 539 254,56	57 539 254,54	100,00
Svidník	12 600 000,00	12 645 000,00	100,36
Vranov	18 594 450,00	18 697 145,00	100,55
SPOLU Prešov	117 128 604,56	117 276 299,54	100,13
Martin	18 045 000,00	18 045 000,00	100,00
Dolný Kubín	22 095 000,00	22 095 000,00	100,00
Liptovský Mikuláš	19 170 000,00	19 170 000,00	100,00
Žilina 1	122 782 899,27	122 828 024,24	100,04
SPOLU Žilina	182 092 899,27	182 138 024,24	100,02
Nitra 1	49 050 000,00	49 100 000,00	100,10
Nové Zámky	37 890 000,00	37 890 000,00	100,00
Komárno	36 900 000,00	36 900 000,00	100,00
Levice	21 600 000,00	21 600 000,00	100,00
SPOLU Nitra	145 440 000,00	145 490 000,00	100,03
Dunajská Streda	28 845 000,00	28 800 000,00	99,84
Galanta	19 170 000,00	19 170 000,00	100,00
Senica	25 477 500,00	25 477 500,00	100,00
Trnava	56 808 529,77	56 854 202,23	100,08
SPOLU Trnava	130 301 029,77	130 301 702,23	100,00
Bratislava I	268 908 469,13	269 510 286,78	100,22
Bratislava II	308 068 788,98	308 976 830,87	100,29
Bratislava III	790 743 884,76	793 630 254,91	100,37
Bratislava V	114 446 789,52	114 349 213,08	99,91
SPOLU Bratislava	1 482 167 932,39	1 486 466 585,64	100,29
Košice I	67 565 578,04	65 717 017,50	97,26
Michalovce	20 708 982,00	20 803 840,00	100,46
Trebišov	11 160 000,00	11 160 000,00	100,00
Spišská Nová Ves	19 215 000,00	19 215 000,00	100,00
SPOLU Košice	118 649 560,04	116 895 857,50	98,52
Trenčín	43 088 802,72	42 821 302,72	99,38
Prievidza	28 395 000,00	28 410 000,00	100,05
Považská Bystrica	73 497 164,43	73 497 170,43	100,00
Nové MNV	14 220 000,00	14 400 000,00	101,27
SPOLU Trenčín	159 200 967,15	159 128 473,15	99,95
Spolu SR	2 447 228 774,38	2 450 180 988,86	100,12

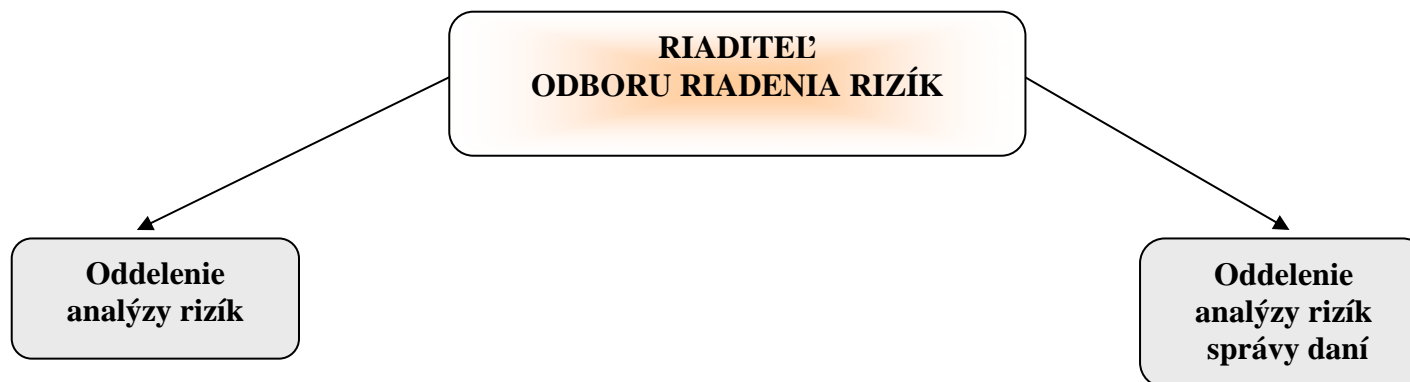
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA DAŇOVÉHO RIADITEĽSTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY



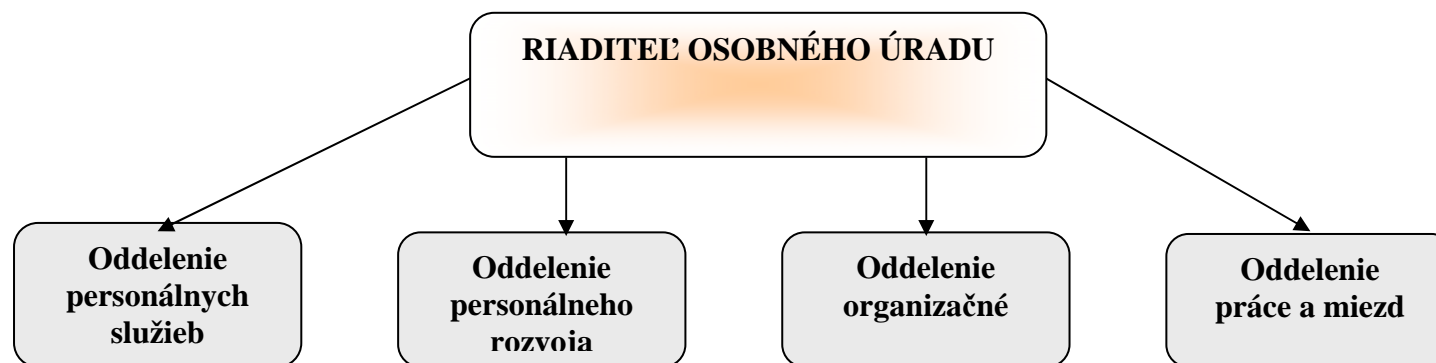
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA KANCELÁRIE GENERÁLNEHO RIADITEĽA DR SR



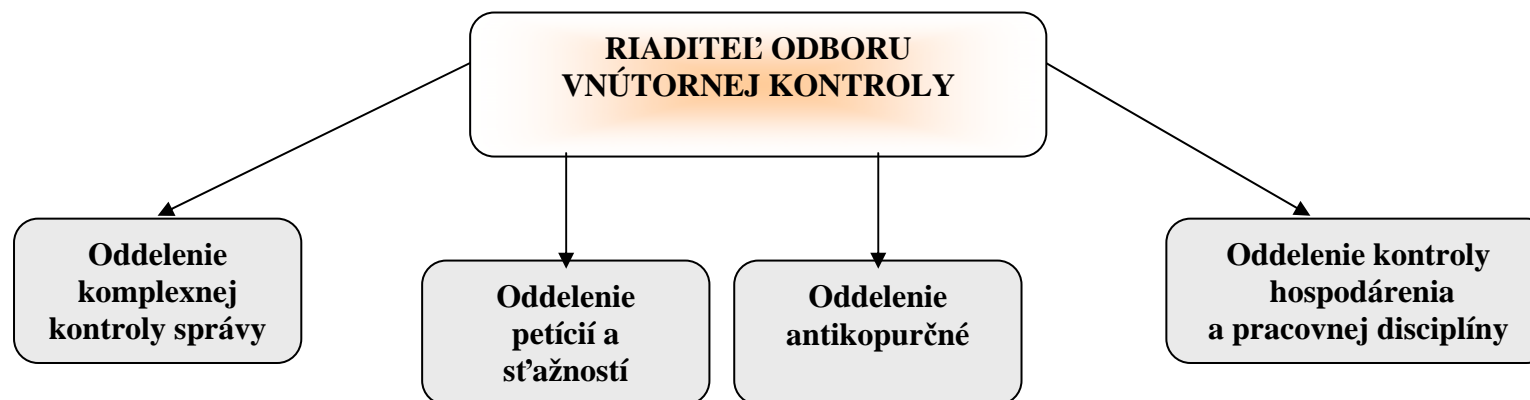
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA - ODBOR RIADENIA RIZÍK



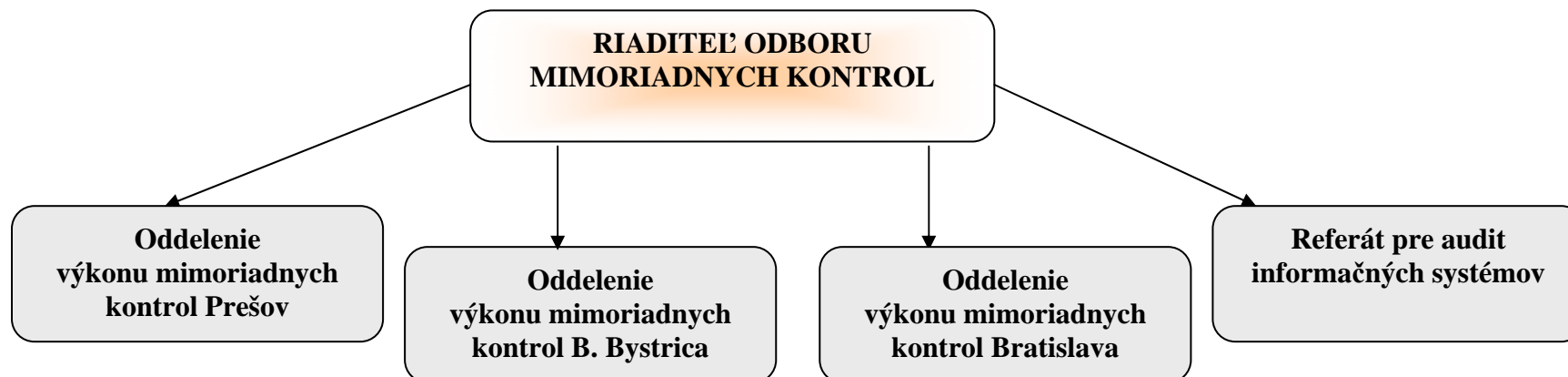
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA – OSOBNÝ ÚRAD



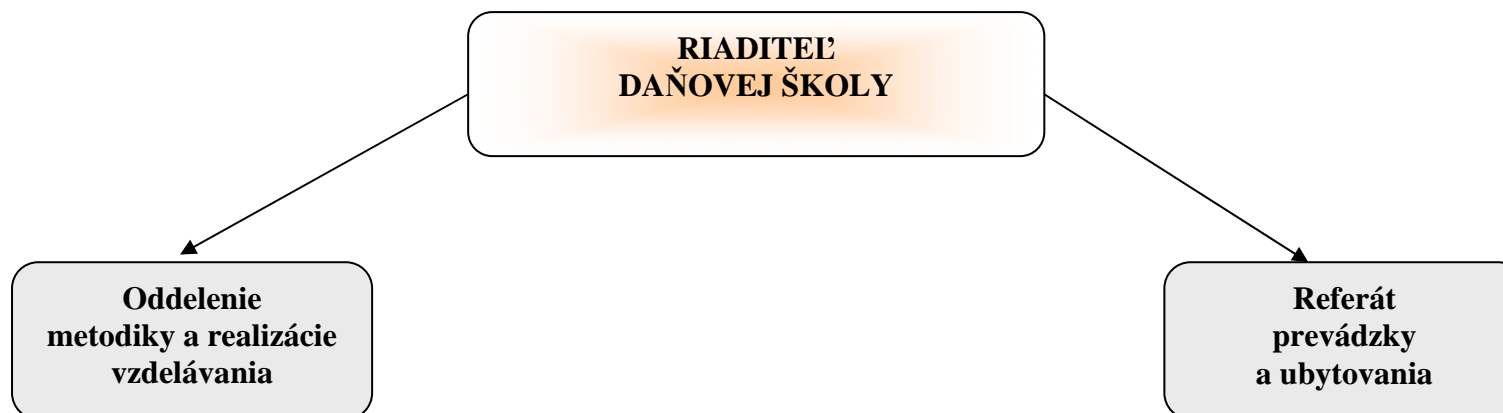
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA – ODBOR VNÚTORNEJ KONTROLY

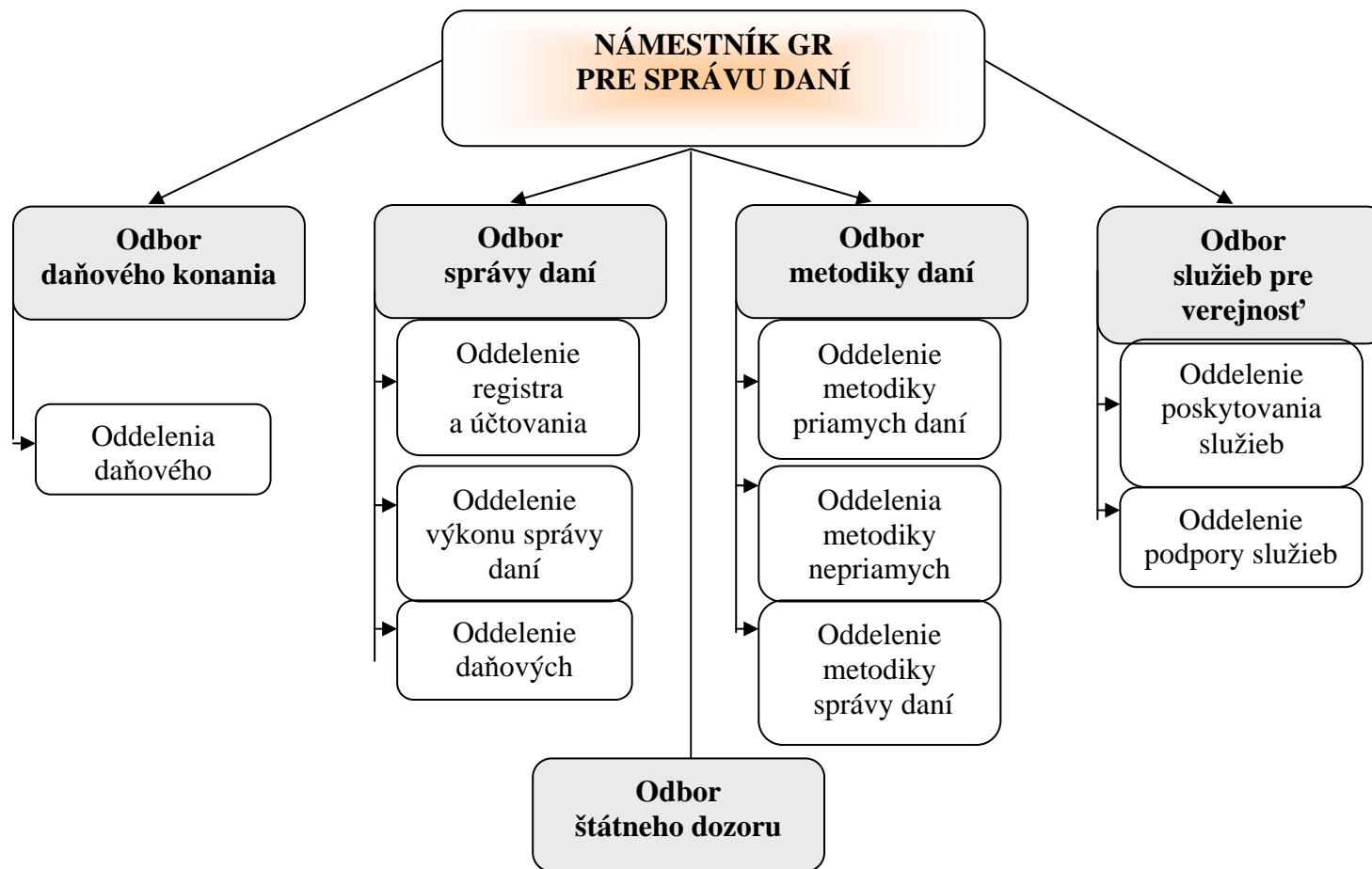


ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA – ODBOR MIMORIADNYCH KONTROL

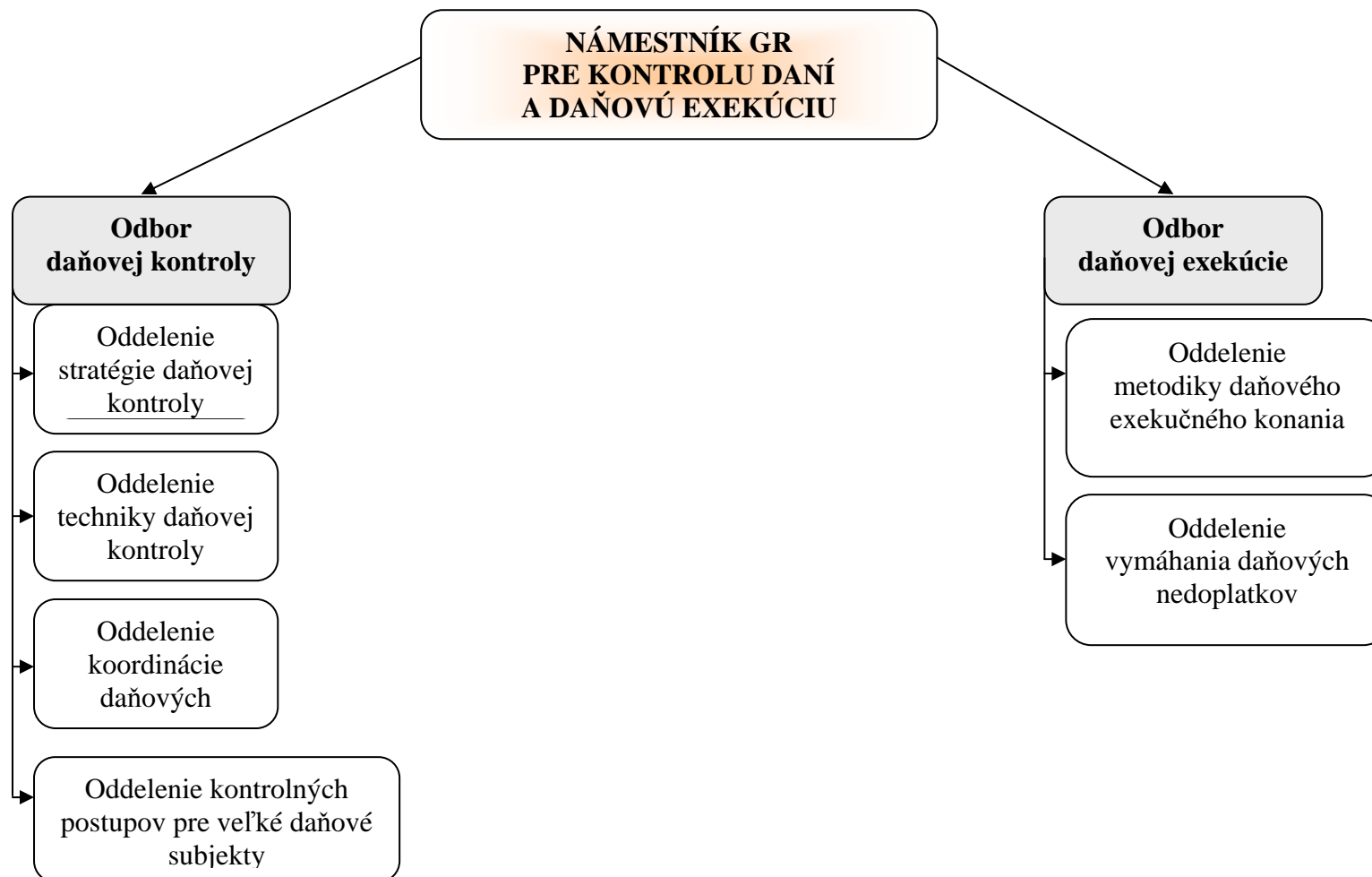


ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA – DAŇOVÁ ŠKOLA

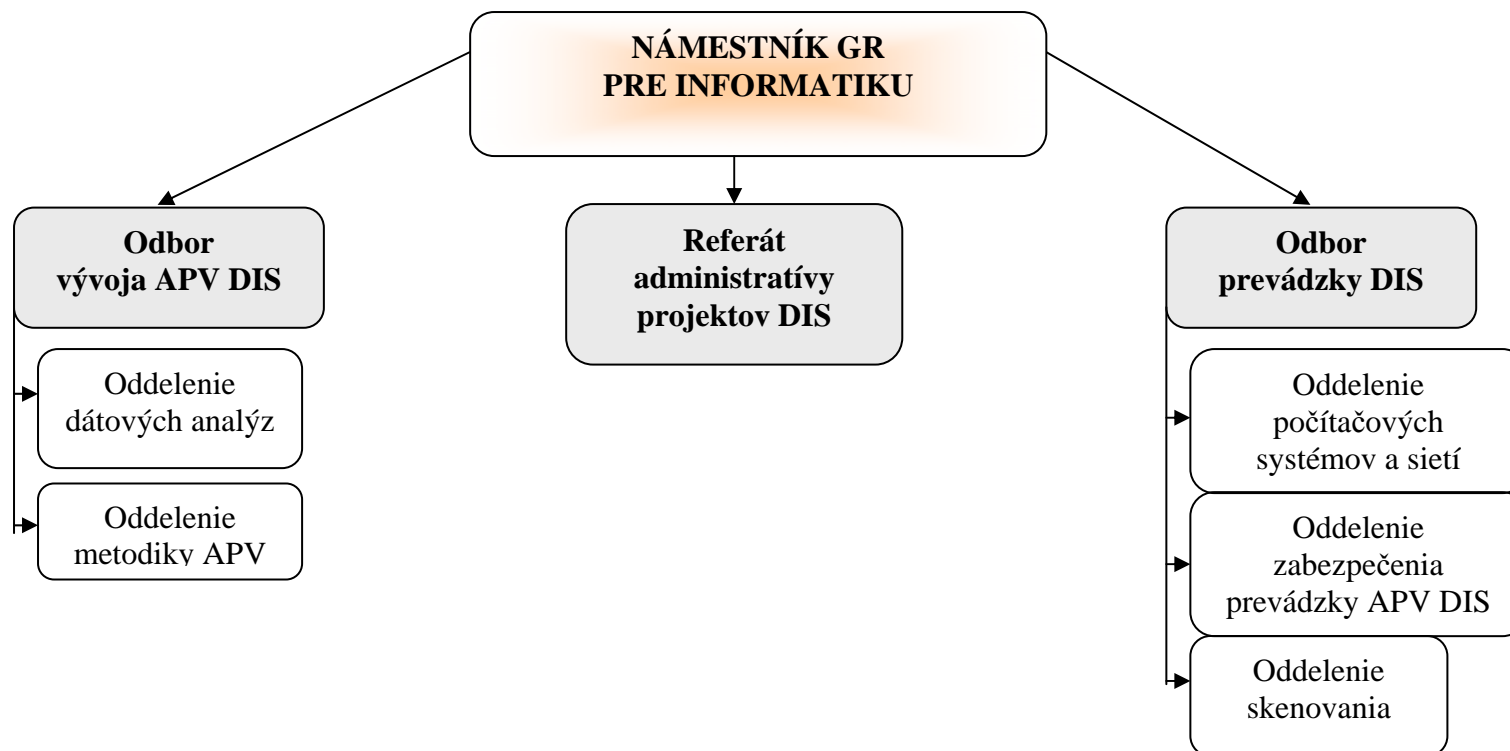




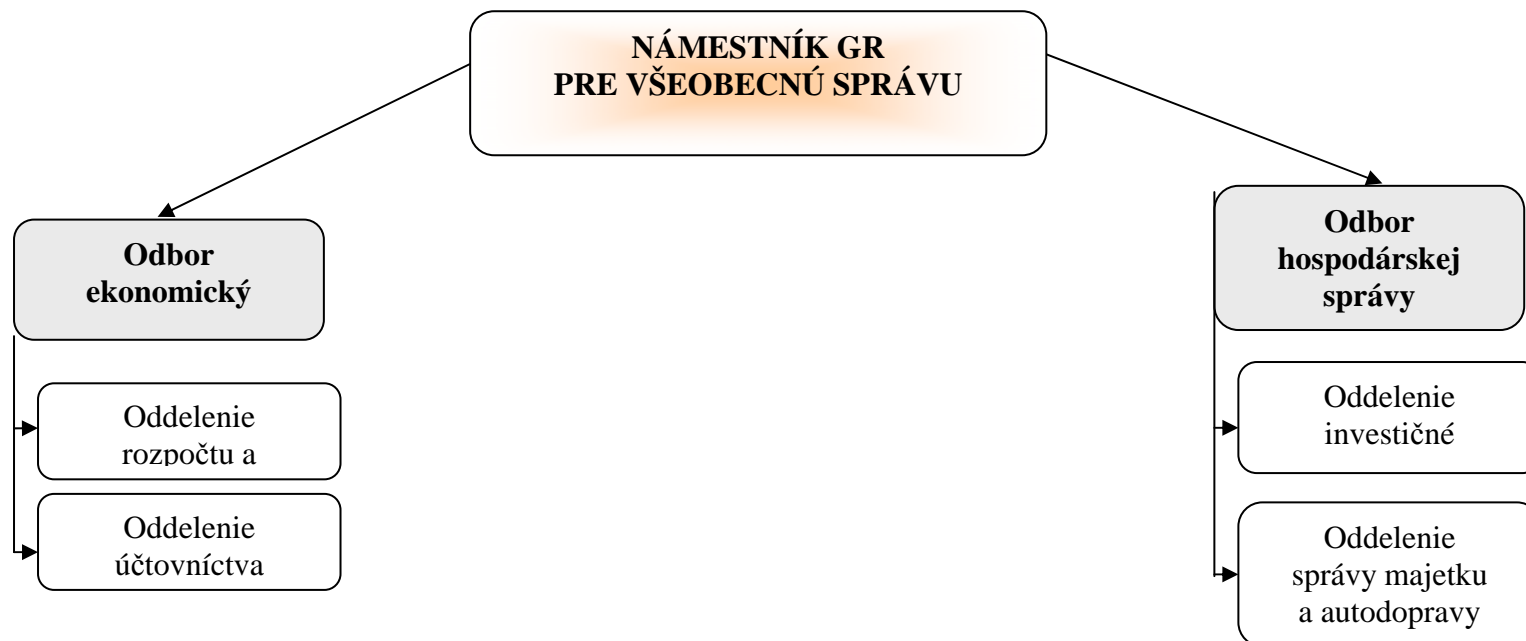
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA – SEKCIA KONTROLY DANÍ A DAŇOVEJ EXEKÚCIE



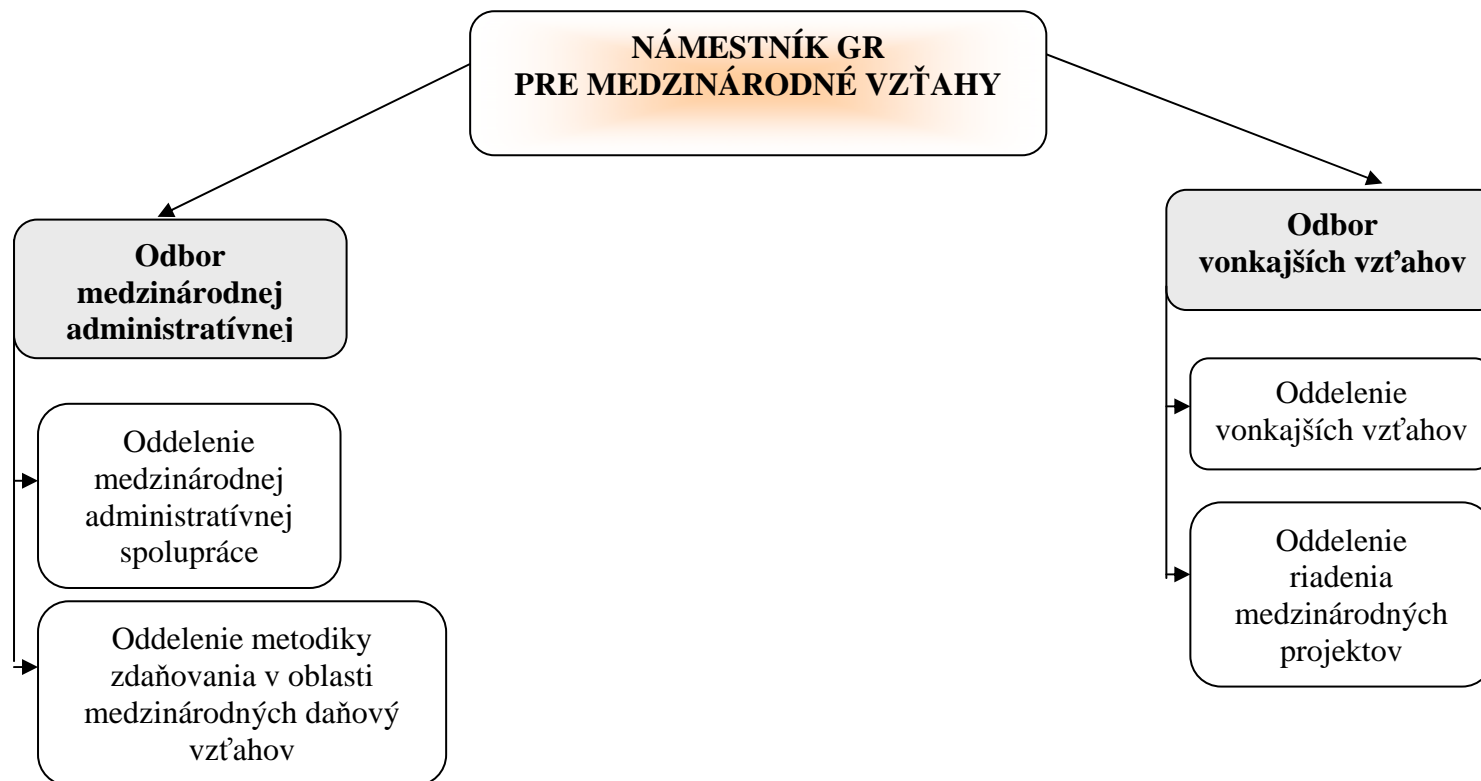
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA – SEKCIA INFORMATIKY



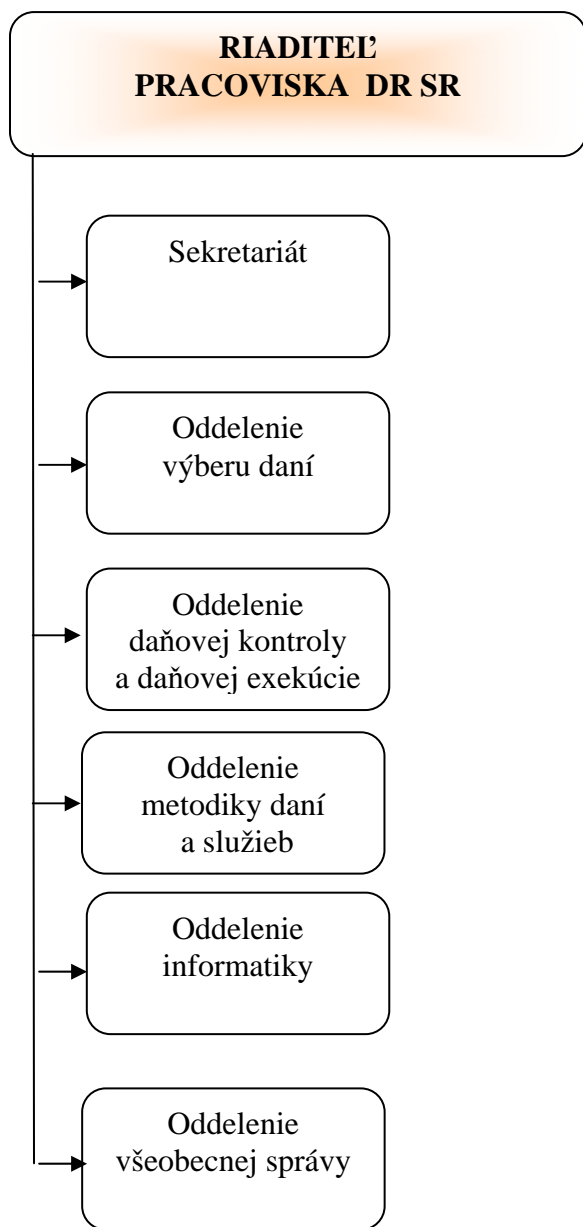
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA – SEKCIA VŠEOBECNEJ SPRÁVY



ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA – SEKCIA MEDZINÁRODNÝCH VZŤAHOV

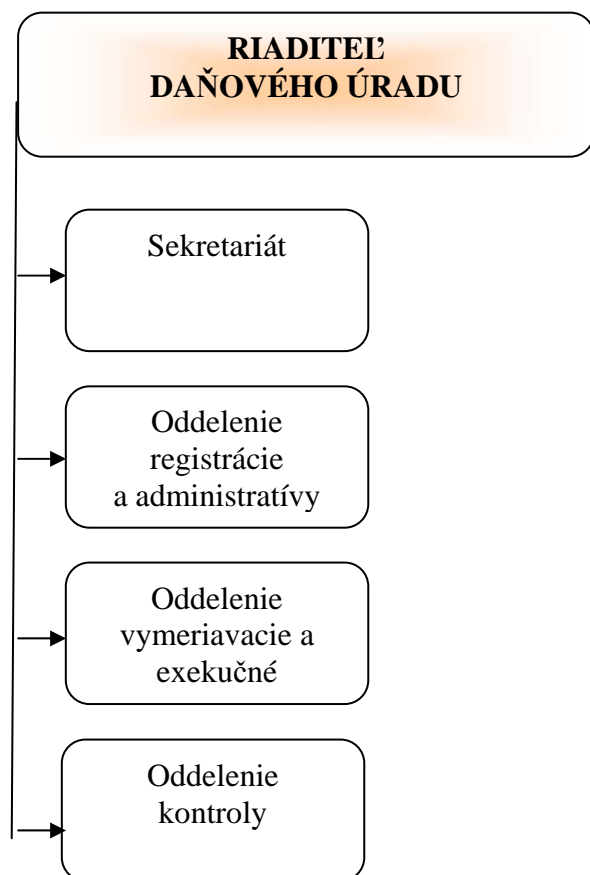


ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA PRACOVISKA DR SR



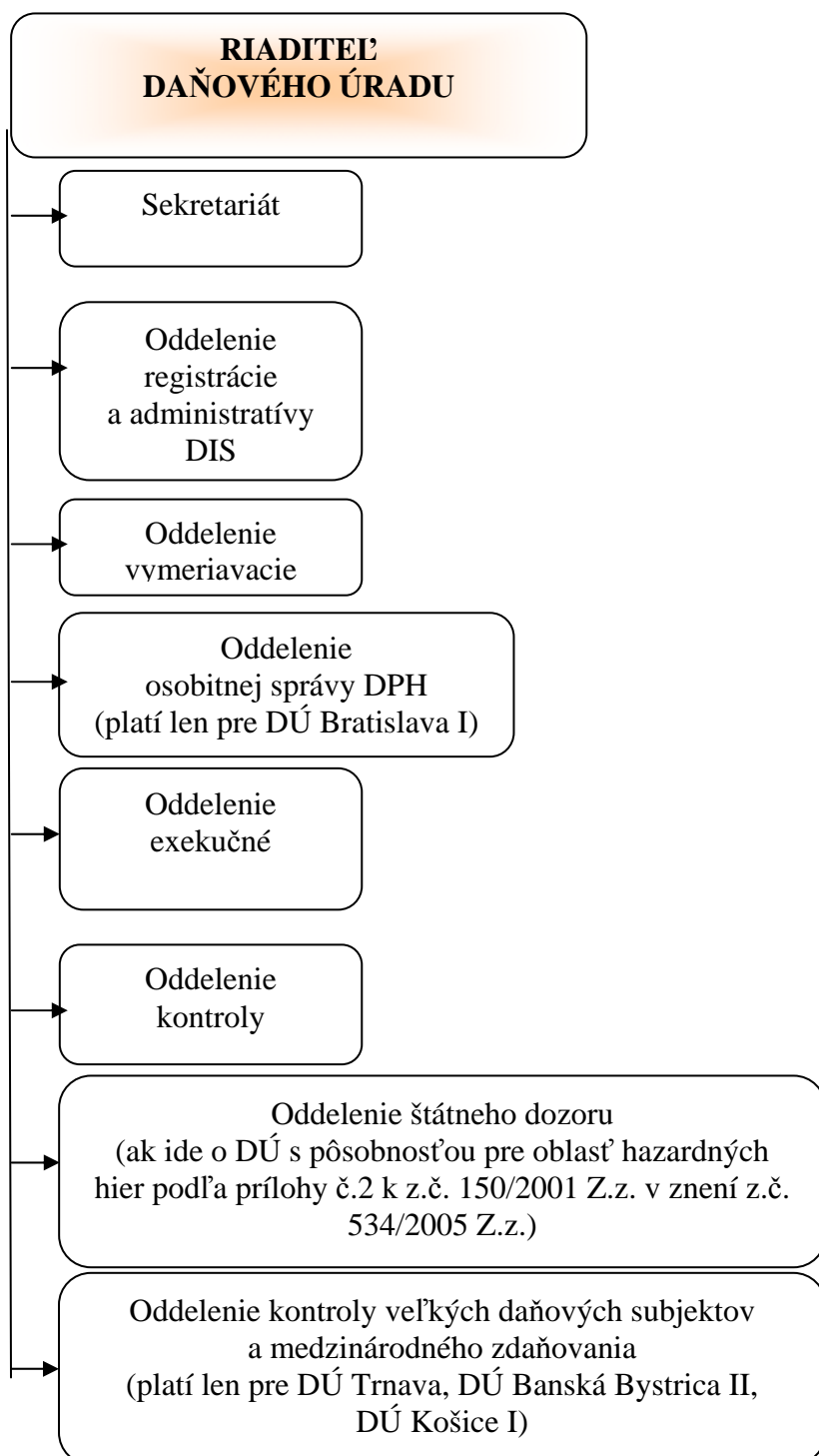
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA DAŇOVÉHO ÚRADU

DAŇOVÝ ÚRAD PRE VYBRANÉ DAŇOVÉ SUBJEKTY



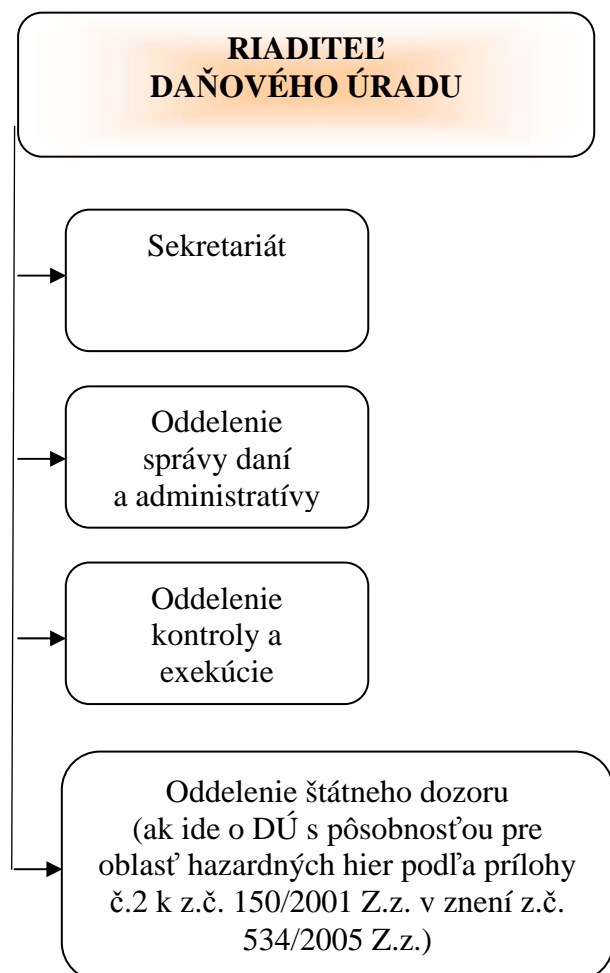
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA DAŇOVÉHO ÚRADU

DAŇOVÝ ÚRAD OD 51 ZAMESTNANCOV



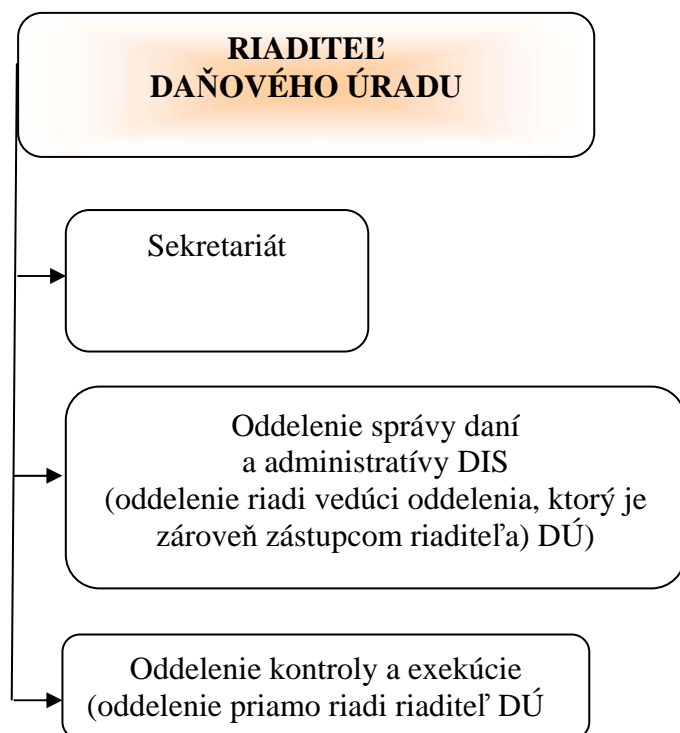
ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA DAŇOVÉHO ÚRADU

DAŇOVÝ ÚRAD OD 26 DO 50 ZAMESTNANCOV



ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA DAŇOVÉHO ÚRADU

DAŇOVÝ ÚRAD DO 25 ZAMESTNANCOV



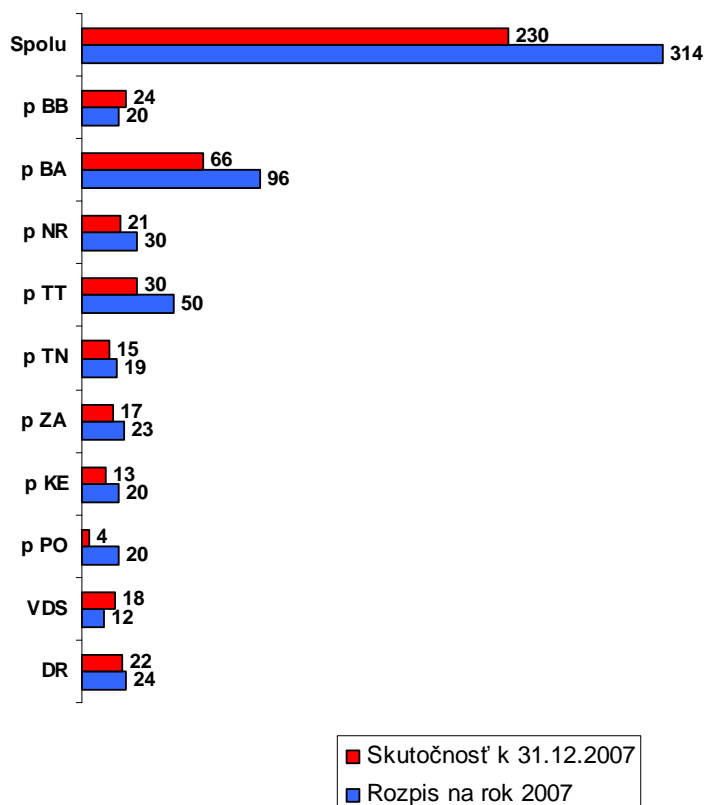
DOPLŇUJÚCE ÚDAJE V OBLASTI PERSONÁLNYCH OTÁZOK

Príloha č. 4

Počet zamestnancov zahrnutých do fluktuácie, ktorí odišli v priebehu roka v porovnaní na stanovené počty podľa regiónov a celkom za Daňovú správu v roku 2007

Pracovisko DR SR	Plán - osoby	Skutočnosť - osoby
Banská Bystrica	20	24
Bratislava	96	66
Nitra	30	21
Trnava	50	30
Trenčín	19	15
Žilina	23	17
Košice	20	13
Prešov	20	4
DÚ pre VDS	12	18
Daňové riaditeľstvo	24	22
Celkom za DS SR	314	230

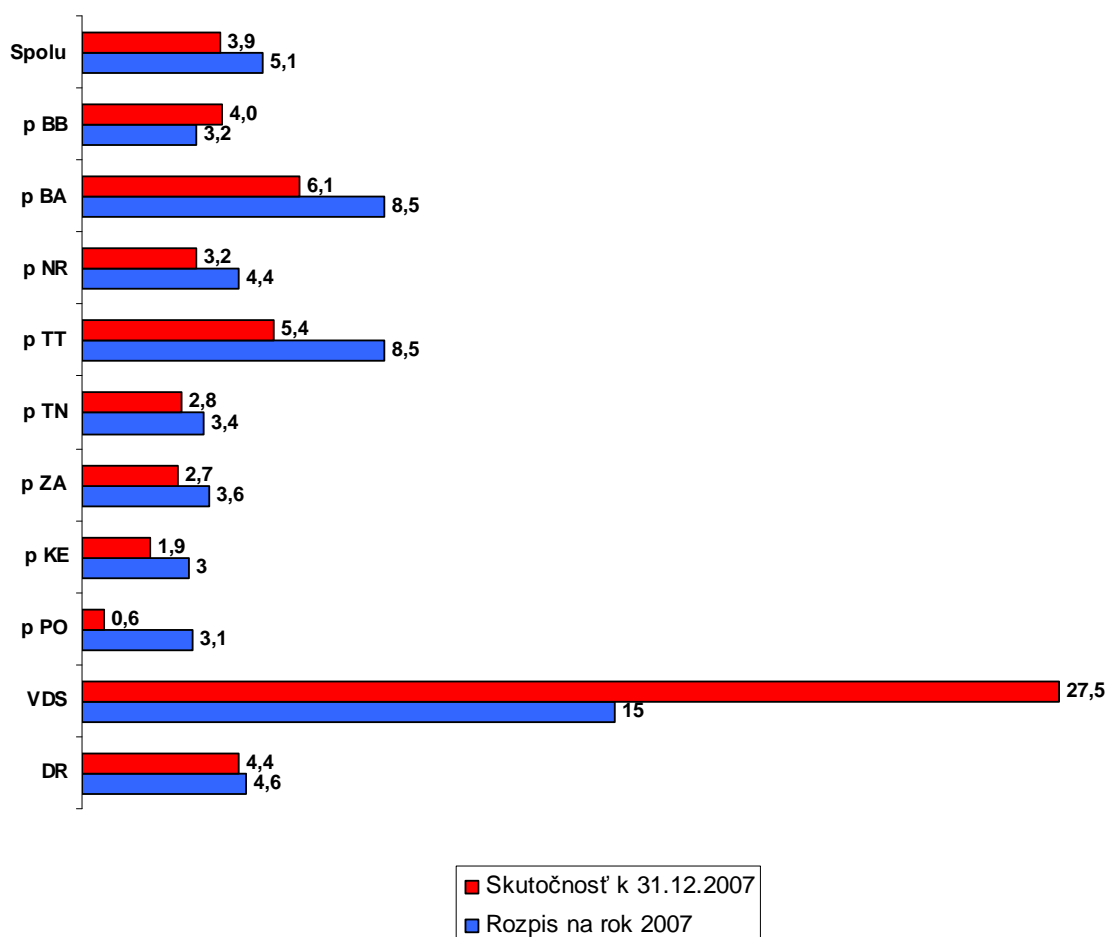
Grafické vyjadrenie počtu zamestnancov zahrnutých do fluktuácie, ktorí odišli v priebehu roka v porovnaní na stanovené počty podľa regiónov a celkom za Daňovú správu v roku 2007



Miera fluktuácie podľa jednotlivých regiónov a za Daňovú správu SR celkom v roku 2007

Pracovisko DR SR	Plán v %	Skutočnosť v %
Banská Bystrica	3,2	4,0
Bratislava	8,5	6,1
Nitra	4,4	3,2
Trnava	8,5	5,4
Trenčín	3,4	2,8
Žilina	3,6	2,7
Košice	3,0	1,9
Prešov	3,1	0,6
DÚ pre VDS	15,0	27,5
Daňové riaditeľstvo	4,6	4,4
Celkom za DS SR	5,1	3,9

Grafické vyjadrenie miery fluktuácie podľa jednotlivých regiónov a za Daňovú správu SR celkom v roku 2007



Vzdelávanie zamestnancov daňovej správy v roku 2006

Špecializačné vzdelávanie

Špecializačné vzdelávanie bolo zamerané na udržiavanie, dopĺňanie a aktualizovanie vedomostí týkajúcich sa znalostí a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov v príslušnom odbore štátnej služby. V podmienkach daňovej správy bolo realizované prostredníctvom odborného vzdelávania, formou odborných daňových kurzov, odborných kurzov, doplnkového, externého, jazykového a počítačového vzdelávania.

V hodnotenom období v súlade s Rámcovým plánom vzdelávania zamestnancov daňových orgánov na rok 2007 a úlohami prijatými poradou vedenia DR SR boli realizované nasledovné vzdelávacie aktivity:

Odborné daňové kurzy (ODK) – s výnimkou kurzov realizovaných pre predstavených

ODK – služby pre verejnosť – Cieľová skupina štátni zamestnanci DÚ, ktorí poskytujú základné informácie pre verejnosť. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo v rámci 3 vzdelávacích aktivít 93 zamestnancov, čo predstavuje 279 osobodní.

ODK – metodológia výkonu daňových kontrol, vybrané okruhy zákona o DPH – Cieľová skupina štátni zamestnanci – špecializovaní kontrolóri odboru mimoriadnych kontrol a oddelení kontroly veľkých daňových subjektov a medzinárodného zdaňovania (VDS a MZ). Časový rozsah bol 5 služobných dní, preškolených bolo v rámci 2 vzdelávacích aktivít 44 zamestnancov, čo predstavuje 220 osobodní.

ODK – podvojný účtovníctvo a vybrané okruhy podvojného účtovníctva – Cieľová skupina štátni zamestnanci – kontrolóri PO odboru mimoriadnych kontrol a kontrolóri VDS a MZ. Časový rozsah bol 4 služobné dni, preškolených v rámci 2 vzdelávacích aktivít bolo 48 zamestnancov, čo predstavuje 192 osobodní.

ODK – daňové priznania pre účely vnútornej kontroly - Cieľová skupina štátni zamestnanci – kontrolóri odboru vnútornej kontroly a vybraní metodici odboru daňových analýz DRSR. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo 46 zamestnancov, čo predstavuje 138 osobodní.

ODK – vybrané okruhy zákona o DPH - Cieľová skupina štátni zamestnanci – kontrolóri DÚ zameraní na výkon kontroly DPH. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo v rámci 4 vzdelávacích aktivít 117 zamestnancov, čo predstavuje 351 osobodní.

ODK – analýza rizík pri správe daní – Cieľová skupina štátni zamestnanci – správcovia DÚ vykonávajúci komplexnú správu daní. Časový rozsah bol 5 služobných dní, preškolených bolo v rámci 6 vzdelávacích aktivít 178 zamestnancov, čo predstavuje 890 osobodní.

ODK – DPH a vybrané okruhy podvojného účtovníctva – Cieľová skupina štátni zamestnanci – kontrolóri DÚ zameraní na výkon kontroly DPH. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo v rámci 4 vzdelávacích aktivít 139 zamestnancov, čo predstavuje 417 osobodní.

ODK – účtovné a daňové aspekty vybraných problémov FO – prípadové štúdie (jednoduché účtovníctvo) – Cieľová skupina štátni zamestnanci – kontrolóri z DÚ, zameraní na výkon kontroly DzP fyzických osôb. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo v rámci 4 vzdelávacích aktivít 115 zamestnancov, čo predstavuje 345 osobodní.

ODK – daňové exekučné konanie – Cieľová skupina štátni zamestnanci – exekútori DÚ daňovej správy SR. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo v rámci 10 vzdelávacích aktivít 283 zamestnancov, čo predstavuje 849 osobodní.

ODK – registrátor DÚ – Cieľová skupina štátni zamestnanci – zabezpečujúci registráciu daňových subjektov na DÚ. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo 17 zamestnancov, čo predstavuje 51 osobodní.

ODK – evidencia EŠP – Cieľová skupina štátni zamestnanci – zabezpečujúci účtovníctvo a evidenciu štátnych príjmov na DÚ. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo 19 zamestnancov, čo predstavuje 57 osobodní.

ODK – banky a DPH – Cieľová skupina štátni zamestnanci – kontrolóri DÚ VDS a vybraní metodici DRSR a pDR zaoberajúci sa problematikou DPH. Časový rozsah bol 1 služobný deň, preškolených bolo 35 zamestnancov, čo predstavuje 35 osobodní.

ODK – zákon o cenných papieroch so zameraním na derivátové operácie - Cieľová skupina štátni zamestnanci odboru daňového konania a vybraní metodici DRSR. Časový rozsah bol 2 služobné dni, preškolených bolo 73 zamestnancov, čo predstavuje 146 osobodní

Odborné kurzy (OK)

OK – úvod do IFRS - Cieľová skupina štátni zamestnanci – špecializovaní kontrolóri DÚ a DÚ pre VDS. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo 44 zamestnancov, čo predstavuje 132 osobodní.

OK – vybrané IAS/IFRS - Cieľová skupina štátni zamestnanci – špecializovaní kontrolóri odboru mimoriadnych kontrol, kontrolóri VDS a MZ a špecializovaní kontrolóri vybraných DÚ. Časový rozsah bol 3 služobné dni, v rámci 2 vzdelávacích aktivít bolo preškolených 93 zamestnancov, čo predstavuje 279 osobodní.

OK – odborný kurz IFRS a SAS - Cieľová skupina štátni zamestnanci – špecializovaní kontrolóri z DÚ VDS. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo 39 zamestnancov, čo predstavuje 117 osobodní.

OK – medzinárodná administratívna spolupráca - Cieľová skupina štátni zamestnanci – kontaktné osoby pre medzinárodnú administratívnu spoluprácu. Časový rozsah 2 služobné dni, v 8 kurzoch bolo preškolených 198 zamestnancov, čo predstavuje 396 osobodní.

OK – colné konanie - Cieľová skupina štátni zamestnanci – vybraní kontrolóri odboru mimoriadnych kontrol a metodici DRSR. Časový rozsah bol 3 služobné dni, preškolených bolo 27 zamestnancov, čo predstavuje 81 osobodní.

OK – Komunikácia štátneho zamestnanca v extrémnych pracovných situáciách – cieľovou skupinou v r. 2007 boli najmä zamestnanci poskytujúci služby pre verejnosť, ale aj zamestnanci Osobného úradu a Odboru vnútornej kontroly. Časový rozsah 3 služobné dni, v rámci 10 vzdelávacích aktivít bolo preškolených 141 zamestnancov, čo predstavuje 423 osobodní.

Doplnkové vzdelávanie

Doplnkové vzdelávanie bolo realizované v prevažne hromadnou formou a bolo zamerané najmä na oboznamovanie sa so zmenami v legislatíve, predovšetkým v oblasti:

- zákona o správe daní a poplatkov vrátane exekučného konania, ktorých sa v rámci 74 VA zúčastnilo 5433 zamestnancov, čo predstavuje 5567,5 osobodňa,
- novely daňových zákonov a účtovníctva sa v rámci 99 VA zúčastnilo 7646 zamestnancov, čo predstavuje 7411,5 osobodňa
- súvisiace predpisy, v 17 VA sa zúčastnilo 1117 zamestnancov, čo predstavuje 1379 osobodní.

Značná časť doplnkového vzdelávania v oblasti daňovej legislatívy a účtovných predpisov bola okrem priestorov Daňovej školy DRSR v Banskej Bystrici realizovaná aj v regiónoch na jednotlivých pracoviskách DR SR.

Ostatné vzdelávanie

Zamestnanci sa zúčastňovali aj ďalších vzdelávacích aktivít, v rámci ktorých bolo preškolených 388 zamestnancov, čo predstavuje 1138 osobodní.

Významnú časť tohto vzdelávania tvorilo vzdelávanie v oblasti Modelovania podporných procesov (PMOD), ktorých sa v rámci 17 aktivít zúčastnilo 289* zamestnancov počas 32 dní, čo predstavuje 529 osobodní. Z ďalších vzdelávacích aktivít to boli napríklad Transferové oceňovanie, Projektové riadenie, a pod., ale aj účasť zamestnancov na vzdelávacích aktivitách organizovaných externými organizáciami.

Počítačové vzdelávanie

V roku 2007 v oblasti počítačového vzdelávania (v základnej aj pokročilej úrovni), Daňová škola zorganizovala spolu 96 kurzov a to v rámci 8 typov nižšie uvedených vzdelávacích aktivít, na ktorých sa zúčastnilo a bolo preškolených spolu 9231 účastníkov (mimo vzdelávania novoprijatých – Počítačové vzdelávanie a funkčné vzdelávanie APV DIS). Počítačovému vzdelávaniu bolo venovaných 7070 osobodní.

Cieľom týchto kurzov bolo:

- preškoliť zamestnancov na špeciálne počítačové programy používané v daňovej správe (ISK1, DWH, APV DIS, IDEA 2004, MS Windows, PMOD, a podobne),
- prostredníctvom zapojenia sa do projektov z ESF prehĺbiť a zdokonaľiť znalosti z najviac používaných programov (Word, Excel, Outlook a Internet),

Špeciálnym typom vzdelávania boli aj školenia „Systémové zmeny v daňovej kontrole“ realizované v rámci spoločného projektu s Dánskou daňovou správou a školenia k procesnému modelu (PMOD).

Jazykové vzdelávanie

Jazykové vzdelávanie bolo realizované v roku 2007 v strednom a vyššom stupni náročnosti v rámci celej daňovej správy a zúčastňovalo sa ho celkom 201 zamestnancov (pri kumulatívne evidovaných 2178* účastiach), čo predstavuje celkom 1480 osobodní.

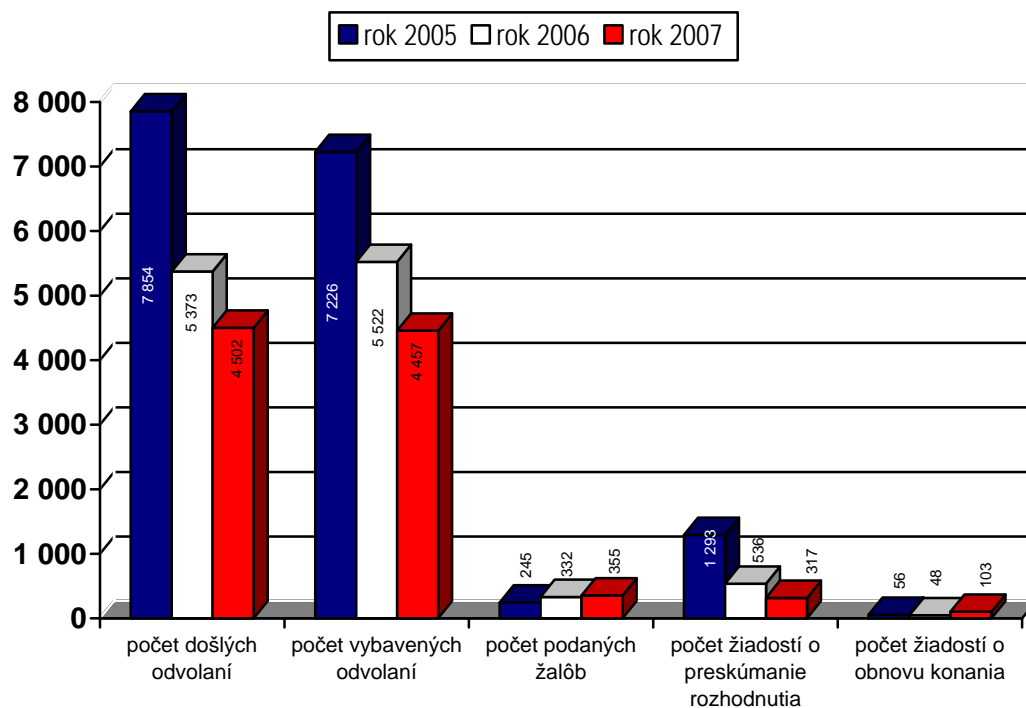
Celkom bolo v daňovej správe v roku 2007 pri priemernej účasti 5,26 osobodňa na zamestnanca realizovaných 923 vzdelávacích aktivít, čo predstavuje spolu 31207 osobodní venovaných vzdelávaniu.

Vzdelávacie aktivity samostatne realizovaného odborného vzdelávania pre predstavených v roku 2007

Názov vzdelávacej aktivity	Počet Aktivít	Počet účastníkov	Osobodní
ODK- Analýza rizík pri správe daní pre predstavených riadiacich výkon správy daní na DÚ	2	103	309
ODK – Registrácia a administratíva DIS – pre vedúcich oddelení reg. a adm. DIS	1	39	117
Daň z príjmov – novela - pre riaditeľov Daňových úradov	1	92	92
Zákon o DPH - pre riaditeľov Daňových úradov	1	97	97
Zákon o správe daní - pre riaditeľov Daňových úradov	1	96	96
Zákona o správe daní – 7. časť DEK - pre riaditeľov Daňových úradov	1	94	94
Vybrané účtovné problémy - pre riaditeľov DÚ a PDR	1	103	103
MANEX I	1	19	57
Zákonník práce v znení ostatnej novely (účinnnej k 01.09.2007)	2	183	183
ODK - Prípadové štúdie z aplikácie zákona o správe daní – pre ved. odd. kontroly	2	114	342
Komunikácia zamestnancov v štátnej správe v úradnom jazyku	1	104	52
	14	1044	1542

ROZHODOVACIA ČINNOSŤ DAŇOVÝCH ORGÁNOV

Riadne a mimoriadne opravné prostriedky a žaloby za porovnávané obdobia



Prehľad o vybavených riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkoch

Druh dane	Odvolania za rok 2007											
	Počet odvolaní doručených v roku 2006	Späť vzaté § 46 ods. 8	§ 48 ods. 2			Spôsob vybavenia odvolania § 48					Nevybavené	
			Doplnenie konania odvolacím orgánom	Odstránenie chýb konania odvolacím orgánom	Uloženie odstránenia chýb, doplnenia konania správcovi dane	Ods. 4	Potvrdenie	Zmena	Zrušenie	Zrušenie a vrátenie		Vybavené spolu
DPFO	297	1	9	3	45	39	119	23	11	119	309	37
DPPO	217		29	2	47	4	103	27	6	76	219	18
DPH + SD	1406		50	14	156	124	600	97	47	610	1482	183
Správne delikty § 35 okrem ERP	1246	1	17	2	46	0	954	28	92	69	1168	212
ERP	144	0	2	1	13	0	94	8	23	18	144	11
Sankčný úrok § 35b	370	0	5	6	5	0	245	20	28	53	349	52
Daňové exekučné konanie	180	0	1	11	32	0	121	6	18	23	168	18
Účtovníctvo	49	0	0	0	7	0	16	5	6	16	45	5
Miestne dane	520	2	27	5	67	2	256	9	21	179	489	49
Majetkové dane	73	0	3	2	2	7	49	6	12	10	84	8
Spolu	4502	4	143	46	420	176	2557	229	264	1173	4457	593

Ustanovenia § 51 – 52 OBNOVA KONANIA zákona č. 511/1992 Z. z. v z. n. p. rok 2007

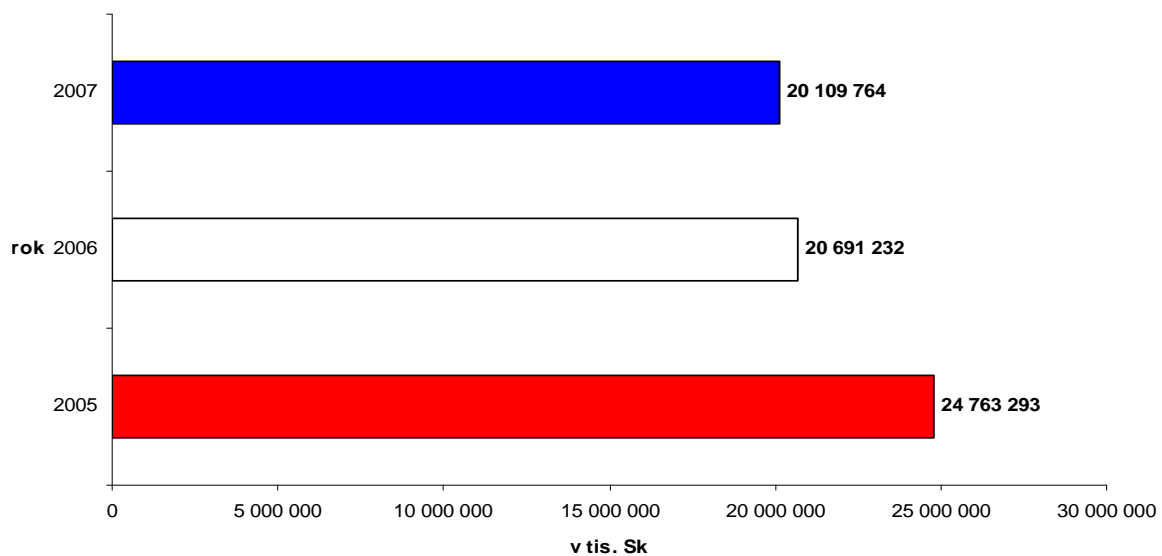
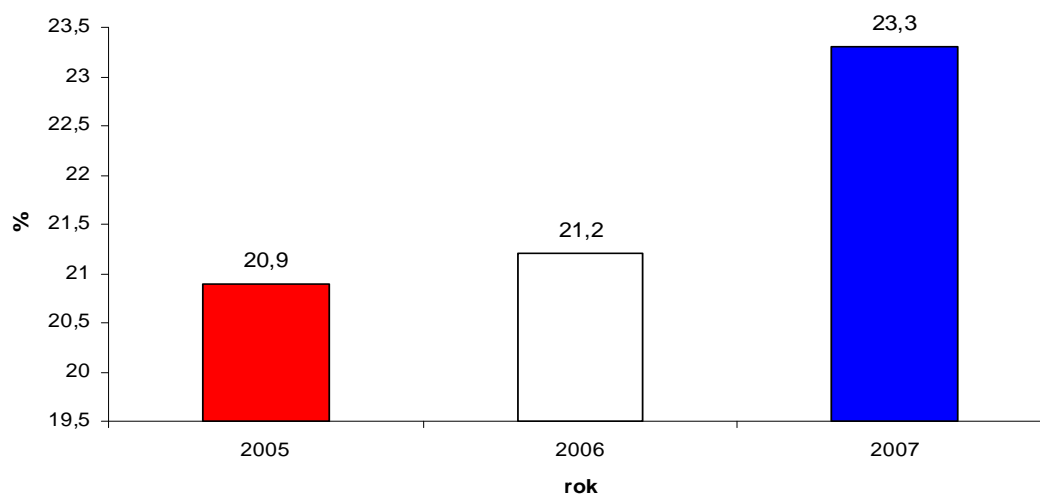
Druh dane	Žiadosti o obnovu konania				Nariadenie obnovy konania
	Počet žiadostí doručených v roku 2006	Zastavenie konania	Povolenie obnovy konania	Zamietnutie žiadosti	Počet
DPFO	13	2	0	7	0
DPPO	4		1	4	0
DPH + SD	78	4	8	26	0
Správne delikty § 35 okrem ERP	6	0	0	0	0
ERP	0	0	0	0	0
Sankčný úrok § 35b	0	0	0	0	0
Daňové exekučné konanie	1	0	0	0	0
Účtovníctvo	0	0	0	0	0
Miestne dane	0	0	0	0	0
Majetkové dane	1	0	0	5	1
Spolu	103	6	9	42	1

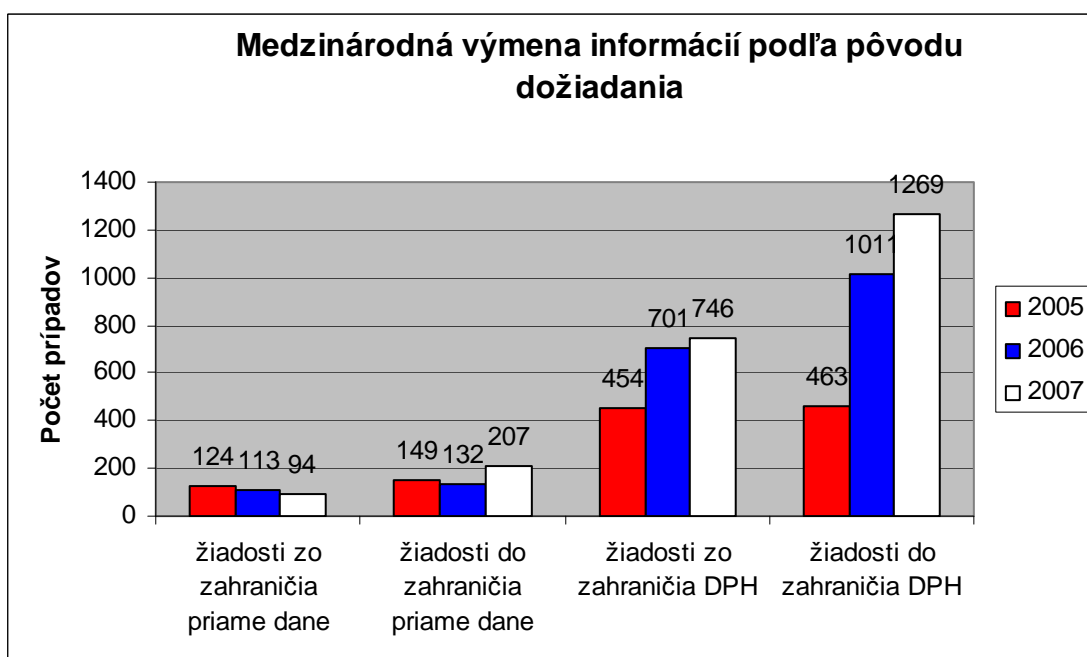
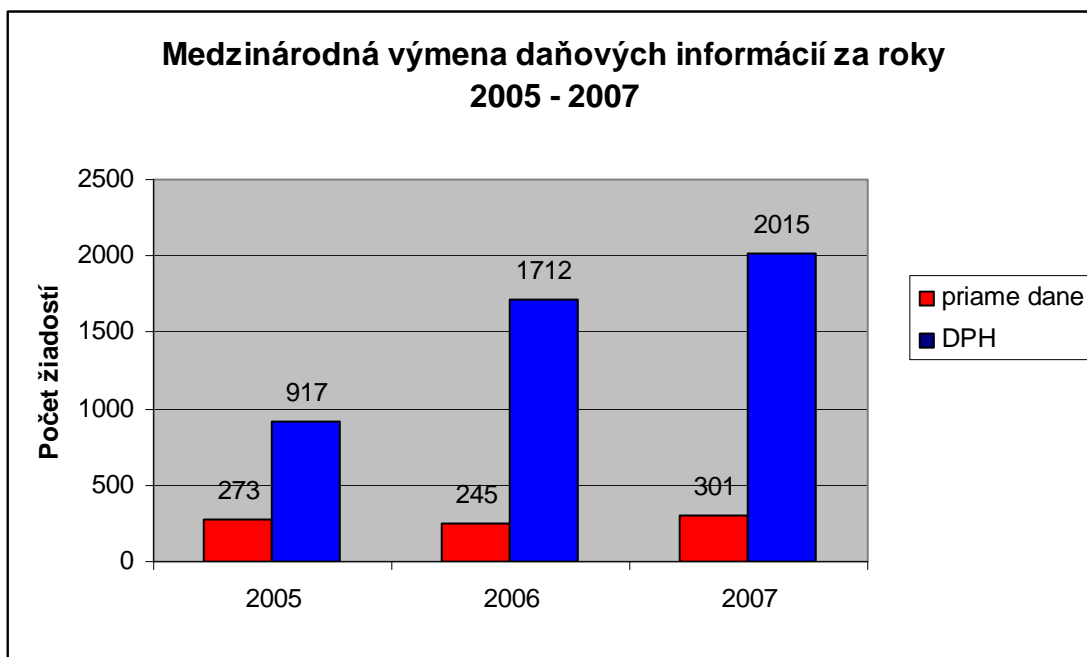
Preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania za rok 2007 (§53)

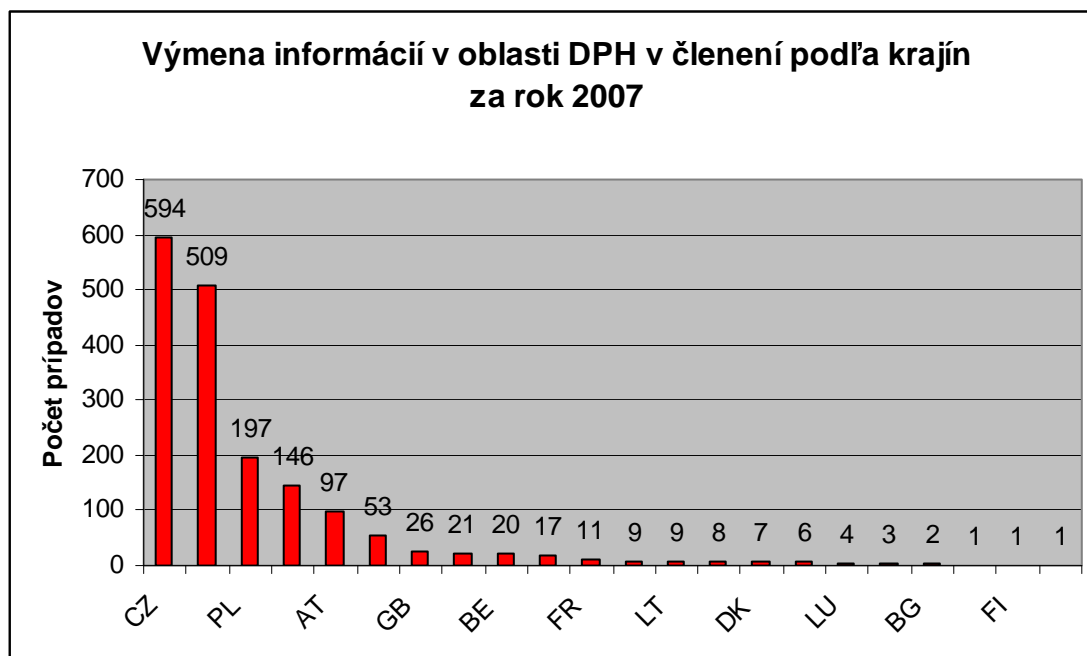
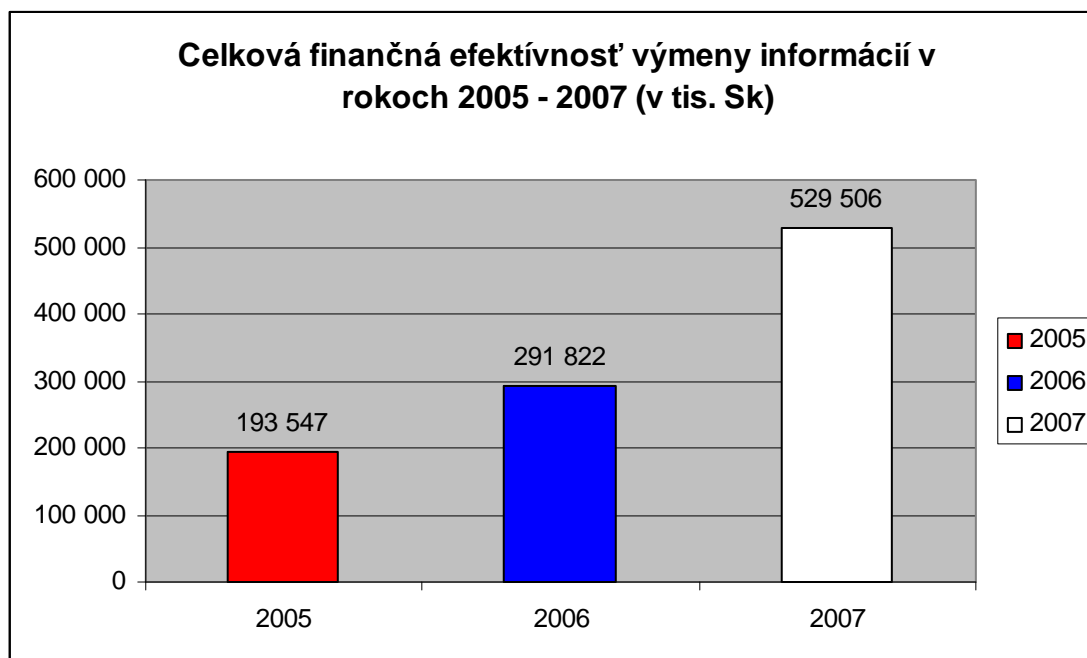
Druh dane	Podnety DR SR					Iné podnety							Podnety v roku 2007	Vybavené	Nevybavené
	Počet podnetov v roku 2007	Spôsob vybavenia			Vybavené	Počet podnetov v roku 2007	Zastavenie konania	Spôsob vybavenia				Vybavené			
		Zmena	Zrušenie	Zrušenie a vrátenie				Zamietnutie podnetu	Zmena	Zrušenie	Zrušenie a vrátenie				
DPFO	2	0	2	0	1	46	9	9	1	10	10	35	48	41	9
DPPO	1	0		2	3	10	2	5	0	1	2	10	11	12	
DPH + SD	12	10	6	6	22	112	27	33	2	6	32	83	124	122	14
Správne delikty § 35 okrem ERP	7	0	7	0	7	21	5	6	1	13	5	27	28	37	1
ERP	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	1	1	0
Sankčný úrok § 35b	12	0	12	0	12	10	2	4	0	5	1	12	22	24	3
Daňové exekučné konanie okrem DEV	9	1	3	5	9	11	0	3	0	6	1	10	20	19	1
Účtovníctvo	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0
Miestne dane	9	0	5	4	9	36	6	11		4	13	33	45	43	2
Majetkové dane	0	0	0	0	0	9	1	13	0	3	0	17	9	17	0
SPOLU	53	11	36	17	64	256	52	84	4	49	64	228	309	317	30

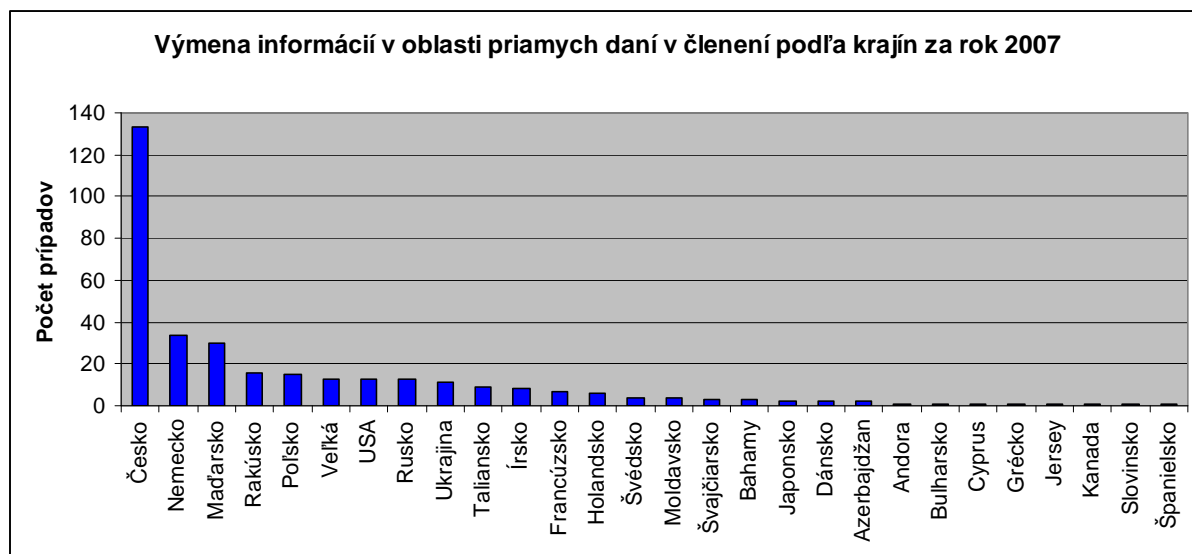
Prehľad o počte a spôsobe vybavenia žalôb proti rozhodnutiam DR SR za rok 2006

Druh dane	Počet žalôb proti rozhodnutiam DR SR podaných na KS v roku 2006	Krajský súd				Počet odvolaní na NS SR podaných v roku 2007		Najvyšší súd			Podnet na generálnu prokuratúru /imoriadne dovolanie/
		Rozsudok		Uznesenie		Daňový subjekt	DR SR	Rozsudok			
		Žaloba zamietnutá	Rozhodnutie zrušené a vrátené na ďalšie konanie	o zastavení konania	o prerušení konania			Potvrzuje rozsudok KS	Mení rozsudok KS	Zrušuje Rozsudok KS a vracia vec na ďalšie konanie	
DPFO	44	26	8	6	1	26	0	20	2	7	0
DPPO	52	16	20	10	0	14	4	14	2	1	0
DPH + SD	204	85	26	37	0	70	1	24	4	10	1
Správne delikty § 35 okrem ERP	17	10	1	1	0	5	0	2	0	0	0
ERP	5	2		3	0	2	0	0	0	0	0
Sankčný úrok § 35b	5	4	1		0	2	2	3	1	0	0
Daňové exekučné konanie	8	2	1	4	0	3	0	4	0	0	0
Účtovníctvo	3		3	1	0		0	0	0	0	0
Miestne dane	9	2	2	4	0	2	1	6	0	0	0
Majetkové dane	8	4	2	2	0	3	1	2	0	0	0
Spolu	355	151	64	68	1	127	9	75	9	18	1

Vývoj vymožitelných daňových nedoplatkov za roky 2005 - 2007**Percentuálny pomer vymožených daňových nedoplatkov k vymožitelným daňovým nedoplatkom**



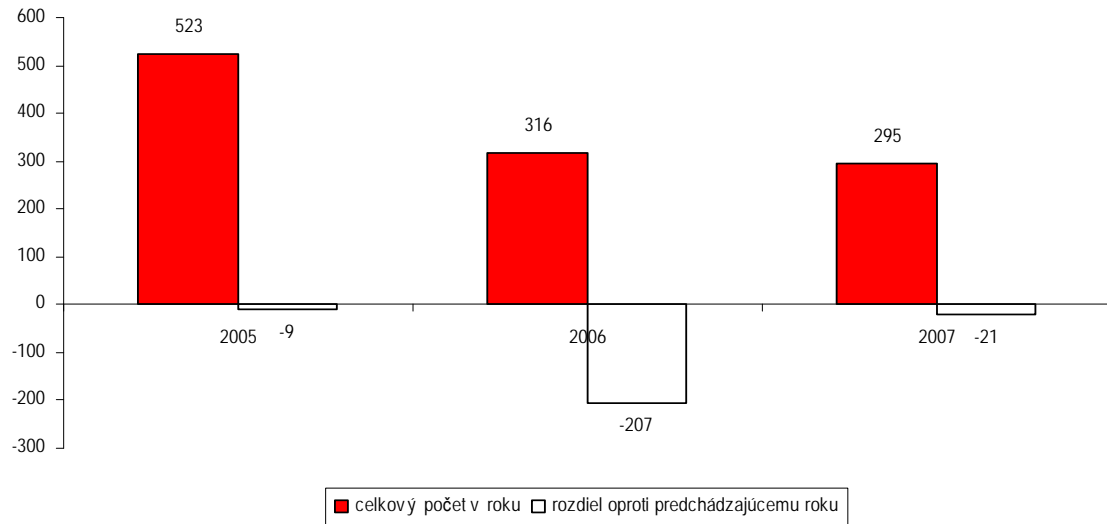




DOPLŇUJÚCE ÚDAJE K ČINNOSTI V OBLASTI INFORMATIKY

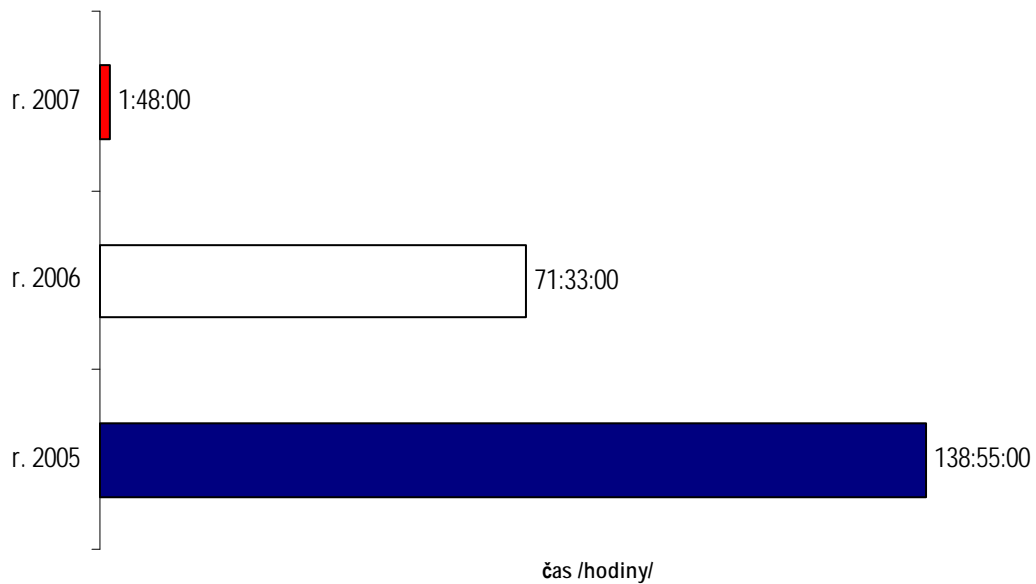
Príloha č. 19

Počet vykonaných reinstalácií za obdobie rokov 2005 - 2007

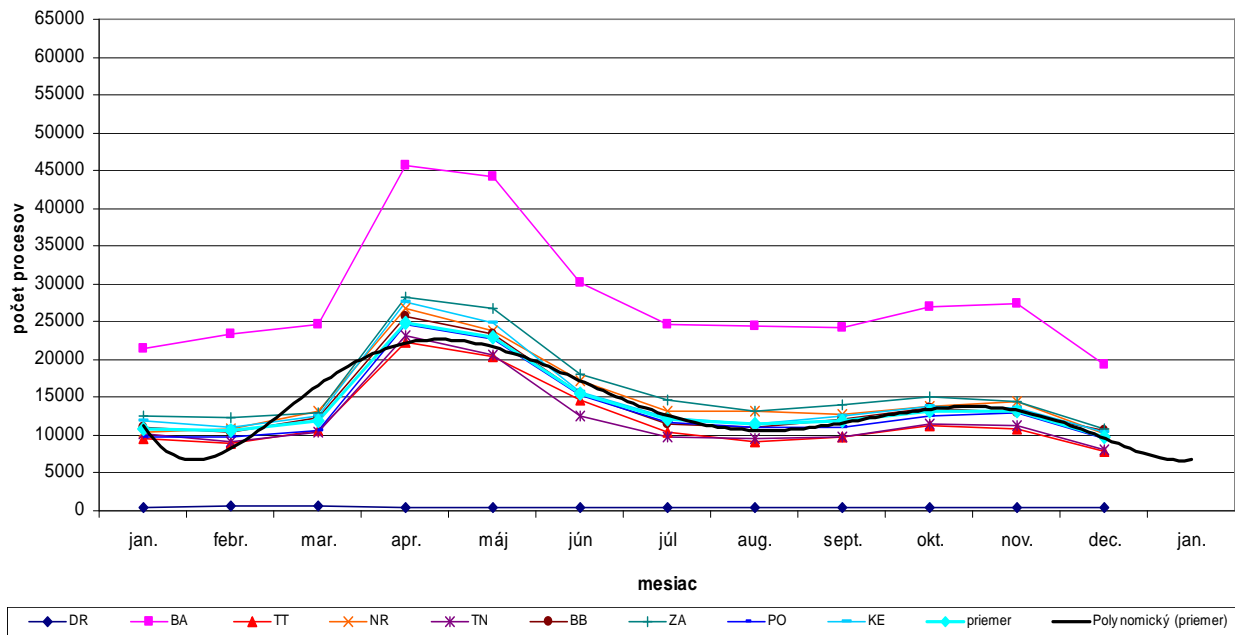


Príloha č. 19 b

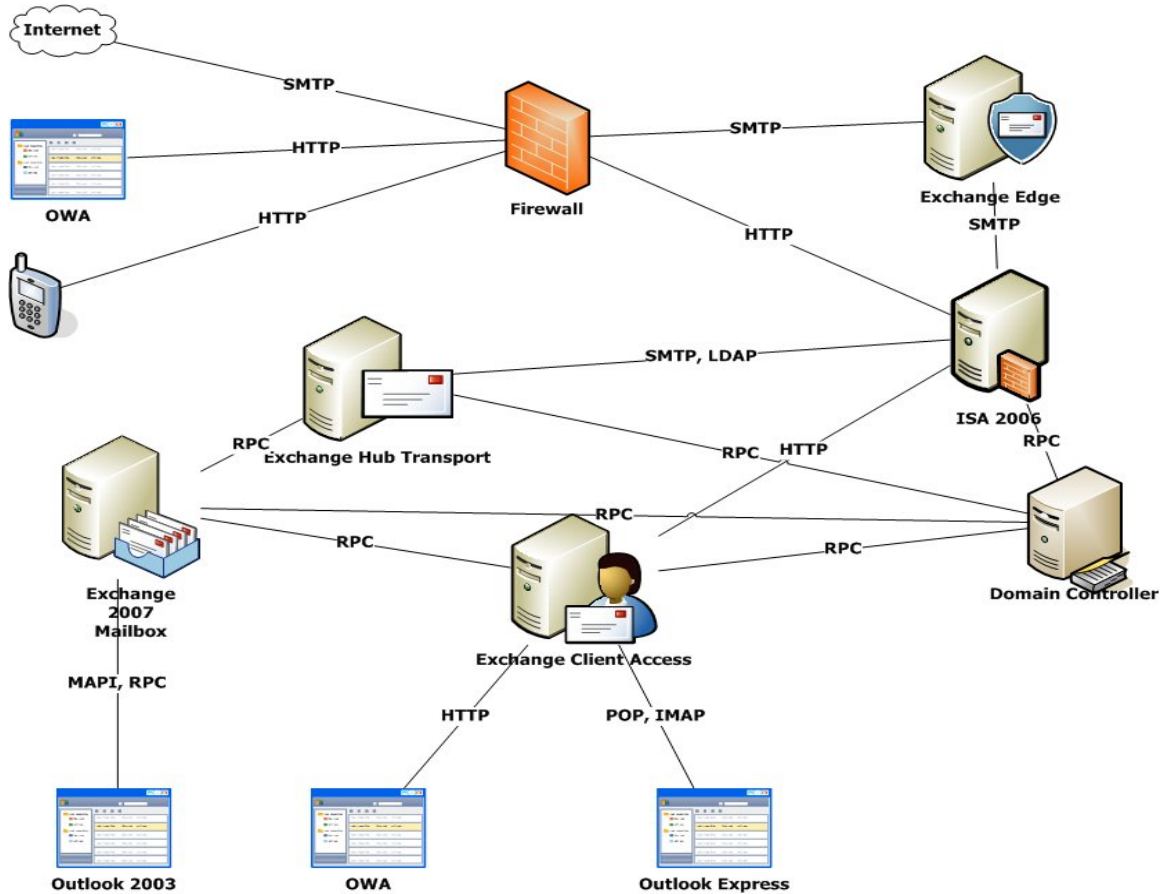
Obmedzenie prevádzky v hodinách 2005 - 2007



Priebeh počtu procesov v roku podľa regiónov



Architektúra centrálneho mailového systému



OBSAH

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE	3
1.1. Organizácia daňových orgánov	3
1.2. Predmet činnosti Daňového riaditeľstva SR	4
1.3. Predmet činnosti daňového úradu	4
1.4. Predmet činnosti a pôsobnosť Daňového úradu pre vybrané daňové subjekty	5
1.5. Forma hospodárenia	5
2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE	6
2.1. Poslanie organizácie	6
2.2. Strednodobý výhľad organizácie	7
2.2.2. Činnosti, ktoré bude daňová správa v budúcnosti vykonávať	7
2.2.3. Plánované použitie finančných zdrojov	8
2.2.4. Personálne plány do budúcnosti	8
3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM	10
4. ČINNOSTI / PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY	11
4.1. Hlavné činnosti organizácie	11
4.1.1. Činnosť správy a kontroly daní	12
4.1.2. Činnosť štátneho dozoru	14
5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE	16
5.1. Príjmy organizácie	16
5.2. Výdavky organizácie	18
6. PERSONÁLNE OTÁZKY	20
6.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti	20
6.2. Organizačná štruktúra	20
6.3. Priority v riadení ľudských zdrojov	21
6.4. Prehľad o počte a štruktúre zamestnancov daňovej správy	21
6.4.1. Priemerný prepočítaný počet zamestnancov za rok 2007	21
6.4.2. Vývoj fluktuácie zamestnancov DR SR za rok 2007 v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi	22
6.4.3. Veková štruktúra zamestnancov DR SR	24
6.4.4. Vzdelanostná štruktúra zamestnancov DR SR	24
6.4.5. Funkčná štruktúra zamestnancov DR SR	24
6.5. Očakávaný vývoj v oblasti riadenia ľudských zdrojov	25
6.6. Sociálna politika	25
6.6.1. Použitie prostriedkov sociálneho fondu	25
6.7. Vzdelávanie zamestnancov daňových orgánov	26
6.7.1. Právne východiská vzdelávania v roku 2007	26
6.7.2. Vyhodnotenie vzdelávacích aktivít	26
7. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA	29
7.1. Správa a výber daní	29
7.1.1. Hlavné ukazovatele za oblasť správy a výberu daní v roku 2007 stanovovali zabezpečiť:	29
7.1.2. Registrácia a evidencia daňových subjektov	32
7.1.3. Počty podaných a spracovaných daňových dokumentov	33
7.1.4. Počet vydaných dokumentov	34
7.1.5. Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a vyšších územných celkov	35
7.1.6. Poukazovanie 2 % podielu zaplatenej dane podľa ustanovenia § 50 zák. č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov	36
7.1.7. Poskytovanie štátnej pomoci	36
7.1. Rozhodovacia činnosť daňových orgánov	36
7.2.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní	37
7.2.2. Správne súdnictvo	37
7.2.3. Rozhodovanie o delegovaní miestnej príslušnosti, odkladoch a splátkach, úľavách a odpustení	37
7.3. Jednotné uplatňovanie osobitných predpisov daňovými orgánmi	39
7.4. Služby poskytované verejnosti	39

7.5. Kontrolná činnosť.....	41
7.5.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly v roku 2007 stanovovali zabezpečiť:.....	41
7.5.2. Ostatné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly.....	43
7.6. Vymáhanie daňových nedoplatkov	46
7.6.1. Hlavné ukazovatele stanovené pre vymáhanie daňových nedoplatkov	47
7.6.2. Metodické nástroje na podporu vymáhania daňových nedoplatkov	49
7.7.1. Medzinárodná administratívna spolupráca	49
7.7.2. Vonkajšie vzťahy.....	52
7.7.3. Medzinárodné projekty.....	52
7.8. INFORMATIKA	53
7.8.1. Zapracovávanie legislatívnych zmien a požiadaviek používateľov do Aplikačného programového.....	54
vybavenia daňového informačného systému (ďalej len „APV DIS“).....	54
7.8.2. Zabezpečenie prevádzky DIS	54
7.8.3. Obstaranie výpočtovej techniky a štandardného software	55
7.8.4. Služby počítačových sietí na daňových orgánoch SR.....	56
7.8.5. Zabezpečenie efektívnej daňovej správy a poskytovanie komplexnejších a kvalitnejších služieb	56
klientom.....	56
7.8.6. Inovácia daňového informačného systému	56
7.8.7. Realizovanie ďalšieho vývoja nadstavbových projektov daňového informačného systému.....	57
8. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU	59
8.1. Hodnotenie a analýza využívania zdrojov na svoju činnosť.....	59
8.2. Hodnotenie a analýza aktivít a ich výsledkov v danom roku.....	59
8.3. Hodnotenie a analýza dosiahnutých výsledkov z pohľadu Daňovej správy Slovenskej republiky	59
8.4. Hodnotenie a analýza vzťahu medzi organizáciou a externými inštitúciami	60
8.5. Závery interného hodnotenia a analýz.....	60
8.6. Hodnotenie organizácie Daňové riaditeľstvo SR za rok 2007 zo strany ústredného orgánu	60
9. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE	63
OBSAH	101