



FINANČNÉ RIADITEĽSTVO SLOVENSKEJ REPUBLIKY
Kancelária prezidenta, oddelenie právnych služieb
Lazovná 63, 974 01 Banská Bystrica

Číslo: 202702/2023
Dátum: 24.04.2023

TEST NEVYHNUTNOSTI

Vec

Test nevyhnutnosti - záznam

Dňa 17.4.2019 vláda Slovenskej republiky Uznesením č. 181 schválila Pravidlá, ktorými sa pre štátne orgány upravujú transparentné zásady využívania právnych služieb advokátov zo strany štátu vrátane ich výberu a odmeňovania (ďalej len „Pravidlá“), v súlade s ktorými je povinné postupovať aj Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky (ďalej len „FR SR“).

FR SR považuje za potrebné zabezpečiť nasledovné právne služby advokáta:

Vypracovanie analýzy spočívajúcej v posúdení právneho stavu v súvislosti s uzatvorenou Rámcovou dohodou [redacted] medzi objednávateľom Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky, Lazovná 63, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 42499500 a zhotoviteľom [redacted] (ďalej len „Rámcová dohoda“) a [redacted]

[redacted] Spracovanie analýzy je potrebné najmä z dôvodu nevyhnutnosti posúdenia, či v konkrétnom prípade môže byť vyslovená neplatnosť právneho úkonu [redacted]. V prípade, ak by bola vyhodnotená [redacted] ako neplatný právny úkon predmetom poskytovania právnych služieb bude aj vyhodnotenie vplyvu tejto skutočnosti na právne postavenie zmluvných strán z pohľadu ich vzájomných práv a povinností v súvislosti s ich už poskytnutím plnením ako aj prípadné zastupovanie FR SR v súdnych konaniach s týmto súvisiacich alebo súdnych konaniach súvisiacich s postavením FR SR ako zmluvnej strany Rámcovej dohody.

Predpokladaný rozsah právnych služieb bude predložený advokátom v zmysle článku čl. 4 ods. 5 a ods. 9 Pravidiel.

Podľa čl. 2 ods. 1 Pravidiel využívanie právnych služieb advokáta je prípustné štátom len v prípade nevyhnutnosti a účelnosti; nevyhnutnosť a účelnosť využitia právnych služieb advokáta sa preukazuje na základe výsledku testu nevyhnutnosti a účelnosti (ďalej len „test nevyhnutnosti“).

Podľa čl. 3 ods. 1 Pravidiel testom nevyhnutnosti sa rozumie posudzovanie podmienok nevyhnutnosti a účelnosti využívania právnych služieb advokáta.

Podľa čl. 3 ods. 2 Pravidiel test nevyhnutnosti sa považuje za splnený, ak sú súčasne splnené tieto podmienky

- nedostatočná personálna kapacita alebo nedostatočná odbornosť personálnych kapacít, ak je personálna kapacita dostatočná,
- podstata právnej služby nespočíva vo vlastnej rozhodovacej činnosti alebo legislatívnej činnosti príslušného štátneho orgánu alebo v priamej súvislosti s ňou,
- významnosť predmetu právnej služby.

Na základe uvedeného vykonalo FR SR tento test nevyhnutnosti:

a) Posúdenie splnenia podmienky stanovenej čl. 3 ods. 2 písm. a) Pravidiel:

Poskytovanie predmetu právnych služieb patrí v zmysle čl. 16 ods. 1 Organizačného poriadku Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky do pôsobnosti oddelenia právnych služieb FR SR, avšak vzhľadom na to, že oddelenie právnych služieb nedisponuje dostatočnou personálnou kapacitou a doplnenie vlastných odborných

kapacít je z hľadiska plynutia času a plynutia lehôt neúčelné, bude potrebné zabezpečiť predmet právnych služieb prostredníctvom advokáta. Problematika týkajúca sa predmetu právnych služieb je odborne a časovo veľmi náročná a zamestnanec oddelenia právnych služieb, ktorý by konal v tejto veci by bol pravidelne, opakovane a na dlhšiu dobu vylúčený z ďalších činností čo by spôsobovalo, že oddelenie právnych služieb by nebolo schopné plniť ostatné úlohy v požadovanom rozsahu a včas.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti má FR SR za to, že je splnená podmienka nedostatočnej personálnej kapacity.

b) Posúdenie splnenia podmienky stanovenej čl. 3 ods. 2 písm. b) Pravidiel:

Z hľadiska splnenia podmienky uvedenej v čl. 3 ods. 2 písm. b) Pravidiel FR SR uvádza, že poskytovanie predmetu právnych služieb nespočíva vo vlastnej rozhodovacej činnosti a ani legislatívnej činnosti FR SR, ani nie je s nimi v priamej súvislosti. Ide o dodanie analýzy stavu v uvedenej oblasti a priamym výsledkom služby nebude rozhodnutie ani legislatívna úprava.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti má FR SR za to, že je splnená aj ďalšia podmienka nevyhnutnosti poskytnutia predmetu právnych služieb advokátom, a to podmienka uvedená čl. 3 ods. 2 písm. b) Pravidiel.

c) Posúdenie splnenia podmienky stanovenej čl. 3 ods. 2 písm. c) Pravidiel:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] Hodnota plnenia posudzovaného zmluvného vzťahu – Rámcovej dohody kvalifikuje predmet právnej služby za významný.

FR SR má za to, že je splnená aj ďalšia podmienka nevyhnutnosti poskytnutia predmetu právnych služieb advokátom, a to podmienka uvedená čl. 3 ods. 2 písm. c) Pravidiel.

Na základe uvedeného máme za to, že sú súčasne splnené všetky podmienky testu nevyhnutnosti.

FR SR záverom konštatuje, že MF SR uzatvorilo Rámcovú dohodu na poskytovanie právnych služieb v sporovej agende dňa 25.01.2023 s advokátskou kanceláriou CLS Čavojský & Partners, s.r.o. FR SR však považuje za účelnejšie uzatvorenie samostatnej Zmluvy s advokátom zo strany FR SR z dôvodu, že množstvo dokumentov týkajúcich sa samotnej Rámcovej dohody obsahuje informácie, ktoré sú utajovanými skutočnosťami v stupni utajenia „vyhradené“ a „dôverné“, a preto by aj vzájomná komunikácia medzi advokátom a kontaktnou osobou MF SR z nášho pohľadu prebiehala veľmi komplikovane a pravdepodobne by ju ani nebolo možné po praktickej stránke zrealizovať.

[REDACTED]
Ing. Jiří Zežulka
prezident finančnej správy