

FINANČNÉ RIADITEĽSTVO SLOVENSKEJ REPUBLIKY



VÝROČNÁ SPRÁVA

o činnosti finančnej správy za rok 2014

Banská Bystrica

marec 2015

OBSAH

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE.....	4
1.1. Predmet činnosti finančnej správy	5
1.2. Forma hospodárenia.....	5
2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE	6
2.1. Poslanie organizácie.....	6
2.2. Strednodobý výhľad organizácie.....	6
2.2.1. Činnosti, ktoré bude FS v budúcnosti vykonávať	6
2.2.2. Plánované použitie finančných zdrojov.....	6
3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM A JEHO PLNENIE	7
4. ČINNOSTI / PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY	8
4.1. Hlavné činnosti organizácie	8
5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE.....	9
5.1. Príjmy organizácie	9
5.2. Výdavky organizácie.....	9
6. PERSONÁLNE OTÁZKY	12
6.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti.....	12
6.2. Organizačná štruktúra	12
6.3. Personálne zabezpečenie.....	12
6.3.1. Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	12
6.3.2. Evidenčný počet zamestnancov a colníkov	13
6.4. Vzdelávanie zamestnancov a colníkov	14
6.4.1. Právne a koncepčné východiská vzdelávania v roku 2014	14
6.4.1.1. Očakávaný vývoj v procese vzdelávania.....	14
6.4.2. Vyhodnotenie vzdelávania	14
6.4.2.1. Vyhodnotenie vzdelávania colníkov v 1. až 3. stupni vzdelávania	14
6.4.2.2. Vyhodnotenie vzdelávania zamestnancov v 1. až 4. stupni vzdelávania	15
6.4.3. Iné vzdelávacie aktivity.....	15
6.4.3.1. Špecializované kurzy	15
6.4.3.2. Doplnkové vzdelávanie.....	16
6.4.3.3. Jazyková príprava zamestnancov FS v roku 2014	17
6.4.3.4. Výcvik colníkov	17
6.4.4. Lektorský zbor finančnej správy	17
6.5. Sociálne zabezpečenie.....	18
7. CIELE A PREHLAD ICH PLNENIA	19
7.1. Výber cla a daní finančnou správou.....	19
7.1.1. Výber daní daňovými úradmi.....	19
7.1.2. Výber cla a daní colnými úradmi	22
7.2. Správa daní a registrácia	25
7.2.1. Registrácia a evidencia daňových subjektov	25
7.2.2. Počty podaných a spracovaných daňových dokumentov.....	26
7.2.3. Počet vydaných dokumentov	27
7.2.4. Povolené odklady a splátky v roku 2014 v členení na FO a PO (v tis. €)	28
7.2.5. Štátna pomoc poskytnutá orgánmi FS v roku 2014	29
7.2.6. Daňové konanie	29
7.2.6.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní.....	29
7.2.7. Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a VÚC.....	30
7.2.8. Poukazovanie 2 % podielu zaplatenej dane (podľa ustanovenia § 50 zákona č. 595/2003 Z. z.)	30
7.3. Činnosť štátneho dozoru.....	32
7.4. Kontrolná činnosť	33
7.4.1. Kontrolná činnosť finančnej správy.....	33
7.4.1.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly	33
7.4.1.2. Ostatné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly	33
7.4.1.3. Vyhodnotenie podávania oznámení o podozrení zo spáchania DTČ DÚ za rok 2014	35
7.5. Jednotné uplatňovanie osobitných predpisov orgánmi finančnej správy	37
7.6. Colné laboratórium	38
7.6.1. Prijaté vzorky	38
7.6.2. Spracované vzorky	38
7.6.3. Subdodávky.....	39
7.7. Výkon colného dohľadu	40
7.7.1. Výkon colného dohľadu v dovoze a vývoze	40
7.7.1.1. Oblasť colného režimu tranzit	40
7.7.1.2. Intrastat	40
7.7.1.3. Zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice EÚ	41
7.7.2. Nomenklatúra, pôvod a colná hodnota	41
7.7.2.1. Oblasť nomenklatúry	41
7.7.2.2. Oblasť pôvodu tovaru	42
7.7.2.3. Oblasť colnej hodnoty.....	42
7.7.3. Zákazy a obmedzenia	43
7.7.3.1. Kontrola finančných prostriedkov v hotovosti	43
7.7.3.2. Ochrana spotrebiteľa	43
7.7.3.3. Tovar a technológie dvojakého použitia	43
7.7.3.4. Jadrové, rádioaktívne materiály, zdroje ionizujúceho žiarenia a zariadenia na ich prevádzku	43
7.7.3.5. Tovar obranného priemyslu - vojenský materiál a technológie, pyrotechnické výrobky	44

7.7.3.6.	Preprava nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR	44
7.7.3.7.	Kontrola pohybu tovaru kultúrneho charakteru	44
7.7.3.8.	Duševné vlastníctvo	44
7.7.3.9.	CITES – prehľad kontrol v oblasti CITES	46
7.7.3.10.	Dovoz osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie	47
7.7.3.11.	Premiestňovanie spoločenských zvierat neobchodného charakteru do Únie	47
7.7.4.	Oblasť systémov TKD	47
7.7.4.1.	TARIC	48
7.7.4.2.	Kvóta	48
7.7.4.3.	Dohľad	48
7.7.4.4.	Antidumping	48
7.7.4.5.	Kontrola nomenklatúr pre systém NCTS	48
7.7.4.6.	Vytváranie kurzových lístkov	48
7.7.4.7.	Centrum podpory používateľov systémov ISST	48
7.7.5.	Medzinárodná administratívna spolupráca	49
7.8.	Oblasť spotrebných daní	50
7.8.1.	Prehľad prijatých zábezpek na spotrebnú daň podľa jednotlivých CÚ	52
7.8.2.	Oblasť daňových kontrol na spotrebných daniach za obdobie roku 2014	52
7.8.3.	Oblasť výkonu daňového dozoru	54
7.8.4.	Agenda kontrolných známkov	55
7.8.5.	Administratívno-správna činnosť	56
7.8.6.	Oznamovacia povinnosť v oblasti núdzových zásob ropy a ropných výrobkov	59
7.8.7.	Poskytovanie informácií	60
7.8.8.	Oblasť legislatívy	60
7.8.9.	Medzinárodná spolupráca v oblasti spotrebných daní	60
7.9.	Analýza rizika v colnej oblasti a v oblasti správy spotrebných daní	63
7.9.1.	Oblasť analýzy rizika	63
7.9.2.	Oblasť registrácie a identifikácie hospodárskych subjektov – systém EOS	64
7.9.3.	Oblasť kontrol po prepustení tovaru	64
7.9.4.	Oblasť informačnej podpory	65
7.9.5.	Oblasť mobilného colného dohľadu a daňového dozoru	66
7.9.6.	Oblasť služobnej kynológie	66
7.10.	Vymáhanie daňových nedoplatkov	67
7.10.1.	Vymáhanie nedoplatkov DÚ	67
7.10.2.	Vymáhanie nedoplatkov CÚ	68
7.11.	Medzinárodná administratívna spolupráca	70
7.12.	Medzinárodné vzťahy	72
7.12.1.	Medzinárodné zdaňovanie	74
7.13.	Vnútorná kontrola a inšpekcia	76
7.13.1.	Vnútorná kontrolná činnosť	76
7.13.2.	Inšpekcia FR SR	77
7.14.	Projektové a procesné riadenie	78
7.14.1.	Projekty programu UNITAS I. v gescii FR SR	78
7.14.2.	Projekty programu UNITAS I. realizované v gescii MF SR, na ktorých participuje FS	78
7.14.3.	Projekty vyplývajúce z legislatívnych zmien v gescii MF SR, na ktorých participuje FS	78
7.14.4.	Projekty FS	79
7.14.5.	Národné projekty	79
7.14.6.	Projekty technickej pomoci realizované vo FS	79
7.15.	Kriminálny úrad finančnej správy	81
7.16.	Bezpečnosť	85
7.17.	Komunikácia FS	86
7.18.	Informatika	88
8.	HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU	89
8.1.	Hodnotenie organizácie Finančné riaditeľstvo SR za rok 2014 zo strany ústredného orgánu	90
9.	HLAVNÉ SKUPINY POUŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE	94

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov: Finančné riaditeľstvo SR
Sídlo: Lazovná 63, 974 01 Banská Bystrica
Rezort: Ministerstvo financií SR
Tel.: 048/43 93 111
02/48 27 31 11
Fax: 02/43 42 18 79
Internet: www.financnasprava.sk

Štatutárny zástupca: Ing. František Imrecze, prezident finančnej správy
Členovia vedenia: Ing. Dana Meager, viceprezidentka finančnej správy
Mgr. Andrea Stoklasová, riaditeľka kancelárie prezidenta
plk. Ing. Daniel Čech, generálny riaditeľ sekcie daňovej a colnej
Ing. Lenka Wittenbergerová, generálna riaditeľka sekcie daňových úradov
plk. PhDr. Jozef Turčák, generálny riaditeľ sekcie colných úradov
Ing. Martin Fleischer, generálny riaditeľ sekcie ekonomiky
JUDr. Ing. Soňa Karabelli, riaditeľka osobného úradu
Ing. Štefan Kaplán, generálny riaditeľ sekcie inšpekcie a vnútornej kontroly
Ing. Milan Grega, generálny riaditeľ sekcie informatiky
pplk. JUDr. Ľudovít Makó, riaditeľ Kriminálneho úradu finančnej správy
Ing. Adriana Plešková, riaditeľka odboru daňovej metodiky

1.1. Predmet činnosti finančnej správy

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 333/2011 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 01. 01. 2013 (ďalej len „zákon č. 333/2011 Z. z.“) finančnú správu tvorili:

- a) FR SR,
- b) DÚ (8 DÚ, 1 DÚ VDS, 39 pobočiek DÚ, 31 kontaktných miest DÚ),
- c) CÚ (9 CÚ, 61 pobočiek CÚ, 18 staníc CÚ),
- d) KÚ FS.

Predmetom činnosti finančnej správy v roku 2014 bolo vykonávanie úloh ustanovených zákonom č. 333/2011 Z. z., zákonom č. 479/2009 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní a poplatkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 479/2009 Z. z.“), zákonom č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 652/2004 Z. z.“) a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná.

Grafické znázornenie štruktúry orgánov FS tvorí [prílohu č. 1](#).

1.2. Forma hospodárenia

FR SR je z hľadiska právnej formy rozpočtovou organizáciou, ktorá je zapojená na ŠR prostredníctvom rozpočtovej kapitoly MF SR.

DÚ, CÚ, KÚ FS boli preddavkové organizácie zapojené na rozpočet FR SR.

2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE

2.1. Poslanie organizácie

Hlavným poslaním FS je zabezpečiť jednotný výber daní a cla v plnej výške nároku SR a EÚ, zabezpečiť ochranu ekonomických záujmov, obchodnopolitických opatrení a bezpečnostných záujmov štátu a EÚ.

FS plní úlohy, ktoré jej vyplývajú z príslušnej legislatívy, najmä pri zamedzovaní porušovania daňových a colných predpisov, v oblasti priamych daní a poplatkov podľa osobitných predpisov, v oblasti štátneho dozoru nad prevádzkovaním lotérií a iných podobných hier podľa osobitného predpisu, pri vykonávaní dohľadu nad dodržiavaním všeobecne záväzných právnych predpisov, predpisov EÚ a medzinárodných zmlúv, ktorými zabezpečuje realizáciu daňovej politiky, colnej politiky, obchodnej politiky, bezpečnostnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku s tretími krajinami, vykonáva colný dohľad nad tovarom v rámci jednotného colného územia EÚ, v oblasti správy nepriamych daní, daňového dozoru nad tovarmi podliehajúcimi SD, vykonáva vzájomnú medzinárodnú pomoc a spoluprácu pri správe daní, cla a pri vymáhaní finančných pohľadávok. Plní úlohy v oblasti colných taríf, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklátúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, štatistiky obchodu s tretími krajinami a štatistiky obchodu medzi členskými štátmi EÚ a plní ďalšie úlohy ustanovené osobitným predpisom.

2.2. Strednodobý výhľad organizácie

2.2.1. Činnosti, ktoré bude FS v budúcnosti vykonávať

Smerovanie v oblasti zefektívnenia výberu daní a cla vychádza zo zámerov vlády SR definovaných v Programovom vyhlásení vlády, ktorého jedným z východiskových dokumentov je stratégia Európa 2020 a z cieľov MF SR. K dôležitým dokumentom pre stanovenie cieľov v oblasti zefektívnenia výberu daní a cla patrí Konceptia reformy daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov, Akčný plán boja proti daňovým podvodom na roky 2013 až 2016, Konceptia boja proti daňovým podvodom na dani z pridanej hodnoty, ako aj ďalšie súvisiace dokumenty.

Cieľom v oblasti zefektívnenia výberu daní a cla je pokračovanie realizácie reformných zámerov vlády SR a MF SR súvisiacich s procesom zjednocovania výberu daní a cla, perspektívne s výberom poistných odvodov vrátane pokračovania v zefektívnení činnosti FS.

Strategické ciele, zámery a konkrétne úlohy smerujúce k zefektívneniu činnosti FS sú definované v Konceptii rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020, ktorej východiskom je Stratégia rozvoja finančnej správy spracovaná MF SR. Konceptia rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020 poskytuje pohľad na to, akým smerom sa FS bude uberať v nasledujúcom období.

Prioritnou úlohou FS je zabezpečovanie plnenia príjmovej časti ŠR a rozpočtu EÚ. ŠR je základným nástrojom finančnej politiky štátu, ktorým sa zabezpečuje rozdeľovanie jeho prostriedkov. Kľúčovou úlohou FS je efektívnym výberom daňových a colných príjmov ŠR naplňať zákonom stanovenú výšku príjmov, monitorovať plnenie príjmov a prijímať opatrenia na dosiahnutie ich plnenia. Dôležité je zamerať sa na prevenciu pri výbere daní a cla a na podporu dobrovoľného plnenia príjmov ŠR, predikovať vznik daňových a colných nedoplatkov, daňových a colných dlžníkov, smerovanie subjektov do konkurzného konania na základe behaviorálnych analýz a následne prijímať efektívne opatrenia pre úspešný výber daní a cla.

Zabezpečovanie príjmov ŠR a rozpočtu EÚ je determinované zvyšovaním úrovne služieb poskytovaných subjektom, zefektívnením externej ako aj internej komunikácie, zintenzívnením boja proti daňovej a colnej kriminalite, zvyšovaním efektivity hlavných procesov organizácie, uľahčovaním medzinárodného obchodu, zvyšovaním profesionality a integrity zamestnancov FS, zvyšovaním úrovne IT podpory FS, modernizáciou colníctva, ako aj pokračovaním v transformácii FS.

Ciele na zefektívnenie výberu daní a cla realizované FS:

1. Zvyšovať úroveň poskytovaných služieb a zefektívniť externú a internú komunikáciu.
2. Zvyšovať efektívnosť hlavných procesov podporujúcich výber daní a cla.
3. Zvyšovať úroveň boja proti daňovej a colnej kriminalite.
4. Uľahčiť medzinárodný obchod a zvyšovať úroveň colníctva.
5. Prijímať účinné opatrenia na zvyšovanie bezpečnosti FS.
6. Efektívne využívať zdroje financovania a majetok v správe organizácie.
7. Zvyšovať profesionalitu a integritu zamestnancov FS.
8. Zvyšovať úroveň IT podpory FS.
9. Pokračovať v transformácii FS.

2.2.2. Plánované použitie finančných zdrojov

V najbližších rokoch plánuje FS využiť finančné zdroje na zabezpečenie plnenia úloh, ktoré vyplývajú z jej činnosti. Bežné výdavky budú využívané na zabezpečenie miezd, plátov a s tým súvisiacich odvodov a náležitostí, na cestovné náhrady, energie, na opravu a údržbu, nájom a na nákup tovarov a služieb potrebných na zabezpečenie bežnej prevádzky. Kapitálové výdavky budú využívané na zabezpečenie budovania aplikácie programového vybavenia daňového a colného IS, investičnú výstavbu vrátane rekonštrukcií, na nákup strojov a zariadení a dopravných prostriedkov. Prostriedky EÚ budú využívané v súlade s právnymi predpismi a usmerneniami, za dodržania stanovených podmienok, na základe ktorých budú FS pridelené.

3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM A JEHO PLNENIE

Kontrakt organizácie s MF SR nie je uzatvorený.

4. ČINNOSTI / PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

4.1. Hlavné činnosti organizácie

FS v roku 2014 vykonávala činnosti, ktoré pre ňu vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zo súčasných výstupov FR SR, v súlade s povinnosťami na základe platných právnych noriem môžeme výdavky organizácie rozdeliť podľa programov na jednotlivé prvky nasledovne:

- Výkon funkcií FS 072 04 01,
- Rozvoj informačných systémov FS 072 04 02,
- UNITAS - Reforma daňovej a colnej správy, zjednotenie výberu daní, cla a poistných odvodov 072 03,
- Elektronizácia verejnej správy a rozvoj elektronických služieb na centrálnej úrovni 0A90101,
- Hospodárska mobilizácia MF SR - 06H05,
- Realizácia II. etapy implementácie Medzinárodných zdravotných predpisov Svetovej zdravotníckej organizácie v SR (MF SR) - 0DB05

V rámci týchto prvkov boli čerpané všetky prostriedky a ich výška a percentuálny podiel na výdavkoch bol nasledovný:

Tabuľka č. 1

Prvok	Čerpanie v €	% čerpania
0720401	228 525 380,86	99,96
0720402	16 855 375,63	99,98
07203	5 552 863,56	100,00
0A90101	81 222,61	100,00
06H05	14 088,54	93,93
0DB05	50 849,75	94,17

5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Vládny návrh zákona o ŠR na rok 2014 bol prerokovaný v orgánoch Národnej rady SR a schválený dňa 12. decembra 2013.

V nadväznosti na bod C.1. uznesenia vlády SR č. 588 zo dňa 10. októbra 2013 k „Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016“ boli pre FR SR oznámené záväzné ukazovatele ŠR na rok 2014, ktoré boli upravované v priebehu roku 2014 rozpočtovými opatreniami, ktoré vykonal Správca kapitoly, ako aj vlastnými rozpočtovými opatreniami v kompetencii FR SR. Po zapracovaní rozpočtových opatrení vydaných v roku 2014 boli záväzné ukazovatele rozpočtu FR SR k 31. 12. 2014 nasledovné:

Tabuľka č. 2

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie rozpočtu	Výdavok na zamestnanca
I. Príjmy	4 000 000	2 800 000	3 132 920	X
II. Výdavky	183 338 446	251 112 166	251 079 781	27 244
A) Bežné výdavky	175 797 936	211 204 578	211 270 871*	22 924
- mzdy	100 212 561	117 304 727	117 304 727	12 728
- transfery	1 642 354	2 282 354	2 282 354	248
B) Kapitálové výdavky	7 540 510	39 907 588	39 808 910	4 320
Počet zamestnancov (osoby)	9 333	9 328	9 216	X

v €

5.1. Príjmy organizácie

FR SR malo stanovený záväzný ukazovateľ za oblasť nedaňových príjmov vo výške 4 000 000 €, ktoré boli znížené o čiastku 1 200 000 € z dôvodu neuskutočnenia predpokladaného odpredaja prebytočného nehnuteľného majetku štátu v správe FR SR do konca roku 2014. Plnenie príjmov bolo vykázané v čiastke 3 132 920 €, čo predstavovalo 111,89 % plnenie z upraveného rozpočtu.

V porovnaní s predchádzajúcim rokom 2013, kedy FS vykázala hodnotený ukazovateľ vo výške 1 771 818 €, boli v roku 2014 zvýšené príjmy v absolútnej hodnote o 1 361 102 €, čo znamenalo medziročný nárast nedaňových príjmov o 76,82 %.

Okrem nedaňových príjmov FR SR previedlo z roku 2013 zostatok finančných prostriedkov - prostriedky EÚ vo výške 179 811 € na program Customs a Fiscalis spolu za FS. V roku 2014 FR SR obdržalo ďalšie finančné prostriedky na realizáciu zahraničných pracovných ciest v rámci programov Fiscalis a Customs v celkovej výške 216 385 €.

5.2. Výdavky organizácie

K úpravám rozpočtu došlo vo všetkých výdavkových kategóriách predovšetkým z nasledovných dôvodov:

- Bežné výdavky zvýšenie:

- 762 993,31 € na zabezpečenie krytia úhrady úrokov z omeškania súvisiacich s oneskoreným sprístupnením tradičných vlastných zdrojov Európskej komisie,
- 2 400 000,00 € na krytie zmluvy (organizačná štruktúra a procesný model FS)
- 2 404 170,00 € na zabezpečenie krytia mzdových výdavkov (mzdy a poistné) v súvislosti s úpravou platových tried a platových taríf od 01. 01. 2014,
- 19 302 803,00 € na zabezpečenie finančného ohodnotenia zamestnancov FS z dôvodu posilnenia personálnej stability a zainteresovanosti pri zabezpečovaní úloh,
- 1 341 126,00 € navýšenie limitu mzdových výdavkov na ohodnotenie zamestnancov podieľajúcich sa na testovaní projektov v rámci programu 07203 - UNITAS,
- 1 491 207,92 € priebežné navýšovanie prostriedkov na krytie bežných výdavkov na informačné technológie v rámci projektu UNITAS - mesačné platby,
- 5 795 510,00 € na zabezpečenie krytia výdavkov na telefónne poplatky Call centrum a nákup VT, dobeh RDS a ostatné potreby krytia prevádzky IT,
- 60 070,00 € presun z kapitálových výdavkov na zabezpečenie bežnej prevádzky,
- 81 222,61 € navýšenie limitu mzdových prostriedkov na operačný program OA901 pre zamestnancov podieľajúcich sa na implementácii OP IS (Elektronizácia VS a rozvoj elektronických služieb),
- 4 923 790,00 € na zabezpečenie financovania bežnej prevádzky koncom roka 2014.

- **Bežné výdavky zníženie:**

- 3 857,80 € viazanie výdavkov FR SR v prospech kapitoly MO SR (výcvik colníkov Lešť),
- 18 558,00 € viazanie mzdových prostriedkov na základe vykonanej úpravy limitu zamestnancov FS,
- 2 049 760,00 € viazanie výdavkov v nadväznosti na čl. 12 ods. 5 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v kapitole MF SR,
- 1 084 075,00 € presun do kapitálových výdavkov na zabezpečenie krytia investičných akcií

- **Kapitálové výdavky zvýšenie:**

- 12 279 206,50 € zvýšenie limitu podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“) na rekonštrukciu a nadstavbu vybraných DÚ a CÚ, obnova IT služieb, rekonštrukcia a modernizácia komunikačnej infraštruktúry, nákup software, nákup VT a rekonštrukcia a modernizácia VT, program UNITAS,
- 3 161 737,56 € zvýšenie limitu na financovanie potrieb na informačné technológie v rámci programu 07203 - UNITAS (realizácia projektu IS FS, organizačná štruktúra a model FS),
- 13 974 649,96 € zvýšenie limitu kapitálových výdavkov IT na zabezpečenie finančného krytia systémového DWH - ADMIS a projektu „Kontrolný výkaz DPH“, nákup licencií súvisiacich so SW - Manažment kontrol a odhaľovanie trestnej činnosti, legislatívne zmeny na integráciu systémov ISFS-SD, rozvoj IS,
- 16 128 291,27 € priebežné navyšovanie prostriedkov na krytie informačných technológií v rámci projektu UNITAS – mesačné platby,
- 841 984,00 € povolené prekročenie limitu výdavkov na stavebné akcie v zmysle § 17 zákona č. 523/2004 Z. z.,
- 1 084 075,00 € presun bežných výdavkov na zabezpečenie krytia investičných akcií.

- **Kapitálové výdavky zníženie:**

- 60 070,00 € presun do bežných výdavkov na financovanie bežnej prevádzky,
- 995 069,00 € prehodnotenie realizácie investičných akcií, povolené prekročenie limitu výdavkov v zmysle § 17 zákona č. 523/2004 Z. z.,
- 14 047 727,58 € viazanie prostriedkov pre použitie v nasledujúcom období v súlade s § 8 zákona č. 523/2004 Z. z.

Kód	Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2014	Plnenie celkom 1. - 12. 2014
600	Bežné výdavky	211 204 578	211 270 871*
	z toho:		
610	Mzdy, platy, služby, príjmy a ostatné osobné vyrovnania	117 304 727	117 304 727
620	Poistné a príspevok do poisťovní	42 429 123	42 429 123
630	Tovary a služby	49 188 374	49 254 667*
640	Bežné transfery	2 282 354	2 282 354
650	Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi	0	0
700	Kapitálové výdavky	39 907 588	39 808 910
	z toho:		
710	Obstarávanie kapitálových aktív	39 907 588	39 808 910
720	Kapitálové transfery	0	0
800	Poskytovanie úverov a pôžičiek, účasť na majetku a splácanie istiny	0	0
	z toho:		
810	Úvery a účasť na majetku	0	0
820	Splácanie istín	0	0
Výdavky spolu (600 + 700 + 800)		251 112 166	251 079 781

v €

* vrátane povoleného prekročenia rozpočtu za poistné plnenia podľa § 23 zákona č. 523/2004 (zdroj 72e vo výške 87 401 €)

Celkové výdavky v roku 2014 boli čerpané vo výške 251 079 781 €, čo je k upravenému rozpočtu 99,98 %, v roku 2013 predstavovalo čerpanie čiastku vo výške 224 214 499 €. Vo finančnom vyjadrení je v čerpaní celkových výdavkov oproti predchádzajúcemu sledovanému obdobiu zaznamenaný nárast o 26 865 282 €. V čerpaní bežných výdavkov sme zaznamenali oproti predchádzajúcemu roku nárast o 15 956 625 € a čerpanie kapitálových výdavkov medziročne vzrástlo o 10 908 657 €.

Objemovo najvýznamnejšou kategóriou v čerpaní boli **mzdové výdavky** vo výške 117 304 727 €, t.j. 100,00 % k upravenému rozpočtu. Čerpanie mzdových výdavkov oproti rovnakému obdobiu roku 2013 bolo vyššie v absolútnom vyjadrení o 4 811 751 €. Dosiahnutý priemerný mesačný príjem zamestnanca FS vo výške 1 060 € bol ovplyvnený celkovým neplnením plánovaného stavu o 112 zamestnancov v priemerných prepočítaných stavoch, ako aj valorizáciou plátov zamestnancov a odmien za projekty v rámci realizácie reformných zámerov programu UNITAS.

Druhou objemovo najvýznamnejšou kategóriou čerpania boli **tovary a služby**, čo predstavovalo bez povoleného prekročenia rozpočtu o poistné plnenia 99,96 % upraveného rozpočtu. V porovnaní s rokom 2013, kedy bolo vykázané čerpanie finančných prostriedkov vo výške 41 040 515 € sme v tejto kategórii zaznamenali nárast o 8 214 152 € (16,68 %). Celkový medziročný nárast v čerpaní tejto kategórii výdavkov bol spôsobený predovšetkým z dôvodu refundácie finančných prostriedkov do bežných výdavkov v roku 2013 použitých na realizáciu 1. etapy technickej a komunikačnej infraštruktúry pre informačné systémy FS (UNITAS), v dôsledku čoho čerpanie v roku 2013 vykazovalo nižšiu hodnotu o 5 019 600 € oproti reálnemu čerpaniu.

Z celkového objemu pridelených finančných prostriedkov v oblasti **kapitálových výdavkov** vo výške 39 907 588 € bolo za obdobie roka 2014 vyčerpaných 39 808 910 €, čo predstavuje v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu 99,75 %. Čerpanie kapitálových výdavkov v kategórii „700“ ku dňu 31. 12. 2014 bolo v porovnaní s rokom 2013 vyššie o 10 908 657 € predovšetkým z dôvodu vyššieho čerpania finančných prostriedkov na zabezpečenie aktivít projektu UNITAS - integráciu kľúčových systémov na IS FS-SD, konsolidáciu infraštruktúry a zapracovanie legislatívnych zmien v priebehu roka 2014.

Po priebežnom prehodnocovaní opodstatnenosti potrieb na základe priorit FS a možností finančného krytia na kapitálové výdavky boli za účelom vykrytia nevyhnutných výdavkov použité na investičné akcie FS:

- za oblasť stavieb a stavebných zariadení v správe FS predstavuje čiastku 1 757 748,80 €, t.j. 99,67 % k upravenému rozpočtu,
- za obstaranie a technické zhodnotenie strojov a zariadení v správe FS predstavuje čiastku 729 535,77 €, t.j. 99,53 % k upravenému rozpočtu,
- za obstaranie a technické zhodnotenie informačných systémov v správe FS predstavuje čiastku 37 321 625,50 €, t.j. 99,76 % k upravenému rozpočtu.

6. PERSONÁLNE OTÁZKY

6.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti

V roku 2014 plnila FS úlohy vo veciach štátnozamestnaneckých, pracovnoprávných vzťahov a služobného pomeru. Bolo nevyhnutné, aby svoju činnosť v uvedených oblastiach v danom roku zamerala najmä na úkony súvisiace so schválenou valorizáciou a kľúčové zmeny organizačného poriadku FR SR, DÚ, KÚ FS a CÚ. FS sa zúčastnila rokovaní súvisiacich so zmenou zákona č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 400/2009 Z. z.“). V roku 2014 FS zahájila činnosti na pripravovanom zákone o zamestnancoch FR SR.

6.2. Organizačná štruktúra

FR SR vykonalo v roku 2014 viacero organizačných zmien, z ktorých najvýraznejšou bola reorganizácia KÚ FS s účinnosťou k 01. 11. 2014. Touto zmenou došlo k zosúladieniu štruktúr CÚ a KÚFS, a to základným členením na úseky. Zmena bola realizovaná s cieľom racionalizácie a nastavenia optimálneho fungovania tohto orgánu štátnej správy. Zároveň bola optimalizovaná systemizácia miest z pohľadu počtu zamestnancov a colníkov organizačne zaradených na tomto orgáne štátnej správy.

Organizačnou zmenou väčšieho rozsahu bola tiež zmena štruktúry FR SR účinná k 01. 07. 2014, ktorej cieľom bolo zefektívnenie riadenia vykonávaných činností.

Podstatné zmeny organizačnej štruktúry FR SR:

- v organizačnom útvaru viceprezidenta FS boli vytvorené nové odbory: odbor medzinárodného zdaňovania a právnej podpory, odbor medzinárodných vzťahov a spolupráce, ďalej do útvaru viceprezidenta FS bol presunutý referát akčného plánu boja proti daňovým podvodom,
- do organizačného útvaru - kancelária prezidenta bol presunutý odbor koncepcií a projektového riadenia a odbor podpory a služieb pre verejnosť a vzniklo oddelenie právnych služieb,
- do sekcie daňových úradov bol presunutý zo sekcie daňovej a colnej odbor správy daní a oddelenie daňovej exekúcie,
- v odbore spotrebných daní sekcie daňovej a colnej vzniklo nové oddelenie - oddelenie kontrolných známok,
- z kompetenčného centra finančných operácií bola vytvorená sekcia informatiky.

Ďalšie platné organizačné zmeny boli menšieho rozsahu, napr. Organizačný poriadok DÚ a DÚ VDS alebo Organizačný poriadok CÚ. Na CÚ Bratislava bola v súvislosti s novelou zákona č. 652/2004 Z. z. účinnou od 01. 08. 2014 vytvorená stanica CÚ Bratislava - ochrana objektov.

V rámci DÚ došlo k zefektívneniu riadenia v rámci niektorých odborov rozdelením existujúcich oddelení s veľkým počtom zamestnancov. S účinnosťou od 01. 12. 2014 boli zrušené Kontaktné miesta DÚ v Novákoch, Novej Bani a Vrábľoch.

Zmeny boli vykonané komplexne, vrátane jednotlivých personálnych opatrení a príslúchajúcich právnych úkonov. Platné organizačné štruktúry tvoria prílohu príslušných organizačných poriadkov FR SR a KÚ FS, CÚ či Organizačného poriadku DÚ a DÚ VDS.

V [prílohe č. 2](#) je uvedená organizačná štruktúra FR SR, platná k 31. 12. 2014.

6.3. Personálne zabezpečenie

6.3.1. Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV

V roku 2014 sa plnenie náročných úloh FS stanovených na rok 2014 realizovalo s nižším počtom zamestnancov v jednotlivých kategóriách, čo malo priamy vplyv na zvýšenie priemerného mesačného príjmu celkom, aj v konkrétnych kategóriách zamestnancov tak, ako je uvedené v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka č. 4

	Colníci	Zamestnanci v štátno- zamestnaneckom pomere	Zamestnanci pri výkone práce vo verejnom záujme	Spolu
Mzdový rozpočet na rok 2014 v €	43 170 604,00	66 309 456,00	7 764 443,00	117 244 503,00
Čerpanie mzdového rozpočtu v €	43 170 515,29	66 309 427,19	7 764 442,67	117 244 385,15
% podiel	99,99	99,99	99,99	99,99
Počet zamestnancov/ systemizácia colníkov	3 108	5 402	818	9 328
Skutočnosť	3 003	5 398	815	9 216
% podiel	96,62	99,93	99,63	98,80
Priemerný mesačný príjem/plat	1 158	1 023	791	1 047
Skutočnosť	1 198	1 024	794	1 060
% podiel	103,45	100,10	100,38	101,24

6.3.2. Evidenčný počet zamestnancov a colníkov

Evidenčný počet zamestnancov a colníkov k 31. 12. 2014

Tabuľka č. 5

FS	Spolu	z toho		
		Colníci	ŠS	VZ
DÚ a CÚ Banská Bystrica	750	193	516	41
DÚ a CÚ Bratislava	1 453	398	975	80
DÚ a CÚ Košice	760	204	518	38
DÚ a CÚ Nitra	835	252	539	44
DÚ a CÚ Prešov	795	229	511	55
DÚ a CÚ Trenčín	700	215	455	30
DÚ a CÚ Trnava	831	326	453	52
DÚ a CÚ Žilina	813	218	547	48
CÚ Michalovce	494	471	2	21
DÚ VDS	117	0	115	2
KÚ FS	238	222	4	12
FR SR	1 463	295	773	395
Spolu	9 249	3 023	5 408	818

6.4. Vzdelávanie zamestnancov a colníkov

V rámci systému vzdelávania colníkov a zamestnancov sa uplatňuje jednotná organizácia vzdelávania.

Od 1. apríla 2014 je prezidentom finančnej správy schválený vzdelávací program FS, ktorý vychádza z Koncepcie rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020. Predstavuje koncepčný dokument, ktorý zjednotil a zosúladiť všetky formy vzdelávacích aktivít. Je uverejnený na virtuálnom vzdelávacom prostredí a je prístupný všetkým zamestnancom FS, ktorí majú prístup do vzdelávacieho prostredia edu2.financnasprava.sk

Rok 2014 bol pre FS v oblasti vzdelávania rokom veľmi intenzívnym najmä z dôvodu nasadzovania nových informačných systémov a to predovšetkým ISFS - SD, ADMIS, ALLADIN a iné. Odbor vzdelávania významnou mierou participoval na implementácii IS prostredníctvom výberu školiteľov ISFS - SD, preškoľovaní komunikačných zručností vybraných školiteľov, organizácii projektových dní v rámci jednotlivých rolí, a najmä pri komplexnom zabezpečení a garancii obsahov jednotlivých školení pre koncových užívateľov. Významnou mierou sa podieľal na e-learningovom vzdelávaní zamestnancov FS pred nasadením informačného systému ISFS - SD a ADMIS.

Základné a odborné colné kurzy prešli v roku 2014 mnohými zmenami, ktoré majú prispieť v ďalšom období k efektívnejšiemu procesu vzdelávania.

Okrem vzdelávacích aktivít v druhom a treťom stupni vzdelávania realizovalo FR SR pre colníkov a zamestnancov rôzne typy špecializovaných kurzov. Realizácia a organizácia doplnkových vzdelávacích aktivít bola predovšetkým zameraná na novely zákonov a iné oblasti, ktoré vyplývali priamo z potrieb praxe.

6.4.1. Právne a koncepčné východiská vzdelávania v roku 2014

Právne a strategické úpravy vzdelávania v roku 2014:

- zákon č. 200/1998 Z. z. o štátnej službe colníkov a o zmene a doplnení niektorých ďalších zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 200/1998 Z. z.“),
- zákon č. 400/2009 Z. z.,
- zákon č. 311/ 2001 Z. z. Zákonník práce,
- zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov,
- Koncepcia reformy daňovej a colnej správy s výhľadom na zjednotenie výberu daní, cla a poistných odvodov,
- IRA č. 29/2013/S - Smernica o systéme vzdelávania colníkov,
- IRA č. 30/2013/S - Smernica o systéme vzdelávania zamestnancov finančnej správy,
- Koncepcia rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020,
- vzdelávací program finančnej správy.

6.4.1.1. Očakávaný vývoj v procese vzdelávania

FS sa v nasledujúcom období sústreďí na dokončenie procesu nasadzovania informačných systémov FS. Na rok 2015 je plánovaná aktívna spolupráca na projektoch „Customs competency Framework“, „Moderný flexibilný systém vzdelávania“ a „Efektívna verejná správa“. V roku 2015 sa pripravujú nové typy špecializovaných kurzov najmä v oblasti cla a správy SD a v súvislosti s realizáciou špecializovaných kurzov sa plánuje vytvoriť elektronický katalóg vzdelávacích aktivít, ktorý umožní tzv. on-line prihlasovanie sa do kurzov podľa záujmu a dostupnosti. V rámci zjednocovania systému vzdelávania je naplánované ďalšie zlučovanie vzdelávacích aktivít, ako napr. lektorské a komunikačné zručnosti, účtovníctvo, finančná politika a iné a tiež v zmysle platného IRA zastabilizovať prostredníctvom tzv. „postupových testov“ zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere.

Dôležitou oblasťou v roku 2015 bude pre FS príprava na komplexnú elektronizáciu colného konania a participácia na zavádzaní Unijného colného kódexu. FS plánuje zastrešiť túto oblasť prostredníctvom lektorov predmetu colný kódex Únie a súvisiace predpisy a IS v colnom konaní. Pre zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere bude snahou FS zrealizovať vzdelávacie aktivity vo všetkých stupňoch vzdelávania v zmysle príslušných IRA.

6.4.2. Vyhodnotenie vzdelávania

6.4.2.1. Vyhodnotenie vzdelávania colníkov v 1. až 3. stupni vzdelávania

- a) prvý stupeň - základná príprava na výkon štátnej služby,
- b) druhý stupeň - základný colný kurz,
- c) tretí stupeň - odborný colný kurz, rekvalifikačný kurz, inovačný kurz.

Vzdelávanie colníkov v roku 2014 v 1. až 3. stupni vzdelávania

Tabuľka č. 6

	Forma	Počet vzdelávacích aktivít	Počet účastníkov
Základná príprava na výkon štátnej služby	samoštúdium, práca so školiteľom		81
Základný colný kurz	prezenčná forma	2	37
OCK pre colníkov v PŠS a DŠS	prezenčná forma	2	41
OCK pre colníkov v SŠS	prezenčná forma	1	49

Priemerná dĺžka štúdia v základnom colnom kurze je 77 vyučovacích dní a priemerná dĺžka štúdia colníkov v OCK je od 42 do 77 vyučovacích dní a to v závislosti od druhu štátnej služby colníkov a špecializácie OCK.

6.4.2.2. Vyhodnotenie vzdelávania zamestnancov v 1. až 4. stupni vzdelávania

- a) prvý stupeň - adaptačné vzdelávanie,
- b) druhý stupeň - základné daňové vzdelanie,
- c) tretí stupeň - odborné daňové vzdelanie,
- d) štvrtý stupeň - vyššie daňové vzdelanie.

Vzdelávanie zamestnancov v roku 2014 v 1. až 3. stupni vzdelávania

Tabuľka č. 7

Priebežné vzdelávanie	Forma	Počet vzdelávacích aktivít	Počet účastníkov
Adaptačné vzdelávanie	samoštúdium, e-learning*		445
Základný daňový kurz	prezenčná forma	4	83
Odborné daňové kurzy	prezenčná forma	13	254

*do e-learningového vzdelávania v rámci adaptačného obdobia bolo v roku 2014 prihlásených 138 účastníkov

6.4.3. Iné vzdelávacie aktivity

6.4.3.1. Špecializované kurzy

V roku 2014 FS organizovala špecializované kurzy zamerané na výučbu špecifických predmetov vyplývajúcich z aktuálnych potrieb organizačných útvarov. Cieľová skupina špecializovaných kurzov sa určuje podľa charakteru vykonávanej služobnej činnosti. V roku 2014 to boli najmä:

- špecializovaný kurz so zameraním na spoločný colný sadzovník a tovaroznalectvo v celkovom počte **32 colníkov**;
- 4 špecializované kurzy so zameraním na streleckú prípravu pre colníkov z KÚ FS a odbor inšpekcie FR SR v celkovom počte **44 colníkov**;
- špecializovaný kurz so zameraním na účtovníctvo v celkovom počte **14 colníkov**;
- 2 špecializované kurzy určené pre kriminalistických technikov KÚ FS v celkovom počte **24 colníkov**;
- špecializovaný kurz so zameraním na pedagogicko - metodické vzdelávanie lektorov v príprave v celkovom počte **16 colníkov a 1 zamestnanec**;
- špecializovaný kurz so zameraním na identifikáciu tovarov a technológií dvojakého použitia a pohybu tovaru obranného priemyslu (ADR a prepravné povolenia) v celkovom počte **21 colníkov**;
- 2 špecializované kurzy, ktoré boli zamerané na posilnenie schopností odhaľovania prípadov nedovoleného obchodovania s jadrovým a rádioaktívnym materiálom v celkovom počte **28 colníkov**;
- špecializovaný kurz so zameraním na identifikáciu tovarov a technológií dvojakého použitia - ADR prepravné povolenie v celkovom počte **18 colníkov**;
- špecializovaný kurz inštruktážno - metodické zamestnanie pre inštruktorov telesnej prípravy v celkovom počte **44 colníkov**;
- špecializovaný kurz inštruktážno - metodické zamestnanie pre inštruktorov streleckej prípravy v celkovom počte **60 colníkov**;

- „medzinárodné zdaňovanie vrátane transferového oceňovania“ v celkovom počte **15 zamestnancov**, ktorý bol rozdelený na päť častí.

6.4.3.2. Doplnkové vzdelávanie

Doplnkové vzdelávanie tvoria najmä krátkodobé vzdelávacie aktivity, ktoré sa realizujú spravidla formou prednášok, seminárov a školení.

V rámci doplnkového vzdelávania colníkov sa realizuje priebežné vzdelávanie. Colníci si prostredníctvom neho v priebehu kalendárneho roka aktualizujú a prehlbujú svoje vedomosti a zručnosti. Realizuje sa prezenčnou formou a e-learningom, ktorý sa využíva najmä na oboznámenie sa s novelami právnych predpisov ešte pred ich účinnosťou. Na záver kalendárneho roka je táto forma doplnkového vzdelávania ukončená výstupným záverečným testom. E-learningové priebežné vzdelávanie absolvovalo v tomto roku **2 336 colníkov**. Vzdelávacie aktivity prezenčnou formou boli zamerané najmä na:

- ADR a prepravné povolenia,
- portálová aplikácia SAP NetWeaver,
- kontrola na hraničnom priechode,
- ochrana PDV,
- používanie nového videoendoskopu,
- colný kódex a súvisiace predpisy,
- priebeh colného konania v prípade zistenia porušenia colných predpisov,
- pôvod tovaru,
- CITES - dovoz veterinárneho a rastlinného tovaru a potravín živočíšneho pôvodu,
- zmeny zákona o ERP,
- novely zákonov o SD,
- APV SysNeD,
- IS CEP,
- protikorupčné školenia,
- problematika falšovania tovaru a predstavenie e - databázy Data Base.

Pre colníkov podieľajúcich sa na činnostiach v rámci ochrany vnútorných hraníc boli v rámci priebežného vzdelávania zabezpečené ďalšie odborné školenia vychádzajúce zo schengenského acquis, a to:

- odhaľovanie a identifikácia odcudzených motorových vozidiel so zameraním na spoločný výkon služby medzi zložkami CÚ Michalovce a Riaditeľstva hraničnej polície Sobrance na vonkajšej hranici v celkovom počte **6 colníkov**;
- spoločné školenie so zameraním na úlohy a aktuálne znenie predpisov pre výkon služby colníkov a príslušníkov PZ SR pôsobiacich na vonkajšej hranici v celkovom počte **13 colníkov**;
- protikorupčné školenie v celkovom počte **154 colníkov**.

Doplnkové vzdelávanie zamestnancov tvorili predovšetkým novely daňových zákonov v 165 vzdelávacích aktivitách, ktorých sa celkovo v zúčastnilo **9 818 zamestnancov** (opakované účasti na viacerých vzdelávacích aktivitách). Novely boli odprednášané prostredníctvom daňových špecialistov na každom DÚ.

Tabuľka č. 8

	Počet aktivít vzdelávacích aktivít	Počet účastníkov
Doplnkové vzdelávanie	165	9 818

Prioritou FS v oblasti vzdelávania bola najmä realizácia školení a testovaní v rámci projektu ISFS-SD, na ktorý bolo preškolených **4 810 zamestnancov** a **7 280 účastníkov** bolo registrovaných na vzdelávanie v e-kurze ADMIS. V rámci spúšťania informačného systému ALLADIN bolo zabezpečených **21 školení**.

Druh vzdelávacej aktivity	Počet vzdelávacích aktivít	Počet účastníkov
Vzdelávanie v oblasti IT:		
z toho – ISFS (školenia - SD testovania)	372	4 810
ADMIS	e-learningom	7 280
ADMIS	37	559
Portál FS	5	70
DWH	2	25
AMADEUS	8	88
ITSM	3	49
MOSS	2	54
Telefonická komunikácia	3	54

6.4.3.3. Jazyková príprava zamestnancov FS v roku 2014

V roku 2014 pokračovala výučba anglického jazyka prezenčnou formou skupinovo alebo individuálne. Výučba anglického jazyka bola organizovaná lektorkami odboru vzdelávania. Účastníci jazykovej prípravy boli rozdelení do skupín podľa jazykovej úrovne.

V Bratislave absolvovalo jazykovú prípravu spolu **94 účastníkov** rozdelených do 8 skupín a v Banskej Bystrici **61 účastníkov**, rozdelených do 7 skupín.

Jazykové vzdelávanie je podporované taktiež refundáciou finančných nákladov pre zamestnancov, ktorí navštevujú jazykovú prípravu v externých jazykových inštitúciách. V roku 2014 bolo prijatých 76 žiadostí o refundáciu finančných nákladov.

6.4.3.4. Výcvik colníkov

Priebežný strelecký výcvik absolvovalo celkovo **2 784 colníkov** a **2 234 colníkov** absolvovalo výcvik telesnej prípravy a sebaobrany. V rámci výcvikového roka sa v mesiaci september uskutočnil strelecký výcvik streleckých inštruktorov vo forme špecializovaného kurzu s názvom inštruktážno - metodické zamestnanie inštruktorov streleckej prípravy v celkovom počte **60 colníkov** a tiež špecializovaný kurz inštruktážno - metodické zamestnanie pre inštruktorov telesnej prípravy pre **44 colníkov**.

6.4.4. Lektorský zbor finančnej správy

Odbor vzdelávania metodicky riadi a koordinuje členov lektorského zboru FS, ktorý pôsobí v dvoch hlavných oblastiach a to v oblasti cla a spotrebných daní a priamych daní.

Colný inštitút uskutočnil v roku 2014 dve kolá výberový

ch konaní do lektorského zboru, v ktorých bolo prijatých **10 lektorov**. V súčasnom období tvorí lektorský zbor finančnej správy **125 lektorov** colného inštitútu odboru vzdelávania a **110 lektorov** daňového inštitútu odboru vzdelávania.

6.5. Sociálne zabezpečenie

Do činností FS patrí sociálne zabezpečenie colníkov podľa zákona č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 328/2002 Z.z.“); agenda sociálneho fondu pre zamestnancov, ktorí sú organizačne začlenení na FR SR a rekreačná starostlivosť pre všetkých zamestnancov FS.

V agende sociálneho zabezpečenia colníkov podľa zákona č. 328/2002 Z. z. bolo evidovaných 2 532 poberateľov dávok výsluhového zabezpečenia k 31. 12. 2014. Priemerná výška výsluhového dôchodku na jedného poberateľa k 31. 12. 2014 je 448,80 €. Za rok 2014 bolo na dávkach výsluhového zabezpečenia vyplatených celkom **13 663 991,56 €** z osobitného účtu.

Do sociálneho zabezpečenia patrí aj lekárska posudková činnosť, ktorú vykonáva posudkový lekár FR SR. Táto činnosť pozostáva z posudzovania spôsobilosti na výkon štátnej služby colníka podľa zákona č. 200/1998 Z. z. a z posudzovania v rámci lekárskej posudkovej činnosti na účely sociálneho zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z. Na útvary sociálneho zabezpečenia bolo k 31. 12. 2014 podaných **12 podnetov** na prieskumné konanie, z ktorých tri konania boli zastavené, tri konania stále prebiehajú a zvyšné konania sú ukončené. V oblasti kontroly bodového ohodnotenia služobného úrazu na účely náhrady za bolesť a náhrady za sťaženie spoločenského uplatnenia a posúdenia účelnosti vynaložených nákladov spojených s liečením služobného úrazu alebo choroby z povolania podľa zákona č. 328/2002 Z. z. nemá FS k 31. 12. 2014 evidovanú nevyriešenú žiadosť o posúdenie bodového ohodnotenia za služobný úraz ani nevyriešenú žiadosť o posúdenie účelnosti vynaložených nákladov spojených s liečením služobného úrazu alebo choroby z povolania za služobný úraz.

Jednou zo služieb sociálneho zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z. je aj kúpeľná starostlivosť. Za rok 2014 bolo poskytnutých **151 návrhov** na kúpeľnú starostlivosť v celkovej sume **141 532,45 €** z osobitného účtu. Počas obdobia od 01. 07. 2014 do 31. 08. 2014 bolo colníkmi a výsluhovými dôchodcami uhradené na osobitný účet 668,35 €. Najviac poskytovaná kúpeľná starostlivosť v roku 2014 bola v prírodných liečebných kúpeľoch a kúpeľných liečebniach Turčianske Teplice, Trenčianske Teplice, Bojnice a Bardejovské kúpele.

Na účely sociálnej starostlivosti o zamestnancov, ktorí sú organizačne začlenení na FR SR sa využívajú aj prostriedky sociálneho fondu. Tvorbu a použitie prostriedkov sociálneho fondu upravuje osobitný zákon o sociálnom fonde a príspevky z fondu boli poskytované v rozsahu podľa zásad dohodnutých v Kolektívnej zmluve po dohode s odborovými orgánmi.

Zamestnancom a ich rodinným príslušníkom zabezpečovalo FR SR v roku 2014 letné a zimné rekreačné pobyty v školiaciach a rehabilitačných strediskách FS na Donovaloch, vo Veľkom Mederi a v zariadení VDZ VS Financie Tatranská Lomnica, ktoré patrí do riadiacej pôsobnosti MF SR. Podľa zmluvy uzatvorenej so zahraničnými FS sa uskutočnil výmenný rekreačný pobyt zamestnancov FR SR v Maďarskej republike a v Českej republike.

Prehľad počtu pridelených rekreačných pobytov za rok 2014 podľa jednotlivých stredísk

Tabuľka č. 10

Tuzemské rekreačné pobyty			Zahraničné rekreačné pobyty		
Stredisko	Počet osôb		Stredisko	Počet osôb	
	zima	leto		zima	leto
Donovaly	819	606	Hévíz - MR	0	80
Veľký Meder	0	484	Jíloviště – ČR	0	51
Tatranská Lomnica	94	144	Miletín - ČR	0	9
Spolu	913	1 234	Skočice - ČR	0	10
			Spolu	0	150

7. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

7.1. Výber cla a daní finančnou správou

Na výbere daňových príjmov, ktoré sú príjmom ŠR sa podieľajú DÚ a CÚ. V zmysle zákona č. 473/2013 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2014 (ďalej len „zákon č. 473/2013 Z. z.“) boli daňové príjmy rozpočtované vo výške 8 690,4 mil. € [v zmysle zákona č. 473/2013 Z. z. na rok 2014 sú do daňových príjmov zahrnuté aj dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti (101 tis. €), ktoré FS nesleduje]. Skutočne odvedené daňové príjmy ŠR v roku 2014 boli vo výške 9 296 mil. € a ŠR bol naplnený na 107 %. Na uvedenej sume sa DÚ podieľajú 49,9 % (4 635 mil. €) a CÚ 50,1 % (4 661 mil. €).

7.1.1. Výber daní daňovými úradmi

DÚ vyberajú daňové príjmy, ktoré sú príjmom ŠR, a zároveň zabezpečujú aj správu a výber daní, ktoré sú príjmom rozpočtov obcí a VÚC, poukazujú podiel zaplatenej dane na verejnoprospešný účel a realizujú vrátenie NO platiteľom DPH.

Výber daní vybratých DÚ v roku 2014 predstavoval 12 620,3 mil. €, čo je v porovnaní s predchádzajúcim rokom vyšší výber daní o 367 mil. € a predstavuje nárast o 3 %. Nárast zaznamenali DPFO a DPH, DPPO a daň vyberaná zrážkou medziročne poklesli. Hodnotovo najvýraznejší nárast zaznamenal výber DPH o 240,6 mil. €, čo predstavuje nárast o 11,7% .

Tabuľka č. 11

	Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014
Výber daní vrátane výnosu DzMV	11 952,00	12 253,30	12 620,28
- vratky NO DPH	- 6 416,00	-5 971,10	- 6 049,77
Hrubý výnos daní	5 536,00	6 282,20	6 570,51
- prevod podiel. daní do obcí a VÚC + prevod 2 % na verejnoprospešný účel	- 1 778,60	-1 825,00	- 1 935,49
Príjem ŠR	3 757,40	4 457,10	4 635,02

v mil. €

Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania a z dôvodu časového posunu pri prevode výnosu DzMV do rozpočtov VÚC

Dane vybraté DÚ vo výške 12 620,3 mil. € boli v roku 2014 následne znížené o:

- zrealizované vrátenie NO DPH (6 049,8 mil. €),
- prevod z výnosu DPFO do obcí a VÚC (1 732,1 mil. €),
- prevod DzMV a o dobeh cestnej dane do VÚC (151,2 mil. €),
- prevod podielu zaplatenej DPFO a DPPO na verejnoprospešný účel (52,2 mil. €).

Po vrátení NO DPH a prevodoch do obcí a VÚC odvieďa FS do ŠR daňové príjmy vo výške 4 635 mil. €.

Výška vrátených NO DPH poukázaných platiteľom DPH bola medziročne vyššia o 78,7 mil. €, prevod výnosu z DPFO do obcí a VÚC medziročne vzrástol o 93,9 mil. €, prevod DzMV a dobehu cestnej dane do VÚC medziročne vzrástol o 11,1 mil. € a prevod podielu zaplatenej DPFO a DPPO na verejnoprospešný účel medziročne zaznamenal nárast o 5,5 mil. €.

V roku 2014 všetky platby, ktoré poukazuje FS do VÚC, obcí a vracia daňovým subjektom vo forme vratiek NO DPH, predstavujú 63,3 % z objemu vybratých daňových príjmov; v roku 2013 to bolo 63,6 % a v roku 2012 predstavoval podiel prevodov a vratiek z DPH na daniach 68,5 %.

Štruktúra výberu daní v medziročnom porovnaní

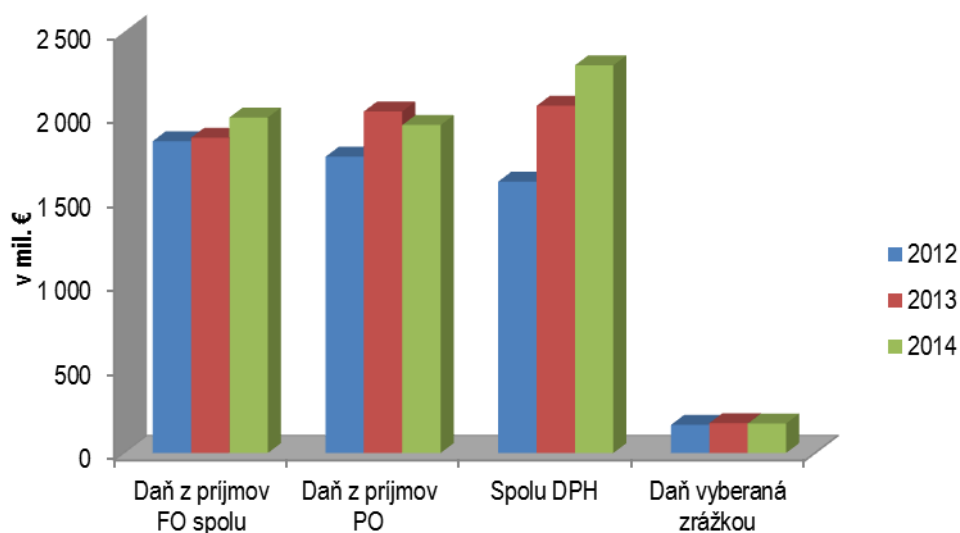
Tabuľka č. 12

Druh dane	Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014
Daň z príjmov FO zo závislej činnosti	1 764,60	1 790,89	1 907,97
Daň z príjmov FO z podnikania a nerezidentných osôb	87,26	81,82	85,06
Daň z príjmov FO spolu	1 851,87	1 872,71	1 993,03
Daň z príjmov PO	1 759,24	2 028,43	1 947,50
Daň vyberaná zrážkou	167,15	177,79	175,07
Daň z majetku	0,35	0,40	0,21
DPH - výber dane	8 027,83	8 033,12	8 352,41
- vrátený NO	- 6 416,01	- 5 971,11	- 6 049,77
Spolu DPH	1 611,82	2 062,01	2 302,64
Spotrebné dane	0,00	0,01	0,01
DzMV a dobeh cestnej dane	135,01	140,10	151,18
Pokuty z DK	0,54	0,69	0,88
Daň z emisných kvót	10,03	0,02	0,01
Spolu výber daní	11 952,02	12 253,27	12 620,28
Hrubý výnos daní	5 536,01	6 282,16	6 570,51
Príjem ŠR	3 757,42	4 457,12	4 635,02

Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania v mil. €

Medziročné porovnanie hrubého výnosu daní vybraného DÚ

Graf č. 1



V medziročnom porovnaní výber **DPPO** klesol o 80,9 mil. € (4 %). Hlavným dôvodom medziročného poklesu bol vplyv zníženej sadzby dane (z 23 % na 22 %) na platenie preddavkov na zdaňovacie obdobie roka 2014. Platby preddavkov medziročne klesli o 5,4 %, pričom platby vyrovnania dane naopak medziročne stúpili o 26,1 %.

Z celkového výberu DPPO previedla FS na verejnoprospešné účely (asignácia 2 %) čiastku vo výške 30,5 mil. €, čo je medziročne viac o 18,3 %. Príjem ŠR z DPPO medziročne klesol o 4,3 %.

Celkový výber DPFO je vo výške 1 993 mil. €, pričom 1 908 mil. € predstavoval výnos DPFO zo závislej činnosti; 80,2 mil. € výnos DPFO z podnikania, z inej samostatnej zárobkovej činnosti a z prenájmu a 4,9 mil. € výnos od nerezidentných osôb. K 31. 12. 2014 bolo z výnosu DPFO do rozpočtov obcí a VÚC prevedené 1 732,1 mil. €, čo je medziročne viac o 93,9 mil. € (5,7 %). Na verejnoprospešný účel bolo z DPFO prevedené 21,7 mil. €, prevod podielu zaplatenej DPFO je medziročne vyšší o 0,8 mil. € (3,8 %).

DPFO z podnikania a z inej samostatnej zárobkovej činnosti a DPFO nerezidentov: v porovnaní s rovnakým obdobím predchádzajúceho roka výber dane stúpol o 4 %. Stav na účte k 31. 12. 2014 je ovplyvnený vyplácaním zamestnaneckej prémie a daňového bonusu v celkovej výške 42,4 mil. €, pričom je zaznamenaný medziročný nárast týchto položiek o 0,7 mil. € (o 1,7 %). Celkový nárast plnenia ovplyvnil nárast platieb vyrovnania dane o 14,1 mil. € (25 %). Medziročný pokles je zaznamenaný pri platiach preddavkov o 10,6 mil. € (16,8 %).

DPFO zo závislej činnosti a funkčných požitkov: rozhodujúce faktory, ktoré ovplyvňujú výnos dane sú priemerná mesačná mzda a jej vývoj, vývoj zamestnanosti a legislatívne úpravy týkajúce sa zdaniteľných príjmov. Medziročne zaznamenávame nárast výberu DPFO zo ZČ o 6,5 %, pričom v predchádzajúcom roku bol výnos medziročne vyšší len o 1,5 %; ide o výrazné zrýchlenie medziročného rastu výberu tejto dane z dôvodu rastu nominálnych miezd a zamestnanosti v roku 2014.

Plnenie príjmov ŠR z DPH vybratej DÚ predstavuje čiastku 2 302,6 mil. €, čím sa prekročil rozpočet o 3 %. V medziročnom porovnaní zaznamenávame nárast plnenia príjmov z DPH o 240,6 mil. € (11,7 %), ktorý je ovplyvnený zvýšením úhrad daňovej povinnosti o 319,3 mil. € (o 4 %) pri vyššom objeme vrátených NO 78,7 mil. € (nárast o 1,3 %). Nadmerné odpočty TOP 30 daňovým subjektom vzrástli o 101,4 mil. €, z toho 92,6 mil. € bol NO DPH z transakcie za predaj zásob ropy (zároveň z tejto transakcie bola v rovnakej výške uhradená daňová povinnosť, ktorá ovplyvnila zvýšenie úhrad daňovej povinnosti). U ostatných daňových subjektov je evidovaný pokles nadmerných odpočtov o 22,7 mil. €, tento priaznivý stav možno pripísať niekoľkým faktorom: zavedeniu kontrolného výkazu, opatreniam FS, ktoré viedli k zlepšeniu účinnosti výberu DPH (aplikácia legislatívnych zmien, boj proti podvodom atď.).

Daň z príjmov vyberaná zrážkou bola k 31. 12. 2014 vybratá vo výške 175,1 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 113,6 %. Oproti rozpočtu plánovaných príjmov je skutočné plnenie vyššie o 21 mil. €. V porovnaní s rokom 2013 je plnenie príjmov na tejto dani nižšie o 2,7 mil. € (1,5 %). Výnos dane tvoria v prevažnej miere odvody zrážkovej dane finančného sektora, v menšej miere odvodené licenčné poplatky.

Medziročné porovnanie hrubého výnosu daňových príjmov vybraného DÚ

Tabuľka č. 13

DÚ v mil. €	2012	2013	2014	Podiel hrubého výnosu daní na celkovom výnose v roku 2014
Bratislava	2 097,6	2 313,1	2 328,5	35,44 %
DÚ VDS	2 009,9	1 548,7	1 468,1	22,34 %
Trnava	- 435,0	301,1	402,0	6,12 %
Nitra	368,3	369,3	388,1	5,91 %
Žilina	132,7	451,3	557,3	8,48 %
B. Bystrica	309,1	292,9	319,9	4,87 %
Košice	317,6	333,4	377,1	5,74 %
Prešov	293,9	277,7	304,1	4,63 %
Trenčín	441,8	395,2	425,1	6,47 %
Spolu	5 535,9	6 282,8	6 570,1	100,00 %

Pozn.: súčtové rozdiely vznikajú z dôvodu zaokrúhľovania v mil. €

Pozn.: Hrubý výnos dane vyhodnotený podľa DÚ predstavuje výnos daní, ktorý nie je znížený o prevody do obcí a VÚC na DPFO, a nie je znížený o poukázané prostriedky na verejnoprospešný účel. Do hrubého výnosu za DÚ je započítaný výnos výberu DZMV, ktorý nie je príjmom ŠR.

Z hľadiska podielu jednotlivých DÚ sa v najväčšej miere na hrubom výnose daňových príjmov podieľa DÚ Bratislava a DÚ VDS, na ktoré pripadá spolu 57,8 % podiel na celoslovenskom hrubom výnose daňových príjmov. Koncentrácia veľkých firiem v pôsobnosti týchto DÚ spôsobuje nerovnomerný stav oproti ostatným regiónom, aj keď podiel DÚ VDS medziročne klesol o 2,3 % (z dôvodu delimitácie veľkých daňových subjektov s vysokými NO DPH).

7.1.2. Výber cla a daní colnými úradmi

Na rok 2014 boli rozpísané colné a daňové príjmy pre colnú oblasť vo výške 4 642,0 mil. €, pričom vybrané finančné prostriedky boli vo výške 4 661,0 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 100,41 % a absolútne sa vybralo viac colných a daňových príjmov oproti rozpisu rozpočtu o 19,0 mil. €. Rozpis rozpočtu pre colnú oblasť bol splnený z dôvodu vyšších výberov cla a SD daní spolu, čím bolo eliminované nezaistenie rozpočtu u druhu príjmu DPH.

V nasledujúcej tabuľke je uvedený prehľad skutočností colných a daňových príjmov za obdobie rokov 2012 - 2014 ako aj porovnanie so skutočnosťou roku 2013 (absolútne a relatívne):

Tabuľka č. 14

Druh príjmu	Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014	Rozdiel 2014 - 2013	Index 2014/2013
DPH	2 695,3	2 672,8	2 616,7	- 56,1	97,90%
SD spolu	1 980,0	1 977,0	2 009,6	+32,6	101,65%
CLO	30,8	27,5	31,5	+4,0	114,49%
Ostatné príjmy *	0,3	1,0	3,2	+2,2	328,70%
Spolu	4 706,4	4 678,3	4 661,0	-17,3	99,63%

Pozn.: ostatné príjmy = dovozná prirážka + ostatné príjmy + pokuty a penále VPS + iné nedaňové príjmy VPS

v mil. €

Z uvedenej tabuľky je zrejmé, že za rok 2014 bol vykázany celkový pokles colných a daňových príjmov oproti rovnakému obdobiu roku 2013. Pokles bol zaznamenaný u druhu príjmu DPH a ani vyššie výbery SD spolu, clo a ostatné príjmy nezabránili v medziročnom nižšom odvode finančných prostriedkov do ŠR o 17,3 mil. €.

DPH - pokles o 2,10 %, v absolútnom vyjadrení pokles o 56,1 mil. €,
SD - nárast o 1,65 %, čo zodpovedá absolútnemu nárastu o 32,6 mil. €,
CLO - nárast o 14,49 %, čo zodpovedá absolútnemu nárastu o 4,0 mil. €,
Ostatné príjmy - nárast o 230,18 %, čo predstavuje absolútny nárast o 2,2 mil. €.

Prehľad výberu colných a daňových príjmov (v mil. €) za obdobie rokov 2012 až 2014, vyhodnotenie plnenia rozpočtu za rok 2014 a podiel CÚ na odvode do ŠR v roku 2014 je v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 15

Colné úrady	Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Rozpočet 2014	Skutočnosť 2014	Plnenie rozpočtu 2014	Podiel CÚ na odvode do ŠR 2014
Banská Bystrica	53,9	55,1	54,6	47,6	87,09 %	1,02 %
Bratislava	2 614,2	2 523,6	2 496,0	2 439,2	97,73 %	52,33 %
Michalovce	100,9	99,9	99,0	109,0	110,09 %	2,34 %
Košice	181,5	172,6	172,5	175,5	101,73 %	3,77 %
Nitra	314,2	353,4	351,6	402,8	114,55 %	8,64 %
Prešov	103,7	95,4	94,3	107,7	114,20 %	2,31 %
Trenčín	164,7	172,1	170,0	172,0	101,18 %	3,69 %
Trnava	710,6	747,4	747,2	729,1	97,58 %	15,64 %
Žilina	462,7	458,8	456,8	478,1	104,68 %	10,26 %
Spolu	4 706,4	4 678,3	4 642,0	4 661,0	100,41 %	100,00 %

Príjmy z cla

Na rok 2014 boli rozpísané príjmy z cla vo výške 27,5 mil. €, pričom vybrané finančné prostriedky boli vo výške 31,5 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpisu rozpočtu na 114,41 %. V príjmoch z cla je čiastka 430,3 tis. €, ktorá zodpovedá sume uhradeného dlžného cla z vymožených pohľadávok. Okrem uvedenej výšky cla, bola do rozpočtu Európskeho spoločenstva odvedená čiastka 94 778 tis. €.

V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2013, kedy boli vybrané finančné prostriedky vo výške 27,5 mil. €, vykazuje FR SR absolútny nárast o 4,0 mil. € (o 14,49 %). Index 2014/2013 dosiahol hodnotu 114,49 %. Vybrané clo sa na celkových príjmoch podieľa 0,68 %. Výška sumy cla zahŕňa clo vymierané pred 01. 05. 2004 a 25 % podiel vybraných finančných prostriedkov

do ŠR, ako kompenzácia nákladov spojená s výberom z cla. Z cla vymeraného pred 01. 05. 2004 do ŠR bola vybraná suma - 6,9 tis. € a z 25 % podielu čiastka 31,5 mil. €. Priemerný mesačný výber z cla za hodnotené obdobie dosiahol sumu 2 626 tis. €.

Medzi troch najväčších platiteľov cla patrili spoločnosti: Tesco International Clothing Brand, s.r.o., Mobis Slovakia, s.r.o. a SAMSUNG Electronics Slovakia, s.r.o.

Príjmy z DPH

Na rok 2014 boli rozpísané príjmy DPH pre colnú oblasť vo výške 2 677,0 mil. €, pričom finančné prostriedky boli vybrané vo výške 2 616,7 mil. €, t.j. boli nižšie o 60,3 mil. €, čo predstavuje plnenie na 97,74 %. V porovnaní s rokom 2013, kedy sa vybrali finančné prostriedky vo výške 2 672,8 mil. €, to predstavuje pokles o 56,1 mil. €, v relatívnom vyjadrení pokles o 2,10 %. Index 2014/2013 dosiahol hodnotu 97,90 %. Na celkovom a aj medziročnom poklese sa podieľali hlavne nasledujúce spoločnosti: SLOVNAFT, a.s., ktorá v dôsledku odstávky z titulu realizácie údržby v roku 2014 a zníženým objemom dovezenej ropy o 8,6 % (cca o 500 tis. ton menej) ako v roku 2013 zaznamenala nižšie odvody DPH a spoločnosť SAMSUNG Electronics Slovakia s.r.o., ktorá zaznamenala nižšie odvody DPH v súvislosti s poklesom cenovej hladiny tovarov na svetových trhoch, následkom čoho došlo k zníženiu cien dovážaných vstupných komponentov.

Druh príjmu DPH sa podieľala na plnení celkových príjmov v percentuálnom vyjadrení vo výške 56,14 %. Priemerný mesačný výber z DPH bol vo výške 218,1 mil. €. V príjmoch z DPH je čiastka 5 910,8 tis. €, ktorá zodpovedá dlžnej sume DPH z vymožených pohľadávok.

Medzi troch najväčších platiteľov DPH patrili spoločnosti: SLOVNAFT, a.s., SAMSUNG Electronics Slovakia, s.r.o. a KIA Motors Slovakia s.r.o.

Príjmy zo SD spolu

Príjmy zo SD pre colnú oblasť na rok 2014 boli rozpísané vo výške 1 937,5 mil. €, pričom vybrané peňažné prostriedky dosiahli objem 2 009,6 mil. €, čo predstavuje plnenie na 103,72 %. Rozpočítané príjmy boli naplnené, resp. prekročené u SD z minerálnych olejov, SD z tabakových výrobkov, SD z liehu a SD z vína. Naopak neplnenie rozpočítaných príjmov bol vykázaný u SD z piva, SD z elektriny, SD z uhlia a SD zo zemného plynu. Z úhrad dlžnej SD spolu do ŠR bola vybraná suma 301,9 tis. €.

SD spolu sa na plnení colných a daňových príjmov podieľala 43,12 %. Za rok 2013 boli vybrané finančné prostriedky zo SD vo výške 1 977,0 mil. € a medziročne bol zaznamenaný nárast o 32,6 mil. €. Nárast vo výbere sa realizoval u nasledujúcich druhov: SD z minerálneho oleja, liehu, piva, vína a tabakových výrobkov. Naopak pokles vo výbere oproti predchádzajúcemu obdobiu nastal u SD z elektriny, uhlia a zemného plynu. Priemerný mesačný výber za 12 mesiacov v roku 2014 bol 167,5 mil. €. Index 2014/2013 dosiahol hodnotu 101,65 %.

Príjmy zo SD z minerálnych olejov

Na rok 2014 boli rozpísané príjmy zo SD z minerálnych olejov vo výške 1 027,7 mil. €. Skutočné plnenie dosiaholo hodnotu 1 070,5 mil. €, t.j. plnenie rozpočtu na 104,16 % a v absolútnom vyjadrení bol vyšší výber o 42,7 mil. €. V porovnaní s obdobím roka 2013, kedy sa vybrali finančné prostriedky do ŠR vo výške 1 042,1 mil. €, to predstavuje nárast o 28,4 mil. €. Index 2014/2013 dosiahol hodnotu 102,72 %.

Z nedoplatkov u tohto druhu príjmu do ŠR bola vybratá čiastka 12,8 tis. €. Tento druh SD je najvyšší v porovnaní s ostatnými druhmi SD (53,27 %), čo súvisí nielen s výškou SD z minerálnych olejov, ale aj so skutočnosťou, že na daňovom území SR sa vyrobí a spotrebuje najväčšie objemové množstvo tejto komodity.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z minerálnych olejov patrili: SLOVNAFT, a.s., UNIPETROL SLOVENSKO s.r.o. a OMV Slovensko, s.r.o. Priemerný mesačný výber zo SD z minerálnych olejov v hodnotenom období bol 89,2 mil. €.

Príjmy zo SD z liehu

Príjmy zo SD z liehu boli rozpísané pre colnú oblasť v hodnotenom období vo výške 194,2 mil. €, pričom boli vybrané peňažné prostriedky vo výške 201,2 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 103,64 %. V porovnaní s výberom v roku 2013, kedy sa vybrali finančné prostriedky do ŠR vo výške 200,5 mil. €, to predstavuje nárast o 0,66 mil. €. Index 2014/2013 dosiahol hodnotu 100,33 %. Vo výbere SD z liehu je čiastka 92,9 tis. €, ktorú CÚ vymohli z nedoplatkov.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z liehu patrili: ST. NICOLAUS, a.s., OLD HEROLD, s.r.o. a GAS Familia, s.r.o. Tento druh SD sa na celkovom odvode SD podieľal 10,01 %.

Priemerný mesačný výber zo SD z liehu v hodnotenom období činil 16,8 mil. €. Príjem zo SD z liehu vykázal nárast vo výbere finančných prostriedkov oproti roku 2013, a to o 658,7 tis. €, relatívny nárast o 0,33 %.

Príjmy zo SD z piva

Príjmy zo SD z piva v hodnotenom období boli rozpísané vo výške 55,8 mil. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiaholo hodnotu 55,4 mil. €, čo predstavuje plnenie na 99,16 %. Oproti roku 2013, kedy sa vybrali peňažné prostriedky vo výške 55,2 mil. € bol vykázaný nepatrný nárast vo výbere o 116,8 tis. € a index 2014/2013 dosiahol hodnotu 100,21 %. Vo výbere SD z piva je čiastka 8 tis. €, ktorú CÚ vymohli z nedoplatkov. Tento druh SD sa na celkovom odvode SD za obdobie roka 2014 podieľal 2,75 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z piva do ŠR patrili: Heineken Slovensko, a.s., Pivovary Topvar, a.s. a STAROPRAMEN – SLOVAKIA, s.r.o. Priemerný mesačný výber zo SD z piva v hodnotenom období činil 4,6 mil. €.

Príjmy zo SD z vína

Na rok 2014 boli rozpísané príjmy zo SD z vína vo výške 4,1 mil. €, pričom CÚ za uvedené obdobie realizovali finančné prostriedky do ŠR vo výške 4,3 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 104,86 % a v absolútnom vyjadrení vyššie plnenie o 201,4 tis. €. V porovnaní s rokom 2013, kedy sa vybrali peňažné prostriedky vo výške 4,2 mil. € to predstavuje nárast o 119,1 tis. € a index 2014/2013 dosiahol hodnotu 102,82 %. Podiel SD z vína na celkovom výbere SD predstavoval 0,22 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z vína do ŠR patrili: HUBERT J.E., s.r.o., LIDL Slovenská republika, v.o.s. a KOFT, s.r.o. Priemerný mesačný výber pri SD z vína bol 361,9 tis. €.

Príjmy zo SD z tabakových výrobkov

Na rok 2014 boli rozpísané príjmy zo SD z tabakových výrobkov vo výške 614,7 mil. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiahlo výšku 641,0 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 104,28 % a v absolútnom vyjadrení preplnenie o 26,3 mil. €. Oproti rovnakému obdobiu roku 2013, kedy bol na SD z tabakových výrobkov vykázaný príjem vo výške 631,7 mil. €, bol zaznamenaný v roku 2014 nárast o 9,32 mil. € a index 2014/2013 dosiahol hodnotu 101,48 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z tabakových výrobkov patrili: GGT a.s., Imperial Tobacco Slovakia, a.s. a Philip Morris Slovakia, s.r.o. Tento druh SD sa na celkovom príjme SD v hodnotenom období 2014 podieľal 31,90 %. Priemerný mesačný výber pri SD z tabakových výrobkov bol 53,41 mil. €. V príjmoch zo SD z tabakových výrobkov je čiastka 81,0 tis. €, ktorá zodpovedá z úhrad z vymožených nedoplatkov.

Príjmy zo SD z elektriny

Na rok 2014 boli rozpísané príjmy zo SD z elektriny vo výške 16,8 mil. €. Do ŠR boli vybrané finančné prostriedky v čiastke 14,0 mil. €. Plnenie rozpočtu za sledované obdobie bolo splnené na 83,25 % a v absolútnej hodnote bol nižší výber o 2,8 mil. €. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2013, kedy boli do ŠR vybrané finančné prostriedky vo výške 16,8 mil. €, to v relatívnom vyjadrení predstavuje pokles o 17,05 % a v absolútnom vyjadrení o 2,9 mil. €. Index 2014/2013 dosiahol hodnotu 82,95 %. Na plnení rozpočtu ako aj medziročnom poklese príjmov mali vplyv vysoké vratky. Tento druh SD sa na celkových príjmoch SD podieľal 0,69 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z elektriny patrili: ZSE Energie, a.s., Stredoslovenská Energetika, a.s. a ČEZ Slovensko, s.r.o. Priemerný mesačný výber pri SD z elektriny za hodnotené obdobie bol dosiahnutý vo výške 1,2 mil. €. Z nedoplatkov u tohto druhu príjmu do rozpočtu bola vybraná čiastka 95,7 tis. €.

Príjmy zo SD z uhlia

Príjmy zo SD z uhlia pre colnú oblasť na rok 2014 boli rozpísané vo výške 0,8 mil. €. Skutočné plnenie rozpisu rozpočtu dosiahlo hodnotu 0,4 mil. €, čo predstavuje plnenie na 56,92 %. Za rovnaké obdobie roku 2013, kedy sa vybrala čiastka 0,8 mil. € bol vykázaný absolútny pokles o 0,3 mil. € a index 2014/2013 za hodnotené obdobie dosiahol hodnotu 55,89 %. Táto SD mala najnižší podiel na výbere finančných prostriedkov v rámci SD, a to len 0,02 %. Priemerný mesačný výber SD z uhlia bol dosiahnutý vo výške 37 tis. €. V príjmoch zo SD z uhlia je čiastka 3,3 tis. €, ktorú CÚ vymohli z nedoplatkov.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z uhlia do ŠR patrili: INVESTEX GROUP, s.r.o. KCHK, s.r.o. a Hornonitrianske bane Prievidza, a.s.

Príjmy zo SD zo zemného plynu

Na rok 2014 boli rozpísané príjmy zo SD zo zemného plynu vo výške 23,4 mil. € a vybrané finančné prostriedky boli v sume 22,8 mil. €. Plnenie rozpočtu za rok 2014 je na úrovni 97,69 %. Voči roku 2013, kedy bol vykázaný príjem vo výške 25,6 mil. €, to predstavuje vyšší výber o 2,7 mil. € a index 2014/2013 je na úrovni 89,32 %. Z nedoplatkov u tohto druhu príjmu do ŠR bola vybraná suma 3,7 tis. €. Tento druh SD sa na celkovom príjme SD v hodnotenom období 2014 podieľal 1,14 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD zo zemného plynu patrili: Slovenský plynárenský priemysel, a.s., RWE Gas Slovensko, s.r.o. a ELGAS, s.r.o. Priemerný mesačný výber SD zo zemného plynu za hodnotené obdobie činil 1,90 mil. €.

7.2. Správa daní a registrácia

7.2.1. Registrácia a evidencia daňových subjektov

V registri daňových subjektov boli k 31. 12. 2014 evidované nasledovné počty daňových subjektov podľa jednotlivých druhov daní (v počte nie sú zahrnuté subjekty registrované na SD):

Rozdelenie daňových subjektov podľa daní

Tabuľka č. 16

Rok	DPH	DPFO	DPPO	Platelia dane zo ZČ	Platelia dane vyberanej zrážkou	DzMV
2012	209 261	2 823 840	255 959	284 962	35 978	358 468
2013	206 918	2 879 037	278 903	282 217	34 941	368 573
2014	202 359	2 921 699	287 880	284 909	33 536	391 607

Pozn.: v počte subjektov na DPFO sú zahrnuté aj osoby, ktoré nevykonávajú podnikateľskú činnosť a ich príjmy majú náhodný charakter

Vývoj počtu registrovaných obchodných spoločností a družstiev

Tabuľka č. 17

Právna forma	Názov právnej formy	Počet daňových subjektov		
		2012	2013	2014
111	Verejná obchodná spoločnosť	1 054	1 026	967
112	Spoločnosť s ručením obmedzeným	197 214	218 369	225 346
113	Komanditná spoločnosť	849	1 045	1 226
121	Akciová spoločnosť	7 490	7 465	7 318
205	Družstvo	2 521	2 495	2 413

Nasledujúca tabuľka predstavuje rozdelenie FO - podnikateľov podľa právnych foriem. Najväčšiu časť registrovaných FO vykonávajúcich podnikateľskú alebo inú zárobkovú činnosť tvoria osoby podnikajúce na základe živnostenského oprávnenia.

Právna forma	Názov právnej formy	Počet daňových subjektov		
		2012	2013	2014
101	Podnikateľ - FO - nezapísaný v obchodnom registri	458 327	433 235	422 391
102	Podnikateľ - FO - zapísaný v obchodnom registri	2 931	3 015	3 368
103	Samostatne hospodáriaci roľník nezapísaný v obchodnom registri	7 411	7 300	7 184
104	Samostatne hospodáriaci roľník zapísaný v obchodnom registri	36	35	36
105	Slobodné povolanie - FO podnikajúca na základe iného ako živnostenského zákona	44 311	46 015	47 756
106	Slobodné povolanie - FO podnikajúca na základe iného ako živnostenského zákona zapísaná v obchodnom registri	25	27	31
107	Podnikateľ - FO - nezapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako samostatne hospodáriaci roľník	3 048	2 959	2 969
108	Podnikateľ - FO - zapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako samostatne hospodáriaci roľník	46	49	67
109	Podnikateľ - FO - nezapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako osoba so slobodným povoláním	8 189	8 143	8 077
110	Podnikateľ - FO - zapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako osoba so slobodným povoláním	53	57	60
422	Zahraničná osoba, FO s bydliskom mimo územia SR	14 260	16 155	18 207

7.2.2. Počty podaných a spracovaných daňových dokumentov

V roku 2014 bolo na DÚ podaných a spracovaných celkom 8 589 198 vstupných daňových dokumentov. Uvedený počet zahŕňa daňové priznania k DPFO, k DPPO, k DPH, k DzMV, súhrnné výkazy DPH a kontrolné výkazy DPH. Platitelia dane z príjmov zo závislej činnosti predkladajú hlásenia o vyúčtovaní dane a mesačné prehľady o príjmoch zo závislej činnosti. Aj v roku 2014 daňové subjekty využili možnosť predložiť vyhlásenia o poukázaní podielu zaplatenej dane na osobitné účely. Všetky daňové priznania, súhrnné výkazy DPH, kontrolné výkazy DPH, hlásenia, prehľady, vyhlásenia a účtovné výkazy boli spracované do daňového informačného systému. V porovnaní s rokom 2013 je počet spracovaných dokumentov vyšší o 1 951 124.

Prehľad podaných a spracovaných daňových dokumentov
v rokoch 2012 - 2014 podľa jednotlivých druhov daní (celkovo)

Tabuľka č. 19

Počet podaných a spracovaných daňových dokumentov (celkovo)	Rok		
	2012	2013	2014
DP k DPFO	996 669	999 490	935 001
DP k DPPO	193 729	205 951	223 351
DP k DzMV	206 567	211 459	217 032
DP k DPH	1 348 248	1 608 457	1 719 001
Súhrnné výkazy DPH	205 191	227 810	245 969
Kontrolné výkazy DPH	0	0	1 633 711
Hlásenia o vyúčtovaní dane z príjmov zo ZČ a FP	171 966	177 034	167 612
Prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň	1 852 551	1 825 601	1 903 329
Vyhlásenia o poukázaní podielu zaplatenej dane	413 127	608 260	616 091
Účtovné výkazy	764 461	774 012	928 101
Spolu	6 152 509	6 638 074	8 589 198

Prehľad elektronicke podaných a spracovaných daňových dokumentov
v roku 2013 a v roku 2014

Tabuľka č. 20

Počet podaných (elektronicky) daňových dokumentov	2013	% z počtu 2013	2014	% z počtu 2014
DP k DPFO	18 064	1,80	83 688	8,95
DP k DPPO	31 117	15,11	139 238	62,34
DP k DzMV	53 901	25,49	144 118	66,40
DP k DPH	789 455	49,08	1 713 174	99,66
Súhrnné výkazy DPH	227 810	100,00	245 969	100,00
Kontrolné výkazy DPH	0	0	1 633 711	100,00
Hlásenia o vyúčtovaní dane z príjmov zo ZČ a FP	60 295	34,06	126 101	75,23
Prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň	747 037	40,92	1 499 686	78,79
Účtovné výkazy	91 011	11,76	534 658	57,61
Spolu	1 927 679	29,04	6 120 343	71,26

7.2.3. Počet vydaných dokumentov

Pri vykonávaní správy daní v zmysle zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 563/2009 Z. z.“) k činnostiam vyrubovacieho konania patrí predovšetkým konanie vo veci vydávania rozhodnutí po daňovej kontrole, vydávanie rozhodnutí o vyrubení sankcií, uložení pokuty, povoľovanie odkladov, platenia dane v splátkach, úľav a odpustení.

V roku 2014 vydali správcovia daní 885 481 rozhodnutí.

V rámci vytýkacieho konania na odstránenie nedostatkov v podaných daňových dokumentoch, na zaplataenie daňového nedoplatku a na podanie daňových priznaní a hlásení bolo v roku 2014 vydaných 433 348 výziev.

V roku 2014 bolo vydaných 355 916 rôznych typov oznámení.

V roku 2014 bolo vydaných 226 875 rôznych typov potvrdení a 28 351 dožiadaní na doplnenie a upresnenie údajov.

Prehľad o počte dokumentov vydaných DÚ za roky 2012 - 2014 na správe daní

Tabuľka č. 21

Druh dokumentov	Počet vydaných dokumentov		
	2012	2013	2014
Rozhodnutie	328 029	684 436	885 481
Výzva	331 829	514 769	433 348
Potvrdenie	69 984	522 826	226 875
Oznámenie	48 349	94 270	355 916
Dožiadanie	15 096	8 863	28 351
Spolu	793 287	1 825 164	1 929 971

7.2.4. Povolené odklady a splátky v roku 2014 v členení na FO a PO (v tis. €)

Tabuľka č. 22

Právna forma	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach		Spolu
	Počet	suma	počet	suma	
FO	6	152,94	8	69,01	221,95
PO	5	230,68	10	900,48	1 131,16
Spolu	11	383,62	18	969,49	1 353,11

Z toho povolené odklady a splátky v roku 2014 podľa stavu k 31. 12. 2014, pri ktorých lehota splatnosti odkladu resp. splátok prešla do roku 2015 (v tis. €):

Tabuľka č. 23

Druh dane	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach		Spolu
	počet	suma	počet	suma	
DPFO	1	10,96	2	31,09	42,05
DPPO	1	60,21	0	0,00	60,21
DPH	3	92,69	3	693,82	786,51
DzMV	0	0,00	0	0,00	0,00
Daň zo ZČ	0	0,00	0	0,00	0,00
Spolu	5	163,86	5	724,91	888,77

Z toho povolené odklady a splátky v roku 2014 podľa stavu k 31. 12. 2014, pri ktorých lehota splatnosti odkladu resp. splátok prešla do roku 2016 (v tis. €):

Tabuľka č. 24

Druh dane	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach		Spolu
	počet	Suma	počet	suma	
DPFO	1	40,32	2	12,95	53,27
DPPO	0	0,00	1	5,58	5,58
DPH	1	83,88	1	2,90	86,78
DzMV	0	0,00	0	0,00	0,00
Daň zo ZČ	0	0,00	0	0,00	0,00
Spolu	2	124,20	4	21,43	145,63

7.2.5. Štátna pomoc poskytnutá orgánmi FS v roku 2014

Celková suma poskytnutej štátnej pomoci DÚ v roku 2014 predstavovala čiastku 31,25 mil. €, pričom štátnu pomoc, ktorej poskytovateľom sú DÚ, si uplatnili:

- 1 daňový subjekt vo forme úľavy na dani z príjmov v zmysle ustanovenia § 35a zákona č. 366/1999 Z. z. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov v súlade s § 52 zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 595/2003 Z. z.“),
- 18 daňových subjektov vo forme úľavy na dani z príjmov podľa § 30a zákona č. 595/2003 Z. z. (investičná pomoc),
- 1 daňový subjekt vo forme úľavy na dani z príjmov podľa § 30b zákona č. 595/2003 Z. z. (stimuly pre výskum a vývoj).

Celková suma štátnej pomoci poskytnutá CÚ v roku 2014 predstavovala čiastku 22,77 mil. €.

7.2.6. Daňové konanie

FR SR ako odvolací orgán v rámci rozhodovacej činnosti v správnom konaní rozhoduje najmä o opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam DÚ, DÚ VDS, miest a obcí, predkladá stanoviská k žalobám proti rozhodnutiam FR SR na krajské sudy a Najvyšší súd SR, zúčastňuje sa na pojednávaníach v rámci správneho súdnictva a rozhoduje o proteste prokurátora.

V roku 2014 bolo na FR SR vybavených:

- **5 984** odvolaní vrátane miestnych daní,
- **463** podnetov o preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania, z toho:
 - 398 podnetov na preskúmanie rozhodnutí vydaných prvostupňovým orgánom (DÚ, obec),
 - 65 podnetov na preskúmanie rozhodnutí vydaných druhostupňovým orgánom (FR SR) na MF SR,
- **28** žiadostí o obnovu konania, kde túto povoľuje alebo nariaďuje odvolací orgán.

V rámci správneho súdnictva bolo zo strany daňových subjektov podaných proti rozhodnutiam druhostupňového orgánu 739 žalôb, z toho 564 na DPH (76,3 %).

7.2.6.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní

V rámci rozhodovacej činnosti o odvolaniach vybavilo v roku 2014 FR SR **5 984** odvolaní, z toho:

- **65** odvolaní proti rozhodnutiam vydaných na základe určenia dane podľa pomôcok § 48 daňového poriadku, čo predstavuje 1,1 % z celkového počtu vybavených odvolaní, z toho:
 - 41 potvrdených rozhodnutí (63 %),
 - 24 rozhodnutí vrátených do vyrub. konania (37 %).
- **5 919** odvolaní vrátane miestnych daní, z toho:
 - 4 179 (71 % z celkového počtu) potvrdené rozhodnutie o odvolaní,
 - 162 (2,8 % z celkového počtu) zmena výroku v rozhodnutí,
 - 226 (3,8 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí,
 - 1 326 (22 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí a vrátených späť do vyrubovacieho konania,
 - 26 (0,4 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí so zastavením konania z dôvodu uplynutia lehoty vyrubiť daň.

Najvyšší podiel došlých odvolaní tvorili podania proti rozhodnutiam prvostupňových orgánov na DPH v počte 1 934 (33 %), ďalej nasledovali podania proti rozhodnutiam týkajúcich sa sankčného úroku v počte 1 343 (23 %), ďalej to boli podania proti rozhodnutiam o správnych deliktoch (okrem ERP) v počte 1 200 (20 %) a podania proti rozhodnutiam miest a obcí v počte 647 (11%). Najväčší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňovému orgánu vo výške 84 % bol pri daňovom exekučnom konaní, ďalej vo výške 83 % v prípadoch rozhodnutí o správnych deliktoch a rovnako 83 % bolo potvrdených rozhodnutí, ktoré sa týkajú sankčného úroku.

Naopak, najmenší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňového orgánu tvorili rozhodnutia týkajúce sa DPFO a to vo výške 55 % pri celkovom počte 91 odvolaní (okrem § 48 daňového poriadku), ďalej to boli pokuty za účtovníctvo vo výške 60 %, avšak len pri počte 25 podaných odvolaní. Rovnako 60 % je potvrdených rozhodnutí druhostupňovým orgánom, ktoré sa týkajú zábezpeky na DPH z celkového počtu 166 podaných odvolaní.

Pri miestnych daniach je podiel potvrdených rozhodnutí miest a obcí vo výške 54 % z celkového počtu 647 podaných odvolaní.

7.2.7. Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a VÚC

Podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bol v roku 2014 výnos DPFO príjmom rozpočtov obcí vo výške 67 % a príjmom rozpočtov VÚC vo výške 21,9 %.

V roku 2014 bolo prevedené do rozpočtov	obcí	1 305 439 tis. €
	VÚC	426 658 tis. €

Výnos DzMV bol v plnej výške príjmom rozpočtu VÚC, v ktorého územnom obvode je vozidlo evidované. V roku 2014 boli do VÚC prevedené prostriedky z tejto dane vo výške 151 172 tis. €.

V tabuľke je uvedený prehľad o prevedenom výnose DzMV do rozpočtov jednotlivých VÚC:

Tabuľka č. 25

VÚC	Výška prevodu v roku 2013	Výška prevodu v roku 2014	Rozdiel 2014 - 2013
Bratislavský	34 592	38 094	3 502
Trnavský	15 746	16 809	1 063
Trenčiansky	13 353	13 820	467
Nitriansky	18 731	20 762	2 031
Žilinský	16 524	17 449	925
Banskobystrický	13 483	15 180	1 697
Prešovský	14 682	15 593	911
Košický	12 989	13 464	475
Spolu	140 100	151 172	11 072

v tis. €

7.2.8. Poukazovanie 2 % podielu zaplatenej dane (podľa ustanovenia § 50 zákona č. 595/2003 Z. z.)

FS poukazuje podiel zaplatenej dane oprávneným prijímateľom od roku 2002. Správcovia dane poukazujú 2 % podielu zaplatenej dane prijímateľom, ktorí sú pre príslušný rok uvedení v zozname prijímateľov, ktorý vedie Notárska komora SR.

Tabuľka č. 26

Rok	Počet prijímateľov	Počet FO, ktoré poukázali podiel zaplatenej dane	Počet PO, ktoré poukázali podiel zaplatenej dane	Suma poukázaná FO	Suma poukázaná PO	Celková suma podielov zaplatenej dane v roku
2012	10 711	538 814	26 621	18 548	26 146	44 694
2013	11 255	579 433	28 827	20 944	25 762	46 706
2014	11 967	603 242	30 682	21 740	30 465	52 205

Pozn.: údaje sú podľa stavu k 31. 12. 2014

v tis. €

V roku 2014 správcovia dane spracovali **633 924** vyhlásení. V porovnaní s predchádzajúcim rokom počet podaných vyhlásení narástol o **25 664**. Suma, ktorú prijímatelia v roku 2014 obdržali na svoje účty dosiahla výšku **52 205** tis. €.

7.3. Činnosť štátneho dozoru

Vývoj hazardu v SR, vychádzajúc z dosiahnutej výšky vkladov a výhier, ale aj výšky odvodov do ŠR a obciam, je možné charakterizovať za rastúci, so zvyšujúcim sa záujmom verejnosti o hazardné hry. Došlo k zvýšenej registrácii nových prevádzkovateľov hier, najmä prevádzkovateľov prevádzkujúcich žrebové vecné lotérie a kartové hry mimo kasína, keď v centrálnom registri pribudlo 81 nových prevádzkovateľov. 31 prevádzkovateľov hazardných hier ale svoju činnosť v roku 2014 ukončilo. Celkový počet prevádzkovateľov podľa jednotlivých druhov hier v roku 2014 na základe udelených alebo vydaných licencií bol 311. V uplynulom roku bol zaznamenaný mierny nárast počtu prevádzok a hracích miest, aj napriek tomu, že je tendencia umiestňovať hazardné hry do väčších prevádzok a sústreďovať v nich viacej druhov hier, čo je dané tým, že v herni musia prevádzkovatelia umiestniť najmenej päť hracích zariadení. V prípade, že sa výherné prístroje alebo terminály videohier budú prevádzkovať v prevádzke, ktorá nie je herňou, v takejto prevádzke môžu umiestniť najviac dve takéto zariadenia a celkový počet hracích miest v takejto prevádzke je najviac dve. Keď v roku 2013 boli hazardné hry prevádzkované v 14 154 prevádzkach a v roku 2014 v 14 233, čo je len mierny nárast.

Vývoju početnosti hier, prevádzok a hracích zariadení odpovedajú aj dosiahnuté výsledky z hazardných hier vyjadrené vo vkladoch, vyplatených výhrach, výťažkoch, odvodoch do ŠR, odvodoch obciam a výške správnych poplatkov. Za rok 2014 do všetkých hazardných hier účastníci hier vložili viac ako 2 532 mil. €, čo je oproti roku 2013 zvýšenie o 221 mil. €. Na výhrach bolo vyplatené 1 902 mil. €, čo je oproti roku 2013 o 147 mil. € viac, výťažok z prevádzkovania hazardných hier bol v roku 2014 o 74 mil. € vyšší ako v roku 2013. Dosiahol hodnotu 630 mil. €. Do ŠR priamo z prevádzkovania hazardných hier boli v roku 2014 odvedené prostriedky vo výške 142 mil. €, čo je o 8 mil. € viac ako v roku 2013.

Podobne aj odvody obciam v roku 2014 podstatne vzrástli. Keď v roku 2013 bolo z hazardných hier obciam odvedené 13,29 mil. €, v roku 2014 to bolo 15,47 mil. €, čo je nárast o 2,18 mil. €.

Ďalšie prostriedky do ŠR boli odvedené uhradením správnych poplatkov a to vo výške 113 tis. € v roku 2014 a v roku 2013 vybrané správne poplatky predstavovali čiastku 148 tis. €.

Zamestnanci štátneho dozoru v roku 2014 vykonali v 14 233 prevádzkach 69 762 dozorov, vrátane vyhladávacjej činnosti.

Na dozoroch zistené nedostatky boli operatívne odstraňované, oznamované povoľovateľom alebo riešené v správnom konaní. Za správne delikty bola v roku 2014 uložená 1 pokuta v celkovej výške 11 tis. €. Za oneskorenú úhradu odvodov do ŠR boli v roku 2014 uložené úroky z omeškania v 65 prípadoch vo výške 38,06 tis. €. V roku 2013 boli uložené sankčné úroky v 11 prípadoch vo výške 55,42 tis. €. Ďalej boli uložené nepeňažné sankcie a to v 14 prípadoch v roku 2014.

Vybrané ukazovatele činnosti dozoru nad hazardnými hrami v mil. €

Tabuľka č. 27

Ukazovateľ	rok 2012	rok 2013	rok 2014
Počet zamestnancov štátneho dozoru	146	148	143
Počet druhov hier	17	17	17
Počet prevádzkovateľov hier	315	326	311
Počet prevádzok	13 870	14 154	14 233
Počet výherných prístrojov	11 765	8 019	6 262
Počet hracích miest	10 721	13 066	15 281
Počet hracích zariadení	330	301	305
Počet dozorov	95 952	82 634	69 762
Vklady	2 219	2 311	2 532
Výhry	1 684	1 755	1 902
Výťažok (vklady - výhry)	535	556	630
Manipulačná prírážka	21	24	27
Obslužné	1,23	1,44	1,40
Odvod do ŠR SR	119,80	134,85	142,31
Odvod obciam	11,26	13,29	15,47
Správne poplatky	0,22	0,15	0,13
Sankčné úroky	0,02	0,05	0,04
Pokuty	0,05	0,08	0,01

7.4. Kontrolná činnosť

Kontrolnou činnosťou sa vo všeobecnosti rozumie výkon daňovej kontroly, opätovnej daňovej kontroly, určovanie dane podľa pomôcok, kontroly účtovníctva, kontroly správnosti a včasnosti vyberania a platenia správnych poplatkov, kontroly štátnej pomoci poskytnutej daňovými orgánmi, výkon miestneho zisťovania, vyhľadávacia činnosť a s tým súvisiace činnosti.

Najrozsiahlejšou činnosťou je výkon daňovej kontroly, ktorou sa zisťuje alebo preveruje základ dane alebo iné skutočnosti rozhodujúce pre správne určenie dane alebo vznik daňovej povinnosti. Daňová kontrola vo všeobecnosti plní dôležitú preventívnu funkciu a tým spolu s inými faktormi podporuje dobrovoľné plnenie daňových povinností daňovými subjektmi.

7.4.1. Kontrolná činnosť finančnej správy

7.4.1.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly

Na rok 2014 boli DÚ stanovené nasledovné ukazovatele:

Objem nálezov z daňových kontrol (bez určenia dane podľa pomôcok)

Plánovaný objem nálezov na rok 2014 bol stanovený v sume 254 411 tis. € a za sledované obdobie bol dosiahnutý objem nálezov z daňových kontrol v sume 412 118 tis. €, plnenie predstavuje 162,0 %. Plánovaný objem nálezov bol prekročený o 62,0 %, v absolútnom vyjadrení o 157 707 tis. €.

Objem zadržaného NO DPH

Plánovaný objem zadržaného NO DPH na rok 2014 bol stanovený v sume 80 340 tis. €, z vykonaných kontrol oprávnenosti nároku na vrátenie NO DPH, resp. jeho časti, pred jeho vrátením. Za sledované obdobie bol dosiahnutý objem zadržaného NO DPH v sume 96 691 tis. €, plnenie predstavuje 120,4 %. Plánovaný objem nálezov bol prekročený o 20,4 %, v absolútnom vyjadrení o 16 351 tis. €.

Efektívnosť kontrol (bez kontrol NO DPH)

Efektívnosť kontrol (bez kontrol NO DPH) bola na rok 2014 stanovená na 45 %. Z celkového počtu vykonaných kontrol (bez kontrol NO DPH) 4 199 bolo 2 679 s nálezom, efektívnosť bola splnená na 63,8 %. Plnenie bolo prekročené o 18,8 %.

Efektívnosť kontrol zameraných na NO DPH

Efektívnosť kontrol zameraných na NO DPH bola na rok 2014 stanovená na 25 %. Z celkového počtu vykonaných kontrol NO DPH 8 282 bolo 3 172 s nálezom, efektívnosť bola splnená na 38,3 %. Plnenie bolo prekročené o 13,3 %.

Hlavné ukazovatele daňovej kontroly za rok 2014

Tabuľka č. 28

	2012	2013	2014
Objem nálezov z DK v tis. € (bez určenia dane podľa pomôcok)	290 655	293 278	412 118
Objem zadržaného NO DPH	85 989	97 989	96 691
Efektívnosť kontrol v % (bez kontrol NO DPH)	56,6	56,7	63,8
Efektívnosť kontrol v % zameraných na NO DPH	32,2	33,8	38,3

7.4.1.2. Ostatné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly

Celkový objem nálezov (vrátane dane určenej podľa pomôcok)

Na základe vykonaných kontrol vrátane prípadov dane určenej podľa pomôcok bol dosiahnutý celkový objem nálezov v sume 646 893 tis. €.

Prehľad nálezov z vykonaných kontrol za rok 2014 podľa druhov daní

Tabuľka č. 29

Druh nálezu	DPPO	DPFO	DPZČ	DPH	Účtovníctvo	Iné	Spolu
Dodatočne vyrubená daň	57 713	5 080	16	194 305	X	24	257 138
Sankcie z daňovej kontroly	9 019	434	11	7 385	225	1	17 075
Zníženie NO DPH	X	X	X	99 710	X	X	99 710
Určenie VDP	X	X	X	39 557	X	X	39 557
Zníženie straty z daňovej kontroly	11 445	3 585	X	X	X	X	15 030
Daň určená podľa pomôcok	56 372	1 545	66	148 953	X	15	206 951
Sankcie – určenie dane podľa pomôcok	317	38	0	547	X	0	902
Zníženie straty z určenia dane podľa pomôcok	10 506	24	X	X	X	X	10 530
Spolu	145 372	10 706	93	490 457	225	40	646 893

v tis. €

Na dosiahnutom celkovom náleze z kontrol za rok 2014 má najvyšší podiel nález na DPH, t.j. 75,8 %. DPH je daň, ktorá sa z pohľadu daňových únikov javí ako najrizikovejšia.

Kontroly zamerané na NO DPH

K 31. 12. 2014 bolo celkom (vrátane oddelenia koordinácie FR SR) vykonaných 8 288 kontrol zameraných na kontroly NO DPH, ktoré predstavujú 82,1 % z celkového počtu vykonaných kontrol na DPH a 66,4 % z celkového počtu vykonaných kontrol na všetkých druhoch daní. Celkový nález z predmetných kontrol bol dosiahnutý v sume 139 267 tis. €, z ktorého krátenie NO DPH predstavuje 99 710 tis. € a určenie vlastnej daňovej povinnosti predstavuje 39 557 tis. €.

Prehľad krátenia NO DPH za obdobie rokov 2012 - 2014

Tabuľka č. 30

	2012	2013	2014
Krátenie NO DPH	88 628	100 365	99 710

v tis. €

Počet vykonaných kontrol (vrátane dane určenej podľa pomôcok)

Za sledované obdobie kontrolóri vykonali 12 488 kontrol. Z celkového počtu vykonaných kontrol majú najvyšší podiel kontroly vykonané na DPH v počte 10 097, čo predstavuje 80,9 % z celkového počtu kontrol. Na DPPO bolo vykonaných 1 021 kontrol, na DPFO bolo vykonaných 1 100 kontrol, na dani z príjmov zo ZČ bolo vykonaných 56 kontrol, na DzMV bolo vykonaných 30 kontrol, 175 kontrol zameraných na kontrolu účtovníctva a na ostatných daniach bolo vykonaných celkom 9 kontrol.

Z celkového počtu kontrol daňoví kontrolóri vykonali: 18 kontrol transferového oceňovania s celkovým nálezom 21 456 tis. €, 125 sieťových kontrol s celkovým nálezom 24 025 tis. €, 725 kontrol EDP s celkovým nálezom 46 741 tis. €, 3 kontroly zamerané na uplatňovanie zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia s celkovým nálezom 17 tis. € a 15 multilaterálnych kontrol s celkovým nálezom 14 827 tis. €.

Miestne zisťovania

Okrem daňových kontrol bolo vykonaných 32 280 miestnych zisťovaní. Na základe vykonaných miestnych zisťovaní boli uložené pokuty v celkovej sume 386 tis. €. Z celkového počtu miestnych zisťovaní bolo 7 852 zameraných na kontrolu používania ERP, z ktorých boli uložené pokuty v celkovej sume 289 tis. €, t.j. 74,9 % z celkovej sumy uložených pokút z miestnych zisťovaní. Z celkového počtu miestnych zisťovaní bolo 4 508 zameraných na dobrovoľnú registráciu na DPH, 7 507 miestnych zisťovaní bolo vykonaných na základe dožiadaní, 978 miestnych zisťovaní bolo zameraných na preverenie oprávnenosti nároku na vrátenie NO DPH.

Porovnanie výsledkov kontrolnej činnosti za roky 2012 - 2014

Tabuľka č. 31

	2012	2013	2014
Nález z vykonaných kontrol (v tis. €)	525 096	573 215	646 893
z toho na DPH (v tis. €)	305 212	379 169	490 458
Počet vykonaných kontrol	16 053	13 059	12 488
Priemerný nález na 1 kontrolu (v tis. €)	33	44	52
Priemerný nález na 1 kontrolóra (v tis. €)	375	388	428
Počet miestnych zisťovaní	33 031	30 711	32 280
z toho MZ na ERP	15 137	6 383	7 852
Celkové sankcie z miestnych zisťovaní (v tis. €)	438	273	386
z toho sankcie na ERP (v tis. €)	429	240	289

7.4.1.3. Vyhodnotenie podávania oznámení o podozrení zo spáchania DTČ DÚ za rok 2014

Za rok 2014 bolo zo strany DÚ zaevidovaných 1 118 oznámení o podozrení zo spáchania trestných činov.

Počet a vývoj oznámení o podozrení zo spáchania DTČ podaných DÚ
a celkovo v nich vyčíslená ujma za roky 2012 až 2014

Tabuľka č. 32

	2012	2013	2014
Počet podaných oznámení o DTČ	836	1214	1 118
Celkovo vyčíslená ujma (v €)	123 206 629,79	94 757 543,29	184 878 490,12

Počet oznámení bol za rok 2014 oproti roku 2013 mierne znížený. Bolo oznámených menej skutkov celkovo vyššej nominálnej hodnoty oznamovanej ujmy.

Podiel a vývoj daní na ujme v oznámeniach o DTČ
zaslaných DÚ za uvedené obdobia (v %)

Tabuľka č. 33

Obdobie	Podiel DPPO (v %)	Podiel DPH (v %)	Podiel DPFO (v %)	Podiel iných daní (v %)
2012	35,32	61,92	2,45	0,30
2013	19,92	74,30	4,90	0,88
2014	55,41	42,30	2,12	0,17

V roku 2014 stúpol podiel oznamovanej ujmy na DPPO hlavne z dôvodu zvýšeného oznamovania TČ nezaplatenia dane a poistného, v súvislosti s čím klesol podiel oznamovanej ujmy na DPH.

Porovnanie počtu podaných oznámení a oznamovanej ujmy
v členení podľa DÚ za rok 2014

Tabuľka č. 34

Daňové úrady	Počet podaných oznámení o DTČ	Celková ujma vyčíslená v oznámeniach o DTČ (v €)
DÚ VDS	0	0
DÚ Banská Bystrica	168	9 630 365,78
DÚ Bratislava	127	58 836 533,88
DÚ Košice	129	51 164 171,85
DÚ Nitra	104	17 494 678,16
DÚ Prešov	103	9 983 065,02
DÚ Trenčín	234	17 100 169,96
DÚ Trnava	76	5 634 999,84
DÚ Žilina	177	22 034 505,63
Celkom	1 118	184 878 490,12

Pozn.: Údaje vychádzajú z doposiaľ spracovaných informácií o oznámených podozreniach zo spáchania trestného činu zaslaných z DÚ za rok 2014.

7.5. Jednotné uplatňovanie osobitných predpisov orgánmi finančnej správy

V rámci kompetencií vymedzených zákonom o orgánoch FS v oblasti daní, FR SR zabezpečuje jednotné uplatňovanie daňových predpisov, daňového poriadku a iných predpisov vymedzených zákonom, pričom táto kompetencia je zabezpečovaná z centrálnej úrovne.

Zabezpečenie jednotného uplatňovania legislatívy a metodická podpora smerujúca k tomuto cieľu bola vykonávaná rôznymi formami - od vydávania zovšeobecnených metodických pokynov a usmernení, cez konzultačné dni so zamestnancami FS, až po veľmi adresné a konkrétne osobné konzultácie a písomné stanoviská k aplikačným problémom zisteným priamo pri kontrolnej a inej činnosti zamestnancov FS.

V roku 2014 boli metodické pokyny, usmernenia a stanoviská vydávané k schváleným novelám zákonov, ako aj k aktuálnym problémom vzniknutým pri aplikácii daňových zákonov. Celkovo bolo vypracovaných 129 metodických pokynov a iných záväzných IRA. K problematike daňovej legislatívy bolo v roku 2014 uskutočnených 14 metodických dní a odborných porád s DÚ. Metodická činnosť bola zabezpečovaná vypracovaním 2 065 písomných stanovísk a poskytnutím 1 441 osobných konzultácií. Dosiahnutie jednotnosti pri práci DÚ bolo zabezpečované napr. aj vydaním vzorov rozhodnutí a iných dokumentov, ktorých bolo v roku 2014 aj v súvislosti s prípravou nových informačných systémov vydaných 224 a v nemalej miere aj vzdelávaním zamestnancov prostredníctvom Daňového inštitútu, v ktorom lektorská činnosť v základných aj odborných daňových kurzoch so zameraním na daňovú legislatívu bola v celkovom rozsahu 93 osobodní.

Významnou činnosťou FR SR je spolupráca s MF SR pri príprave novej legislatívy. V roku 2014 došlo k významným zmenám v oblasti všetkých daňových zákonov, ako aj daňového poriadku a súvisiacich predpisov, napr. zákona o ERP, pričom FR SR predkladalo nielen pripomienky, ale aj mnohé návrhy na úpravu daňovej legislatívy. Jednou z významných zmien v zákone o DPH bola implementácia a integrácia zjednodušujúceho režimu jednotného kontaktného miesta - MOSS, či už do legislatívy SR, tak aj do informačných systémov FS. FR SR v roku 2014 tiež poskytovalo technickú podporu pre MF SR na bilaterálnych technických misiách so zástupcami Európskej komisie ako aj Medzinárodným menovým fondom. FR SR sa prostredníctvom svojich zástupcov zúčastňovalo odborných rokovaní pracovnej skupiny pre daňové otázky Rady EÚ v Bruseli, ako aj rôznych technických workshopov a seminárov organizovaných EK. Okrem toho FR SR úzko spolupracovalo v daňových otázkach aj s ďalšou medzivládnu organizáciou, a to OECD.

Prehľad o počte najdôležitejších aktivít FR SR o metodickej podpore za oblasť legislatívy

Tabuľka č. 35

Metodická činnosť	Spolu
Metodické pokyny, iné IRA a usmernenia	129
Písomné stanoviská k dopytom	2 065
Osobné konzultácie	1 441
Vzory dokumentov pre FS	270
Materiály pre MF SR	90
Komisie MF SR na zabezpečenie jednotného uplatňovania zákonov	3
Lektorská činnosť (osobodni)	93
Metodické dni a rady s DÚ	14

7.6. Colné laboratórium

7.6.1. Prijaté vzorky

V roku 2014 prijalo CL 4 495 žiadostí o analýzu vzorky, čo predstavovalo 10 693 ks vzoriek (jedna žiadosť môže obsahovať viac kusov vzoriek kontrolných známk). Vzorky prichádzajúce na analýzu do CL sú odoberané hlavne v rámci colných a daňových konaní a s nimi súvisiacich úkonov.

Početnosť typov vzoriek z pohľadu počtu žiadostí a z pohľadu počtu vzoriek

Tabuľka č. 36

Typ vzorky	Počet prijatých žiadostí	% z celkového počtu	Počet prijatých vzoriek	% z celkového počtu
Benzín	84	1,9	84	0,8
Nafta	730	16,2	730	6,8
Farbená nafta	253	5,6	253	2,3
Vykurovacie oleje	5	0,1	5	0,1
Ostatné oleje	241	5,4	241	2,3
Stredný olej	3	0,1	3	0,1
Lieh	1 772	39,4	1 772	16,6
Pivo	25	0,6	25	0,2
Víno	246	5,5	246	2,3
Destiláty	254	5,7	254	2,3
Tabak	152	3,4	152	1,4
Kontrolné známky	73	1,6	6 271	58,6
Ostatné potravinárske výrobky	28	0,6	28	0,3
Ostatné	629	14,0	629	5,9
Spolu	4 495	100,00	10 693	100,00

Od roku 2008 CL vykonáva analýzy vzoriek aj pre externých zákazníkov, ktorými sú pre laboratórium orgány štátnej správy napr. PZ SR, ÚKSÚP alebo ŠVPS. V roku 2014 CL nemalo žiadne vzorky od externých zákazníkov, okrem vzoriek medzilaboratórných porovnávacích skúšok a opakovaných analýz.

7.6.2. Spracované vzorky

Začiatkom roka 2014 boli uzatvárané vzorky z roku 2013. CL ukončilo vzorky z roku 2013 dňa 29. 05. 2014. Celkovo v roku 2014 CL odoslalo Výsledok odbornej expertízy k 4 794 vzorkám/žiadostiam o analýzu. Podiel ukončených vzoriek z jednotlivých rokov prezentuje nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 37

Vzorky prijaté v roku	Počet žiadosti o analýzu	Percento z celkového počtu	Počet vzoriek	Percento z celkového počtu
2013	1 323	27,6 %	1 324	12,0 %
2014	3 471	72,4 %	9 668	88,0 %
Spolu	4 794	100,0 %	10 992	100,0 %

V roku 2014 CL stanovilo v analyzovaných vzorkách celkovo 23 250 parametrov, čo je priemerne 4,8 parametra na vzorku. Okrem stanovenia parametrov vo vzorkách CL priemerne 20 % času musí venovať činnostiam súvisiacim s udržiavaním systému kvality napr. kalibrácie, analýza štandardov, overovanie metód a pod.

Vzorky/žiadosti o analýzu doručené v roku 2014 boli k 31. 12. 2014 spracované na 77,2 %. Neukončených ostalo 1 024 vzoriek, pričom 409 vzoriek bolo k tomuto dátumu starších ako 60 dní.

7.6.3. Subdodávky

V roku 2014 CL zabezpečilo v 718 vzorkách aspoň jednu analýzu subdodávateľským spôsobom. Hlavná časť vzoriek bola analyzovaná u zmluvného subdodávateľa (717 vzoriek). Ďalším subdodávateľom bolo na základe dohody o spolupráci colné laboratórium Českej republiky.

V predmetných vzorkách boli subdodávateľsky zabezpečené väčšinou čiastočné analýzy, pričom ostatné analýzy vykonalo CL. V menšej miere boli subdodávateľsky zabezpečené kompletne analýzy. Vo všetkých vzorkách analyzovaných subdodávkou bolo zabezpečených spolu 848 parametrov.

Tabuľka č. 38

Počet vzoriek skúšaných u subdodávateľov	718
Počet stanovených parametrov u subdodávateľov	848

7.7. Výkon colného dohľadu

7.7.1. Výkon colného dohľadu v dovoze a vývoze

V roku 2014 bola naďalej udržiavaná prevádzka systémov pracujúcich v rámci EÚ pre vývoz (Export Control System) a vstup tovaru na územie Únie (Import Control System). Systémy boli vyvíjané len v minimálnom rozsahu zmien v spoločnej projektovej dokumentácii. Obidva tieto systémy je možné v súčasnosti považovať za stabilné.

Predbežné colné vyhlásenia sú podávané na vstupe do Únie najmä v železničnej doprave v Čiernej nad Tisou a v Maťovciach. Slúžia najmä na vyhodnotenie spoločných rizikových profilov vydaných EK pre vstup tovaru na územie EÚ. Podobne je to aj pri vývoze tovaru. Tu je kontrola vykonávaná v systéme pre vývoz spravidla už na CÚ, kde je tovar prepúšťaný do colného režimu vývoz.

CEP

V roku 2014 sa FS intenzívne zúčastňovala na projekte IS CEP. Projekt IS CEP patrí medzi prvé projekty v rámci programu OPIS a v rámci budovania e-Governmentu na Slovensku vôbec. CEP predstavuje vytvorenie jednotného miesta pre agendy zahraničného obchodu, umožňuje všetkým stranám zapojeným v medzinárodnom obchode a preprave tovaru podať a vybaviť štandardizované informácie a dokumenty (najmä colné vyhlásenie a dokumenty, ktoré sú jeho prílohou) v jedinom vstupnom bode a splniť tak všetky požiadavky súvisiace s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru. Základným nástrojom na dosiahnutie tohto stavu je IS CEP.

IS CEP je informačný systém, ktorý je zameraný na efektívne zníženie administratívnej záťaže pre medzinárodný obchod a súvisiace procesy, pričom jeho hlavným cieľom je vytvoriť elektronický centralizovaný bod pre zjednodušenie administratívnych procesov medzi hospodárskymi subjektmi a orgánmi verejnej moci (vrátane colných orgánov), zabezpečujúci elektronickú komunikáciu v súvislosti s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru medzi colným územím EÚ a tretími štátmi, na území SR.

Právne vzťahy týkajúce sa IS CEP upravuje zákon č. 214/2014 Z. z. o správe, prevádzke a používaní informačného systému Centrálny elektronický priečinok pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru a o doplnení zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente).

7.7.1.1. Oblasť colného režimu tranzit

V roku 2014 bol medzinárodný systém pre sledovanie pohybu tovaru v tranzite Únie (NCTS) naďalej prevádzkovaný v súlade s rozhodnutiami centrálneho projektového tímu. V roku 2014 neboli v systéme vykonávané žiadne zásadné zmeny.

Spolupráca EÚ - Rusko

V oblasti spolupráce medzi EÚ a Ruskom pri riešení otázok týkajúcich sa priepustnosti hraníc medzi EÚ a Ruskom SR pokračovala v účasti na pilotnom projekte pri výmene elektronických informácií o karnetoch TIR smerujúcich z EÚ do Ruska. Pilotný projekt zastrešovaný EK pokračoval v roku 2014 zasielaním elektronických údajov o prepravách na podklade karnetov TIR začatých v SR smerujúcich do Ruskej federácie. Do pilotného projektu sa okrem SR doteraz zapojilo 16 členských štátov.

Pátranie po nedodanom tovare

Za rok 2014 bolo vykonaných **823** pátraní pre tranzitné operácie začaté na CÚ odoslania v SR. Z celkového počtu **159 631** začatých tranzitných operácií za rok 2014 to predstavuje **0,51 %**, čo predstavuje nárast o **0,16 %** oproti roku 2013. Z uvedeného počtu sa väčšinu prípadov podarilo dopátrať a dodatočne ukončiť. Iba 18 tranzitných operácií skončilo vymáhaním colného dlhu.

7.7.1.2. Intrastat

Na základe uznesenia vlády SR č. 1001 z roku 2002 sa FS podieľa na prevádzke systému INTRASTAT SK. Povinnosť vybudovať systém Intrastat stanovuje nariadenie Rady č. 638/2004 o štatistike obchodovania s tovarmi medzi členskými štátmi. INTRASTAT SK je systém štatistického zisťovania, ktorý umožňuje zbierať, spracúvať a poskytovať údaje o tovaroch prechádzajúcich z jedného členského štátu do druhého. Implementácia Intrastatu v kandidátskych krajinách bola jednou z prioritných požiadaviek EUROSTAT-u od ich vstupu do EÚ.

Modul systému Intrastat, ktorý zohľadňuje národné špecifiká (programové a technické vybavenie, organizačné a personálne zabezpečenie), označujeme ako INTRASTAT SK.

Počet INTRASTAT SK hlásení a počet tovarových položiek za rok 2014

Tabuľka č. 39

	Počet hlásení	Počet položiek
Odoslanie	49 083	1 521 704
Prijatie	104 219	4 248 618
Spolu	153 302	5 770 322

Colná štatistika

FS v roku 2014 v oblasti colnej štatistiky zabezpečovala zber informácií o dovážanom a vyvážanom tovare. Za týmto účelom vykonáva správu centrálnej údajovej základne, ktorá slúži na periodické odovzdávanie údajov Štatistickému úradu SR a spracovávanie vlastných štatistických výstupov.

Počet dokladov a počet tovarových položiek za rok 2014

Tabuľka č. 40

	Počet dokladov	Počet položiek
Vývoz	336 343	750 436
Dovoz	253 723	611 873
Spolu	590 066	1 362 309

7.7.1.3. Zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice EÚ

FS intenzívne spolupracovala a pripravovala finálnu žiadosť pre prioritu číslo 3 „Zvýšenie efektívnosti na hraniciach“ na základe programu cezhraničnej spolupráce ENPI. Cieľom programu je zintenzívniť a prehĺbiť spoluprácu medzi regiónmi Ukrajiny a pridruženými územiami Maďarska, Rumunska a Slovenska s ohľadom na trvalú udržateľnosť v sociálnom, environmentálnom a ekonomickom zmysle.

Program 3.1 „Zlepšenie dopravnej infraštruktúry na hraničných priechodoch a vybavenosti kontroly na hraničných priechodoch“ prispeje k zvýšeniu úrovne kvality a možnosti colných orgánov pri vykonávaní colného dohľadu na vonkajšej hranici EÚ s Ukrajinou. Z tohto programu bola vykonaná kompletná rekonštrukcia hraničného priechodu Veľké Slemence - Mali Selmenci, ktorá bola slávnostne odovzdaná 26. 09. 2014. Z dôvodu kompletnej rekonštrukcie bol uvedený priechod uzavretý v mesiaci máj 2014 na 30 kalendárnych dní.

Dovoz cigariet z Ukrajiny

Z dôvodu dôrazného uplatňovania Smernice Rady č. 2007/74/ES o oslobodení tovaru, ktorý dovážajú osoby cestujúce z tretích krajín, od DPH a SD, sa od roku 2012 potvrdil pokles priemerného počtu dovezených cigariet na osobu. Pre porovnanie uvádzame v prehľadnej tabuľke množstvo dovezených a prepustených cigariet v kusoch z Ukrajiny za roky 2012 až 2014:

Tabuľka č. 41

rok	Vyšné Nemecké	Ubl'a	Čierna nad Tisou	Veľké Slemence	SPOLU (v ks)	Priemer v ks/osoba
2012	8 052 441	6 401 131	198 490	3 046 300	17 698 362	15
2013	7 865 399	6 893 614	172 444	2 371 431	17 302 891	15
2014	7 994 234	7 136 301	145 080	1 933 847	17 209 462	15

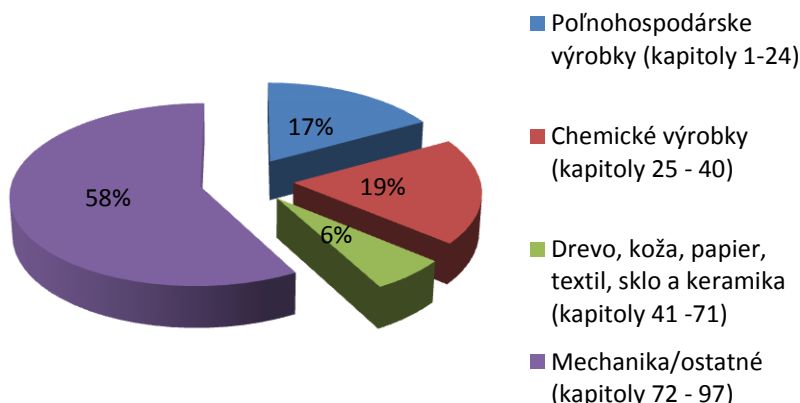
FS úspešne bojuje proti množstvu pokusov o nezákonný dovoz tabakových výrobkov z Ukrajiny, predovšetkým technickým zdokonaľovaním kontroly dopravných prostriedkov. Skenovanie nákladných motorových vozidiel pri súčasnom použití analýzy rizika a vybratých (podozrivých) osobných motorových vozidiel na hraničnom priechode Vyšné Nemecké, skenovanie železničných vozňov na hraničnom priechode Maťovce, častejšie nasadzovanie mobilného skenovacieho zariadenia na hraničný priechod Ubl'a a mobilného skenovacieho zariadenia na balky vo Veľkých Slemenciach a v regióne CÚ Michalovce aj v roku 2014 spôsobilo, že na týchto hraničných priechodoch pokleslo množstvo zachytených nelegálne dovážaných cigariet.

7.7.2. Nomenklatúra, pôvod a colná hodnota

7.7.2.1. Oblasť nomenklatúry

Správne nomenklátúrne zatriedenie tovaru je základným predpokladom pre uplatnenie príslušných obchodno-politických opatrení súvisiacich s dovozom a vývozom tovaru. Medzi hlavné ciele FS preto patrí zabezpečovanie jednotnej interpretácie a aplikácie colnej nomenklatúry. Nástrojmi na dosiahnutie uvedených cieľov sú konzultácie a odborné stanoviská poskytované orgánom štátnej správy a tiež širokej verejnosti, spolupráca s orgánmi ostatných členských štátov EÚ, účasť na zasadnutiach príslušných výborov EK, aktívna účasť na tvorbe legislatívy a v neposlednom rade vydávanie ZIN. V roku 2014 sa FS zúčastnila 21 zasadnutí Výboru pre Colný kódex, sekcie tarifnej a štatistickej nomenklatúry a aktívne sa podieľala na tvorbe 73 právne záväzných a usmerňujúcich predpisov Európskej komisie, ktorých cieľom je zabezpečiť jednotné zatriedenie tovaru do KN v rámci EÚ.

V roku 2014 bolo FS doručených 326 žiadostí o vydanie ZIN. Celkový počet ZIN vydaných v roku 2014 dosiahol 368, z čoho 65 ZIN bolo vydaných na základe žiadostí prijatých ešte v roku 2013 a 303 ZIN bolo vydaných na základe žiadostí z roku 2014. FR SR, ako druhostupňovému orgánu bolo v priebehu roku 2014 doručených 40 odvolaní voči vydaným ZIN. Napadnuté ZIN boli odvolacím orgánom v 34 prípadoch potvrdené a v 6 prípadoch zrušené, resp. vrátené na nové prejednanie. Podiel jednotlivých sektorov na celkovom počte ZIN vydaných v roku 2014 je uvedený v nasledujúcom grafe:



7.7.2.2. Oblasť pôvodu tovaru

V roku 2014 rovnako ako v predchádzajúcich rokoch bolo ťažisko činnosti FS v oblasti pôvodu tovaru zamerané najmä na zabezpečovanie plnenia úloh pri vykonávaní následných verifikácií dôkazov o pôvode tovaru, vydávaní ZIP, metodickým usmerňovaní a podpore CÚ, v presadzovaní záujmov SR a zastupovaní FS na pôde EK v rámci zasadnutí Výboru pre Colný kódex.

Na účely overovania pravosti a správnosti dôkazov o pôvode bolo v roku 2014 spracovaných 140 žiadostí o následnú verifikáciu, v rámci ktorých bolo preverovaných 2 191 dôkazov o pôvode. Išlo prevažne o dôkazy o pôvode predkladané v dovoze na účely priznania zvýhodneného sadzobného zaobchádzania alebo vrátenia cla. V menšej miere boli preverované aj dôkazy vystavené vo vývoze. Z celkového počtu 140 žiadostí o následnú verifikáciu bolo 118 žiadostí adresovaných do zahraničia. V rámci týchto žiadostí bolo preverovaných 2 102 dôkazov o pôvode. Zo zahraničia bolo prijatých 22 žiadostí, v rámci ktorých bolo tuzemským CÚ zaslaných na overenie 89 dôkazov o pôvode. Ku koncu roka 2014 bolo z celkového počtu 140 žiadostí o následnú verifikáciu ukončené overovanie v 62 prípadoch, čo predstavovalo 1 123 preverených dôkazov. Na základe výsledkov týchto preverení bolo zistené, že 310 overovaných dôkazov o pôvode bolo vystavených v rozpore s ustanoveniami platných predpisov, prípadne, že v rámci colného konania boli predložené falšované dôkazy o pôvode.

Prehľad následných verifikácií dôkazov o pôvode za rok 2014

Tabuľka č. 42

Smer preverovania	Počet žiadostí	Počet preverovaných dôkazov
Žiadosti odoslané do zahraničia	118	2 102
Žiadosti prijaté zo zahraničia	22	89
Spolu	140	2 191

V súvislosti so štruktúrou verifikovaných dôkazov o pôvode možno konštatovať, že aj v roku 2014 sa na celkovom počte preverovaných dôkazov najväčšou mierou podieľali dôkazy vystavené v rámci dohody o voľnom obchode medzi EÚ a Kórejskou republikou (63 %). Z ostatných krajín boli významnejšie zastúpené dôkazy vystavené Švajčiarskom (18 %) a Thajskom (10 %).

Dôležitým nástrojom pre zabezpečenie jednotného postupu v oblasti pôvodu tovaru je vydávanie ZIP. V priebehu roka 2014 bolo FS vydaných celkovo 149 ZIP. S cieľom eliminovať možné riziká súvisiace s predkladaním falšovaných dôkazov o pôvode bola pravidelne aktualizovaná národná databáza vzorov odtlačkov pečiatok (SMS) používaných na potvrdzovanie dôkazov o pôvode členskými štátmi EÚ a tretími krajinami. V roku 2014 bolo FR SR zaslaných 114 oznámení EK, na základe ktorých došlo ku zmene alebo doplneniu 413 vzorov odtlačkov pečiatok.

Zástupcovia FS sa zúčastnili aj 7 zasadnutí Výboru pre Colný kódex, sekcie pre pôvod tovaru a príslušných pracovných skupín. Na zasadnutiach boli podobne ako v predchádzajúcich rokoch prerokúvané najmä praktické problémy a otázky súvisiace s uplatňovaním konkrétnych dohôd o voľnom obchode a colnej únii, autonómnych opatrení vrátane opatrení poskytovaných v rámci Všeobecného systému colných preferencií. Osobitnú oblasť tvorila príprava nových dohôd o voľnom obchode a terminologické korektúry textov návrhov nariadení EK.

7.7.2.3. Oblasť colnej hodnoty

V oblasti colného hodnotenia zabezpečovala FS najmä úlohy súvisiace s administratívnou spolupracou jednotlivých colných správ v oblasti určovania colnej hodnoty, s účasťou na zasadnutiach sekcie colného hodnotenia Výboru pre Colný kódex.

Ďalšou nosnou činnosťou bolo poskytovanie odborných stanovísk z oblasti colného hodnotenia na základe žiadostí zo strany verejnosti, orgánov FS a ostatných orgánov štátnej správy. V roku 2014 bolo vypracovaných 12 odborných stanovísk týkajúcich sa problémov vyplývajúcich z aplikačnej praxe pri uplatňovaní platnej legislatívy pre colné hodnotenie. Pozornosť sa však venovala aj návrhom ustanovení týkajúcich sa colného hodnotenia uvedeným v pripravovaných legislatívnych aktoch (delegované a implementačné akty k Colnému kódexu Únie).

Rovnako ako počas minulých rokov aj v roku 2014 bola pozornosť venovaná metodickému usmerňovaniu CÚ, ktorého hlavným cieľom je jednotná aplikácia ustanovení týkajúcich sa pravidiel colného hodnotenia.

7.7.3. Zákazy a obmedzenia

Cieľom zákazov a obmedzení je vytvorenie určitých režimov správania sa spoločnosti pri vyššej bezpečnosti tovarov ponúkaných trhom, lepšej ochrane zdravia ľudí a zamedzenia poškodzovania životného prostredia.

7.7.3.1. Kontrola finančných prostriedkov v hotovosti

Hlásenia o preprave finančných prostriedkov v hotovosti podávané FO podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1889/2005 a zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 199/2004 Z. z.“) sú evidované v elektronickom systéme TALON. V roku 2014 FS zaevidovala 82 prípadov ohlásenia prepravy peňažných prostriedkov v hotovosti bez porušenia uvedených predpisov s celkovou sumou ohlasovanej hotovosti 2 180 091 € a jeden prípad neohlásenia prepravovanej hotovosti vo výške 10 800 € pri výstupe z územia SR.

7.7.3.2. Ochrana spotrebiteľa

V roku 2014 CÚ zaslali SOI 213 hlásení v súvislosti s podozrením na rizikový tovar z pohľadu ochrany spotrebiteľa. V niektorých prípadoch sa SOI zúčastnila priamo pri kontrole tovaru v rámci súčinnosti s FS. Na základe týchto hlásení SOI vydala 47 záväzných stanovísk o prepustení tovaru do colného režimu voľný obeh a 45 záväzných stanovísk o neprepustení z dôvodu - „nezhodný výrobok“.

Za rok 2014 bolo v spolupráci s Úradom verejného zdravotníctva celkovo skontrolovaných 19 zásielok, ktoré obsahovali výlučne polyamidové kuchynské pomôcky. Všetky zásielky boli kontrolované dokumentárne a 4 zásielky (21 %) boli kontrolované aj fyzicky (kontrola identity, laboratórne vyšetrenie). Dosiahnuté percento fyzickej kontroly je v súlade s požiadavkami nariadenia Komisie (EÚ) č. 284/2011. Zásielky boli vyhodnotené ako vhodné na prepustenie do colného režimu voľný obeh.

7.7.3.3. Tovar a technológie dvojakého použitia

Rozsah tovaru, či už z oblastí technologických a zbraňových systémov, zariadení a súčastí, skúšobných, kontrolných a výrobných zariadení, materiálov, softvéru, technológií pre chemikálie, bioorganizmy a toxíny, kovové materiály, elektroniku, počítače, telekomunikáciu a bezpečnosť informácií, snímače a lasery, navigáciu a leteckú a námornú elektroniku alebo systémy pre kozmické dopravné prostriedky a príslušné zariadenia, skrýva množstvo rizík pri odhaľovaní nelegálneho pohybu a transakcií. Ide o komodity, ktoré sa môžu používať okrem civilného sektora aj vo vojenskom sektore, ako aj pri teroristických útokoch, čím predstavujú veľké nebezpečenstvo v možnom zneužití na rôzne, pre obyvateľstvo a štátne strategické objekty, nebezpečné ciele.

Pri preprave takýchto komodít je vykonávaná kontrola na základe medzinárodných zmlúv, ako aj opatrení OSN, ktorými je viazaná SR a vyplýva zo zahraničnej politiky, bezpečnostných a obchodných záujmov SR.

Na skvalitnenie úrovne odhaľovania a zabezpečovania kontroly tovarov dvojakého použitia bolo vykonané v dňoch 3. - 12. októbra 2014 špecializované odborné školenie zaoberajúce sa identifikáciou tovarov a technológií dvojakého použitia podľa technických parametrov a podmienok uvádzaných v právnych predpisoch v spolupráci s Veliteľstvom Vzdušných síl OS SR a deklarantmi OS SR.

Na účely colnej kontroly boli využívané prenosné prístroje XRF - analyzátory kovov v rámci celého územia SR. Na mieste a bez zbytočných odoberaní vzoriek sa overovali tovary deklarované v položkách, napr. drahé kovy, kontaminanty ťažkých kovov obsiahnuté v potravinách, v plastoch (napr. hračky), vo farbivách alebo pôde, komodity a kovy kontrolované medzinárodnými režimami napr. Wassenaarského usporiadania, Austrálskej skupiny, Skupiny jadrových dodávateľov a Zanggerovho výboru, ktorých členom je SR.

7.7.3.4. Jadrové, rádioaktívne materiály, zdroje ionizujúceho žiarenia a zariadenia na ich prevádzku

V rozsahu kompetencií daných právnymi normami sa v roku 2014 vykonávali kontroly prítomnosti zdrojov ionizujúceho žiarenia, možného výskytu nelegálnej prepravy jadrového a rádioaktívneho materiálu na colných priechodoch a vo vnútrozemí pomocou špeciálneho technologického vybavenia. Bolo zaznamenaných 1 429 prípadov poplachu, ktoré boli následne vyhodnotené s negatívnym výsledkom.

Na zabezpečenie súčinnosti pri riešení nálezu alebo zistení nelegálneho nakladania s jadrovým alebo rádioaktívnym materiálom je využívané Spoločné usmernenie generálneho riaditeľa sekcie krízového manažmentu a civilnej ochrany

Ministerstva vnútra SR, prezidenta Hasičského a záchranného zboru, prezidenta Policajného zboru, generálneho riaditeľa Železničnej polície, generálneho riaditeľa CR SR, hlavného hygienika SR a vedúceho služobného úradu z Úradu verejného zdravotníctva SR, vedúceho hygienika Ministerstva dopravy pôšt a telekomunikácií SR a riaditeľa Úradu verejného zdravotníctva Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií SR a generálneho riaditeľa sekcie hodnotenia bezpečnosti a kontrolných činností Úradu jadrového dozoru SR z 08. 02. 2010, v ktorom sa nachádzajú krízové scenáre a opis kompetencií jednotlivých zložiek.

Špecializované odborné školenia v oblasti detekcie ionizujúceho žiarenia, ktoré sa konali v dňoch 02. - 06. júna a 22. - 26. septembra 2014, boli prínosom pre zabezpečenie súčinnosti jednotlivých pracovísk FS vybavených zariadeniami a prístrojmi v oblasti odhaľovania nelegálneho pohybu nebezpečných tovarov s možnosťou ohrozenia zdravia ožiarovaním rádioaktívneho alebo neutrónového typu.

Na základe Zárukovej dohody medzi SR, MAAE a Euratomom (INFCIRC/193) poskytuje FS štvrťročné hlásenia o exporte položiek a technológií s dvojakým použitím Úradu jadrového dozoru SR. Porušenie predpisov v rámci roku 2014 v tejto oblasti nebolo zaznamenané.

7.7.3.5. Tovar obranného priemyslu - vojenský materiál a technológie, pyrotechnické výrobky

Počas roku 2014 boli vykonané všetky dostupné opatrenia na zamedzenie obchodovania s výrobkami obranného priemyslu a vykonávania sprostredkovateľskej činnosti v tejto oblasti. Úzka spolupráca s Ministerstvom hospodárstva SR je nevyhnutná, pretože v prípade nejasností alebo podozrenia z falšovania dokladov - licencií sa overuje ich pravosť a tým sa eliminuje možnosť výskytu falzifikátov a zároveň sa nemožní rozvíjanie nebezpečného ilegálneho obchodovania so zbraňami a ostatným materiálom na destabilizáciu štátu a zneužitím na teroristické útoky.

Pri colnom konaní sa v roku 2014 kládol dôraz na fyzickú kontrolu povolení, licencií a stotožňovania tovaru v rámci colných konaní pri predkladaní takehoto tovaru zberateľmi znehodnotených výrobkov obranného priemyslu, ktorí sú oprávnení nakupovať a predávať znehodnotený výrobok obranného priemyslu na území SR len na základe povolenia na nákup alebo predaj znehodnotených výrobkov obranného priemyslu. Účelom bola prevencia pred ilegálnym obchodom zbraní použiteľných na štát ohrozujúce činnosti teroristických skupín, prípadne osôb s úmyslami ohrozujúcimi bezpečnosť obyvateľstva.

7.7.3.6. Preprava nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR

Dohoda ADR stanovuje a triedi nebezpečné látky a predmety podľa ich nebezpečných vlastností (horľavosť, žeravosť, výbušnosť a ďalšie), stanovuje podmienky pre ich prepravu, balenie, značenie a predpisuje používanie a vyplňanie stanovených sprievodných dokladov. Určuje požiadavky na zabalenie tovaru, zápisy do prepravných dokladov, dopravné prostriedky vrátane technických požiadaviek na vozidlo podľa jednotlivých tried a ďalej ustanovuje ďalšie pravidlá, ako obmedzenie množstva prepravovaných vecí, dozor nad nimi, spôsob státia a parkovania v noci atď.

Špecializované odborné školenie v oblasti prepravy nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR sa konalo v dňoch 03. - 12. októbra 2014. Colníci v 3 157 prípadoch na základe legislatívnych oprávnení skontrolovali označenie vozidiel špeciálnymi tabuľkami, doklady na zistenie totožnosti, obsah prepravných dokladov (nákladné listy), vybavenosť vozidiel písomnými pokynmi na všetky prepravované nebezpečné veci v prípade havárie, osvedčenia o schválení vozidla na prepravu nebezpečných vecí (ak sa vyžadovalo), osvedčenia o ložení vozidla/kontajneru, doklady o oprávnení podnikateľ v medzinárodnej cestnej doprave a ďalšie doklady požadované inými predpismi (napr. tlačivo oznámenia - ak ide o odpady).

Dňa 28. novembra 2014 sa uskutočnila medzinárodná bezpečnostná akcia pod záštitou Ministerstva vnútra SR, ktorá bola iniciovaná Talianskym predsedníctvom Výkonného výboru Organizácie TISPOL. Akcia bola zameraná na zvýšenie účinnosti kontrolných činností pri odhaľovaní nedovolennej prepravy nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej doprave na európskej a transeurópskej cestnej sieti a zároveň s cieľom zistiť a zdokumentovať podozrenia z porušovania predpisov pri preprave tovaru pod colným dohľadom, pri preprave tovaru v rámci výkonu daňového dozoru a iných všeobecne záväzných právnych predpisov. Počas kontrolnej akcie bolo vykonaných celkovo 420 kontrol bez zistenia porušenia predpisov v súvislosti s prepravou nebezpečných vecí.

7.7.3.7. Kontrola pohybu tovaru kultúrneho charakteru

Na základe upozornení Ministerstva kultúry SR boli CÚ informované o možnom nedovolenom pohybe predmetov kultúrnej hodnoty na území SR, po ktorých bolo vyhlásené medzinárodné pátranie. Na základe medzinárodných, ako aj národných právnych predpisov sa pri svojej práci colníci snažia o odhalenie a navrátenie nezákonne vyvezených kultúrnych predmetov do krajiny pôvodu.

7.7.3.8. Duševné vlastníctvo

V záujme posilnenia presadzovania PDV colnými orgánmi a zabezpečenia primeranej právnej istoty bolo na európskej úrovni prijaté nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013 z 12. júna 2013 o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi a zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1383/2003 (ďalej len „nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013“), ktoré sa uplatňuje od 1. januára 2014.

Zmena právneho režimu presadzovania PDV colnými orgánmi prezentovaná novým nariadením Európskeho parlamentu a Rady sa týka opatrení voči tovaru, ktorý je pod colným dohľadom. V záujme zabezpečenia harmonizácie procesných

postupov colných orgánov bolo však potrebné náležite upraviť aj právny režim presadzovania PDV colnými orgánmi na domácom trhu.

Prijatie uvedeného nariadenia tak bolo dôvodom na vypracovanie nového zákona č. 486/2013 Z. z. o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi (ďalej len „zákon č. 486/2013 Z. z.“), ktorý s účinnosťou od 1. januára 2014 nahradil zákon č. 200/2004 Z. z. o opatreniach proti porušovaniu práv duševného vlastníctva pri dovoze, vývoze a spätnom vývoze tovaru v znení neskorších predpisov.

Ďalšou podstatnou zmenou, ktorá bola spojená s novou právnou úpravou na úrovni EÚ, bola implementácia systému COPIS (antiCOunterfeiting and antiPiracy Information System). Ide o systém, ktorý má zabezpečiť zlepšenie spolupráce a výmenu informácií v oblasti ochrany PDV medzi členskými štátmi EÚ, a zároveň umožniť Európskej komisii predkladať požadované štatistické informácie automatizovane. Účelom systému COPIS je udržiavať a spravovať centrálnu databázu, ktorá má prostredníctvom spracovaných opatrení chrániť PDV oprávnených osôb. Systém COPIS taktiež obsahuje údaje o tovare, ktorý je podozrivý z porušovania PDV zo všetkých členských krajín, vďaka čomu je možné zo systému generovať štatistiky podľa požadovaných údajov. V našej krajine nemáme priame prepojenie národného systému PDV na systém COPIS, preto je nutné vkladať a aktualizovať opatrenia z COPIS do nášho národného systému a opačne, teda z nášho národného systému do COPIS a taktiež vkladať a aktualizovať prípady podozrivé z porušovania PDV.

Vykonávaním zákona č. 486/2013 Z. z. sa colníci významnou mierou podieľajú pri ochrane PDV v colnom konaní ako aj na domácom trhu.

Uskutočňovaním kontrol v súvislosti s porušovaním PDV boli aj v roku 2014 dosiahnuté pomerne dobré výsledky jednak na domácom trhu, a najmä pri kontrole tovaru v colnom konaní, kde počet prípadov vzrástol viac ako trojnásobne oproti roku 2013, čo pripisujeme dôkladnejšej kontrole najmä malých zásielok tovaru na poštách.

Aktivita oprávnených osôb (súkromného sektoru) pri ochrane PDV v roku 2014

FR SR v roku 2014 rozhodovalo o podaných:

- žiadostiach o prijatie opatrenia na domácom trhu podľa zákona č. 486/2013 Z. z.,
- vnútroštátnych žiadostiach o prijatie opatrenia podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 608/2013,
- žiadostiach na úrovni EÚ, ktoré boli poštou doručené FR SR z ostatných členských štátov EÚ alebo ktoré boli prostredníctvom notifikácie zo systému COPIS spracované do nášho národného systému.

Nižšie uvádzame prehľad počtu podaných žiadostí v jednotlivých rokoch:

Tabuľka č. 43

Rok	Prijaté				Zamietnuté			
	EÚ	VN	DT	Spolu prijaté	EÚ	VN	DT	Spolu zamietnuté
2013	970	86	80	1 136	1	0	2	3
2014	755	37	57	849	0	6	10	16

EÚ - Žiadosti na úrovni Únie VN - Vnútroštátna žiadosť DT - Žiadosť na domácom trhu

Schválené žiadosti sa týkali najmä ochrany pred porušovaním nasledovných PDV: ochranné známky, dizajny, patenty, autorské práva, označenia pôvodu výrobkov a chránené zemepisné označenia.

Výsledky dosiahnuté colnými orgánmi v SR pri ochrane PDV v roku 2014

FR SR v rámci kontrolnej činnosti pri dovoze z tretích krajín za rok 2014 eviduje 1 819 prípadov podozrenia z porušovania PDV v hodnote 4 344 055 €, najmä textilného tovaru a obuvi.

Niekoľkonásobné zvýšenie počtu prípadov za rok 2014 oproti roku 2013 pripisujeme tzv. „Postupu v prípade malých zásielok“, ktorý je možné využiť vďaka novej európskej legislatíve platnej od januára 2014.

FR SR v rámci kontrolnej činnosti na domácom trhu za rok 2014 eviduje 1 354 prípadov podozrenia z porušenia PDV, čo predstavuje 50 139 ks tovaru v hodnote 1 002 642 €, tiež najmä textilného tovaru a obuvi.

Štatistika prípadov podozrení z porušovania PDV v rokoch 2013 - 2014

Tabuľka č. 44

Rok	Počet prípadov		Hodnota zaisteného tovaru v €		Množstvo zaisteného tovaru	
	Colný dohľad	Domáci trh	Colný dohľad	Domáci trh	Colný dohľad	Domáci trh
2013	527	444	16 716 637	329 640	434 059	26 494
2014	1 819	1 354	4 344 055	1 002 642	130 326	50 139

Za rok 2014 tabakové spoločnosti v súvislosti s Dohodou (v počte nad 50 000 ks) analyzovali záchyty z portfólií spoločností PMI a ITL v celkovom množstve 352 280 ks cigariet. Podľa výsledkov analýz sú všetky falšované.

Konkrétne z celkového množstva bolo 118 440 ks zn. LM (portfólio PMI), 80 000 ks zn. Chesterfield (portfólio PMI) a 153 840 ks zn. Classic (portfólio ITL).

V priebehu roka 2014 boli FR SR zaslané aj ďalšie výsledky ešte z roku 2013 k dvom nahláseným záchytom. V jednom išlo o 1 540 000 ks zn. Chesterfield - vo výsledku analýzy sú všetky falšované. Druhý záchyt 160 000 ks zn. LM, podľa analýzy sú taktiež falšované.

Za účelom skvalitnenia činnosti colných orgánov pri odhaľovaní porušení PDV a zlepšenia vymožitelnosti práv v tejto oblasti FS v roku 2014 zorganizovala pre koordinátorov zo všetkých CÚ odborné školenia aj s medzinárodnou účasťou zamerané na identifikáciu falšovaného/originálneho tovaru. Školenia sa zúčastnili zástupcovia uvedených oprávnených osôb: Puma, Roxy, AUDI AG, Toyota, ŠKODA AUTO, GHD, Hewlett-Packard, Apple, Adidas, Stihl, Nike, Louis Vuitton, Burberry, L'Oréal, DC Shoes, GM, New Era a ďalší.

Okrem toho sa colníci v rámci všetkých regiónov zúčastnili aj semináru zameraného na predstavenie elektronickej databázy Data Base (EDB), ktorý bol organizovaný v spolupráci s Úradom priemyselného vlastníctva a s Úradom pre harmonizáciu vnútorného trhu.

V súvislosti s novou európskou a národnou legislatívou o presadzovaní PDV colnými orgánmi boli v tejto oblasti preškolení zástupcovia všetkých CÚ a KÚ FS. FS sa podieľala aj na príprave e-learningového kurzu v oblasti duševného vlastníctva, ktorý má zabezpečiť podporu priebežného vzdelávania colníkov formou testovania. Tento kurz bude poskytovať najmä základné informácie o zmenách v oblasti PDV, ku ktorým došlo úpravou európskej a národnej legislatívy o presadzovaní PDV colnými orgánmi.

Určení colníci FR SR a CÚ v rámci všetkých regiónov SR sa začali ešte v roku 2013 zúčastňovať vzdelávacieho programu Duševné vlastníctvo, ktorého gestorom je Úrad priemyselného vlastníctva SR. Ide o špecializované štúdium v 4-modulovom vzdelávacom programe akreditovanom Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR. V školskom roku 2013/2014 vzdelávanie prebiehalo v module D - Právo priemyselného vlastníctva a module A - Základy práva duševného vlastníctva a autorské právo. Všetci zúčastnení colníci v roku 2014 úspešne absolvovali záverečné preskúšanie z modulu D aj modulu A. V školskom roku 2014/2015 vzdelávanie pokračuje modulom B - Tvorivosť - jej manažovanie, marketing a ekonomika a modulom C - Informácie v oblasti duševného vlastníctva.

Činnosť Medzirezortnej komisie na koordináciu spolupráce v oblasti boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu

Uznesením vlády SR č. 198 zo dňa 16. marca 2011 bola zriadená *Medzirezortná komisia pre koordináciu spolupráce v oblasti boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu* (ďalej len „komisia“), ktorej gestorom je Úrad priemyselného vlastníctva SR. Predseda Úradu priemyselného vlastníctva SR je predsedom komisie a zástupca FR SR je jej podpredsedom. Členmi komisie sú zástupcovia jednotlivých rezortov, ktoré prispievajú k ochrane a presadzovaniu PDV v SR (Ministerstvo kultúry SR, MF SR, Ministerstvo zahraničných vecí SR, Ministerstvo spravodlivosti SR, Generálna prokuratúra SR atď.). K 31. 12. 2014 sa uskutočnilo šesť zasadnutí komisie (zápisnice z rokovaní sú k dispozícii na stránke Úradu priemyselného vlastníctva SR <http://www.upv.sk/?medzirezortna-komisia-pre-koordinaciju-spoluprace>).

Cieľom činnosti komisie je prispievať k zvyšovaniu úrovne ochrany a dodržiavania PDV v SR implementáciou opatrení zameraných na znižovanie miery porušovania PDV.

Jednou z hlavných úloh komisie bolo vypracovanie *Národnej stratégie boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu*, ktorá bola prijatá na druhom zasadnutí vo februári 2012. V roku 2014 bola národná stratégia doplnená a aktualizovaná. Uvedená stratégia predstavuje komplexný a koordinovaný súbor opatrení, ktorých implementáciou zo strany komisie sa zabezpečí naplnenie stanovených priorít, ktorými sú:

- budovanie povedomia verejnosti o negatívnych dôsledkoch falšovania a autorského pirátstva na jednotlivca a spoločnosť,
- znižovanie miery porušovania PDV,
- disponovanie dôveryhodnými a presnými údajmi o rozsahu a štruktúre PDV.

FR SR hodnotí pozitívne zriadenie a doterajšiu činnosť komisie a považuje ju za dôležitý nástroj na posilnenie spolupráce národných orgánov pri ochrane PDV a posilnení vymožitelnosti PDV v SR a bude naďalej aktívne spolupracovať na činnosti tejto komisie.

7.7.3.9. CITES - prehľad kontrol v oblasti CITES

V roku 2014 bolo v oblasti CITES vykonaných celkom 53 kontrol, pričom bolo skontrolovaných 417 exemplárov. V 7 prípadoch nelegálneho dovozu bolo zaistených 4 510 exemplárov ohrozených druhov, z toho 4 500 kapsúl výživových doplnkov z rastlín sp. Hoodia.

Tovar	Počet vykonaných kontrol			Počet exemplárov			Počet kontrol, pri ktorých bol tovar zaistený/zhabaný a pod.			Počet zaistených/zhabaných exemplárov		
	IM	EX	iné	IM	EX	iné	IM	EX	Iné	IM	EX	Iné
Živé zvieratá												
Cicavce	1	2	/	1	6	/	/	/	/	/	/	/
Vtáky	/	/	/	/	/	/	/	/	/	1	/	/
Plazy	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Obojživelníky	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Ryby	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Bezstavovce	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Preparáty zvierat	1	/	/	2	/	/	1	/	/	1	/	/
Kože zvierat	3	/	1	3	/	15	1	/	/	4	/	/
Iné (vajcia, mušle, koraly, časti a výrobky zo zvierat, lieky, a pod.)	38	/	/	380	/	/	1	/	/	1	/	/
Živé rastliny	-	/	/	-	/	/	1	/	/	3	/	/
Iné (lieky, drevo, časti a výrobky z rastlín a pod.)	-	/	/	-	/	/	3	/	/	4 500	/	/
Spolu	43	2	1	386	6	15	7	/	/	4 510	/	/

7.7.3.10. Dovoz osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie

V oblasti dovozu osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Únie boli za obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2014 cieľenými colnými kontrolami na CÚ Michalovce v 396 prípadoch zaistené nasledovné množstvá produktov živočíšneho pôvodu v batožinách cestujúcich, ktoré pochádzali výlučne z Ukrajiny:

- mäso a mäsové výrobky **2 870,239 kg**
- mlieko a mliečne výrobky **484,133 kg**
- vajcia **65,530 kg**

7.7.3.11. Premiestňovanie spoločenských zvierat neobchodného charakteru do Únie

V roku 2014 bolo skontrolovaných 713 dopravných prostriedkov (z toho 702 CÚ Michalovce, 10 CÚ Bratislava - PCÚ Letisko a 1 CÚ Žilina - Letisko Horný Hričov), v ktorých bolo identifikovaných 956 spoločenských zvierat - pes, mačka, fretka (z toho 943 CÚ Michalovce, 12 CÚ Bratislava - PCÚ Letisko a 1 CÚ Žilina - Letisko Horný Hričov). Počet neprepustených spoločenských zvierat cez colný priechod z dôvodu nepredloženia pasu alebo veterinárneho certifikátu - 3 prípady (CÚ Michalovce - PCÚ Veľké Slemence).

CÚ Banská Bystrica - letisko Sliach, CÚ Trnava - letisko Piešťany, CÚ Prešov - letisko Poprad, CÚ Košice - letisko Košice za rok 2014 neregistrujú žiadne prípady premiestňovania spoločenských zvierat v dovoze a spätnom dovoze.

7.7.4. Oblasť systémov TKD

FR SR zabezpečuje plynulú prevádzku a správu systémov ISST, ich prispôbovanie meniacim sa podmienkam, vývoj nových systémov pracujúcich s údajmi ISST - TARIC, Kvóta, Dohľad, Antidumping. Taktiež poskytuje užívateľskú podporu pre jednotlivé subsystemy ISST. V tejto oblasti sa zameriava najmä na riešenie problémov deklarantskej verejnosti a útvarov využívajúcich spravované systémy v rámci helpdesku a následne analýzu a generovanie podnetov na zlepšenie činnosti.

7.7.4.1. TARIC

Databáza TARIC SK je kľúčovým zdrojom informácií pre uplatňovanie obchodno-politických tarifných aj netarifných opatrení pri dovoze a vývoze tovaru, ako aj pre zber určitých štatistických údajov.

Je preto nevyhnutné, aby bola táto databáza nepretržite prístupná a obsahovala vždy aktuálne údaje. V roku 2014 bolo z EK prijatých 250 aktualizáčnych dávok, ktoré boli následne spracované a zapracované do databázy TARIC SK. Po ich úspešnom zapracovaní bola vykonávaná kontrola integrácie porovnaním opatrení s aktuálnou legislatívou Únie. V prípade zistenia nesprávnych údajov v databáze TARIC SK boli jednotlivým pobočkám CÚ odoslané oznámenia o chybných údajoch spolu s usmerneniami týkajúcimi sa postupu CÚ v daných prípadoch. V prípade chybných, resp. oneskorenej integrácie štandardných dovozných cien ovocia a zeleniny bolo zaintegrovaných 94 opatrení na národnej úrovni. Na národnej úrovni sú do databázy TARIC SK zaintegrované opatrenia vyplývajúce z národnej legislatívy, ako sú opatrenia pre uplatňovanie spotrebných daní a DPH ale aj niektoré vybrané oblasti z legislatívy EÚ. Denne je vykonávaná aktualizácia a overovanie funkčnosti webovej aplikácie TARIC-u, ktorá slúži pre potreby deklarantskej verejnosti.

Podrobnejší prehľad integrácie národných opatrení v roku 2014 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 46

Oblasť	Počet nových opatrení	Počet ukončených opatrení
Spotrebné dane	133	34
Štandardné dovozné ceny	94	94
Spolu	227	128

7.7.4.2. Kvóta

FR SR zabezpečuje správu v oblasti čerpania colných kvót spravovaných systémom „prvý príde, prvý berie“ v rámci SR, metodicky usmerňuje postup CÚ v oblasti čerpania colných kvót a plní úlohu centrálného útvaru pre komunikáciu s centrom EÚ. V roku 2014 bolo prijatých 1 879 požiadaviek na čerpanie colných kvót.

7.7.4.3. Dohľad

V súlade s ustanoveniami článku 308d Nariadenia Komisie (EHS) č. 2454/93, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa ustanovuje Colný kódex spoločenstva bolo EK zaslaných 252 správ obsahujúcich pravidelné štatistické hlásenia o dohlade nad vybranými druhmi tovaru. Celkovo bolo zaslaných 607 975 záznamov, v priemere 2 413 na jednu zaslanú správu. Tieto údaje sú využívané viacerými organizačnými zložkami EK, ako sú DG TRADE, DG AGRI alebo OLAF.

7.7.4.4. Antidumping

Ďalšou z oblastí spadajúcich pod oblasť systémov TKD je aj zber a zasielanie štatistických správ podľa nariadenia Rady (EHS) č. 1225/2009, týkajúce sa ochrany pred dumpingovými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi Európskeho spoločenstva a nariadenia Rady (ES) č. 597/2009 o ochrane pred subvencovanými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi Európskeho spoločenstva. Zasielané dáta slúžia EK na sledovanie objemu dovozov tovarov podliehajúcich antidumpingovým opatreniam. V správach týkajúcich sa uplatňovania ochranných opatrení súvisiacich s dovozom tovaru boli v priebehu roka 2014 zaslané údaje týkajúce sa 10 042 položiek. Pri sledovaní zmien predbežného antidumpingu na definitívny došlo v rámci SR k zmene v rámci jedného antidumpingového nariadenia. K dovymeraniu antidumpingového cla došlo v jednom prípade.

7.7.4.5. Kontrola nomenklatúr pre systém NCTS

S týždennou periodicitou je preverovaná nomenklatúra za účelom zistenia zmien v číselníku nomenklatúr, ktoré prislúchajú tovarom podliehajúcim SD. Na základe týchto porovnaní je generovaný číselník nomenklatúr, podľa ktorého sa vykonáva zabezpečenie SD v tranzite.

7.7.4.6. Vytváranie kurzových lístkov

FR SR uverejňuje kurzové lístky používané na prepočet cudzej meny pri stanovení colnej hodnoty tovaru v colnom konaní v súlade s článkom 35 Colného kódexu. Kurzové lístky sú zverejňované na webovej stránke FR SR, vo vestníkoch FR SR a publikuje sa aj verzia pre potreby aktualizácie kurzového lístka v deklaračnom systéme.

7.7.4.7. Centrum podpory používateľov systémov ISST

Centrum podpory užívateľov systémov ISST je určené pre širokú užívateľskú verejnosť ako aj pre colníkov. Poskytuje procedurálnu podporu pre systémy TKD a systémy DS, GMS pre DS, ECS, ICS a EKR. Služi tiež ako kontaktné centrum FS na poskytovanie informácií v oblasti technickej a procedurálnej podpory pre užívateľov informačných systémov ako je DS, NCTS, EKR, EMCS, Intrastat, EORI. Kontakt je realizovaný prostredníctvom zvýhodneného telefónneho čísla 0850 123 360,

resp. e-mailu. Vzhľadom na to, že kontakt na Centrum podpory užívateľov je uverejnený na hlavnej stránke FS, verejnosť ho využíva aj v prípadoch potreby riešenia problémov z iných oblastí.

7.7.5. Medzinárodná administratívna spolupráca

V oblasti colníctva bola zabezpečovaná medzinárodná administratívna spolupráca pre národné colné orgány a zahraničné colné správy členských štátov EÚ na základe žiadostí podľa nariadenia Rady (ES) č. 515/97 o vzájomnej pomoci medzi správnymi orgánmi členských štátov a o spolupráci medzi správnymi orgánmi členských štátov a Komisiou pri zabezpečovaní riadneho uplatňovania predpisov o colných a poľnohospodárskych záležitostiach, bilaterálnych dohôd medzi SR a členskými štátmi EÚ o spolupráci a vzájomnej pomoci v oblasti colníctva a bilaterálnych dohôd o spolupráci pri predchádzaní a odhaľovaní porušenia colných a daňových predpisov uzatvorených na úrovni najvyšších predstaviteľov colných správ krajín V4.

V tejto oblasti sa spolupráca uskutočňovala najmä s colnými orgánmi Českej republiky, Poľska a Maďarska pri preverovaní dodržiavania colných predpisov a zabezpečovaní upovedomia adresáta o nástrojoch alebo rozhodnutiach správnych orgánov, resp. pri prešetrovaní prípadov podozrenia z nezákonného obchodovania s tovarom všeobecne a iným citlivým tovarom, napr. textilným tovarom a obuvou s pôvodom v Ázii.

Dôležitá úloha bola plnená vo vzťahu k colným správam tretích krajín pri preverovaní prípadov podozrenia z porušenia colných predpisov. Spolupráca bola zabezpečovaná na základe dohôd o spolupráci/hospodárskom partnerstve/stabilizácii a pridružení, ktoré uzavrela EÚ s tretími krajinami a ktorých súčasťou je aj úprava administratívnej spolupráce v oblasti colníctva alebo na základe bilaterálnych dohôd medzi SR a tretími krajinami o spolupráci a vzájomnej pomoci v oblasti colníctva. Najviac žiadostí sa týkalo preverovania prípadov vo vzťahu k Ukrajine a Ruskej federácii, pričom v prípadoch oboch krajín je spolupráca realizovaná vzájomne na veľmi dobrej úrovni.

V rámci boja proti daňovým podvodom bola zabezpečovaná medzinárodná administratívna spolupráca pre národné daňové orgány s cieľom získania informácií a dokladov od colných orgánov členských štátov EÚ alebo tretích krajín, a to v súvislosti s daňovými kontrolami posudzujúcimi splnenie podmienok pre uplatnenie oslobodenia od DPH.

Významnú súčasť práce tvorili prípady pri zabezpečovaní preverovania splnenia podmienky dodania tovaru konečnému príjemcovi v prípadoch prepustenia tovaru do colného režimu voľný obeh s oslobodením od DPH pri dodávkach do iného členského štátu (colný režim 42 00) u zahraničných daňových orgánov členských štátov EÚ (najmä Maďarska, Poľska a Českej republiky), a to na základe žiadostí našich CÚ. Cieľom tejto spolupráce bola na jednej strane eliminácia rizikových dovozov a preprav tovaru oslobodeného od DPH v rámci EÚ na základe získania informácie o subjekte, ktorý môže byť buď nekontaktný alebo nevykonávajúci reálne obchodnú činnosť, alebo si nespĺnil svoje daňové povinnosti v súvislosti s dodržaním podmienok tohto colného režimu a na druhej strane boj proti daňovým podvodom na základe preverenia splnenia podmienok colného režimu 42 00 v krajine určenia tovaru s cieľom zabezpečiť zaplatenie DPH, ktorá sa v prípade nedodania tovaru príjemcovi uhrádza zo zloženého zabezpečenia.

7.8. Oblasť spotrebných daní

Správu SD vo FS zabezpečujú predovšetkým CÚ, ako vecne a miestne príslušní správcovia SD, a odbor SD sekcie daňovej a colnej FR SR ako organizačný útvar FS zabezpečujúci jednotnú aplikáciu všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti SD, pričom jeho činnosť možno rozdeliť na metodickú, kontrolnú, administratívno-správnú, rozhodovaciu, legislatívnu a činnosť zabezpečujúcu medzinárodnú administratívnu spoluprácu. V rámci správy SD uvedené organizačné útvary FS zabezpečujú najmä daňový dozor nad predmetom SD, daňovú kontrolu, registráciu a evidenciu daňových subjektov, agendu vydávania povolení na výkon činností s predmetom SD, agendu KZ, agendu zábezpeky na daň, ako aj ďalšie činnosti v rámci správy SD vrátane vydávania IRA, IIA, odborných stanovísk a metodických usmernení v oblasti SD.

Daňové subjekty vymedzené zákonmi o spotrebných daniach

V rámci správy SD sa PO a FO registrujú, evidujú alebo zapisujú v súlade s jednotlivými zákonmi o SD v prípade, ak prejavia vôľu vykonávať činnosti súvisiace s predmetom SD a splnia príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi stanovené podmienky.

Procesu registrácie podliehali v roku 2014 nasledujúce typy daňových subjektov: prevádzkovateľ daňového skladu, prevádzkovateľ daňového skladu pre zahraničných zástupcov, prevádzkovateľ liehovarnického závodu na pestovateľské pálenie ovocia, oprávnený príjemca, ktorý opakovane prijíma predmet SD z iného členského štátu v pozastavení dane, registrovaný odosielateľ, oprávnený spotrebiteľ, platiteľ dane.

Procesu evidencie podliehali v roku 2014 nasledujúce typy daňových subjektov: podnik, ktorý používa, prijíma alebo vydáva arómy oslobodené od SD, užívateľský podnik, dovozca spotrebiteľského balenia liehu, dovozca spotrebiteľského balenia cigariet, tlačiareň kontrolných známok, obchodník s vybraným minerálnym olejom, držiteľ povolenia na predaj, držiteľ oprávnenia na distribúciu, predajca pohonných látok, distribútor pohonných látok, spotrebiteľ pohonných látok, držiteľ povolenia na obchodovanie s tabakovou surovinou.

FS v roku 2014 do svojho registra zapísala uvedené daňové subjekty: oprávnený príjemca, ktorý príležitostne prijíma predmet SD z iného členského štátu v pozastavení dane, odberateľ tovaru z iného členského štátu na podnikateľské účely, odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely.

Počet registrovaných, evidovaných a zapísaných daňových subjektov podľa typu daňového subjektu a podľa druhu SD v roku 2013 v porovnaní s rokom 2014 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 47

Typ daňového subjektu	Lieh		Minerálny olej		Pivo		Tabakové výrobky		Vino	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Prevádzkovateľ daňového skladu	63	66	26	30	9	10	18	22	21	23
Prevádzkovateľ daňového skladu pre zahraničných zástupcov	2	1	/	/	2	1	1	1	2	1
Prevádzkovateľ liehovarníckeho závodu na pestovateľské pálenie ovocia	168	178	/	/	/	/	/	/	/	/
Podnik, ktorý používa, prijíma alebo vydáva arómy oslobodené od dane	298	295	/	/	/	/	/	/	/	/
Daňový sklad	76	79	40	39	17	18	21	24	26	29
Malý samostatný pivovar	/	/	/	/	34	40	/	/	/	/
Užívateľský podnik	117	112	693	496	/	/	/	/	/	/
Oprávnený príjemca - príležitostný	9	6	8	10	14	13	5	5	54	54
Oprávnený príjemca - opakovaný	153	148	76	83	67	72	14	14	397	431
Odberteľ tovaru z iného členského štátu na podnikateľské účely	79	82	198	215	125	133	9	11	290	314
Odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely	54	53	73	81	54	61	12	12	61	68
Držiteľ povolenia na predaj	33 839	34 670	/	/	/	/	/	/	/	/
Držiteľ oprávnenia na distribúciu	403	392	/	/	/	/	/	/	/	/
Dovozca spotrebiteľského balenia	72	72	/	/	/	/	1	1	/	/
Tlačiareň kontrolných známkov	5	5	/	/	/	/	2	2	/	/
Obchodník s vybraným minerálnym olejom	/	/	631	718	/	/	/	/	/	/
Predajca pohonných látok	/	/	557	628	/	/	/	/	/	/
Distribútor pohonných látok	/	/	/	303	/	/	/	/	/	/
Spotrebiteľ pohonných látok	/	/	/	1 163	/	/	/	/	/	/
Držiteľ povolenia na obchodovanie s tabakovou surovinou	/	/	/	/	/	/	/	16	/	/

Pokračovanie tabuľky č. 47

Typ daňového subjektu	Elektrina		Uhlie		Zemný plyn	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Oprávnený spotrebiteľ	202	187	53	51	284	259
Platiteľ dane	1 454	1 539	339	350	114	127

7.8.1. Prehľad prijatých zábezpek na spotrebnú daň podľa jednotlivých CÚ

Zábezpeka na SD je daňovo - finančný nástroj, ktorý predstavuje určitú istotu pre štát. V prípade nezaplatenia SD daňovým subjektom v lehote splatnosti použije CÚ zloženú zábezpeku na SD na úhradu tejto dane.

Zložením zábezpeky na daň sa rozumie vklad peňažných prostriedkov na účet správcu dane, pričom je možné vložiť peňažné prostriedky v hotovosti na účet správcu dane alebo ich vložiť bezhotovostným prevodom z účtu daňového subjektu. Druhou formou zloženia zábezpeky na SD je banková záruka vystavená v prospech správcu dane.

Prehľad bankových záruk prijatých jednotlivými CÚ v roku 2014 a súm zložených peňažných prostriedkov na účet jednotlivých CÚ v roku 2014 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 48

CÚ	Počet novoprijatých bankových záruk v roku 2014	Celkový počet platných bankových záruk v roku 2014	Zložené peňažné prostriedky na depozitný účet v € v roku 2014
Banská Bystrica	5	10	1 737 857,85
Bratislava	10	53	6 087 094,42
Michalovce	1	1	600 921,91
Košice	0	1	567 867,68
Nitra	1	9	3 090 722,29
Prešov	9	12	2 173 548,58
Trenčín	0	3	319 965,74
Trnava	6	15	5 201 342,93
Žilina	0	7	292 709,86

7.8.2. Oblasť daňových kontrol na spotrebných daniach za obdobie roku 2014

V súlade s ustanoveniami jednotlivých zákonov o SD sa DK u registrovaných ako i evidovaných daňových subjektov vykonávajú podľa potreby, najmenej však jedenkrát do dňa zániku práva vyrubiť daň.

Stručný prehľad o počte ukončených DK, počte neukončených DK a celkovom počte DK vykonaných jednotlivými CÚ, ako miestne a vecne príslušnými správcami SD v roku 2014 v porovnaní s rokom 2013 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 49

CÚ	Počet ukončených DK rok 2013	Počet ukončených DK rok 2014	Počet neukončených DK rok 2013	Počet neukončených DK rok 2014	Celkový počet DK rok 2013	Celkový počet DK rok 2014
B. Bystrica	451	490	119	82	570	572
Bratislava	382	345	148	123	530	468
Košice	251	189	28	51	279	240
Michalovce	271	265	62	44	333	309
Nitra	442	383	191	200	633	583
Prešov	370	403	74	97	444	500
Trenčín	437	445	145	123	582	568
Trnava	368	224	94	31	462	255
Žilina	360	234	79	131	439	365
SPOLU	3 332	2 978	940	882	4 272	3 860

Porovnaním rokov 2013 a 2014 je možné konštatovať, že bol zaznamenaný pokles vykonaných DK, a to v počte o 412. Dôvodmi zníženia počtu vykonaných DK CÚ, u ktorých došlo k zníženiu počtu vykonaných DK, boli najmä nasledovné skutočnosti:

- v rámci jednotlivých DK je kontrolovaných viac zdaňovacích období (rok, polrok) a taktiež je nastavená iná periodicita výkonu DK u jednotlivých daňových subjektov v porovnaní s minulými obdobiami,
- z dôvodu legislatívnej zmeny (§ 46 ods.10 zákona č. 563/2009 Z. z.) je predĺžená lehota na vykonanie daňových kontrol zo 6 na 12 mesiacov,
- v prípade uplatnenia nároku na vrátenie dane z dôvodu legislatívnej zmeny (§ 37 ods. 2 zákona č. 609/2007 Z. z.) - správca dane vykoná jednu DK, ktorá zahŕňa viac nárokov na vrátenie dane; v predchádzajúcom období sa vykonávali DK v každom prípade uplatneného nároku na vrátenie dane jednotlivo,
- v predchádzajúcom období (rok 2011 až 2012) bol značný počet DK vykonaných v súvislosti s vyradením z evidencie užívateľských podnikov evidovaných k SD na minerálny olej, ktoré používali daňovo zvýhodnený minerálny olej so zníženou sadzbou dane,
- v oblasti výkonu daňového dozoru formou miestneho zisťovania CÚ zaznamenali zvýšenú činnosť pri vykonávaní miestnych zisťovaní a to okrem miestnych zisťovaní u jednotlivých SD venovali zvýšenú pozornosť i pri vykonávaní iných miestnych zisťovaní, ako je napríklad i preverovanie dodržiavania zákona č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov, v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 289/2008 Z. z.“).

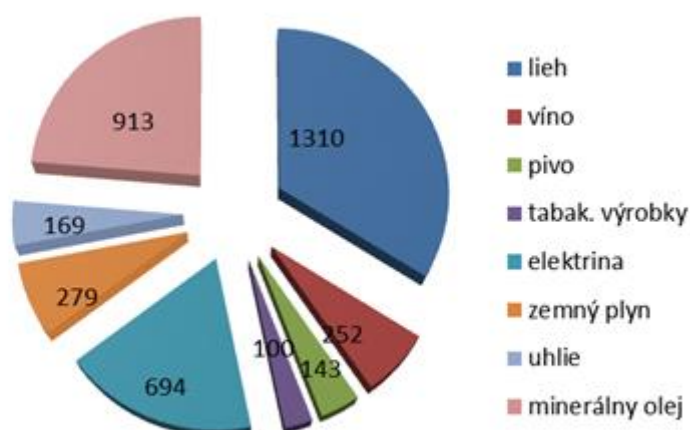
Najzávažnejšie nedostatky zistené správcom dane pri výkone DK zaznamenané CÚ:

- nepodanie daňového priznania v zákonom stanovenej lehote,
- nesprávne uvedený základ dane,
- nesplnenie oznamovacej povinnosti,
- rozdiel SD, ktorá sa odlišovala od dane uvedenej v daňovom priznaní z dôvodu prekročenia množstva 43 la. pre jednotlivého pestovateľa,
- nedostatky vo vedení evidencie, resp. nevedenie zákonom stanovenej evidencie,
- predaj pohonných látok bez vydaného osvedčenia podľa §25b ods. 1 zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 98/2004 Z. z.“),
- predaj spotrebiteľského balenia liehu v daňovom voľnom obehu bez povolenia,
- nesplnenie registračnej povinnosti v zákonom stanovenej lehote,
- nepreukázanie použitia a zúčtovania kontrolných známok,
- nepreukázanie pôvodu a spôsobu nadobudnutia tovaru podliehajúceho SD.

V rámci výkonu DK:

Údaje o vykonaných DK za rok 2014 v celkovom počte 3 860 podľa jednotlivých SD uvedené v nasledovnom grafe:

Graf č. 3



V rámci výkonu daňového dozoru formou miestneho zisťovania:

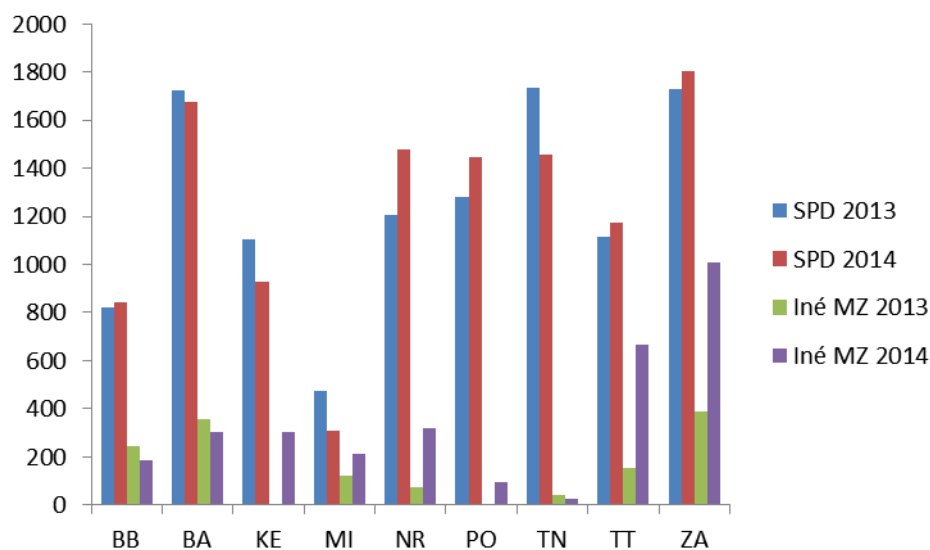
V oblasti výkonu daňového dozoru formou miestneho zisťovania CÚ zaznamenali v porovnaní rokov 2013 a 2014 zvýšenie činnosti najmä pri výkone iných miestnych zisťovaní (napr. dodržiavanie zákona č. 289/2008 Z. z.).

Údaje o vykonaných miestnych zisťovaniach v porovnaní rokov 2013 a 2014 podľa jednotlivých CÚ sú uvedené v nasledovnej tabuľke a grafe.

Tabuľka č. 50

CÚ	SD		Iné miestne zisťovania	
	2013	2014	2013	2014
B. Bystrica	820	844	243	186
Bratislava	1 722	1 675	356	302
Košice	1 105	926	3	303
Michalovce	475	310	121	211
Nitra	1 206	1 478	75	321
Prešov	1 281	1 444	0	94
Trenčín	1 732	1 458	40	26
Trnava	1 116	1 173	156	667
Žilina	1 726	1 804	388	1 010
SPOLU	11 183	11 112	1 382	3 120

Graf č. 4



Na základe uvedených údajov je možné konštatovať, že porovnaním rokov 2013 a 2014 bol CÚ v roku 2014 zaznamenaný zvýšený počet vykonaných iných miestnych zisťovaní, a to o 1 738.

7.8.3. Oblasť výkonu daňového dozoru

Stály daňový dozor

Prijímať, vydávať, vyrábať alebo spracúvať alkoholický nápoj, ktorým je lieh, v daňovom sklade, okrem skladu liehu, ktorý prijíma, skladuje alebo odosiela lieh v spotrebiteľskom balení, možno len v prítomnosti zamestnanca CÚ. CÚ je povinný zabezpečiť prítomnosť zamestnanca CÚ tak, aby nebol obmedzený príjem, výdaj, výroba alebo spracovanie liehu v daňovom sklade. Prevádzkovateľ daňového skladu je povinný poskytnúť zamestnancovi CÚ nevyhnutnú súčinnosť a primerané podmienky na výkon daňového dozoru. Ak sa lieh v daňovom sklade neprijíma, nevydáva, nevyrába alebo nespracúva, CÚ

môže upustiť od povinnosti zabezpečiť prítomnosť zamestnanca CÚ v daňovom sklade, pričom je povinný tento priestor zabezpečiť uzáverou CÚ.

Vďaka vyššie uvedenému oprávneniu CÚ je výkon daňového dozoru u dotknutých daňových subjektov účelnejší, efektívnejší a cielenejší. Na základe poznatkov získaných z údajov z evidencie vedenej povinnými daňovými subjektmi vypracovalo FR SR analýzu čerpania noriem strát liehu na účely oslobodené od SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh. Z predmetnej analýzy vyplýva, že vyžadovanie dôsledného plnenia povinnosti vedenia evidencie v podobe záznamov o príjme a výdaji liehu viedlo k pozitívnemu vývoju v čerpaní noriem strát liehu na účely oslobodenia alkoholického nápoja, ktorým je lieh, od SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh. Vývoj čerpania noriem strát liehu za všetky liehovarnícke závody prevádzkované daňovými subjektmi uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 51

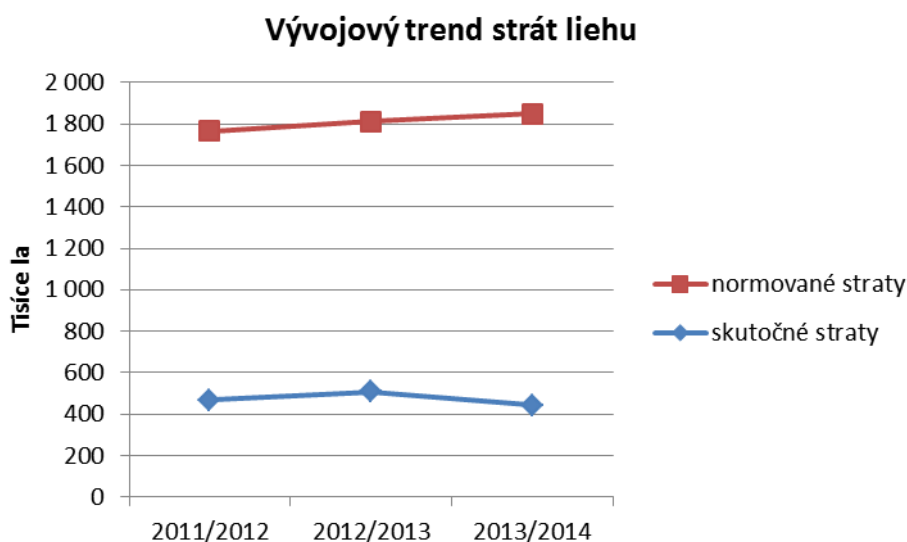
Daňové subjekty	Norma strát v la.	Skutočné straty v la.	Koeff. uplatnenia strát		Rozdiel	Výpočet strát v la.	Úspora/prekročenie v la.	Úspora/prekročenie v €
			2012/ 2013	2013/2014				
Daňové sklady	1232446,2	419252,0	0,3314415	0,3401787	- 0,008737	408483,8	+ 10768,2	+116296,56
Užívateľské podniky	174174,0	24851,7	0,7518903	0,1426832	+0,6092071	130959,7	- 106108,0	- 1145966,4
Spolu	1 406620,2	444103,7	X	X	X	539443,5	- 95339,8	1029669,84

V sledovanom období došlo k poklesu čerpania normovaných strát liehu na účely oslobodené od SD z liehu oproti predchádzajúcemu obdobiu o 95 339,8 la., čo predstavuje v prepočte základnou sadzbou SD z liehu platnou v sledovanom období 1 029 669,84 €. Uvedenú skutočnosť v rozhodujúcej miere ovplyvnilo čerpanie normovaných strát liehu u užívateľských podnikov.

Vývoj v uplatňovaní noriem strát liehu v sledovanom období v porovnaní s predchádzajúcim obdobím má pozitívny trend z dôvodu, že množstvo liehu uplatnené na účely oslobodenia od SD (skutočné straty liehu) sa znížilo. Zníženie čerpania noriem strát liehu na účely oslobodené od dane bolo sprevádzané súčasným poklesom množstva predovšetkým spracovávaného liehu v užívateľských podnikoch a zároveň nárastom množstva vyrobeného liehu v daňových skladoch. V sledovanom období mal celkový vývoj normovaných strát liehu na daňovom území mierne stúpajúcu tendenciu v porovnaní s predchádzajúcim obdobím.

Kým v sledovanom období sa celkovo čerpali normy strát liehu vo výške takmer 32 %, v predchádzajúcom období to bolo 40 %. Z množstva liehu pripadajúceho na normované straty liehu je zrejmé, že v sledovanom období sa toto množstvo vypočítavalo z vyšších základov pre výpočet normovaných strát liehu ako v predchádzajúcom období. Celkový pohľad na vývoj normovaných strát liehu a skutočne zistených strát liehu za posledné päťročné obdobie, počas ktorých bola vyhotovovaná predmetná analýza, zachytáva nasledujúci graf:

Graf č. 5



7.8.4. Agenda kontrolných známok

Pridelovanie a rušenie ROČ

FS pridčuje a ruší ROČ daňovým subjektom, ktoré sú na základe zákonov o SD oprávnené označovať spotrebiteľské balenie liehu alebo spotrebiteľské balenie cigariet kontrolnou známkou. Oprávnenými daňovými subjektmi sú prevádzkovateľ daňového skladu, oprávnený príjemca, dovozca spotrebiteľského balenia liehu a dovozca spotrebiteľského balenia cigariet. V roku 2014 bolo pridelených 16 ROČ a zrušených 19 ROČ. Ku koncu roka 2014 disponovalo ROČ celkovo 215 daňových subjektov oprávnených označovať spotrebiteľské balenie liehu a 19 daňových subjektov oprávnených označovať spotrebiteľské balenie cigariet.

Posudzovanie vzorových výtlačkov kontrolných známkov

Tlačiareň kontrolných známkov je povinná pred distribúciou kontrolných známkov, ako aj pre FR SR vzorový výtlačok kontrolnej známky (tzv. specimen) vyhotoviť v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom. Ak vzorový výtlačok kontrolnej známky spĺňa podmienky a náležitosti podľa všeobecne záväzných právnych predpisov, môže dôjsť k vyhotoveniu kontrolných známkov v súlade s predloženým vzorovým výtlačkom kontrolných známkov. V roku 2014 bolo FS posúdených 56 žiadostí tlačiarňami kontrolných známkov.

Vydávanie poukazov na odber kontrolných známkov

CÚ vydávajú na základe žiadosti odberateľov kontrolných známkov poukazy na odber kontrolných známkov z tlačiarne kontrolných známkov. Prehľad o počte odberateľov kontrolných známkov, počte vydaných poukazov na odber kontrolných známkov a počte kontrolných známkov v členení na kontrolné známky určené na označovanie SBL a SBC za rok uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 52

KZ	2014		
	Počet odberateľov KZ	Počet poukazov na odber KZ	Počet KZ v ks
KZ na SBL	88	1 869	81 470 845
KZ na SBC	5	105	474 331 085

Nový systém tlače, distribúcie a použitia kontrolných známkov

Dňa 1. októbra 2014 bol v dôsledku legislatívnej zmeny zavedený nový systém objednávania, posudzovania, tlače, distribúcie a použitia KZ určených na označovanie SBL a SBT. Odberateľ kontrolných známkov je povinný podľa tohto nového systému požiadať CÚ o vydanie KZ elektronicke, a to prostredníctvom informačného systému na odber KZ a na oznamovanie údajov odberateľom KZ, ktorého správcou je FR SR. Do konca roka 2014 súbežne s novým systémom mali odberatelia KZ možnosť postupovať aj podľa predchádzajúcej právnej úpravy, teda zákona č. 105/2004 Z. z. o spotrebnej dani z liehu a o zmene a doplnení zákona č. 467/2002 Z. z. o výrobe a uvádzaní liehu na trh v znení zákona č. 211/2003 Z. z. v znení účinnom do 31. decembra 2014 a zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov, v znení účinnom do 30. septembra 2014 na základe odberných poukazov.

7.8.5. Administratívno - správna činnosť

Medzi najdôležitejšie administratívno-správne činnosti vykonávané CÚ v rámci správy SD patrí zber a spracovanie DP, dodatočných DP, vydávanie rozhodnutí vo veci určenia alebo vyrubenia SD a vydávanie rozhodnutí vo veci ukladania pokút. Na úrovni FR SR je administratívno-správna činnosť zastúpená predovšetkým rozhodnutiami vo veci určenia a delegovania miestnej príslušnosti.

Určenie a delegovanie miestnej príslušnosti

V roku 2014 bolo FR SR na základe návrhu daňového subjektu alebo na základe podnetu CÚ vydaných celkovo 6 rozhodnutí o delegovaní miestnej príslušnosti čo v porovnaní s rokom 2013 predstavuje pokles o 5 rozhodnutí, 2 návrhy o delegovanie miestnej príslušnosti boli zamietnuté a 2 návrhy boli vzaté žiadateľom späť.

Počty podaných a spracovaných daňových priznaní a dodatočných daňových priznaní

V roku 2014 bolo na CÚ podaných a spracovaných celkovo 19 436 DP a dodatočných DP k SD z minerálneho oleja, alkoholických nápojov, tabakových výrobkov, elektriny, zemného plynu a uhlia. V porovnaní s rokom 2013 je počet DP k SD z elektriny nižší o cca. 65 % z dôvodu účinnosti novely č. 348/2013 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov dňom 1. januára 2014.

Prehľad o počte podaných a spracovaných DP a dodatočných DP v roku 2014 v porovnaní s rokom 2013 podľa jednotlivých SD uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 53

Počet podaných a spracovaných DP a DDP	Rok	
	2013	2014
DP k SD z minerálneho oleja	2 810	2 645
DDP k SD z minerálneho oleja	18	27
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	4 223	4 110
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	29	23
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	2 413	2 528
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	10	21
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	1 397	1 553
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	16	15
DP k SD z tabakových výrobkov	609	658
DDP k SD z tabakových výrobkov	4	4
DP k SD z elektriny	14 222	4 912
DDP k SD z elektriny	93	66
DP k SD zo zemného plynu	1 279	1 288
DDP k SD zo zemného plynu	41	37
DP k SD z uhlia	2 114	1 537
DDP k SD z uhlia	11	12
Spolu	29 289	19 436

V roku 2014 bola CÚ určená SD podľa pomôcok a vyrubený rozdiel SD v celkovej výške 3 122 691,58 €.

Prehľad o výške dane určenej podľa pomôcok a vyrubeneho rozdielu dane podľa jednotlivých SD v roku 2014 v porovnaní s rokom 2013 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 54

Daň určená CÚ podľa pomôcok a rozdiel dane vyrubenej CÚ v €	Rok	
	2013	2014
DUPP k SD z minerálneho oleja	152 240,25	2 075 039,64
RDV k SD z minerálneho oleja	735 174,80	0
DUPP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	11 233,20	471 634,43
RDV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	3 285,17	75,60
DUPP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	1 153,52	320,18
RDV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	1 150,65	0
DUPP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	108 270,32	20 582,69
RDV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	307,72	66,82
DUPP k SD z tabakových výrobkov	9 860 294,60	535 100,86
RDV k SD z tabakových výrobkov	0	0
DUPP k SD z elektriny	7 334,87	5 020,10
RDV k SD z elektriny	27,33	0
DUPP k SD zo zemného plynu	7 784,16	10 917,78
RDV k SD zo zemného plynu	0	0
DUPP k SD z uhlia	7 935,62	3 933,48
RDV k SD z uhlia	195,31	0
Spolu	10 896 387,52	3 122 691,58

V roku 2014 bolo CÚ v súvislosti so správou SD uložených celkovo 2 597 pokút v úhrnnej výške 21 003 139,24 €, čo predstavuje v porovnaní s rokom 2013 pokles počtu uložených pokút o 35, avšak celkovo nárast výšky uložených pokút o 19 241 577,44 €, najmä v oblasti SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh.

Prehľad o počte a výške uložených pokút podľa jednotlivých SD v roku 2014 v porovnaní s rokom 2013 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 55

Pokuty uložené CÚ v rámci správy SD a daňového dozoru	Rok			
	2013		2014	
	počet	Výška v €	počet	Výška v €
SD z minerálneho oleja	172	123 923,19	163	226 348,35
SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	1 548	257 728,11	1 795	20 527 167,75
SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	63	4 161,05	89	10 629,54
SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	26	2 725,85	36	14 599,33
SD z tabakových výrobkov	446	1 325 415,35	280	200 772,33
SD z elektriny	269	36 168,65	172	10 942,01
SD zo zemného plynu	37	8 918,50	40	2 275,40
SD z uhlia	71	2 521,10	22	10 404,53
Spolu	2 632	1 761 561,80	2 597	21 003 139,24

7.8.6. Oznamovacia povinnosť v oblasti núdzových zásob ropy a ropných výrobkov

Dňa 1. augusta 2013 nadobudol účinnosť zákon č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 218/2013 Z. z.“). V zmysle ustanovenia § 21 ods. 13 zákona č. 218/2013 Z. z. FR SR zasiela najneskôr do 30 dní po skončení príslušného kalendárneho mesiaca Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov súhrnnú informáciu, v ktorej uvádza údaje podľa § 21 ods. 13 písm. a) až c) uvedeného zákona, t. j. zoznam vybraných podnikateľov, vo vzťahu ku každému vybranému podnikateľovi údaj o množstve vybraných ropných výrobkov pre jednotlivé kategórie vybraných ropných výrobkov, ktoré vybraný podnikateľ v predchádzajúcom kalendárnom mesiaci uviedol do daňového voľného obehu na území SR, prepravil na územie SR mimo pozastavenia dane na podnikateľské účely, dovezol na územie SR z tretích štátov, a vo vzťahu ku každému vybranému podnikateľovi údaj o množstve vybraných ropných výrobkov, vo vzťahu ku ktorým bola vrátená spotrebná daň v zmysle zákona č. 98/2004 Z. z.

Na základe vyššie uvedenej povinnosti FR SR oznamuje a elektronicky prístupňuje predmetné informácie Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov a zároveň jedenkrát mesačne poskytuje informáciu Správe štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky, ktorá obsahuje zoznam vybraných podnikateľov.

7.8.7. Poskytovanie informácií

Vo vzťahu k verejnosti poskytovala FS informácie o právach a povinnostiach daňových subjektov v oblasti SD aj prostredníctvom odboru spotrebných daní sekcie daňovej a colnej FR SR. Rovnako v oblasti usmerňovania CÚ vypracovávala FS prostredníctvom odboru spotrebných daní sekcie daňovej a colnej FR SR písomné odpovede na žiadosti CÚ o metodické usmernenie pri správe SD a vypracovala IRA a IIA, ktorými sa usmerňovala činnosť CÚ pri správe SD. Informácie poskytované FS v oblasti SD nie sú určené len daňovým subjektom a CÚ, ale aj iným útvarom FS, resp. iným orgánom verejnej správy.

V roku 2014 sa poskytovali informácie predovšetkým písomnou formou, a to vypracovaním odborného stanoviska na základe písomného dopytu alebo žiadosti, a to celkovo 289 odborných stanovísk, čo v porovnaní s rokom 2013 predstavuje nárast o 82.

Prehľad o počte vydaných písomných odborných stanovísk, resp. materiálov v roku 2014 uvádza tabuľka:

Tabuľka č. 56

Rok	Daňové subjekty	CÚ	MF SR	Iné organizačné útvary
2013	90	33	22	62
2014	88	69	36	96

7.8.8. Oblasť legislatívy

V oblasti SD boli v roku 2014 vypracované viaceré podnety a návrhy nových všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj podnety a návrhy zmien platných všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich oblasť SD. Zástupcovia FS sa aktívne zúčastňovali pracovných stretnutí na pôde MF SR vo veci legislatívnych návrhov zmien platných právnych predpisov v oblasti správy SD.

7.8.9. Medzinárodná spolupráca v oblasti spotrebných daní

FS je prostredníctvom oddelenia ELO a systémov SPD ústredným kontaktným úradom zodpovedným za medzinárodnú spoluprácu v oblasti SD na základe článku 3 nariadenia Rady (EÚ) č. 389/2012 o administratívnej spolupráci v oblasti SD a zrušením nariadenia (ES) č. 2073/2004 (ďalej len „nariadenie č. 389/2012“).

FS zodpovedá za efektívnu výmenu informácií o preprave tovarov podliehajúcich SD v pozastavení dane medzi členskými štátmi, a rovnako zodpovedá za zabezpečenie:

- výmeny informácií na základe žiadostí,
- zasielania oznámení o administratívnych rozhodnutiach a opatreniach požadovaných členskými štátmi podľa článku 14 nariadenia č. 389/2012,
- povinnej výmeny informácií bez predchádzajúcej žiadosti,
- dobrovoľnej spontánnej výmeny informácií,
- poskytovania spätnej väzby o následných vykonaných opatreniach,
- výmeny informácií uchovávaných v elektronickej databáze SEED,
- poskytovania štatistických a iných informácií.

Systém EMCS

Systém EMCS je elektronický systém na monitorovanie pohybu tovarov podliehajúcich SD medzi členskými štátmi v režime pozastavenia dane, ktorý bol zavedený na základe rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES zo 16. júna 2003 o informatizácii prepravy a kontroly výrobkov podliehajúcich SD.

Systém EMCS plne nahradil papierový sprievodný administratívny dokument elektronickým dokumentom od 01. 01. 2011, čo znamená, že všetky prepravy tovarov podliehajúce SD prepravované v režime pozastavenia dane sú realizované výlučne elektronicky v rámci systému EMCS.

Na daňovom území, t.j. na území SR, sa prostredníctvom systému EMCS realizujú aj prepravy tovarov oslobodených od SD a prepravy, ktoré podliehajú postupu pri preprave v pozastavení dane.

Implementácia systému EMCS umožňuje monitorovanie prepráv v reálnom čase, a tým sa zabezpečuje výmena aktuálnych informácií, s čím súvisí aj následné uvoľňovanie zábezpeky zloženej na príslušnú prepravu. Dôležitým prínosom systému EMCS je zníženie administratívnej záťaže daňových subjektov a správcov daní pri odosielaní a prijímaní tovarov podliehajúcich SD v pozastavení dane. Systém EMCS rovnako zabezpečuje, aby bol tovar odosielaný a prijímaný len daňovými subjektmi, ktoré sú na to oprávnené, čím sa vo veľkej miere znižuje riziko vzniku daňových únikov.

Systém EMCS sa neustále vyvíja a podlieha jednotlivým implementačným fázam zo strany EK, na základe ktorých má systém EMCS v súčasnosti oveľa širšie možnosti využitia.

FS v roku 2014 úspešne implementovala ďalšiu vývojovú fázu systému EMCS - Fáza 3.1, na základe ktorej pribudli do systému EMCS od 13. 02. 2014 v rámci medzinárodnej spolupráce aj ďalšie používateľské funkcionality - MVS. V praxi to znamená, že okrem administratívnej spolupráce týkajúcej sa prepráv tovarov podliehajúcich SD v pozastavení dane, boli do systému EMCS implementované aj správy, ktoré umožnia preverovanie prepráv tovarov podliehajúcich SD prepravovaných

v daňovom voľnom obehu. Do termínu implementácie boli preverovania realizované prostredníctvom elektronických formulárov MVS.

Výmena správ medzi členskými štátmi sa uskutočňuje tiež cez zabezpečený CCN mail systém do zriadených mail boxov členských štátov.

FS poskytuje aj procedurálny Helpdesk pre systém EMCS, ktorý daňové subjekty využívajú pri riešení problémov súvisiacich s používateľskou funkcionalitou systému, problémov súvisiacich s dodržiavaním pravidiel a postupov, ktoré sa majú dodržať pri výmene správ v rámci systému EMCS, ako aj riešení technických problémov a preverovaní autorizácií daňových subjektov v SEED databáze. Na tento účel bola zriadená aj mailová schránka emcs.elo@financnasprava.sk, ktorá je zverejnená na internetovej stránke FS.

V priebehu roka 2014 bolo v rámci procedurálneho Helpdesku pre EMCS prijatých 139 žiadostí, ktoré sa týkali problémov pri prijímaní a odosielaní správ v systéme EMCS alebo požiadaviek na preverenie registrácie v systéme SEED. Žiadosti boli zasielané slovenskými daňovými subjektmi a správcami dane, ako aj subjektmi a správcami dane so sídlom v iných členských štátoch a Centrálnym Helpdeskom pre EMCS.

Systém SEED

Na základe nariadenia č. 389/2012 FS zodpovedá za zabezpečenie prístupnosti údajov obsiahnutých v národnej databáze prevádzkovateľov daňových skladov, oprávnených príjemcov a daňových skladov príslušným orgánom ostatných členských štátov na účely SD v rámci systému SEED (systém na výmenu údajov) a rovnako zabezpečuje, aby mohli osoby zapojené do pohybu tovarov podliehajúcich SD v rámci EÚ získať potvrdenie o informáciách uchovávaných podľa tohto článku.

Na správu systému SEED sa používa systém SEEDv1, v rámci ktorého sú informácie o daňových subjektoch vymieňané s centrálnym registrom v Bruseli automaticky v reálnom čase. Databáza SEED je prístupná aj pre príslušných správcov dane ako jeden z modulov aplikácie využívanej pre správu SD. FS zodpovedá za potvrdzovanie registrácie subjektov v databáze SEED pre potreby slovenských daňových subjektov zapojených do prepravy tovarov v pozastavení dane v rámci EÚ.

Na základe nariadenia č. 389/2012 FS zodpovedá za zabezpečenie výmeny informácií na základe žiadostí o administratívnu spoluprácu medzi členskými krajinami EÚ a príslušnými orgánmi FS. Sú to najmä žiadosti o preverenie subjektov a skutočností v rámci správy SD, žiadosti o informácie týkajúce sa správy SD a tiež žiadosti o potvrdenie informácií z databázy SEED. Výmena týchto žiadostí sa uskutočňuje v elektronickej forme (e-mail, CCN Mail), hlavne však v rámci systému EMCS.

Prehľad administratívnej spolupráce a zrealizovaných preprav v roku 2014 uvádza tabuľka:

Tabuľka č. 57

Celkový prehľad administratívnej spolupráce v roku 2014 (okrem MVS)	Prijaté z členských krajín EÚ			Odoslané do členských krajín EÚ		
	v rámci EMCS	mimo EMCS	Spolu	v rámci EMCS	mimo EMCS	Spolu
Žiadosti o administratívnu spoluprácu	123	90	213	82	13	95
- žiadosti o preverenie	123	67	190	82	12	94
- žiadosti o informácie o správe SD	0	23	23	0	1	1
Odpoveď na žiadosť o admin. spoluprácu	95	82	177	56	10	66
Spontánna informácia	40	15	55	79	4	83
Správa o udalosti	5	0	5	1	0	1
Správa o kontrole	750	0	750	2	0	2
Správa o vymáhaní	480	0	480	0	0	0
Správa o zastavení prepravy	3	0	3	1	0	1
Počet preprav v systéme EMCS	77 318		77 318	74 435		74 435

V počte žiadostí prijatých z členských štátov EÚ prostredníctvom EMCS bol v porovnaní s rokom 2013 zaznamenaný mierny nárast správ o kontrole, pričom 90 % kontrolovaných preprav predstavujú kontroly zásielok minerálneho oleja, 9 % predstavujú prepravy cigariet a tabakových výrobkov a 1 % sa podieľajú prepravy liehu a výrobkov z liehu v SBL. Z celkového počtu 750 prijatých správ o kontrole bolo 225 z Českej republiky a 349 z Poľska, pričom 95 % z nich predstavovali kontroly zásielok minerálneho oleja. Správy o vymáhaní boli všetky z Českej republiky, pričom všetky sa týkali rozdielov zistených pri prijatí minerálneho oleja. Z celkového počtu 79 odoslaných spontánnych informácií bolo 44 odpovedí na správy o kontrole, v ktorých bola vyznačená požiadavka na vykonanie kontroly po ukončení prepravy.

Systém MVS

Na základe nariadenia č. 389/2012 FS zodpovedá za zabezpečenie výmeny informácií o pohybe tovarov podliehajúcich SD prepravovaných nielen v režime pozastavenia dane, ale aj v daňovom voľnom obehu. Výmena informácií o prepravách

tovarov v daňovom voľnom obehu a preverovanie týchto prepráv bolo do 13. 02. 2014 realizované prostredníctvom elektronických formulárov MVS. Od uvedeného termínu bola funkcionálna MVS implementovaná do systému EMCS.

Spolupráca krajín V4

V druhom polroku 2014 sa na základe Deklarácie o prevencii proti daňovým únikom, podpísanej dňa 02. 06. 2011 generálnymi riaditeľmi colných správ štátov V4, uskutočnilo na Slovensku v Tatranskej Lomnici rokovanie pracovnej skupiny V4 pre minerálne oleje, na ktorom sa zúčastnili zástupcovia z 11 krajín EÚ.

Na rokovaní sa dohodol postup vykonávania kontrol pohybu minerálneho oleja, pri ktorom je podozrenie, že bude použitý ako pohonná látka bez zaplata SD. Na základe tejto dohody si krajiny V4 zasielajú informácie o prepravách minerálneho oleja, a to za účelom vykonania kontroly u príjemcu s cieľom zistiť skutočné prijatie tovaru u príjemcu, spôsob jeho použitia alebo jeho ďalšieho odberateľa (v prípade predaja tovaru) s následnou kontrolou všetkých odberateľov až ku konečnému používateľovi.

Zároveň boli na uvedenom stretnutí dohodnuté podrobnosti konkrétnej operatívnej akcie, na ktorej sa budú podieľať viaceré zložky FS a ktorá sa má uskutočniť v roku 2015.

7.9. Analýza rizika v colnej oblasti a v oblasti správy spotrebných daní

FS aplikuje analýzu rizika v zmysle komunitárnych a národných predpisov a vykonáva tak dohľad nad tovarom, aby chránila finančné záujmy EÚ a SR, zabezpečila ochranu predpisov a bezpečnosť obyvateľov a aby zároveň nebránila plynulému toku obchodných činností.

Efektívne riadenie rizika umožňuje selekciu rizikových subjektov alebo tovarov, pomáha pri rozhodovaní a pri určovaní úrovni kontrol, ktoré majú byť vykonané a tým efektívnym spôsobom napomáha predchádzať možným podvodom. Riadenie a analýza rizika zahŕňa sledovanie a vyhodnocovanie údajov, informácií a poznatkov a ich vzájomné prepojenie za účelom zistenia pravdepodobnosti výskytu rizika v skúmanej oblasti. Objekt analytickej činnosti je určený úlohami FS najmä v oblasti colnej politiky, colných formalít, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, štatistiky obchodu s tretími krajinami a medzi členskými štátmi EÚ, v oblasti správy SD, v oblasti zisťovania zodpovednosti osôb za porušenie colných predpisov a daňových predpisov, v oblasti realizácie obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky a osobitných úloh FS v oblasti bezpečnosti a ochrany EÚ.

7.9.1. Oblasť analýzy rizika

Samotnú činnosť analýzy rizika v roku 2014 charakterizuje niekoľko oblastí prioritného záujmu, z ktorých uvádzame najmä:

- analýza rizika - výkon analytických činností,
- manažovanie rizikových profilov,
- výstražné správy (Alert Messages),
- oblasť monitorovania medzinárodného obchodu,
- oblasť manažmentu rizík colných správ Únie,
- oblasť bezpečnostnej a ochrannej analýzy rizík.

Na základe interných a externých podnetov vypracovalo v roku 2014 FR SR 13 analytických správ, ktorých výsledkom bolo navrhnutí opatrenia na identifikáciu, elimináciu, zabránenie a odhalenie rizík z pohľadu porušovania colných predpisov a daňových predpisov a zamedziť vzniku colných a daňových únikov. FR SR pravidelne vyhodnocuje informácie o rizikových obchodných operáciách zasielaných z iných členských krajín EÚ na základe medzinárodných dohôd a zabezpečuje výmenu informácií medzi členskými štátmi v rámci spolupráce v boji proti organizovaným podvodom v oblasti DPH.

Jedným zo základných nástrojov analýzy rizika, ktoré sú nevyhnutnou súčasťou analytických skupín v členských štátoch EÚ sú rizikové profily, ktoré majú preventívny alebo informatívny charakter. FR SR v roku 2014 vytvorilo 584 rizikových profilov, pričom kritériá na selekciu rizikových zásielok alebo osôb boli vytvárané na základe aktuálnych trendov pašovania tovaru a informácií o možných obchodných alebo daňových podvodoch a informácií o možných dovozoch tovarov, ktoré nespĺňajú požiadavky na ochranu spotrebiteľa z hľadiska bezpečnosti výrobkov a zdravia ľudí. Oblasťou s najvyšším výskytom odhalenia nezákonnej činnosti na základe rizikových profilov v pomere počet odhalení a hodnota tovaru bol dovoz nebezpečných výrobkov a dovoz tovaru porušujúceho PDV. Ďalšími oblasťami s častými odhaleniami nezákonnej činnosti na základe rizikových profilov bol dovoz nedeklarovaného tovaru.

Činnosťou FR SR pri posudzovaní rizika v oblasti správy SD je zabezpečiť efektívne využitie informácií, ktoré má správca dane v zmysle platnej legislatívy k dispozícii vo svojich databázach, v prospech zefektívnenia a zjednodušenia činnosti kontrol vykonávaných správcom SD, s konečným dopadom na odhaľovanie daňových únikov v oblasti SD, ako aj na ich zamedzovanie a predchádzanie. Systémové prepojenie umožňuje na základe vyhodnotenia údajov o subjekte a stanovených kritérií určiť rizikovosť daňového subjektu. Hodnotenie rizikivosti subjektu je zavedené pre jeden typ daňového subjektu - obchodník s vybraným minerálnym olejom, pričom k 31. 12. 2014 FR SR eviduje v systéme 32 subjektov vykazujúcich zvýšené riziko.

AM správy (výstražné správy) vydáva Európsky úrad pre boj proti podvodom alebo členský štát za účelom informovania colných správ a EK o podvodoch spojených s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru v rámci EÚ. FR SR podľa povahy a obsahu AM správy vykonávalo rozbor a zhromažďovanie informácií na základe interných zdrojov a poznatkov FS za účelom určenia miery rizika. Výsledkom analytickej činnosti boli opatrenia vedúce k eliminácii a zabráneniu možného rizika pri dovoze tovaru do SR v súvislosti s nesprávnym zatriedením tovaru, deklarováním nesprávneho pôvodu tovaru, porušovaním PDV a obchádzaním antidumpingových opatrení. FR SR v roku 2014 prijalo 34 AM správ, z toho na základe 26 AM správ boli vytvorené rizikové profily a na základe 5 AM správ boli zaslané podnety na následnú kontrolu za účelom dovymerania cla.

Zástupcovia FR SR v roku 2014 aktívne pôsobili v oblasti medzinárodnej spolupráce zameranej na analýzu rizík, pričom v priebehu roka 2014 boli zapojení do pracovných skupín a výborov, ktoré pracujú pod vedením EK. Týmito boli:

- Výbor pre Colný kódex - sekcia pre colné kontroly a manažment rizika,
- Pracovná skupina pre pravidlá bezpečnostných rizík,
- Pracovná skupina Eurofisc, zaoberajúca sa colnými režimami a DPH podvodmi v rámci intrakomunitárneho obchodu,
- pracovné návštevy a iné aktivity v rámci komunitárneho programu Customs 2014.

Zástupcovia FR SR v oblasti analýzy rizík participovali ako národný koordinátor na rozsiahlej komunitárnej operácii zameranej na boj proti pašovaniu tovaru porušujúceho PDV pri dovoze vybraných druhov tovarov z ázijských krajín. Napriek tomu, že operácia bola primárne zameraná na námornú kontajnerovú prepravu, aj na území SR bol zaistený tovar, u ktorého sa zistilo porušenie PDV, v hodnote viac ako 120 000 €. Zároveň zástupcovia FR SR v oblasti analýzy rizík participovali aj na koordinovaní spoločnej colnej operácie organizovanej Európskym úradom pre boj proti podvodom, ktorá bola zameraná na boj proti dovozu podhodnoteného textilu na územie EÚ z Ázijských krajín.

V rámci medzinárodnej spolupráce v oblasti analýzy rizík FR SR využíva na rýchlú výmenu informácií o rizikách medzi výkonnými útvarmi colných správ členských štátov EÚ elektronický informačný systém manažmentu rizika CRMS (Customs Risk Management System), ktorý sa skladá z dvoch domén - RIF (Risk Information Forms) a PCA (Priority Control Area). V roku 2014 FR SR vložilo za SR do systému CRMS - RIF 84 informácií o riziku. Na základe informácií z CRMS - RIF bolo vytvorených

369 rizikových profilov v národnom systéme analýzy rizík. Počty informácií o riziku za jednotlivé chránené záujmy sú uvedené v tabuľke:

Tabuľka č. 58

Riziková kategória	Počet	
	Všetky krajiny	Slovensko
Ochrana rastlín a živočíchov	12	0
CITES	25	0
Duševné vlastníctvo	312	26
Drogové prekurzory	87	1
Finančné riziko	532	42
Ľudské zdravie a ochrana	659	3
Bezpečnosť	255	5
Iné	202	6
Kontrola peňažných prostriedkov v hotovosti	76	1

V súvislosti s ochranou zdravia a bezpečnosti obyvateľstva EÚ, FR SR zabezpečuje vykonávanie bezpečnostnej a ochrannej analýzy rizika na prvých miestach vstupu tovaru na colné územie Únie a pri výstupe, resp. vývoze tovaru z colného územia Únie v súlade s rozhodnutím Komisie C(2009) 2601 z 15. apríla 2009 v znení neskorších zmien a doplnkov, ktorými boli ustanovené spoločné kritériá rizík a normy analýzy rizík, týkajúce sa bezpečnosti a ochrany v súvislosti so vstupom a výstupom tovaru na colné územie Únie a z colného územia Únie. Implementácia spoločných kritérií rizík v národnom systéme analýzy rizík umožňuje selekciu rizikových zásielok a harmonizované uplatňovanie určitých druhov colných kontrol.

V roku 2014 bola bezpečnostná a ochranná analýza rizika vykonávaná centrálna na FR SR. Centralizáciou a špecializáciou colníkov vykonávajúcich bezpečnostnú a ochrannú analýzu sa dosiahla vyššia efektívnosť procesu výkonu tejto agendy a zlepšenie alokácie pracovných síl vo FS. SR je prvým bodom vstupu tovaru na colné územie EÚ hlavne v dvoch dopravných sektoroch - cestnom a železničnom.

7.9.2. Oblasť registrácie a identifikácie hospodárskych subjektov – systém EOS

FR SR zabezpečuje registráciu a identifikáciu hospodárskych subjektov a iných osôb s cieľom prideliť hospodárskym subjektom a v niektorých prípadoch aj iným osobám jedinečné identifikačné číslo EORI nevyhnutné pre uskutočnenie colného konania. Číslo EORI slúži ako spoločný referenčný údaj pri styku s colnými orgánmi na celom území EÚ, uľahčuje analýzu rizík prepravovaného tovaru, čo urýchľuje legitímny obchod a zároveň pomáha identifikovať bezpečnostné riziká. Registračné útvary členských štátov EÚ centrálna spravujú údaje o hospodárskych subjektoch v medzinárodnom informačnom systéme EOS.

Vzhľadom na neustále rozširovanie systému EOS o ďalšie podsystémy (AEO, COPIS, Pravidelná lodná doprava, Colné rozhodnutia) a vzhľadom k podpisovaniu dohôd s tretími štátmi o vzájomnom uznávaní výhod (JP, USA, NO, CH) sa v roku 2014 podarilo naplniť zámer implementovať verziu system-to-system s priamym prepojením na národnú aplikáciu „Centrálny register“. V rámci implementovaného systému nastal urýchlený proces colného konania pre zahraničné hospodárske subjekty, ktoré majú pridelené číslo EORI v inom členskom štáte EÚ.

Štatistické vyhodnotenie zápisov subjektov a pridelených čísiel EORI v roku 2014

Tabuľka č. 59

Obdobie	Zápisy do APV CReg	Pridelenie čísla EORI
Január – december 2014	14 595	3 780

7.9.3. Oblasť kontrol po prepustení tovaru

Činnosť FS v oblasti následných kontrol CÚ možno rozdeliť do dvoch základných oblastí. Je to oblasť výkonu auditov a oblasť výkonu ostatných kontrol. Tieto dve oblasti sa výrazne podieľajú na tvorbe finančných zdrojov odvádzaných do ŠR, ako aj naplňujú požiadavky tvorby tradičných vlastných zdrojov EÚ.

Počet vykonaných kontrol podľa článku 78 nariadenia Rady (EHS) č. 2913/92
a v zmysle § 12 zákona č. 199/2004 Z. z.

Tabuľka č. 60

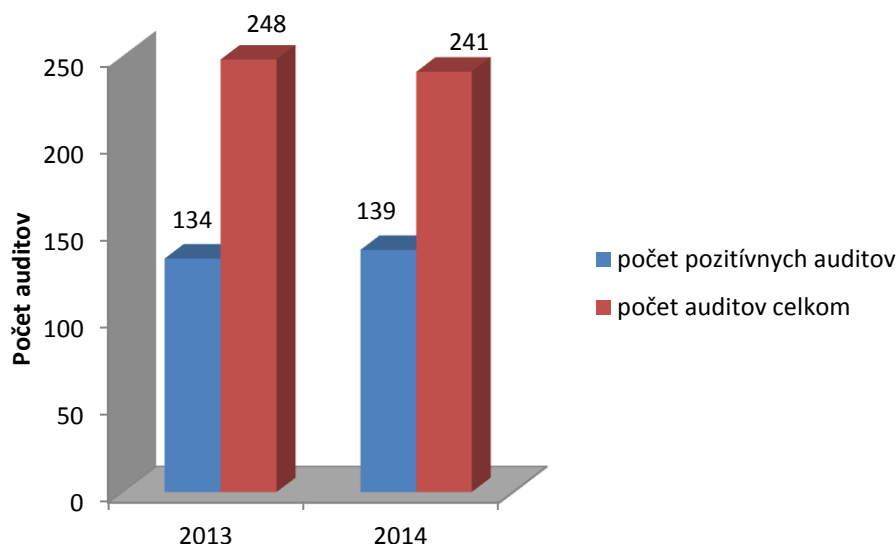
Colný úrad	Počet ukončených kontrol	Zistený colný dlh v €	Vymeraný colný dlh v €	Uhradený colný dlh v €
51 - Banská Bystrica	66	17 029,78	15 809,18	15 809,18
52 - Bratislava	286	1 886 599,38	1 885 794,42	1 864 414,47
53 - Michalovce	52	35 759,34	52 981,06	52 974,86
56 - Košice	179	2 987 122,00	2 987 220,48	1 741 781,45
58 - Trnava	246	1 994 660,00	1 949 162,48	1 949 162,48
60 - Žilina	73	106 003,51	106 003,51	104 963,73
61 - Nitra	108	464 353,59	457 910,36	405 247,89
62 - Prešov	97	391 481,77	391 453,95	391 453,95
66 - Trenčín	78	901 936,03	896 556,43	896 556,43
Spolu	1 185	8 784 945,40	8 742 891,87	7 422 364,44

Za rok 2014 ukončila FS 1 185 následných kontrol, z toho bolo 241 následných kontrol vykonaných formou auditu a 944 iných kontrol. Celková suma colného dlhu zisteného týmito následnými kontrolami bola vo výške 8 784 945,40 €, z toho vymeraný colný dlh bol v celkovej výške 8 742 891,87 € a do ŠR bolo odvedených 7 422 364,44 €. Ostatná neuhradená suma je predmetom správneho, resp. exekučného konania.

Výkon auditu vychádzal z národného a regionálneho plánu kontrol. Zdrojmi pre zostavenie plánu kontrol je viac oblastí. Sú to informácie získané v rámci FS, podnety z OLAFu, ale aj informácie získané v rámci spolupráce s inými členskými štátmi EÚ. V národnom pláne boli stanovené rizikové oblasti, ktorým bola venovaná kontrolná činnosť v danom roku. Z národného plánu kontrol boli CÚ vypracované regionálne plány s prihliadnutím na špecifiká vlastného regiónu. Kvalita vypracovávania plánov auditov na základe spoľahlivých zdrojov a výstupov analýzy rizika má vplyv na efektívnosť vykonaných auditov. Efektívnosť auditov medziročne rastie. Kým v roku 2012 bola pod 50 %, v roku 2013 bola na úrovni 54 % a v roku 2014 stúpla o ďalších 3,7 % na 57,7 %, čo svedčí o permanentnom zvyšovaní kvality prípravy auditov, ale i kvalitnejšej spolupráci medzi jednotlivými stupňami riadenia FS, metodickým riadením a vlastnou realizáciou auditov.

Efektívnosť vykonaných auditov - porovnanie rokov 2013 - 2014

Graf č. 6



7.9.4. Oblasť informačnej podpory

FR SR zabezpečuje nepretržitú informačnú podporu z vlastných, ako aj iných dostupných zdrojov pre potreby organizačných útvarov FS a vedenie FS, predovšetkým vo vzťahu k manažérskeho rozhodovaniu na rôznych stupňoch

riadenia, a to vo forme databázových výstupov, ad-hoc reportov v podobe grafických a tabuľkových analytických výstupov, vrátane ich zverejňovania prostredníctvom rôznych foriem vizualizácií.

V roku 2014 implementovalo FR SR analyticko-vizualizačný nástroj HP VERTICA - TABLEAU, pomocou ktorého je možné moderným a efektívnym spôsobom spracúvať a analyzovať veľké množstvo údajov v relatívne krátkom čase. Výhodou tohto nástroja je vytváranie výstupov, ktoré si jednotliví používatelia samoobslužne a interaktívne prispôsobujú podľa svojich požiadaviek v reálnom čase, čím sa zabezpečilo skrátenie času na výkon analytickej činnosti, presnosť, rýchlosť a jednoduchosť spracovania väčšieho objemu dát, a v neposlednom rade úspora finančných prostriedkov, nakoľko komplexnú administráciu riešenia tvorby a publikovania reportov zabezpečuje FR SR prostredníctvom vlastných zamestnancov. Nasadenie uvedeného nástroja bolo zástupcami FR SR prezentované na medzinárodnom kongrese ITAPA 2014, pričom vyvolalo priaznivé ohlasy zo strany orgánov verejnej správy iných členských štátov EÚ.

FR SR v rámci informačnej podpory zabezpečuje spracúvanie hlásení o mimoriadnych udalostiach z jednotlivých organizačných útvarov a ich zverejňovanie prostredníctvom vytvorenia Súhrnných informácií. V roku 2014 bolo prijatých celkovo 366 hlásení o mimoriadnych udalostiach, ktoré boli spracované do 146 Súhrnných informácií.

7.9.5. Oblasť mobilného colného dohľadu a daňového dozoru

FR SR metodicky usmerňuje činnosť výkonu mobilného colného dohľadu a daňového dozoru SCÚ, ktoré vykonávajú preventívne a represívne úlohy v oblasti colného dohľadu a daňového dozoru. SCÚ sú útvarom, ktorý je pri odhaľovaní porušení colných a daňových predpisov v priamom výkone štátnej služby priamo previazaný s príslušnosťou CÚ v oblasti colnej a daňovej.

V roku 2014 bolo colníkmi CÚ vykonaných celkom 22 075 kontrol ERP a celková suma rozhodnutím uložených pokút predstavuje 1 255 147 €. Z toho bolo v 6 488 prípadoch zistené porušenie zákona č. 289/2008 Z. z., čo predstavuje približne 30 % zo všetkých vykonaných kontrol ERP. Pri kontrolných činnostiach bolo zaistených 17 ERP. Opakované porušenie zákona č. 289/2008 Z. z. bolo zistené v 4 119 prípadoch.

V rámci projektu národnej bločkovej lotérie bolo v roku 2014 CÚ a DÚ celkovo vykonaných 2 118 validácií.

Na FR SR sú v súvislosti s podozrením z nedodržovania podmienok používania ERP na evidenciu tržieb zasielané podnety na kontrolu od FO alebo PO do elektronickej schránky pokladnica@financnasprava.sk, ktoré sú následne zasielané za účelom vykonania kontrolných činností priamo miestne príslušným CÚ a DÚ. V priebehu roka 2014 bolo na základe týchto podnetov vykonaných 1 035 kontrol, z čoho v 385 prípadoch sa potvrdilo podozrenie z nedodržovania podmienok používania ERP.

Na základe aplikácie „Trhové miesto“, ktorú spravuje FR SR, príslušné CÚ a DÚ vykonali 936 kontrol zriadených trhových miest. V 410 prípadoch prišlo k zisteniu porušenia predpisov, čo predstavuje približne 44 % zo všetkých vykonaných kontrol.

7.9.6. Oblasť služobnej kynológie

FS mala k 31. 12. 2014 k dispozícii 57 služobných psov, z toho 16 psov na detekciu omamných a psychotropných látok, 6 strážnych a obranných psov, 31 psov na detekciu tabaku a tabakových výrobkov, 3 psov zameraných na odhaľovanie chránených druhov živočíchov CITES a výrobkov z nich a 1 psa na kontrolu finančnej hotovosti, tzv. „Cash controls“. Oproti roku 2013 je to pokles o 4 služobných psov.

Jednou z hlavných úloh v oblasti služobnej kynológie v roku 2014 bolo zabezpečenie odborne vedeného výcviku služobných psov a psovodov. Hlavnou prioritou bolo rešpektovanie reálnych potrieb výkonu. Príprava psovodov a služobných psov prebiehala v rámci 101 kynologických kurzov, najmä vo Výcvikovom stredisku služobnej kynológie Gajary, ale aj v ďalších priestoroch imitujúcich reálne podmienky. Nosná časť výcviku bola venovaná príprave služobných psov na detekciu tabakových výrobkov, čo sa v praxi odzrkadľovalo vysokým počtom kontrol, a s tým súvisiacich záchytov tejto komodity. Výcvik služobných psov bol ďalej zameraný na špeciálne pachové práce - vyhľadávanie omamných látok, liekových prípravkov, chránených živočíchov a jeden pes bol pripravovaný na detekciu finančnej hotovosti. Jeden pes absolvoval špeciálny výcvik na obranné práce.

Medzi ďalšie úlohy v oblasti služobnej kynológie patrili výber a obstaranie služobných psov, previerky stavu výkonnosti služobných psov a psovodov v praktických podmienkach, organizovanie preventívno-pátracích akcií s hromadným nasadením služobných psov, zabezpečenie kynologických podujatí a reprezentácia FS na prezentačných podujatiach a kynologických súťažiach. Na medzirezortnej a medzinárodnej kynologickej súťaži, ktorú organizovalo FR SR v spolupráci s CÚ Trnava dosiahli psovodi FS popredné umiestnenia vo všetkých kategóriách.

Služobné psy FS boli dislokované po celom území SR, pričom prioritne sa využívali na miestach vstupu do EÚ vrátane medzinárodných letísk. V roku 2014 bolo vykonaných takmer 10 000 kontrol s asistenciou služobných psov. Psovodi dosahovali stabilne veľmi dobré výsledky najmä pri odhaľovaní špeciálne vybudovaných úkrytov v dopravných prostriedkoch, ktoré slúžia na nelegálnu prepravu tabakových výrobkov. Tieto úkryty sú v praxi bez použitia špeciálnych technológií alebo služobného psa prakticky neodhaliteľné. Najvýraznejšie úspechy pri komodite tabak a tabakové výrobky dosahovali psovodi na hraničných priechodoch s Ukrajinou. Psovodi so služobnými psami na detekciu tabaku pri 380 záchytoch v uplynulom roku asistovali alebo priamo odhalili celkovo takmer 1 mil. ks. tabakových výrobkov.

Psovodi so psami na detekciu OL zaznamenali v roku 2014 dvadsaťdva pozitívnych prípadov odhalenia OL v celkovom množstve 28 435 gramov a liekových prípravkov v celkovom množstve 2 000 ks. Psy na detekciu OL boli využívané aj pri súčinnostných akciách s PZ SR, mestskou políciou a ostatnými zložkami štátnej správy. V roku 2014 boli priamo na hraničných priechodoch s Ukrajinou a mobilnými skupinami vo vnútrozemí používané dva služobné psy na kombinované vyhľadávanie CITES a potraviny. Na medzinárodnom letisku M. R. Štefánika v Bratislave a na východnej hranici s Ukrajinou bol v roku 2014 pravidelne využívaný služobný pes na detekciu finančnej hotovosti.

7.10. Vymáhanie daňových nedoplatkov

Prioritným poslaním FS každého štátu je zabezpečenie príjmov ŠR. Dôležitou časťou naplňania príjmov ŠR je aj vymáhanie daňových a colných nedoplatkov. Ak si daňový subjekt nesplní svoje daňové povinnosti riadne a včas, stáva sa daňovým dlžníkom. Táto skutočnosť môže mať za následok postihnutie majetku dlžníka v rámci daňovej exekúcie.

Vymáhanie nedoplatkov vykonávajú DÚ a CÚ ex offo spôsobmi podľa IV. časti zákona č. 563/2009 Z. z. , ako aj v zmysle zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 278/1993 Z. z.“).

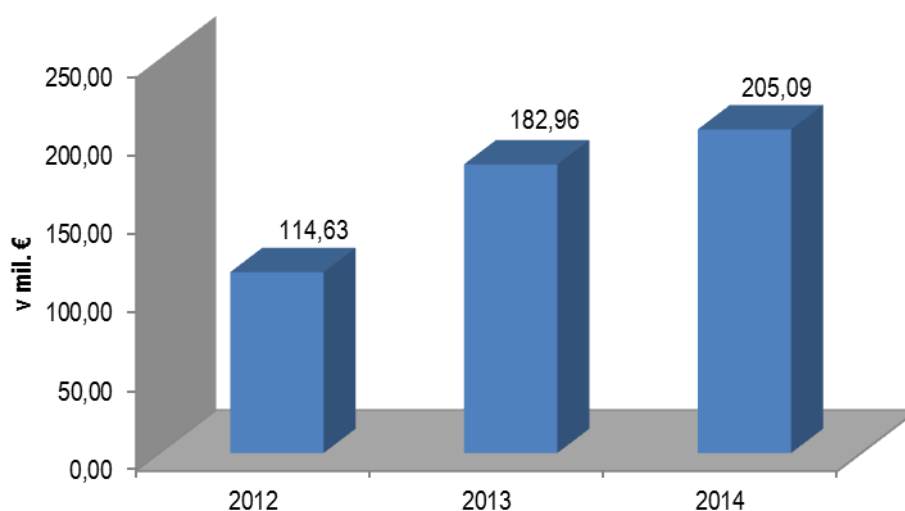
Keďže vymáhanie nedoplatkov má výrazný donucovací charakter, FS musí disponovať dostatočnými prostriedkami na dosiahnutie tohto cieľa, a to efektívne zvolenými postupmi vymáhania podľa existujúcej legislatívy, dostatočným personálnym obsadením útvarov zaoberajúcich sa vymáhaním, a v neposlednom rade cez podporu informačných technológií.

7.10.1. Vymáhanie nedoplatkov DÚ

Za rok 2014 bolo na základe úkonov daňových exekútorov vymožených a uhradených do ŠR 205,09 mil. €. Vymáhaním daňových nedoplatkov sa zaoberalo 247 výkonných exekútorov.

Graf znázorňuje výšku vymožených a zaplatených finančných prostriedkov v jednotlivých rokoch:

Graf č. 7



Nižšie uvedená tabuľka uvádza vzťah vymožených k vymožitelným daňovým nedoplatkom:

Tabuľka č. 61

	údaj	2012	2013	2014
Vymožitelný daňový nedoplatok	v mil. €	1 185,49	754,23	773,89
Vymožený daňový nedoplatok	v mil. €	114,63	182,96	205,09
Efektivita	v %	9,67	24,26	26,50

Tabuľka uvádza početnosť úkonov exekútorov v jednotlivých rokoch:

Tabuľka č. 62

Druhy úkonov	2012	2013	2014
Počet vydaných rozhodnutí o začatí DEK	16 484	31 480	30 448
Počet vydaných daňových exekučných výziev	14 541	28 562	28 457
Počet vydaných daňových exekučných príkazov	12 258	23 891	26 089
Počet vydaných rozhodnutí o zriadení záložných práv	2 558	6 783	9 215
Spolu	45 841	90 716	94 209

V roku 2014:

- bolo podaných 108 návrhov na vyhlásenie konkurzov zo strany správcu dane,

- DÚ postúpili za konkurzy a likvidácie spolu 19 591 daňových nedoplatkov vo výške 115,37 mil. € a 101 nevyožiteľných daňových nedoplatkov vo výške 700,7 tis. €.

Poskytovanie medzinárodnej pomoci pri vymáhaní daňových pohľadávok

Medzinárodná pomoc pri vymáhaní pohľadávok sa uskutočňuje od roku 2005 a to v troch oblastiach:

- medzinárodné vymáhanie daňových pohľadávok,
- poskytovanie informácií potrebných pri vymáhaní pohľadávok,
- pomoc poskytovaná pri doručovaní písomností v súvislosti s medzinárodným vymáhaním pohľadávok.

V oblasti medzinárodnej spolupráce bolo k 31. 12. 2014 vymožených 1,410 mil. €, z toho vymožený objem pre zahraničnú daňovú správu predstavoval výšku 310 tis. € a 1,1 mil. € pre SR vymožených zahraničím.

Počet žiadostí o vzájomnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok

Tabuľka č. 63

Rok	2012	2013	2014
Žiadosti o vymáhanie	153	205	270
Vymáhaná suma v tis. €	14 902	30 201	154 432
Vymožená suma v tis. €	690	1 305	1 410

Pozn.: počet žiadostí o vymáhanie, vymáhaná suma a vymožená suma po zlúčení s colnou správou

Druh žiadostí o vzájomnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok

Tabuľka č. 64

Druh žiadosti/rok	2012	2013	2014
Žiadosti o vymáhanie	153	205	270
Žiadosti o informácie	128	183	217
Žiadosti o doručenie	10	32	40
SPOLU	291	420	527

Najintenzívnejšiu spoluprácu má FS so susediacimi krajinami, a to s Českom, Maďarskom, Rakúskom a s Nemeckom.

7.10.2. Vymáhanie nedoplatkov CÚ

CÚ v roku 2014 vymohli 6,99 mil. €. Vymáhanie nedoplatkov vykonávajú CÚ v zmysle zákona č. 563/2009 Z. z., ako aj zákona NR SR č. 278/1993 Z. z.

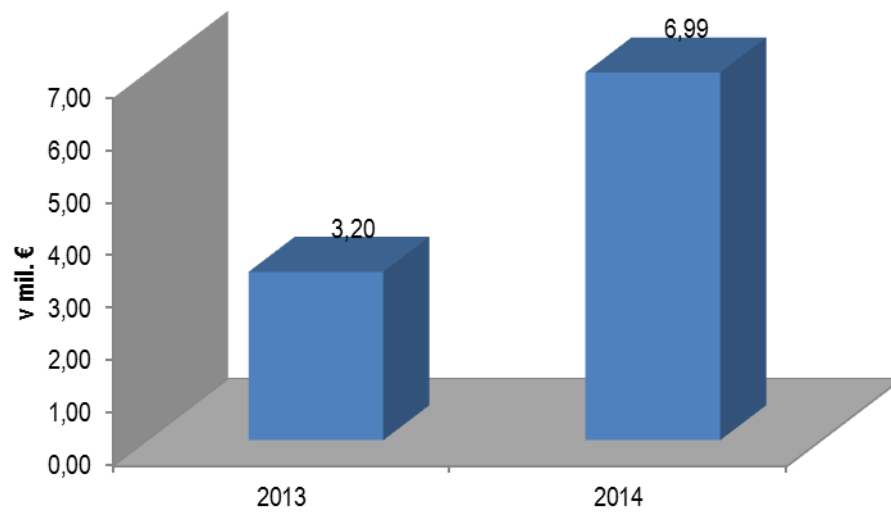
Vymáhanie nedoplatkov na CÚ sa zabezpečuje najmä formou pravidelného zasielania predexekučných výziev dlžníkom a ich ručiteľom. CÚ vykonávali prostredníctvom dožiadaní zisťovanie majetku dlžníkov na katastrálnych úradoch, spolupracovali s peňažnými ústavmi za účelom zistenia finančných prostriedkov dlžníka. Pri vymáhaní nedoplatkov bolo k 31.12.2014 uskutočnených celkovo 6 575 úkonov.

CÚ zrealizovali k 31.12.2014 spolu 3 304 návrhov na výkon exekúcie v celkovej výške vymáhaných finančných prostriedkov 24 734 tis. €, z tejto sumy vymohli 417 tis. €. Účinnosť vymáhania formou exekúcie za rok 2014 bola takmer na rovnakej úrovni ako v roku 2013, resp. mierne nižšia o 0,46 %, keď dosiahla hodnotu 5,93 %.

CÚ postúpili 90 daňových a colných nedoplatkov za konkurzy a likvidácie vo výške 210,82 tis. € a 288 nevyožiteľných daňových nedoplatkov vo výške 462,44 tis. €.

Výška vymožených a zaplacených colných a daňových nedoplatkov na CÚ

Graf č. 8

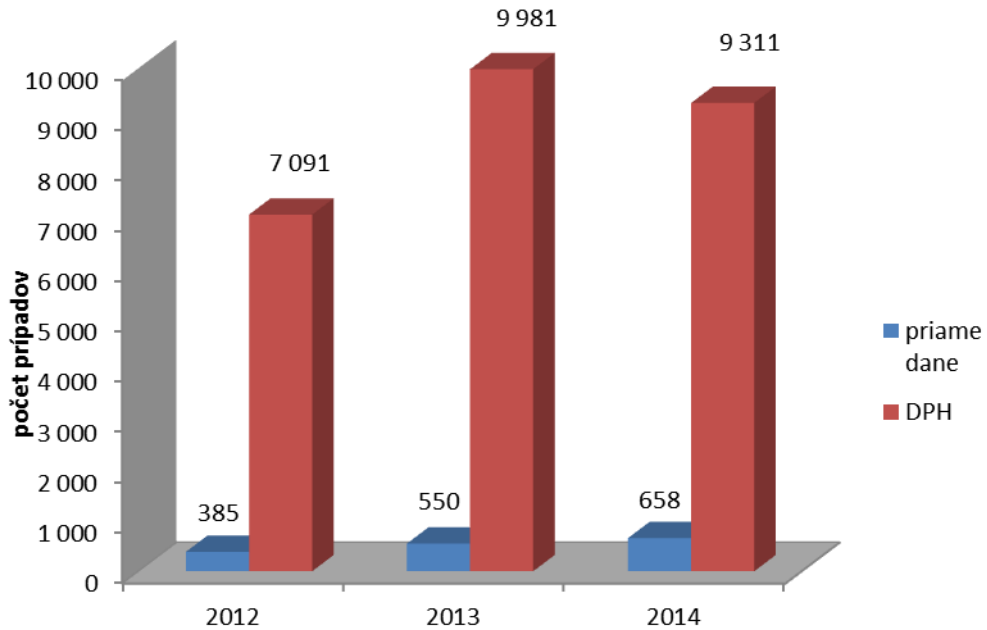


7.11. Medzinárodná administratívna spolupráca

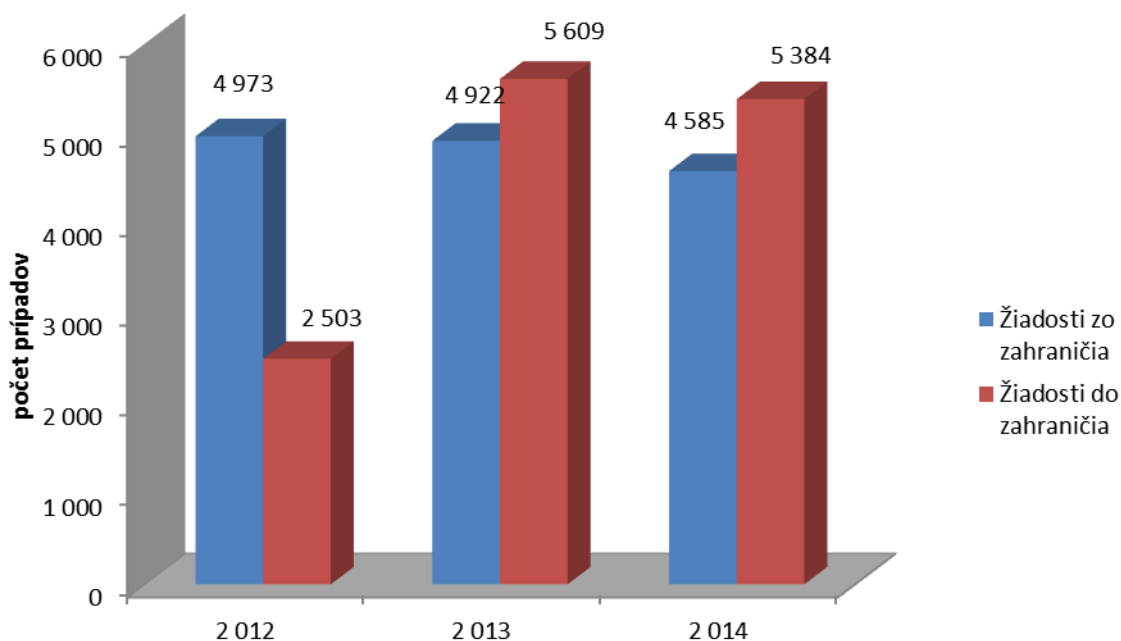
V oblasti medzinárodnej výmeny daňových informácií bolo v roku 2014 celkovo vybavovaných 9 969 prípadov. Z uvedeného počtu sa 658 prípadov týkalo výmeny informácií v oblasti priamych daní na základe zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia a smernice Rady č. 2011/16/EÚ o administratívnej spolupráci v oblasti daní a zrušení smernice 77/799/EHS. Na základe nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010 o administratívnej spolupráci bolo vybavovaných 9 311 prípadov týkajúcich sa DPH. V oblasti priamych daní došlo v roku 2014 k nárastu počtu žiadostí o takmer 20 % v porovnaní s rokom 2013. V oblasti DPH bol počet žiadostí v roku 2014 nižší ako v roku 2013 o približne 7 %.

Prehľad medzinárodnej výmeny daňových informácií za roky 2012 - 2014

Graf č. 9



V roku 2012 bol zaznamenaný výrazný pokles prípadov do zahraničia. Je to spôsobené hlavne tým, že začiatkom roka 2012 došlo k problémom s prechodom na nový IS, čo sa prejavilo v poklese počtu žiadostí z DÚ. V roku 2013 a 2014 sa počet žiadostí ustálil, pričom v roku 2014 je počet žiadostí v oboch smeroch nižší v priemere o 5 %.



Výmena informácií v roku 2014 bola v oblasti priamych daní realizovaná v najväčšom rozsahu s Nemeckom, Českou republikou a Maďarskom. Okrem členských štátov EÚ sa vymieňali informácie aj s tretími krajinami - hlavne s Nórskom, Ukrajinou a Ruskom. V oblasti nepriamych daní bola výmena informácií realizovaná v najväčšom rozsahu s Maďarskom, Českou republikou, Poľskom.

V roku 2014 bola finančná efektívnosť výmeny informácií približne 47,6 mil. €. Pri vyjadrení finančnej efektívnosti sa vychádzalo z výšky dorubenej dane (resp. zníženého nároku na NO) a sankcií, ktoré boli stanovené na základe informácií získaných prostredníctvom inštitútu medzinárodnej výmeny informácií.

Nepriamym a nevyčísliteľným, ale pritom najvýznamnejším efektom medzinárodnej výmeny informácií je jej preventívny účinok a podpora dobrovoľného plnenia daňových povinností.

7.12. Medzinárodné vzťahy

V záujme lepšieho plnenia svojich úloh si FS uvedomuje dôležitosť posilňovania medzinárodných vzťahov. Z hľadiska budovania rešpektovaného medzinárodného postavenia inštitúcie ako takej, patrí zabezpečovanie a koordinovanie multilaterálnej a bilaterálnej medzinárodnej spolupráce medzi priority FS.

MULTILATERÁLNA SPOLUPRÁCA

Multilaterálna spolupráca FS v oblasti daní a colníctva sa v roku 2014 realizovala s medzinárodnými organizáciami, EÚ, regionálnymi združeniami alebo iniciatívami. FS sa zúčastňovala aktivít najmä v rámci EÚ, WCO, OECD, IOTA, V4 a V6.

EÚ

Jednou z priorít FS vo vzťahu k členstvu SR v EÚ je aj jej príprava na výkon predsedníctva SR v Rade EÚ v roku 2016. FS pokračovala s prípravou na predsedníctvo na základe úloh vyplývajúcich najmä z uznesenia vlády SR č. 392/2012 a úloh určených MF SR.

Experti FS sa vzhľadom na členstvo SR v EÚ zúčastňujú aj aktivít, ktoré organizuje EK. V roku 2014 sa takto 90 expertov FS zúčastnilo celkovo 85 aktivít. Išlo o účasť v rôznych výboroch, pracovných skupinách EK, ale aj na seminároch a workshopoch.

V septembri 2014 sa v Rakúsku uskutočnilo stretnutie najvyšších predstaviteľov daňových správ členských krajín EÚ (G 28), ktoré bolo tento krát zamerané na zvyšujúcu sa globalizáciu ekonomiky a jej vplyv na daňové správy. Hlavnou témou stretnutia bola: „*Ekonomika a zdaňovanie bez hraníc?*“.

V máji 2014 sa v Bukurešti uskutočnilo 81. stretnutie generálnych riaditeľov colných správ členských štátov EÚ a Turecka. Jedná sa o neformálne stretnutie (organizované raz ročne), ktorého cieľom je prediskutovanie najaktuálnejších problémov v oblasti colníctva a prehĺbenie vzájomnej spolupráce. Témami stretnutia bola prezentácia troch predsedníctiev (Grécko, Taliansko a Lotyšsko), aktuálne medzinárodné otázky (najmä WCO) a spolupráca na vonkajšej hranici EÚ.

V rámci programu EÚ Fiscalis 2013 bolo v roku 2014 uskutočnených 52 aktivít, ktorých sa zúčastnilo 87 expertov FS. Z celkového počtu bolo 48 pracovných stretnutí organizovaných formou pracovných skupín, workshopov či seminárov a 4 aktivity prebehli formou pracovných návštev vo Fínsku, Rakúsku a Taliansku. V roku 2014 zorganizovala FS jednu pracovnú návštevu, ktorej sa zúčastnili 2 zahraniční účastníci zo Slovinska.

V rámci programu Customs 2020 sa FS v roku 2014 zúčastnila 76 aktivít prostredníctvom 120 expertov. Participovala na 68 pracovných stretnutiach, ktoré pozostávali zo zasadnutí pracovných a projektových skupín, odborných seminárov, workshopov, školení a monitorovacích aktivít. Počas roka 2014 sa zamestnanci FS zúčastnili 8 pracovných návštev v Českej republike, Španielsku a Portugalsku. FS v roku 2014 zorganizovala 1 pracovnú návštevu pre zástupcov litovskej colnej správy, ktorá boli zameraná na získanie skúseností v problematike kynologických metód a ich aplikácie v krajinách EÚ.

Počas talianskeho predsedníctva sa uskutočnili 2 semináre na vysokej úrovni (účasť najvyšších predstaviteľov colných správ členských štátov EÚ) v rámci programu Customs 2020:

- v septembri 2014 sa v Katánii (Taliansko) konal seminár o Regionálnom dohovore o paneuro-stredomorských preferenčných pravidlách pôvodu zameraný na revíziu tohto dohovoru - zjednodušenie pravidiel pôvodu a ich čiastočné uvoľnenie,
- v októbri 2014 sa v Benátkach uskutočnil seminár o elektronickom colníctve, so zameraním na projekt „Single Window“. Cieľom tohto podujatia bolo analyzovať rôzne prístupy k implementácii projektu „Single Window“ v členských štátoch EÚ a posúdiť úroveň harmonizácie implementácie elektronického colníctva v Európskej únii.

WCO

Členstvo vo WCO napomáha FS nadviazať, realizovať a rozvíjať medzinárodnú spoluprácu s inými colnými správami, modernizovať colné postupy v súlade s medzinárodnými štandardami, uľahčovať medzinárodný tok tovarov. Členstvo vo WCO taktiež napomáha poznať návrhy a trendy pri úprave a riešení dôležitých otázok a vývoja colníctva v medzinárodnom meradle a zároveň implementovať do konkrétnej práce colných orgánov odporúčania a závery jednotlivých orgánov za koordinácie na úrovni EÚ s cieľom zabezpečiť plnenie dôležitých úloh colných orgánov pri podpore a ochrane medzinárodného obchodu a trvalý vývoj medzinárodného colného spoločenstva a spolupráce colných orgánov.

FS sa počas roku 2014 zúčastňovala na činnosti pracovných orgánov prostredníctvom svojich expertov. Ide najmä o zastúpenie v nasledujúcich pracovných výboroch WCO. Výbor pre presadzovanie práva, Vedecký podvýbor, Stály technický výbor, Politický výbor, Zasadnutie najvyšších predstaviteľov colných správ európskeho regiónu WCO, Zasadnutia Rady ako najvyššieho orgánu WCO.

SR pôsobila v roku 2014 ako člen Politického výboru WCO. SR bola zvolená za člena Politického výboru počas zasadnutia Rady WCO v roku 2013 na obdobie dvoch rokov. Politický výbor WCO sa zaoberá širokým spektrom otázok týkajúcich sa všeobecnej politiky organizácie. Politický výbor má nezastupiteľnú úlohu pri tvorbe strategického smerovania organizácie. Tento výbor predkladá zasadnutiu Rady rôzne analýzy, projekty a návrhy, ako aj konkrétne nástroje na schválenie, ktoré sú predpokladom ďalšieho smerovania organizácie. Na podnet Politického výboru je spracovávaný Strategický plán na ďalší rok, ako aj iné projekty. Výbor zasadá dvakrát ročne v júni a v decembri.

OECD

FS v roku 2014 priebežne spolupracovala na Porovnávacej a informačnej štúdií OECD 2015 - Správa daní v členských štátoch OECD a vybraných nečlenských krajinách (Tax Administration 2015 - Comparative Information on OECD and Other Advanced and Emerging Economies), ktorej uverejnenie je plánované na marec 2015.

V októbri 2014 minister financií podpísal na stretnutí OECD v Berlíne Mnohostrannú dohodu príslušných orgánov na spoločných štandardoch pri výmene informácií o bankových účtoch (Multilateral competent authority agreement on automatic exchange of financial account information (CAA)) - ako vykonávací akt medzinárodnej zmluvy - Dohovoru o vzájomnej

administratívnej pomoci v daňových záležitostiach (Dohovor pre SR účinný od 01. 01. 2015). Dohoda CAA predstavuje právny základ pre medzinárodnú automatickú výmenu informácií o finančných účtoch otvorených v rámci krajín, ktoré sa zaviažu podpisom CAA k recipročnej výmene tohto druhu informácií (podľa tzv. CRS Common Reporting Standard). Medzinárodná výmena informácií podľa CAA bude realizovaná od roku 2017, kedy FR SR bude povinné poskytnúť zmluvným stranám predpísané finančné/bankové informácie do 30. 09. 2017 za rok 2016. Projekt CAA je reakciou OECD na projekt FATCA - (Foreign Account Tax Compliance Act). FATCA upravuje výmenu finančných informácií s daňovou správou USA.

V6

V rámci zasadnutí zoskupenia V6 združujúceho zástupcov daňových/finančných správ Českej republiky, SR, Poľska, Maďarska, Slovinska a Rakúska sa v máji 2014 zúčastnila viceprezidentka FS zasadnutia generálnych riaditeľov daňových správ V6 v Rakúsku. Účastníci rokovania sa zhodli na nutnosti rozvíjať ďalšiu spoluprácu v rámci zoskupenia V6 z dôvodu vzájomnej informovanosti, koordinácie projektov a boja proti podvodom. Na základe iniciatívy FR SR bude SR v roku 2015 organizovať nasledujúce zasadnutie V6.

V4

V septembri 2014 sa uskutočnilo zasadnutie generálnych riaditeľov colných správ krajín V4 v Luhačovicích, v Českej republike. Na tomto rokovaní sa hodnotil pokrok v činnosti jednotlivých pracovných skupín vytvorených v rámci regiónu V4 a to pracovnej skupiny pre boj proti podvodom v oblasti SD, pracovnej skupiny pre boj proti podhodnocovaniu tovaru a pracovnej skupiny v oblasti zjednodušenia a štandardizácie výmeny informácií v colnej oblasti. Ďalej bolo dohodnuté vytvorenie novej pracovnej skupiny krajín V4 v oblasti následných kontrol. S cieľom zintenzívniť boj proti podhodnocovaniu tovaru dovážaného z krajín Ázie bolo prijaté Spoločné vyhlásenie colných správ krajín V4 o spoločnom postupe v oblasti colného podhodnocovania tovaru dovážaného z krajín Ázie. Na tomto zasadnutí zástupcovia FR SR oznámili, že nasledujúce zasadnutie generálnych riaditeľov colných správ krajín V4 bude organizovať SR.

V rámci slovenského predsedníctva regiónu V4 organizovalo FR SR pod záštitou predsedu vlády SR medzinárodnú konferenciu s názvom „Spolupráca k zvýšeniu efektivity a konkurencieschopnosti regiónu“. Konferencia sa uskutočnila v

novembri 2014 v Bratislave za účasti najvyšších predstaviteľov daňových a colných správ krajín V4, Rakúska, Slovinska a Chorvátska, orgánov štátnej správy SR s celoštátnou pôsobnosťou, zástupcov EK a iných medzinárodných organizácií, zástupcov najvýznamnejších subjektov súkromného sektora pôsobiacich v oblasti daní a ciel, akademickej obce a profesijných združení.

Konferencia bola organizovaná so zámerom vytvoriť príležitosť identifikovať spoločné a najdôležitejšie problémy v oblasti daní a ciel, možnosti pre čo najužšiu vzájomnú spoluprácu a na hľadanie najefektívnejších postupov v oblasti predchádzania karuselových (DPH) podvodov, podvodov pri určovaní colnej hodnoty, boja s daňovými únikmi pri minerálnych olejoch, ako aj v oblasti medzinárodného zdaňovania a transferového oceňovania. Počas konferencie bola medzi krajinami V4 podpísaná Spoločná deklarácia o potrebe posilnenia vzájomnej spolupráce v colných a daňových oblastiach.

CKM

V roku 2014 pokračovalo vyslanie jedného zástupcu FS na Hraničnej podpornej misii EÚ pre Moldavsko a Ukrajinu (ďalej len "EUBAM"). Vyslaný colník plnil úlohy súvisiace s poskytovaním pomoci moldavským a ukrajinským partnerským službám (colnej a pohraničnej strážii) pri ďalšom rozvoji a zavádzaní konceptu mobilných jednotiek zahŕňajúcich podporu v osobných tréningoch mobilných jednotiek, zavedenie pravidelných pracovných aktivít mobilných jednotiek a podporu ich vnútro a medzirezortnej spolupráce. Vyslanie slovenského zástupcu na misii EUBAM sa skončilo dňa 30. 11. 2014.

ECSA

V rámci aktivít ECSA, ktorá združuje 23 partnerských colných, daňových a finančných správ, sa v roku 2014 reprezentácia FS zúčastnila 2 podujatí.

V júli 2014 sa zástupcovia FS na pozvanie holandskej colnej správy úspešne zúčastnili podujatia „4 dňový pochod mestom Nijmegen“ v Holandsku a v septembri 2014 reprezentácia FS prijala pozvanie českej colnej správy na bežecký šampionát Krušnohorská desiatka.

BILATERÁLNA SPOLUPRÁCA

Bilaterálna spolupráca FS prebieha na základe zmlúv uzatvorených s tretími krajinami na úrovni EÚ alebo na základe bilaterálnych zmlúv uzatvorených na národnej úrovni (30 v oblasti colníctva a 7 v oblasti daní). Najintenzívnejšia spolupráca prebiehala v roku 2014 s krajinami V4.

FS v roku 2014 komunikovala s colnými správami susedných krajín pri aktualizácii dohôd o spolupráci pri predchádzaní a boji proti porušovaniu colných a daňových predpisov, ako aj pri dojednávaní nových dohôd o spolupráci v pôsobnosti colných a daňových orgánov. V roku 2014 boli podpísané dve dohody s Maďarskom a to Dohoda o spolupráci v trestných veciach medzi FR SR a Národnou daňovou a colnou správou Maďarska a Protokol medzi FR SR a Národnou ochrannou službou Maďarska o spolupráci v oblasti prevencie a boja proti korupcii.

Vo februári 2014 sa uskutočnilo stretnutie najvyšších predstaviteľov FS so zástupcami Colnej služby Poľskej republiky. Témami stretnutia bola oblasť analýzy rizika a oblasť colného hodnotenia tovaru dovážaného z Ázie. Súčasťou návštevy bolo aj stretnutie so zástupcami Strategického centra analýz rizika Poľskej colnej správy.

V októbri 2014 sa v Írsku zástupcovia FS zúčastnili 9. Zasadnutia OECD o správe daní. Témami rokovania boli medzinárodné zdaňovanie, multilaterálna spolupráca v súčasnom globálnom svete, dobrovoľné plnenie daňových povinností a spolupráca medzi daňovými správami, súkromným sektorom a daňovými poradcami.

V septembri 2014 sa v Budapešti uskutočnilo expertné rokovanie zástupcov FS a Národnej daňovej a colnej správy Maďarska k aplikačným problémom uplatňovania Nariadenia Rady (ES) č. 515/97 a Nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010 v súvislosti s výkonom administratívnej spolupráce v oblasti colníctva a dane z pridanej hodnoty.

V roku 2014 FS aktívne komunikovala so zástupcami Zastupiteľského úradu USA v Bratislave ohľadom koordinácie pomoci v prospech FS v rámci programu Kontrola exportu a súvisiaca bezpečnosť hraníc (EXBS), ako aj so zástupcami Ministerstva energetiky USA pri zabezpečovaní technickej pomoci pre colné orgány v oblasti odhaľovania a boja proti pašovaniu rádioaktívneho a iného jadrového materiálu. V súvislosti s otvorením Školiaceho strediska FS v oblasti odhaľovania rádioaktívnych materiálov na pobočke CÚ Michalovce vo Vyšnom Nemeckom bola podpísaná dohoda o darovaní technického vybavenia učebne tohto strediska. Prostredníctvom Zastupiteľského úradu USA v Bratislave sa viacerí zástupcovia FS zúčastnili tréningových aktivít organizovaných americkou stranou v zahraničí (USA, Litva, Lotyšsko).

Súčasnými významnými témami v oblasti medzinárodnej výmeny informácií je zavádzanie výmeny informácií vo finančnej oblasti s daňovou správou Spojených štátov amerických (tzv. FATCA projekt). FR SR sa podieľa na príprave *návrhu zákona, ktorým sa zabezpečuje vykonávanie dohody medzi Slovenskou republikou a Spojenými štátmi americkými na zlepšenie dodržiavania medzinárodných predpisov v oblasti daní a na implementáciu zákona FATCA*. Uvedený návrh zákona, v nadväznosti na dohodu medzi SR a Spojenými štátmi americkými na zlepšenie dodržiavania medzinárodných predpisov v oblasti daní a na implementáciu zákona FATCA, upravuje najmä povinnosti slovenských finančných inštitúcií vo vzťahu k získavaniu informácií o finančných účtoch daňových rezidentov Spojených štátov amerických a oznamovaniu týchto informácií príslušnému orgánu SR (ktorým je FR SR) a podmienky a spôsob zasielania a prijímania predmetných informácií.

IOTA

Aktivity pracovného programu IOTA sú naviazané na Stratégiu IOTA 2012 + 2017, ktorá uvádza základné strategické smerovanie v troch hlavných oblastiach činnosti daňových správ: 1. zlepšovanie dobrovoľného plnenia daňových povinností a výber daní, 2. rozvíjanie služieb daňovým subjektom a znižovanie ich administratívnej záťaže, 3. znižovanie nákladov daňových správ. V uvedených troch strategických smeroch zorganizovala v roku 2014 IOTA 24 odborných aktivít a 26 zamestnanci FS sa zúčastnili 18 z týchto aktivít. Ich témy boli zamerané hlavne na: riadenie dlhu, využívanie sociálnych médií a mobilných komunikačných prostriedkov v daňovej správe, zdaňovanie e-obchodu, transferové oceňovanie, veľké daňové subjekty, vzdelávanie v daňovej správe, kontaktné centrá daňových správ, strategické plánovanie a riadenie zmeny a techniky zmeny správania sa daňových subjektov.

Prehľad zahraničných pracovných/služobných ciest v roku 2014

Tabuľka č. 65

Organizátor aktivity	Počet aktivít	Počet účastníkov
Bilaterálna spolupráca	14	35
CUSTOMS	97	153
EK	85	90
FISCALIS	52	87
FO/Rada EÚ	29	36
INÉ	118	256
IOTA	18	26
OECD	25	28
OLAF	22	27
V4	1	3
V6	1	1
WCO	11	13
Spolu	473	755

7.12.1. Medzinárodné zdaňovanie

FR SR v oblasti medzinárodného zdaňovania v roku 2014 participovalo na príprave a pripomienkovaní legislatívnych zmien v oblasti transferového oceňovania a tiež na zavedení opatrení zameraných na elimináciu nadhodnotených úhrad realizovaných slovenskými daňovými subjektmi spoločnosťami so sídlom v rizikových jurisdikciách. V roku 2014 vstúpila do platnosti novela zákona o dani z príjmov, ktorou bol zavedený prísnejší režim zdanenia príjmov daňovníkov s obmedzenou daňovou povinnosťou z tzv. nezmluvných štátov zo zdroja na území SR. Na základe novely zákona o dani z príjmov sa uplatňuje zvýšená sadzba zrážkovej dane, resp. zabezpečenia dane vo výške 35 % v prípade vybraných druhov platieb do nezmluvných štátov a zavedená oznamovacia povinnosť pre platiteľa dane. FR SR vydalo pre tieto účely vzory tlačív oznámení, ktoré správcovi dane poskytnú prehľad o úhradách daňových subjektov do tzv. rajov, resp. do krajín so zvýhodneným daňovým režimom s členením podľa jednotlivých druhov príjmov. Informácie v nich uvedené môže správca dane využiť na identifikáciu schém agresívneho daňového plánovania, ako zdroj informácií o rizikových transakciách daňového subjektu pre kontrolórov v priebehu DK, resp. pre účely výberu rizikových subjektov na DK.

Významnou zmenou v oblasti transferového oceňovania, ktoré priniesla novela zákona o dani z príjmov bolo zavedenie pravidiel transferového oceňovania, ktoré sa doteraz vzťahovali len na zahraničné závislé osoby, aj pre tuzemské závislé osoby

a zavedenie pravidiel nízkej kapitalizácie. FR SR sa v priebehu roka 2014 podieľalo na príprave a pripomienkovaní uvedených legislatívnych nástrojov v boji proti agresívnemu daňovému plánovaniu.

Na základe špecializovaných kurzov, ktoré absolvovali kontrolóri v priebehu rokov 2013 a 2014 bola zavedená špecializácia kontrolórov na oblasť medzinárodného zdaňovania a transferového oceňovania. Pre výkon kontroly medzinárodného zdaňovania a transferového oceňovania bolo vyčlenených 84 kontrolórov. Postupne sa realizovali kroky k stabilizácii uvedených pracovníkov, k vytvoreniu vhodných podmienok pre výkon tejto zložitej a špecifickej oblasti kontroly. Vzdelávanie kontrolórov v danej oblasti prinieslo pozitívne výsledky v podobe deviatich úspešných kontrol zameraných na medzinárodné zdaňovanie a transferové oceňovanie s priemernou sumou dodatočne vyrubenej dane vo výške 2 mil. €.

FR SR sa naďalej aktívne podieľa na riešení prípadov procedúry vzájomných dohôd. Úlohou FR SR v tomto procese je, v spolupráci s pracovníkmi príslušných DÚ, získať relevantné dôkazy a argumenty a vypracovať stanovisko k jednotlivým prípadom, na základe ktorého MF SR môže obhájiť právo SR na zdanenie príjmov, ktoré sú predmetom sporu. V roku 2014 boli v rámci procedúry vzájomných dohôd riešené prípady týkajúce sa problematiky posudzovanie daňovej rezidencie PO, prisudzovania ziskov stálej prevádzkarne a transferového oceňovania. Minulý rok bola prijatá historicky prvá žiadosť daňového subjektu o dvojstranné odsúhlasenie metódy transferového oceňovania, tzv. bilaterálne APA.

Súčasnou významnou témou v oblasti medzinárodného zdaňovania je projekt BEPS - Erózia základu dane a presun ziskov realizovaný OECD. Cieľom projektu je nájsť riešenia dnes už chronicky rozšírenému javu - agresívnemu daňovému plánovaniu. Realizácia projektu BEPS prebieha v niekoľkých fázach a je rozdelená do 15 akčných bodov. Zamestnanci FR SR sa zúčastňujú na stretnutiach pracovných skupín OECD a podieľajú sa na práci na jednotlivých akčných bodoch projektu a to v oblasti neutralizácie vplyvov hybridných štruktúr, zamedzenia zneužívaniu zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia, zamedzenia umelému vyhýbaniu sa štatútu stálej prevádzkarne, v oblasti ocenenia nehmotného majetku pre účely transferového oceňovania a dokumentácie k transferovému oceňovaniu.

7.13. Vnútoraná kontrola a inšpekcia

7.13.1. Vnútoraná kontrolná činnosť

Hlavnou úlohou FR SR v oblasti vnútornej kontroly bolo poukazovať na nedodržovanie a porušovanie všeobecne záväzných právnych predpisov a IRA zo strany zamestnancov FS, čím prispieva k zvyšovaniu zákonnosti v colných a daňových konaniach. Ďalšou úlohou je preventívne pôsobenie pri predchádzaní v prípadných sporoch medzi FS a subjektmi. Uvedené je podkladom a formou spätnej väzby pri rozhodovacom procese na všetkých stupňoch riadenia. FR SR v rámci svojej činnosti v oblasti vnútornej kontroly tiež sledovalo súlad IRA so všeobecne záväznými právnymi predpismi a podávalo podnety na ich úpravu.

Kontrolná činnosť v roku 2014 bola zameraná na dodržiavanie zákonnosti postupov orgánov FS, hospodárenie s prostriedkami ŠR SR a nakladanie s majetkom štátu, dodržiavanie právnych predpisov súvisiacich s oblasťou bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a protipožiarinej ochrane, plnenie opatrení prijatých vedúcimi zamestnancami na odstránenie nedostatkov a príčin ich vzniku zistených pri výkone vnútornej kontroly v predchádzajúcich obdobiach, prešetrenie externých a interných podnetov poukazujúcich na nesprávne konanie zamestnancov orgánov FS.

V priebehu roka 2014 bolo začatých celkom 80 kontrol vykonávaných v zmysle:

- zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarimi v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 314/2001 Z. z.“).

Z 80 začatých kontrol bolo:

- 75 kontrol zákonnosti postupov DÚ, CÚ, FR SR vykonaných v zmysle plánu kontrol OVK,
- 5 kontrol na základe interného alebo externého podnetu, t. j. neplánovaných.

Prehľad ukončených kontrol za rok 2014 podľa výsledného materiálu

Tabuľka č. 66

Počet začatých kontrol v roku 2014		Plánované/kombinované kontroly ukončené		Neplánované kontroly ukončené		Spolu neukončených kontrol
		protokolom/správou	záznamom	protokolom/správou	záznamom	
Spolu	80	40	22	0	1	17

V roku 2014 bolo zaevidovaných celkom 263 podnetov. Z uvedeného počtu podali 107 podnetov FO, 57 PO, 36 podnetov bolo anonymných. Ďalej bolo prijatých celkovo 28 podnetov od orgánov verejnej správy (MF SR, Úradu vlády SR, SFK Bratislava, PZ SR, SOPK, NIP) a 35 podnetov od zamestnancov a organizačných útvarov FS. Podnety boli vo väčšine prípadov vybavované procesným postupom uvedeným v smernici č. 5/2014 o vnútornom kontrolnom systéme finančnej správy (operatívne kontroly).

V rámci organizačných zmien uskutočnených k 01. 07. 2014 bola časť zamestnancov FR SR vykonávajúcich vnútornú kontrolu preložená na miestne príslušné CÚ. V rámci nového zaradenia vykonali v II. polroku 2014 na základe prijatých podnetov a pokynov riaditeľov CÚ celkovo 414 operatívnych kontrol podľa smernice č. 5/2014 o vnútornom kontrolnom systéme finančnej správy.

Mimo vyššie uvedené činnosti boli v rámci vnútornej kontroly ukončované konania začaté v roku 2013, bola poskytovaná metodická podpora v oblasti vnútornej kontroly pre ostatné organizačné zložky FS, ako aj metodické poradenstvo v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a požiarinej ochrane.

Petície a sťažnosti

Petície: V roku 2014 nebola FR SR doručená petícia.

Sťažnosti: Orgány FS v roku 2014 v zmysle zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov vybavovali 655 sťažností, v ktorých sťažovatelia poukazovali na nesprávnu činnosť alebo nečinnosť finančných orgánov a domáhali sa ochrany svojich práv a právom chránených záujmov. Sťažnosti boli vyhodnotené ako opodstatnené najmä z dôvodu porušovania zásad daňového konania, nesprávneho postupu pri výkone DK na zistenie oprávnenosti nároku na vrátenie NO DPH, nečinnosti DÚ vo vyrubovacom konaní, nesprávneho doručovania písomností, nesprávneho postupu v daňovom exekučnom konaní, nesprávnosť postupu pri registrácii subjektov a pod. Mimo priameho vybavovania sťažností poskytovalo FR SR v tejto oblasti aj metodickú a poradenskú činnosť.

Podania	Rok 2014
Celkový počet sťažností	655
Nevybavené sťažnosti k 31.12.	64
Vybavené sťažnosti k 31.12.	591
- vybavené odstúpením	101
- vybavené odložením	183
- vybavené prešetrením	307
- z prešetrených opodstatnené	49

7.13.2. Inšpekcia FR SR

Jednou z hlavných úloh inšpekcie je poukázať a v odôvodnených prípadoch aj represívne zasiahnuť voči zamestnancom, ktorí si neplnia svoje povinnosti, resp. sa svojim konaním dopúšťajú páchania trestnej činnosti. Taktiež nezanedbateľnou úlohou FR SR v oblasti inšpekcie je v rámci protikorupčného programu poukazovať na systémové chyby a nedostatky vo fungovaní FS a predchádzať vytváraniu podmienok pre možné protiprávne konanie. Významné miesto v činnosti inšpekcie má aj preventívna činnosť, ktorej zmyslom je predchádzanie vzniku možnosti korupčného prostredia vo FS. Inšpekcia spolupracovala aj s medzinárodnými organizáciami a zahraničnými orgánmi, ktoré pôsobia v oblasti boja proti korupcii. Medzi hlavných partnerov v tomto smere patrili OLAF, WCO, ICE a zástupcovia orgánov z Česka, Maďarskej republiky, Nemeckej spolkovej republiky, Poľskej republiky a Rakúskej republiky.

FR SR sa v rámci inšpekčnej činnosti v roku 2014 zameralo na protiprávne konania zamestnancov vo FS prostredníctvom výkonu právomocí, ktoré jej zamestnancom vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov a IRA. V rámci tejto činnosti bolo v roku 2014 preverených 70 podnetov pochádzajúcich od PO a FO (vrátane anonymných podaní), iných orgánov verejnej správy a 53 podnetov pochádzajúcich z vlastnej vyhľadávacej činnosti. V 27 prípadoch išlo o porušenie disciplíny zamestnancami FS, čo bolo prostredníctvom návrhov postúpené na disciplinárne, príp. iné konanie na osobný úrad, príslušný DÚ alebo CÚ. FR SR v roku 2014 na základe požiadaviek z útvarov FS, PZ SR a štátnych inštitúcií vykonalo 3 659 preverení v rôznych interných aplikáciách FS a v externých aplikáciách zdieľaných inými štátnymi organizáciami.

V roku 2014 FR SR viedlo spisy v rôznych stupňoch rozpracovania a 32 spisov v príslušnom režime utajenia. Na základe získaných informácií a preverení bolo v spolupráci so špecializovanými útvarmi PZ SR vykonaných 7 realizácií, pri ktorých bolo obvinených spolu 31 osôb (4 osoby z FS), ďalších 11 zamestnancov FS je podozrivých. V uvedených prípadoch bol finančný únik cca. 2 000 000 €.

7.14. Projektové a procesné riadenie

V roku 2014 FS pokračovala v realizácii projektov programu UNITAS v súlade so zámermi MF SR, ktoré vychádzajú z materiálu schváleného vládou SR „Konceptia zjednotenia daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov“.

Na zabezpečenie riadenia programu UNITAS je od roku 2007 na MF SR zriadený Riadiaci výbor programu UNITAS, ktorý rozhoduje ako vrcholový orgán o všetkých projektoch reformy. Gestorstvo nad realizáciou jednotlivých projektov bolo rozdelené v závislosti od ich charakteru medzi MF SR a FR SR.

Okrem projektov programu UNITAS sa vo FS realizujú aj projekty v gescii MF SR, ktoré vyplývajú z legislatívnych zmien, projekty v gescii FR SR vyplývajúce z potrieb FS, projekty súvisiace s implementáciou aktivít vyplývajúcich z nariadení EÚ, ako aj národné projekty a projekty technickej pomoci financované z prostriedkov EÚ.

7.14.1. Projekty programu UNITAS I. v gescii FR SR

Integrovaný systém FS - správa daní

Cieľom projektu je poskytovanie služieb technickej asistencie, konzultácií a súčinnosti pri vytvorení integrovaného systému FS, vrátane zdroja informačnej bázy, s cieľom vytvoriť podmienky pre poskytovanie elektronických služieb v oblasti FS. Realizované aktivity boli zamerané na vytvorenie systému pre oblasť správy daní.

Elektronické služby centrálného elektronického priečinka

Cieľom projektu je vytvoriť IS na poskytnutie elektronických služieb v oblasti zahraničnoobchodných transakcií so zapojením obchodnej sféry, ako aj orgánov štátnej správy. IS CEP bol spustený do produkčnej prevádzky dňa 15. 12. 2014. Portál CEP www.cep.financnasprava.sk je súčasťou komplexného riešenia informačného systému CEP.

Portál finančnej správy

V rámci portálu FS, ktorý je v reálnej prevádzke od 01. 01. 2014 sa pokračuje na realizácii II. etapy projektu, ktorej výsledkom bude spustenie obojsmernej komunikácie medzi FS a jej klientmi v súlade s platnou legislatívou.

Administratívny informačný systém

Cieľom projektu je vytvoriť IS pre účely registratúry. V roku 2014 boli realizované aktivity súvisiace so zabezpečením funkcionality všeobecnej a špecializovanej registratúry, ako aj integrácie na okolité IS.

7.14.2. Projekty programu UNITAS I. realizované v gescii MF SR, na ktorých participuje FS

Integrovaný systém vnútornej správy FS

Cieľom projektu bolo vybudovanie IS vnútornej správy pre novovytvorenú FS k 01. 01. 2012 a zabezpečenie spracovania ekonomických, hospodárskych a personálnych agend s následnou realizáciou ďalších agend vyplývajúcich z legislatívnych zmien a užívateľských požiadaviek organizácie.

Zmena riadenia IT služieb

Cieľom projektu ITSM2, ktorý bol ukončený ku dňu 31. 12. 2014, bolo oddeliť strategické riadenie IT služieb od operatívneho a zaviesť vhodnú metodológiu riadenia IT služieb vo FS. Tento proces riadenia bol projektom zavedený a ako nový spôsob riadenia nekončí - je optimalizovaný paralelne so zmenami vo FS, ovplyvňujúcimi IT časť organizácie. Súčasne optimalizácia riadenia IT služieb vo FS sa vyvíja s trendami v ITSM a je úzko spojená so stratégiou v tejto oblasti zo strany MF SR.

Bezpečnosť programu UNITAS

Cieľom projektu je implementácia bezpečnostnej politiky v rámci projektov programu UNITAS a implementácia princípov a postupov informačnej bezpečnosti do jednotlivých prevádzkovaných a novobudovaných systémov FS. Projekt je zastrešujúcim projektom bezpečnostnej politiky FS so zámerom minimalizovať bezpečnostné riziká vo FS.

7.14.3. Projekty vyplývajúce z legislatívnych zmien v gescii MF SR, na ktorých participuje FS

Register účtovných závierok

Cieľom projektu bolo vytvorenie centrálného miesta na ukladanie a zverejňovanie účtovných závierok tak, aby účtovné jednotky nepredkladali závierky viacerým štátnym orgánom, eliminovať tak duplicitný zber vstupných dát, zvýšiť efektivitu ich využívania, zlepšiť dostupnosť údajov pre občanov, štátne orgány a verejnú správu a umožniť ich včasnú aktualizáciu. Register účtovných závierok je od 01. 01. 2014 v produkčnej prevádzke. V roku 2014 prebiehali aktivity smerujúce k formálnemu ukončeniu projektu.

Žrebovanie pokladničných dokladov z elektronických registračných pokladníc

Cieľom projektu je zamedzenie daňovým podvodom v oblasti výberu DPH. Zámerom projektu je zvýšiť záujem spotrebiteľov o to, aby si začali pýtať pokladničné doklady pri nákupe tovarov a služieb a uvedomili si, že v prípade nevydania pokladničného dokladu podnikateľ neodvádza dane a tým okráda nielen štát, ale aj samotných spotrebiteľov. V roku 2014 prebiehala realizácia lotérie v zmysle herného plánu.

7.14.4. Projekty FS

Intranetový portál FS

Cieľom projektu bolo vytvorenie intranetového portálu FS, ktorý prebral charakteristiky intranetov bývalej daňovej správy a colnej správy. V roku 2014 prebiehala realizácia užívateľských požiadaviek.

Mini-One-Stop-Shop

Projekt je realizovaný na základe legislatívy EÚ a jeho cieľom je vytvorenie systému, ktorý umožní zdaniteľným osobám usadeným v EÚ (ale nie v členských štátoch spotreby) a poskytujúcim telekomunikačné služby, služby rozhlasového a televízneho vysielania alebo elektronické služby osobám nepodliehajúcim dani, aby splnili svoje povinnosti platiť DPH na jednom mieste, v členskom štáte usadenia. Od októbra 2014 je uvedeným zdaniteľným osobám umožnená registrácia do schémy MOSS.

V roku 2014 sa v rámci projektu MOSS implementoval a integroval zjednodušujúci režim jednotného kontaktného miesta, do legislatívy SR, ako aj informačných systémov FS. Od spustenia systému v októbri 2014 do konca roku 2014 využilo možnosť zaregistrovať sa na schému MOSS 52 daňových subjektov.

Automatická výmena informácií

Cieľom projektu je zhodnotiť možnosti a vytvoriť predpoklady pre poskytovanie informácií v zmysle Smernice Rady č. 2011/16/EÚ a zároveň navrhnúť ďalší postup a spoluprácu s organizáciami, ktoré uvedenými informáciami disponujú. Zároveň je potrebné vytvoriť systém na automatickú výmenu informácií medzi štátmi EÚ. Systém môže byť základom pre ďalšie druhy výmeny informácií.

7.14.5. Národné projekty

Kvalifikovaný zamestnanec daňovej správy - prínos pre celú spoločnosť

Projekty za Slovensko a Bratislavu sa realizovali v rámci operačného programu „Zamestnanosť a sociálna inklúzia“ využitím prostriedkov ESF. Projekt bol ukončený v roku 2011 a počas roku 2014 prebiehalo sledovanie udržateľnosti projektu, ktoré sa bude realizovať aj v nasledujúcich rokoch.

Zvyšovanie profesijných, manažérskych a jazykových vedomostí a zručností colníkov a zamestnancov colnej správy

Projekty za Slovensko a Bratislavu sa realizovali v rámci operačného programu „Zamestnanosť a sociálna inklúzia“ využitím prostriedkov ESF. Projekt bol ukončený v roku 2012 a počas roku 2014 prebiehali aktivity súvisiace s finančným zúčtovaním projektu.

Elektronické služby FS - oblasť daňová

Projekt sa realizuje v rámci operačného programu „Informatizácia spoločnosti“. Na základe podpísanej Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku podpísanej medzi Úradom vlády SR a MF SR a Zmluvy o partnerstve uzatvorenej medzi MF SR a FR SR. V roku 2014 FR SR realizovalo aktivity vyplývajúce zo Zmluvy o partnerstve.

7.14.6. Projekty technickej pomoci realizované vo FS

Modernizácia a rekonštrukcia hraničných priechodov na slovensko-ukrajinskej hranici

Projekt sa realizuje v rámci programu cezhraničnej spolupráce ENPI Maďarsko - Slovensko - Rumunsko - Ukrajina 2007 - 2013. Jeho cieľom je zvýšenie efektivity a bezpečnosti na slovensko-ukrajinskej hranici. K aktivitám projektu realizovaným v roku 2014 patrí najmä otvorenie hraničného priechodu Veľké Slemence - Mali Slemenci, ako aj zakúpenie techniky pre jednotlivé hraničné priechody na slovensko-ukrajinskej hranici a obstarávanie rekonštrukcie slovenskej časti hraničného priechodu Vyšné Nemecké - Užhorod.

Nákup technického zariadenia na odhaľovanie nelegálnych zásielok tabakových výrobkov

Projekt sa realizoval v rámci programu Hercule II. V roku 2014 bol zabezpečený nákup technického zariadenia na odhaľovanie nelegálnych zásielok tabakových výrobkov.

Modernizácia technického vybavenia pre slovenskú colnú správu v boji proti pašovaniu cigariet

Projekt sa realizoval v rámci programu Hercule II a jeho cieľom bolo obstaranie technického vybavenia pre boj proti pašovaniu cigariet, ktoré bolo v roku 2014 dodané pre CL a KÚ FS.

Nákup technického vybavenia pre špecializované útvary finančnej správy Slovenskej republiky na odhaľovanie prítomnosti cigariet a tabaku

Projekt sa realizuje v rámci programu Hercule II s cieľom zabezpečiť nákup technického vybavenia pre špecializované útvary finančnej správy na odhaľovanie prítomnosti cigariet a tabaku. V roku 2014 bolo zakúpené röntgenové zariadenie na kontrolu batožiny, fibroskop a endoskopy.

Seminár v oblasti boja proti pašovaniu cigariet a nelegálnej výrobe tabakových výrobkov

Projekt sa realizoval v rámci programu Hercule II s cieľom uskutočniť seminár v oblasti boja proti pašovaniu cigariet a nelegálnej výrobe tabakových výrobkov, ktorý sa realizoval v 3 cykloch v priebehu roku 2014.

Tímová práca colníkov mobilných jednotiek pri odhaľovaní nezákonnej prepravy tabakových výrobkov v Karpatском euroregióne

Projekt sa realizuje v rámci programu Hercule II a je zameraný na realizáciu školení pre colníkov a psodovodov zo Slovenskej republiky, Českej republiky, Poľska a Maďarska s cieľom prehĺbenia vedomostí a zlepšovania zručností colníkov mobilných jednotiek potrebných pre detekciu nelegálnej prepravy tabaku a tabakových výrobkov. Prvý cyklus školení sa uskutočnil v októbri 2014 v Košiciach, druhý sa uskutoční v roku 2015.

Výmenný program na zlepšenie medzinárodnej spolupráce v boji proti praniu špinavých peňazí

Výmenný program sa realizuje v rámci programu Prevencia a boj proti trestnej činnosti na základe Deklarácie o partnerstve HOME/2012/ISEC/FP/C2/4000003989 medzi maďarskou stranou a slovenskou, kde SR vystupuje ako partner. V roku 2014 sa zúčastnili zástupcovia FR SR na otvárací konferencii v Maďarsku a uskutočnil sa 5 - dňový študijný pobyt v SR pre expertov z Maďarska k problematike boja proti praniu špinavých peňazí.

Nákup špeciálnych dopravných prostriedkov za účelom zvýšenia efektivity a kvality výkonu kontroly, dozoru a ochrany na vonkajšej hranici schengenského priestoru

Projekt sa realizuje v rámci programu Solidarita a riadenie migračných tokov, Fondu pre vnútornú bezpečnosť. Zameraním projektu je obstaranie špeciálnych dopravných prostriedkov pre príslušníkov FS za účelom zvýšenia efektívnosti výkonu kontroly a dozoru na vonkajšej pozemnej a vzdušnej hranici schengenského priestoru.

7.15. Kriminálny úrad finančnej správy

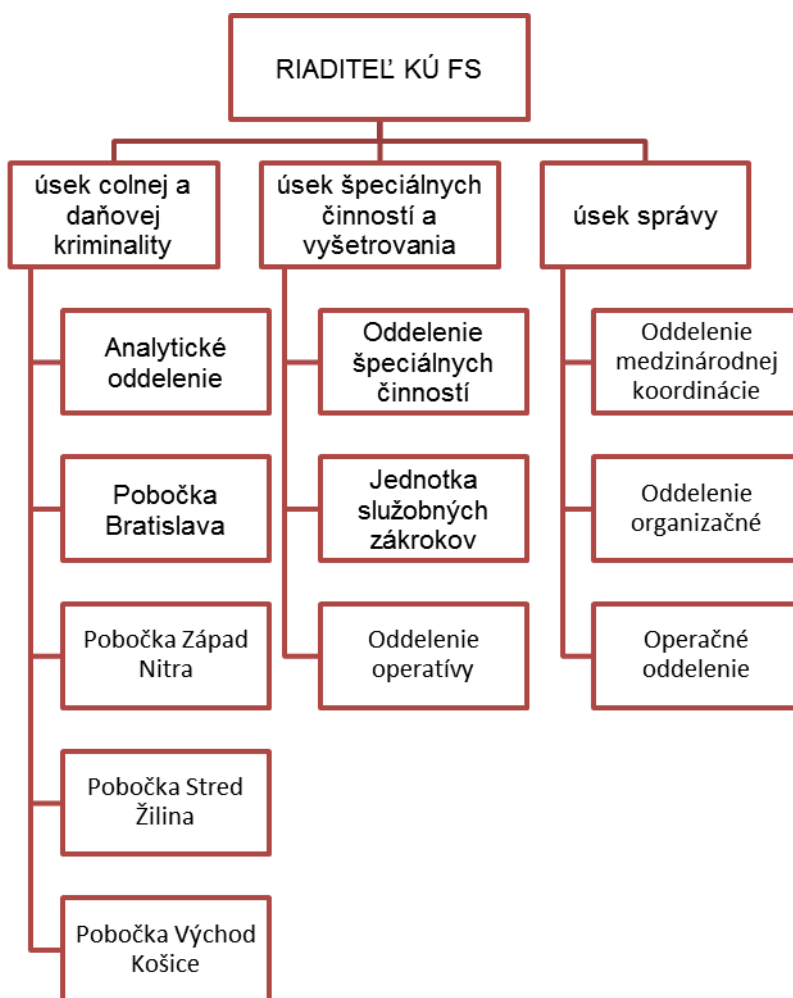
KÚ FS prešiel v roku 2014 organizačnou zmenou, kde pôvodnú štruktúru:

- odbor závažnej colnej a daňovej kriminality,
 - odbor drog a nebezpečných materiálov,
 - analytický odbor,
- podporné útvary:

- jednotka služobných zákrokov,
- oddelenie špeciálnych činností,
- organizačné oddelenie,

k 1. novembru 2014 nahradila nová organizačná štruktúra:

Obrázok č. 1



Úsek colnej a daňovej kriminality plní úlohy v oblasti odhaľovania trestných činov spáchaných v súvislosti s porušením daňových predpisov v oblasti DPH, v oblasti SD a odhaľovania trestných činov spáchaných v súvislosti s porušením colných predpisov.

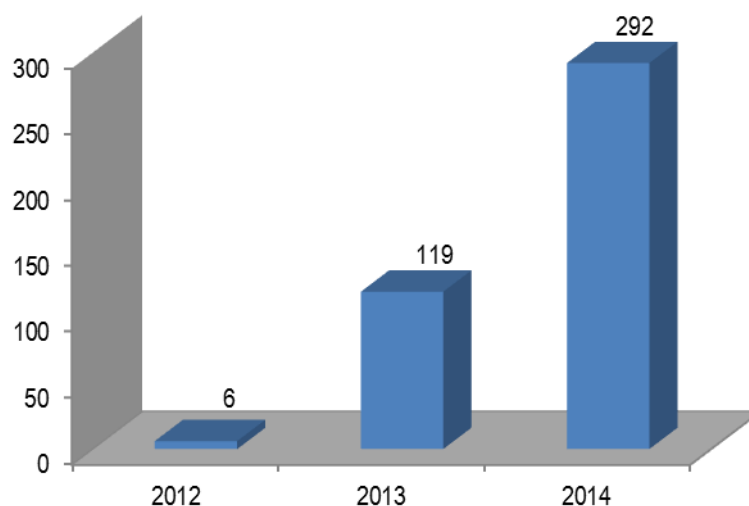
Prípady zadržania výrobkov a komodít v roku 2014	Počet prípadov	Množstvo					Colná hodnota/cena v €	Finančný únik v €
		kg	ks	Litre	l.a	Počet dávok		
cigarety	23		14 673 127				723 458,32	1 416 642,37
tabak	4	25 748					83 763,77	1 830 911,24
lieh	6				83,3630 l		1 366,19	880,48
destilačné zariadenia na výrobu liehu			6				2 620,00	
minerálny olej	3			27 417,50			22 392,00	
duševné vlastníctvo	17		610 889				700 746,56	146 952,84
omamné a psychotropné látky	21	67,99176	80	0,7		4 006	612 830,00	

DPH:

Celkový počet prípadov:	292
Celková odhadovaná výška škody:	180 956 782,17 €
Počet podaných trestných oznámení:	38
Odhadovaná výška škody v trestných oznámeniach:	61 117 665,17 €
Spoločný postup s PZ:	18 prípadov
Odhadovaná škoda v spoločných prípadoch:	8 009 482,17 €
Ostatné rozpracované prípady:	237
Odhadovaná škoda v ostatných prípadoch:	117 800 000 €
Iniciované daňové kontroly:	272 subjektov
z toho v koordinácii:	21
Spolupráca v otvorených kontrolách:	223 subjektov

Počet prípadov DPH na KÚ FS

Graf č. 11

**vyšetovanie:**

- 18 vyšetovateľov,
- 11 poverených pracovníkov (skrátene vyšetovanie),

vyšetovanie + skrátene vyšetovanie:

- nových: 292 spisov v r. 2014,
- + prenos: 73 spisov z r. 2013,
- + obnovených: 3 spisy po prerušení,
- spolu: 368 spisov (z toho vyšetrovacích 193 spisov/skrátene vyšetrovanie: 175 spisov),
- ukončených: 269 spisov (127 vyšetrovanie/142 skrátené vyšetrovanie),

Štatistika:

- počet uznesení o začatí trestných stíhaní: 157 (68 vyšetrovanie/89 skrátené vyšetrovanie),
- počet obvinených osôb: 144 (70 vyšetrovanie/74 skrátené vyšetrovanie),
- návrh na podanie obžaloby: 82 (27 vyšetrovanie/60 skrátené vyšetrovanie),
- najčastejšie trestné činy:
 - § 279 - porušenie predpisov o štátnych technických opatreniach na označenie tovaru,
 - § 276 - skrátenia dane a poistného,
 - § 281 - porušovanie práv k ochrannej známke, označeniu pôvodu výrobku a obchodnému menu,
- celková objasnenosť trestných činov: 68 %.

Úsek špeciálnych činností a vyšetrovania plní úlohy, vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, z medzinárodných zmlúv, dohovorov vo vymedzenej oblasti.

Úsek správy zabezpečuje podporu pre pobočky a oddelenia KÚ FS a podporu z vybraných IS pre organizačné útvary FS, podieľa sa na koncepcnej, metodickej a koordinačnej činnosti v oblasti medzinárodnej spolupráce v oblasti colníctva a daní.

KÚ FS poskytuje prostredníctvom **Operačného strediska** KÚ FS informačnú podporu organizačným útvarom FS.

Operačné stredisko KÚ FS v roku 2014 prijalo a postúpilo vecne príslušným inštitúciám na vybavenie 287 informácií, podaní o podozrení z porušenia colných a daňových predpisov.

Tabuľka č. 69

Podnety zo „Zelenej linky“ podľa spôsobu prijatia	
Spôsob oznámenia	Počet podnetov
Telefonicke	48
E-mail	229
Osobne	4
Písomne	6

Tabuľka č. 70

Podnety zo „Zelenej linky“ podľa obsahu podania	
Vec podania	Počet podnetov
Krátenie daní	131
Tabak/cigarety	10
Omamné a psychotropné látky, prekurzory	10
Porušenie práv duševného vlastníctva	15
Protizákonné konanie	15
Nelegálna pálenica/SBL	6
Nelegálna práca/zamestnávanie	12
Nevydávanie pokladničných dokladov	63
Nelegálne podnikanie/prevádzka	5
Sťažnosti na colníkov/PZ	11
Rôzne (napr. žiadosti o informácie)	9

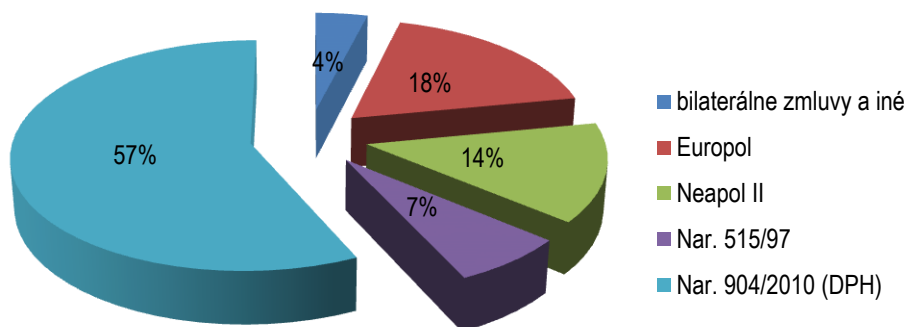
Podnety zo „Zelenej linky“ podľa postúpenia	
Postúpené	Počet podnetov
CÚ	16
DÚ	62
FR SR	7
Inšpektorát práce	5
KÚ FS	135
MV SR	1
Okresný úrad	5
E-mail pokladnica@financnasprava.sk	21
Podateľňa	35

Medzinárodná spolupráca

KÚ FS v roku 2014 vybavil celkovo 503 dožiadaní - 79 prijatých a 424 (z toho 349 podľa nar. Rady (EÚ) 904/2010) odoslaných.

Okrem týchto dožiadaní je ďalšia oblasť medzinárodnej spolupráce riešená prostredníctvom styčného dôstojníka KÚ FS pri Národnej ústredni Europol (na základe vykonávacieho protokolu k Dohode o spolupráci MF SR a MV SR z roku 2007), v roku 2014 bolo 111 žiadostí.

Graf č. 12



7.16. Bezpečnosť

Oblasť ochrany osobných údajov

Ochrana osobných údajov vo FS bola v roku 2014 vykonávaná v súlade so zákonom č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 84/2014 Z. z.

Pri plnení úloh FS boli osobné údaje dotknutých osôb získavané a spracúvané v zmysle zákona č. 652/2004 Z. z., zákona č. 479/2009 Z. z., zákona č. 563/2009 Z. z. a ďalších osobitných zákonov a medzinárodných zmlúv, ktorými je SR viazaná, a ktoré vymedzujú činnosť FS.

Oblasť ochrany objektov

V roku 2014 FS zabezpečovala pravidelný servis bezpečnostných systémov (EZS, PTV, SKV) a ochranu objektov FS, spolu s ochranou objektu MF SR.

Čestná jednotka

Čestná jednotka sa zúčastňovala na pietnych akciách - pohreboch zosnulých colníkov a na reprezentačných akciách v rámci FS. Ďalej reprezentovala FS na oslavách SNP a medzinárodných leteckých dňoch SIAF na Sliachi.

Oblasť utajovaných skutočností

V roku 2014 boli zabezpečené podmienky pre ochranu utajovaných skutočností vo všetkých jej oblastiach v súlade so zákonom č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Ďalej v období roku 2014 boli určené chránené priestory vo FS formou bezpečnostných dokumentácií fyzickej bezpečnosti a objektovej bezpečnosti v súlade s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, kategórie Vyhradené - triedy neurčenej bol 1, kategórie Vyhradené - triedy II bolo 14 a kategórie Dôverné - triedy II bolo 13.

Civilná ochrana

Plnenie úloh v oblasti civilnej ochrany na FR SR v roku 2014 bolo zabezpečované v súlade so zákonom č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov a v zmysle metodických pokynov, resp. zamerania činnosti MF SR a Okresného úradu Bratislava.

Hospodárska mobilizácia

Úlohy v oblasti hospodárskej mobilizácie FR SR v roku 2014 boli plnené na základe zákona č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov, ďalej na základe zamerania činnosti v oblasti obrany, civilnej ochrany, hospodárskej mobilizácie a ochrany utajovaných skutočností v rezorte MF SR na rok 2014 v nadväznosti na Rozhodnutie MF SR č. MF/030489//2011-115 zo dňa 26. 12. 2011, ktorým bolo FR SR určené za subjekt hospodárskej mobilizácie.

Oblasť BOZP

Zameranie oblasti BOZP na FR SR v roku 2014 vychádzalo zo zákona č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V oblasti BOZP sa riešili a zabezpečovali najmä oblasti pracovnej úrazovosti, riadenia a organizácie BOZP, oboznamovanie a informovanie zamestnancov FR SR a zamestnancov iného zamestnávateľa a FO o BOZP.

Oblasť OPP

V oblasti OPP boli v roku 2014 riešené a zabezpečované úlohy týkajúce sa prevencie voči požiarom, úlohy riadenia a organizácie OPP, školenia a odbornej prípravy zamestnancov a členov protipožiarnych hliadok a kontroly technického stavu požiarotechnických zariadení.

Riadenie a organizácia OPP

Úlohy OPP v objektoch a zariadeniach FR SR boli zabezpečované v súlade so zákonom č. 314/2001 Z. z. a v súlade s vyhláškou Ministerstva vnútra SR č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii. Povinné, plánované a operatívne kontroly stavu OPP boli v objektoch a zariadeniach FR SR vykonávané technikom požiarnej ochrany.

7.17. Komunikácia FS

Počas roka 2014 FS pokračovala v uplatňovaní novej komunikačnej stratégie. Okrem kvantity výstupov sa zlepšila aj ich kvalita, čo potvrdzujú nielen reakcie verejnosti ale aj mediálne analýzy, ktoré FS pripravuje na mesačnej báze. FS sa zameriava na komunikačné linky:

- poskytovanie informácií prostredníctvom médií,
- komunikácia s verejnosťou prostredníctvom sociálnych sietí,
- poskytovanie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 211/2000 Z. z.“),
- poskytovanie informácií verejnosti v súlade so zákonom č. 333/2011 Z. z., ktorý upravuje postavenie, organizáciu, právomoc a pôsobnosť FR SR.

V roku 2014 pripravilo FR SR aj niekoľko veľkých propagačno-vzdelávacích akcií pre verejnosť, vydalo 398 tlačových správ a zorganizovalo celkovo 15 akcií pre médiá, pričom išlo primárne o tlačové besedy, brífingy, raňajky s novinármi, či prezentácie.

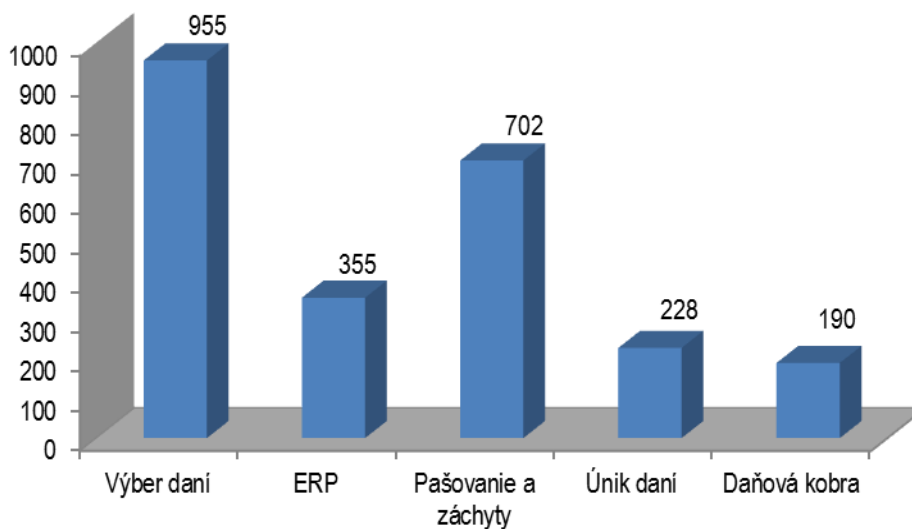
Mediálne výstupy v roku 2014

Tabuľka č. 72

Elektronické médiá	528
Weby (iné zdroje)	1 543
Tlačové médiá	928
Celkovo	2 999

Najčastejšie komunikované témy v roku 2014

Graf č. 13



Na facebooku FS bolo v roku 2014 vypublikovaných 808 príspevkov (426 linky, 192 fotky, 177 statusy, 11 videá a 2 eventy). Počet relevantných fanúšikov narástol v roku 2014 zo 4 625 na 18 889 (to je 14 264 fanúšikov = cca 1 180 fanúšikov mesačne). Priemerne FR SR získalo 43 nových fanúšikov denne.

Platený reach (dosah na používateľov) v roku 2014 dosiahol 9 814 unikátnych používateľov denne a organický reach 4 463 unikátnych používateľov denne. Priemerný celkový denný reach dosiahol 13 955 unikátnych používateľov. Týždenne to bolo 66 015 unikátnych používateľov.

Engagement (miera interakcie):

- priemerne mala FS na FB stránke 844 unikátnych používateľov denne, ktorí interagovali,
- najúspešnejší príspevok (video) mal 1 437 interakcií = 920 likes, 149 comments, 368 shares.

V roku 2014 FR SR prijalo 202 430 žiadostí podľa zákona č. 211/2000 Z. z. Z tohto počtu bolo:

- 10 žiadostí postúpených iným povinným osobám, ktoré majú informácie k dispozícii,
- 202 018 žiadostí odložených, keďže žiadatelia napriek výzve svoje podania nedoplnili o chýbajúce údaje,
- 392 informácií sprístupnených,
- v 10 prípadoch vydané rozhodnutia o nesprístupnení informácie alebo odmietnutí žiadosti.

Z celkového počtu prijatých žiadostí bolo 202 012 žiadostí podaných jedným žiadateľom. Medzi najčastejšie požadované informácie patrili štatistické údaje o výbere daní, podaných DP a DK, informácie o sadzbe cla a podmienkach dovozu tovaru z tretích krajín (krajiny, ktoré nie sú členom EÚ).

Rok 2014 bol pre FS rokom elektronickej komunikácie, čo znamená že legislatívna povinnosť pre vybrané daňové subjekty komunikovať s FS výlučne elektronicky sa preniesla do praxe. Táto výrazná zmena si vyžiadala aj zmeny v prístupe poskytovania služieb pre verejnosť najmä cez nové aplikácie, resp. komunikačné kanály. Pre verejnosť FR SR sprístupnilo nové CC, prostredníctvom ktorého boli poskytované informácie nielen v oblasti daní, ale veľká pozornosť bola venovaná poskytovaniu informácií v oblasti technickej podpory pre elektronickej komunikáciu. Celkovo v roku 2014 požiadalo FR SR telefonicky o pomoc necelých 197 500 klientov.

Ako prvá štátna inštitúcia FS začala s verejnosťou komunikovať prostredníctvom „on line chatu“ cez aplikáciu „Live Agent“. Uvedená aplikácia LA slúži aj na podávanie mailových dopytov daňových subjektov s členením podľa jednotlivých druhov daní.

Táto forma komunikácie je v súčasnosti najrozšírenejším komunikačným kanálom elektronickej komunikácie, prostredníctvom ktorej FR SR informuje FO a PO o ich právach a povinnostiach vo veciach daní a poplatkov a o ich právach a povinnostiach podľa osobitného predpisu. Touto formou bolo v roku 2014 podaných na FR SR až 91 360 dopytov.

21 554 žiadostí sa týkalo problematiky dane z príjmov FO a PO, 16 226 dopytov sa týkalo problematiky DPH, 5 097 žiadostí bolo zameraných na problematiku ERP a DzMV a 32 023 podaní bolo adresovaných na technickú podporu.

Prehľad o počte došlých dopytov za rok 2014 je uvedený v tabuľke:

Štatistika došlých dopytov za rok 2014

Tabuľka č. 73

Spôsob doručenia	Počet
Live Agent - mailové dopyty	91 360
Call centrum - dane	104 462
Call centrum - technická podpora	90 114
Call centrum - obce	2 847
Písomné dopyty	417
Chat	7 955
Médiá	90
Informačné materiály	76
Spolu	297 321

Naďalej sú však informácie popri elektronickej komunikácii poskytované aj v písomnej forme. V roku 2014 bolo odoslaných 417 odpovedí na dopyty. Počas roka pracovníci v aplikácii LA chatovali takmer s 8 000 ľuďmi a taktiež boli poskytnuté aj osobné konzultácie.

Od roku 2014 FR SR poskytuje aj informácie týkajúce sa colnej oblasti (SD a clá). V tejto oblasti bolo poskytnutých v aplikácii LA 1 466 mailových informácií. Od 15. decembra 2014 bola na Call Centre zriadená nová voľba CEP, kde sa poskytujú informácie k CEP a zároveň aj informácie k clám a SD. Za tento čas bolo vybavených 71 telefonátov.

Informácie boli daňovým subjektom poskytované aj formou odborných informačných materiálov. Ich zameranie záviselo od aktuálnej problematiky, hlavne dane z príjmov a účtovníctva, DPH, DzMV a iných miestnych daní, správnych poplatkov a e-kolkov, ERP, elektronickej komunikácie, informácie v súvislosti s povinnosťou podať DP a zaplatiť daň. Informačné materiály boli vypracované aj v nadväznosti na prijaté novely daňových zákonov. Verejnosti boli takto spracované informácie sprístupňované prostredníctvom portálu FS. Spolu bolo vypracovaných 76 informačných materiálov určených pre verejnosť.

7.18. Informatika

Prvoradým zámerom FS v oblasti informatiky je inovácia daňového informačného systému tak, aby pružne reagoval na zmeny vyplývajúce z legislatívy a následný vývoj nadstavbových aplikácií. Plnenie úloh vyplývalo z Programového vyhlásenia vlády SR, medzinárodných záväzkov a strategických zámerov FS a MF SR.

IS RDS je hlavným a najdôležitejším systémom FS, ktorý podporuje správu daní v SR do nasadenia nového IS. Pre zabezpečenie riadneho fungovania daňovej agendy bolo cieľom RDS zapracovanie všetkých legislatívnych zmien platných v roku 2014 v požadovaných termínoch a kvalite. Celkom bolo vyzmluvnených 126 funkcií vo väzbe na ostatné nadstavbové systémy FS.

Počas roka boli implementované do RDS :

- zapracovanie nových tlačív vo väzbe na zmeny platnej legislatívy,
- úpravy súvisiace s legislatívou EÚ,
- zmeny funkčnosti vyplývajúce zo zmien daňových zákonov s dopadom na RDS.

FR SR v roku 2014 podporovalo rozvoj a prevádzku nadstavbových aplikácií nad základným IS, zapracovaním nových funkcií v súlade s platnou legislatívou. Ide o nasledovné IS:

- ISK1 - aplikácia pre efektívny výber subjektov na kontrolu, na základe zadaných rizikových kritérií - zapracovanie legislatívnych zmien,
- ISK2 - aplikácia na podporu výkonu daňovej kontroly ako nosného SW vybavenia kontrolórov, zapracovanie aktuálnych zdaňovacích období,
- EDP - Electronic Data processing - podpora na kontrolu elektronického účtovníctva daňových subjektov prostredníctvom nástroja IDEA,
- VIES - zabezpečuje výmenu informácií o DPH s členskými štátmi EÚ - úprava prístupujúcej krajiny,
- VREF - elektronické spracovanie žiadostí o vrátenie DPH z medzinárodných transakcií,
- Skenovanie daňových dokumentov - zapracovanie všetkých nových vzorov daňových tlačív pre rok 2014,
- DWH - dátový sklad - bol zabezpečený rozvoj aplikácie pre poskytovanie komplexných informácií o daňovom subjekte, podporu poskytovania údajov pre tretie strany vo vzťahu k príslušnej legislatíve. DWH má zapracovanú podporu data-miningových nástrojov na analýzu subjektov, reporting, analýzu dát pre vyhodnocovanie plnenia ŠR a SAR DPH - systém pre vyhodnocovanie rizika u daňových subjektov vo väzbe na DPH. Všetky funkcionality boli v roku 2014 plne zachované so zapracovaním legislatívnych zmien (zábezpeka, ručenie za daň a pod.),
- AIS-R - analytický IS poskytujúci informácie pre riadenie rizík - má zapracovaných 39 nových funkcií v rámci plnenia Akčného plánu boja proti daňovým podvodom,
- AIS-R-klient exekútor - je nová podpora pre elektronickú komunikáciu s bankami a exekútorom, pre rýchle zistenie stavu bankových účtov subjektov, u ktorých je začaté exekučné konanie. Celkom je v elektronickej komunikácii zapojených 15 bánk.
- Portál FS - nový informačný a komunikačný portál FS, bol spustený do reálnej prevádzky 01. 01. 2014, zabezpečuje funkcie elektronickej komunikácie FS s ostatnými subjektmi. Portál je členený na sekcie, zvlášť určený pre občanov, podnikateľov a organizácie, daňových a colných špecialistov.
- EKR - elektronická podateľňa - doplnili sa ďalšie formuláre pre spracovanie v produkčnom aj nadstavbovom systéme,
- RUZ - bol spustený do reálnej prevádzky 01. 01. 2014, zabezpečuje zber všetkých účtovných výkazov a ich zasielanie do Datacentra,
- KV DPH - Kontrolný výkaz DPH - sa ako jeden z nástrojov boja proti daňovým podvodom zaviedol pre platiteľov DPH od 01. 02. 2014,
- IS KZ - Informačný systém na odber kontrolných známkov a na oznamovanie údajov odberateľom kontrolných známkov,
- ISST - deklaračný systém - nasadzovanie „kelov“ na základe legislatívy EÚ,
- SYSNED - správa spotrebných daní - v roku 2014 sa podarilo zautomatizovať niektoré funkčnosti pri spracovaní DP. Všetky DP sú podávané cez PFS.
- Nasadenie informačného systému ES CEP do reálnej prevádzky v decembri 2014,
- SYSNED/EMCS - bola podľa špecifikácie v rámci fázy 3.1 implementovaná funkcionality MVS - výmena informácií ohľadom kontroly pohybu tovaru podliehajúceho SD,
- Konsolidácia infraštruktúry - Navrhovaná koncepcia vychádza z aktuálneho stavu IT prostredia s cieľom dosiahnuť kontinuitu rozvoja existujúcich infraštruktúrnych celkov a zabezpečiť maximalizáciu ochrany investícií. Pokrýva oblasti centralizovanej infraštruktúry, centrálnych integračných platforiem a procesov pre podporu a riadenia centralizovanej IT infraštruktúry.
- Realizované aktivity v rámci procesu konsolidácie IKT:

Relokácia colných IS do DC BB:

- vytvorenie virtualizačnej infraštruktúry pre zabezpečenie prevádzky IS colnej časti FS,
- dodávka nového HW (serverov) do DC BB,
- konfigurácia sieťových pravidiel, pridelenie diskových priestorov,
- implementácia colných IS do nového prostredia v DC BB (vytvorenie prostredí, inštalácie virt. serverov, testovanie, predbežná migrácia test. dát).

8. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU

Reformou FS k 01. 01. 2012 vzniklo 9 DÚ, ktoré vykonávali svoje činnosti prostredníctvom siete 39 pobočiek a 42 KM DÚ, pričom bola zachovaná dostupnosť FS v každom pôvodnom sídle DÚ. Konceptne a výhľadovo sa predpokladalo a predpokladá zredukovanie počtu KM a ich rozčlenenie na trvalé KM a KM, ktoré by fungovali dočasne v obdobiach zvýšeného kontaktu daňových subjektov na DÚ alebo v súčinnosti s inými organizáciami.

V súčinnosti so Slovenskou poštou, a.s. boli v roku 2012 na ich pobočkách vytvorené 4 pilotné SKM, ktorých efektívnosť bola počas roka 2014 prehodnotená. K 01. 01. 2014 bolo z dôvodu racionalizácie organizačnej štruktúry a nedostatočnej vyťaženia zamestnanca DÚ zrušené SKM Veľký Meder a k 01. 12. 2014 aj zvyšné 3 SKM v Novej Bani, Novákoch a Vrábľoch.

V roku 2014 boli vo FS jednotlivými odbornými útvarmi realizované aktivity vyplývajúce z Konceptie rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020.

FS pokračovala v zlepšovaní procesov organizácie, zvyšovaní kvality a výkonnosti vo všetkých oblastiach jej činnosti, v zastabilizovaní organizácie a príprave na realizáciu ďalších reformných zmien, ako aj na prevzatie ďalších úloh súvisiacich so zámermi v oblasti zjednotenia výberu daní a cla, cieľovo s výberom poistných odvodov.

Nakoľko vedenie FS plánuje realizovať niektoré rozvojové zámery definované v Konceptii rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020 využitím prostriedkov z fondov EÚ v rámci programového obdobia 2014 - 2020, počas roka 2014 pracovala FS na spracovaní návrhov projektov, ktorých realizácia je plánovaná v rámci Operačného programu Efektívna verejná správa pre programové obdobie 2014 - 2020, ktorý bol schválený vládou SR 14. 05. 2014 a následne EK dňa 27. 11. 2014, ako aj z Operačného programu Integrovaná infraštruktúra, ktorý bol schválený vládou SR 16. 04. 2014 a následne EK dňa 29. 10. 2014.

V záujme dosiahnuť neustále zvyšovanie výkonov FS bolo v 1. polroku 2014 vo FS implementované pilotné overenie Karty vyrovnaných výkonov ako jedného z nástrojov na monitorovanie a hodnotenie výkonnosti celej organizácie.

FS aj v roku 2014 využívala iniciatívu zamestnancov prispievajúcich do Databázy podnetov svojimi návrhmi, ktoré smerujú k zlepšeniu činnosti organizácie.

8.1. Hodnotenie organizácie Finančné riaditeľstvo SR za rok 2014 zo strany ústredného orgánu

FR SR bolo zriadené dňa 1. januára 2012 zákonom č. 333/2011 Z. z.. FR SR, DÚ, CÚ a KÚ FS tvoria FS. FS riadi podľa zákona č. 333/2011 Z. z. prezident. Prezidenta FS vymenúva a odvoláva minister financií SR a prezident FS zodpovedá za činnosť FS ministrovi.

FR SR je rozpočtová organizácia zapojená na ŠR prostredníctvom rozpočtovej kapitoly MF SR. Sídлом FR SR je Banská Bystrica.

FR SR organizačne zjednotilo výber daní a cla. V roku 2014 sa program zjednotenia výberu daní, cla a poisťných odvodov UNITAS v spolupráci s FR SR zamerail na pokračovanie v systémovej podpore zjednotených procesov. Cieľom programu bolo zabezpečiť efektívne fungovanie zjednotenej FS, znížiť administratívnu záťaž a administratívne náklady, ako aj zabezpečiť proklientsky prístup k daňovým subjektom a širokej verejnosti.

FR SR naďalej poskytovalo MF SR dôležité informačné vstupy získané od jednotlivých správcov dane, od daňovníkov a tiež v rámci svojej rozsiahlej kontrolnej činnosti. Taktiež sa podieľalo na príprave domácej legislatívy súvisiacej s programom UNITAS a participovalo na príprave medzinárodných dohôd o spolupráci v colnej oblasti.

V rámci národného projektu Elektronické služby Finančnej správy - Oblasť daňová, financovaného z prostriedkov EÚ v rámci OPIS, pokračovala na FR SR implementácia IS FS-SD a PFS.

FR SR sa podieľalo aj na projekte IS CEP v rámci národného projektu ES CEP, ktorý bol uvedený do produkčnej prevádzky 15. 12. 2014.

IS FS-SD

Implementácia centrálného daňového systému sa koncom roka 2014 nachádzala vo finálnej fáze pilotných funkčných testov a prípravou na finálne užívateľské akceptačné testy. Bola rozbehnutá migrácia historických dát z pôvodného systému (RDS) do IS FS - SD a integrácia s kľúčovými systémami FS ADMIS, PFS a iné. FR SR pokračovalo v rozsiahlych školeniach zamestnancov na nový systém a v príprave produkčných prostredí pre nasadenie nového systému v marci 2015.

PFS

Dokončením prvej etapy implementácie PFS sa zlepšil prístup daňových subjektov k FS prostredníctvom elektronickej komunikácie. Jedným z kľúčových formulárov doručovaných od začiatku roku 2014 v elektronickej forme je Kontrolný výkaz DPH, ktorý bude dôležitým nástrojom v boji proti daňovým podvodom. FS počas roka 2014 pokračovala v integrácii PFS na nový systém IS FS-SD a následnej obojsmernej komunikácii, ktorá je v príprave detailnej funkčnej špecifikácie.

IS CEP

IS CEP bol 15. 12. 2014 nasadený do produkčného prostredia s plnou integráciou na IS ÚPVS a je možné ho využívať dotknutými organizáciami a podnikateľskými subjektmi.

FR SR na vyššie uvedených projektoch úzko spolupracovalo s útvarom riadenia programu UNITAS na MF SR, ktorému poskytovalo primeranú súčinnosť pri plnení cieľov a koordinácii jednotlivých projektov. Oblasť spolupráce zahŕňali výmenu informácií, koordináciu pri odhaľovaní daňových podvodov, prípravu legislatívy a iné obojstranne dôležité súčinnosti.

FR SR podľa zákona č. 333/2011 Z. z. zabezpečuje jednotné uplatňovanie daňových zákonov, zákona o účtovníctve a zákona o správe daní daňovými orgánmi a navrhuje ich zmeny.

FR SR v roku 2014 predkladalo **za oblasť správy daní** legislatívne návrhy a aktívne sa podieľalo na vypracovaní:

- noviel zákona č. 289/2008 Z. z. ,
- noviel zákona č. 563/2009 Z. z. ,
- novely vyhlášky MF SR č. 378/2011 Z. z. o spôsobe označovania platby dane v znení neskorších predpisov,
- vyhlášky MF SR č. 229/2014 Z. z., ktorou sa ustanovuje rozsah daňových predpisov, k uplatneniu ktorých možno vydať záväzné stanovisko.

Ďalším významným prvkom činnosti FR SR je bezprostredná spolupráca s MF SR v rámci riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov.

FR SR predstavuje dôležitého dodávateľa informačných vstupov, ktoré získava od jednotlivých správcov dane, širokej verejnosti, ale aj v rámci vlastnej kontrolnej činnosti. Z hľadiska **priamych daní** je FR SR dodávateľom informácií vo veci zdaňovania príjmov FO a PO, medzinárodného zdaňovania príjmov, príprave legislatívnych nástrojov EÚ v oblasti priamych daní a administratívnej spolupráce a miestnych daní a poplatku.

Spolupráca s FR SR bola aj v roku 2014 prínosom pri príprave legislatívnych zmien, metodiky a rozhodovania na úseku priamych daní. V konkrétnej podobe možno podčiarknuť aktívne poskytovanie podnetov získavaných z praxe, námetov na legislatívne úpravy, ako aj bezprostrednú spoluprácu v rámci uplatňovania riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov.

FR SR poskytuje súčinnosť aj pri príprave tlačív v súvislosti s príjmami zo závislej činnosti a vzorov DP k dani z príjmov. Tiež sa podieľa na spracovaní výstupov z podávaných DP k DzMV, čím poskytuje dátovú bázu o prehľade vozového parku podnikateľských subjektov, o počte daňovníkov, ako aj o výbere tejto dane. Elektronické vyplňovanie tlačív ako aj elektronické podávanie DP je pozitívne vnímané podnikateľskou verejnosťou, rovnako tak aj dostupnosť údajov potrebných na vypracovanie DP na stránke FR SR.

FR SR sa aktívne zapája do prípravy právnych predpisov v oblasti priamych daní, predkladá námety na úpravu, zmenu a doplnenie jednotlivých ustanovení podľa pripomienok z aplikačnej praxe. FR SR prispieva k skvalitneniu právnych predpisov poskytovaním vecných pripomienok k návrhom právnych predpisov, predbežných stanovísk k právnym návrhom EÚ a bilaterálnym medzinárodným zmluvám v oblasti priamych daní a administratívnej spolupráce v rámci vnútrorezortného pripomienkového konania. V roku 2014 to boli najmä úpravy zákona o dani z príjmov.

Pravidelná a aktívna bola spolupráca aj v oblasti metodického usmerňovania správcov daní v súvislosti s uplatňovaním zákona o dani z príjmov a medzinárodných zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia. Príkladom je organizovanie Komisie pre zabezpečenie jednotného metodického výkladu za oblasť dane z príjmov, ktorej účastníkmi sú zástupcovia MF SR, FR SR a Slovenskej komory daňových poradcov SR. Účelom komisie je riešenie problematických oblastí zdaňovania príjmov, pričom sporné oblasti spôsobu zdaňovania príjmov sú identifikované aj za pomoci FR SR.

MF SR za **oblasť DPH** vypracovalo v roku 2014 novelu zákona č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o DPH“), ktorá nadobudla účinnosť 1. januára 2015. Do novely zákona o DPH bol prevzatý čl. 5 smernice Rady 2008/8/ES z 12. februára 2008, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o miesto poskytovania služieb, a rozšírila sa osobitná úprava miesta dodania služieb, tzv. mini one-stop-shop na poskytovanie telekomunikačných služieb, služieb rozhlasového a televízneho vysielať a elektronických služieb nezdaniteľným osobám. Novelou zákona o DPH bol zmenený a doplnený aj zákon č. 563/2009 Z. z., podľa ktorého správca dane môže vyhotoviť počas daňovej kontroly čiastkový protokol, na základe ktorého by napríklad vrátil preverenú časť NO ešte pred jej ukončením. Zároveň bolo skrátené obdobie, v ktorom je platiteľ DPH zverejnený v zozname daňových subjektov, z dvanásť mesiacov na šesť mesiacov.

Pri príprave návrhu novely zákona o DPH, ako aj v rámci vnútrorezortného a medzirezortného pripomienkového konania, spolupracovalo MF SR s FR SR, ktoré predkladalo pripomienky. Akceptované pripomienky FR SR boli do návrhu novely zákona zapracované.

S cieľom oboznámiť zamestnancov FS s novelou zákona o DPH MF SR pripravilo jednodňové školenie, na ktorom zamestnanci MF SR poskytli prehľadné informácie o zmenách v zákone o DPH, ktoré zamestnanci FS využívajú pri kontrole a správe daňových subjektov.

Počas roka 2014 naďalej prebiehala spolupráca medzi MF SR a FR SR na úlohách súvisiacich s plnením opatrení určených v Akčnom pláne boja proti daňovým podvodom na roky 2012 - 2016 schváleným uznesením vlády SR č. 235/2012 dňa 31. 05. 2012. Z Akčného plánu boja proti daňovým podvodom a z Konceptie boja proti daňovým podvodom, ktorá bola prijatá uznesením vlády SR č. 289 zo 4. mája 2011, vyplýva pre FR SR povinnosť dvakrát ročne predkladať na rokovanie porady vedenia MF SR priebežné vyhodnotenie o splnených opatreniach. V roku 2014 si FR SR túto povinnosť nespĺnilo a nepredložilo na rokovanie porady vedenia priebežné vyhodnotenie plnenia opatrení Akčného plánu boja proti daňovým podvodom, čo z hľadiska spolupráce hodnotíme negatívne. Odbor nepriamych daní MF SR nemá k dispozícii za rok 2014 informáciu o stave plnenia úloh uložených v III. etape akčného plánu, o ich realizácii a aplikácii a prínosoch jednotlivých opatrení v praxi, najmä o efektívnosti zavedenia kontrolného výkazu do zákona o DPH, čo považujeme za kľúčovú informáciu súvisiacu s potláčaním podvodných aktivít daňových subjektov.

V súvislosti s cieľom navrhnuť opatrenia v oblasti daní na zlepšenie podnikateľského prostredia sa zamestnanci MF SR a FR SR zúčastňovali na stretnutiach pracovnej skupiny „DANE“, ktorej cieľom je zlepšiť umiestnenie Slovenska v rebríčku Svetovej banky. FR SR predkladalo stanoviská k návrhom pracovnej skupiny. Prijaté a schválené závery z rokovaní pracovnej skupiny sú postupne premietnuté do novely zákona o DPH a do daňového poriadku.

Dôležitou oblasťou spolupráce MF SR s FR SR je vybavovanie podnetov daňových subjektov na preskúmanie rozhodnutí FR SR mimo odvolacieho konania a odvolaní proti rozhodnutiam FR SR o nevyhovení protestu prokurátora. Okrem spisových materiálov týkajúcich sa uvedených opravných prostriedkov zasielalo FR SR v roku 2014 aj doplňujúce informácie a dokumenty, ktoré slúžili ako podklad pre rozhodovacia činnosť MF SR.

V nadväznosti na novelu zákona o DPH vypracovalo FR SR metodické pokyny a usmernenia týkajúce sa zavedenia osobitnej úpravy miesta dodania služieb - mini one-stop-shop - a uverejnilo ich na webovej stránke FS. Okrem týchto dokumentov sú na webovej stránke FR SR uverejnené aj všeobecné informácie, metodické usmernenia a príručky k uplatňovaniu zákona o DPH. Tieto dokumenty zabezpečujú všeobecný prístup verejnosti a zamestnancov daňovej správy k informáciám potrebným na vykonávanie podnikateľskej a kontrolnej činnosti.

Zamestnanci MF SR a FR SR sa v roku 2014 zúčastňovali na zasadnutiach pracovných skupín Rady pre daňové otázky - Nepriame zdaňovanie (DPH) (Working Party on Tax Questions - Indirect Taxation - (VAT)) a výborov EK pre DPH, ktoré boli zamerané napríklad na služby vzťahujúce sa na nehnuteľnosť, mini one-stop-shop, poukazy a podobne. Na zasadnutiach pracovných skupín zástupcovia členských štátov rokovali o návrhoch na zmeny v európskej legislatíve a predkladali konštruktívne námety a pripomienky k materiálom týkajúcim sa prerokovaných tém. Na zmeny v európskej legislatíve môžu nadväzovať zmeny vo vnútroštátnych právnych predpisoch, v technickom zabezpečení programového vybavenia a podobne, preto sa na zasadnutiach zúčastňovali aj zamestnanci FR SR.

Spolupráca MF SR s FR SR sa zintenzívnila hlavne v súvislosti s prípravou na SK PRES, vzhľadom na to, že SR bude predsedajúcou krajinou v Rade EÚ v druhom polroku 2016. V rámci prebiehajúcich prípravných prác na výkon SK PRES je potrebné zabezpečiť vytvorenie databázy dokumentov SK PRES, personálne obsadenie, zabezpečiť SK PRES po organizačnej stránke, čo si vyžaduje vzájomnú komunikáciu medzi MF SR a FR SR.

Spolupráca **v oblasti spotrebných daní** v roku 2014 prebiehala predovšetkým pri príprave návrhov zákonov o SD, a to najmä v oblasti zavedenia tlače KZ na označovanie SBL a SBT v štátnej tlačiarňi Mincovňa Kremnica š. p. a spustenia nového IS na objednávanie a evidenciu KZ na lieh a tabakové výrobky. Uvedené vyvolalo intenzívnejšiu potrebu organizovať pracovné stretnutia zamestnancov MF SR a FR SR. Na týchto stretnutiach sa identifikovali problémy, s ktorými sa zamestnanci FR SR a CÚ stretávajú pri aplikácii zákonov o SD v praxi a pri aplikácii ustanovení týkajúcich sa nového systému tlače a distribúcie KZ na označovanie SBL a SBT.

V roku 2014 boli zákony o SD niekoľkokrát novelizované. FR SR v rámci prípravy noviel predmetných zákonov o SD a vykonávacích predpisov k týmto zákonom počas vnútrorezortného i medzirezortného pripomienkového konania predkladalo pripomienky a návrhy na zmeny a doplnenia týchto zákonov a vykonávacích predpisov.

Ako dôležitú spoluprácu MF SR a FR SR možno vyhodnotiť participáciu na príprave spustenia nového systému tlače a distribúcie KZ na označovanie SBL a SBT, vrátane spustenia informačného systému „IS KZ“.

V snahe poskytnúť daňovým subjektom správne informácie včas a v požadovanom rozsahu MF SR poskytovalo zamestnancami FR SR osobné a telefonické konzultácie k individuálnym dopytom daňových subjektov týkajúcich sa daňovej problematiky.

Vzhľadom na dôležitosť európskej agendy v súvislosti s jej aplikáciou do právnych predpisov členských štátov EÚ sa zamestnanci MR SR zúčastňovali na zasadnutiach pracovných skupín Rady a výborov EK pre SD. FR SR spolupracovalo pri pripomienkovaní dokumentov EK určených na rokovanie pracovných skupín a výborov pre SD.

S FR SR počas roka 2014 MF SR spolupracovalo pri príprave legislatívnych zmien za **oblasť účtovníctva**. FR SR predkladalo v rámci vnútrorežijného a medzirežijného pripomienkového konania pripomienky k návrhom novely zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov a ku všetkým návrhom vykonávacích predpisov. FR SR tiež plnilo dôležitú úlohu pri projekte Registra účtovných závierok, kde plnilo funkciu vstupného portálu na uloženie dokumentov. Súčasne zabezpečovalo aj transformáciu písomne podaných dokumentov na elektronickú formu. V roku 2014 FR SR tiež spolupracovalo na nových typoch účtovných výkazov a podaní prostredníctvom portálu FS.

Medzi hlavné úlohy FS v **oblasti colníctva** ako súčasť systému colného dohľadu nad tovarom v rámci colného územia EÚ patrilo vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním zákonov, osobitných predpisov, iných všeobecne záväzných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými sa zabezpečovala realizácia obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku s tretími štátmi a na vnútornom trhu podľa osobitných predpisov, ako aj prijímanie opatrení na zabránenie protiprávnemu konaniu pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru. FS v oblasti colníctva svojou činnosťou napomáhala ochraňovanie ekonomických záujmov EÚ a SR a v súvislosti s tým, že vybraté clo sa odvádza ako tradičný vlastný zdroj EÚ, bola významným článkom na napĺňanie príjmovej stránky rozpočtu EÚ.

FR SR v roku 2014 poskytovalo MF SR potrebnú súčinnosť, ako aj informácie potrebné na zabezpečenie plnenia úloh súvisiacich s implementáciou právne záväzných aktov EÚ. FR SR sa aktívne podieľalo na poskytovaní podkladov MF SR potrebných na uskutočnenie vnútroštátnych legislatívnych zmien v colnej oblasti. V roku 2014 bola v colnej oblasti prijatá nasledujúca vnútroštátna legislatíva:

- zákon č. 214/2014 Z. z. o správe, prevádzke a používaní informačného systému Centrálneho elektronického priečinok pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru a o doplnení zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente),
- zákon č. 207/2014 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pri príprave uvedených predpisov MF SR a FR SR uskutočnili viaceré vzájomné konzultácie a FR SR poskytovalo MF SR potrebnú súčinnosť.

Ďalej FR SR spolupracovalo s MF SR pri vypracovaní ďalších materiálov a plnilo úlohy z nich vyplývajúce, predovšetkým:

- Stratégia modernizácie colných prechodov a budovania kapacít v colníctve na roky 2014 - 2020,
- Návrh protokolu medzi vládou Slovenskej republiky a Kabinetom ministrov Ukrajiny o zmene a doplnení Zmluvy medzi vládou Slovenskej republiky a vládou Ukrajiny o hraničných prechodoch na spoločných štátnych hraniciach,
- Vyhodnotenie Národnej protidrogovej stratégie 2013 - 2016 za rok 2013 za rezort MF SR,
- pravidelné mesačné zasielanie informácií týkajúcich sa trestných činov s drogovým prvkom, ktoré boli zaznamenané orgánmi FS na území SR.

FR SR sa aktívne podieľalo aj na plnení opatrení vyplývajúcich zo Schengenského akčného plánu SR na vonkajšej hranici EÚ s Ukrajinou a podieľalo sa na riešení záväzkov, ktoré vyplývajú pre SR z plnenia Dohody medzi vládou Slovenskej republiky a kabinetom ministrov Ukrajiny o výstavbe nového cestného hraničného prechodu Čierna - Solomonovo.

FR SR poskytovalo MF SR, ktoré sa zúčastňuje na rokovaní pracovnej skupiny Rady a pracovných skupín Komisie, potrebnú súčinnosť pri stanoviskách a pripomienkach k materiálom EÚ.

FR SR v rámci svojej činnosti v priebehu roka 2014 v súlade s platnou legislatívou spolupracovalo, prípadne poskytovalo informácie a údaje ostatným organizáciám verejnej správy; napríklad DataCentru výstupy z účtovných výkazov podnikateľských subjektov účtujúcich v systave jednoduchého účtovníctva, Štatistickému úradu SR registre FO a PO za účelom aktualizácie registra ekonomických subjektov, Sociálnej poisťovni údaje o samostatne zárobkovo činných osobách a o osobách spolupracujúcich s osobami samostatne zárobkovo činnými, zdravotným poisťovníam údaje k vyúčtovaniu zdravotného poistenia a v rámci spolupráce so Štátnou pokladnicou bol realizovaný a zabezpečovaný platobný styk v oblasti štátnych príjmov.

Okrem uvedeného FR SR spolupracuje aj s inými organizáciami, a to prostredníctvom profesijných komôr. Najintenzívnejšia je spolupráca s Komorou daňových poradcov z titulu zhody činností a na základe uzatvorených zmlúv o spolupráci FR SR spolupracuje so Slovenskou komorou audítorov, ZMOS-om, Komorou exekútorov, Komorou správcov konkurznej podstaty, Slovenskou agentúrou cestovných kancelárií (SACKA), čo prispieva najmä k dobrovoľnému a správne plneniu daňových povinností.

FR SR pri plnení úloh spolupracuje so štátnymi orgánmi, ozbrojenými bezpečnostnými zbraňami, ozbrojenými silami SR, vyššími územnými celkami, obcami a s inými osobami.

Poskytovanie informácií FO a PO je jedným zo strategických cieľov FR SR, ktorý prispieva k zlepšeniu plnenia povinností FO a PO vyplývajúcich z daňových predpisov.

Za účelom informovania daňových subjektov o ich právach a povinnostiach vo veciach daní a o osobitných predpisoch pracovali na DÚ kancelárie prvého kontaktu, ktoré aj v priebehu roka 2014 poskytovali informácie zamerané predovšetkým na povinnosti súvisiace s podávaním daňových priznaní a ich obsahovou náplňou, informácie súvisiace s kontrolným výkazom k DPH, registračnou povinnosťou, s uplatnením riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov. Zámerom takejto činnosti je zvýšenie informovanosti a následne daňovej disciplíny daňových subjektov. Na žiadosť daňových subjektov boli najmä

na úrovni FR SR a DÚ vykonávané osobné konzultácie so zameraním na novoregistrované daňové subjekty, ktoré nemajú skúsenosti s daňovou problematikou.

Pri každej novele daňových zákonov FR SR pripravilo propagačno-vzdelávacie akcie pre verejnosť, vydalo tlačové správy a zorganizovalo akcie pre médiá, pričom išlo primárne o tlačové besedy, brífingy, či prezentácie.

Okrem osobného kontaktu FR SR zabezpečovalo informovanosť širokej verejnosti aj prostredníctvom masovokomunikačných prostriedkov, telefonicky, v rámci vybavovania písomných dopytov podľa zákona č. 211/2000 Z. z., ako aj prostredníctvom internetovej stránky FR SR, na ktorej sú zverejnené rôzne informácie, napríklad o registrácii daňových subjektov, o registrácii servisných organizácií na ERP, o systéme DPH, o správe a kontrole DPH, aktuálne daňové predpisy, vzory daňových priznaní a iných tlačív, overovanie identifikačných čísiel pre DPH vydané v iných členských štátoch EÚ a v neposlednom rade aj informácie o možnosti podávania DP, respektíve iných podaní elektronickými prostriedkami. Tieto informácie sa pravidelne aktualizujú a sú poskytované prostredníctvom call centra.

Nasadením PFS a IS CEP do produkčného prostredia v roku 2014, plná elektronizácia príslušných formulárov a agend, ako aj zjednotenie daní a cla do jedného kontaktného bodu, zlepšuje a zefektívňuje prácu FR SR a zároveň aj celkové prostredie pre podnikateľov a všetky daňové subjekty.

Medzi hlavné úlohy FS v colnej oblasti patrí ochrana finančných záujmov EÚ. Kompetencie FS umožňujú chrániť zdravie a bezpečnosť obyvateľov, účinné kontroly FS zabraňujú dovozu nelegálnych a nebezpečných výrobkov. Ďalšou významnou oblasťou, v ktorej plní FS voči verejnosti nezastupiteľnú úlohu, je oblasť ochrany životného prostredia.

Dôležitým prínosom pre verejnosť je prijímanie opatrení colnými orgánmi proti porušovaniu PDV. Odhaľovaním falšovaného tovaru sú na jednej strane chránení držiteľia PDV, ako aj obchodníci dodržiavajúci zákony, zároveň je chránené zdravie a bezpečnosť potenciálnych spotrebiteľov.

Medzi dôležitú oblasť informovania verejnosti patrí okrem internetovej stránky FS, prostredníctvom ktorej je verejnosť informovaná o aktuálnych zmenách v colnej oblasti, aj každoročné organizovanie podujatia „Deň colníkov“. Jeho cieľom je zvýšiť povedomie verejnosti o práci colníkov, o negatívnych dôsledkoch pašovania, falšovania a autorského pirátstva na jednotlivca a spoločnosť.

S prihliadnutím na vyššie uvedené je možné hodnotiť prínos FR SR vo vzťahu k MF SR ako pozitívny, a to predovšetkým v legislatívnej činnosti, ako aj v rámci konania o riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkoch; vo vzťahu k ostatným organizáciám verejnej správy najmä svojou metodickou činnosťou a poskytovaním informácií potrebných na plnenie ich úloh a vo vzťahu k širokej verejnosti je možné prínos FR SR hodnotiť ako veľmi efektívny, pretože poskytovaním informácií v značnej miere pôsobí na zabezpečenie orientácie a poznania širokej verejnosti v daňovej problematike, čo v konečnom dôsledku ovplyvňuje zlepšenie daňovej disciplíny zo strany daňových subjektov a zároveň zvyšuje úroveň ich právneho vedomia.

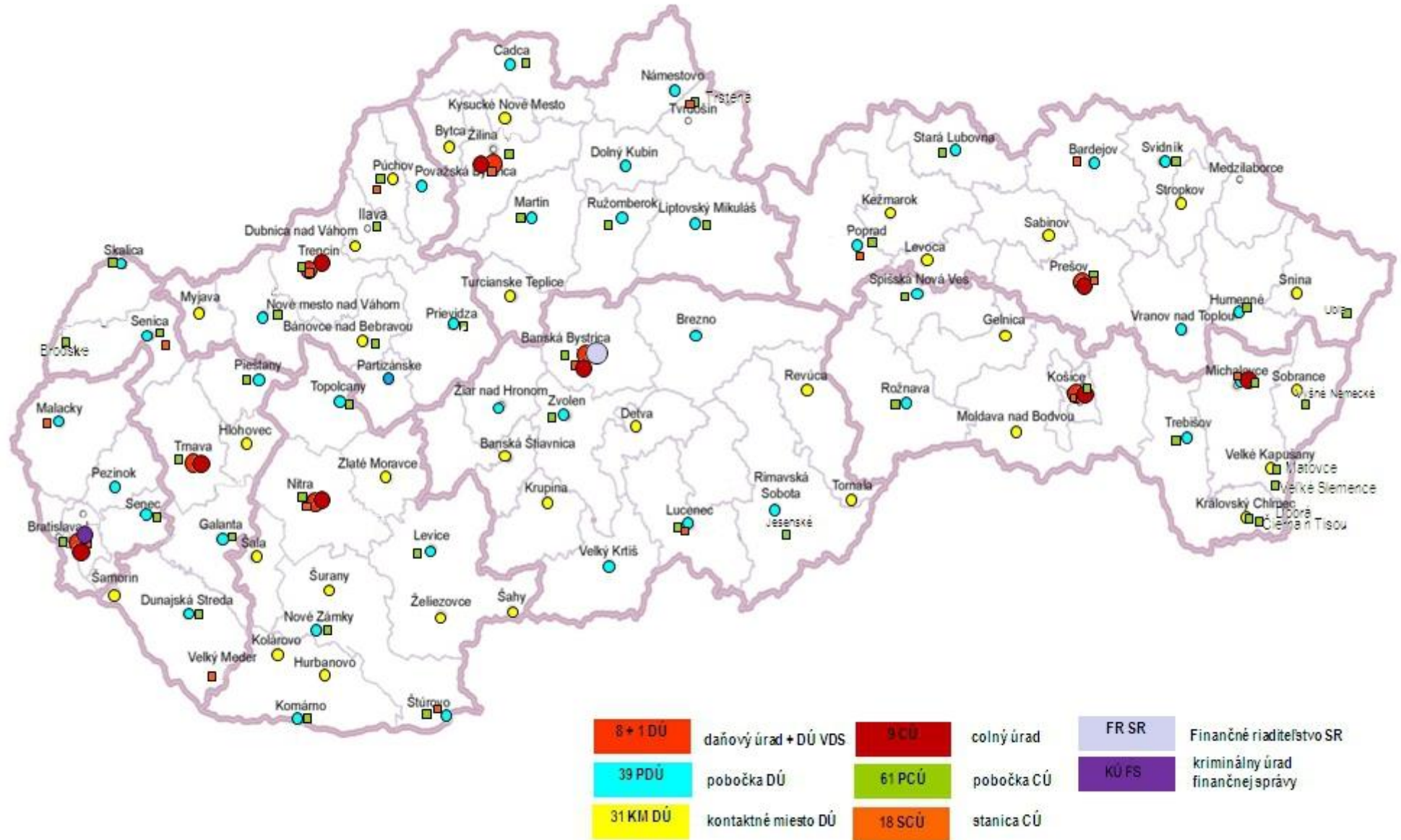
9. HLAVNÉ SKUPINY POUŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

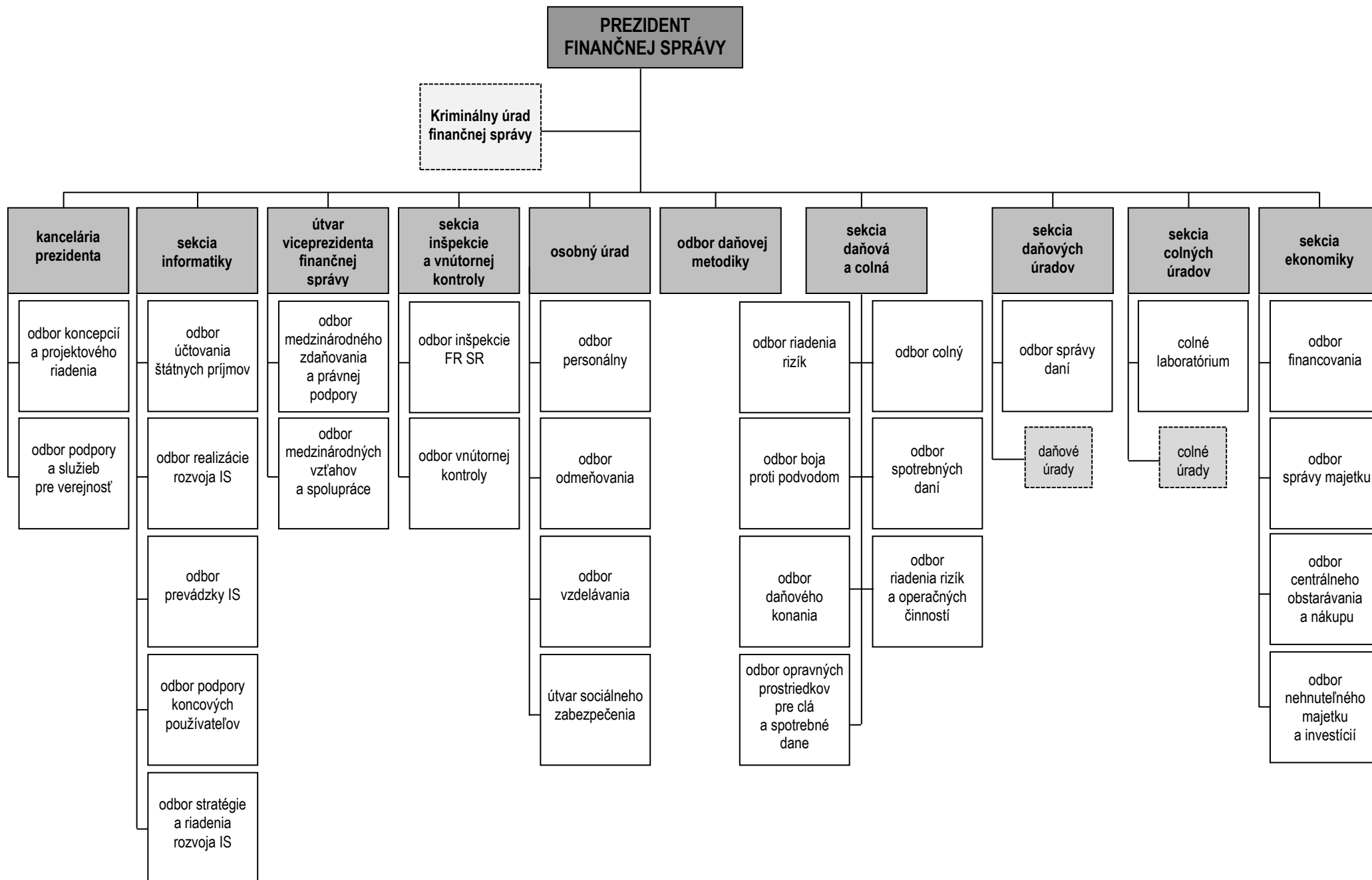
Medzi hlavné skupiny používateľov výstupov patria:

- Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov,
- EÚ,
- MF SR,
- DataCentrum,
- Štátna pokladnica,
- Slovenská banková asociácia,
- Slovenská pošta a. s.,
- Štatistický úrad SR,
- Sociálna poisťovňa,
- zdravotné poisťovne,
- Notárska komora,
- banky,
- Ministerstvo vnútra SR - Živnostenský register (CEZIR) a JKM,
- Ministerstvo spravodlivosti SR - Obchodný register,
- Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR,
- Úrad geodézie, kartografie a katastra SR - Kataster nehnuteľností,
- Policajné prezídium SR - Register vozidiel,
- Úrad pre reguláciu sieťových odvetví SR,
- Správa štátnych hmotných rezerv,
- Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR,
- verejnosť,
- Slovenská asociácia petrolejárskeho priemyslu a obchodu,
- Združenie výrobcov liehu a liehovín na Slovensku,
- Slovenské združenie výrobcov piva a sladu.

Ing. František Imrecze
prezident finančnej správy

PRÍLOHY
VÝROČNEJ SPRÁVY O ČINNOSTI FINANČNEJ SPRÁVY ZA ROK 2014





ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK

ADR	Európska dohoda o medzinárodnej cestnej preprave nebezpečných vecí
AM správy	Allert Messages - výstražné správy
BOZP	bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci
CC	call centrum
CDF	Spoločný ohlasovací formulár jednotný pre všetky štáty Únie
CEP	Centrálny elektronický priečnik
CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora - Dohovor o medzinárodnom obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a rastlín
CKÚ	Colný kriminálny úrad
CL	colné laboratórium
CR SR	Colné riaditeľstvo Slovenskej republiky
CTL ČR	colné laboratórium Českej republiky
CÚ	colný úrad
DC BB	dátové centrum Banská Bystrica
DDP	dodatočné daňové priznanie
DG AGRI	Directorate General for Agriculture – Generálne riaditeľstvo pre spoločnú poľnohospodársku politiku
DG TRADE	Directorate General for Trade – Generálne riaditeľstvo pre obchod
DK	daňová kontrola
DP	daňové priznanie
DPFO	daň z príjmu fyzických osôb
DPH	daň z pridanej hodnoty
DPPO	daň z príjmu právnických osôb
DR SR	Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky
DS	deklaračný systém
DŠS	dočasná štátna služba
DTČ	daňové trestné činy
DÚ	daňový úrad
DUPP	daň určená podľa pomôcok
DÚ VDS	daňový úrad pre vybrané daňové subjekty
DzMV	daň z motorových vozidiel
ECS	export control system
ECSA	Európska colná športová asociácia
EK	Európska komisia
EKR	elektronické komunikačné rozhranie
EMCS	Excise Movement and Control System - elektronický systém na kontrolu pohybu tovarov podliehajúcich spotrebným daniam v pozastavení dane
EORI	Economic Operators Registration and Identification system
ERP	elektronické registračné pokladnice
ES CEP	Elektronické služby centrálného elektronického priečinka
ESF	Európsky sociálny fond
EÚ	Európska únia
EZS	elektronický zabezpečovací systém
FB	facebook
FO	fyzická osoba
FP	funkčné požitky
FS	finančná správa
FR SR	Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky
GMS.DS	aplikačné programové vybavenie na sledovanie zabezpečenia dovoznej platby vo všetkých režimoch, okrem režimu Tranzit
ICE	Immigration customs enforcement
ICS	import control system
IOTA	Európska organizácia daňových správ
IS	informačný systém
IS FS - SD	Integrovaný systém finančnej správy – správa daní
IS RDS	Informačný systém reformy daňovej správy
ISST	Integrovaný systém správy taríf
KM	kontaktné miesto DÚ
KN	kombinovaná nomenklatúra
KÚ FS	Kriminálny úrad finančnej správy
KZ	kontrolná známka
la	objem liehu v litroch alkoholu pri teplote 20 °C
LA	aplikácia Live Agent
MAAE	Medzinárodná agentúra pre atómovú energiu
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MLK	multilaterálna kontrola
MO SR	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky
MOSS	Mini One Stop Shop
MVS	systém kontroly pohybu tovarov
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
NCTS	informačný systém pre evidenciu režimu Tranzit
NFP	nenávratný finančný príspevok
NIP	Národný inšpektorát práce
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky

NO	nadmerný odpočet
OCK	odborný colný kurz
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OL	omamné a psychotropné látky
OLAF	Európsky úrad pre boj proti podvodom
OPIS	operačný program Informatizácia spoločnosti
OPP	ochrana pred požiarmi
OSN	organizácia spojených národov
OS SR	ozbrojené sily Slovenskej republiky
OOV	ostatné osobné vyrovnania
OVK	odbor vnútornej kontroly
PCÚ	pobočka colného úradu
PDV	práva duševného vlastníctva
PFS	portál finančnej správy
PO	právnická osoba
PŠS	prípravná štátna služba
PTV	priemyselná televízia
PZ SR	Policačný zbor SR
RDS	informačný systém po reforme daňovej správy
RDV	rozdiel dane vyrubený colným úradom
ROČ	registračné odberné čísla na odber kontrolných známok
SBC	spotrebiteľské balenie cigariet
SBL	spotrebiteľské balenie liehu
SBT	spotrebiteľské balenie tabakových výrobkov
SFK	Správa finančnej kontroly
SCÚ	stanica colného úradu
SKM	spoločné kontaktné miesto
SKV	systém kontroly vstupov
SD	spotrebné dane
SOI	Slovenská obchodná inšpekcia
SOPK	Slovenská obchodná a priemyselná komora
SR	Slovenská republika
SŠS	stála štátna služba
ŠR	štátny rozpočet
ŠS	štátna služba
ŠVPS	Štátna veterinárna a potravinová správa
TARIC	Integrovaná tarifa Únie - súhrn tarifnej a obchodnej legislatívy uplatňovanej na vonkajších hraniciach EÚ s tretími krajinami
ÚKSÚP	Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky
ÚPVS	Ústredný portál verejných služieb
VPS	všeobecná pokladničná správa
VT	výpočtová technika
VÚC	Vyšší územný celok
V4	krajiny Vyšehradskej skupiny - Česká republika, Maďarská republika, Poľská republika a Slovenská republika
V6	krajiny Vyšehradskej skupiny a Rakúsko a Slovinsko
WCO	Svetová colná organizácia
ZIN	záväzná informácia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru
ZIP	záväzná informácia o pôvode tovaru
ZČ	závislá činnosť